



大会

Distr.: General
11 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

美属萨摩亚

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	6
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 渔业和农业	7
C. 旅游业	8
D. 运输和通信	8
E. 供水、环境卫生、公用事业和可再生能源	8
四. 社会状况	9
A. 概述	9
B. 劳工和移民	9
C. 教育	10
D. 公共卫生	10
E. 犯罪和公共安全	12

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2020 年 12 月 21 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 环境保护和备灾	12
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	14
附件	
美属萨摩亚地图	16

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，美属萨摩亚为非自治领土。它是美利坚合众国的非合并非建制领土，由美国内政部岛屿事务厅负责管理。

管理国代表：美国内政部在领土有一名实地驻地代表。^a

地理位置：领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北方大约 4 350 公里。它由下列七个岛屿组成：图图伊拉岛、奥努岛；奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)；罗斯岛和斯温斯岛(两个珊瑚环礁)。

陆地面积：200 平方公里

专属经济区：404 391 平方公里

人口：57 637(2020 年估计数)

出生时预期寿命：77.8 岁(女)；71.1 岁(男)

族裔构成：太平洋岛屿土著人(92.6%)；亚裔(3.6%)；白人(0.9%)；其他族裔(2.9%)

语言：英语；萨摩亚语

政府所在地：法加托戈

领土政府首脑：总督 Peleti Palepoi Sialema Mauga(自 2021 年 1 月起)

主要政党：民主党；共和党

选举：最近一次选举于 2020 年 11 月举行，选举总督、副总督、美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。下次选举定于 2022 年 11 月举行，选举美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。

立法机构：“议会”(两院制立法议会)

人均国内生产总值：11 245 美元(2020 年)

经济：渔业、旅游业和农业

失业率：14.3%(2017 年)

货币单位：美元

简史：据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人移民至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早到达这些岛屿的欧洲人。根据 1899 年订立的《柏林条约》(又称《英德萨摩亚公约》)，萨摩亚群岛东部岛屿划归美国所有。

^a 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(见美国内政部分政策电子资料库)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1800 年代末期,萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗,有关殖民强国相互争夺,造成一段时期的不稳定。美国国会通过并于 1929 年 2 月 20 日颁布了 1929 年《批准法案》,根据该法案接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿割让给美国的各项契约。依照该立法,美属萨摩亚人获得美国国民地位。该立法规定设立美属萨摩亚政府,并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的一人。由于美国在该地区的利益主要是军事层面,领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。

2. 根据美国法律,美属萨摩亚是非合并非建制领土。美国《宪法》或美国法律的所有规定并不都适用于领土。管理国称,在美属萨摩亚出生者,若父母皆非美国公民,则他们也不是美国公民;但作为美国国民,他们却可以自由进入美国,可选择在任何地方工作或居住。不允许他们在 50 州或哥伦比亚特区的联邦选举中投票,即使他们居住在当地也不行(除非他们以其他方式获得美国公民身份);但是,所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有资格在领土投票,包括投票选举美属萨摩亚在美国众议院的代表。美国两大政党四年一次的全国党代会上,均有领土代表参加。

3. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立,司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督,由成年人普选产生,任期 4 年。总督负责执行美属萨摩亚法律和适用的联邦法律,有权否决领土立法机构“议会”通过的立法。

4. “议会”为两院制立法机构,包括参议院,由 14 个县议会所推选的 18 名参议员组成;众议院,众议员中 20 人经民选产生,另 1 人是任命的,代表斯温斯岛,无投票权。只有“马塔伊”(酋长),即“阿伊格”(大家族)的传统酋长,才能当选参议员。参议员任期 4 年,众议员任期 2 年。“议会”可通过有关各种地方事务的法律,但这些法律不能违反适用于领土的美国法律或美国的条约或国际协定。

5. 管理国称,司法系统由一个高等法院组成,首席法官和协理法官均由美国内政部长任命。当地的区法院协理法官由总督任命,并经“议会”确认。高等法院分为上诉、审判、土地与地契、家庭、毒品和酗酒分庭。美国国会授予高等法院有限联邦管辖权,可审理涉及联邦法规问题的某些案件,比如职业安全和健康管理问题以及船舶抵押诉讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围,因此没有关于就高等法院的裁定向联邦地区法院提出上诉的法律规定。

6. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过,1967 年修订,后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经美国内政部长核可的任何修正和修改。2008 年就《宪法》某方面的修订举行了全民投票,但提案以微弱票差未获通过。在 2010 年 6 至 7 月举行的宪政会议上,代表们提议对《宪法》作出修正和修订,包括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化的地位、依照当地法律管理和保护领土的自然资源以及作出弹劾领土领导人的规定等。但是,在 2010 年 11 月举行的大选中,选民否决

