



马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2531(2020)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2021 年 6 月 30 日,并要求秘书长每三个月向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍自 2020 年 12 月 28 日上一份报告(S/2020/1281)以来马里的主要事态发展。按照 10 月 15 日安全理事会主席声明(S/PRST/2020/10)的要求,报告还包括稳定团支持该国政治过渡的最新情况。

二. 主要事态发展

2. 在 2020 年 8 月 18 日政变后,过渡机构的建立工作在本报告所述期间已经完成。2 月 10 日,在莫克塔·瓦内总理的倡议下,过渡时期议会——全国过渡委员会召开了一次特别会议。2 月 22 日,全国过渡委员会通过了总理 2 月 19 日提交的过渡政府行动计划和路线图。还采取了步骤,使马里各政治行为体重新关注《马里和平与和解协议》的执行。2 月 11 日,签署方及其国际伙伴在马里北部基达尔举行了协议监测委员会第五次高级别会议,这是协议签署以来首次在马里首都巴马科以外举行会议。

政治形势

政治过渡

3. 在 2020 年第四季度建立过渡机构后,过渡政府采取了一些措施,以确定优先事项,应对紧迫的社会和政治挑战。

4. 1 月 5 日,过渡政府与马里全国劳动者联盟(一个主要工会)和马里国家雇主理事会(一个企业领袖协会)达成协议,结束了数周来因加薪和福利问题而举行的罢工,包括公务员的罢工。



5. 1月18日，过渡时期总统巴·恩多签署了一项法令，解散了2020年8月18日对前总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔发动政变的军政府——全国人民救赎委员会。

6. 2月10日，总理发起了与各政党领导人的正式对话，讨论过渡政府的政治和体制改革议程，并指出政治领导人在改革方面可发挥核心作用。总理是在过渡当局与一些政治行为体之间关系持续紧张的情况下开展这些活动的，这些政治行为体认为过渡进程缺乏透明度和包容性，对此表示关切。在2月4日的新闻发布会上，在政变前领导抗议活动的反对党和民间社会团体联盟6月5日爱国力量集会运动呼吁民众继续保持动员。其他政治领导人，包括马里发展共识党团的侯塞尼·阿米翁·金多、中间派反对党叶莱马的穆萨·马拉、和平民主联盟的阿利乌·布巴卡尔·迪亚洛，呼吁开展更具包容性的过渡进程。

7. 在总理的倡议下，全国过渡委员会于2月10日召集。2月19日，总理向全国过渡委员会介绍了过渡政府行动计划。行动计划包含6个优先领域，即安全、体制和政治改革、善政、教育、社会稳定和选举。2月22日，全国过渡委员会成员以100票赞成、4票反对、3票弃权批准了该计划。大多数政治行为体注意到行动计划，并对过渡政府执行计划的能力表示保留。各个政治派别都提出了关切，包括过渡政府是否有能力举行透明的选举和领导全面执行《协议》。

为举行选举做准备

8. 马里当局继续采取步骤举行立宪公投以及地方选举和大选。12月31日，过渡时期总统在向全国发表讲话时宣布了暂定选举时间表，其中设想在2021年下半年举行立宪公投，在2021年第四季度举行地区、市和县级选举，在2022年第一季度举行总统和立法选举。马里当局尚未发布确认这些日期的最后时间表。

9. 1月25日，领土管理和权力下放部在巴马科举办了为期三天的选举法律框架讲习班。各政党、民间社会组织和《协议》签署方的200名代表审议了即将举行的投票的法律和体制框架，并提出了一系列建议。这些建议包括颁布统一的选举法，以取代现行选举法；设立负责选举的单一独立机构，以取代目前涉及三个机构的选举架构；以及设立一个参议院。

10. 2月1日，过渡政府终止了全国独立选举委员会主席团的任务，该机构是在选举期间负责监督的特设机构，根据马里选举法，应在每个选举周期后三个月内解散。

11. 秘书长特别代表与国际社会在马里的其他代表协调，继续呼吁开展和平和包容各方的过渡进程，并支持为举行自由、公正和可信选举而采取的举措。秘书长特别代表鼓励当局、政治领导人和民间社会行为体重点关注过渡时期应优先考虑的可实现的成果和改革。

