



第七十五届会议

议程项目 167

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日
期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	13
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	13
E. 成果预算编制框架	14
二. 财政资源	50
A. 概况	50
B. 未编入预算的捐助	51
C. 增效	51
D. 空缺率	51
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	52
F. 培训	52



G. 探雷和扫雷服务	53
H. 其他方案活动	53
I. 速效项目	54
三. 差异分析	55
四. 有待大会采取的行动	59
五. 为执行大会第 74/293 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题 咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要	59
A. 大会	59
B. 行政和预算问题咨询委员会	64
附件	
一. 定义	65
二. 组织结构图	66
地图	69

摘要

本报告载列联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2021年7月1日至2022年6月30日期间预算, 数额为1 128 148 100美元。

拟议预算1 128 148 100美元比2020/21年度分配数1 178 515 100美元减少50 367 000美元, 即4.3%。

2021年7月1日至2022年6月30日期间, 南苏丹特派团将执行安全理事会第2514(2020)号决议规定的总体战略目标, 并开展行动支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》, 促进流离失所人口安全、自愿和有尊严地回返。特派团还将继续审查其军事、警务和文职人员存在, 并最大限度地提高对局势的了解和预警, 以便继续以强大、灵活和积极主动的方式扩大其在平民保护需求最迫切的地区保护存在。

预算为部署下列人员编列了经费: 242名军事观察员、16 758名军事特遣队人员、733名联合国警察、1 280名建制警察部队人员、900名国际工作人员、1 447名本国工作人员、450名联合国志愿人员、16个临时职位和88名政府提供的人员。

南苏丹特派团2021年7月1日至2022年6月30日财政期间所需资源总额已通过按下列构成部分归类的若干成果预算编制框架与特派团的目标挂钩, 这些框架与安全理事会第2514(2020)号决议认可的任务规定是一致的: (a) 保护平民; (b) 监测和调查人权情况; (c) 为运送人道主义援助创造有利条件; (d) 支持执行《重振协议》及和平进程; (e) 支助。特派团的人力资源按人数归入各个构成部分, 但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源的数目差异说明酌情与特派团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20)	分摊数 (2020/21)	费用估计数 (2021/22)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	559 593.4	538 695.1	528 924.6	(9 770.5)	(1.8)
文职人员	303 301.1	313 776.6	311 466.9	(2 309.7)	(0.7)
业务费用	319 604.7	326 043.4	287 756.6	(38 286.8)	(11.7)
所需资源毛额	1 182 499.2	1 178 515.1	1 128 148.1	(50 367.0)	(4.3)
工作人员薪金税收入	25 664.0	26 040.3	26 278.1	237.8	0.9
所需资源净额	1 156 835.2	1 152 474.8	1 101 870.0	(50 604.8)	(4.4)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 182 499.2	1 178 515.1	1 128 148.1	(50 367.0)	(4.3)

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际 工作人员	本国 工作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府 提供的人员	共计
行政领导和管理										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	58	24	—	8	—	90
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	54	24	—	8	—	86
构成部分										
保护平民										
2020/21 年度核定数	242	16 758	733	1 280	117	246	10	71	—	19 457
2021/22 年度拟议数	242	16 758	733	1 280	113	252	—	67	—	19 445
监测和调查人权情况										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	64	78	—	42	—	184
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	64	78	—	42	—	184
为运送人道主义援助创造有利条件										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	18	26	—	12	—	56
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	18	26	—	12	—	56
支持执行《重振协议》及和平进程										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	39	18	—	12	88	157
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	38	18	—	12	88	156
支助										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	627	1 050	32	305	—	2 014
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	613	1 049	16	309	—	1 987
共计										
2020/21 年度核定数	242	16 758	733	1 280	923	1 442	42	450	88	21 958
2021/22 年度拟议数	242	16 758	733	1 280	900	1 447	16	450	88	21 914
净变动	—	—	—	—	(23)	5	(26)	—	—	(44)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 安全理事会在其第 1996(2011)号决议中规定了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务。其任务期限最近经安理会第 2514(2020)号决议授权延长至 2021 年 3 月 15 日。
2. 安全理事会第 2514(2020)号决议第 39 段请秘书长对南苏丹特派团进行独立的战略审查, 评估南苏丹和平与安全方面的挑战, 并就此向安理会提出报告, 提出关于南苏丹特派团任务及其文职、警务和军事各组成部分可能调整重组的详细建议。独立战略审查(S/2020/1224, 附件)于 2020 年 12 月 15 日转交安理会。预计安理会将在 2021 年 3 月审议延长任务期限问题期间审议该报告。
3. 特派团的任务是帮助安全理事会实现消除冲突影响这一总体目标, 以在该国保护平民, 促进实现持久和平。
4. 在此总体目标之内, 南苏丹特派团将于本预算期间交付下文各框架所示有关主要产出, 为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架按如下构成部分编排: 保护平民; 监测和调查人权情况; 为运送人道主义援助创造有利条件; 支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)及和平进程; 支助。这些构成部分是根据特派团的任务规定提出的。
5. 如果能实现各项预期成绩, 就可以在特派团任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标可衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。南苏丹特派团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但可归入整个特派团的特派团行政领导和管理除外。与 2020/21 年度预算相比的人员数目差异(包括改叙)在各构成部分下予以说明。
6. 特派团总部位于朱巴的三个地点: 联合国之家和南苏丹特派团在通平和杜鲁比的大院。特派团有 10 个外地办事处, 其中包括朱巴外地办事处, 该办事处与朱巴特派团总部合署办公。此外, 南苏丹特派团在皮博尔和耶伊设有外地办事处队部、5 个连级行动基地和 2 个临时行动基地。
7. 过去两年, 和平进程取得实质性进展。自 2017 年底以来, 停止敌对行动协议在很大程度上得以维持, 2018 年 9 月开始实施全面和平协议, 2020 年 2 月成立了过渡政府, 主要各方都来到朱巴参与其中。虽然《重振协议》的全面执行仍然缓慢, 但它已经朝着积极的方向迈进。政治暴力事件随后有所减少, 但规模较小的国家以下各级暴力事件最近有所增加。
8. 环境的变化促使秘书长向安全理事会提交了一份关于平民保护点未来规划的报告(S/2019/741), 之后南苏丹特派团与重振后的民族团结过渡政府以及人道主义和保护伙伴进行了大量协商。有关建议和进一步联合规划的结果最终是重新指定了博尔、朱巴和瓦乌的三个平民保护点, 并将其行政管理工作移交给重振后的过渡政府。剩下的马拉卡勒和本提乌两个点正在按部就班地在 2020/21 期间结束前完成移交。

9. 将境内流离失所者营地重新指定为政府主权控制下的常规营地，加上南苏丹政治和安全环境的改善，使南苏丹特派团执行保护平民任务的方式得以重新调整。最值得注意的是，军事部门从平民保护点的值守岗位撤出，使其能够更积极主动地部署和巡逻，以遏制国家以下各级的暴力行为，并进一步将活动拓展到全国各地保护需求最迫切的地点和联合国的存在能为流离失所者回返创造有利条件的地点。特派团态势灵活度的这一重大转变将得到特派团强有力的预警(威胁)分析的支持，并将依赖于使用适当的资产，如飞机、船只和全地形车辆，以使部队能够有效和安全地行动。

10. 此外，将保护平民点的行政管理移交给重振后的过渡政府是联合国的一个重要里程碑，也是朝着促进东道国保护平民的首要责任迈出的重要一步。重新指定的做法使得不再需要大量建制警察，同时为单派警务人员提供更多机会支持南苏丹国家警察局并与之接触。因此，南苏丹特派团的警务能力和专门知识将优先用于加强国家警察局的能力和人力。与此同时，南苏丹特派团将扩大对重振后的过渡政府的支持，以加强其整个司法链(警察、司法和惩戒)，从而提高该国的能力，以解决普遍存在的有罪不罚问题，特别是猖獗的基于性别的暴力行为，并为南苏丹公民提供更具保护性的环境。

11. 上述战略旨在扩大特派团在 2021/22 年度期间为所有人创造保护环境的侧重面。

12. 南苏丹特派团将分阶段减少其军事和警察部署人数，以确保正确定位，以应对更广泛的保护平民授权任务，同时不再把重点放在以往的保护平民点上。在这方面，特派团预计 2021/22 年度期间平均部署 13 430 名军事特遣队人员、680 名建制警务人员和 42 名政府提供的人员，而 2020/21 年度期间的核定资源用于平均部署 14 180 名军事特遣队人员、1 030 名建制警务人员和 76 名政府提供的人员。

13. 特派团还预计 2021/22 年度期间平均部署 230 名军事观察员、431 名军事参谋和 704 名联合国警务人员，等于 2020/21 年度期间核定资源供资的平均部署水平。

B. 规划假设和特派团支助举措

14. 尽管在和平进程中取得了重大进展，但《重振协议》的执行工作落后于计划，尽管重振后的过渡政府各方仍在继续谈判。现在所有州的州长都已被任命。到 2020 年 10 月，重振后的过渡政府已就所有国家以下各级的职位分配达成一致，包括所有 79 个县的分配。目前，重振后的过渡政府各方正集中精力填补剩余的国家以下各级领导和行政职位，提名过渡期国民议会议员，并重组重振后的国家立法机构。到时，可以重组国家委员会，通过关键法律，并考虑永久宪法制定进程。正如《重振协议》所设想的那样，安全架构仍然需要彻底改革。鉴于重振后的过渡政府薄弱的财政状况似乎阻碍了大规模安全部门改革和解除武装、复员和重返社会工作，预计这将成为各方之间争执的一个关键问题。

15. 需要加快关键政治基准方面的进展，包括启动永久宪法制定进程和筹备选举。在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将继续与各方接触，增进信任，营造有利环境，以支持政治共识、解决悬而未决的工作和加强《重振协议》的执行。特派团

将在以前与非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)和圣艾智德团体接触的基础上再接再厉，这些组织正在带头与非签署方团体进行调解努力。南苏丹特派团将继续参与向各种执行机制提供技术援助和咨询支持。

16. 自 2018 年 9 月签署《重振协议》以来，局部冲突不断。签署方团体和非签署方团体部队之间的小规模对抗也持续存在，在重振后的过渡政府走向成熟的过程中，这种对抗将在短期内持续下去。

17. 在 2021/22 年度期间，由于族群间紧张关系、持续洪灾带来的压力增加、对资源的争夺以及在获得社会和行政服务方面的争端，预计局部冲突将持续存在。边界争端，包括那些由族裔两极分化驱动的争端，以及各州内部的紧张局势，将需要在州一级得到缓解，以避免武装冲突蔓延，从而进一步影响平民。南苏丹特派团部队将须做到高度机动，以积极、有力和灵活的方式应对对平民的威胁。特派团还将对保护平民的需要作出回应，支持和鼓励重振后的过渡政府承担保护平民的首要责任。在 2021/22 年度期间，这将需要与重振后的过渡政府和各方进行更广泛和持续的接触，特派团将继续密切关注这一问题。

18. 南苏丹各地政治稳定情况的改善使人们产生了谨慎的乐观情绪，这在以前的平民保护点所在的城镇中很明显，证明就是境内流离失所者每天自由进出这些地点，不受人身伤害威胁的限制。值得注意的是，自 2019 年 1 月以来，已有 25 000 多名境内流离失所者离开了以前的平民保护点。在此背景下，对每个以前的平民保护点进行了安全风险评估，评估结果表明，2013 年和 2016 年普遍存在的、需要因此建立这些地点的实际威胁已不复存在。

19. 关于人道主义事态发展，虽然过去两年内境内流离失所者总数有所减少，但整个南苏丹的人道主义局势依然严峻，有 830 万人需要援助。尽管特派团与人道主义行为体稳步接触并向其提供支持，但总体人道主义行动环境仍然具有挑战性。特派团与人道主义伙伴之间的合作使一些新出现的保护需求得以解决，并促进了境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回和重返社会。

20. 预计在 2021/22 年度期间，人道主义局势不会有太大改善，粮食极度无保障以及获得基本服务、水和保健基础设施的机会有限等情况，仍然是境内流离失所者决定是否返回其惯常居住区的关键因素。虽然 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行预计不会在该国造成大规模死亡，但为防止传播而实施的早期限制措施关闭了企业，减少了非正规部门的就业，扰乱了疫苗接种运动，并降低了预先部署人道主义物资的能力。COVID-19 对商业和人道主义援助供应链的间接干扰影响，再加上南苏丹镑的贬值，对粮食、燃料和其他必需品的供应产生了影响，导致基本商品价格大幅飙升。在 2020 年的大部分时间里，这些社会经济因素加剧了粮食不安全状况，并一直持续到 2021 年。经济形势和缺乏生计机会可能仍将是 2021 年冲突的重要驱动因素。

21. 在这种环境下，在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将维持安全理事会第 2514(2020)号决议概述的由四个支柱组成的任务，并继续努力：(a) 保护平民；(b) 监测和调查人权情况；(c) 为运送人道主义援助创造有利条件；(d) 支持执

行《重振协议》及和平进程。独立战略审查的建议加强了特派团现有的愿景和计划，根据这些建议，南苏丹特派团将扩大对《重振协议》的技术支持，并深化其战略伙伴关系、区域接触和宣传，以支持和平进程。特派团将探索更多机会，利用方案办法、基于优先事项的资源分配以及与联合国国家工作队的强有力合作，支持促进流离失所人口安全、自愿和有尊严地返回家园。

22. 速效项目和方案活动的资源已列入拟议预算，与 2020/21 年度核定资源相比，所需资源略有增加。在目标领域执行方案活动仍将是有效执行特派团授权目标的重要杠杆。这些资源将使南苏丹特派团能够支持包容性的国家自主和平进程和更广泛的保护平民办法。

保护平民

23. 南苏丹特派团将最大限度地提高对局势的了解和预警，以扩大其在保护需求最迫切地区的存在。要有效应对保护威胁，并确保重振后的过渡政府承担起首要责任，特派团将需要在保护平民的所有三个层级中进行参与，即通过对话和接触(第一级)、提供人身保护(第二级)和建立保护环境(第三级)提供保护。计划开展的活动包括第一级下的冲突解决、斡旋和地方和平举措，以及在第三级下建立保护环境，包括重建国家法治和刑事司法链，并加强政府保护平民的能力。这两级是对通过军警人员态势提供人身保护的努力的补充，特别重点是特派团文职部门采取的实质性非军事形式的保护。这种做法还考虑到南苏丹根据《重振协议》与和平进程承担的责任，以及重振后的过渡政府为承担其首要保护责任所需的援助范围，包括通过加强治理、加强国家和地方一级的对话与和解、减少腐败、确保问责、改善对人权的尊重、参与妇女与和平与安全议程、实施安全部门改革以及重建法治链条。

24. 根据秘书长的以行动促维和倡议、维持和平战略伙伴关系办公室的建议和改善维和人员安全保障的行动计划，南苏丹特派团将继续致力于推进政治解决办法，加强对平民的保护，改善维和人员的安全、安保和行为，并取得有效业绩。这将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议，继续努力将性别观点纳入特派团所有活动的主流，重点是保护需要和妇女和女童的权利，以及增加妇女对执行《重振协议》的参与。特派团在实地的影响将通过综合评估和协调进一步加强，包括通过实施全面业绩评估系统，为规划以及战略和业务决策提供信息。

25. 在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将继续有力地执行其保护平民任务，重点放在全特派团规划进程确定的优先领域，以使其行动适应平民不断变化的需求。在重新指定地点的工作告一段落后，特派团将加强对国家行为体的技术和咨询支持，以保护平民、打击有罪不罚现象和促进问责。南苏丹特派团将继续通过其在 10 个外地办事处的斡旋，支持建立信任和信心的战略举措，同时加强国家和国家以下各级利益攸关方之间的联系。通过和解和社会融合倡议解决局部冲突的努力将包括加强以社区为基础的和平架构和地方当局的能力。拟议的社区讲习班和军民对话将进一步促进和平共处。社区和州政府在过去几年里通过南苏丹特派团的协助制定的牛群转场机制和规范将继续得到支持。

26. 通过积极、有力和更具机动性的军事和警察部署和态势，特派团将更好地遏制已确定热点地区的暴力行为，同时支持促进流离失所者回返的努力。这将需要进行建立信心和建立信任的巡逻，提供技术援助和咨询，实施面向社区的警务举措，并更多地使用辐射式巡逻，以提高效率。特派团还将开展地雷行动作业，协助境内流离失所者和回返者的安全移动以及他们在回返区的重新安置。南苏丹特派团在审查和调整其部队和文职人员存在时，将加强对局势的了解，以确保灵活行动和有效分配其资源，从而最大限度地发挥其影响。

27. 南苏丹特派团保护平民的行动将越来越多地作为全面综合办法的一部分实施，通过这种办法，军警部门、部署、存在和举措得到政治和社区对话和接触等补充活动的支持，并酌情与相关人道主义和保护行为体密切协调。南苏丹特派团将加强战略努力，确保对平民的长期保护，方法是由特派团组成部分更多参与恢复、稳定和发展努力以及与联合国国家工作队开展联合举措，如恢复和复原力伙伴关系以及和解、稳定和复原力信托基金，以便通过在共同战略下开展工作的各个伙伴的方案活动加强持续的政治对话与和解。

监测和调查人权情况

28. 尽管和平进程取得进展，政治暴力事件有所减少，但侵犯人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力以及与冲突有关的性暴力，很可能在全国各地继续存在。根据第 2514(2020)号决议，南苏丹特派团将继续公开报告侵犯和践踏人权的行，包括针对儿童和妇女实施的这些行为，途径是加快执行与冲突有关的性暴力的监测、分析和报告安排，并加强对其他侵犯和践踏行为的监测和报告机制。特派团将派出调查团、执行综合任务和巡逻，并建立关于在全国各地参与侵犯和践踏人权行为的主要国家和非国家行为体的简介，以实现问责和加强对联合国人权尽职调查政策的遵守。2021/22 年度期间的优先事项将涉及人权方面的提高认识活动，支持执行《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》，向过渡时期司法机制和进程以及重要的法治和司法机构和提供者，特别是南苏丹国家警察局提供关于人权和人道法标准以及伸张正义和问责的宣传和技术援助。人权工作将包括与国际、区域和国家人权机制的协调。南苏丹特派团将继续推进合作和信息共享，以确保有效和全面地解决人权问题。