了一项拟议的宪法修正案，其中规定：“议会”，而非美国内政部长，有权推翻总督的否决。2018 年 11 月 6 日，选民再次否决了此项修正案。

7. 2020 年 11 月 3 日，选民选举前副总督 Peleti Palepoi Sialega Mauga 和前总检察长 Talauega Salo Ale 分别担任总督和副总督。选民还选出 20 名美属萨摩亚众议院议员和 1 名美国众议院代表(见第 8 段)。

8. 1981 年以来，美属萨摩亚一直以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。该代表可在委员会投票。2014 年 11 月大选期间，Aumua Amata Coleman Radewagen 成为美属萨摩亚在美国众议院的第一位女代表。她于 2020 年 11 月第四次当选。

9. 管理国称，2013 年 6 月 26 日，美国哥伦比亚特区地区法院驳回了 5 名出生在美属萨摩亚的非公民美国国民和美国萨摩亚联合会提出的法律诉讼(*Tuaua* 诉美国)，该项诉讼寻求判决宣布美国《宪法》第十四修正案的公民身份条款适用于美属萨摩亚。在提出上诉后，2015 年 6 月，哥伦比亚特区巡回上诉法院由三名法官组成的小组认定，因出生获得国籍的宪法规定不适用于这些领土，而根据第十四修正案条款，在美属萨摩亚出生者没有根据出生地获得国籍的权利。上诉法院驳回了要求全体法官出庭、对小组决定进行审查的申请，最高法院驳回了要求发出诉讼文件移交命令的申请。管理国和美属萨摩亚政府表示反对诉讼，称美属萨摩亚人民的“公民身份”是应由萨摩亚人民通过政治进程解决的事务。

10. 2013 年 6 月 27 日，当时的美属萨摩亚代表在美国——众议院发言，感谢地区法院提供理由充分的意见和重申国会给予美属萨摩亚人民公民身份的权力。他认为，这项裁定将让美属萨摩亚人民能够决定他们是否想要成为公民。

11. 管理国称，时任领土总督在 2013 年 6 月 13 日题为“美属萨摩亚非殖民化问题”的文件中提出了他对美属萨摩亚政治地位的正式立场，该文件已于同月送交美国内政部岛屿事务厅。总督指出，美属萨摩亚不是美国殖民地，而是一块领土，这一地位是因为经济原因而自愿形成的。总督赞赏联合国继续辛勤努力，确保管理国重新审视与其领土或岛屿领地的现有关系，以确保在后者有此意愿时提供一切机会退出这种关系。

12. 在 2018 年 5 月 9 日至 11 日于圣乔治举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会上，美属萨摩亚总督的代表称，除其他外，与美国的关系给美属萨摩亚人民及其政府带来了无数的益处，包括保护领土的文化和社区土地保有权制度。美属萨摩亚人民并不认为自己是殖民地人民。他说，美属萨摩亚由美属萨摩亚人管理。不制定设立美属萨摩亚常设政府的正式协议，领土就很容易受到美国单方面行动左右，从而遭受有害影响。他介绍了美属萨摩亚政治地位、宪法审查和联邦关系办公室的工作，包括在社区内就美属萨摩亚未来的政治地位开展积极对话。美属萨摩亚政府正在开展一场运动，教育选民了解拟议的宪法修正案，旨在取消内政部长在否决-推翻否决程序中的权力。

13. 2019 年 12 月 12 日，美国犹他联邦地区法院的一名联邦法官在 *Fitisemanu* 诉美国案中裁定，根据美国《宪法》第十四修正案，美属萨摩亚人出生即为公民。

2019 年 12 月 13 日，美属萨摩亚驻美国众议院代表对该裁定表示失望，称其不受欢迎、不恰当且无先例。2019 年 12 月 13 日，该裁定被搁置，等待上诉。在 2020 年 1 月 17 日的新闻谈话中，该代表对美属萨摩亚立法机构以同时通过的一项决议采取一致行动表示赞赏，该决议显示民选官员支持自决权。

14. 2020 年 4 月 14 日，(a) 美国政府和(b) 美属萨摩亚政府及其代表均向位于美国丹佛的第十巡回上诉法院提出上诉。2020 年 9 月 23 日，法院以虚拟方式审理此案。截至 2021 年 2 月 19 日，尚未作出任何判决。