三. 《马里和平与和解协议》的执行情况

12. 在本报告所述期间，马里各方对继续执行《协议》的承诺似乎重获势头。

13. 2月11日，协议监测委员会自2015年签署《协议》以来首次会晤，举行第五次部长级会议。会议在马里北部基达尔举行，该地是协议签署方之一阿扎瓦德运动协调会的据点。会议由阿尔及利亚外交部长主持。马里民族和解部长伊斯梅尔·瓦格少校代表马里过渡政府，向与会者介绍了《协议》的最新执行情况，以及马里各方于2020年12月通过的新路线图，其中概述了今后几个月将采取的步骤。

14. 与会者欢迎签署方之间的新势头，并敦促他们在过渡时期推进和平进程。他们特别强调，使已经部署在基达尔的重组陆军营投入运作十分重要。各签署方运动申明，一旦全国过渡委员会批准相关法案，他们愿意将驻基达尔阿扎瓦德联合安全委员会转变为未来的领土警察的一个单位。

解除武装、复员和重返社会,以及重新部署经重组、改革并包含各方的马里国防和安全部队

15. 在本报告所述期间，继续努力完成将另外1 687名战斗人员编入马里国防和安全部队的工作，达到编入3 000名战斗人员的基准。2月2日和3日，马里稳定团支持过渡政府将394名战斗人员从加奥和通布图送往巴马科接受培训。这些战斗人员是签署协议运动的451名前战斗人员中的一部分，他们在2020年登记，作为加速解除武装、复员和重返社会努力“赶超”阶段的一部分。在抵达巴马科后，这些战斗人员被送往塞古和库利科罗大区的军营，接受为期45天的军事训练，然后编入马里国防和安全部队并重新部署到各大区。

宪法和机构改革

16. 如第8段所述，所宣布的即将举行的选举日期尚未确定。

17. 此外，过渡政府还采取措施，使2012年在马里中部杜安扎、邦贾加拉和桑设立的行政区域开始运作。新的区长分别于1月7日在杜安扎、1月11日在邦贾加拉、2月4日在桑就任。过渡政府还任命了梅纳卡和陶代尼大区的市政临时当局。

18. 在向地方当局移交30%的国家收入方面取得了一些进展。1月8日，经济和财政部发布了2021年预算，规定将向国家以下各级转移4 576.71亿非洲金融共同体法郎，占总预算收入的26.04%。

北部开发区

19. 2020年12月31日，领土管理和权力下放部部长发布了一项法令，任命了北部开发区的理事机构——区域间咨询委员会的主席、副主席和24名成员。然而，为支持该机构而筹集资金的进程继续出现延误。在选择由可持续发展基金资助的项目方面进展有限。

妇女参与

20. 在2月11日于基达尔举行的协议监测委员会第五届高级别会议上，与会者同意将其女性代表人数从9人增加到12人，并将妇女纳入4个小组委员会。委员会女性成员重申，迫切需要解决教育问题，这是实现持久和平的先决条件。自妇女参加2020年11月举行的协议监测委员会第四十一届会议以来，妇女在和平

进程中的作用一直在增强。稳定团、妇女署和其他伙伴继续支持妇女平等参与的权利，特别是通过为委员会女性成员提供的辅导方案。

21. 在本报告所述期间，根据 2020 年 1 月举行的高级别讲习班的建议，在人道主义组织挪威援助教会和非政府组织妇女行动培训研究小组的支持下，在加奥、基达尔、莫普提、梅纳卡和通布图建立了妇女观察站。

四. 在中部稳定局势和恢复国家权力

22. 在本报告所述期间，马里中部的恐怖主义团体暴力事件激增，特别是在新设立的杜安扎大区，该大区以前是莫普提大区的一个省。对国防部队的袭击仍在继续，马里稳定团 28 名维和人员在杜安扎大区 Kéréna 临时行动基地遭到重大袭击时受伤。一名维和人员后来因在袭击中受伤而死亡。在整个中部地区，自卫武装团体继续活跃，而稳定团支持的调解努力为各地区带来了一定程度的稳定，特别是在邦卡省和科罗省。

