



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Distr.: General
23 January 2020
Russian
Original: English

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Комплексные подходы к решению проблем, стоящих
перед системой уголовного правосудия**

Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

В настоящем рабочем документе рассматриваются факторы, подтверждающие острую необходимость комплексного подхода к решению задач в области уголовного правосудия, а также его преимущества и особо затрагиваются три конкретные проблемы, которым в Повестке дня на период до 2030 года уделяется первоочередное внимание, а именно: насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей и поддержка пострадавших и оказание им помощи со стороны систем правосудия. В документе приводятся примеры новаторских глобальных, региональных и национальных комплексных мер реагирования на эти проблемы, а также ряд рекомендаций для рассмотрения государствами-членами.

* A/CONF.234/1.



I. Введение

1. Системы уголовного правосудия во всем мире призваны реагировать на разнообразные и сложные вызовы в условиях, когда зачастую отсутствуют превентивные подходы в деле борьбы с преступностью, а стратегии предупреждения преступности на фактической основе не получают приоритетного внимания (см. A/CONF.234/4). К числу проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия, относятся сохраняющиеся высокие уровни преступности и насилия¹, новые формы преступности, требующие гибких ответных мер в постоянно меняющихся условиях, в том числе применения новых технологий (см. A/CONF.234/11), и настоятельная необходимость усиления противодействия преступным явлениям, которые уже давно проникли в общество во многих странах, но теперь приобрели явный характер и с ними перестали мириться, включая коррупцию и конкретные формы насилия, например в отношении женщин и детей.

2. Для решения старых и новых проблем необходимо достичь выверенного баланса между потребностью общества и общин в защите и безопасности, желанием потерпевших добиться правосудия и возмещения ущерба и необходимостью привлечения правонарушителей к ответственности с обеспечением при этом их реабилитации и социальной реинтеграции и сокращением рецидивизма. Во многих странах системы уголовного правосудия перегружены и функционируют в условиях нехватки финансовых и людских ресурсов. В результате возникают различные проблемы, связанные с функционированием системы правосудия, в том числе высокий уровень безнаказанности, задержки в отправлении правосудия, чрезмерный упор на досудебное заключение под стражу и длительные сроки содержания под стражей, недостаточное использование всего диапазона имеющихся и альтернативных вариантов наказания, переполненность тюрем, которые неспособны выполнять свою реабилитационную функцию (см. A/CONF.234/9), и высокий уровень рецидивизма. В таких условиях в обществе зачастую формируется мнение, что органы системы уголовного правосудия ненадежны и недостаточно эффективно борются с преступностью и насилием и проявляют несправедливость, а это в свою очередь подрывает уважение к принципу верховенства права и усиливает в людях ощущение незащищенности.

3. Кроме того, системы уголовного правосудия часто страдают от разобщенности и несогласованности различных компонентов, а также недостаточного взаимодействия и сотрудничества с другими секторами, которые необходимы для комплексного противодействия преступности и насилию, например, с секторами здравоохранения, образования и социального обеспечения. Для эффективного решения различных проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия, важнейшее значение имеют комплексные, многосекторальные и скоординированные подходы. В настоящем рабочем документе рассматриваются факторы, подтверждающие острую необходимость комплексного подхода к решению задач в области уголовного правосудия и его преимущества, и особо затрагиваются три конкретные проблемы, которым в Повестке дня на период до 2030 года уделяется первоочередное внимание как проблемам в области правосудия, которые необходимо решить для достижения устойчивого развития, а именно: насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей и поддержка пострадавших и оказание им помощи со стороны систем правосудия².

4. Ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах является второй задачей в рамках цели 5 в области

¹ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide 2019: Homicide—Extent, Patterns, Trends, and Criminal Justice Response*, Booklet 2 (Vienna, 2019), p. 11.

² Эти вопросы были выбраны для рассмотрения в настоящем рабочем документе также по той причине, что они не были подробно рассмотрены в документах, относящихся к другим пунктам повестки дня и семинарам-практикумам четырнадцатого Конгресса (см. A/CONF.234/1).

устойчивого развития (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек). Первые две задачи в рамках цели 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) заключаются, соответственно, в значительном сокращении распространенности всех форм насилия и уменьшении показателей смертности от этого явления во всем мире, а также в том, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей. Кроме того, в системе глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³, особое внимание уделяется положению жертв преступлений и насилия в контексте целей 5 и 16 и связанных с ними задач, причем используются такие показатели, как число жертв умышленных убийств на 100 000 человек населения; доля населения, подвергшегося насилию в различных формах в последние 12 месяцев; и доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов.

5. Хотя насилие в отношении женщин и детей влечет за собой серьезные и долгосрочные негативные последствия для отдельных лиц, семей и общин, долгое время оно не рассматривалось в качестве серьезного правонарушения во многих обществах и поэтому не регистрировалось и не преследовалось системами правосудия. Для эффективного решения этих проблем необходимы комплексные, целенаправленные и последовательные действия со стороны системы уголовного правосудия, основанные на тесном сотрудничестве с другими секторами, такими как социальные службы, службы систем образования и здравоохранения. Аналогичным образом, жертвы — несмотря на то, что они в наибольшей степени страдают от преступлений, — слишком часто остаются без внимания обычных систем уголовного правосудия, не имея практически никакой поддержки, защиты и возможности быть выслушанными и участвовать в процессах уголовного правосудия. Жизненно необходимым для обеспечения защиты и поддержки жертв имеет комплексный подход, предусматривающий участие органов уголовного правосудия на всех этапах уголовного процесса и других субъектов, таких как службы социального обеспечения и организации, оказывающие поддержку жертвам.

