



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 April 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 154 и 134 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/75/754](#)). В ходе рассмотрения доклада Комитет получил дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение ему были представлены письменные ответы, датированные 24 марта 2021 года.

2. Указанный доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [73/302](#), [72/312](#), [71/297](#) и [71/278](#) и содержит обновленную информацию о мерах по усилению борьбы Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, принятых со времени опубликования его предыдущего доклада ([A/74/705](#)).

II. Общие замечания

3. В своем докладе Генеральный секретарь рассматривает усилия, прилагаемые в целях осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)) по следующим направлениям: обеспечение согласованности мер в рамках всей системы Организации



Объединенных Наций (A/75/754, разделы I и II); укрепление подотчетности и управление рисками (там же, разделы III и IV); уделение первоочередного внимания защите прав и достоинства потерпевших (там же, раздел V); содействие подотчетности на национальном уровне (там же, раздел VI); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (там же, раздел VII) и совершенствовании стратегической коммуникации (там же, раздел VIII). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что доклад не сопряжен ни с какими финансовыми последствиями. **Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не влечет за собой никаких дополнительных бюджетных последствий**

Общесистемный вопрос, требующий междисциплинарных усилий сквозного характера

4. В своем докладе Генеральный секретарь подчеркивает, что предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них является общесистемным вопросом, требующим скоординированных и слаженных усилий в секторах, связанных с миром, развитием, гуманитарной деятельностью и правами человека, а также во всех специализированных областях деятельности, включая людские ресурсы, управление рисками, проведение расследований, оказание медицинских, психосоциальных, юридических и других услуг для потерпевших, мобилизацию средств и глобальную коммуникацию. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в период с пятьдесят восьмой по семьдесят первую сессию Генеральной Ассамблеи доклады о специальных мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами рассматривались в рамках пункта повестки дня «Управление людскими ресурсами», а в некоторых случаях также в рамках дополнительных пунктов, касающихся административных и бюджетных аспектов финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и бюджета по программам. Впоследствии эти доклады рассматривались в рамках пункта повестки дня «Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства: осуществление политики абсолютной нетерпимости» и по большей части включались параллельно в пункт «Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Комитет отмечает, что вопросы, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, включались в многочисленные резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей по докладам ее главных комитетов или без передачи в главные комитеты¹. **Учитывая общесистемный,**

¹ См., например, недавние резолюции, принятые на семьдесят пятой и семьдесят четвертой сессиях Генеральной Ассамблеи: а) без передачи в главные комитеты: п. 16 резолюций 75/127 и 74/118 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций; б) по докладам Второго комитета: п. 113 резолюции 75/233 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций; в) по докладам Третьего комитета: п. 27 резолюций 75/163 и 74/130 об Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и п. 30 резолюции 74/134 о девочках; д) по докладу Четвертого комитета: п. 64 резолюции 74/92 В о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в области глобальных коммуникаций; е) по докладам Пятого комитета: пп. 16 и 17 резолюций 75/247 и 74/256 по докладу о деятельности Управления служб внутреннего надзора и п. 11 резолюции 74/257 об обзоре осуществления резолюций 48/218 В, 54/244, 59/272, 64/263 и 69/253 Генеральной Ассамблеи; см. также резолюции, касающиеся операций по поддержанию мира (например, п. 20 резолюций 74/283 и 74/284); и ф) по докладам Шестого комитета: резолюции 75/132 и 74/181 об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

междисциплинарный и сквозной характер вопросов, касающихся сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, Консультативный комитет повторяет свое мнение о том, что представление соответствующих докладов Генерального секретаря в ходе основной части сессии Генеральной Ассамблеи способствовало бы привлечению внимания к необходимости комплексного подхода для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них (см. [A/74/788](#), п. 5).