23. 在塞古大区，由于激进战斗人员与 Dogofry、Diabaly 和 Sokolo 市镇的多贡部族(多佐)传统猎人之间的持续冲突，以及对 Farabougou 村的持续围攻，尼奥诺省是敌对行动最严重和保护环境恶化最严重的地区。

24. 在本报告所述期间，多贡自卫团体 Dan Na Ambasagou 对不支持其“战争努力”的多贡部族的攻击仍在继续。自 2020 年 12 月以来，共报告了 14 起多贡族内部暴力事件，比上一报告所述期间的 50 起此类事件有所减少。

25. 在莫普提大区科罗省，马里稳定团继续支持和解倡议。此前，稳定团曾支持在 Dioungani 和 Madougou 市镇达成和平协定。在这些协定的基础上，地方当局发起了有关努力，在科罗省的富拉尼和多贡部族之间达成三项部族间和平协定。这些协定分别于 1 月 12 日、22 日和 24 日签署。这些协定的重点是支持境内流离失所者回返，促成了重新开学和提供社会服务。

26. 在安全局势相对稳定的莫普提大区杰内省，马里稳定团完成了对民间社会团体和传统调解员的培训，以加强他们在解决部族冲突方面的作用。稳定团在筹备更多项目，以划定包括供水点和草料区在内的季节性游牧路线，目的是防止与获取自然资源有关的冲突，减少犯罪和暴力，并为 Kouakourou 镇的境内流离失所者回返提供便利。

27. 稳定团警察继续与欧洲联盟马里能力建设特派团开展活动，包括该特派团在莫普提大区支持马里宪兵的新项目。此外，还敲定了几个项目和培训，以提高马里中部地区马里安全部队的能力和安全性。例如，在莫普提举办了反恐培训课程，在莫普提大区 Mougnan 和杜恩扎大区 Hombori 宪兵站举行了工程和设备方面的培训。稳定团警察与安全部门改革委员会和联合国开发计划署建立了伙伴关系，以便在 10 个行政区使 14 个安全咨询委员会(其中 11 个将设在马里中部)投入运作，作为改善马里中部稳定的一项措施。

28. 稳定团加强了在马里中部的军事行动，以保护一再受暴力影响地区的平民。稳定团继续开展几个月前启动的“水牛行动”和“猫鼬行动”，以帮助保护当地居民，支持稳定团的文职部门，促进国家力量，加强国家权力并减少暴力，同时为长期稳定创造条件。

在开展优先措施方面取得的进展

重建国家力量和国家权力

29. 截至 2 月 28 日，包括区长、省长和副省长在内的 131 名民政管理人员中有 22 人实际部署在北部地区的工作地点，包括加奥、基达尔、梅纳卡、陶代尼和通布图。总体而言，24 名省长中有 8 名(34%)、102 名副省长中有 10 名(10%)处在其工作地点，比上一个报告所述期间有所减少。人数减少的原因可能是 2020 年 10 月至 2021 年 1 月期间，民政管理员工会呼吁进行全国罢工。在梅纳卡和陶代尼大区，一些职位仍然空缺，包括自 2016 年成立以来这两个大区的所有市长职位。陶代尼大区仍然没有行政长官实际到位，主要原因是缺乏基础设施。

30. 国家当局在大区和省中心以外的存在仍然有限，截至 2 月 28 日，在前莫普提大区(目前分为莫普提、邦贾加拉和杜安扎三个大区)，8 名省长中只有 4 名(50%)、55 名副省长中只有 10 名(18%)实际处于工作地点。与此同时，108 名市长中有 57 名(53%)处在其市镇。

31. 为支持在邦贾加拉、杜安扎和桑这三个新大区部署新的行政当局，马里稳定团启动了能力建设方案，在邦贾加拉、杜安扎、莫普提、桑和塞古大区为 240 名官员举办了两次培训班。

32. 稳定团支持司法当局返回中部的持续努力因日益严重的不安全状况而受到影响，包括激进分子对治安法官的直接威胁，这使其无法执行任务，为计划在邦贾加拉和尤瓦鲁进行的临时司法人员部署提供陪同。