6. Одним из надежных ресурсов для борьбы с вышеуказанными проблемами являются стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁴. С годами эти стандарты и нормы превратились в сборник нормативных документов, призванных помочь государствам-членам в создании справедливой, эффективной и гуманной системы уголовного правосудия. Как согласованный набор минимальных стандартных норм или базовых принципов по широкому кругу вопросов уголовного правосудия они воплощают передовые виды практики, которые могут рассматриваться и приниматься государствами с учетом их конкретных условий и потребностей. Используя эти стандарты и нормы, УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в их усилиях по решению проблем в области уголовного правосудия путем предоставления целенаправленной технической помощи и разработки методических материалов. При этом УНП ООН также активно содействует работе таких общесистемных координационных механизмов Организации Объединенных Наций, как Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права и Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права.

³ См. резолюцию 71/313 Генеральной Ассамблеи, приложение; E/CN.3/2018/2, приложение II; и E/CN.3/2019/2, приложение II.

⁴ УНП ООН, *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* (Вена, 2016 год).

II. Комплексные меры борьбы с насилием в отношении женщин

7. Насилие в отношении женщин и девочек вызывает тревогу своим широким распространением во всем мире и не зависит от уровня развития. Оно проявляется в физических, сексуальных и психологических формах при совершении различных видов преступлений, таких как насилие над сексуальным партнером, сексуальное насилие и домогательства, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, калечащие операции на женских половых органах и детские браки. Согласно исследованиям, каждая третья женщина в мире подвергается физическому или сексуальному насилию — в основном со стороны сексуального партнера⁵. Кроме того, каждая вторая женщина, становящаяся жертвой убийства, погибает от рук своего партнера или членов семьи⁶. Насилие в отношении женщин является особо коварным преступлением, поскольку, несмотря на его повсеместное распространение, о нем часто не сообщают, оно не документируется, за него не назначается наказание и, что самое ужасное, во многих странах общество продолжает ему попустительствовать.

8. Насилие в отношении женщин не только имеет пагубные и долгосрочные последствия для благополучия, здоровья и безопасности женщин и девочек, но и наносит существенный экономический ущерб в виде снижения производительности труда, утраты доходов для женщин и их семей и негативного воздействия на дальнейшее капиталообразование, что создает серьезные препятствия на пути экономического и социального развития. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек требует многодисциплинарного подхода и эффективной координации действий различных субъектов. Как показывает опыт, координация между медицинским, социальным, правоохранительным и судебным секторами имеет решающее значение для обеспечения доступа к всеобъемлющему комплексу базовых высококачественных услуг, способствующих смягчению негативных последствий для женщин и девочек, а также их семей и общин и разрыву повторяющихся циклов насилия.

9. Во всем мире потребность женщин и девочек, подвергшихся насилию, в помощи, защите и возмещении ущерба слишком часто не признается и не удовлетворяется системами уголовного правосудия. Отчасти это объясняется сохраняющимися проблемами, такими как отсутствие у сотрудников системы уголовного правосудия надлежащих возможностей для борьбы с гендерными преступлениями, незнание подходов, учитывающих гендерные аспекты, отсутствие процедур, ориентированных на интересы жертв, и недостаточная координация между соответствующими государственными органами. Со временем эти факторы ведут к полной утрате доверия жертв к институтам уголовного правосудия, повторной виктимизации⁷ и, в некоторых странах, высокому уровню безнаказанности преступников.

10. В Африке основными приоритетами в этой связи являются повышение осведомленности о масштабах и последствиях насилия в отношении женщин и девочек и пересмотр национального законодательства для обеспечения того, чтобы законы не допускали дискриминации в отношении женщин (A/CONF.234/RPM.4/1, пункт 33). В Латинской Америке и Карибском бассейне

⁵ World Health Organization, Department of Reproductive Health and Research, London School of Hygiene and Tropical Medicine and South African Medical Research Council, *Global and Regional Estimates of Violence against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-partner Sexual Violence* (Geneva, 2013).

⁶ УНП ООН, *Глобальное исследование по вопросам убийств за 2013 год: динамика, обстоятельства, данные* (Вена, 2014 год).

⁷ «Повторная виктимизация» представляет собой виктимизацию, которая не является прямым результатом уголовного преступления, а случается из-за неадекватного отношения учреждений и отдельных лиц к жертвам (резолюция Генеральной Ассамблеи 65/228, приложение, пункт 15 (с)).

ориентированный на интересы жертв подход рассматривается как одно из средств сокращения масштабов виктимизации и увеличения числа сообщений о совершенных преступлениях, а также как ключевой компонент эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия в деле предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, особенно из числа представительниц коренных народов (A/CONF.234/RPM.3/1, пункт 29). В Европе по-прежнему сохраняются трудности, возникающие при оказании поддержки жертвам преступлений в трансграничных делах, и необходимость обеспечения защиты их прав в разных юрисдикциях (A/CONF.234/RPM.5/1, пункт 30).

11. Предупреждение насилия в отношении женщин и реагирование на него требуют комплексных и скоординированных действий со стороны государственных органов, в том числе, в частности, юридических, социальных и медицинских служб. Проблему насилия в отношении женщин необходимо решать скоординированным образом на основе комплексных ответных мер системы уголовного правосудия в целях предупреждения этого вида насилия, защиты и расширения прав и возможностей жертв и судебного преследования лиц, виновных в совершении насилия⁸. Для решения серьезных проблем, стоящих перед национальными системами уголовного правосудия в деле борьбы с насилием в отношении женщин, крайне важно укреплять сотрудничество между соответствующими учреждениями в целях создания внутренних процедур и систем обмена информацией и усиливать взаимодействие между органами полиции и уголовного правосудия с внешними сторонами, включая поставщиков социальных услуг, специалистов по сбору данных, средства массовой информации и гражданское общество (A/CONF.234/RPM.1/1, пункт 26).