Измерение и оценка прогресса

5. После принятия стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в последующих ежегодных докладах Генерального секретаря представлялась информация о различных мерах, средствах и инструментах реализации политики, которые постепенно разрабатывались и внедрялись в целях укрепления рамочных основ управления, повышения общесистемной слаженности и улучшения сотрудничества, удовлетворения потребностей пострадавших, поддержки мер по снижению рисков, содействия своевременному проведению расследований, привлечения к ответственности и повышения уровня информированности. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, несмотря на эти усилия, по-прежнему требуются более активные действия, касающиеся прав потерпевших, партнеров-исполнителей, консолидации общесистемных подходов и укрепления существующих мер по оценке и регулированию рисков, таких как проведение проверок благонадежности, расследований и профессиональной подготовки. Комитет был также проинформирован о том, что в контексте гуманитарного сектора в 2021 году будет проведен внешний обзор, для того чтобы впервые за период с 2010 года выполнить оценку достигнутого прогресса и общей эффективности подхода Межучрежденческого постоянного комитета к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. **Принимая во внимание, что со времени принятия стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в 2017 году были реализованы масштабные меры, и признавая, что было бы чрезмерным упрощением оценивать прогресс в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами исключительно на основе числа зарегистрированных заявлений о случаях насилия, Консультативный комитет повторяет свое мнение о том, что доклады Генерального секретаря должны включать в себя более аналитический подход ([A/74/788](#), п. 17).** В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести оценку воздействия реализованных до настоящего времени усилий и более четко определить степень их эффективности и пробелы, которые необходимо устранить, принимая также во внимание соответствующие выводы по итогам обзора инициатив в гуманитарном секторе, проведенного Межучрежденческим постоянным комитетом. Кроме того, Комитет считает, что, насколько это возможно, следует устанавливать и представлять в будущих докладах поддающиеся измерению параметры и контрольные показатели для отслеживания прогресса (см. п. 21 ниже).

Последствия пандемии коронавирусного заболевания

6. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что, несмотря на сложности, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), прогресс в деле искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжался ([A/75/754](#), п. 1). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, невзирая на негативные последствия в плане возможностей оказания помощи потерпевшим и проведения

расследований, осуществление мер по минимизации негативного воздействия позволило продолжить осуществление ряда видов деятельности, а именно: общинные механизмы подачи заявлений обеспечивали жертвам реальные возможности для подачи заявлений в то время, когда передвижение персонала Организации Объединенных Наций было ограничено; дистанционное интервью с жертвами и свидетелями показало себя эффективным инструментом в случаях, когда проведение очных интервью не являлось возможным, и ожидается, что этот формат будет в определенной степени продолжать использоваться и после пандемии; и были разработаны конкретные руководящие указания, которые были направлены в подразделения Организации Объединенных Наций на местах. Однако полная картина последствий пандемии для деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них остается неясной и отсутствует определенность в отношении того, оставались ли случаи таких нарушений незамеченными, имелись ли пробелы в защите жертв или в регистрации информации о случаях насилия. **Консультативный комитет надеется получить комплексную информацию о воздействии COVID-19, а также о новых передовых методах работы и извлеченных уроках в контексте следующего доклада Генерального секретаря.**

Общесистемные ресурсы

7. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для работы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами по-прежнему выделено 16 сотрудников Секретариата на условиях полной занятости (A/74/705, п. 7; см. также п. 16 ниже). Что касается учреждений, программ и фондов, то Комитет был проинформирован о том, что трудно точно определить число специально выделенных сотрудников и прочих предусмотренных расходов, поскольку различные программы и операции часто отвечают за смежные функции, многие сотрудники исполняют двойные обязанности и некоторые сотрудники предоставляются для осуществления межучрежденческих и координационных инициатив. Кроме того, соответствующие ресурсы могут полностью финансироваться за счет добровольных взносов. **Консультативный комитет отмечает представленную дополнительную информацию и проблемы, связанные с выявлением общесистемных ресурсов, предназначенных на цели борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Вместе с тем Комитет считает, что представленная информация все еще недостаточно подробна, и вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций продолжать усилия по обеспечению полного учета ресурсов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях определения оптимальных административных процедур и обеспечения достаточного и устойчивого финансирования для дальнейшего и скоординированного осуществления его стратегии (см. также A/74/788, п. 16, A/73/828, п. 18, и A/72/824, п. 29). Комитет считает, что сбор полной информации за предыдущие годы о людских ресурсах, выделенных на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них, и о финансовых ресурсах, затраченных на эти цели, может помочь Генеральному секретарю в указанной работе и что такая информация должна быть представлена в его следующем докладе.**

