

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
6 April 2021  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Вьетнама  
при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2021 года  
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что Вьетнам в своем качестве Председателя Совета Безопасности в апреле 2021 года проведет 14 апреля в виртуальном формате открытые прения по теме «Сексуальное насилие в условиях конфликта».

В этой связи Вьетнам подготовил концептуальную записку (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Динь Куи Данг  
Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Постоянный представитель Вьетнама  
при Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря**

### **Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по теме «Сексуальное насилие в условиях конфликта», которые состоятся 14 апреля 2021 года в 10 ч 00 мин**

#### **I. Введение**

1. Сексуальное насилие в условиях конфликта, особенно когда оно используется в качестве жестокой тактики ведения войны, приводит к множеству стойких и тяжелых последствий для переживших такое насилие и членов их семей. Цель этих открытых прений заключается в том, чтобы проанализировать сохраняющиеся проблемы и определить меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него с уделением особого внимания предоставлению помощи и доступа к услугам для жертв и их потребностям в плане реабилитации, правосудия и реинтеграции. В частности, в ходе этих прений будут учтены риски, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая усугубила взаимопересекающиеся глобальные кризисы и обострила проблемы в области безопасности и социально-экономические трудности, как отмечается в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2021/312](#)).

#### **II. Общая информация и основные проблемы**

2. В ситуациях конфликта жертвы сексуального насилия страдают от глубоких физических и психологических травм, а также от стигматизации, дискриминации и социальной изоляции, связанных с сексуальным насилием. Пострадавшие женщины все чаще сталкиваются с такими проблемами, как нежелательные беременности и инфицирование ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. Они также вынуждены жить с психологическими последствиями, такими как посттравматическое стрессовое расстройство и другие долгосрочные последствия, в дополнение к страху подвергнуться стигматизации, дискриминации и воздействию негативных социальных норм. В условиях вооруженного конфликта жертвы подвергаются дальнейшему риску насилия и эксплуатации, включая, в частности, торговлю людьми и вынужденное перемещение, по мере того как цикл насилия продолжает беспрестанно повторяться. Между тем лица, виновные в сексуальном насилии в условиях конфликта, по большей части не привлекаются к ответственности за свои чудовищные действия. Расследованию этих преступлений и судебному преследованию за них по-прежнему мешают серьезные трудности в глобальном масштабе, что требует укрепления потенциала государств, на которых лежит главная ответственность за предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него. Усилиям по предотвращению таких преступлений и реагированию на них по-прежнему препятствуют сохраняющееся гендерное неравенство и отсутствие прогресса в расширении политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин.

3. Уделение первостепенного внимания оказанию помощи и обеспечению доступа к услугам имеет важнейшее значение для жертв сексуального насилия. К сожалению, неотложная медицинская помощь остается в значительной степени

ограниченной или недоступной в ситуациях конфликта, особенно в сельских районах, а психосоциальная и правовая помощь редко бывает доступной. Во многих случаях наблюдается недостаточная осведомленность о наличии услуг. Стыд и страх карательных санкций и отторжения со стороны их семей и общин часто приводят к тому, что жертвы не обращаются за помощью и поддержкой и не пытаются добиться правосудия, что не оставляет им иного выбора, как жить с глубокими физическими и психологическими травмами или — в худшем случае — оставаться в отношениях с людьми, подвергшими их насилию. Несмотря на растущее число документально подтвержденных случаев, многие из пострадавших от насилия, сведения о которых не были официально зарегистрированы, страдают или даже умирают молча, так и не обратившись за помощью. Эти проблемы усугубляются существующим гендерным неравенством, экономическими трудностями и ограниченностью ресурсов и возможностей в нестабильных ситуациях конфликта. В результате находящимся в уязвимом положении жертвам крайне трудно оправиться от глубоких последствий насилия и вернуться к нормальной жизни в обществе.