12. В Латинской Америке и Карибском бассейне несколько стран разработали специальные процедуры и механизмы для обращения с лицами, виновными в насилии в отношении женщин и домашнем насилии (A/CONF.234/RPM.3/1, пункт 33). Например, в Многонациональном Государстве Боливия закон об ускорении уголовного судопроизводства (Закон № 1173 от 2019 года) призван расширить доступ к правосудию и предотвратить повторную виктимизацию путем укрепления сотрудничества между различными учреждениями системы уголовного правосудия (т.е. полицией, прокуратурой, судебными органами и пенитенциарной системой). В этом законе устанавливается комплексная процедура урегулирования по делам о насилии, которая позволяет судьям принимать решения о разводе или расторжении фактических брачных отношений в случаях физического или сексуального насилия в отношении женщин. Кроме того, статья 393 Закона № 1173 предусматривает, что в случаях насилия в отношении женщин и детей в судебном процессе, по просьбе жертвы, могут участвовать организации гражданского общества, оказывающие помощь и поддержку жертвам.

13. Признавая важность междисциплинарного подхода к борьбе с насилием в отношении женщин, система Организации Объединенных Наций применяет комплексный подход к решению этих проблем. В 2015 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработали всеобъемлющий документ «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию: основополагающие элементы и руководящие положения по обеспечению качества» и приступили к осуществлению совместной Глобальной программы Организации Объединенных Наций по оказанию основных услуг женщинам и девочкам, подвергшимся насилию. В Программе определены основополагающие базовые услуги, которые должны предоставляться медицинскими и социальными службами, полицией

⁸ UNODC, *Strengthening Crime Prevention and Criminal Justice Responses to Violence against Women* (Vienna, 2014), p. 30.

и органами правосудия, а также руководящие положения и практика благого управления для координационных процессов и механизмов. Программа направлена на межучрежденческое сотрудничество в деле оказания поддержки государствам-членам в разработке, внедрении и пересмотре услуг для женщин и девочек, которые являются жертвами и пережили насилие со стороны сексуальных партнеров и других людей, предоставления рекомендаций относительно применения на практике существующих международных стандартов и норм, касающихся межсекторальных услуг и мер реагирования. В ней также устанавливается стандарт должной осмотрительности, в рамках которого определены основополагающие элементы медицинских, социальных, судебных и правоохранительных услуг для обеспечения высокого качества услуг, оказываемых жертвам насилия, в частности женщинам и девочкам в странах с низким и средним уровнями дохода. «Пакет базовых услуг» является практическим пособием для обеспечения предоставления скоординированных, всеобъемлющих, ориентированных на женщин и подотчетных услуг пострадавшим от насилия женщинам и девочкам.

14. В 2013 году началось осуществление инициативы по базовым услугам, являющейся непосредственным результатом выполнения рекомендаций, содержащихся в согласованных выводах Комиссии по положению женщин, сформулированных на ее пятьдесят седьмой сессии (E/2013/27-E/CN.6/2013/11, глава I, раздел A), а также призывом к применению скоординированных, межсекторальных подходов, предусматриваемых международными стандартами и нормами, касающимися ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. На текущем этапе Программы (2017–2020 годы) проводится, в частности, опробование глобальных руководящих положений и инструментов, предназначенных для оказания базовых услуг, путем их экспериментального применения в 10 странах (Вьетнаме, Гватемале, Египте, Камбодже, Кирибати, Мозамбике, Пакистане, Перу, Соломоновых Островах и Тунисе) в целях поддержки и пропаганды их глобального внедрения.

15. Еще одним важным примером комплексного подхода к проблеме насилия в отношении женщин является разработка новой инициативы “RESPECT women: preventing violence against women” («УВАЖЕНИЕ к женщинам: предупреждение насилия в отношении женщин») — инструмента, разработанного в результате сотрудничества ряда учреждений, включая УНП ООН, под руководством структуры «ООН-женщины» и ВОЗ, который осуществляется с мая 2019 года. Инициатива “RESPECT women” — это комплексная рамочная программа конкретных шагов, цель которой заключается в том, чтобы дать лицам, ответственным за определение политики, и медицинским работникам возможность вести разработку, планирование, осуществление, мониторинг и оценку мероприятий и программ с использованием семи стратегий для предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с этим явлением (A/CONF.234/4). Этот инструмент предусматривает семь взаимосвязанных стратегий работы, а именно: i) укрепление навыков поддержания отношений; ii) расширение прав и возможностей женщин; iii) обеспечение предоставления услуг; iv) сокращение масштабов нищеты; v) создание безопасной среды; vi) предупреждение жестокого обращения с детьми и подростками; и vii) изменение взглядов, убеждений и норм; они основаны на принципах уважения и равенства и на практическом опыте, обобщенном в публикации “A framework to underpin action to prevent violence against women” («Рамочная основа действий по предупреждению насилия в отношении женщин»), подготовленной структурой «ООН-женщины» в партнерстве с Международной организацией труда, ПРООН, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ВОЗ, а также в других систематических обзорах. Эта рамочная программа также нацелена на создание более благоприятных условий, а именно на: формирование политической приверженности руководителей и лиц, ответственных за разработку политики; инвестирование в женские организации и поддержку их работы; укрепление политики, законодательства и институтов для решения

проблемы насилия в отношении женщин и содействия обеспечению гендерного равенства; и выделение ресурсов на программы, научные исследования и развитие потенциала служб здравоохранения, образования, правоохранительных и социальных служб.

16. Эти совместные действия были предприняты в ответ на призыв Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях к активному сотрудничеству между механизмами Организации Объединенных Наций и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций ([A/72/134](#), пункт 12) и в соответствии с руководствами или пособиями, касающимися насилия в отношении женщин, призванными способствовать осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. В Конвенции и Декларации действительно устанавливаются не только глобальные стандарты, но и обязательство государств предотвращать насилие в отношении женщин и предоставлять комплексные услуги лицам, пострадавшим от насилия. Упомянутые совместные действия также являются ответом на призыв Специального докладчика к государствам-членам: i) обеспечить, чтобы женщины, подвергшиеся насилию, и, если это необходимо, их дети получали специализированную помощь, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ и структур поддержки; и ii) принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации ([A/HRC/32/42](#), пункт 51) в соответствии с пунктом (g) статьи 4 Декларации. В этой же связи организации гражданского общества постоянно подчеркивают необходимость комплексного подхода к реагированию на насилие в отношении женщин, который позволил бы использовать показатели выполнения задачи 5.2 (Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации) в рамках цели 5 в области устойчивого развития, чтобы контролировать подотчетность, и непрерывно оказывают всестороннюю поддержку и помощь женщинам и девочкам, подвергшимся насилию.