III. Замечания по конкретным аспектам

Общесистемная слаженность

8. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в течение 2020 года общесистемная рабочая группа по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, которая действовала под председательством Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и в состав которой вошли дополнительно девять других структур, продолжала свою работу по продвижению соответствующей политики и инициатив (A/75/754, п. 8)². Что касается компонента развития, то внутренняя архитектура защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была укреплена, в том числе за счет назначения региональных координаторов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, повышения согласованности подхода страновых групп и введения нового порядка подчинения между членами страновой группы и координаторами-резидентами (там же, п. 10). В рамках гуманитарного компонента усилия по повышению согласованности включали назначение 20 специальных межучрежденческих координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для обеспечения общесистемной координации на страновом уровне (там же, пп. 11, 13 и 14). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что должности координаторов финансируются соответствующим учреждением от имени Координатора по гуманитарным вопросам или финансируются совместно и что в некоторых случаях для их заполнения привлекается консультант. На 2021 год запланированы дополнительные назначения и инициативы, направленные на обеспечение устойчивого финансирования³. Кроме того, миссия Межучрежденческого постоянного комитета в Демократическую Республику Конго в четвертом квартале 2020 года оказала поддержку в принятии новых стратегических общесистемных рамок для укрепления мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Эта миссия Межучрежденческого постоянного комитета рассматривается в качестве примера растущего синергизма между компонентами мира, развития и гуманитарной деятельности, и аналогичную миссию планируется направить в Центральноафриканскую Республику в 2021 году (там же, п. 11). **Консультативный комитет отмечает усилия, реализованные в целях содействия взаимодополняемости и согласованности мер, принимаемых в рамках общесистемного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, выражает надежду на то, что будут предприняты дальнейшие усилия в целях дальнейшего повышения согласованности, и рекомендует Генеральной Ассамблее**

² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная организация здравоохранения.

³ Помимо координаторов, уже работающих в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Ираке, Камеруне, Колумбии, Ливане, Мали, Мозамбике, Мьянме, Нигере, Нигерии, Сомали, Судане, Уганде, Филиппинах и Южном Судане, планируется направить координаторов в Буркина-Фасо, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Центральноафриканскую Республику, Эфиопию и на оккупированную палестинскую территорию.

просить Генерального секретаря сообщить о результатах этих усилий в его следующем докладе.

Подотчетность и управление рисками

9. В своем докладе Генеральный секретарь приводит примеры укрепления мер по обеспечению подотчетности в рамках всей системы (там же, пп. 15–21). Например, число планов действий, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, увеличилось с 50 в 2019 году до 207 в 2020 году, что представляет собой 400-процентное увеличение числа представленных планов и отчасти обусловлено новой ролью Управления по координации деятельности в целях развития (там же, пп. 16 и 17). Кроме того, ежегодные заверения по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны старших должностных лиц Секретариата были включены в договоры 2020 года для руководителей операций в пользу мира и специальных политических миссий и аналогичные элементы будут также включены в договоры для руководителей других подразделений Секретариата в 2021 году (там же, п. 19).