4. Пандемия COVID-19 оказала негативное воздействие на ситуации вооруженного конфликта, в которых женщины и девочки относятся к числу тех, кто страдает в непропорционально большой степени. В последнем по времени докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) отмечается, что некоторые вооруженные группы воспользовались этой пандемией для активизации своей преступной деятельности, связанной с сексуальными домогательствами, рабством, торговлей людьми и терроризмом. Отмечается также, что сохраняются структурные проблемы, препятствующие предоставлению услуг, когда для доступа к приютам и медицинским пунктам пострадавшим от насилия требуется преодолеть большие расстояния. В некоторых случаях приюты для жертв были закрыты, а программы предоставления мобильной медицинской помощи и психологического консультирования были отменены. Тяжелое положение переживших насилие еще более усугубляется местными проблемами в области безопасности и социально-экономическими трудностями, обусловленными сочетанием различных глобальных кризисов. Введение режимов изоляции и карантин в порядке реагирования на пандемию COVID-19 в некоторых случаях препятствовало гуманитарному доступу к нуждающимся. Недостаток финансирования является насущной проблемой, поскольку имеющиеся скудные ресурсы перенаправляются на меры реагирования на COVID-19. Иными словами, пандемия COVID-19 повышает риски сексуального насилия в условиях конфликта и угрожает обратить вспять неустойчивый прогресс, достигнутый к настоящему времени.

5. На протяжении многих лет государства-члены, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество разрабатывают рамочные основы и механизмы для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. Во многих странах действуют законы о гендерном насилии или гендерном равенстве, а также — хотя и в меньшем количестве — национальные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности, которые были приняты в 89 странах. В недавнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) подчеркивается, что некоторые стороны в конфликте разработали или собираются принять стратегии и законы, направленные на борьбу с преступлениями и сексуальным насилием в отношении женщин. В рамках системы Организации Объединенных Наций Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях

конфликта и миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжают прилагать усилия, направленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и удовлетворение потребностей пострадавших.

6. Хотя был достигнут обнадеживающий прогресс в данном отношении, осуществлению нынешних рамочных основ все еще мешают серьезные проблемы на практике. В недавнем докладе Генерального секретаря указывается, что уровень соблюдения сторонами в конфликте рамочных документов Совета Безопасности по вопросу о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта остается низким. В ряде стран принятие и осуществление правовых основ, направленных на обеспечение защиты от насилия, застопорилось; кроме того, некоторые законодательства содержат слабые процедурные положения и предусматривают ограниченные меры по защите жертв, предотвращению насилия и привлечению к ответственности. К числу других препятствий относятся, в частности, заниженная статистика о числе случаев насилия и распространенные проблемы, связанные с гендерным неравенством, социально-культурными нормами, стигматизацией, торговлей людьми, затяжными ситуациями отсутствия безопасности и структурными недостатками. Меры, принимаемые в ответ на пандемию COVID-19, также привели к дополнительным ограничениям в отношении осуществления политики, представления данных и оказания помощи и услуг пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта.

### **III. Нормоустанавливающие документы, принятые Советом Безопасности**

7. В своих резолюциях [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2242 \(2015\)](#), [2331 \(2016\)](#) и [2467 \(2019\)](#) Совет Безопасности осудил все акты сексуального и иного насилия, совершаемые в отношении гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, в частности в отношении женщин и детей, и подтвердил, что сексуальное насилие, когда оно используется как тактика ведения войны или как часть нападений на гражданское население, может приводить к значительному усугублению и затягиванию вооруженного конфликта и мешать восстановлению международного мира и безопасности. Совет подчеркнул, что предотвращение таких актов и реагирование на них в значительной степени способствует поддержанию международного мира и безопасности, и обратил внимание на важность содействия гендерному равенству и расширению политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин. Совет также выразил обеспокоенность по поводу того, что лишь ограниченное число лиц, совершивших акты сексуального насилия, привлекается к судебной ответственности. Совет подтвердил важность расширения своевременного доступа к медицинской помощи, психосоциальной поддержке, правовой помощи, услугам по социально-экономической реинтеграции и другим межсекторальным услугам для жертв сексуального насилия, особенно в сельских районах. Совет также призвал национальные учреждения и местные неправительственные организации оказывать поддержку в увеличении объема ресурсов и укреплении потенциала для предоставления услуг жертвам сексуального насилия и просил соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели координации мер реагирования и предоставления услуг в связи с гендерным насилием.