29. 在 2021/22 年度期间，特派团预计将就预防和应对与冲突有关的性暴力问题进一步开展宣传工作，并更精简地与冲突各方进行接触。特派团的技术支持将侧重于传播和执行南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局、苏丹人民解放军反对派和民族拯救阵线发布的行动计划和指挥令中的承诺，并将南苏丹人民国防军和苏丹人民解放军反对派的行动计划合并为一份文件，作为统一军队的一部分。南苏丹特派团将扩大对相关机构，特别是国内司法系统的支持，以加强它们起诉和裁决与冲突有关的性暴力和其他侵犯人权行为的能力，这将产生威慑作用，对于使民众树立起对其司法系统的信心至关重要。

为运送人道主义援助创造有利条件

30. 在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将根据需要并在其能力范围内继续支持人道主义伙伴，为此开展联合规划和协调，为提供人道主义援助创造更有利的环

境，并与政府和人道主义机构合作，促进流离失所者安全、知情、自愿和有尊严地返回。短期和长期巡逻将继续便利人道主义机构安全移动和使用机场、道路和其他地点，前往包括回返区在内的各处优先地点。在这方面，地雷行动仍将至关重要，以确保探测和清除爆炸物危险，并在为人道主义活动提供便利的优先地点以及为寻求获得援助和服务的平民提供爆炸物风险教育。在重新指定平民保护点后，特派团将继续与各社区沟通，介绍特派团为促进为有需要的弱势民众安全运送人道主义援助和改善回返区的稳定所做的工作，包括通过米拉亚电台的节目。

支持实施《重振协议》与和平进程

31. 虽然在执行《重振协议》方面最具争议的问题在很大程度上已经得到解决，但其他一些任务，包括解散目前的过渡期国民议会和创建一个重组的议会，仍然落后于计划。由于各项进程的政治性质，以及后勤和资金障碍，部队的整编和部署继续缓慢，这些障碍可能会在 2021/22 年度预算期间继续存在，此外还有 COVID-19 大流行带来的总体影响和业务挑战。

32. 加快《重振协议》的执行速度将需要有政治意愿，以便能够执行关键任务。在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将继续与国家对应机构以及区域和国际伙伴协作，以保持已取得的势头，并支持关键过渡机构的运作。特派团将与政府高级官员和反对派领导人、区域和国际行为体，包括伊加特和非洲联盟、联合国会员国、民间社会、传统领导人和妇女团体保持定期接触，以推动《重振协议》的执行，并确保这一进程保持和平和可信。特派团作为一个不偏不倚的伙伴，将继续协助区域调解努力和冲突各方解决悬而未决的问题。南苏丹特派团还将促进和鼓励建立伙伴关系，为执行《重振协议》与和平进程提供更协调一致的国际和区域支持，包括提供充足的资源。

33. 在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将继续向重组后的联合监测和评价委员会监督机制、停火和过渡安全安排监测和核查机制监测实体以及根据《重振协议》设立的其他机构提供技术援助和咨询，使它们能够有效履行各自的任务，确保监督，推进《重振协议》设想的治理和安全部门改革。同时，为了启动持久的和平基础，为过渡期结束时的自由和公正选举创造有利条件，并根据独立战略审查报告的建议，南苏丹特派团将加强努力，支持巩固和平的进程，并为更具参与性和更负责的决策进程扩大政治空间。将把重点放在永久性制宪进程上，这将需要与包括各级妇女在内的广泛的国家利益攸关方以及区域和国际伙伴仔细磋商和协调。特派团将加强其实质性斡旋(调解和促成)以及与所有相关利益攸关方的接触，以使所有南苏丹人能够更包容地参与和平进程并拥有自主权，其中包括政党、妇女团体、民间社会行为体和信仰团体等。

34. 根据《重振协议》设想的选举筹备工作预计将在 2021/22 年度期间开始，作为促进和平与稳定的更广泛办法的一部分，南苏丹特派团将为联合国系统发挥关键的召集和协调作用，为可信与和平的选举创造有利条件。预计在预算期间提供技术援助和支持将启动初步进程，包括规划和预算编制，以补充联合国国家工作队在南苏丹的持续努力。

特派团支助举措

35. 在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团将进一步发展其有效武器弹药管理的能力，重点是降低风险、降低风险措施和维持所部署部队所需的业务能力。在这方面，将根据各自的指导文件，开展最大限度地减少不能使用的弹药数量、保持所需的可使用行动弹药库存水平和提供安全弹药储存的工作。

36. 南苏丹特派团将通过进一步实行服务交付标准化和完善供应链管理，继续提供并提高资源效益和效率，以更好地支持其战略优先事项。特派团正在参与分阶段部署/实施“团结”项目需求规划和供应网络规划工具。该解决方案设想了新的功能，以确保改进库存管理并减少库存陈旧弹药。该工具的需求规划部分预计将在 2021 年 6 月底之前实施，随后在 2021/22 年度期间实施供应网络规划部分。

37. 特派团将继续分阶段更换老化的设备和基础设施，主要包括预制营房、工程服务设备和营地安全基础设施，包括周边围栏和瞭望塔。特派团还将继续支持必要基础设施，包括内部道路和补给路线，这对为军事、警察和文职人员提供住所和有效的生活支助服务至关重要。特派团还将对现有基础设施进行维护，以使其保持持续运作状态。

38. 根据秘书长的“以行动促维和”倡议，并审查了加强部队机动性的必要性，我们注意到，南苏丹是世界上调动部队最困难的地区之一，部分原因是缺乏交通基础设施。南苏丹特派团部队需要一个增强的陆地机动平台，以解决其在南苏丹各地洪水泛滥和高度限制的地形上投放部队的能力不足的问题。陆地是南苏丹部队人员调动的主要领域，南苏丹特派团部队制定了使用全地形两栖车辆的高机动性陆地解决方案的概念和配套要求，事实证明，这种车辆对南苏丹的其他实体是有效的。特派团计划在 2021/22 年度期间进行一次强化陆上流动试验，以验证这些能力要求和提供长期流动解决方案的能力。

39. 2021/2022 年度期间的拟议预算包括估计费用为 100 万美元或更多的以下两个项目：(a) 在瓦乌、博尔、马拉卡尔和本提乌建造型钢仓库(150 万美元)；(b) 在瓦乌、博尔、马拉卡尔和本提乌安装便携式补充太阳能组件(100 万美元)。

40. 作为其环境举措的一部分，特派团计划在几个外地地点安装混合电网，以减少对化石燃料发电机的依赖，包括用太阳能灯取代低效的保安灯和路灯，并安装高架水箱，以减少对能源密集型系统的依赖。特派团将强调减轻其在若干外地办事处地点面临的废水风险水平，并继续作为优先事项消除悬而未决的废水风险因素。此外，特派团亦会继续推行有效的废水管理系统，以改善废水管理的做法，并继续推行减少、回收和再用政策，以改善固体废物的管理。在这方面，特派团将继续执行减少其环境足迹的项目，包括：(a) 购置重型废物焚烧炉、塑料瓶和铝罐粉碎机以及化粪池；(b) 改善马拉卡勒、博尔和本提乌营地的废水管理系统；(c) 在东平、马拉卡尔和本提乌营地建造高架水箱，用于重力流水分。

41. 根据秘书长发展改革的目标及其关于新的强化支助安排的倡议，作为全秘书处倡议的一部分，南苏丹特派团将向南苏丹驻地协调员办公室提供全套现场支持。根据服务级协议的条款，自 2021 年 1 月起，南苏丹特派团将免费向该办公室提

供行政支助服务，在其现有特派团支助能力范围内吸收增加的工作量。联合国内罗毕办事处将为该办事处的非南苏丹特派团能力提供其他事务性支持。

42. 大会第 66/264 号决议强调秘书长全面审查维持和平特派团文职人员配置需求的重要性，根据该决议，南苏丹特派团开始全面评估其构成部分的人员编制。

43. 南苏丹特派团文职人员配置审查的主要战略考虑包括：(a) 南苏丹特派团平民保护地点的地位改变，这些地点将在 2020/21 年度结束前重新指定为境内流离失所者地点；(b) 修订外地地点不断变化的安全形势中的部队布局，并通过机动兵力投送使朱巴和阿韦勒的部队存在合理化；(c) 分阶段对以前的平民保护地点进行警察和安全支助的合理化，保持应急能力，以应对重新指定以前地点后立即发生的事件；(d) 安全部门改革，包括为过渡安全安排和加强司法链提供技术支持，以及为南苏丹国家警察局提供能力建设支持；(e) 支持政治进程，包括更加重视选举筹备工作，支持支助和平进程所需的宪法修改，并扩大对国家以下各级和平努力的支持；(f) 重新拟定救济、重返社会和保护/保护平民的构成部分，组成一个保护、过渡和重返社会科，这将需要从战略上将重点转向增加外地地点的支助，以加强预警和保护平民的威胁和风险评估，支持协调全特派团综合保护平民行动，并确保人道主义行为体与军警部门进行有效联络，以应对已确定的威胁，创造有利条件和安全环境，为流离失所者实现可持续的解决办法；(g) 从特派团采取 COVID-19 减少风险措施以及继续努力保护人员、加强应变能力和巩固能力以提高其应对传染病的效力的经验中吸取教训。

44. 南苏丹特派团认识到本组织财政状况有限，随着 COVID-19 疫情对会员国经济的影响进一步显现，这种状况不太可能得到改善。特派团力求在预算规划中表现出严格的财政纪律和审慎，并为此启动了一项全特派团工作人员规划工作，以确定加强和调整结构和职能，适应业务现实和预期变化的机会，同时确定协同作用以消除冗余、重复和效率低下。

45. 文职人员配置审查第一阶段的结果反映在 2021/22 年度期间拟议预算的规划假设中。根据安全理事会关于延长南苏丹特派团任务期限的决定，这项全面评价已大大提前，将于 2021 年度第二季度完成，并将为 2022/23 年度期间的拟议预算提供信息。

46. 2021/22 年度期间的拟议人员配置反映了上述战略和劳动力规划优先事项，并在大会核准设立 23 个新员额和职位后，在 2020/21 年度加强了工作人员编制。拟议的削减还将抵消南苏丹修订的本国工作人员薪级表颁布后增加的本国工作人员费用，该薪级表追溯适用于 2019 年 11 月 1 日，包括本国专业干事和本国一般事务人员分别全面增加 6.9% 和 7.5%。

47. COVID-19 大流行病的影响除其他外，强调必须对任务区内所有地点进行医疗应急准备和最新健康风险评估，以及需要更多地关注联合国人员福利。在这方面，南苏丹特派团提议 2021/22 年度期间进行两次组织调整，具体如下：

(a) 将艾滋病毒/艾滋病股划归保健事务科，作为新的传染病和艾滋病毒/艾滋病的股的基础。该股的职责将包括在更广泛和同时管理传染病和慢性病以及提高联合国人员的健康意识方面的所有艾滋病毒/艾滋病授权活动；

(b) 从特派团支助司长办公室到服务交付支柱的福利股，该股将受益于与向联合国人员提供其他服务职能的直接支持和业务协同作用，以及保健科内日益重要的工作人员咨询服务，其重点是工作人员的心理保健。

C. 区域特派团合作

48. 南苏丹特派团将继续与伊加特、非洲联盟和外交界密切合作，支持以包容、和平、参与和可信的方式执行《重振协议》。特派团还将继续促进更协调的国际和区域支助伙伴关系，以执行《重振协议》与和平进程，并与设在亚的斯亚贝巴的非洲之角特使办公室和联合国驻非洲联盟办事处协调，以确保联合国全系统在南苏丹采取一致的做法。

49. 特派团将继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)合作，通过后勤、安全、行动和通信支助，支持联合边界核查和监测机制全面进入运作。

50. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括南苏丹特派团在内的特派团客户提供以下方面的服务：工作人员入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、申报的处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度。

51. 特派团继续利用恩德培全球采购支助科，通过进行联合区域采购规划、制定区域采购战略、进行区域供应商管理和合并区域系统合同需求，精简非洲中部和东部区域的采购事务。根据秘书长关于恩德培区域服务中心 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/75/770)中的提议，拟议在 2021/22 年度期间将全球采购支助科的所有员额从维持和平特派团预算转到区域服务中心预算，其中包括南苏丹特派团的 8 个员额(1 个 P-3、2 个外勤人员、3 个本国专业干事和 2 个本国一般事务人员)。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

52. 全系统协调以及综合规划和方案拟订仍将是 2021/22 年度期间南苏丹特派团的主要优先事项之一，因为该特派团寻求通过开展授权活动与执行 2019-2021 年联合国合作框架之间的互补性，加强整个联合国系统的一致性和影响力。该框架将继续指导联合国国家工作队在南苏丹的活动，以便在四个优先领域取得成果：(a) 建设和平和加强治理；(b) 改善粮食安全和恢复地方经济；(c) 加强社会服务；(d) 增强妇女和青年的权能。南苏丹特派团参与了该框架的制定，并将继续与相关利益攸关方接触，以确保优先领域继续保持战略一致。还将借助《重振协议》签署以来出现的积极势头以及对恢复和复原力的支助，通过联合拟订优先领域方案，继续与发展伙伴和人道主义伙伴在业务层面开展协作。这些优先领域包括保护平民，特别是保护妇女儿童；支持流离失所者安全、自愿、有尊严地回返；促进妇女参与和性别平等；支持实施《重振协议》；并支持全国对话。

53. 此外，在《重振协议》产生谨慎乐观的背景下，并根据秘书长关于平民保护地点未来规划的报告(S/2019/741)概述的路线图，南苏丹特派团与联合国人道主义国家工作队协商，正在将其平民保护地点分阶段过渡到由重振的过渡政府主权控制下的常规境内流离失所者。在这方面，与人道主义和保护伙伴密切合作仍将是默认的行动

方式,以努力确定和应对关键的保护威胁,支持自愿和有尊严的回返,确保在更广泛的地理范围内提供人道主义援助,并有效应对 COVID-19 大流行病。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)将继续促进南苏丹特派团、联合国国家工作队、人道主义国家工作队和其他伙伴之间的协调,以在全国各地加强合作和活动整合。

54. 特派团于 2018 年与联合国国家工作队合作设立的南苏丹和解、稳定和复原力信托基金倡议,继续作为一个建设性平台发展,以利用多个行为体的比较优势、能力和专门知识,追求共同的建设和平和发展目标。该倡议既是一个筹资机制,也是一个协调平台,它建立在秘书长关于在整个联合国系统加强一致性的愿景的基础上,并有助于激励和促进更连贯和更协作的方案编制。作为南苏丹特派团和联合国国家工作队之间的一项联合倡议,该信托基金支持以连贯和相互支持的方式对联合国全系统建设和平努力进行战略动员和协调。该信托基金不是针对暴力和冲突症状的不同项目,而是促进同时在同一空间工作的多个行为体之间的合作努力,以有效解决冲突的根源和结构性驱动因素,无论是政治、安全、社会还是经济。这一战略方法使特派团在政治和建设和平方面发挥领导作用,利用政治影响力和外交调解来实现全系统方案成果,为执行和巩固《重振协议》奠定更坚实的基础,并营造稳定的政治和安全环境,以便开展更注重复原力的方案编制工作,抓住更好的恢复和发展机会。通过适应性和互补性的和解、稳定和复原力努力,目的是实现持久变革,支持社区实现持续和平的长期、经济和生计收益。

E. 成果预算编制框架

55. 为便于列报人力资源拟议变动情况,确定了在人员配置上可能采取的六类行动。本报告附件一 A 节载有这六个类别相关术语的定义。

行政领导和管理

56. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1
人力资源: 行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
秘书长特别代表办公室									
2020/21 年度核定员额	1	1	2	2	2	8	3	—	11
2021/22 年度拟议员额	1	1	3	2	2	9	3	—	12
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
特别顾问									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	—	2	3	2	1	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务					
办公室主任办公室										
2020/21 年度核定员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13	
2021/22 年度拟议员额	—	1	2	2	3	8	4	1	13	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
平民保护股										
2020/21 年度核定员额	—	—	4	1	—	5	—	—	5	
2021/22 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	(4)	(1)	—	(5)	—	—	(5)	
外勤支助办公室										
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5	
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	1	1	5	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
战略规划股										
2020/21 年度核定员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4	
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	1	—	3	—	1	4	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
最佳做法股										
2020/21 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2	
2021/22 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	—	2	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
法律事务股										
2020/21 年度核定员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12	
2021/22 年度拟议员额	—	—	3	2	1	6	4	2	12	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
行为和纪律小组										
2020/21 年度核定员额	—	1	4	1	2	8	4	2	14	
2021/22 年度拟议员额	—	1	4	1	2	8	4	2	14	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
秘书长副特别代表(政治事务)办公室										
2020/21 年度核定员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9	
2021/22 年度拟议员额	1	—	1	2	2	6	3	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2020/21 年度核定员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
2021/22 年度拟议员额	1	—	2	2	2	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定员额	3	3	22	15	15	58	24	8	90
2021/22 年度拟议员额	3	3	19	14	15	54	24	8	86
净变动	—	—	(3)	(1)	—	(4)	—	—	(4)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净减 4 个员额

57. 表 2 汇总了特派团行政领导和管理项下的拟议人员配置变动情况。

表 2
人员配置变动：行政领导和管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		人数	详情	至/自
平民保护股	裁撤	(1)	P-3	
	调拨	(1)	P-5	至秘书长特别代表办公室
	调拨	(3)	P-4	至构成部分 1 的保护、过渡和重返社会科(前身为救济、重返社会和保护科)
秘书长特别代表办公室	调拨	1	P-5	自平民保护股
共计		(4)		