15. 2020 年 1 月 13 日，总督在向第三十六届美属萨摩亚立法机构所作的领土咨文演说中表示，鉴于犹他地区法院发布的裁定，有必要立即注意涉及领土的政治地位、与美国的关系和《宪法》问题(见 [A/AC.109/2020/1](#))。

二. 预算

16. 2021 年 1 月 11 日，新当选的美属萨摩亚总督向第三十七届议会发表领土咨文，称政府将与议会合作，通过 2021 财政年度预算，为政府的持续运作提供支撑。

17. 岛屿事务厅每年向美属萨摩亚发放赠款，用于地方政府包括司法机构的运作。岛屿事务厅为美属萨摩亚业务请拨的 2021 年预算为 2 150 万美元，与 2019 年实际预算相比，这一方案减少了 210 万美元。

三. 经济状况

A. 概述

18. 如以往工作文件所述，2007 年通过的联邦立法制定了美属萨摩亚定期提高最低工资的时间表，到 2016 年要把最低工资调至当前联邦水平(7.25 美元/小时)。后来的立法推迟了提高最低工资的时间或减少了提高额。美属萨摩亚最近一次上调最低工资是在 2018 年 9 月 30 日。

19. 美国劳工部表示，2018 年 9 月 30 日，美属萨摩亚调升最低工资，据美国劳工部称，2018 年 9 月 30 日，美属萨摩亚具体行业最低工资率分别调涨 0.40 美元，从每小时 4.98 美元(制衣业)到每小时 6.39 美元(装卸、驳运和海运代理活动)不等。金枪鱼罐头业是领土私营部门的最大雇主，最低工资为每小时 5.56 美元，大多雇用来自邻国萨摩亚的外籍劳工。下一次工资率上调定于 2021 年。

20. 2020 年 6 月，美国政府问责局发布了一份报告，题为“美属萨摩亚：经济趋势、金枪鱼罐头业状况、利益攸关方对最低工资上调的看法”。该局为此与利益攸关方就最低工资上调进行了座谈。从报告来看，领土政府赞成设定经济上能承受的最低工资，而美属萨摩亚商会赞成推迟上调罐头厂工人的最低工资。参加该局座谈的雇主和工人指出，除其他外，这可能会对工人的生计产生积极影响，但可能对罐头厂产生消极影响。

21. 2020 年 12 月，美国商务部经济分析局发布了领土 2019 年国内生产总值估计计数以及 2018 年国内生产总值和各行业报酬估计计数。估计数表明，经调整以剔除价格变化的实际国内生产总值继 2018 年增加 2.2% 后，2019 年减少 1.4%。实际国内生产总值下降反映出，政府支出、出口和私人固定投资上升，但因消费支出和存货投资增加而被部分抵消。计算国内生产总值时的扣减项——进口下降。政府支出减少 8.8%，主要原因是 2018 年一个数百万美元的电信建设项目完成后，领土政府支出减少。出口减少 4.7%，主要原因时金枪鱼罐头和相关产品的出口减少。私人固定投资也减少了 22.7%，原因是上一年由于热带气旋吉塔而开展的重建活动结束后，建筑活动和设备采购均有下降。与此同时，消费支出增加 3%，说明服务增加，而服务增加主要受医疗服务(包括由医疗补助计划等政府社会福利直接资助的服务)采购的推动。根据联邦政府的《2019 年救灾补充拨款法》，美属萨摩亚获得了额外的联邦资金，用于医疗补助计划。存货投资增加，说明罐头业持有的用品增加。

22. 商务部制定的美属萨摩亚 2018-2022 年综合经济发展战略为领土提供了战略性地管理资源和优先发展重点行业的计划。这些努力旨在创造一个有利于经济多样化和复原力强劲发展的环境。该战略通过确定内部和外部因素构成的优势、劣势、机会和威胁来评估领土的经济状况。

B. 渔业和农业

23. 根据 2016 年美国政府问责局的报告，罐头业官员表示，工资增长是影响美属萨摩亚金枪鱼罐头业的因素之一，劳动力成本、包括提高最低工资使领土与其他金枪鱼罐头出口国相比，处于明显的成本劣势。

24. 2016 年 10 月，美属萨摩亚两家金枪鱼罐头生产商之一——萨摩亚金枪鱼加工厂的所有者宣布，将于 2016 年 12 月停产。工厂关闭致使 800 多人失业。管理国称，领土政府于 2018 年 5 月与 StarKist 公司签订了使用萨摩亚金枪鱼加工厂的租约，为期 10 年。根据美国商务部国家海洋和大气管理局对 2020 年 1 月至 7 月 2019 冠状病毒病(COVID-19)危机的影响所作的评估，领土剩余的罐头厂在此期间一直满负荷运转。虽然由于美国船只和外国船只的贡献，鱼类供应保持稳定，但是满足需求一直存在困难，罐头厂也由于大流行病相关限制措施而面临许多挑战。