打击有罪不罚现象

33. 在本报告所述期间，马里当局采取了一些令人鼓舞的措施，打击 2020 年马里中部违反和践踏国际人权法行为的有罪不罚现象。对涉嫌于 2020 年 6 月在塞古大区 Massabougou 犯下严重侵犯人权行为的肇事者发出了起诉令。

五. 区域形势

34. 1 月 23 日，西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构第五十八届常会通过视频会议举行，讨论了马里局势等问题。首脑机构注意到西非经共体调解人兼马里特使尼日利亚前总统古德勒克·乔纳森的报告，他于 1 月 11 日和 12 日访问了该国。各国国家元首和政府首脑承认在建立过渡机构方面取得的进展，强调需要让所有利益攸关方参与进来，采取更具协商性和包容性的办法。由非洲联盟和平与安全理事会设立、非洲联盟和西非经共体共同主持的马里过渡问题后续行动和支助小组于 3 月 8 日在洛美举行了第二次会议。与会者呼吁注重

包容性对话，表示支持执行政府的行动计划，并敦促所有国家利益攸关方为成功过渡作出贡献。

35. 稳定团还继续向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持。自 2021 年 1 月以来，稳定团向联合部队提供了 704 300 公升燃料和 10 920 公升润滑油。

六. 主要安全事态发展

36. 在本报告所述期间，由于恐怖主义武装团体的活动等原因，马里中部杜安扎大区的安全局势明显恶化。1 月份事件急剧增加，包括恐怖主义行为、土匪行为和犯罪行为、激进主义以及部族间冲突。马里北部继续受到不安全和恐怖主义的影响，平民、国家和国际武装部队是袭击的主要目标。特别令人关切的是，2 月 10 日在杜安扎大区 Kéréna 对马里稳定团进行了大规模袭击，利用一个自杀式车辆中的简易爆炸装置和间接火力。28 名维和人员在袭击中受伤，其中一人后来死亡。

37. 在马里中部报告了多起事件，主要是针对当地社区。马里中部的不安全状况源于持续的部族间冲突和激进武装团体的活动，这两种动态往往相互交织。在塞古大区，发生了几起偷窃和破坏农作物的事件，这可能是为了制造粮食不安全状况，迫使当地居民要么离开该地区，要么接受极端分子的要求。火箭弹和迫击炮弹在马里中部的供应和使用增加，而这种情况到目前为止并不常见，这使已经存在的不安全状况更加严重。

38. 在马里北部，马里稳定团和国际部队尤其成为袭击目标，特别是在基达尔大区的泰萨利特地区遭受损失。1 月 15 日，马里稳定团的一辆汽车在稳定团营地西北 12 公里处撞上一个爆炸装置，造成一名维和人员死亡，另一人受伤。1 月 13 日，马里稳定团部队的一个安全护卫队在通布图大区 Bambara-Maoudé 以北 20 公里处遭到一个简易爆炸装置和小武器的袭击。维和人员进行了还击，击退了袭击者，使其逃离该地区。4 名维和人员在袭击中死亡，另有 5 人受伤。在加奥大区，昂松戈省尤其受到不安全和暴力的影响。在整个区域，恐怖主义团体“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国继续争夺主导权，特别是在南部加奥大区。

39. 签署《协议》的各武装运动采取步骤，解决基达尔大区部分地区战斗人员之间一触即发的争端和紧张局势。1 月 4 日和 5 日，阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟的领导人在基达尔大区的阿内菲斯举行会议，并发表了一项联合声明，说明了他们对恢复该地区社会凝聚力、确保保护人员和财产以及促进人员行动自由的承诺。1 月 10 日，两个运动在连接阿内菲斯和泰萨利特的主要道路上设立了一个联合检查站。

A. 不对称袭击和其他袭击

40. 在本报告所述期间，发生了 92 起针对国家和国际部队、马里稳定团和签署协议的武装团体的不对称袭击，其中马里北部有 35 起(38%)。这包括在通布图大区发生的 15 起袭击(占总数的 16%)，在加奥大区发生的 11 起(12%)，在基达尔大区发生的 7 起，在梅纳卡大区发生的 2 起(2%)。马里中部记录的事件最多，有 57