平民保护股

58. 特派团认识到南苏丹社会政治和行动环境的变化导致了特派团优先事项的过渡和相应演变，并注意到保护平民股与救济、重返社会和保护科执行的活动相交，特派团提议通过将该股和该科重组合并为单一的保护、过渡和重返社会科，从而相应调整所需文职人员编制，目的是执行南苏丹特派团授权的保护平民、支持境内流离失所者和难民回返和重返社会的任务，并为提供人道主义援助创造有利条件。

59. 随着保护平民股与救济、重返社会和保护科合并为一个总体方案，拟议采取以下人员编制行动以适应这些变化：

(a) 裁撤保护平民股 1 个平民保护干事(P-3)员额,同时考虑到将各项活动并入一个科,反映出在保护平民地点向重振的过渡政府控制下的境内流离失所者营地过渡取得进展后,特派团人员编制适度调整;

(b) 将 1 个高级保护平民干事员额(P-5)从保护平民股调至秘书长特别代表办公室,就与保护平民政策和战略有关的所有问题向特派团团长提供战略咨询。这将确保特派团团长定期了解当前和新出现的针对平民的威胁,并在与保护平民有关的所有事项上采取全面做法,以便有效利用特派团内的资源,实现全特派团保护平民战略中界定的保护平民目标;

(c) 将保护平民股的 3 个保护文职干事员额(P-4)调至新设立的保护、过渡和重返社会科,该科将支持特派团进行调整,以支持过渡和早期恢复,同时增强现有能力,以支持更综合和更全面的平民保护办法,并加强近期和长期与重振的过渡政府、人道主义国家工作队成员、其他人道主义和保护伙伴以及联合国国家工作队的协作分析和方案编制。

秘书长特别代表办公室

60. 关于通过将保护平民股与救济、重返社会和保护科重组并为单一的保护、过渡和重返社会科来调整文职人员所需资源的提议,拟议将 1 个高级保护平民干事(P-5)员额从保护平民股调至秘书长特别代表办公室,详情见上文第 59(b)段。

构成部分 1: 保护平民

预期成绩	绩效指标
1.1 通过政治参与和政治进程加强对平民的保护	<p>1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2019/20 年度: 161; 2020/21: 145; 2021/22: 155)</p> <p>1.1.2 与国家和州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2019/20 年度: 1 502 次会议; 2020/21 年度: 760 次会议; 2021/22: 770 次会议)</p>

产出

- 进行斡旋,支持重振的过渡政府在国家层级为继续履行和执行保护平民责任而作出的努力
- 提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识,为此在国家层级与过渡时期国家立法会议代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 12 次协商会议,并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的非国家行为体及重要社区和舆论领袖,包括返回地区的领导人,举行 600 次会议
- 通过与州级权力机构、民间社会和社区领导人以及与潜在的拆台者举行 22 次会议,为制定社区一级关于冲突管理、和解和社会凝聚力的平民保护战略提供支助
- 为易发生冲突地区或回返地区的平民和与南苏丹特派团基地及其他地区相邻的境内流离失所者营地以及收容中心的流离失所社区提供支助,以便通过 10 个讲习班/对话论坛解决族裔间冲突,重点是妇女和青年参与和平对话

- 通过与重振的过渡政府、各政党、议会议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派的代表每月举行一次会议，促进以非暴力方式解决紧张局势和冲突
- 与合作伙伴合作，为扩大重振的过渡政府与反对派、民间社会、非国家武装行为体、武装团体和各族裔之间的对话空间提供支助，以协助各方有效处理所关切的问题，并举行 20 次倡导会议，制定保护平民的联合举措
- 作为执行南苏丹特派团防止性暴力和性别暴力战略的一部分，与包括安全和法治从业人员在内的政府当局以及民间社会行为者举办了 4 次国家一级和 10 次国家以下一级的协商讲习班，内容涉及为妇女和女童创造一个安全的环境，开展旨在减少性暴力和性别暴力风险的举措，增加妇女生计举措，处理性别价值观和规范
- 根据正式承诺，向南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和其他冲突方提供支助和技术咨询，以执行解决与冲突有关的性暴力的命令和行动计划，包括执行联合国和南苏丹政府 2014 年 10 月关于解决与冲突有关的性暴力的联合公报以及苏丹人民解放运动/解放军反对派主席兼总司令 2014 年 12 月的单方面公报
- 通过组织 2 次关于儿童保护问题的高级别部长级会议和 12 次国家技术委员会会议，为执行结束和防止南苏丹严重侵害儿童行为综合行动计划与高级别委员会和技术级别委员会接触，并向它们提供技术咨询和支持
- 举办一次受武装冲突影响的儿童问题全国会议，与广泛的利益攸关方共同寻找解决办法，以加强对儿童的保护，并寻找可持续的预防措施
- 开展全国宣传运动，通过以下方式提高对特派团保护平民目标和活动的认识：(a) 制作 160 个多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体互动(包括宣传军警人员的活动和支助为促进流离失所者自愿回返和重返社会提供更安全的环境)，以便在联合国总部和南苏丹特派团数字平台上分发并分发给外部媒体渠道；(b) 在南苏丹各地社区或利用在线/广播平台构思和开展 60 项建设和平活动；(c) 举行 6 次南苏丹特派团新闻发布会；(d) 广播和平倡议，包括在米拉亚电台专门播出每周一小时的《和平缔造者》节目

预期成绩

绩效指标

1.2 进一步保护人身受到暴力威胁的平民，特别是妇女和儿童，无论这种暴力来自何方

1.2.1 南苏丹平民伤亡人数减少(2019/20 年度：无数据；2020/21 年度：4 000；2021/22 年度：3 500)

1.2.2 支持保护妇女、儿童和青年免遭冲突中暴力和性别暴力的机制数目(2019/20 年度：3；2020/21 年度：3；2021/22 年度：3)

1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区，对被地雷和未爆弹药污染的危险区进行勘查和清除(2019/20 年度：2 824；2020/21 年度：1 200；2021/22 年度：1 000)

产出

- 维持特派团所有相关构成部分的运作和促进性别平等的预警、分析和应对机制
- 与国家国际伙伴一道，通过酌情对受冲突影响地区和回返地点开展 150 次南苏丹特派团联合实地访问，支持查明风险和威胁，以加强预警、早期应对和对局势的了解，保护平民、特别是妇女和儿童

- 3 744 个部队巡逻日，通过以下手段在关切领域保护平民：遏制一切形式的暴力，为境内流离失所者和难民安全自愿回返和重新安置创造有利条件，为此开展辐射式流动巡逻(13 个连，每月 24 个流动巡逻日，12 个月)
- 360 个空中巡逻日，为整个任务区保护平民的空中侦察和安全评估提供支持(每月 30 个空中巡逻日，12 个月)
- 综合小组中的军事观察员开展 1 200 个部队巡逻日(10 个外地办事处，每地每月 10 个部队巡逻日，12 个月)，以遏制对平民尤其是对妇女和女童的一切形式暴力行为，并与当地民众、地方当局和军警部门进行接触，收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料
- 江河部队 180 个部队巡逻日，以加强对白尼罗河沿岸平民的保护，为南苏丹特派团综合巡逻提供部队保护和运输，并开展搜救、医疗后送、救援和救助作业(每月 10 次定期巡逻，12 个月；雨季每月巡逻 10 次，6 个月)
- 实施 15 个速效项目，以减轻族群间暴力高发地区和流离失所地区的保护关切，为此支持恢复和重建与南苏丹法治机构有关的实体，以促进和平共处和加强问责
- 与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，减轻保护关切，为此评估保护需求和促进与包括妇女团体和国家当局在内的社区进行 6 次对话，以加强其保护平民的能力
- 与人道主义群组 and 机构协调，确保信息交流和传播，并记录重新指定平民保护点的经验
- 支持联合核查委员会核查和甄别全国各地的军营、培训中心和机构，以查明、甄别、登记和释放与南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派和其他武装团体有关联的儿童，方法是组织 20 个宣传儿童保护的外地工作团
- 勘查和清理 1 000 个已知或可疑的危险区，并在对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 20 000 件爆炸危险物品
- 向包括妇女在内的 150 000 名平民提供紧急地雷风险教育，以促进社区安全，为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力，并通过国际提高地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识
- 安排 1 460 个爆炸物嗅探犬队日(在 3 个主要地点每天部署多达 4 个嗅探犬队)在南苏丹特派团主要地点提供进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物
- 175 200 个联合国建制警察部队人日(每次巡逻 10 人，每个排 3 次巡逻，每支建制警察部队 4 个排，4 支建制警察部队 365 天)，在境内流离失所者营地、已确定的境内流离失所者回返地点以及性暴力和性别暴力热点进行建立信心和信任的巡逻并与南苏丹国家警察局协调巡逻，了解情况；对南苏丹特派团前平民保护点、无武器区和境内流离失所者营地内和周围的公共秩序失序情况作出应对，包括支持人道主义安全和服务的提供
- 在南苏丹特派团前平民保护点周围、境内流离失所者营地和其他流离失所者高度集中地区开展 94 900 个联合国单派警察行动日(每次巡逻 2 名单派警察，每天 13 次巡逻，10 个外地办事处，365 天)，在境内流离失所者营地和已确定的回返区、性暴力和性别暴力热点地区进行建立信心和信任的巡逻并与南苏丹国家警察局协调巡逻，保持警力并与当地社区互动，包括与特派团其他构成部分联合巡逻，以监测和报告与安全有关的威胁和侵犯人权行为

- 与南苏丹特派团朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌基地附近的境内流离失所者营地的相关行为体合作，对包括妇女在内的 1 000 名社区观察小组成员和领袖进行培训，以支持预防犯罪、社区安全和关系以及社区主导的非正式缓解和解决争端机制
- 制定一个全特派团方案，以减少社区一级的暴力行为，包括侵害妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为，并推动妇女积极参与减少社区暴力，其中包括通过与联合国国家工作队的协作和伙伴关系，提高认识，促进问责和对话空间，加强和平基础设施和能力，以及促进生计活动和职业举措

预期成绩

绩效指标

1.3 为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重返社会提供有保障的环境

1.3.1 境内流离失所者和难民人数没有增加(2019/20 年度：390 万；2020/21 年度：420 万；2021/22 年度：380 万)

1.3.2 国家救济和恢复委员会和其他联合国机构报告的南苏丹回返者估计人数(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：500 000；2021/22 年度：1 000 000)

1.3.3 开展勘查和清除工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁下降(2019/20 年度：800 万平方米；2019/20 年度：700 万平方米；2020/21 年度：600 万平方米)

1.3.4 支持和平解决住房、土地和财产争端以鼓励安全和自愿回返的机制数量，重点是促进妇女的土地和财产权(2019/20 年度：0；2020/21 年度：1；2021/22 年度：2)

产出

- 安排和进行 25 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理、宣传和建立信任讲习班，帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突，包括在反对派控制的地区开展这项工作
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、重振后的过渡政府和其他相关伙伴协调，支持相关国州当局推动设立伙伴论坛，以制定 10 项州级返回和复苏行动计划，优先修复和恢复基本服务，并改善流离失所人口包括回返区面临风险的妇女和年轻人的谋生机会
- 与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、重振后的过渡政府和其他相关伙伴协调，为便利境内流离失所者安全、自愿、知情和有尊严地返回或重新安置提供支持
- 酌情帮助地方当局、收容社区、回返民众和妇女团体之间举行 10 次敏感对待性别问题的的协商会议，以通过回返和重返社会进程应对新出现的挑战，包括为考察访问、市政会议和焦点小组讨论提供便利
- 实施 35 个速效项目，以改善境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿回返和重返社会地区的基本服务基础设施，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所，同时适当考虑妇女的特殊需要
- 清理勘查 600 万平方米土地并发放给社区，支助行动自由以及安全和自愿的重新安置
- 向国家司法部门提供技术咨询和援助，包括通过在整个司法链中发展更强有力的联系，支持流动法院、支持司法部门内为调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权案件而建立的专门能力，推动追究责任

- 根据人权尽职政策，通过与国家警察局、社区领袖、民间社会组织、妇女代表举办 70 次关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传研讨会和讲习班，在所有外地办事处支持南苏丹国家警察局的建立信心和信任警务项目
- 向南苏丹国家警察局提供支持、技术援助和建议，为被挑选部署到南苏丹各地警察局的 4 000 名国家警察局成员(包括女性成员)进行培训，帮助他们掌握以保护平民为重点的活动的技能、基本的警察技术技能和国际公认的警务标准知识，包括预防和应对性暴力和性别暴力、调查、促进性别平等的警务和妇女参与警务，并严格遵守联合国人权尽职调查政策；为国家警察局和所有外地办事处的其他执法机构举办 55 次为期一周的宣传讲习班，以加强其在人权和国际人道主义法方面的专门知识，包括处理涉及性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的案件，并确保回返区和境内流离失所者高度集中地区的派出所能够发挥作用
- 向国家当局提供技术和协调援助，以提高对保护住房、土地和财产权的改革的认识，加强法律框架，以和平解决与土地有关的争端，落实妇女的土地权，支持流离失所人口保护自己的住房、土地和财产权并支持其坚持主张这种权利
- 向国家法治、司法和惩戒机构提供技术咨询和援助，以逐步扩大其在回返区或境内流离失所者密集地区的存在和能力，从而支持建立一个保护平民的环境，为包括妇女和女童在内的境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回提供便利

预期成绩

绩效指标

1.4 加强社区一级的和平共存、和解和社会凝聚力	1.4.1 所报告的族群内和族群间冲突数量减少(2019/20 年度: 577; 2020/21 年度: 350; 2021/22 年度: 130)
	1.4.2 在国家以下一级采取的和解举措数量增加(2019/20 年度: 140; 2020/21 年度: 90; 2021/22 年度: 95)
	1.4.3 地方和平协议的数量增加(2019/20 年度: 75; 2020/21 年度: 30; 2021/22 年度: 35)

产出

- 通过在南苏丹各地进行 150 次实地评估访问，与当地利益攸关方定期接触，以增进对当地冲突动态(包括性别层面)的了解，并支持为和平倡议，包括妇女领导的和平倡议，提供援助和进行斡旋
- 举办 30 次宣传会议和 20 次冲突管理讲习班，支持当地发起的族群间政治参与与和解举措，鼓励族群(包括妇女和年轻人)以及当局减少族群间冲突、劫掠牛群、报复性杀戮和同龄人暴力行为
- 举办 20 次冲突管理与调解能力建设讲习班，促进当地利益攸关方，包括政府当局、社区领袖、年轻人、妇女团体、民间社会行为体和传统权威对重振后的过渡政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面的作用和责任的了解
- 举办 15 次冲突管理活动、斡旋和穿梭外交，支持重振后的过渡政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族群，包括民间社会行为体，管理境内流离失所者收容区的族群冲突和当地化和解举措
- 举办 10 次能力建设班，为包括乡、县和州一级的和平网络、宗教间团体、妇女网络、妇女和青年俱乐部在内的和平结构提供支持，促进冲突管理、建设和平与和解

- 为加强所有法定司法链行为体和习惯法法院的知识基础和技能提供技术支持，为此为司法链行为体举办 11 次培训和宣传讲习班，并为国家监狱管理局、国家安全局和南苏丹国家警察局举办 11 次关于性别平等主流化和人权问题的培训讲习班和培训师培训课程
- 举办 30 次会议和 10 次能力建设讲习班，支持增强地方当局及传统领袖和社区领袖实施促进冲突管理，包括包容、敏感对待性别问题的对话与和解的地方传统机制的能力
- 举办 20 次宣传会议和 10 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转种族极化和修复社会结构
- 举办 9 次和平教育宣传活动、包括和平俱乐部/大使在内的针对学校和社区的 5 次交流访问和 16 次体育或文化活动，其中包括在反对派控制的地区，支持促进当地的和平倡议、社会和谐，并推进协调的多族裔、包容性社会的概念

外部因素

重振后的过渡政府承担保护平民的主要责任，促成安全、稳定的环境以鼓励和支持境内流离失所者回返和重新定居。其他促进要素包括地方当局和地方机构以及南苏丹特派团有进行巡逻的行动自由。持续的政治紧张局势、和平进程的拖延、战斗、人道主义危机的扩大，特别是粮食无保障和营养不良，将导致更多平民在南苏丹特派团驻地寻求保护，使境内流离失所者回返和重新定居进展受到限制，并导致在冲突活跃地区的运作空间减少。

表 3

人力资源：构成部分 1，保护平民

职类	共计
一. 军事观察员	
2020/21 年度核定数	242
2021/22 年度拟议数	242
净变动	—
二. 军事特遣队	
2020/21 年度核定数	16 758
2021/22 年度拟议数	16 758
净变动	—
三. 联合国警察	
2020/21 年度核定数	733
2021/22 年度拟议数	733
净变动	—
四. 建制警察部队	
2020/21 年度核定数	1 280
2021/22 年度拟议数	1 280
净变动	—

五. 文职人员	国际工作人员					外勤事务 人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2						
政治事务司										
2020/21 年度核定员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7	
2021/22 年度拟议员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
传播和新闻司										
2020/21 年度核定员额	—	1	3	3	3	10	34	8	52	
2021/22 年度拟议员额	—	1	3	3	3	10	34	8	52	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
保护、过渡和重返社会科(原救济、重返社会和保护科)										
2020/21 年度核定员额	—	—	4	8	2	14	23	7	44	
2021/22 年度拟议员额	—	—	5	8	1	14	23	7	44	
净变动	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—	
部队指挥官办公室										
2020/21 年度核定员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7	
2021/22 年度拟议员额	1	2	—	—	2	5	2	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地办事处负责人										
2020/21 年度核定员额	—	3	7	10	10	30	154	17	201	
2021/22 年度拟议员额	—	3	7	10	10	30	154	17	201	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
民政司										
2020/21 年度核定员额	—	1	10	10	1	22	20	31	73	
2021/22 年度拟议员额	—	1	10	9	1	21	20	31	72	
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	
警务专员办公室										
2020/21 年度核定员额	—	2	8	2	3	15	1	—	16	
2021/22 年度拟议员额	—	2	8	2	3	15	1	—	16	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
艾滋病毒/艾滋病股										
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	4	4	11	
2021/22 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(4)	(4)	(11)	