III. Комплексные меры по борьбе с насилием в отношении детей

17. Предупреждение и пресечение насилия в отношении детей — это еще одна серьезная задача, стоящая перед национальными системами уголовного правосудия. От насилия страдают миллионы детей во всем мире. В большинстве случаев насилие в отношении детей, будь то в семье, школе, учреждениях альтернативного ухода и правосудия, в общине или даже на рабочем месте (законном или нет), замалчивается обществом, но не санкционируется законом⁹. Как и насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей по-прежнему не регистрируется, не расследуется и остается безнаказанным и существует в каждой стране мира и не зависит от особенностей культуры, классовой принадлежности, уровня образования, дохода и этнического происхождения. Хотя насилие бывает разным по характеру и степени жестокости, оно влечет за собой краткосрочные и долгосрочные тяжелые последствия как для детей, так и для общества в целом. Поэтому насилие в отношении детей является одной из основных угроз устойчивому развитию, и в Повестке дня на 2030 год подчеркивается важнейшая роль детей в построении мира, справедливости и прочных институтов и, следовательно, в глобальном развитии.

18. Как указано в различных международно-правовых документах, дети имеют право на защиту от причинения им физического или психического вреда и

⁹ См. Паулу Сержиу Пиньейру, *Мировой обзор насилия в отношении детей* (Женева, исследование Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, 2006 год); и [A/HRC/21/25](#).

соответствующего ненадлежащего обращения. Международное право содержит для государств руководящие указания, чтобы обеспечить через широкий круг государственных учреждений надлежащий уход за детьми и их защиту от насилия, злоупотреблений и отсутствия заботы. Если дети становятся жертвами насилия, государства обязаны принимать все необходимые меры для содействия их физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции. Государствам следует также обеспечить защиту детей, находящихся в конфликте с законом, от пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, использование их заключения под стражу в качестве крайней меры, содержание их в тюрьме отдельно от взрослых и содействие всеми мерами, принимаемыми системой правосудия, их реинтеграции и выполнению конструктивной роли в обществе.

19. Для борьбы со сложным и многогранным явлением насилия в отношении детей необходимы скоординированные усилия ряда субъектов и учреждений в различных секторах. Система уголовного правосудия как один из институтов, отвечающих за защиту детей, не только является необходимой для пресечения безнаказанности и обеспечения привлечения виновных к ответственности, но и способствует принятию мер по предупреждению насилия в отношении детей. Хотя не все дети — жертвы насилия контактируют с системой правосудия, зачастую первыми в контакт с ними вступают органы уголовного правосудия. Поэтому на них возложена безусловная обязанность защищать, уважать и осуществлять права детей, предотвращать повторную виктимизацию и обеспечивать, чтобы другие системы, например, системы защиты детей, здравоохранения и образования, принимали надлежащие ответные меры.

20. Важно признать, что насилие совершается также в отношении детей, которые находятся в контакте с системой уголовного правосудия (т.е. детей — жертв и свидетелей преступлений, а также детей, которые подозреваются или обвиняются в нарушении уголовного законодательства или признаются виновными в его совершении). Этот вид насилия не только имеет серьезные последствия для развития и взросления ребенка, но и оказывает негативное долгосрочное воздействие на общество в целом, поскольку опыт взаимодействия ребенка с системой правосудия, скорее всего, будет формировать у него с течением времени культуру законопослушания и доверия к общественным институтам, в том числе к системе правосудия. Поэтому, для того чтобы системы уголовного правосудия были справедливыми и эффективными, они должны уважать права детей — жертв и свидетелей преступлений, а также права детей, находящихся в конфликте с законом, и уделять при этом приоритетное внимание предотвращению виктимизации и защите детей, вступающих в контакт с законом, от повторной виктимизации.

21. Система уголовного правосудия сталкивается в связи с насилием в отношении детей с широким спектром проблем, которые необходимо решать с двух сторон, а именно путем облегчения доступа детей к правосудию на основе более глубокого знания их прав и путем укрепления систем правосудия в целях эффективного предупреждения и пресечения насилия в отношении детей.

22. Во-первых, существуют проблемы со стороны детей, которые страдают от насилия и не имеют возможности отстаивать свои права. Эти проблемы касаются, в частности, доступа к юридической помощи, осведомленности о процедурах отправления правосудия и доступа к медико-санитарной помощи, а также доступа к правосудию для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп. С точки зрения детей как носителей прав крайне важно, чтобы дети, вступающие в контакт с системой правосудия, имели возможность преодолеть лишения, социальную изоляцию и отказ в правах. Системы правосудия должны быть доступными, а дети должны иметь юридические права и возможности сами по себе и через свои семьи и общины. Поэтому крайне важно признавать детей субъектами в деле своей собственной защиты путем распространения информации об их правах и процедурах, имеющихся в их распоряжении для обеспечения осуществления этих прав.

23. Во-вторых, государственные институты как носители обязанностей, в частности в рамках системы правосудия, также сталкиваются с проблемами в деле предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него справедливым и эффективным образом в силу различных факторов, таких как отсутствие надлежащей законодательной и политической основы, а также людских и финансовых ресурсов. Такие проблемы могут быть решены путем укрепления системы правосудия для обеспечения более эффективного удовлетворения интересов детей и их защиты от всех форм насилия. Поскольку дети, находящиеся в контакте с системой правосудия, особенно уязвимы, государственные институты обязаны проявлять особую бдительность в делах, касающихся детей, и снижать риск возможного насилия при их контакте с системой правосудия, особенно когда они лишены свободы, учитывая их уязвимость перед различными формами насилия, жестокого обращения и эксплуатации.