起袭击(占总数的 62%)，包括莫普提大区的 53 起(58%)和塞古大区的 4 起(4%)。这说明马里中部地区的袭击事件比上一报告期有所增加，上一报告期记录了 20 起针对安全部队和签署团体的袭击事件。

41. 在本报告所述期间，发生了 39 起针对马里稳定团的袭击事件，造成 7 人死亡，其中包括 6 名军事维和人员和 1 名联合国承包人员，48 人受伤。这标志着袭击次数比上一期间有所增加，据报告，上一期间发生了 20 起针对马里稳定团的袭击，其中 1 名维和人员死亡，11 人受伤。莫普提大区记录的袭击次数仍然最多(20 次)，其次是基达尔大区(7 次)、通布图大区(5 次)和加奥大区(2 次)。

42. 1 月 30 日，在通布图市以东约 53 公里的 Ber 营地工作的两名马里稳定团个体承包人在 Ber 镇遭到两名身份不明的骑摩托车武装人员的袭击。其中一名承包人当场被打死，另一名被拘留，后被释放。2 月 10 日，激进武装团体的嫌疑成员袭击了稳定团在杜安扎大区杜安扎镇以东 25 公里 Kéréna 地区的临时行动基地。

43. 马里国防和安全部队在 47 次袭击中成为目标，100 人被打死，其中包括 26 名马里武装部队成员、3 名国民警卫队成员、3 名警察或宪兵成员、66 名激进武装团体的成员、2 名自卫团体成员。至少 102 人受伤，包括 77 名马里武装部队成员、5 名国民警卫队成员、8 名警察和宪兵成员以及 12 名平民。

44. 最致命的两次袭击发生在 1 月 24 日。袭击针对的是杜安扎省 Mondoro 市镇杜安扎镇以东约 114 公里和 140 公里的 Boulikessi 和 Mondoro 的马里武装部队营地。有 6 名马里武装部队人员被打死，其中 4 人在 Boulikessi，2 人在 Mondoro。此外，在 Mondoro 有 6 名马里武装部队人员受伤，在 Boulikessi 有 12 人受伤，其中 7 人伤势严重。伤员被马里稳定团撤出。根据马里武装部队的一份公报，至少有 30 名嫌疑激进武装团体的成员在袭击中被打死。另外，据安全消息来源报告，有 15 名激进武装团体的成员在 Boulikessi 死亡。据报，袭击者偷走了两辆皮卡车和一挺 12.7 毫米重机枪。多达 40 辆摩托车被遗弃在现场。2 月 3 日，在杜安扎省 Haïre 市镇杜安扎镇以东约 83 公里处，Boni 附近的一个马里武装部队营地遭到另一次袭击，10 名马里武装部队士兵被打死，另外 7 人受伤，20 名激进武装团体成员被打死。

B. 对马里国防和安全机构的支持

45. 稳定团继续按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策向马里武装部队提供技术、后勤和财政支持。稳定团还向北区、东区和西区重组的陆军营部队提供了 4000 升燃料，以有效承担安全责任。

46. 稳定团部队继续通过向马里武装部队正规部队和重组后的陆军营部队提供一些基本训练，促进马里国防和安全部队的重新部署(陆军营的部分训练在军营外进行)。300 多名人员从全国各地举办的培训班毕业。

47. 稳定团警察继续通过以下方面的培训支持马里安全部队：社区警务、犯罪现场保护、爆炸后调查、法证、防止性暴力和性别暴力。由于为遏制冠状病毒病疫情造成的限制，联合国警察为各区域的马里安全部队推出了在线培训课程，主题

包括在打击恐怖主义中利用情报。还通过工程项目和其他举措提供进一步支持，以加强马里安全部队在各区域的力量，包括提供设备和建立安全设施。

C. 减轻小武器、轻武器和爆炸物威胁

48. 为加强爆炸物危险管理方面的国家能力，马里稳定团向马里国防和安全部队提供了爆炸物处理方面的培训，并为参谋人员提供了减少爆炸物威胁的培训，以为参与者提供在不对称威胁环境中规划和执行行动所需的技能。