10. Генеральный секретарь далее указывает, что в 2020 году Организация продолжала разрабатывать и совершенствовать инструменты управления рисками, проводить проверку потенциальных сотрудников, укреплять механизмы рассмотрения жалоб и повышать транспарентность при представлении информации касательно полученных сообщений о нарушениях (там же, пп. 22–26 и 29). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о конкретных инструментах, включая следующие:

а) инструмент управления рисками, связанными с нарушениями дисциплины, был предоставлен в распоряжение всех подразделений Секретариата во всех местах службы в целях интеграции подхода к выявлению, оценке и мониторингу рисков, связанных с нарушениями дисциплины, и реагированию на них;

б) все подтвержденные заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах привели к прекращению рабочих отношений соответствующих сотрудников с Секретариатом. Инструмент “ClearCheck” используется в 25 подразделениях для предотвращения повторного найма на работу сотрудников Организации Объединенных Наций, которые были уволены в связи с подтвержденными заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или которые уволились из Организации в то время, когда против них имелось открытое дело по обвинению в таких проступках. На сегодняшний день ни один из кандидатов не был отсеян с помощью инструмента “ClearCheck”. Прежде чем рассматривать вопрос о каком-либо расширении использования этого инструмента, Генеральный секретарь планирует провести оценку его эффективности, с учетом того что в недавнее время были введены другие процедуры проверки кандидатов;

в) межучрежденческая схема раскрытия информации о дисциплинарных нарушениях, внедренная в 2019 году, предусматривает обмен информацией между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, в целях недопущения перехода лиц, совершивших дисциплинарные проступки, из одной организации в другую. По состоянию на 1 марта 2021 года этот механизм был внедрен в 73 организациях-исполнителях и аффилированных организациях. Хотя осуществление этого механизма еще не носило систематического характера, в 2020 году на основании отрицательных или отсутствующих данных о неправомерном поведении было отклонено 41 заявление;

d) была разработана электронная версия бланка заявления об инциденте, которая будет введена в действие в 2021 году в целях повышения согласованности сбора информации о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обмена такой информацией независимо от организационной принадлежности предполагаемого нарушителя. Внедрение этой электронной формы также обеспечит, что пострадавшие должны будут сообщать первоначальную информацию об инциденте только один раз, что позволит снизить травматичность этой процедуры. Расходы на разработку электронного бланка заявления об инциденте, составившие, по оценкам, 90 000 долл. США, финансировались со вспомогательного счета операций по поддержанию мира. **Консультативный комитет отмечает, что, хотя электронная форма заявления об инциденте предназначена для совместного использования в рамках всей системы, она финансируется исключительно за счет ресурсов, выделяемых на деятельность по поддержанию мира.**

11. Консультативный комитет отмечает усилия, приложенные в целях укрепления подотчетности и разработки инструментов управления рисками. Тем не менее Комитет считает, что на данном этапе осуществления стратегии следует провести тщательный обзор воздействия и эффективности этих инструментов и использовать полученную в ходе такого обзора информацию для их дальнейшей доработки, консолидации и обеспечения их более широкого применения, с тем чтобы уменьшить раздробленность, повысить общесистемную слаженность и в конечном счете укрепить меры реагирования системы на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Комитет обсуждает соответствующие вопросы в своем докладе о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения за период с 1 января по 31 декабря 2019 года (A/75/776, пп. 13–15, 20 и 21).

Партнеры-исполнители

12. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2020 году увеличилось число зарегистрированных заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся деятельности партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица с информацией о заявлениях, касающихся партнеров-исполнителей и сил, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

Обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны партнеров-исполнителей и сил, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, 2017–2020 годы

	<i>Инциденты, зарегистрированные в год их возникновения</i>	<i>Инциденты, зарегистрированные в год, последовавший за годом их возникновения</i>	<i>Информация о годе возникновения инцидента уточняется</i>	<i>Год возникновения инцидента неизвестен</i>	<i>Всего</i>
2017 год	5	5	0	16	26
2018 год	39	16	0	60	115
2019 год	37	27	0	111	175
2020 год	45	42	0	143	230