24. В-третьих, еще одной ключевой проблемой, с которой сталкиваются многие государства, является отсутствие надлежащей координации, связи и сотрудничества между различными учреждениями, в том числе учреждениями, отвечающими за защиту детей, правосудие, образование и здравоохранение. Это приводит к задержкам в рассмотрении дел, касающихся не только детей, находящихся в конфликте с законом, но и детей — жертв и свидетелей преступлений. Обе группы детей рискуют получить продолжительную травму в результате затянувшегося разбирательства. Учитывая, что одна из важных целей системы правосудия состоит в защите детей и их прав и основных свобод, насилие в отношении детей в рамках данной системы препятствует достижению этой цели и подрывает все усилия по реабилитации и успешной реинтеграции ребенка.

25. С 2015 года УНП ООН осуществляет Глобальную программу по искоренению насилия в отношении детей, призванную оказывать государствам-членам поддержку в предупреждении и пресечении серьезных форм насилия в отношении детей. Признавая, что серьезные формы насилия в отношении детей являются не только проблемой в области преступности, но и, прежде всего, проблемой развития, в рамках Программы применяется комплексный подход, предусматривающий multidisciplinary усилия и сотрудничество между различными учреждениями в целях эффективного предупреждения этого явления, а также понимания его коренных причин и определения устойчивых ответных мер.

26. В последние годы международное сообщество уделяет особое внимание такой серьезной форме насилия в отношении детей, как вербовка и эксплуатация детей террористическими и экстремистскими группами, применяющими насилие. УНП ООН предоставляет государствам-членам подробные рекомендации относительно того, как предотвращать вовлечение детей в террористические и прибегающие к насилию экстремистские группы, как содействовать реабилитации и реинтеграции детей, связанных с этими группами, и как обеспечить надлежащее обращение с такими детьми в тех случаях, когда они вступают в контакт с системой правосудия. На основе multidisciplinary исследований, проводившихся в течение двух лет в консультации с экспертами и специалистами из различных областей деятельности и всех регионов, затронутых этой проблемой, УНП ООН разработало всеобъемлющий комплект учебных материалов по этой теме¹⁰. Этот комплект включает в себя справочник *Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System* («Справочник по проблеме детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и воинствующими экстремистскими группами. Роль системы правосудия») и три учебных пособия, предназначенных главным образом для работников системы правосудия и лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов из других секторов, таких как здравоохранение, образование и защита детей, которые несут совместную ответственность за защиту детей от насилия. На основе опыта, накопленного за четыре года оказания

¹⁰ Размещен по адресу: <https://spark.adobe.com/page/8tFTfQGYr8Tis/>.

технической помощи государствам-членам, УНП ООН также разработало документ “Roadmap on the treatment of children associated with terrorist and violent extremist groups” («План действий по обращению с детьми, связанными с террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами»).

27. За последние четыре года более 30 стран получили помощь в деле защиты детей от насилия, совершаемого террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами, в том числе детей, пострадавших от такого явления, как иностранные боевики-террористы. Особенно важным для реагирования на это явление оказалось применение комплексного подхода, охватывающего секторы безопасности, правосудия, защиты детей, здравоохранения и образования. Мероприятия по линии технической помощи сосредоточены на сборе и анализе данных, поддержке разработки национального законодательства и политики, региональных и национальных инициатив по наращиванию потенциала и содействию работе координационных механизмов. Например, в Нигере техническая помощь была сфокусирована на координации действий органов правосудия и защиты детей при совместной поддержке и скоординированных усилиях многочисленных учреждений Организации Объединенных Наций, включая УНП ООН. В результате более 100 детей, лишенных свободы за связь с «Бoko Харам», были освобождены из-под стражи и переданы системе защиты детей, с тем чтобы начать процесс реинтеграции в свои общины.

28. УНП ООН также оказывает помощь правительству Ливана в принятии междисциплинарного подхода к эффективной реабилитации и реинтеграции детей, обвиняемых в совершении связанных с терроризмом преступлений и лишенных свободы, предоставляя различным секторам возможность работать сообща и разрабатывать общую стратегию¹¹. Аналогичным образом, УНП ООН также оказывает поддержку правительству Колумбии в принятии междисциплинарного подхода к защите детей от насилия путем создания межведомственных механизмов координации и передачи дел, направленных на расширение использования реституционного правосудия и мер по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия в целях содействия реабилитации и реинтеграции детей, вступивших в коллизию с законом¹².

29. На глобальном уровне одним из ключевых примеров ценности комплексных межучрежденческих мер реагирования на насилие в отношении детей является создание Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, в состав которого входят учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены, гражданское общество и частный сектор. Под его эгидой ВОЗ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УНП ООН и другие участники подготовили комплект документов “INSPIRE Technical Package” («Технический пакет INSPIRE»). Этот комплект, выпущенный в 2018 году, включает издания “INSPIRE: Seven Strategies for Ending Violence against Children” («INSPIRE: семь стратегий искоренения насилия в отношении детей»), “INSPIRE Indicator Guidance and Results Framework: Ending Violence Against Children — How to Define and Measure Change” («Руководящие указания и показатели результатов INSPIRE. Искоренение насилия в отношении детей — как определять и оценивать изменения») и “INSPIRE Handbook: Action for Implementing the Seven Strategies for Ending Violence against Children” («Справочник INSPIRE: меры по осуществлению семи стратегий искоренения насилия в отношении детей»). Упомянутые семь стратегий искоренения насилия в отношении детей предусматривают следующее: осуществление и приведение в исполнение законов; нормы и ценности; безопасные условия; поддержка родителей и опекунов; повышение доходов и укрепление экономики; службы реагирования и поддержки; и образование и жизненные навыки. Этот комплект

¹¹ UNODC, *Justice for Children in the Context of Counter-Terrorism: A Training Manual* (Vienna, 2019), pp. 118–119.

¹² E/CN.15/2017/9, пункты 42 и 45; E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2, пункт 67.