25. 在领土的所有农场中，近 90% 仅能维持生存。由于大部分土地是火山石和山地，仅有少数平地适合耕作，农业发展前景仍然有限。农民受惠于美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

26. 根据 2020 年 8 月公布的 2018 年农业普查结果，自 2008 年上一次普查以来，农场数量增加，但农田数量减少。经营土地面积不足一英亩的农场数量大幅增加。2018 年，领土上农场生产的农产品价值 4 430 万美元，其中，销售的农产品价值 1 110 万美元，农户消费的农产品价值 3 320 万美元。2018 年，水果和坚果是领地最主要的商品类别，消费量和销售量共计 2 050 万美元；其次是大田作物、瓜果和蔬菜(1 830 万美元)。2018 年，农民中男性占 72%，女性占 28%。共有 44% 的农场接入了互联网。

C. 旅游业

27. 根据管理国提供的资料，鉴于金枪鱼捕捞行业存在不确定性，罐头生产商在获得更多捕捞量和船队进入捕鱼区方面存在竞争，罐头产品的利润率持续下降，美属萨摩亚将旅游业确定为新的主要经济支柱之一。

28. 根据美属萨摩亚商务部的数据，2018 年(有资料可查的最近年份)美属萨摩亚抵达旅客 76 002 人。其中大多数人属于回返居民(48 405 人)。2018 年游客人数占抵达总人数的 35.7%，从 2017 年的 19 987 人增至 2018 年的 20 221 人。新西兰仍然是主要旅游市场，占抵达游客人数的 46%。其次是美国(占 33%)、澳大利亚(占 12.8%)和其他国家(占剩余的 8.2%)。

D. 运输和通信

29. 美属萨摩亚大约有 180 公里的公共铺面干道和 235 公里的乡村二级公路。帕果帕果港是全天候深水港，它有一个主码头，长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船舶。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

30. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛。帕果帕果国际机场由领土政府拥有和运营。由于 COVID-19 大流行，往返美属萨摩亚的定期客运航班暂停，直至 2021 年 3 月 21 日。

31. 根据综合经济发展战略文件，领土往返美国的空运服务受到美国国内航行权法律的严格限制。这些法律禁止外国航空公司在美属萨摩亚和美国其他地方之间载运乘客。

32. 互联网业务由半自治的政府机构——美属萨摩亚电信管理局提供。一家由美属萨摩亚政府部分拥有的私营公司也提供有线电视和互联网服务。根据美属萨摩亚综合经济发展战略文件，在美属萨摩亚政府投资 3 500 多万美元建造海底光缆后，美属萨摩亚的信息技术得到极大改观，为创建一个以知识为基础的新产业铺平了道路。

E. 供水、环境卫生、公用事业和可再生能源

33. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90%的地区提供饮用水，其余 10%地区则由边远村庄的供水系统供水。

34. 美国能源信息管理局称，美属萨摩亚几乎完全依赖包括柴油燃料在内的进口化石燃料发电。领土的确有太阳能、风能和生物物质资源。

35. 鉴于领土的电费高昂和地理位置偏僻，政府设立了美属萨摩亚可再生能源委员会，与联邦专家合作，为各岛屿带来可持续的可再生能源，该委员会制定了能源战略，以利用图图伊拉的可再生资源潜力，并启动了为马努阿群岛纯粹提供可再生能源的项目，那里的电费是美属萨摩亚其他地区的两倍。马努阿群岛有望实现 100%使用可再生能源发电，但由于 2019 年发生火灾，为奥福岛和奥洛塞加岛

供电的太阳能发电厂的电池存储系统受到影响，这两个岛屿因此重新改用柴油燃料发电。

36. 美属萨摩亚可再生能源委员会制定的目标是：到 2025 年，领土 50% 的能源来自可再生能源，主要是太阳能；到 2040 年，达到 100%。该区域有火山活动，这可能表明群岛有地热资源，但评估后尚未发现任何商业地热潜力。美属萨摩亚的电价随着世界油价的变化而变化；2020 年 8 月，居民电价比美国平均水平高出约 2.5 倍。大量电力用于抽取和处理饮用水。美属萨摩亚电力局拥有并经营着图图伊拉的两个电厂和电网，以及为马努阿群岛服务、正在改用太阳能的另外两个小型电厂和电网。领土的人均用电量约为美国 50 个州人均用电量的四分之一，部分原因是仅有五分之三的美属萨摩亚家庭接入电网。