五. 文职人员	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
特派团联合分析中心									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	8	—	10	4	2	16
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	8	—	10	14	2	26
净变动	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2020/21 年度核定临时职位^b									
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
小计									
2020/21 年度核定数	—	—	2	8	—	10	14	2	26
2021/22 年度拟议数	—	—	2	8	—	10	14	2	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2020/21 年度核定员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
2021/22 年度拟议员额	—	—	—	1	—	1	1	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2020/21 年度核定员额	1	9	39	46	22	117	246	71	434
2021/22 年度拟议员额	1	9	39	44	20	113	252	67	432
净变动	—	—	—	(2)	(2)	(4)	6	(4)	(2)
2020/21 年度核定临时职位^b									
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	(10)	—	(10)
文职人员共计									
2020/21 年度核定数	1	9	39	46	22	117	256	71	444
2021/22 年度拟议数	1	9	39	44	20	113	252	67	432
净变动	—	—	—	(2)	(2)	(4)	(4)	(4)	(12)

五. 文职人员	国际工作人员					外勤事务 人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2						
共计(一至五)										
2020/21 年度核定数										19 457
2021/22 年度拟议数										19 445
净变动										(12)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 4 个员额

本国工作人员：净增 6 个员额

一般临时人员：减少 10 个职位

联合国志愿人员：减少 4 个职位

61. 表 4 汇总了构成部分 1(保护平民)下拟议人员配置变动情况。

表 4

人员配置变动：构成部分 1，保护平民

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
保护、过渡和重返社会科(原救济、重返社会和保护科)	裁撤	(3)	2 个 P-4 和 1 个外勤事务	
	调拨	3	P-4	自行政领导管理下的平民保护股
民政司	裁撤	(1)	P-3	
艾滋病毒/艾滋病股	不变, 改组	(11)	1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、 3 个本国专业干事、1 个本国一般事务、 4 个联合国志愿人员	至支助部分下的服务交付
特派团联合分析中心	改划	10	本国专业干事员额	} 自一般临时人员职位至员额
	改划	(10)	本国专业干事——一般临时人员	
共计		(12)		

保护、过渡和重返社会科(原救济、重返社会和保护科)

62. 救济、重返社会和保护科开展与平民保护点管理有关的活动，包括重新指定平民保护点，并领导特派团的应急规划，以应对平民涌入联合国基地的情况；确定保护需求，提出解决方案，促进防范行动；与联合国国家工作队和其他人道主义行为体协调，帮助流离失所者获得安全、自愿和有尊严地返回和重返社会的机会。

63. 2020/21 年度期间在重新指定平民保护点并将其管理移交给重振后的过渡政府方面取得了进展，这将减轻现有的救济、重返社会和保护科在管理平民保护点上的实质性协调和运行责任。特派团承认南苏丹局势的变化导致了这一过渡以及特派团优先事项的相应调整，因此提议，将平民保护股和救济、重返社会和保护科开展的工作方案和活动合并，整合为一个新的保护、过渡和重返社会科。

64. 鉴于特派团正在调整优先事项、将平民保护点移交给重振后的过渡政府以及整合平民保护股和救济、重返社会和保护科，文职人员配置审查建议以下人员配置变动：

(a) 裁撤 2 个救济、重返社会和保护干事员额(P-4)和 1 个财务和预算助理员额(外勤事务)；

(b) 将救济、重返社会和保护科更名为保护、过渡和重返社会科，并将平民保护股的 3 个平民保护干事员额(P-4)调至新命名的科。合并的目的是支持特派团在保护平民方面采取统一的全特派团处理方法，利用规模经济，消除冗员，从而更有效地开展已获授权的活动。

民政司

65. 在目前情况下，民政司有一个民政干事员额(P-3)负责为平民保护点提供支持，侧重于回返区。随着平民保护点的重新指定和移交给重振后的过渡政府，营地的管理、相关的方案活动和支助将由重振后的过渡政府负责。为此，拟裁撤民政司 1 个民政干事员额(P-3)。

艾滋病毒/艾滋病股

66. 根据文职人员配置审查的建议，拟将艾滋病毒/艾滋病股及其 11 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)从构成部分 1(保护平民)调整至支助部分服务交付支柱下的医务科，以组建传染病和艾滋病毒/艾滋病股。

67. 艾滋病毒/艾滋病股调整至医务科后，将增加特派团内的公共卫生支助，并改善应急准备工作，这已被强调为外地特派团中的一项迫切需要。这一改组将使南苏丹特派团的医疗服务能够利用艾滋病毒/艾滋病股内现有的促进健康专门知识，并将这种专门知识扩展到其他疾病预防和促进健康活动，包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和其他新出现的公共卫生紧急情况或危机。

68. 艾滋病毒/艾滋病股拥有提高健康意识和开展促进健康活动所需的专门知识，因为它涉及艾滋病毒/艾滋病的所有事项以及特派团任务的执行。全球公共卫生事件、危机和疾病流行/大流行病的演变和动态性质使得有必要持续开展提高认识和促进健康的活动。该股将积极参与针对所发生的任何公共卫生事件或危机的提高健康意识和促进健康的活动。该股将支持关于预防其他传染病的提高认识和促进健康活动，如预防疟疾、结核病、病毒性出血热(如埃博拉病毒病)、食品和水传播疾病、肝炎和其他性传播疾病。该股还将与医务长办公室合作，支持开展以下

促进健康活动：预防糖尿病、高血压等慢性病，预防癌症，促进健康的生活方式、营养、心理健康和工作人员的总体健康。

特派团联合分析中心

69. 拟将 2021/22 年度期间在一般临时人员项下供资的 10 个协理信息分析员职位(本国专业干事)改划为员额。这些职位(每个外地办事处都有一个)按照安全理事会第 2514(2020)号决议的要求，不断加强了对局势的了解和预警能力，以改进信息收集、事件跟踪和分析、监测和核查、预警和传播以及应对机制，包括针对威胁和攻击平民的应对机制。这还将推进以行动促维和的目标，即确保一致和有效的前景扫描和预警努力，通过政治手段解决问题。任职者提供的信息发挥了作用，使特派团高级管理层得以作出知情决定。此外，任职者帮助确保更好地了解当地人口和相关问题，并提高了收集和核实信息的能力，使特派团联合分析中心能够向外地办事处负责人提供更好的分析支持，从而改善了总体决策。

70. 虽然上述职位在 2014/15 年度预算期间设立期间由一般临时人员项下供资，但事实证明，所提供的这些职能对促进特派团的短期和中期预警/早期应对和保护需求至关重要，在可预见的未来仍将是特派团的一个重要组成部分。任职者提供的实地分析能力将继续使特派团联合分析中心和特派团能够及时掌握地方一级的动态，以便制定强有力的应对战略，完成特派团的保护任务，并防止可能威胁到正在进行的和平进程的政治暴力再次发生。

71. 拟将 10 个协理信息分析员职位(本国专业干事)改划为员额，将使特派团联合分析中心能够保留一个强有力的职位，履行已获授权的关键职能。如果没有对当地情况的全面了解和协理信息分析员提供的深入分析，特派团的预警/早期应对能力将受到严重损害，并有可能影响到对平民的保护。

构成部分 2：监测和调查人权

预期成绩	绩效指标
2.1 为打击冲突各方践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为不受惩罚的现象创建有利环境	<p>2.1.1 经证实的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为数量(2019/20 年度：1 132；2020/21 年度：950；2021/22 年度：900)</p> <p>2.1.2 监测、调查、核查和报告违反国际法和相关条约使用集束弹药和被认为具有滥杀滥伤作用的其他常规武器的情况(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)</p>

产出

- 详细记录并核实违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为，包括与冲突有关的性暴力，并通过以下措施查明侵犯人权的预警迹象：(a) 在全国各地开展具体调查任务、综合任务、巡逻以及定期监测实地访问；(b) 为实施问责，建立全国各地参与侵犯践踏人权行为的主要国家和非国家行为者档案，并确保严格遵守联合国人权尽职政策；(c) 发布 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告

- 通过以下方式增强民间社会组织的权能，并提供技术支持，以促进和推广人权文化：(a) 加强民间社会组织的业务能力，支持各利益攸关方促进和保护人权(例如，监测、调查、记录和报告侵犯人权行为)和问责，为此提供 10 笔赠款和开展 150 次宣传活动；(b) 开展人权外联/媒体活动、提高认识和宣传运动(人权日、国际残疾人日和国际人权维护者日)
- 协调全特派团在国家和国家以下各级的宣传活动，包括与有关部委和民间社会组织协调，在全国各地组织和开展 12 次提高认识活动，包括 4 个讲习班和 4 个广播节目，以庆祝消除性别暴力 16 天运动、国际妇女节和消除冲突中性暴力行为国际日，促进预防与冲突有关的性暴力
- 每周访问全国各地由政府或反对派开办的拘留设施，保护被剥夺自由者包括被判处死刑者的人权，并通过向民间社会组织的 5 个法律援助方案提供支助、每月举行会议以及举办 11 期宣传讲习班和培训班，与相关国家和非国家利益攸关方持续进行互动协作
- 向民间社会组织和司法部提供技术和后勤援助，以促进按照国际标准实施过渡期正义进程和追究侵犯人权行为的责任，为此加强参与过渡期正义进程的 5 个民间社会组织的业务能力，并组织 11 次关于过渡期正义机制的协商会议/宣传活动
- 通过每月举行协调会议、每月进行接触和举办 6 次培训班提供支助和技术援助，协助南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和其他冲突各方积累和增强有关性暴力和儿童权利的人权和国际人道法标准的知识和技能
- 在普遍定期审议方面向司法和宪法事务部、过渡期国民议会和利益攸关方提供技术支持，为此组织两次季度协商会议，支持实地访问和起草关于已批准的国际人权条约执行情况报告
- 向南苏丹人权委员会提供技术支持，为此举办 10 次关于保护和促进人权的监测、调查、文件和报告讲习班，并与民间社会组织合作，在全国各地组织 30 次人权论坛，就关键人权问题和建议采取后续行动
- 向州和地方一级的司法行为体提供技术支持，以增加诉诸司法的机会，特别是妇女、女孩和其他弱势群体诉诸司法的机会，具体做法是部署政府提供的司法和惩戒人员以提供技术咨询和援助，改进司法工作、问责以及安全、有保障和人道地拘留嫌疑人和被定罪者，并在整个司法链中进行协调
- 倡导和支持南苏丹政府作为《集束弹药公约》和有关爆炸性武器的其他相关文书的缔约方，监测、调查、核查和报告疑似利用集束炸弹实施打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况
- 通过为南苏丹国家警察局、社区领袖、民间社会组织以及青年和妇女代表举办宣传讲习班和外联方案，倡导地方社区与南苏丹国家警察局分享有关侵犯践踏人权行为的信息，包括有关报告机制的信息
- 在全国范围内开展宣传运动，介绍特派团授权开展的活动，以便公正监测、核查和报告人权状况，打击践踏和侵犯人权行为不受惩罚现象，为此(a) 制作 35 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事；(b) 米拉亚电台播放 8 个公益告示和 40 期以人权为重点的一小时“你的权利”节目；(c) 开展 2 次外联活动，分发宣传材料，在社区或利用在线/广播平台提高对非洲儿童日、国际妇女节、人权日和消除性别暴力 16 天运动的认识

预期成绩

绩效指标

2.2 对包括与冲突有关的性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

2.2.1 经证实的侵犯和虐待行为、包括与冲突有关的性暴力行为受害者，特别是妇女和女童受害者的人数没有增加(2019/20 年度：145；2020/21 年度：189；2021/22 年度：189)

预期成绩	绩效指标
	2.2.2 相关的联合国行为体和非联合国行为体、包括国际和国家非政府组织和民间社会组织就南苏丹境内与冲突有关的性暴力和性别暴力提交的报告数目(2019/20 年度: 2; 2020/21 年度: 4; 2021/22 年度: 4)

产出

- 落实监测、分析和报告安排，作为发现、预防和应对与冲突有关的性暴力的报告机制，为此组织 4 次监测、分析和报告安排技术工作组会议，起草 4 份季度报告提交联合国总部，说明与冲突有关的性暴力的模式和趋势
- 组织和举行 6 次与冲突各方代表的会议，以监测和支持他们履行在解决与冲突有关的性暴力方面作出的承诺
- 依照安全理事会关于武装冲突局势中性暴力行为的第 1960(2010)号决议，组织和举行 4 次与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛会议，以改进各行为体之间在处理与冲突有关的性暴力的宣传和应对方面的协调
- 向国防和退伍军人事务部提供技术支持，以统一南苏丹人民国防军和苏丹人民解放运动/解放军反对派认可的关于解决与冲突有关的性暴力问题的行动计划，为此开展 4 次宣传活动，包括举行会议和对话
- 向军事司法局和其他司法机构提供技术援助和支持，以加强其技术能力和关于南苏丹军事司法的法律框架，并通过举办 2 期讲习班加强文职和军事司法官员之间的协调与合作，促进对与冲突有关的性暴力的问责，并为部署 2 个流动军事法庭提供技术和后勤支持，以支持南苏丹人民国防军内部的问责措施
- 促进南苏丹各州为防止性暴力和性别暴力及暴力侵害儿童行为作出努力，为此联合国警察与境内流离失所者、社区成员、执法机构官员以及民间社会行为体举办 20 次社区讲习班，以提高对性暴力和性别暴力危险的认识，并加强对虐待和侵犯行为的监测、调查、核查和报告

预期成绩	绩效指标
2.3 主要行为体改善预防措施，为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童建立保护性环境	2.3.1 经核实为严重侵害行为受害者的儿童（如与武装部队和团体有关联的儿童、被强奸和其他形式性暴力侵害、杀戮、致残和绑架的儿童）数目(2019/20 年度: 181; 2020/21 年度: 200; 2021/22 年度: 180)
	2.3.2 为部分或完全执行终止六种严重侵害儿童行为的全面行动计划而采取的明确职能行动

产出

- 监测、调查、核查武装部队和武装团体实施的严重侵害儿童行为，并依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告此类侵害行为，同时向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室报告此类行为，包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供资料
- 编写关于南苏丹境内侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年编写 4 份说明)

- 通过组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队 4 次高级别会议和该机制技术工作组与朱巴儿童保护利益攸关方的 6 次会议，协调儿童保护活动
- 在国家一级为南苏丹人民国防军举办 2 次讲习班，在国家一级为朱巴的儿童保护行为体/合作伙伴举办 2 次宣传会议，以加强有关严重侵害和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制，在外地办事处一级为冲突各方、州和地方当局以及民间社会组织举办 40 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训班
- 支持和监测执行全面行动计划，包括执行南苏丹人民国防军的现有军事指挥命令以及禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童、强奸和性暴力侵害、袭击和占领/使用学校和医院并将此类行为定为犯罪的惩罚性命令，以加强追责和打击有罪不罚现象，为此为军事司法官员和执法机构举办 2 次培训班
- 为发展和实施有效公平的少年司法系统提供技术支持，包括为易卷入冲突的少年提供支持，并为执行南苏丹政府 2020 年行动计划中关于与南苏丹境内武装冲突有关联的儿童的责任规定提供技术支持

外部因素

冲突各方充分参与执行和平协议；和平进程的所有利益攸关方接受新的政治安排；冲突各方充分承诺释放与武装部队和武装团体有关联的所有儿童，包括为此执行一项行动计划，并在儿童兵身份查验、核实、甄别和登记过程中允许不受阻碍地进入驻扎营地和营房

表 5

人力资源：构成部分 2，监测和调查人权

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
人权司									
2020/21 年度核定员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
2021/22 年度拟议员额	—	1	18	22	2	43	32	29	104
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2020/21 年度核定员额	—	—	3	6	—	9	13	7	29
2021/22 年度拟议员额	—	—	3	6	—	9	13	7	29
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务股									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	2	1	5	8	2	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
传播和新闻司									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	2	3	7	25	4	36
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定数	—	1	25	32	6	64	78	42	184
2021/22 年度拟议数	—	1	25	32	6	64	78	42	184
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：为交付人道主义援助创造有利条件

预期成绩	绩效指标
3.1 创造安全和有保障的环境，以促进人道主义援助准入	<p>3.1.1 阻碍准入事件减少(百分比)(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：30%；2021/22 年度：30%)</p> <p>3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数(2019/20 年度：6 531；2020/21 年度：3 500；2021/22 年度：4 000)</p>

产出

- 在国家和州两级与人道主义和发展行为体协调，确保及时分享信息，协调计划和优先事项，以改善人道主义行为体的准入和人道主义行动的实施条件
- 在南苏丹特派团和人道主义行为体指定的优先地点的 500 个村庄/城镇开展勘察和清理行动；在南苏丹特派团指派任务后 72 小时内，对直升机着陆处和简易机场进行核查；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义行为体能更加安全、自由地行动
- 江河部队执行 150 个巡逻日，协助联合国和其他人道主义机构沿白尼罗河安全行动(6 次往返驳船护送巡逻，每次巡逻 25 天)
- 执行 1 200 个部队巡逻日，为人道主义机构安全进出机场、使用道路和出入其他地点提供便利(12 个月，每月 100 个巡逻日)
- 应要求举行情况通报会，帮助国家和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势

- 在全国范围内开展多媒体宣传活动，宣传特派团在促进安全运送人道主义援助方面的任务和成就，为此制作 80 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团平台上传播以及传递给外部媒体；制作 40 期每期一小时的“共同努力”广播节目，重点介绍与联合国各机构和非政府组织合作开展的人道主义活动

预期成绩

绩效指标

3.2 联合国和指定人员、资产和设施的安保和行动自由得到加强

3.2.1 南苏丹特派团大院和境内流离失所者营地周边涉及联合国和指定人员、资产和设施的安全事件数量没有增加(2019/20 年度：383；2020/21 年度：442；2021/22 年度：400)

3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反《部队地位协定》规定的事件数量没有增加(2019/20 年度：265；2020/21 年度：265；2021/22 年度：264)