разработан с целью оказать помощь лицам, ответственным за разработку политики, планирование, специалистам-практикам и другим ключевым субъектам в осуществлении стратегий в своих странах или условиях. Будучи членом Группы консультативной и оперативной поддержки Рабочей группы INSPIRE, УНП ООН занимается распространением и внедрением этого комплекта.

30. Признавая необходимость тесного межучрежденческого сотрудничества, в частности во избежание дублирования мандатов и усилий, УНП ООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, Глобальный контртеррористический форум, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (вклад которых в разработку правовых руководящих принципов, политики и инструментов в области предупреждения насилия в отношении детей, совершаемого вооруженными группами, включая террористические и прибегающие к насилию экстремистские группы, и реагирования на него, имеет решающее значение), Европейский союз (через посредство Сети повышения осведомленности о радикализации) и ряд неправительственных организаций совместно работают над обеспечением согласованных, всеобъемлющих и взаимодополняющих мер по борьбе с насилием в отношении детей.

IV. Удовлетворение потребностей пострадавших с помощью ориентированных на интересы пострадавших комплексных мер противодействия преступности

31. Одной из сохраняющихся проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия во всем мире, является поддержка и защита пострадавших. Зачастую в системах уголовного правосудия о жертвах преступлений забывают в первую очередь. Неотъемлемой частью деятельности, нацеленной на предотвращение вторичной и повторной виктимизации, увеличение числа обращений с сообщениями о происшествиях и, тем самым, более эффективную борьбу с преступностью, являются меры по наращиванию объема поддержки, предоставляемой пострадавшим, и повышению степени их защиты. К числу таких мер относятся, в частности, разработка и расширение программ оказания поддержки и помощи пострадавшим, предоставление потерпевшим доступа к правовой помощи, более широкое использование программ реституционного правосудия на каждом этапе уголовного судопроизводства и принятие мер для обеспечения компенсации и возмещения ущерба. При осуществлении таких мер важно признавать, что в отношении определенных групп потерпевших и жертв конкретных видов преступлений требуются специальные меры. Система уголовного правосудия должна стремиться обеспечить защиту пострадавших и относиться к ним с состраданием и уважать их достоинство.

32. После принятия в 1985 году Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) на региональном и национальном уровнях принимаются меры, направленные на обеспечение уважения и признания прав потерпевших. В принятой на региональном уровне Директиве 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 года установлены минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений. Этот документ предоставляет пострадавшим, в частности, право добиваться решения о выплате компенсации правонарушителем и призывает государства — члены Европейского союза к созданию механизмов взыскания компенсационных выплат с правонарушителей. Он также обязывает эти государства обеспечить информирование потерпевших при первом контакте с компетентным органом о предоставляемых услугах реституционного правосудия. В качестве примера национальной меры, направленной на защиту прав пострадавших, можно привести опубликованную Южной Африкой хартию прав потерпевших на получение услуг, в которых обобщены действующие правовые нормы, касающиеся

прав и услуг, предоставляемых пострадавшим в результате преступлений в этой стране.

33. Создание координационных механизмов обеспечивает условия для наращивания объема предоставляемой пострадавшим поддержки и защиты. В 2018 году на конференции в Республике Корея было объявлено о создании организации «Поддержка жертв в Азии», объединяющей организации, национальные учреждения, предоставляющие поддержку жертвам, и научные круги. Создание таких региональных координационных механизмов является отрадным событием, особенно с учетом усиливающейся глобализации преступности и, как следствие, трансграничного характера виктимизации. Противодействие этому явлению требует проведения правовых и практических реформ, которые позволили бы пострадавшим дистанционно получать помощь, поддержку и защиту и участвовать в процессе отправления правосудия, если они больше не находятся в стране, где они стали жертвами преступных деяний.

34. Еще одной мерой, способной усилить поддержку и защиту потерпевших, является обеспечение доступа к юридической помощи (см. A/CONF.234/6). Юридическая помощь является одним из важнейших условий для осуществления и реализации целого ряда основных прав, включая право на эффективные средства правовой защиты. Хотя право потерпевших на юридическую помощь в международном праве не закреплено, преимущества предоставления юридической помощи тем потерпевшим, которые не в состоянии оплатить расходы на защиту по уголовному делу, широко признаются и указываются в международных стандартах и нормах, таких как Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение). Предоставление доступа к бесплатной юридической помощи тем потерпевшим, которые иначе не могли бы себе ее позволить, дает им возможность получить рекомендации относительно правовых мер, которыми они могут воспользоваться с целью добиться получения возмещения причиненного им вреда и соответствующей правовой защиты, и способствует тем самым защите и обеспечению прав потерпевших в рамках уголовного судопроизводства.

35. Важность обеспечения потребностей потерпевших в реальном доступе к правосудию подчеркивается в рамках показателя 16.3.1 «Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов», относящегося к цели 16 в области устойчивого развития. В этом контексте крайне важно, чтобы доступ к юридической помощи предоставлялся потерпевшим на как можно более раннем этапе после того, как они сообщили о своей виктимизации, или после того, как компетентные службы узнали об этом другими способами, с тем чтобы потерпевшие могли в полной мере воспользоваться предусмотренной для них поддержкой. Для этого необходима эффективная и устойчивая координация между учреждениями в различных секторах, которые предоставляют услуги потерпевшим или являются первым звеном системы уголовного правосудия, куда они обращаются. Сотрудникам органов, оказывающих потерпевшим первую помощь, зачастую проще оценить, имела ли место виктимизация и в какой помощи нуждается потерпевший исходя из каждого конкретного случая.