13. Партнеры-исполнители не подчиняются Организации, они часто работают в удаленных районах или в условиях повышенного риска, и многие из них имеют пробелы в плане соответствующего потенциала, профессиональной подготовки персонала и возможностей проведения расследований в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (A/74/788, п. 10). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что мероприятия по уменьшению рисков, проведенные в 2020 году в целях реализации на практике Протокола Организации Объединенных Наций 2018 года о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, включали учебную подготовку, разработку инструмента для оценки потенциала партнеров-исполнителей подразделений Организации Объединенных Наций и меры по обеспечению подотчетности партнеров-исполнителей и подразделений, которые их привлекают. Кроме того, партнеры-исполнители обязаны проводить расследования по заявлениям о случаях насилия и сообщать о результатах таких расследований учреждениям Организации Объединенных Наций, с которым у них заключен контракт, после чего соответствующее учреждение в случае необходимости может провести свое собственное расследование. Комитет был также проинформирован о том, что всеобъемлющий анализ мер по смягчению последствий, изложенных в протоколе 2018 года, не проводился.

14. В своем докладе Генеральный секретарь настоятельно призывает доноров оценивать гуманитарные учреждения и партнеров-исполнителей с точки зрения их готовности устранять пробелы в потенциале и принимать корректирующие меры, а не с точки зрения количества жалоб или обвинений, с учетом необходимости соблюдать баланс между последствиями отмены помощи для ее получателей и возможностями и желанием партнера соответствовать требуемым стандартам (A/75/754, п. 28).

15. **С учетом необходимости оценки и более полного устранения значительных рисков, связанных с привлечением партнеров-исполнителей, а также принимая во внимание увеличение числа заявлений о соответствующих нарушениях, Консультативный комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять в его будущих докладах аналитическую информацию об осуществлении и эффективности мер, касающихся партнеров-исполнителей (см. A/74/788, п. 10). Комитет также подчеркивает, что число и характер обвинений в ненадлежащем поведении должны оставаться важным фактором при принятии решений о привлечении партнеров-исполнителей и финансировании их деятельности.**

Обеспечение первоочередного внимания защите прав и достоинства потерпевших

16. В разделе V своего доклада Генеральный секретарь обсуждает деятельность защитника прав потерпевших и другие усилия по интеграции подхода, ориентированного на интересы жертв, в общесистемные усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В пунктах 37–41 он описывает деятельность в целях обеспечения защиты потерпевших, осуществляемую Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что три должности старших специалистов по правам потерпевших класса С-5, включенные в

бюджеты МИНУСКА, МООНСДРК и ОПООНГ, остаются вакантными с 2019 года по причине проблем с ликвидностью и задержек с набором персонала в связи с пандемией COVID-19. В промежуточный период функции старших специалистов по правам потерпевших выполнялись другими сотрудниками в дополнение к их обычным обязанностям. **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что тот факт, что три из четырех должностей старших специалистов по правам потерпевших долгое время остаются вакантными, может подорвать достижение цели стратегии, которая предусматривает защиту прав жертв в первоочередном порядке, и надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о наборе сотрудников на эти должности ко времени рассмотрения ею настоящего доклада.**

17. Проведенный в мае 2020 года пилотный анализ услуг, предоставляемых для пострадавших, соответствующих ресурсов и подходов показал, что поддержка жертв, включая медицинские и психосоциальные услуги, размещение в приютах, обеспечение защиты и юридические услуги, как правило, оказывается в рамках существующих механизмов борьбы с гендерным насилием и что ее наличие, доступность, качество, возможности и ресурсное обеспечение варьируют. В рамках анализа было отмечено, что не существует общесистемного инструмента для отслеживания потерпевших, помощи, которую они получают, и имеющихся поставщиков услуг, хотя такая система функционирует в операциях в пользу мира и специальных политических миссиях с 2019 года. Результаты и рекомендации по итогам анализа будут обновлены в 2021 году (A/75/754, п. 32). **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть пробелы, которые были выявлены в ходе проведенного анализа, и определить возможные пути их устранения, в том числе, в надлежащих случаях, путем укрепления координации со структурами и механизмами, предоставляющими услуги пострадавшим от гендерного насилия. Комитет также считает целесообразным использование общесистемного инструмента для отслеживания услуг, предоставляемых потерпевшим (см. п. 11 выше).**