3.2.3 作为外地环境安全保障办法培训、军事联络官上岗培训班以及特派团各部门和人道主义伙伴特别要求的培训活动的一部分，接受地雷/战争遗留爆炸物意识培训的联合国人员和人道主义工作人员(2019/10 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)

产出

- 定期在国家和地方两级就南苏丹特派团的任务和违反部队地位协定行为，包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进而影响南苏丹特派团执行任务的行为，与南苏丹政府有关当局接触，以使部队地位协定的各项规定得到更好遵守
- 举办 10 次有政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识并促进尊重《部队地位协定》、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约
- 向联合国人员和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境中开展行动
- 每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息
- 在 21 个南苏丹特派团地点提供周边安保
- 开展宣传工作，就联合国工作人员的行动自由，包括违反部队地位协定的情况，与相关的国家主管部门包括移民官员和机场安保人员每日进行联络

外部因素

在执行《重振协议》与和平进程方面取得进展；经济形势对安全的影响；政府当局、军事行为体和武装团体充分承诺尊重部队地位协定、行动自由和境内流离失所者营地的不可侵犯性

表 6

人力资源：构成部分 3：为交付人道主义援助创造有利条件

	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
民政司										
2020/21 年度核定员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18	
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	6	—	8	5	5	18	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
保护、过渡和重返社会科(前身为救济、重返社会和保护科)										
2020/21 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	12	5	24	
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	12	5	24	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
传播和新闻司										
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14	
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	1	3	9	2	14	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计										
2020/21 年度核定数	—	—	5	11	2	18	26	12	56	
2021/22 年度拟议数	—	—	5	11	2	18	26	12	56	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：支持执行《重振协议》及和平进程

预期成绩	绩效指标
4.1 在执行和平协议和推进和平进程方面取得进展	4.1.1 《重振协议》中确定的过渡预备期和过渡期机构得到调整、重组并投入运作 4.1.2 《重振协议》中确定的任务得到执行 4.1.3 《重振协议》中有关妇女与和平与安全议程和性别平等主流化的规定得到执行

产出

- 为冲突各方提供斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参与、接受问责的决策基础上制定促进性别平等的国家政策，包括让妇女参与各级和各阶段的治理
- 在视需要适当考虑到性别平等主流化和关键成果的情况下，特别向政府以及议会和根据《重振协议》设立的机构和监督机构提供咨询、技术援助和业务支持，以提高其执行关键任务包括执行性

别平等规定的能力，并鼓励有效、透明和顺应形势的治理，以支持根据《重振协议》实施更广泛的改革议程

- 组织和举办 10 次与各政党和包括妇女团体代表在内的主要国内民间社会行为体的论坛和讲习班，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，并与南苏丹各利益攸关方包括宗教团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等举行 24 次会议，讨论关键问题，鼓励和支持以全面、包容的方式进行对话、接触和参与政治进程
- 促进《重振协议》中的妇女与和平与安全议程和性别平等规定，包括妇女在各机构中的代表名额和妇女的切实参与，方法是：(a) 提高民间社会组织女性成员的认识；(b) 举办 32 次国家以下各级妇女和平论坛和 1 次全国妇女和平论坛，以促进对话和讨论，支持《重振协议》的执行工作；(c) 依照安全理事会第 1325(2000)号决议，协助举办 1 次妇女参与公共决策及和平进程讲习班，面向议会、政党和民间社会组织中的关键利益攸关方和舆论领袖
- 为建立和落实过渡期正义机制包括真相、和解和消除创伤委员会提供技术援助，以推进过渡期正义进程和问责措施，并举办 10 次宣传活动，促进营造有利于开展过渡期正义进程的环境
- 通过举办 10 次对话论坛、互访、公众集会和其他活动，支持开展政府与反对派当局之间以及政府与反对派控制区的社区之间建立信任和信心的活动(重点放在妇女和青年的参加和参与)，以创造有利于国家和平进程的条件
- 通过举办 10 次论坛、对话、讲习班和其他活动，支持加强基层利益攸关方，包括非国家行为体、社区、牛营、酋长协会以及妇女和青年在执行《重振协议》方面的作用
- 开展支持和平进程的全国宣传运动，包括：(a) 在社区或利用在线/广播平台开展 25 次提高认识活动，以促进国内的和平与和解；(b) 制作和分发宣传材料，包括《重振协议》副本和(或)关于选举进程的资料；(c) 制作 160 种多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体传播；(d) 播放 40 期每期一小时的“民主在行动”广播节目和 40 期每期两小时的“圆桌会议”电台节目，重点是和平与选举进程

预期成绩

绩效指标

4.2 和平协议设立的协议执行工作监测和协调机构获得支助并在妇女适当参与和享有代表权的情况下有效运作

4.2.1 重组后的联合监测和评价委员会在各方包括南苏丹妇女代表的参与下定期举行会议，监督《重振协议》执行情况(2019/20 年度：8 次；2020/21 年度：12 次；2021/22 年度：12 次)

4.2.2 停火和过渡期安全安排监测和核查机制所有 9 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停止敌对行动协议的投诉

4.2.3 停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议在所有各方参与下定期举行，以监督各监测和核查小组的工作，并确保永久停火和过渡期安全安排执行进展情况监测、核查和报告工作的效率和成效

产出

- 通过参加重组后的联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助重组后的委员会监督《重振协议》执行情况

- 在重组后的联合监测和评价委员会各次会议前与国际和区域伙伴举行 14 次筹备会议，与外交使团举办 12 次外交论坛，并与非洲联盟南苏丹联络处定期举行会议，促进国际社会共同一致地支持委员会的工作和《重振协议》的执行
- 进行斡旋，通过与非洲联盟、伊加特和非洲之角问题特使办公室等区域实体和其他伙伴定期接触，促进这些伙伴之间有效、持续的接触和协调，以确保开展可持续、包容各方的和平进程和治理
- 参加 12 次停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议，向该机制提供支助；向监测和核查小组提供住宿、行政和后勤支助；与监测和核查机制进行日常联络，以协调业务活动
- 参加综合小组 360 个部队巡逻日，支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制 12 个监测和核查小组，监测停火和过渡期安全安排(12 个月，每月 30 个部队巡逻日)

预期成绩

绩效指标

4.3 和平协议的各项规定包括性别平等规定和妇女配额在过渡期宪法和永久宪法中制度化

4.3.1 在民族团结过渡政府经各方参与的制宪进程通过新的永久宪法方面取得进展

4.3.2 增强民众对宪法审查进程的参与，为此加强包括妇女在内的关键利益攸关方参与公民教育和公众启蒙论坛等协商进程，同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容性参与

产出

- 在根据《重振协议》提议的立法和宪法改革确定、审查和起草关键法律的过程中，视需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支持，包括提供性别平等方面的专门知识
- 每周与民族团结过渡政府代表举行会议，就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持
- 就最后拟定永久宪法，包括将性别平等视角纳入主流，向国家宪法审议委员会提供咨询建议、技术援助和支持，并为委员会成员举办 4 次讲习班，以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法
- 通过高级别协商论坛和技术协商小组，协调国际社会对宪法审查进程的支助，以确保提供协调一致的援助
- 与选定的南苏丹利益攸关方目标群体，包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织 6 次圆桌论坛，帮助这些群体更好地认识到在起草永久宪法的公众磋商进程中应了解的关键问题，并鼓励增强代表权和广泛参与这一进程

预期成绩

绩效指标

4.4 选举筹备工作根据在选举方面的国家和国际义务进行

4.4.1 通过选举的法律框架时适当考虑到促进性别平等进程和妇女的平等参与

4.4.2 在为举行可信、和平的选举创造有利环境方面取得进展，同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容性参与

产出

- 每月与各政党举行会议，促进它们有效、持续参与政治和选举进程，提供咨询意见，确保各政党继续参与政治过渡进程，并鼓励透明和宽容，包括尊重和保护基本自由和政治空间
- 提供支助，确保在国家以下各级与主要的政治、民间社会和社区利益攸关方接触以促进包容，并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议，促进提高妇女和青年在选举进程中的代表性和参与度
- 提供战略咨询、技术援助和能力建设，以支持国家在朱巴和州一级重组全国选举委员会的努力
- 与妇女政治人物和有关平台举行会议，鼓励制定并执行推动妇女参政议政的行动计划
- 支助为女性选举官员、有志向的女性候选人、媒体和选民举办关于女性参与选举进程的领导力讲习班
- 对现行选举法律框架进行分析审查，着重强调在执行《重振协议》的过程中需要改进的领域
- 组织一个选举援助协调机制，包括每月与外交界和有关伙伴协商，以便有效协调斡旋和技术援助，促进交付工作的一致性，避免工作重复

预期成绩

绩效指标

4.5 民族团结过渡政府通过全面处理司法和安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，为包括妇女和女童在内的所有人创造安全和有保障的环境

4.5.1 按照《重振协议》的规定设立过渡期安全部门机构，并制定过渡期间安全部门优先改革及解除武装、复员和重返社会路线图，同时适当考虑到妇女的平等和包容性参与以及促进性别平等的安全部门改革

4.5.2 司法和法治部门改革，包括《重振协议》确定的司法改革取得进展

产出

- 与国际和区域伙伴密切协调，通过与民族团结过渡政府、重组后的联合监测和评价委员会以及相应的过渡安全机构定期接触，包括考虑到《重振协议》中相关的性别问题规定，提供斡旋、战略咨询和技术援助，以鼓励和支持就安全部门改革和解除武装、复员和重返社会问题达成政治协议，并让妇女参与和得到代表。
- 监测和分析根据《重振协议》设立的过渡安全机构，并提供战略咨询和技术援助，以支持执行经修订的过渡安全安排提案
- 提供战略咨询、技术援助和能力建设，以支持恢复并改革法治和司法部门的国家努力，包括以促进性别平等的方式开展《重振协议》第一章确定的司法改革，以此作为推进和平进程的关键先决条件
- 支持将部队编入文职安全机构，包括南苏丹国家警察局和南苏丹国家监狱管理局，包括为此就监狱和警察的基本职能和专门职能提供在职培训和持续培训

外部因素

签署方继续与《重振协议》机构和机制互动协作并遵守其执行时间表；政治环境继续充分开放，可以在包容性论坛上就关键问题开展讨论；军事人员和武装团体尊重南苏丹特派团人员、尊重停火和过渡期安全安排监测和核查机制各监测和核查小组的行动自由；监测和核查小组有足够资源执行监测；成立国家宪法审议委员会和筹备选举所需的各项机制，并提供适当资源

表 7

人力资源：构成部分 4，支持执行《重振协议》与和平进程

类别										共计
一. 政府提供的人员										
2020/21 年度核定数										88
2021/22 年度拟议数										88
净变动										—
	国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
联合行动中心										
2020/21 年度核定员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12	
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	5	1	8	—	4	12	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
政治事务司										
2020/21 年度核定员额	—	1	5	5	2	13	6	—	19	
2021/22 年度拟议员额	—	1	5	5	2	13	6	—	19	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
民政司										
2020/21 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12	
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	6	4	12	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
传播和新闻司										
2020/21 年度核定员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6	
2021/22 年度拟议员额	—	—	—	—	1	1	4	1	6	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
法治咨询科										
2020/21 年度核定员额	—	1	9	3	2	15	2	3	20	
2021/22 年度拟议员额	—	1	8	3	2	14	2	3	19	
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	
第二类小计										
2020/21 年度核定员额	—	2	17	14	6	39	18	12	69	
2021/22 年度拟议员额	—	2	16	14	6	38	18	12	68	
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	

二. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员					
共计(一和二)										
2020/21 年度核定数										157
2021/22 年度拟议数										156
净变动										(1)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：无净变动

72. 表 8 汇总了构成部分 4 (支持执行《重振协议》与和平进程)下拟议人员配置变动情况。

表 8
人员配置变动：构成部分 4，支持执行《重振协议》与和平进程

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位		
		人数	详情	至/自
民政司	改派	1	本国一般事务人员	} 从联络助理到团队助理
	改派	(1)	本国一般事务人员	
法治咨询科	裁撤	(1)	P-5	
共计		(1)		

民政司

73. 拟将民政司的 1 个联络助理(本国一般事务人员)员额改派为同一科室的团队助理，以便向该科提供更广泛的支持，包括在执行外地活动期间。任职者将为各种活动提供支持，包括为冲突管理、和解、凝聚力、移民、能力建设、复交、边界问题和支持境内流离失所者回返等目的开展的方案。在这些领域提供支持将有助于加强对方案拟定和外联活动的全面质量控制，并确保保持特派团在提供服务方面的声誉。

法治咨询科

74. 考虑到平民保护点状况的变化，拟裁撤法治咨询科 1 个高级惩戒干事(P-5)员额，以使该科的人员编制与其战略优先事项更好地保持一致。

构成部分 5：支助

预期成绩	绩效指标
5.1 向特派团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务	5.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度：79%；2020/21 年度：≥90%；2021/22 年度：≥90%)

预期成绩

绩效指标

5.1.2 核定国际员额空缺的年均百分比(2019/20 年度: 6.6%; 2020/21 年度: 5%±1%; 2021/22 年度: 5.4%±1%)

5.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2019/20 年度: 28%; 2020/21 年度: ≥37%; 2021/22 年度: ≥37%)

5.1.4 从公布 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均日历天数(2019/20 年度: 61; 2020/21 年度: ≤101; 2021/22 年度: ≤101)

5.1.5 从公布 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的具体员额征聘工作所用平均日历天数(2019/20 年度: 368; 2020/21 年度: ≤120; 2021/22 年度: ≤120)

5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 100; 2021/22 年度: 100)

5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度: 94%; 2020/21 年度: ≥85%; 2021/22 年度: ≥85%)

5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度: 85%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

5.1.9 行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度: 2 000; 2020/21 年度: ≥1 800; 2021/22 年度: ≥1 800)

5.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2019/20 年度: 5%; 2020/21 年度: ≤20%; 2021/22 年度: ≤20%)

5.1.11 截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度: 96%; 2020/21 年度: ≥95%; 2021/22 年度: ≥95%)

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略执行全特派团环境行动计划
- 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略

航空服务

- 运行和维护总计 26 架飞机(7 架固定翼飞机, 19 架旋转翼飞机)
- 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 19 163 个计划飞行时数(商业供应商 14 543 个, 军事提供方 4 620 个)
- 监督 26 架飞机以及 34 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 就 1 128 148 100 美元的预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权, 为至多 2 813 名核定文职人员(900 名国际工作人员、1 447 名本国工作人员、16 个临时职位和 450 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

- 为 21 个特派团地点提供保养和维修服务
- 实施 8 个建设、翻新和改建项目
- 运行和维护 313 台联合国所属发电机和 2 个太阳能板电站
- 运行和维护联合国所属供水和水处理设施(42 口井/钻井、17 个水处理和净化厂)和 105 个废水处理厂
- 在 13 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置
- 提供清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务

燃料管理服务

- 在 17 个地点的分配点和储存设施管理 5 300 万公升燃料(1 960 万公升用于空中业务、10 万公升用于海上业务、410 万公升用于陆运、2 920 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

外勤技术服务

- 提供 4 968 部手提式无线电台、2 479 部车用移动无线电台和 392 部基站无线电台, 并为其提供支持
- 运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施
- 运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络, 包括 55 个甚小口径终端系统、35 个电话交换台和 110 个微波中继器, 并提供 150 个卫星和 2 200 个移动电话服务计划
- 为平均 5 094 名文职和军警最终用户提供 5 300 台计算设备和 674 台打印机并为其提供支持, 此外为特遣队人员联网提供 358 台计算设备和 45 台打印机并为其提供支持, 并提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 42 个地点的 45 个局域网和广域网
- 分析覆盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 9 600 份地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(9 个一级诊所、2 个一级以上诊所)，支持特遣队所属医疗设施(31 个一级诊所和前方医疗队、7 个建制警察部队一级诊所、5 家二级医院(包括朱巴的 1 家二级以上医院))，并维持与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)的合同安排
- 与任务区内 5 家二级医院(博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌)和任务区以外 7 家医院(乌干达 3 家三级医院和肯尼亚 4 家四级医院)维持医疗后送安排，包括空中后送安排和空中救护车，并维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书协议送至埃及 3 家医院的安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估值为 1.570 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持；在任务区内接收、管理和转发至多 24 000 吨货物；对历史总成本为 4.045 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行管理、会计核算和报告

军警人员服务

- 为最多 19 013 名核定军事和警务人员(242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、733 名联合国警察和 1 280 名建制警察部队人员)以及 88 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜
- 视察、核查和报告 40 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 14 110 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水
- 协助为平均 15 475 名军事和警务人员以及 42 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 942 辆联合国所属车辆(950 辆轻型客车、438 辆特殊用途车辆、22 辆救护车、45 辆装甲车和 487 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 236 辆特遣队所属车辆及 13 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

安保

- 为任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对特派团全部地点进行安保评估，包括对 1 664 处住所进行住所调查
- 为所有特派团工作人员举办 2 142 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会，为特派团新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、监测调查和纪律措施

艾滋病毒/艾滋病

- 运行和维护 7 个固定式和 4 个移动式艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，供特派团人员使用，并为特派团人员开展艾滋病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

表 9

人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
特派团支助事务主任办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	5	7	9	22	7	5	34
2021/22 年度拟议员额	—	1	4	6	6	17	5	2	24
净变动	—	—	(1)	(1)	(3)	(5)	(2)	(3)	(10)
业务和资源管理处									
2020/21 年度核定员额	—	1	18	13	58	90	104	32	226
2021/22 年度拟议员额	—	1	19	10	56	86	104	32	222
净变动	—	—	1	(3)	(2)	(4)	—	—	(4)
供应链管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	18	31	104	154	338	101	593
2021/22 年度拟议员额	—	1	18	29	99	147	333	101	581
净变动	—	—	—	(2)	(5)	(7)	(5)	—	(12)
服务交付(包括现场技术)									
2020/21 年度核定员额	—	1	18	26	131	176	476	167	819
2021/22 年度拟议员额	—	1	20	27	130	178	482	174	834
净变动	—	—	2	1	(1)	2	6	7	15
安保和安全科									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	34	149	185	125	—	310
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	34	149	185	125	—	310
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	5	11	16	—	—	16
净变动	—	—	—	—	(16)	(16)	—	—	(16)
安保和安全科小计									
2020/21 年度核定数	—	—	2	39	176	217	125	—	342
2021/22 年度拟议数	—	—	2	39	160	201	125	—	326
净变动	—	—	—	—	(16)	(16)	—	—	(16)
文职人员小计									
2020/21 年度核定员额	—	4	61	111	451	627	1 050	305	1 982
2021/22 年度拟议员额	—	4	63	106	440	613	1 049	309	1 971
净变动	—	—	2	(5)	(11)	(14)	(1)	4	(11)