36. Доступ к высококачественной юридической помощи имеет особо важное значение для правонарушительниц, которые, как правило, являются представительницами обездоленных и маргинализированных слоев населения. Многие из них ранее подвергались бытовому или сексуальному насилию, а экономические условия их жизни часто не позволяют им сообщать о таких преступлениях. Совершаемые ими преступления во многих случаях являются, как правило, незначительными и обусловлены их социальным положением или виктимизацией в прошлом. Поэтому оказание им надлежащей юридической помощи в тот момент, когда они в первый раз подверглись виктимизации, например, путем обеспечения более высокого уровня их личной безопасности с помощью вынесения

судебных запретов на приближение в отношении лиц, причинивших им вред, или предоставления средств правовой защиты, которые могут укрепить их экономическое положение, могло бы иметь решающее значение для предотвращения дальнейших правонарушений. В этой связи следует отметить, что из числа государств-членов, принявших участие в обследованиях, проводившихся в ходе подготовки УНП ООН и ПРООН совместной публикации *Global Study on Legal Aid: Global Report of 2016* («Глобальное исследование по юридической помощи: доклад о положении в мире, 2016 год»), 50 процентов наименее развитых стран и стран с уровнем дохода ниже среднего и более 60 процентов стран с уровнем дохода выше среднего и стран с высоким уровнем дохода сообщили о том, что женщинам, пострадавшим от насилия, предоставляются консультации по вопросам правовой помощи и судебной поддержки на протяжении всего судебного разбирательства¹³.

37. Наибольшее влияние юридическая помощь, предоставляемая потерпевшим, может оказать в странах, переживших конфликт, в которых она может способствовать расширению юридических прав и возможностей наиболее уязвимых слоев населения и способствовать усилиям по примирению. Например, комплексные услуги, предоставляемые юридическими консультациями в Демократической Республике Конго, позволили потерпевшим реинтегрироваться в свои общины и «вновь обрести контроль» над своей жизнью благодаря правовой, медицинской и психологической поддержке. В Гватемале организации гражданского общества оказывали правовую и психологическую помощь пострадавшим в результате нарушений прав человека при отправлении правосудия в переходный период¹⁴. Залог успеха этих усилий заключался в необходимости обеспечения межведомственной координации для оказания необходимой потерпевшим поддержки, которая выходила за рамки юридической помощи и включала в себя потребности в области здравоохранения и социального обеспечения.

38. Кроме того, расширению юридических прав и возможностей пострадавших также может способствовать задействование для оказания юридической помощи общинных юридических работников без диплома юриста или добровольцев. Такая практика, когда лица, сведущие в юридических вопросах, но не имеющие диплома юриста, и добровольцы, владеющие юридическими знаниями, предоставляют помощь тем, кто в ней нуждается, в том числе потерпевшим, существует во многих странах Африки и все шире применяется в других регионах. Опыт показывает, что такая организация работы в значительной степени способствует расширению юридических прав и возможностей. Например, вместо того, чтобы относиться к потерпевшим как к лицам, нуждающимся в услугах эксперта, т.е. вместо подхода «я решу для вас эту проблему», помощники юриста зачастую относятся к потерпевшему как к себе равному и обладающему такими же правами и возможностями, т.е. используют подход «мы решим эту проблему вместе, и после этого вы будете знать, как решать подобные проблемы в будущем»¹⁵.

39. Еще одним полезным механизмом, позволяющим оказать дополнительную поддержку потерпевшим, являются такие процедуры реституционного правосудия, как медиация между потерпевшими и правонарушителями или семейные или общинные групповые встречи или кружки. В рамках реституционного правосудия признается, что преступное поведение является не только нарушением закона, но и источником боли для пострадавших, их семей и членов общины, и потерпевшим предоставляется право голоса и возможность участвовать

¹³ UNODC and UNDP, *Global Study on Legal Aid: Global Report* (New York, 2016), p. 78.

¹⁴ Ibid., p. II. В Глобальном исследовании по юридической помощи, в частности на страницах 25, 29, 30, приводятся дополнительные примеры услуг, предлагаемых пострадавшим от гендерного насилия. На странице 162 приводится также описание новаторских подходов с использованием новых технологий для охвата пострадавших от гендерного насилия. В тексте Глобального исследования приводятся и другие примеры различных видов услуг, ориентированных на оказание помощи пострадавшим.

¹⁵ См. UNODC and UNDP, *Global Study on Legal Aid*, p. 42.

в решении проблем, связанных с совершенным преступлением, таким образом, который не предусматривается в рамках обычного уголовного правосудия.

40. Реституционное правосудие, предусматривающее применение к борьбе с преступностью подхода на основе участия, в обязательном порядке требует скоординированных мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия и за ее пределами. Поскольку программы реституционного правосудия действуют на основе передачи дел другими субъектами системы уголовного правосудия, такими как полиция, прокуратура, юрисконсульты, судьи, сотрудники служб пробации и инспекторы по надзору за условно-досрочно освобожденными и персонал тюрем, межведомственное сотрудничество в рамках системы уголовного правосудия имеет важнейшее значение для успешного оказания услуг в области реституционного правосудия. Кроме того, большинство процедур в рамках реституционного правосудия предусматривает участие общины в той или иной роли, которая может выступать в качестве сообщества поддержки как потерпевшего, так и правонарушителя. В связи с этим она требует постоянной координации и обмена информацией с теми, кто не входит в систему уголовного правосудия, в частности с учреждениями социального обеспечения, организациями по оказанию поддержки пострадавшим и другими общинными организациями. Налаживание и поддержание таких партнерских отношений имеет решающее значение для достижения целей программ в области реституционного правосудия.

41. Во многих странах правовые и политические реформы, позволившие расширить поддержку и защиту, предоставляемые пострадавшим, стали возможны благодаря скоординированной межсекторальной пропагандистской деятельности групп поддержки пострадавших или давлению общественного мнения, сформировавшегося после того, как конкретное преступление и обращение с пострадавшими в результате него лицами вызвали широкий резонанс в средствах массовой информации. Хотя для учета конкретных потребностей и факторов уязвимости определенных категорий пострадавших могут потребоваться особые законы и процедуры, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что необходимо вкладывать усилия и достаточные средства в долгосрочную национальную реформу и комплексные программы, направленные на обеспечение прав всех пострадавших на доступ к правосудию и на получение защиты и поддержки.