四. 社会状况

A. 概述

37. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于“阿伊格”(大家族)相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个“马塔伊”(酋长)。这一生活方式影响到领土社会经济结构的方方面面。自 2008 年以来，立法机构一直设法在公立学校进一步加强萨摩亚语和英语并用的做法。

38. 根据美属萨摩亚商务部发布的 2017 年统计年鉴，2010 年有 57.8% 的人口或 54.4% 的家庭生活在美国贫困线以下。报告称有 3 875 名祖父母与孙辈一起生活，其中 66% 负责照看孙辈。根据美属萨摩亚综合经济发展战略文件，美属萨摩亚面临许多挑战，包括但不限于人口减少、贫困率极高和岛屿经济脆弱等问题。美属萨摩亚的经济及其长期经济稳定完全依赖联邦政府的资金和仅剩的一家金枪鱼罐头厂的持续运营。

B. 劳工和移民

39. 根据 2020 年美国政府问责局的报告，地方政府和金枪鱼罐头业是最大的雇主，2018 年雇用人数分别占劳动力的 42% 和 14%。2007 至 2018 年，总体就业率每年都有变化，但是经通货膨胀调整后的工人平均收入下降了约 11%，这是因为平均年收入增加了 29% 左右，而价格上涨了 44% 左右。同期，罐头厂就业人数减少了 45%，罐头厂工人的最低工资增加了 70%。根据同一份报告，美属萨摩亚政府和商会表示，担心最低工资继续上调有碍经济可持续发展。

40. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法于 2003 年生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。综合经济发展战略文件中报告，当地管制移民是美属萨摩亚的一个重要优势，特别是鉴于其劳动力技能种类有限，以及许多行业需要引入熟练工人和管理人员。该文件还建议修订移民法律、政策和程序，以更好地适应商业劳动力需求，并对美属萨摩亚的当地移

民和海关管制可能联邦化表示关切，这种情况可能会对当地劳动力市场造成极其严重的不利影响。

41. 美属萨摩亚在根据 2016 年《劳动力创新和机会法案》提交的统一计划中透露，工人从领土移民至美国，被外来金枪鱼罐头业和渔业工人的移入所平衡。在计划中，指出了导致劳动力离开领土的若干问题，包括工资低于相邻的国家和太平洋辖区，运输、运销和住房相关成本导致经济增速放缓，以及受到重大环境因素影响和缺乏改善现有基础设施的资金使得领土基础设施发展缓慢。

42. 根据 2020 年美国政府问责局的报告，近年来，领土政府为实现经济多元化所作的努力都集中在发展电信业上。过去五年，政府在电信方面进行了重大投资。

C. 教育

43. 美属萨摩亚对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。全部学生中有 95.7% 是萨摩亚人，其余 4.3% 的学生来自中国、菲律宾、大韩民国和其他太平洋岛屿。

44. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每个学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学。根据美属萨摩亚商务部的数据，2018 年，美属萨摩亚共有 109 所教育机构，与 2017 年持平，其中包括领土内唯一的社区学院。

D. 公共卫生

45. 根据世界卫生组织(世卫组织)2018-2022 年美属萨摩亚国家合作战略，非传染性疾病是过早患病和死亡的主要原因。非传染性疾病的主要风险因素普遍存在。领土还容易受到登革热、基孔肯亚热和寨卡病毒病等新出现和再次出现的传染病的影响。应急管理中持续面临的挑战包括：当地流行病学监测能力、实验室能力和风险沟通。人力和财政资源方面的限制削弱了执行非传染性疾病综合战略的机构能力。为加强当地公共卫生人员队伍，需要在国内外提供良好的培训机会。保健服务提供模式需要加以调整，以应对非传染性疾病的负担，包括兼顾人口在防病、治病两方面的需求。

46. 据世卫组织称，美属萨摩亚的战略优先事项包括：制定战略性公共卫生议程；规划和执行卫生部门议程；以及发展整个卫生部门应对当前挑战和新兴挑战的能力。

47. 2019 年 11 月 13 日，美属萨摩亚总督宣布紧急状态，以保护其居民免受区域内暴发的麻疹疫情的影响。2019 年 12 月 8 日和 16 日延长了紧急状态。2020 年 1 月 10 日，岛屿事务厅宣布提供 49 万美元的资金支持，以防止麻疹在美属萨摩亚蔓延，并帮助加强努力为领土所有人口进行麻疹、流行性腮腺炎和风疹免疫接种。总督在 2020 年 1 月 13 日的领土咨文演说中表示，麻疹流行迫使美属萨摩亚政府为所有居民接种疫苗，在审查游客时也更加警惕。