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	5	27	32	—	—	32
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	5	11	16	—	—	16
净变动	—	—	—	—	(16)	(16)	—	—	(16)
构成部分 5 共计									
2020/21 年度核定数	—	4	61	116	478	659	1 050	305	2 014
2021/22 年度拟议数	—	4	63	111	451	629	1 049	309	1 987
净变动	—	—	2	(5)	(27)	(30)	(1)	4	(27)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 14 个员额

本国工作人员：净减 1 个员额

一般临时人员：减少 16 个职位

联合国志愿人员：增加 4 个职位

75. 下文表 10 至 14 汇总了构成部分 5(支助)下的拟议人员配置变动。

表 10

人员配置变动：构成部分 5，支助，特派团支助事务主任办公室

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额和职位		至/自
		人数	详情	
福利股	裁撤	(1)	P-3	
	不变，重新调整	(9)	1 个 P-4、3 个外勤事务人员、2 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿人员	至服务交付
共计		(10)		

特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：减少 5 个员额

本国工作人员：减少 2 个员额

联合国志愿人员：减少 3 个职位

福利股

76. 按照文职人员配置审查中的建议，在根据特派团业务需要调整人员配置水平的背景下，拟裁撤福利股 1 个工作人员福利干事(P-3)员额。还拟将该股及其其余 9 个员额(1 个 P-4、3 个外勤事务人员、2 个本国一般事务人员和 3 个联合国志愿

人员)从特派团支助事务主任办公室重新调整到支助部分内的服务交付部分, 该股将因此受益于向联合国人员提供其他服务的职能的直接支持并产生业务协同作用, 并受益于医务科内日益重要、重点关注工作人员精神健康的工作人员咨询服务。

表 11
人员编制变动: 构成部分 5, 支助, 业务和资源管理处

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		人数	详情	至/自
特派团支助中心	裁撤	(2)	外勤事务人员	
	改派/改叙	(1)	外勤事务人员	} 从特遣队所属装备干事(外勤事务人员) 改为后勤干事(外勤事务人员(特等))
	改派/改叙	1	外勤事务人员(特等)	
	调动	1	外勤事务人员	从州行政干事业务科
	调动	1	本国专业干事	从州行政干事业务科
业务分析和合规科	改派	1	外勤事务人员	} 从行政助理到风险管理和合规助理
	改派	(1)	外勤事务人员	
	改派	1	外勤事务人员	} 从行政助理到管理和方案分析员
	改派	(1)	外勤事务人员	
	调动	1	本国一般事务人员	从州行政干事业务科
州行政干事业务科	裁撤	(1)	P-3	
	调动	(1)	外勤事务人员	至特派团支助中心
	调动	(1)	本国专业干事	至特派团支助中心
	调动	(1)	本国一般事务人员	至业务分析和合规科
人力资源科	改叙	(1)	P-3	} 人力资源干事(从 P-3 至 P-4)
	改叙	1	P-4	
特派团综合培训中心	裁撤	(1)	P-3	
共计		(4)		

业务和资源管理处

国际工作人员: 净减 4 个员额

本国工作人员: 无净变动

77. 根据文职人员配置审查的建议, 拟在业务和资源管理处下作出上表 11 中的人员配置变动。拟议变动的详情见下文第 78 至 87 段。

特派团支助中心

78. 在根据特派团业务需要调整人员编制的背景下, 拟裁撤特派团支助中心的 2 个员额, 即 1 个特遣队所属装备助理(外勤事务人员)和 1 个后勤助理(外勤事务人员)。

79. 还拟将特派团支助中心的 1 个特遣队所属装备干事(外勤事务人员)员额改派和改叙为同一科室的后勤干事(外勤事务人员(特等)), 以加强和协调整个特派团的弹药管理。特派团目前拥有 790 多吨弹药, 其中约 15%无法使用, 需要适当解决。这方面的潜在失误可能导致后果严重的事件。有效的武器和弹药管理有助于确保遵守适当的程序和安全做法。2020 年 1 月发布的《联合国弹药管理手册》第一版在弹药管理的总体储存、安全和后勤方面提供了全面控制措施, 纳入了《国际弹药技术准则》, 并对外地特派团已经制定的良好做法和办法进行了标准化, 以期改善和加强外地弹药的安全保障。在这方面, 南苏丹特派团将根据《手册》规定的标准, 努力有效、高效地管理特派团内的弹药, 以最大限度地减少对特派团人员和周边社区的风险。任职者的职责将包括确保有关武器和弹药治理和行政管理的现行政策得到遵守; 采取必要措施, 确保适当管理弹药和武器; 处理与特派团内武器和弹药的检查、跟踪、储存、处置、核查和报告有关的各个方面; 根据联合国政策, 就武器和弹药管理方面的技术事项向特派团高级领导提供咨询。

80. 还拟将州行政干事业务科的 1 个行政干事(外勤事务人员)员额调至特派团支助中心, 以最大限度地发挥正在履行的职能的效力。州行政干事业务科的行政干事是向外地办事处提供行政支持的协调人。该员额的主要任务包括协调人力资源、预算和财务事宜、组织会议、发布会议纪要和组织研讨会。在特派团支助中心下执行这些任务将更有效率, 因为该中心负责与外地办事处的主要协调。该员额的调动将使任职者能够更有效地履行该员额的职能, 并通过利用特派团支助中心与外地办事处的协调, 更及时地解决行政问题。

81. 拟将州行政干事业务科 1 个协理后勤干事(本国专业干事)员额调至特派团支助中心, 以最大限度地发挥正在履行的职能的效力。国家行政干事业务科的协理后勤干事是外地办事处所有后勤协调和支助的协调人。该员额的主要任务包括与外地办事处协调后勤职能。在特派团支助中心下执行这些任务将更有效率, 因为该中心负责与外地办事处的主要协调。该员额的调动将使任职者能够更有效地履行该员额的职能, 并通过利用特派团支助中心与外地办事处的协调, 更及时地解决后勤问题。

业务分析和合规科

82. 业务分析和合规科目前由业务分析和风险管理股、环境和职业安全及健康股以及信息管理股组成。在 2021/22 年度预算期间, 业务分析和风险管理股将被裁撤, 其职能将拆分给两个新设立的股, 即风险管理和监督协调股以及业务分析、业绩监测和项目股, 这体现了它们不同的侧重点和技术专长。前者将负责提供商业智能和分析服务, 为特派团支助活动开发业绩监测看板, 并在整个特派团实施业务转型和变革管理举措; 后者将负责审计协调和全特派团支持、企业风险管理、组织复原力和特派团支助司内的业务连续性。就此, 拟将业务分析和合规科的 1 个行政助理(外勤事务人员)员额改派为风险管理和合规助理, 作为新成立的风险管理和监督协调股的人员, 并将 1 个行政助理(外勤事务人员)员额改派为管理和方案分析员, 作为新成立的业务分析、业绩监测和项目股的人员。

83. 还拟将州行政干事业务科的 1 个团队助理员额(本国一般事务人员)调至业务分析和合规科,以增强该科环境和职业安全及健康股的能力。拟议的调动将使特派团能够继续改进在环境方面的业绩。任职者将在各个领域向该科提供支持,包括进行环境和职业安全及健康合规检查,对特派团工作人员和军警人员进行环境和职业安全及健康培训,以及执行审计委员会和内部监督事务厅关于环境管理的建议。

84. 根据特派团的业务需要,在调整人员配置水平的背景下,还拟裁撤业务分析和合规科信息管理股的 1 个信息管理干事(P-3)员额。

州行政干事业务科

85. 拟议将 3 个员额(1 个外勤事务、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务)从州行政干事业务科调到特派团支助中心和业务分析和合规科,详见上文第 80、81 和 83 段。

人力资源科

86. 拟议将 1 个人力资源干事员额(P-3)改叙为 P-4 员额,以加强该科的专家支助事务股,并在员工队伍规划、人才管理战略咨询、特派团适当规模规划、数据收集、分析和报告方面向高级管理层提供更好的战略支持。专家支助事务股负责许多关键的人力资源职能,包括内部司法案件、监督和审计相关支助、知识管理以及业务流程和转型,拟议的改叙与该员额的职责和责任相称。

特派团综合培训中心

87. 拟议根据特派团的业务需求,在调整人员配置的背景下,裁撤特派团综合培训中心的 1 个培训干事员额(P-3)。

表 12

人员配置变动: 构成部分 5(支助), 供应链管理

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
仓库和商品管理科	裁撤	(1)	P-3	
航空科	裁撤	(1)	外勤事务	
分发科(调度)	裁撤	(2)	外勤事务	
财产和库存管理科	改派/改叙	(1)	P-4	由供应干事(P-4)改为财产和库存管理科科长(P-5)
	改派/改叙	1	P-5	
全球采购支助科	调动	(8)	1 个 P-3、2 个外勤事务、3 个本国专业干事和 2 个本国一般事务	转入乌干达恩德培区域服务中心预算
共计		(12)		

供应链管理

国际工作人员：净减 7 个员额

本国工作人员：减少 5 个员额

88. 根据文职人员配置审查中的建议，拟议在供应链管理项下进行上文表 12 所示的人员配置变动。拟议变动详情见下文第 89 至 93 段。

仓库和商品管理科

89. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤仓库和商品管理科的 1 个供应干事员额(P-3)。

航空科

90. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤航空科的 1 个空中业务助理员额(外勤事务)。

分发科(调度)

91. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤分发科(调度)的 2 个调度助理员额(外勤事务)。

财产和库存管理科

92. 拟议将财产和库存管理科的 1 个供应干事员额(P-4)改派并改叙为财产和库存管理科科长员额(P-5)，以加强特派团的资产管理流程，确保国际公共部门会计准则的报告标准得到严格遵守。在审计委员会最近一次审计以及广泛的内部审查之后，确定需要提供贯穿各领域的资产管理专门知识和监督，特别是在审查资产和项目的会计处理方面。在 2021/22 年度期间，财产和库存管理科将负有整个特派团资产管理会计的主要责任，这是经扩大的职责，其中包括政策制定和协调。在这方面，该科有必要建立和监督整个特派团的施工项目会计流程，针对复杂的案件持续与总部联系，就资产管理和《公共部门会计准则》政策的更新发布当地政策指导，协调特派团内各利益攸关科室之间的资产会计活动。通过拟议的改叙加强该科，将使特派团能够发展与执行工作相分离的监测和报告能力，改善支柱部门和各科之间的协调，并通过将相关文件和信息集中在一个科而不是多个科，为个案提供更透明的审计线索。

全球采购支助科

93. 根据秘书长关于恩德培区域服务中心 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/75/770)中的提议，拟议在 2021/22 年度期间，将全球采购支助科的所有员额从维持和平特派团预算转入区域服务中心预算，其中包括南苏丹特派团的 8 个员额(1 个 P-3、2 个外勤事务、3 个本国专业干事和 2 个本国一般事务)。

表 13
人员配置变动：构成部分 5(支助)，服务交付

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
传染病和艾滋病毒/艾滋病股(前艾滋病毒/艾滋病股)	无变动，调整	11	1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员	自构成部分 1(保护平民)
福利股	无变动，调整	9	1 个 P-4、3 个外勤事务、2 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员	自特派团支助事务主任办公室
外勤技术处	裁撤	(2)	外勤事务	
运输科	裁撤	(1)	外勤事务	
	改派	1	外勤事务	} 从运输助理改为行政助理
	改派	(1)	外勤事务	
工程科	裁撤	(2)	外勤事务	
医务科	改派	1	外勤事务	} 从医务助理改为财务和预算助理
	改派	(1)	外勤事务	
共计		15		

服务交付

国际工作人员：净增 2 个员额

本国工作人员：增加 6 个员额

联合国志愿人员：增加 7 个职位

94. 根据文职人员配置审查中的建议，拟议在供应链管理项下进行上文表 13 所示的人员配置变动。拟议变动详情见下文第 95 至 101 段。

传染病和艾滋病毒/艾滋病股(前艾滋病毒/艾滋病股)

95. 拟议将艾滋病毒/艾滋病股及其 11 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)从构成部分 1(保护平民)调整到支助构成部分下的服务交付，组成传染病和艾滋病毒/艾滋病股，详见上文第 66 至 68 段。

福利股

96. 拟议在支助构成部分内部将福利股及其员额中的 9 个(1 个 P-4、3 个外勤事务、2 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员)从特派团支助事务主任办公室调整到服务交付，详见上文第 76 段。

外勤技术处

97. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置背景下，裁撤外勤技术处的 1 个信息系统助理员额(外勤事务)和 1 个电信技术员员额(外勤事务)。

运输科

98. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤运输科的 1 个运输助理员额(外勤事务)。

99. 还拟议将 1 个运输助理员额(外勤事务)改派为同一科的行政助理，以精简与运输有关的行政事务，以便在采购货物和服务方面提供预算规划和采购支持，并使报告结构符合现有政策指示，从而加强问责，促进更有成效、更有效率地为内部和外部客户提供服务。任职者将除其他外，起草该科的初步拟议预算并将其输入预算编制系统，在相关工具中更新该科的采购计划，监测和管理该科的预算，监督合同管理，并监测在费用回收的基础上向内部和外部客户提供服务的收入。

工程科

100. 拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤工程科 1 个水和环卫技工员额(外勤事务)和 1 个设施管理助理员额(外勤事务)。

医务科

101. 拟议将医务科的 1 个医务助理员额(外勤事务)改派为同一科的财务和预算助理，以管理医疗费用回收和偿还流程，并代表南苏丹特派团人员担任医疗保险提供者费用回收机制实施协调人。任职者还将在编制该科预算和其他相关活动方面提供支助。拟议的改派将加强该科的财务管理能力，使其能提供更有效、更及时的服务。

表 14

人员配置变动：构成部分 5(支助)，安保和安全科

办公室/科/股	拟议人员配置 变动类别	员额和职位		
		数目	详情	至/自
安保和安全科	裁撤	(16)	外勤事务(一般临时人员)	
共计		(16)		

安保和安全科

102. 按照文职人员配置审查中的建议，拟议根据特派团的业务需求，在调整人员配置的背景下，裁撤安保和安全科 16 个安保干事一般临时人员职位(外勤事务)。

103. 还拟议在 2021/22 年度期间保留 16 个在一般临时人员项下供资的职位，包括 4 个安保协调干事职位(P-3)、1 个消防安全干事职位(P-3)和 11 个安保干事职位(外勤事务)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

职类	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
军事和警务人员					
军事观察员	10 253.4	10 311.7	11 403.1	1 091.4	10.6
军事特遣队	487 455.7	466 872.3	460 575.1	(6 297.2)	(1.3)
联合国警察	30 468.1	31 289.7	34 537.3	3 247.6	10.4
建制警察部队	31 416.2	30 221.4	22 409.1	(7 812.3)	(25.9)
小计	559 593.4	538 695.1	528 924.6	(9 770.5)	(1.8)
文职人员					
国际工作人员	201 070.8	212 270.1	207 744.5	(4 525.6)	(2.1)
本国工作人员	66 100.4	65 853.3	72 324.1	6 470.8	9.8
联合国志愿人员	24 610.4	23 788.4	24 370.9	582.5	2.4
一般临时人员	8 206.1	8 607.0	5 212.0	(3 395.0)	(39.4)
政府提供的人员	3 313.4	3 257.8	1 815.4	(1 442.4)	(44.3)
小计	303 301.1	313 776.6	311 466.9	(2 309.7)	(0.7)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	326.2	834.2	802.2	(32.0)	(3.8)
公务差旅	2 779.4	3 727.7	3 083.9	(643.8)	(17.3)
设施和基础设施	114 235.1	104 139.7	87 363.4	(16 776.3)	(16.1)
陆运	11 853.8	12 217.1	12 731.9	514.8	4.2
空中业务	98 532.6	115 892.5	96 757.0	(19 135.5)	(16.5)
海上业务	1 951.6	1 087.3	1 192.9	105.6	9.7
通信和信息技术	32 021.0	29 249.3	30 507.3	1 258.0	4.3
医疗	6 964.0	1 739.6	1 746.2	6.6	0.4
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	49 450.4	55 156.0	51 071.8	(4 084.2)	(7.4)
速效项目	1 490.6	2 000.0	2 500.0	500.0	25.0
小计	319 604.7	326 043.4	287 756.6	(38 286.8)	(11.7)
所需资源毛额	1 182 499.2	1 178 515.1	1 128 148.1	(50 367.0)	(4.3)
工作人员薪金税收入	25 664.0	26 040.3	26 278.1	237.8	0.9
所需资源净额	1 156 835.2	1 152 474.8	1 101 870.0	(50 604.8)	(4.4)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 182 499.2	1 178 515.1	1 128 148.1	(50 367.0)	(4.3)

B. 未编入预算的捐助

104. 2021年7月1日至2022年6月30日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	875.0
自愿实物捐助(未编入预算) ^b	60 508.7
共计	61 383.7

^a 系无线电频率费用。

^b 此类捐助主要是估值为5 060万美元的名义土地租赁费用。

C. 增效

105. 2021年7月1日至2022年6月30日期间的费用估计数考虑到了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	103.9	在本提乌、马拉卡勒和博尔建造废水管理系统，将提高废水处理厂的绩效和效率，进而降低维护服务和备件费用
共计	103.9	

D. 空缺率

106. 2021年7月1日至2022年6月30日期间的费用估计数考虑到了以下空缺率：

(百分比)