V. Выводы и рекомендации

42. С учетом результатов региональных подготовительных совещаний четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации для государств-членов и международного сообщества:

а) разработать и осуществлять научно обоснованные долгосрочные политику, стратегии, планы и программы в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия, которые имели бы межсекторальный характер, охватывали бы все министерства и предусматривали участие общественности, в целях обеспечения полного осуществления действующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

б) использовать и применять соответствующий инструментарий, подготовленный УНП ООН в тесном сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, в частности справочники, учебные материалы и типовые законы, при разработке и осуществлении стратегий, политики и программ в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, и рассмотреть возможность обращения к УНП ООН за технической помощью на начальном этапе разработки и осуществления стратегий, политики и программ в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия.

43. В отношении мер реагирования системы уголовного правосудия на насилие в отношении женщин четырнадцатый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) разработать и осуществлять комплексные политику и программы по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин, уделяя особое внимание координации между различными учреждениями системы уголовного правосудия и соответствующими поставщиками услуг;

b) поощрять применение учитывающих гендерные факторы подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию и обеспечивать, чтобы меры, учитывающие гендерные аспекты, являлись неотъемлемой составляющей национальной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

c) развивать и совершенствовать всеобъемлющую и комплексную стратегию обеспечения доступа к правосудию и механизмам возмещения ущерба для женщин, в том числе обеспечить предоставление комплекса базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, в соответствии с *Пакетом базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию*, разработанным Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, ВОЗ, УНП ООН и ПРООН;

d) расширить представленность специалистов-женщин в системе уголовного правосудия, в частности на руководящем уровне.

44. В отношении мер реагирования системы уголовного правосудия на насилие в отношении детей четырнадцатый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) развивать потенциал специалистов в области уголовного правосудия с целью обеспечить их эффективную работу в рамках верховенства права, уделяя при этом особое внимание особым правам и потребностям детей, в целях предупреждения и пресечения насилия в отношении детей;

b) создать или усовершенствовать существующие системы правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы они были справедливыми, прозрачными и учитывали интересы детей. Учитывая уязвимость детей перед насилием, когда они находятся в закрытых учреждениях, сократить масштабы использования тюремного заключения, воздерживаться от снижения возраста наступления уголовной ответственности и применения карательных подходов к детям, находящимся в конфликте с законом, в полной мере использовать альтернативы тюремному заключению, меры реституционного правосудия и замену уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и создать механизмы мониторинга и отчетности, как это предусмотрено в Типовых стратегиях и практических мерах Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия;

c) обеспечить для детей, пострадавших от насилия, и их семей доступ к поддержке и информации и наличие адекватных систем направления к специалистам, предоставляющим услуги с учетом гендерных аспектов, за пределами системы уголовного правосудия, с тем чтобы они могли своевременно получать доступ к специальным услугам, механизмам заботы об их физическом и психическом здоровье и надлежащей защиты;

d) создавать или укреплять междисциплинарные и межучрежденческие и секторальные механизмы координации и взаимодействия между системами безопасности, образования, здравоохранения, защиты детей и другими соответствующими системами в целях предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, в том числе путем принятия надлежащих ответных мер в отношении детей — жертв и свидетелей преступлений и насилия, учитывающих «полученные травмы» и основанных на фактических данных;

е) рассматривать детей, завербованных и эксплуатируемых организованными преступными группами, вооруженными группами и террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами, прежде всего как потерпевших, не допускать стигматизации в отношении таких детей и обеспечивать, чтобы меры, принимаемые в отношении этих детей, были направлены в первую очередь на их реабилитацию, реинтеграцию и достижение их наилучших интересов. Если такие дети должны быть привлечены к ответственности за любые преступные деяния, обеспечить, чтобы они привлекались к ответственности в рамках специализированной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и пользовались всеми соответствующими правовыми гарантиями.

45. В интересах более эффективного применения ориентированных на интересы жертв подходов к преступности четырнадцатый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) внести изменения в законодательство, политику и практику, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав и учет потребностей пострадавших в результате всех видов преступлений, в том числе в трансграничных делах, позволить организациям по оказанию поддержки пострадавшим играть ключевую роль в разработке политики и оказании поддержки пострадавшим, реформировать законодательство, по мере необходимости, с тем чтобы предоставить всем жертвам возможность быть представленными в суде, разработать ориентированные на интересы пострадавших подходы к обеспечению доступности правосудия, создать программы и фонды в целях выплаты компенсаций и возмещения ущерба потерпевшим, а также обеспечить защиту потерпевших от стигматизации, обвинений и мести, особенно в случае, когда речь идет о женщинах и других жертвах сексуального и гендерного насилия;

б) разработать и осуществлять меры по расширению реального и эффективного доступа пострадавших к правосудию, в том числе к бесплатной юридической помощи, в частности для уязвимых членов общества, а также выявить и применять виды практики, доказавшие свою эффективность как способствующие увеличению числа обращений пострадавших с сообщениями о преступлениях;

с) расширять использование программ реституционного правосудия, в том числе путем: предоставления широкого спектра возможностей реституционного правосудия на всех стадиях уголовного судопроизводства; разработки законодательной базы для обеспечения и упрощения доступа к программам реституционного правосудия и обеспечения процессуальных гарантий в соответствии с основными принципами применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение) с должным учетом принципа соразмерности, защиты общества, прав пострадавших и основных прав правонарушителей; и предоставления достаточных ресурсов для обеспечения высокого качества услуг и их оказания в координации с соответствующими службами поддержки, а также для того, чтобы соответствующие заинтересованные стороны, включая судебные органы, на непрерывной основе получали надлежащую информацию и возможности для обучения;

д) поощрять сбор, мониторинг и оценку данных, с тем чтобы расширить доказательственную базу по реституционному правосудию, в том числе в том, что касается его полезности с точки зрения предупреждения преступности, виктимизации и рецидивизма;

е) разработать и осуществлять законодательство, а также комплексные политику и программы поддержки, помощи и защиты пострадавших, нацеленные на то, чтобы в центре внимания в системе уголовного правосудия были пострадавшие.