



# Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Distr.: Limited  
11 March 2021  
Russian  
Original: English

## Проект доклада

*Генеральный докладчик:* Антуанетта Ифеаньи **Оче-Обе** (Нигерия)

### Добавление

**Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией**

### Ход работы

1. На своих 12-м и 13-м пленарных заседаниях 10 и 11 марта 2021 года, соответственно, Конгресс рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией». Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря о выполнении положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности ([A/CONF.234/12](#));

б) доклад Директора-исполнителя по вопросам верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития ([A/CONF.234/13](#));



с) подготовленный Секретариатом рабочий документ о многоаспектных подходах правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создания действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учета социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (A/CONF.234/6);

d) подготовленный Секретариатом справочный документ к семинару-практикуму по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» (A/CONF.234/10);

e) доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.234/14);

f) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (A/CONF.234/15);

g) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе (A/CONF.234/PM.1).

2. Двенадцатое пленарное заседание проходило под председательством Джалала Е. А. Алаши (Ливия). Этот пункт повестки дня был внесен на рассмотрение представителем Секретариата, а ведущий семинара-практикума 3 по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» представил резюме выводов этого семинара-практикума. С заявлениями выступили представители Японии, Китая, Колумбии, Таиланда, Соединенных Штатов, Индонезии, Южной Африки, Вьетнама, Нигерии, Аргентины, Турции, Марокко и Бангладеш. С заявлениями выступили также наблюдатели от сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, Общества криминологов, Агентства развития искусственного интеллекта 4 и Международной ассоциации сороптимисток.

3. Тринадцатое пленарное заседание, состоявшееся 11 марта, проходило под председательством Ямаути Ёсимицу (Япония). С заявлениями выступили представители Канады, Израиля, Мексики и Гондураса.

### **Общие прения**

4. Выступавшие отметили, что важное значение для создания безопасных, мирных и надежных обществ, в которых закон применяется объективно и беспристрастно, имеет верховенство права. Выступавшие подчеркнули необходимость содействия формированию культуры законности, пронизывающей все общество, с тем чтобы граждане верили в закон и институты уголовного правосудия и уважали их. Было отмечено, что для достижения этих целей необходим многоаспектный, целостный и долгосрочный подход, предусматривающий партнерство с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор. Многие выступавшие подчеркнули, что только с помощью такого подхода государства-члены смогут обеспечить достижение целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, достижение которой, как было отмечено, является основой успеха всей Повестки дня на период до 2030 года.

5. Многие выступавшие отметили, что для укрепления верховенства права и защиты прав человека требуется многокультурный и гендерный подход для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются различные группы населения. Была подчеркнута необходимость удовлетворения потребностей женщин, молодежи, бедных и других заинтересованных сторон в качестве основополагающего условия для утверждения верховенства права, а также необходимость обеспечения справедливого, равноправного и недискриминационного отношения ко всем. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость выявления институциональных потребностей с помощью научно обоснованного процесса,

основанного на конкретных данных, с целью укрепления отношений между публичными учреждениями и людьми.

6. Выступавшие подчеркнули важность предупреждения коррупции в государственном и частном секторах и борьбы с ней для укрепления верховенства права и создания эффективных, беспристрастных и инклюзивных институтов, а также для содействия добросовестности, прозрачности и подотчетности. В этой связи некоторые выступавшие особо указали на принятие национальных стратегий в области борьбы с коррупцией, уголовного правосудия и судебной реформы и сообщили о прогрессе в их осуществлении. Другие выступавшие отметили преимущества использования технических средств и внедрения цифровых технологий с помощью практики электронного правительства в целях повышения прозрачности и обеспечения подотчетности. Выступавшие рассказали о недавно принятых мерах для предупреждения коррупции, в том числе в целях выявления и предотвращения коллизии интересов, создания систем мониторинга и надзора и содействия международному сотрудничеству.