职类	2019/20 年度实际数	2020/21 年度预算数	2021/22 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	9.5	5.0	5.0
军事特遣队	13.1	12.1	17.3
联合国警察	9.2	4.0	4.0
建制警察部队	13.0	10.9	46.9
文职人员			
国际工作人员	6.6	5.0	5.4
本国工作人员			
本国专业干事	3.8	4.0	4.0
本国一般事务人员	3.2	4.0	4.0
联合国志愿人员(国际)	10.6	13.0	13.0
联合国志愿人员(本国)	0.0	0.0	0.0

职类	2019/20 年度实际数	2020/21 年度预算数	2021/22 年度预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	6.3	7.0	0.0
本国工作人员	0.0	5.0	—
政府提供的人员	6.4	2.6	52.3

^a 在一般临时人员项下供资。

107. 军事和警务人员的拟议延迟部署因数和文职人员的拟议空缺率考虑到了以往模式、目前的在职率和基于 2021/22 年度期间规划的预计部署情况。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

108. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(按湿租赁安排)和自我维持的标准偿还率计算，共计 147 832 900 美元，具体如下：

(千美元)

类别	估计数额		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	89 136.5	4 568.5	93 705.0
自我维持	51 113.1	3 014.8	54 127.9
共计	140 249.6	7 583.3	147 832.9
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.5	2017 年 7 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 7 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.3	2017 年 7 月 1 日	2017 年 5 月 26 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 培训

109. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数额
咨询人	
培训咨询人	315.1
公务差旅	
公务差旅，培训类	790.6
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	443.6
共计	1 549.3

110. 2021年7月1日至2022年6月30日期间计划参加人数及供作对比的往期数字如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数
内部	580	1 039	644	522	920	1 703	922	116	60
外部 ^a	46	103	91	12	21	20	7	22	11
共计	626	1 142	735	534	941	1 723	929	138	71

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

111. 拟议培训方案反映了特派团 2021/22 年度期间的优先事项，包括本国工作人员的能力建设以及加强特派团人员在空中业务、机械工程、财产管理、人权、政治事务和民政方面的实务和技术能力。还将继续向所有文职和军警人员，包括警务顾问、军事联络人员和参谋人员提供规定的上岗培训。

G. 探雷和扫雷服务

112. 2021年7月1日至2022年6月30日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	30 042.8

113. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括国际和本国工作人员的经费(4 709 400 美元)和以下合同经费：(a) 两个综合扫雷能力小组，负责勘查和清理危险区；(b) 8 个能够进行扫雷和爆炸物处理的多任务小组；(c) 8 个排雷行动小组，负责清除爆炸物和清理危险区；(d) 2 个路线核查和扫雷小组，负责为评估和清除道路上的地雷和战争遗留爆炸物提供技术能力；(e) 1 个区域管理能力小组，负责提供质量保证和支持执行工作；(f) 6 个爆炸物嗅探犬小组，负责开展爆炸物和武器搜查行动(21 848 300 美元)。所需资源还包括差旅和培训(248 400 美元)以及战争遗留爆炸物清除设备、办公室设备和业务费用(974 300 美元)。余额是项目支助和服务，以及应付给联合国项目事务署执行伙伴的管理费，共计 2 262 400 美元。

H. 其他方案活动

114. 2021年7月1日至2022年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数额	相关预期成绩
以武装青年团体等潜在施暴者为对象开展的基于社区的减少暴力活动	348.7	1.2
在冲突管理、和解和社会融合领域开展和提供的促进当地族群、包括境内流离失所者和平共处的民政活动和社区支助	913.8	1.2、1.3、1.4、4.1
在当地社区和国家一级促进人权标准的人权活动	415.0	2.1、4.1
提高对严重侵害和虐待儿童行为的认识、支持实施现有儿童保护机制的儿童保护活动	300.0	2.3
旨在保护弱势群体免遭虐待和暴力、尤其是与冲突有关的性暴力侵害的妇女保护咨询相关活动	56.0	1.1、2.1、2.2
为南苏丹国家警察局采取主动行动以防止境内流离失所者社区发生犯罪和暴力行为提供的支持	1 025.0	1.2、1.3、2.1、2.2
在南苏丹开展的推动追究个人和机构责任的法治活动	473.5	4.3、4.5
促进和平进程、包容性和增强广大利益攸关方权能的政治事务活动	48.6	4.1、4.2
与加强妇女对和平进程和公共决策的参与有关的活动	133.0	1.1、4.1
与相关伙伴协调采取的促进境内流离失所者安全、自愿回返的救济、重新融入和保护举措	608.0	1.2、1.3
共计	4 321.6	

115. 2021/22 年度期间拟议预算包含用于支持其他方案活动的经费 4 321 600 美元。需要这些经费的主要原因是，在重新指定平民保护点后，预期特派团将提供更多支助。上表载列了方案活动简要说明、相应的所需资源估计数以及与预期成绩的关联。

I. 速效项目

116. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数及供作对比的往期数字如下：

(千美元)

期间	数额	项目数目
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(实际数)	1 490.6	30
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(核定数)	2 000.0	40
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(拟议数)	2 500.0	50

117. 计划在 2021/22 年度期间，实施总共 50 个速效项目，以建立对特派团及其任务的信心，其中包括：(a) 有 15 个项目涉及支持恢复和重建与南苏丹法治机构有关的实体，以促进和平共处和加强追究责任，从而减轻族群间暴力高发地区和流离失所地区对保护的担忧；(b) 有 35 个项目涉及改善回返地区的基本服务基础设施，便于境内流离失所者和弱势民众最终安全、自愿回返和重返融入，以及建设避免进一步流离失所的社区应对能力。

三. 差异分析¹

118. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告中使用的术语相同。

	差异	
军事观察员	1 091.4	10.6%

- 管理：投入增加，产出不变

119. 所需资源增加的主要原因是，对特派任务生活津贴适用了 125 美元每日净费率，高于 2020/21 年度核定资源适用的 114 美元每日净费率，以反映用于合住安排的经费。这符合最近几个预算期的模式，即许多军事观察员选择合住，因而每日特派任务生活津贴净额增加。

	差异	
军事特遣队	(6 297.2)	(1.3%)

- 管理：部署人数变动

120. 所需资源减少的主要原因是，2021/22 年度期间为平均 13 430 名军事特遣队人员(步兵和支援人员)编列了经费，而 2020/21 年度期间核定资源则为 14 180 名军事特遣队人员编列了经费，反映特派团因应平民保护点的重新指定调整了足迹，并转向更积极主动地部署部队和在平民保护点以外的地区巡逻。所需资源的减少由于以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 特遣队所属装备的运费和部署费，因为需要为军事特遣队的预定符合资格部队轮调更多特遣队所属装备，以及根据军事特遣队兵力削减计划将特遣队所属装备调回本国的相关费用；(b) 进驻、轮调和返国旅费，原因是根据新的合同安排，包机费用增加；(c) 特派任务生活津贴，原因是特派任务生活津贴适用了 125 美元每日净费率，高于 2020/21 年度核定资源适用的 114 美元每日净费率，以反映用于共住安排的经费。

	差异	
联合国警察	3 247.6	10.4%

- 管理：投入增加，产出不变

121. 所需资源增加的主要原因是，对特派任务生活津贴适用了 125 美元每日净费率，高于 2020/21 年度核定资源适用的 114 美元每日净费率，以反映用于合住安排的经费。这符合最近几个预算期的模式，即许多单派警察选择合住，因而每日特派任务生活津贴净额增加。

	差异	
建制警察部队	(7 812.3)	(25.9%)

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下相差至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- **管理：部署人数变动**

122. 所需资源减少的主要原因是，2021/22 年度期间为平均 680 名建制警察部队人员编列了经费，而 2020/21 年度期间核定资源则为 1 030 名建制警察部队人员编列了经费，反映特派团因应平民保护点的重新指定调整了足迹，并转向更积极主动地部署部队和在平民保护点以外的地区巡逻。

	差异	
国际工作人员	(4 525.6)	(2.1%)

- **管理：投入减少，产出不变**

123. 所需资源减少的主要原因是：(a) 根据文职人员配置审查的建议，拟议裁撤 20 个员额；(b) 根据当前和预计的在职模式，适用了 5.4% 的空缺率，高于 2020/21 年度核定资源适用的 5.0% 的空缺率；(c) 将全球采购支助科的 3 个国际工作人员员额转入恩德培区域服务中心预算。

	差异	
本国工作人员	6 470.8	9.8%

- **管理：薪级表变动**

124. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自 2019 年 11 月 1 日起对南苏丹当地工作人员适用最新的薪级表，该表于 2020 年 12 月颁布；(b) 拟议将 10 个本国专业干事临时职位转划为特派团联合分析中心的员额；(c) 按 2020/21 年度期间核定资源的 50% 部署率设立 16 个本国工作人员员额的全年影响；(d) 对本国工作人员适用了更高的每月危险津贴费率。所需资源的增加因全球采购支助科的 5 个本国工作人员员额转入恩德培区域服务中心预算而被部分抵消。

	差异	
联合国志愿人员	582.5	2.4%

- **管理：投入增加，产出不变**

125. 所需资源增加的主要原因是，根据特派团国际联合国志愿人员职位的实际人员配置构成，对志愿人员生活津贴适用了 2 939 美元的月均费率，高于 2020/21 年度期间核定资源适用的 2 830 美元的月均费率。

	差异	
一般临时人员	(3 395.0)	(39.4%)

- **管理：员额裁撤和转划**

126. 所需资源减少的主要原因是，根据文职人员配置审查的建议，拟议裁撤 16 个国际临时职位，以及拟议将 10 个本国专业干事临时职位转划为特派团联合分析中心的员额。

	差异	
政府提供的人员	(1 442.4)	(44.3%)

- **管理：部署人数变动**

127. 所需资源减少的主要原因是，2021/22 年度编列的政府提供的人员平均人数为 42 名，而 2020/21 年度核定资源编列的政府提供的人员平均人数为 76 名，反映出特派团根据平民保护点的重新指定情况调整其足迹，转向更积极主动地在平民保护点以外地区部署部队和进行巡逻。

	差异	
公务差旅	(643.8)	(17.3%)

- **管理：投入减少，产出不变**

128. 所需资源减少的主要原因是，计划更多地利用 Microsoft Teams 和 Zoom 等在线平台和其他现有技术工具举办培训班和举行会议。

	差异	
设施和基础设施	(16 776.3)	(16.1%)

- **管理：投入减少，产出不变**

129. 所需资源减少的主要原因是：(a) 燃料单位成本预计为每公升 0.75 美元，低于 2020/21 年度的每公升 0.96 美元；(b) 燃料调拨费用减少；(c) 燃料使用量预计为 2 920 万公升，低于 2020/21 年度编列的 3 010 万公升；(d) 由于特派团计划继续实施 2020/21 年度因 COVID-19 大流行和长期雨季而推迟的项目，本期间计划的新建筑项目数量减少。

	差异	
陆运	514.8	4.2%

- **管理：投入增加，产出增加**

130. 所需资源增加的主要原因是，编列经费用于试用一辆水陆两栖全地形车，以评估其性能，为特派团陆上机动挑战长期解决方案提供参考；以及计划购置和更换物料搬运设备，以加强运送货物方面的供应管理服务能力。燃料单位成本预计为每公升 0.71 美元，低于 2020/21 年度编列的每公升 0.93 美元，部分抵销了所需资源的增加额。

	差异	
空中业务	(19 135.5)	(16.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

131. 所需资源减少的主要原因是：(a) 租赁和运营旋翼飞机的费用减少，主要原因是 2020 年 9 月起更换运输公司后特派团 Mi-26 型直升机的运营费用减少；(b) 燃料单位成本预计为每公升 0.69 美元，低于 2020/21 年度编列的每公升 0.94 美元；(c) 固定翼飞机的租赁和运营费用减少，主要原因是为特派团机队的一部分作出了新的合同安排。

	差异	
海上业务	105.6	9.7%

- **管理：投入增加，产出增加**

132. 所需资源增加的主要原因是，为所需海运集装箱编列经费，以运输预制宿舍、空调、水处理成套设备和电气材料等计划购买的各种物品。

	差异	
通信和信息技术	1 258.0	4.3%

- **管理：投入增加，产出增加**

133. 所需资源增加的主要原因是：(a) 增加数据带宽的相关费用，以满足特派团所有外地办事处的云存储及其他信息和通信技术服务的需求；(b) 为企业应用程序用户提供的中央信息和通信支助服务按每台计算设备计算的费率增加；(c) 为地理信息系统编列经费，用于绘制地图。

	差异	
其他用品、服务和设备	(4 084.2)	(7.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

134. 所需资源减少的主要原因是：探雷和扫雷服务费用减少，主要原因是对 2020/21 年度到期的一些合同进行重新招标后，第三方订约承办事务的费用减少；其他运费和相关费用所需经费减少，主要原因是计划通过陆运运输的货物数量减少。所需资源的减少额被部分抵销，原因是为聘用专业工程服务个体订约人编列了经费；方案活动预计所需资源增加，用于在平民保护点重新指定和完成过渡后开展更多活动，支持境内流离失所者自愿和有尊严地返回原籍地或首选地点并融入社会。

	差异	
速效项目	500.0	25.0%

- **管理：投入增加，产出增加**

135. 所需资源增加的主要原因是，计划实施更多速效项目，改善回返区的基本服务基础设施，以便境内流离失所者和弱势群体最终安全自愿回返和重返社会。

四. 有待大会采取的行动

136. 就南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 128 148 100 美元，充作特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，则按每月 94 012 342 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 74/293 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(第 74/293 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外，用以购买包括航空服务在内的不同类型的货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 9 段)。

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 10 段)

截至 2020 年 6 月 30 日更新的《联合国采购手册》第 6 节(招标)所述准则，更具体而言，第 6.3 节(招标方法)所述准则，概述了各种招标方法和确定在何种情况下适合使用这些方法的指南。

秘书处已约聘一名咨询人，审查联合国的航空采购做法，评估现状并为进一步提高航空采购的成熟度和各项能力提出建议。研究的重点是航空采购中的不同招标方法(招标书与征求建议书)以及迄今取得的经验教训。研究结果预计将很快公布。

2020 年 6 月更新并颁布的《采购手册》第 1 节规定，透明度指明确定义、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。透明的制度有明确的机制来确保遵守既定规则(包括公正的规格、客观评价标准、标准招标文件、向各方提供的信息平等以及报价保密)。现在可以通过采购司网站和该司移动应用程序查阅秘书处所有实体授予合同和发出订购单的详情。

联合国还将这一要求纳入《采购手册》2020 年 6 月 30 日修订版所载的指导意见，特别是第 10.2.1 节(公布授予的合同)。联合国正在力求做到 2021 年第一季度在其网站上提供更多信息。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量该特派团执行授权任务的情况、资源分配对该特派团执行任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 11 段)

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 12 段)

参加招标金额超过 200 000 美元招标活动的供应商如果未中标，会有机会通过正式情况介绍程序获得更多信息，了解其投标书未中标的原因。投标人如果还不满意，可提出采购质疑，由独立委员会进行审查。

自 2020 年 8 月 1 日起，已提交标书或建议书的供应商可以通过虚拟方式参加所有的开标仪式。此外，根据《采购手册》第 7 条(提交材料的管理)规定的程序，招标书和征求建议书的开标报告自开标之日起 30 日内可供投标人查阅。

《采购手册》第 13 节(合同管理和合同的行政事务)规定，根据透明度和问责的采购原则，并为便利内部和外部审计，采购干事必须为每次招标和每份合同保存完整的文件档案。

关于空运服务，在招标活动中，在开标时告知供应商所有投标者提供的飞机类型以及每架飞机的详细定价信息，并在授标后，在采购司网站上公布确认中标定价的授标信息。

南苏丹特派团自 2018 年 9 月起实施全面业绩评估系统。这个系统使特派团能够：(a) 制定全特派团计划，计划立足于当地情况并侧重于如何在任务范围内最大限度地发挥特派团影响；(b) 根据数据和分析评估行动的影响和效力；(c) 根据当地情况的变化和特派团行动效力的证据，定期修订和更新计划。

预计成果预算编制逻辑框架将参考全面业绩评估系统框架的信息，使成果预算编制产出与特派团执行情况更好挂钩。

特派团为加强综合规划和业绩评估，推进实施全面业绩评估系统，使稳定团的授权活动与总体规划程序、预算编制程序、决策程序保持一致，从而改善了就这些活动确定战略重点及为其排序的工作。

继续通过和平行动部、管理战略、政策和合规部以及外地特派团之间的密切协商，研究如何最大限度地加强全面业绩评估系统与特派团规划和预算编制之间的相互促进作用。继 2018 年 10 月启动全面业绩评估系统后，南苏丹特派团于 2019 年 5 月敲定了首个成果框架。随后，进行了三轮试点评估。目前，南苏丹特派团正根据试点阶段的经验教训，重新审查其成果框架，以更好地反映不断变化的业务环境和正在进行的独立战略审查的结果。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，促进执行任务和提高透明度，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 17 段)

着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩(第 18 段)

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 19 段)

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 20 段)

根据内部控制和风险管理程序，正在编制和审查关于关键财务要素和流程(预算、费用回收、应收账款、应付账款、现金管理和金库以及财务会计)的标准风险控制矩阵。正在通过制定补救计划解决审查中发现的差距。

南苏丹特派团为执行环境战略制定了若干措施，包括颁布和逐步实施环境管理制度、能源基础设施管理计划和固体废物管理计划。特派团在朱巴委托建立了一个 1.0 兆瓦容量的太阳能发电厂，并正在瓦乌委托建立一个 1.2 兆瓦的太阳能发电厂。特派团加强了其内部环境数据报告程序、环境检查方案和环境能力建设活动。南苏丹特派团正在大力改善其废水处理能力、固体废物管理做法和防止泄漏措施，同时制定一项多年期行动计划，以不断改善其环境绩效，减少其环境和碳足迹。

特派团的实务活动和其他方案活动反映了特派团开展的一系列实务活动，特别是在保护平民、支持执行《重振协议》与和平进程以及促进人权方面的活动。南苏丹特派团继续优先开展以下方案活动：这些活动可为执行任务奠定坚实、牢固和有利的基石，并符合行政当局关于由维持和平分摊预算供资的授权方案活动的准则。