48. 2020 年 1 月 29 日，总督延长了紧急状态，并扩大了覆盖范围，把 COVID-19 大流行纳入其中。2020 年 3 月，总督发布了经修正的紧急状态声明，启动蓝码状态，包括提出保持社交距离的要求、限制营业时间和关闭边界。2020 年 4 月，总

督向美利坚合众国总统提出请求，要求宣布美属萨摩亚进入紧急状态。这一请求获得批准。2020 年 12 月 1 日，总督发布了“第 11 次经修正的 COVID-19 持续公共卫生紧急状态和紧急状态声明”，把蓝码限制措施延长至 2021 年 1 月 3 日。随后，又进一步延长至 2021 年 3 月 21 日。根据管理国提供的资料，截至 2021 年 2 月，美属萨摩亚仍然是唯一没有发现任何 COVID-19 病例的美国领土。

49. 美属萨摩亚政府换届后，于 2021 年 1 月 3 日重新组建了 COVID-19 工作队，以确保 COVID-19 应对、居民接返、社区疫苗接种工作持续开展。目前，正在与美属萨摩亚政府驻夏威夷办事处和夏威夷州政府密切协调，实施多阶段接返计划，安排接返航班。COVID-19 工作队下设的疫苗分配工作组一直在执行分层接种计划，以确保一线卫生工作者、现场应急人员、高危群体、最终整个社区都能接种疫苗。

50. 据管理国称，美国政府向美属萨摩亚提供了相当多的财政援助，协助领土政府应对 COVID-19 大流行。《冠状病毒援助、救助和经济安全法》为包括美属萨摩亚在内的岛屿地区提供 5 500 万美元的资金援助，支持开展 COVID-19 大流行的准备、预防和应对工作。特定机构为美属萨摩亚采取的一些应对措施包括但不限于以下内容：

(a) 截至 2020 年 4 月 23 日，美国卫生和公众服务部、疾病防治中心依照《防备和应对冠状病毒补充拨款法》和《冠状病毒援助、救助和经济安全法》向美属萨摩亚提供了 150 多万美元。截至 2020 年 4 月 27 日，卫生和公众服务部通过多种资助和赠款，向美属萨摩亚发放了 830 多万美元；

(b) 小企业管理局再制定 4 套贷款和供资方案，扶持受 COVID-19 大流行影响的企业，截至 2020 年 4 月 16 日，已向美属萨摩亚 2 家小企业发放逾 41.9 万美元的贷款。另外，2020 年 3 月 21 日，小企业管理局应美属萨摩亚总督的要求，宣布美属萨摩亚发生经济灾难，给美属萨摩亚各地的小企业创造获得低息贷款的机会。截至 2020 年 4 月 27 日，小企业管理局为美属萨摩亚受 COVID-19 影响的小企业批准了 33 笔经济损失赈灾贷款预付款，单笔最高 1 万美元，总额超过 19.7 万美元；

(c) 截至 2020 年 4 月 17 日，财政部已完成从依照《冠状病毒援助、救助和经济安全法》设立的冠状病毒救助基金中派发资金的全部工作，其中，为美属萨摩亚派发的资金超过 3 510 万美元；

(d) 到 2020 年 4 月底，住房和城市发展部通过《冠状病毒援助、救助和经济安全法》授权，向美属萨摩亚受赠方提供了 80 多万美元的 COVID-19 专用款；

(e) 2020 年 3 月 26 日，美国内政部宣布提供 858 924 美元的紧急资金援助，使太平洋岛屿卫生官员协会有能力为包括美属萨摩亚以及美国的自由联系邦在内的太平洋领土采购检测包和机器，以支持岛上的 COVID-19 检测工作。2020 年 4 月 23 日，内政部还依照《冠状病毒援助、救助和经济安全法》，为美属萨摩亚派发了 4 079 020 美元；

(f) 美国劳工部扩大了带薪病假、家事假和医疗假，并给予灵活操作的空间以便领土管理失业保险，以帮助美属萨摩亚人民；

(g) 美国农业部向美属萨摩亚提供了许多灵活操作的空间和资源，以确保儿童和低收入家庭在国家紧急状态期间能够获得食物；

(h) 到 2020 年 4 月底，美国交通部从联邦运输管理局划拨了 110 多万美元资金，帮助美属萨摩亚的公共交通系统应对 COVID-19 带来的挑战。该部还从联邦航空管理局划拨了 130 多万美元，帮助为美属萨摩亚机场的持续运营提供资金，并弥补机场的收入损失；