七 保护平民

49. 在本报告所述期间，针对平民的袭击次数有所增加。在塞古大区的尼奥诺省，Farabougou 村仍被围困，平民继续遭受粮食短缺之苦，尽管为建立人道主义走廊进行了谈判。

50. 截至 2 月 22 日，马里各地共报告了 238 起事件，其中 145 名平民被杀，155 人受伤，80 人被绑架。与上一个报告所述期间相比，这意味着暴力程度相对下降；上一期间有 232 起事件，导致 182 名平民死亡，157 人受伤，163 人被绑架。莫普提大区继续受到最大影响，发生 73 起事件，其中 83 名平民死亡，68 人受伤，53 人被绑架。

51. 在加奥大区，马里稳定团继续观察到沿主要道路每天发生多起抢劫、勒索钱财事件和恐怖分子活动。自 2020 年 12 月 20 日以来，由于建制警察部队在昂松戈镇的部署以及相关的态势变化，对沿部分主要道路的巡逻增加，有助于制止发生的一些匪徒活动。境内流离失所者继续抵达昂松戈镇和加奥镇，大多是在因受恐怖主义武装团体威胁而逃离 Djebok 周围地区和昂松戈省其他地区之后。

52. 在梅纳卡大区，尽管自 11 月国际部队在该大区杀害一名“支持伊斯兰与穆斯林”组织领导人以来，紧张局势日益加剧，但袭击平民的事件有所减少。此外，在昂代朗布坎省发生了几次人口流动，原因是武装恐怖主义团体增加、“支持伊斯兰与穆斯林”组织与大撒哈拉伊斯兰国之间的经常性冲突和国际部队在与尼日尔交界处的行动，这使梅纳卡镇已有的难民和境内流离失所者人数增加。在通布图大区，身份不明的武装恐怖主义团体活动增加，继续恐吓和威胁平民和地方当局。

53. 平民继续受到战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的袭击。在本报告所述期间，基达尔、莫普提和通布图大区有 10 名平民被杀，13 名平民受伤。

八. 人权状况

54. 由于该国部分地区发生冲突，人权状况仍然岌岌可危，主要涉及部族武装团体、民兵、极端团体以及政府部队。同样，该国部分地区记录有武装冲突期间严重侵犯儿童的行为和与冲突有关的性暴力案件。

55. 在这方面，马里稳定团记录了 409 起案件，涉及侵犯人权(89 起)或践踏人权(320 起)，比上一报告所述期间减少了 74 起。这些侵犯和践踏人权行为包括法外

处决、即决处决或任意处决(9起)、其他杀戮(65起)、伤害(125起)、酷刑和虐待(17起)、绑架(110起)、非法逮捕和拘留(包括长期拘留和违反正当程序保障的案件)(83起),以及多起死亡威胁和恐吓、财产破坏和抢劫、强迫流离失所以及袭击人道主义和医务人员的事件。

56. 被控施害者有国家部队(31起)、国家安全人员(7起)、司法当局(51起)、签署并遵守协议的武装团体(36起)、部族武装团体和民兵(88起)、暴力极端主义团体(176起)以及身份不明的武装人员(20起)。大多数侵犯和虐待行为发生在中部,包括邦贾加拉(94起)、杜安扎(51起)、莫普提(11起)和塞古(54起)大区。还在加奥(48起)、卡伊(10起)、基达尔(27起)、梅纳卡(19起)、锡卡索(1起)和通布图(36起)以及巴马科(58起)等大区记录了侵犯人权和虐待行为。

57. 2020年12月31日,2020年8月被赶下台的政府的7名主要支持者在巴马科被控犯有若干罪行,包括阴谋反对新政府、犯罪阴谋和冒犯国家元首。在这之前数日,他们在司法当局不知情的情况下,在所有法律框架之外被国家安全局逮捕和拘留。2021年3月2日,巴马科上诉法院裁定中止对被告的诉讼。然而,检察官宣布,他考虑向最高法院提出上诉。