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что согласно Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (резолюция 62/214, приложение) потерпевшие должны получать помощь и поддержку в соответствии с их индивидуальными потребностями, непосредственно обусловленными тем, что они подверглись сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и такие помощь и поддержка должны распространяться и на детей, рожденных в результате таких противоправных действий. Поэтому ожидается, что оказание поддержки и помощи со стороны Организации Объединенных Наций может носить долгосрочный характер. Кроме того, в тех случаях, когда речь идет о детях, рожденных в результате сексуальной эксплуатации, Организация Объединенных Наций должна работать с государствами-членами в целях содействия — в пределах их сферы компетенции — удовлетворению требований, связанных с установлением отцовства и выплатой алиментов на детей (там же, п. 8). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что потерпевшие, пытающиеся добиться удовлетворения требований об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, часто сталкиваются со сложными логистическими и правовыми проблемами, требующими содействия со стороны Секретариата и принятия мер соответствующими государствами-членами, которые могут не всегда реагировать на просьбы Секретариата. **Консультативный комитет рекомендует продолжать**

усилия и сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в удовлетворении потребностей потерпевших, включая, в частности, требования об установлении отцовства, в соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с момента создания в 2016 году целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. [A/70/729](#)) он финансировался за счет взносов 22 государств-членов общим объемом в 2 183 000 долл. США (см. приложение) и за счет платежей, удержанных у сотрудников Организации Объединенных Наций в связи с подтвержденными заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, общим объемом в 600 000 долл. США. Целевой фонд оказал помощь жертвам в Гаити, Демократической Республике Конго, Либерии и Центральноафриканской Республике, и ко всем государствам-членам был обращен призыв о предоставлении средств с целью мобилизовать 3 млн долл. в последующие два года. **Консультативный комитет с признательностью отмечает добровольные взносы в целевой фонд и призывает принять дополнительные обязательства в контексте последнего призыва.**

IV. Обзор информации об обвинениях

Представленные сообщения

20. Генеральный секретарь представляет обзорную информацию относительно заявлений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, полученных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2020 году. В операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях было получено 66 заявлений, касающихся гражданского, военного и полицейского персонала или другого предоставляемого правительствами персонала, в то время как в 2019 году было получено 80 таких заявлений; 91 заявление касалось сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, фондов и программ, в то время в 2019 году этот показатель составил 107; 227 заявлений касались сотрудников партнеров-исполнителей, в то время как в 2019 году этот показатель составил 174 ([A/75/754](#), пп. 60–69). Кроме того, Организация Объединенных Наций получила три сообщения о сексуальной эксплуатации, которые касаются трех сотрудников сил безопасности в Центральноафриканской Республике, не входящих в систему Организации Объединенных Наций (там же, п. 70). **Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с увеличением общего числа заявлений (см. [A/74/788](#), п. 17) и напоминает о коллективной и единодушной позиции Генеральной Ассамблеи, согласно которой даже один подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу (резолюция [71/297](#), п. 4), и о приверженности Ассамблеи политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций (резолюция [73/302](#), п. 1). Кроме того, Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря провести подробный анализ факторов, обуславливающих увеличение числа заявлений, касающихся партнеров-исполнителей, и представить в его следующем докладе информацию о подающихся выявлению закономерностях и тенденциях.**

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сообщения, поступившие в 2020 году, могут касаться событий, произошедших в предыдущие годы, и увеличение их числа не обязательно означает, что стратегия не принесла успешных результатов, поскольку такое увеличение может отражать более эффективные механизмы отчетности и более высокий уровень доверия к системе. **Консультативный комитет подчеркивает важность определения Генеральным секретарем надлежащих параметров для оценки воздействия его стратегии и считает, что этому могло бы содействовать представление дезаггированных данных с указанием года возникновения инцидента и года получения заявления, наряду с соответствующим анализом (см. также п. 5 выше).**