(i) 司法部通过冠状病毒紧急补充资金方案为美属萨摩亚拨款 220 多万美元，以支持领土政府应对大流行病。

E. 犯罪和公共安全

51. 领土通过其领土与国际刑事情报和缉毒办公室，继续加强与太平洋岛屿警察局长组织和美国司法部的合作。

52. 总督在 2020 年 1 月 13 日的领土咨文演说中表示，已建造一座新的监狱，以确保遵守保障囚犯人权的监禁标准。为帮助警察充分履行职责，购买了 14 辆新警车和 4 辆水上摩托。

五. 环境保护和备灾

53. 美属萨摩亚环境保护局由美国环境保护局提供经费，其任务是保护人的健康和维持自然环境，特别是空气、水和土地。

54. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样，面临着安全处理固体和液体废物的问题，这一问题尤其是城市化造成的结果。联合国环境规划署指出，工业废物和污水引起的点源污染、选址不当和管理不良的垃圾堆放场以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们越来越担心发达国家可能将有毒和危险废物运入该地区处置。

55. 2018 年 1 月，美国环境保护局向美属萨摩亚环境保护局拨款 230 万美元，以加强其保护人类健康和环境的能力。

六. 与国际组织和伙伴的关系

56. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项国际劳工公约和建议适用于领土。领土加入了联合国系统多个区域机构，包括世卫组织，因此领土从属于西太平洋区域办事处及其西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

57. 美属萨摩亚是若干区域组织的成员，包括太平洋共同体、太平洋盆地开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋基

础教育和成人教育协会、太平洋亚洲旅行协会和太平洋区域环境方案。领土参与了太平洋共同体应用地球科学和技术司的活动以及太平洋共同体沿海渔业方案。领土还加入了美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋区域一些国家派遣了贸易考察团。2014年9月9日至11日，领土主办了第七次太平洋水事会议和太平洋水和废水协会博览会。领土还在太平洋岛屿论坛以及小岛屿国家联盟具有观察员地位。

58. 2021年1月28日，总督以现任主席的身份主持了波利尼西亚领导人小组第一次虚拟会议，主题是“在不确定时期构筑复原力”。与会者就波利尼西亚的未来、大流行病后的局势、气候变化、渔业和信息技术进行了讨论。会议原定于2020年举行，但因暴发麻疹和COVID-19未能如期召开。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

59. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

B. 管理国的立场

60. 2006年11月2日，主管立法事务的助理国务卿致函美属萨摩亚在美国众议院的代表，阐述美国政府的立场。助理国务卿表示，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的职权范围之内。他说，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权就这些领土的地位与美国进行谈判。他还说，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关非自治领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性资料的义务，联邦政府每年向特别委员会提交关于美国管理的领土的最新资料，以表明美国作为管理国的合作态度，并借此纠正特别委员会可能从其他来源收到的信息中的任何错误。

61. 岛屿地区问题机构间小组根据2010年4月14日第13537号行政命令设立，就岛屿地区政策的制定或执行为美国总统提供咨询意见，向岛屿地区的总督和其他当选官员、实体代表或其他个人寻求关于岛屿地区的信息和意见，向行政部门或机构索要信息用于执行任务，以帮助确保联邦机构在处理美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛等地关心的问题时相互协调和协作。2020年2月11日，机构间小组举行了由内政部长和总统副助理兼白宫政府间事务办公室主任共同主持的全体会议，重点讨论了经济发展和岛屿复原力问题。美属萨摩亚时任副总督(现任总督)出席了会议。

62. 在2020年11月6日第四委员会第10次会议上，美国代表重申，令美国代表团感到关切的是，有待会议通过的决议草案过分强调独立对追求自决的领土而言是普适的地位选择。他说，如1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》所述，非自治领土人民可以合法选择自由联系，作

为替代独立或其他任何政治地位的办法，包括与管理国合并，只要该地位系由人民自由决定即可，因此，联合国不得试图影响各非殖民进程的结果，要尊重人民的自由意愿(见 [A/C.4/75/SR.10](#))。

八. 大会采取的行动

63. 2020 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会 2020 年的报告([A/75/23](#))和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 [75/107](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申美属萨摩亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 [1514\(XV\)](#) 号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在美属萨摩亚非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由美属萨摩亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助美属萨摩亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 [1541\(XV\)](#) 号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 表示注意到领土政府为在政治地位、地方自治和自治等问题上取得进展而开展工作，以期在政治和经济上取得进展，回顾 2016 年 4 月设立政治地位、宪法审查和联邦关系办公室；