58. 稳定团继续收到据称在一些反恐行动中侵犯人权的报告,特别是在中心地区。在这方面,稳定团正在最后完成对1月3日杜安扎大区 Bounti 发生的空袭进行的人权调查。

59. 如第37段所述,在马里中部,有时得到极端主义团体支持的部族武装团体和民兵继续对享有人权和当地居民的生存构成重大威胁。

60. 虽然暴力极端主义在北部和中部部分地区仍然令人严重关切,但其在南部范围不断扩大的情况令人担忧,包括袭击平民和负责保护平民的部队。在1月19日至20日晚间,马西纳解放阵线的战斗人员袭击了锡卡索大区 Boura 的一个社区保健中心,杀害了该中心的首席医师,理由是他涉嫌与部署在该地区的国家部队合作。

61. 马里当局根据过渡时期总统公开作出的不容忍侵犯人权行为的承诺,在打击有罪不罚现象方面采取了令人鼓舞的措施。在这方面,在本报告所述期间,国防和退伍军人事务部部长根据马里《军事司法法典》签署了至少10项起诉令。这些命令涉及2018年2月在 Dioura、2018年5月在 Boulikessi、2018年6月在 Nantaka(都在莫普提大区)和2020年6月在 Massabougou(塞古大区)等地涉嫌严重侵犯人权的肇事者。这些案件正在接受巴马科和莫普提军事法院的调查。

62. 根据联合国的记录,在马里严重侵犯儿童的事件增加。在本报告所述期间,核对了侵犯183名儿童的236起事件,而上一期间则发生了侵犯156名儿童的225起事件。经核实,在莫普提(59)、加奥(57)、基达尔(47)、通布图(28)、塞古(21)、梅纳卡(20)、库利科罗(2)和巴马科(2)等大区发生并核对了侵犯行为。共有40名儿童(30名男童和10名女童)被杀害(20名)和致残(20名)。此外,经核实,有122名10至17岁的儿童(91名男童和31名女童)被招募和使用。其中89名儿童已脱离武装团体,33名儿童仍在武装团体中活动,联合国主张将其释放。截至2020

年 12 月，有 1 230 多所学校因不安全而关闭，影响到 378 300 多名儿童，主要是在莫普提大区。

63. 稳定团记录了两起与冲突有关的性暴力案件，与上一期间相比减少了 8 起。这些案件由身份不明的武装男子犯下，包括 1 月 12 日在通布图大区 Tonka 强迫一名女孩结婚。

64. 在向包括萨赫勒五国集团联合部队在内的非联合国部队提供后勤和业务援助之前，马里稳定团为执行人权尽职政策进行了 18 次风险评估。

65. 真相、正义与和解委员会迄今已登记了 20 057 份证词。

九. 法治

66. 稳定团继续支持北部和中部国家司法实体返回并提高其效力。2 月 19 日，司法部在马里稳定团的支持下，向通布图派遣了一个视察团，以评价司法机构和人员的工作条件和能力，并提出建议。

67. 稳定团继续提供技术和物质援助，以加强监狱安全，包括为马里所有监狱，包括关押恐怖主义相关罪行嫌疑人或罪犯的监狱设立快速干预小组。马里稳定团还支持起草一项法令，以建立一个监狱情报处，并在监狱中发现激进化迹象，作为预防和打击暴力极端主义和恐怖主义国家政策的一部分。稳定团继续倡导减少监狱人口，作为降低风险的措施，以保护被拘留者的健康不受冠状病毒疫情的影响。截至 2021 年 2 月，马里监狱中没有报告任何病例或死亡。

68. 稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室补充提供对打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的技术援助，为此支持该股在巴马科的新址完成安保工作。

十. 人道主义局势

69. 疫情、中部地区持续和日益严重的不安全状况向南蔓延以及气候变化和贫困的影响继续增加人道主义需求。这些因素削弱了对平民的保护，限制了他们获得基本社会服务的机会，增加了粮食不安全和营养不良的发生率，并造成大规模人口流动。

70. 流离失所者人数从 2019 年 12 月的 207 751 人增加到 2020 年 12 月的 332 957 人。这些流离失所中 71% 是由部族间冲突引发的，28% 是由非国际武装冲突引起的。在加奥、莫普提、塞古和通布图地区，冲突、军事行动和武装团体的“课税”在很大程度上导致了流离失所者人数的增加。