Расследования и осуществление мер по привлечению к ответственности

22. Что касается хода расследований по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и осуществления мер по привлечению к ответственности, то Консультативный комитет отмечает следующее:

а) согласно представленной Комитету информации, из 157 заявлений, полученных в 2020 году в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, по состоянию на 30 декабря 2020 года 10 были признаны подтвержденными доказательствами, 12 — не подтвержденными доказательствами и по 90 заявлениям расследования продолжались. Комитет напоминает, что целевой показатель длительности расследования составляет шесть месяцев (A/74/788, п. 18) и что Управление служб внутреннего надзора расследует случаи сексуальной эксплуатации и надругательств в приоритетном порядке (A/75/776, п. 14)⁴;

б) в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2020 года 19 заслуживающих доверия обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в отношении должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые могут иметь состав преступления, были переданы государствам гражданства соответствующих лиц. Во всех случаях Организация Объединенных Наций оказывала содействие по запросу соответствующих национальных властей (A/75/754, п. 45; см. также A/75/776, п. 22);

с) в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что информация о мерах по обеспечению ответственности военного и полицейского персонала в связи с 51 подтвержденным заявлением об инцидентах, имевших место в период 2010–2019 годов, не была получена от 21 государства-члена. Из этого числа государств-членов пять подписали добровольный договор Генерального секретаря и являются членами его группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них (см. также A/75/754, п. 49);

д) согласно представленной Комитету информации, из 277 заявлений, поступивших в 2020 году и касающихся партнеров-исполнителей, по состоянию на 31 декабря 2020 года 33 были признаны подтвержденными доказательствами, а 22 — не подтвержденными доказательствами. По большей части заявлений расследования продолжались: 22 расследования проводились партнерами-исполнителями, а 110 дел были переданы в подразделения, которые привлекли

⁴ В период с июля 2019 года по июнь 2020 года в операциях по поддержанию мира лишь 16 из 45 расследований (36 процентов) были завершены в рамках установленного шестимесячного срока для проведения расследований в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (A/75/656, стр. 77, показатель достижения результатов v)).

соответствующих партнеров-исполнителей. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что заявления за период 2017–2020 годов касались партнеров-исполнителей, имевших контракт с рядом учреждений Организации Объединенных Наций⁵;

е) в качестве ведущей структуры в плане реагирования на обвинения в отношении членов сил безопасности, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало последующее взаимодействие с государствами-членами, и ему не становилось известно о каких-либо национальных судебных разбирательствах, приведших к наказанию виновных в связи с делами, задокументированными в докладах Генерального секретаря (там же, п. 47).

23. Консультативный комитет подчеркивает важность того, чтобы каждая заинтересованная сторона в рамках своей соответствующей роли прилагала более активные усилия для обеспечения своевременного завершения расследований и принятия эффективных мер по привлечению к ответственности (см. также A/74/788, п. 18). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить информацию о результатах этих усилий в его следующий доклад.

V. Заключение

24. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению доклад Генерального секретаря (A/75/754, п. 73). С учетом вышеуказанных замечаний и соображений Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.

⁵ Согласно информации, полученной от Секретариата, заявления, зарегистрированные в период 2017–2020 годов, касались партнеров-исполнителей, привлеченных следующими структурами: Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Всемирной продовольственной программой.

Приложение

Взносы в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Полученная сумма</i>
Албания	2 000
Австралия	150 954
Бангладеш	100 000
Бутан	10 000
Канада	232 132
Кипр	17 900
Эквадор	1 000
Финляндия	60 045
Германия	120 000
Индия	100 000
Италия	578 816
Япония	200 000
Люксембург	50 000
Нигерия	100 000
Норвегия	123 337
Пакистан	10 000
Португалия	49 503
Словакия	35 352
Шри-Ланка	10 000
Швейцария	52 000
Уганда	10 000
Соединенные Штаты Америки	170 000
Всего	2 183 039