7. В отношении судебной системы выступавшие подчеркнули важность честности и прозрачности судебной системы, в том числе в плане доступа к информации, объективного распределения дел, набора судей на основе заслуг и механизмов надзора и подотчетности. Выступавшие отметили также, что независимость судебной системы имеет важное значение для обеспечения справедливого и объективного рассмотрения дел и поддержания верховенства права. Было отмечено, что Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов, поддерживаемая УНП ООН посредством Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, обеспечивает ценную платформу для обсуждения вопросов неподкупности и независимости судебных органов, обмена передовым опытом и разработки материалов для укрепления судебных систем во всем мире.

8. В отношении уголовного правосудия выступавшие подчеркнули, что общественное доверие и уверенность можно укрепить с помощью надежной правовой базы, усиления защиты свидетелей и информаторов и обеспечения компенсации жертвам преступлений. Некоторые выступавшие сообщили о мерах, принятых для повышения способности правоохранительных органов лучше выявлять и расследовать преступления, особенно в сфере транснациональной организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и отмыванием денег.

9. Некоторые выступавшие рассказали о мерах, принятых для реформирования национальных систем уголовного правосудия, в том числе о создании специализированных подразделений для проведения процессов реформ с уделением особого внимания потребностям женщин, молодежи и пожилых людей в области уголовного правосудия. Ряд выступавших отметили важность участия общественности в процессе реформ через различные общественные форумы. Выступавшие определили меры для содействия применению альтернатив тюремному заключению, программы, способствующие профессиональной подготовке и обучению, а также меры по обеспечению успешной реинтеграции бывших заключенных в общество. В этой связи были упомянуты Правила Нельсона Манделы, Токийские правила и Бангкокские правила.

10. Выступавшие подчеркнули необходимость удвоить усилия, направленные на обеспечение доступа к правосудию и предоставления юридической помощи, в частности, для уязвимых членов общества, включая жертв преступлений, пожилых людей, инвалидов, молодежь, лиц без гражданства и коренное население, на основе ориентированного на человека подхода к правосудию, а также обеспечить справедливую и прозрачную правовую процедуру. Было подчеркнуто, что дополнительного внимания и специальных подходов требует гендерное и семейно-бытовое насилие. Были отмечены проблемы, связанные, в частности, с расходами, возникающими в связи с предоставлением правовой помощи, и расширением доступа к правосудию во всех частях страны, в частности в сельских

районах. Некоторые выступавшие поделились опытом решения таких проблем с помощью новаторских подходов к юридической помощи, включая создание специализированных органов и сетей специалистов по оказанию юридической помощи, а также разработку на уровне общин решений для проблем, связанных с доступом к правосудию. Выступавшие отметили преимущества налаживания в рамках таких усилий партнерских отношений с гражданским обществом, образовательными учреждениями и частным сектором. Кроме того, была упомянута Буэнос-Айресская декларация об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в которой содержится призыв к государствам укреплять международное сотрудничество в деле создания глобальной сети правовой помощи. Ряд выступавших подчеркнули важность расширения услуг по предоставлению юридической помощи, в том числе через системы государственных юридических услуг, отметив важность Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

11. Многие выступавшие подчеркнули важность просвещения в плане повышения осведомленности и углубления понимания вопросов верховенства права, сокращения коррупции и насилия и повышения доверия общества к учреждениям уголовного правосудия. Было отмечено, что верховенство права невозможно укрепить без тесного партнерства с образовательными учреждениями. В этой связи некоторые выступавшие особо отметили программы, направленные на вовлечение молодежи в процессы принятия государственных решений и разработки политики и расширение возможностей для участия молодежи в таких процессах, а также подчеркнули полезность учебных материалов, разработанных УНП ООН в рамках его инициативы «Образование для правосудия».

12. Выступавшие приветствовали тот факт, что в Киотской декларации сделан акцент на сотрудничестве на национальном и международном уровнях в целях улучшения общего понимания проблем верховенства права и обмена успешным опытом. Выступавшие признали возникающие проблемы, связанные с глобальной пандемией COVID-19, особенно в секторе здравоохранения, в том числе влияние крупномасштабной организованной преступной деятельности и отвлечение ресурсов из других источников для реагирования на пандемию и преодоления ее последствий. Было отмечено, что государствам, возможно, потребуется принять во внимание «новую реальность» в процессе преодоления последствий пандемии и скорректировать меры уголовного правосудия для решения новых проблем в современных условиях.