在规划和执行方案活动时，南苏丹特派团确保这些活动完全符合特派团的授权任务和优先事项。每个项目的详细项目提案，包括与促进执行授权任务有何联系的理由，都由特派团执行部门编写，并由各相关构成部分负责人审查。

关于特派团在 2019/20 年度开展的方案活动的详细资料已列入执行情况报告，本报告介绍了 2021/22 年度的计划活动。

特派团的大部分方案活动由特派团各构成部分执行。在确定具有比较优势的情况下，一些项目已经或计划由对当地有深入了解、有深度参与或存在的国家或国际非政府组织作为执行伙伴实施。

在处理所提问题方面就包括南苏丹特派团在内的所有维持和平特派团做出的答复将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善特派团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次特派团预算报告中向大会报告这方面的情况(第 21 段)

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出，必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理项目的潜在挑战(第 22 段)

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 23 段)

再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 24 段)

请秘书长确保尽速填补空缺员额，并决定，本预算期间不裁撤空缺时间已达或超过 24 个月的员额(第 25 段)

又请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 26 段)

还请秘书长对各实体为扫雷活动提供的服务进行一次比较评估，并在下次报告中提供评估结果(第 27 段)

作为五个高风险特派团之一，南苏丹特派团继续执行维和人员和安保行动计划的各项内容。这些内容符合由维持和平战略伙伴关系办公室等机构进行各种评估后提出的建议，特派团继续按照秘书长特别代表的指示执行这些建议，这被认为是一种最佳做法。南苏丹特派团的任务规定为特派团的业务和方案活动提供了全面指导，而执行行动计划则会确保特派团在联合国总部的支持下，在维和人员在全国各地执行授权任务时，优先考虑维和人员的安全。

南苏丹特派团将继续与特派团各构成部分和科室以及社区组织和非政府组织合作，以负责任和接受问责的方式及时地执行速效项目。2020/21 年度，特派团将进行一次外部评价，以找出经验教训、查明需要改进的领域和确定最佳做法。特派团还将进行周期终了内部评估，以衡量成果和确定内在挑战。同样，特派团将通过定期巡逻和与利益攸关方接触，定期监测和评估以前实施的速效项目的影响。在因 COVID-19 大流行限制旅行而无法进行定期监测的地方，将进行社区参与式监测。

由于没有空缺员额，并且很难从当地市场招聘到履行专业职能的人员，特派团没有正式的本国化方案，但南苏丹特派团正在努力发展本国工作人员的能力，使其能承担更多责任和义务。在这方面，南苏丹特派团将在审查其文职人员配置构成时，继续探讨本国化的机会。

尽管在吸引和留住工作人员方面任务艰巨，特派团仍采取步骤加快征聘工作，并将继续努力确保尽速填补空缺员额。

特派团不断努力尽速填补空缺员额，并将在 2021/22 年度继续这样做。

特派团不断努力尽速填补所有空缺员额，包括空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并将在 2021/22 年度继续这样做。

根据大会第 74/293 号决议第 27 段，联合国和平行动部地雷行动司利用南苏丹特派团的投入，对各实体为特派团扫雷活动提供的服务进行一次比较评估。为支持南苏丹特派团执行任务而提供的地雷行动服务包

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面，鼓励秘书长根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 28 段)

括：爆炸物风险教育；道路扫雷；勘查和绘制爆炸物危险情况；人道主义扫雷；清理行动的质量保证；协调人道主义扫雷行动；部队和警察特遣队与地雷有关的部署前培训；文职人员上岗培训(《外地环境安全保障办法》)；爆炸物报告；封锁可疑物品；爆炸物处理，快速反应；武器和弹药管理；爆炸物嗅探犬；维护国家地雷行动数据库。

评估证实，在特派团特遣队内部没有扫雷能力的情况下，所有扫雷活动都由项目署(地雷行动司的执行伙伴)提供。项目署能够在其他提供者无法进入的地区开展行动。通过项目署提供的扫雷服务，部队特遣队能够在不受地雷和未爆弹药阻碍的情况下开展授权活动，协助确保维和人员的安全和安保、保护平民以及为促进人道主义援助准入创造安全和有保障的环境。

为支持和平进程和执行《重振协议》，南苏丹特派团继续与政府间发展组织进行合作与协调，推动协议各方努力在过渡期内取得实质性进展。南苏丹特派团仍然是政府间发展组织努力促使《重振协议》的非签署方在圣埃迪奥会主持下进行和平谈判的关键合作伙伴。政府间发展组织、非洲联盟、南苏丹特派团和重组后的联合监测和评价委员会的代表每周举行对口专家会议，审议主要发展情况，交流和分析信息，并为实现商定的目标制定共同办法，以此协调协作和联合接触工作，加强了与区域行为体的有效伙伴关系。南苏丹特派团领导层还每月与政府间发展组织南苏丹问题特使、委员会临时主席举行会议，并与非洲联盟驻南苏丹代表定期互动。

南苏丹特派团还在若干重点领域提供各种支持，以参与和促进重组后的联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测和核查机制等和平执行监督机构的工作。此外，负责南苏丹问题秘书长特别代表定期向非洲联盟和平与安全理事会通报情况，并参加政府间发展组织的关键会议，以推动联合国对南苏丹和平进程区域努力的支持。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(A/74/737/Add.13 和大会第 74/293 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会重申其观点，即拟议空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。在拟议空缺率与编制预算时的实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中提出明确理由(另见 A/73/755/Add.13, 第 29 段)。(第 18 段)。

行预咨委会认为，特派团应加大努力，更多依靠视频会议等远程培训技术(第 23 段(a))。

尽管在吸引和留住特派团工作人员方面任务艰巨，特派团还是采取步骤加快征聘工作。尽管空缺率较低，特派团仍继续努力缩短征聘时间。2021/22 年度拟议文职人员空缺率考虑到了历史模式、目前的在职率和基于此期间规划作出的部署情况预测。

特派团目前正在努力推广全部现有在线课程。此外，正在探讨如何开展特派团综合培训中心之间的特派团间协作，以加强特派团的在线课程组合。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

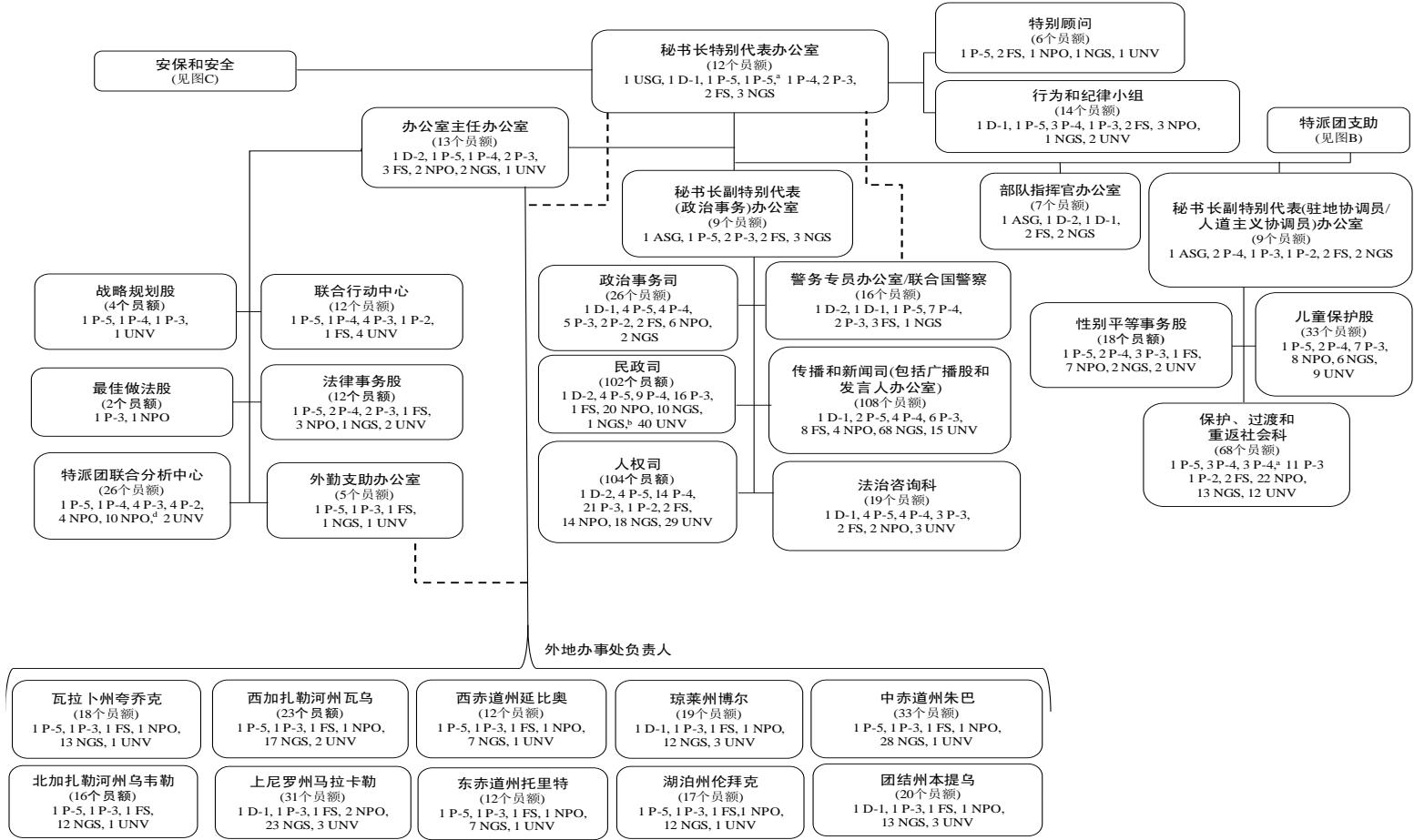
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

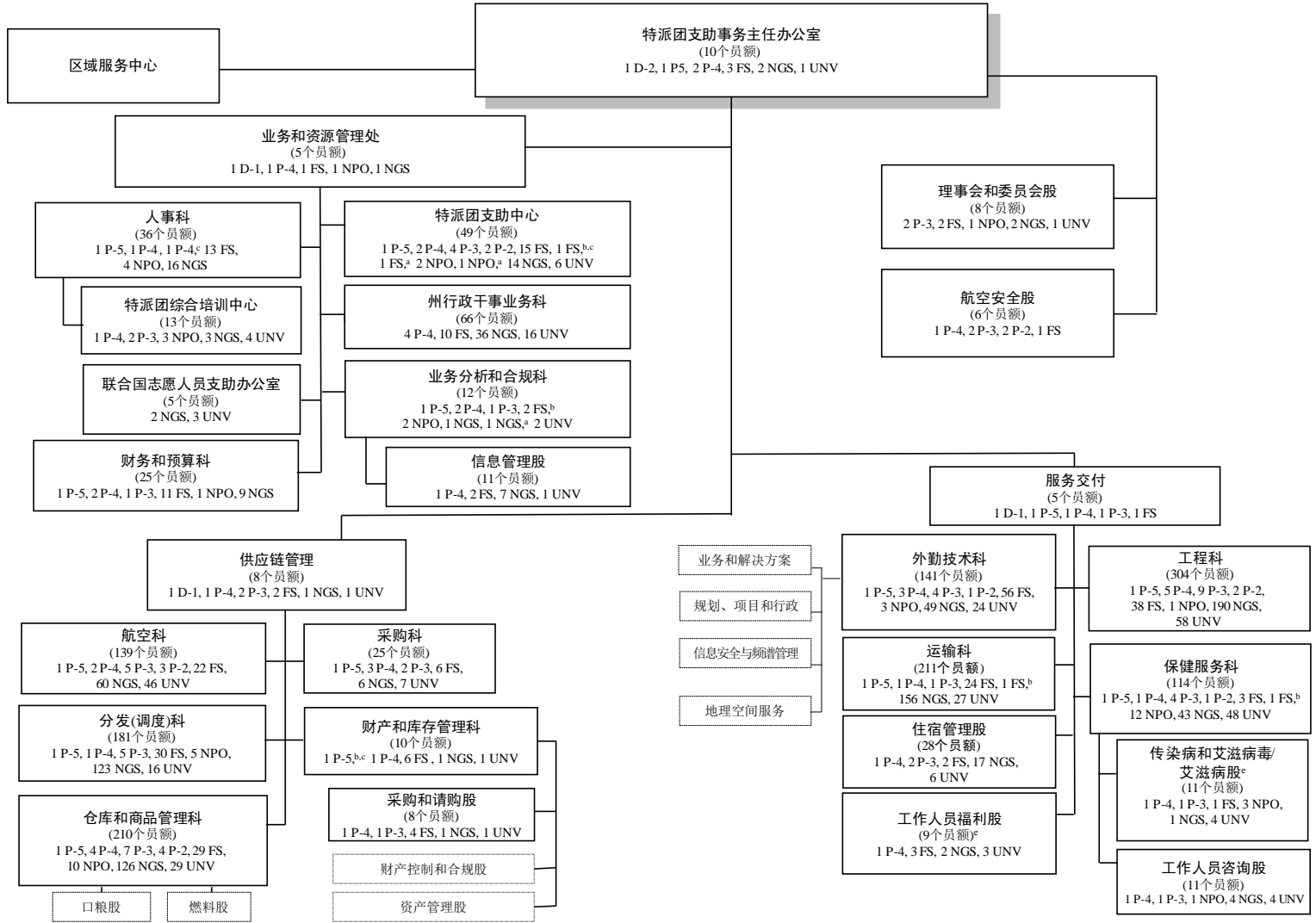
A. 实务



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; UNV: 联合国志愿人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; USG, 副秘书长。

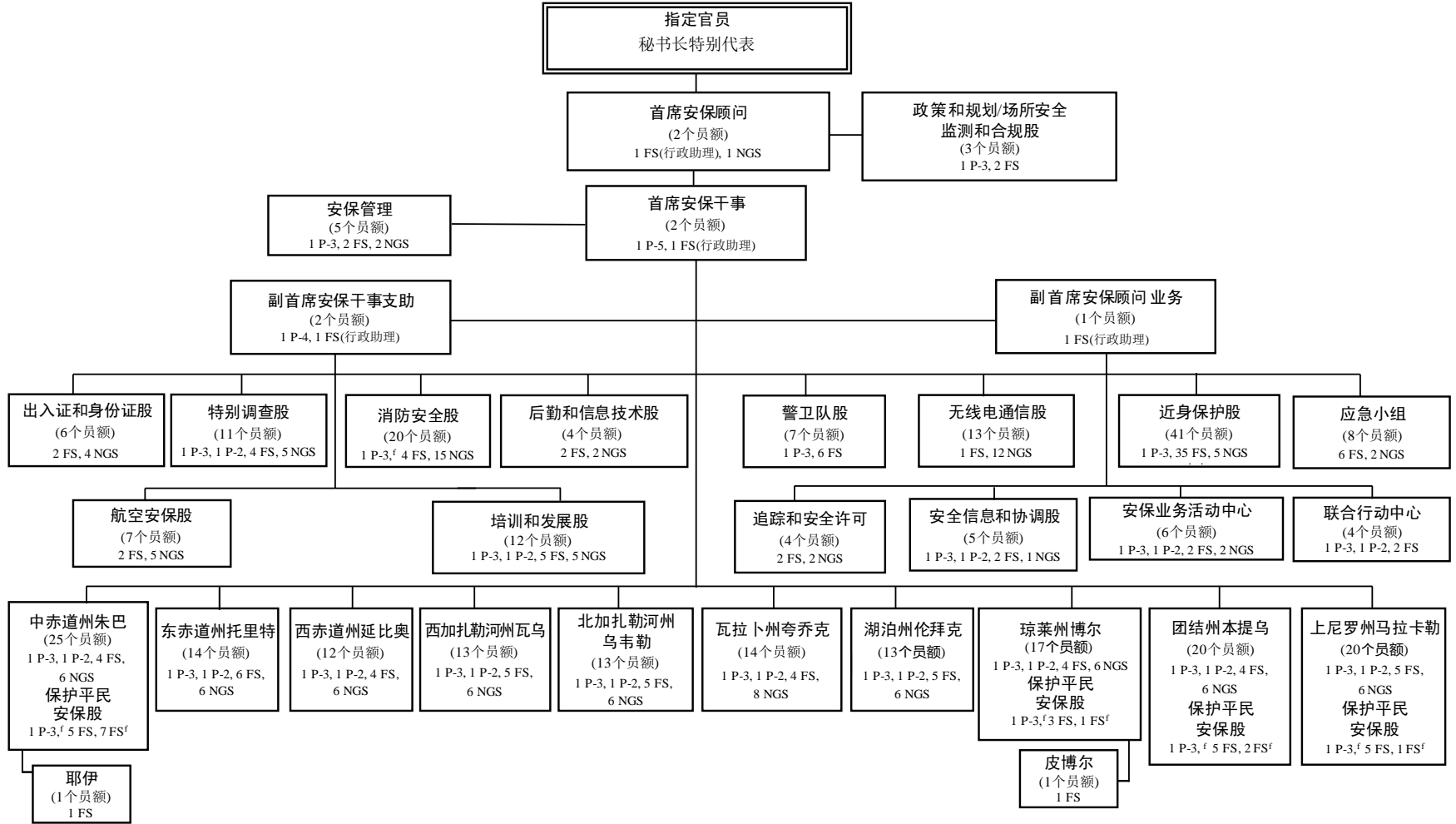
- ^a 调动。
- ^b 改派。
- ^c 改叙。
- ^d 改划。
- ^e 调整。
- ^f 在一般临时人员项下供资的职位。

B. 特派团支助



a 调动。
 b 改派。
 c 改叙。
 d 改划。
 e 调整。
 f 在一般临时人员项下供资的职位。

C. 安保和安全科



^a 调动。
^b 改派。
^c 改叙。
^d 改划。
^e 调整。
^f 在一般临时人员项下供资的职位。