(e) 回顾领土政府表示，在美属萨摩亚人民行使自决权前，美属萨摩亚仍将在属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会职权范围内的非自治领土名单之列；

(f) 又回顾美属萨摩亚总督 2015 年邀请特别委员会派视察团前往该领土，促请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 强调特别委员会必须获悉美属萨摩亚人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括美属萨摩亚与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进美属萨摩亚的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

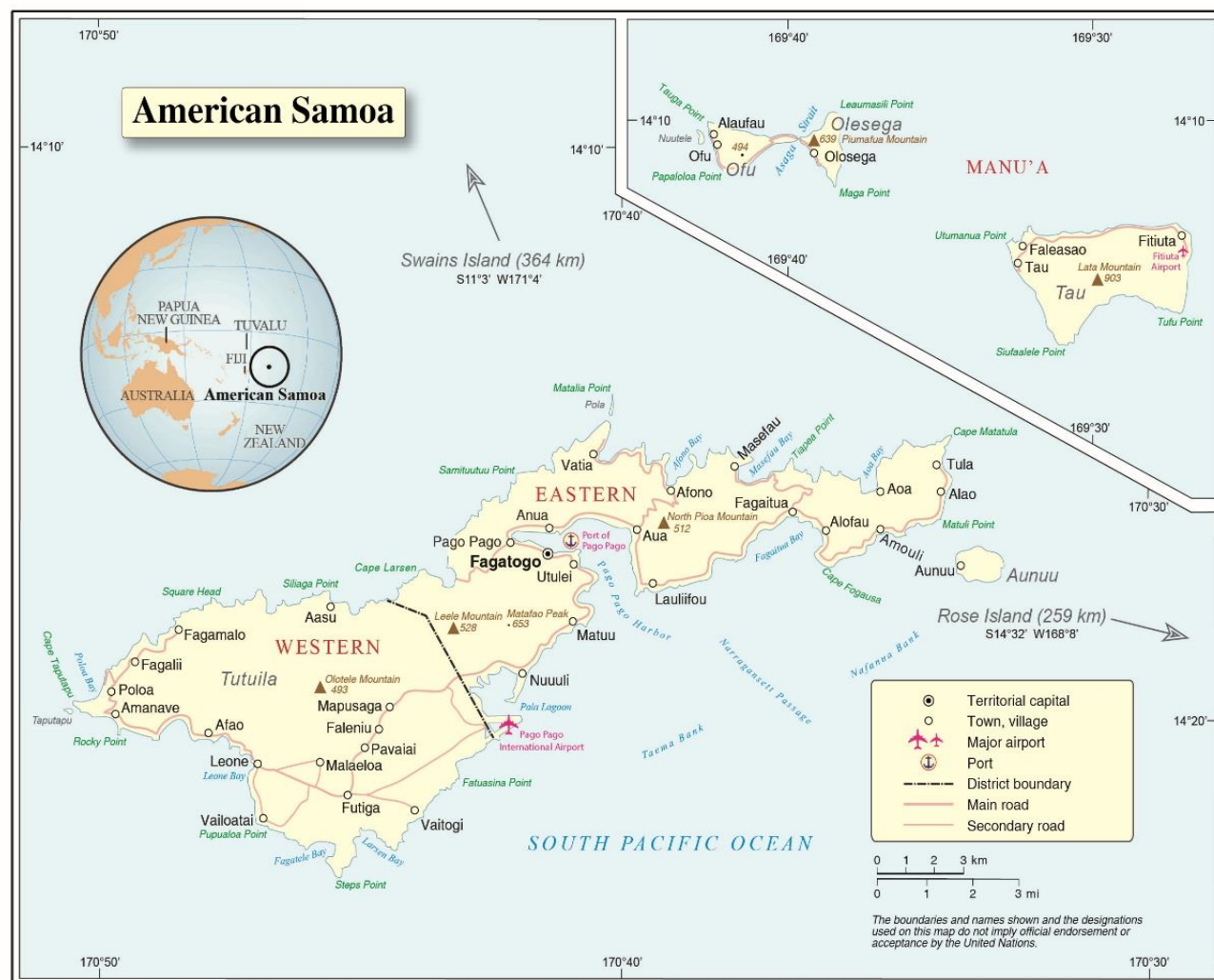
(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查美属萨摩亚问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

附件

美属萨摩亚地图



Map No. 2971 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)