8. В своей резолюции [2467 \(2019\)](#) Совет признал также необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при предотвращении сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и реагировании на него, и необходимость того, чтобы пострадавшие от

сексуального лица получали доступ к таким услугам, как медицинское и психосоциальное обслуживание, без какой-либо дискриминации. Государствам-членам рекомендуется укреплять законодательство в целях более эффективного привлечения к ответственности за сексуальное насилие, предотвращения и искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и расширения доступа к правосудию для пострадавших. Совет также призвал государства-члены изучать возможность оказания поддержки в переселении пострадавших или их интеграции в местные общины, прилагать усилия по снижению риска сексуального насилия, обеспечивать наличие услуг для пострадавших от сексуального насилия и обеспечить, чтобы лица, пострадавшие от сексуального и гендерного насилия в ходе конфликта в соответствующих странах, получали уход, необходимый для удовлетворения их конкретных потребностей, без какой-либо дискриминации.

#### IV. Цели и вопросы для обсуждения

9. Открытые прения дадут возможность определить существующие пробелы и активизировать усилия, направленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьбу с ним и улучшение помощи и поддержки для жертв, для того чтобы они могли вернуться к нормальной жизни и восстановить свои источники средств к существованию, а также провести анализ возникающих и долгосрочных проблем, вызванных пандемией COVID-19, и укрепить международные обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Участникам предлагается рассмотреть нижеследующие вопросы.

- Каковы недостатки нынешней рамочной основы Совета Безопасности по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта? Как выполняются резолюции Совета Безопасности, в частности резолюция [2467 \(2019\)](#)? Какие достижения, передовую практику и вызовы можно отметить в связи с осуществлением резолюции [2467 \(2019\)](#)?
- Каким образом можно более эффективно использовать и интегрировать существующие механизмы Организации Объединенных Наций, в том числе механизмы Совета Безопасности, для решения сохраняющихся и новых проблем, затрудняющих борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта и его предотвращение?
- Какие стратегии и программы были осуществлены для оказания помощи в реабилитации и реинтеграции жертв сексуального насилия в условиях конфликта? Какие стратегии и программы являются наиболее и наименее эффективными и как мы можем устранить существующие пробелы в целях оказания более эффективной поддержки жертвам?
- Каким образом государства и международное сообщество могут улучшить информационно-пропагандистскую деятельность и повысить осведомленность по рассматриваемым вопросам, с тем чтобы содействовать доступу жертв к услугам по уходу, реабилитации, реинтеграции и возмещению ущерба? Каким образом мы можем улучшить осведомленность и изменить социальные установки в отношении стигматизации и дискриминации жертв сексуального насилия в условиях конфликта?
- Каким образом региональные и субрегиональные организации могут поддерживать национальные усилия и способствовать развитию национального потенциала по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и его предотвращению? Каким образом мы можем укрепить политические обязательства по решению проблемы нехватки потенциала и ресурсов?

- Каким образом государства могут более эффективно оказывать помощь жертвам в преодолении проблем, связанных с экономическими трудностями и ограниченностью ресурсов и возможностей в нестабильных ситуациях конфликта? Как мы можем способствовать тому, чтобы пострадавшие от насилия становились проводниками перемен и оказывали поддержку другим жертвам в деле их реабилитации и реинтеграции?

## V. Формат и докладчики

10. В период председательства Вьетнама в Совете Безопасности в апреле 2021 года открытые прения будут проведены в среду, 14 апреля, в 10 ч 00 мин в виртуальном формате. Она пройдут под председательством Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Динь Куи Данга.

11. Перед членами Совета Безопасности выступят следующие ораторы:
- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта;
  - лауреат Нобелевской премии мира Денис Муквеге;
  - директор Южно-Суданской сети женщин-инвалидов Атим Кэролайн;
  - другой индивидуальный докладчик (информация уточняется).

Государствам-членам и наблюдателям предлагается направлять письменные заявления в Отдел по делам Совета Безопасности ([dppa-scsb3@un.org](mailto:dppa-scsb3@un.org)). Все заявления, представленные не позднее дня заседания, будут включены в сводный документ.

---