71. 2020 年 1 月至 12 月，记录了 4 036 起保护事件，而 2019 年为 1 882 起，其中包括侵犯生命权、自由和安全权、身心健全和财产权的案件。

72. 有 726 000 人急需以粮食援助或现金转移形式提供的预防性保健，110 多万人需要营养援助。由于冲突和冠状病毒病的社会经济后果，有 120 万人需要生计

支持，因为他们面临家庭收入丧失或大幅减少。此外，全国有 440 万人面临健康和流行病方面的紧急情况，包括疟疾、麻疹、脊髓灰质炎和脑膜炎的爆发。

73. 截至 2020 年 12 月，尽管准入和运作受到限制，但人道主义伙伴通过人道主义应急计划和其他活动，利用社区接受办法，向各区域的 200 多万人提供了援助。

十一. 经济发展

74. 2020 年，疫情以及政治和安全不稳定影响了贸易、投资、就业、公共收入和外国汇款，导致国内生产总值下降 2.5%，估计财富损失 18.32 亿美元。贫困程度增加了 2.7%，贫困人口增加了 80 万。国际货币基金组织估计，马里经济将逐步恢复，2021 年将增长 4%。

75. 在本报告所述期间，马里稳定团批准了 33 个速效项目，其中两个项目得到了联合国各机构、基金或方案的支持，目的是在基达尔、加奥、梅纳卡、莫普提和通布图大区为弱势人口提供基本服务，促进社会凝聚力，推动使用可再生能源，并开展创收活动，总金额约 154 万美元。

76. 在支持马里和平与安全的信托基金下核准了 7 个新项目，以支持稳定团已获授权的活动，总金额为 440 万美元。这些项目包括马里稳定团在全国范围内的宣传活动，在加奥大区的 Bourem 安装太阳能路灯和将地方电台接入电网，以及通过改善饮用水的供应，改善陶代尼大区居民的生活条件。捐助方又向信托基金捐款 777 万美元。挪威捐助了 450 万美元，丹麦捐助了 327 万美元。

十二. 对外沟通

77. 稳定团通过与 10 个社区广播电台建立新的伙伴关系，扩大其广播能力，并将社区外联活动拓展到偏远地区，重点关注保护平民、执行任务和突出马里当局的作用，从而扩大了对外传播范围。利用互动式多媒体节目对社区进行宣传、管理预期和反击谣言。稳定团的电台节目以多贡语和波尔语播出，通过地方视角在马里中部促进和解和减少社区暴力。

十三. 稳定团的能力

军事

78. 截至 3 月 12 日，已部署 13 045 名军事人员，占核定人数 13 289 人的 98.2%，其中包括 520 名参谋和 12 525 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.6%。

警务

79. 截至 3 月 13 日，已部署 1 746 名联合国警务人员，占核定人数 1 920 人的 90%，包括 285 名单派警察和 1 449 名建制警察部队人员。妇女占单派警察的 26.1%，占建制警察部队人员的 13%。

文职人员

80. 截至 3 月 13 日，马里稳定团所有文职人员的 92%已经部署，包括 93%的国际工作人员、87%的联合国志愿人员和 91%的本国工作人员。妇女在国际员额、联合国志愿人员职位和本国工作人员员额中所占比例分别为 29%、37%和 18%。

稳定团适应计划的执行情况

81. 稳定团继续执行其适应计划，同时调整其时间表，以适应因冠状病毒疫情和 2020 年 8 月政变而造成的限制。稳定团完成了 2020 年早些时候启动的大部分特遣队调动和合并工作，包括将一个机械化步兵连和基地防御部队从通布图迁至莫普提。莫普提的建筑工程正在进行，预计新营地将在 2021 年晚些时候为部署更多部队做好准备。

优化业绩的努力

82. 在本报告所述期间，根据在“以行动促维和”框架下的承诺，马里稳定团对 5 个建制警察部队进行了评价。评价标准包括任务理解、指挥和控制、保护平民、行动准备能力、行政管理、维持、后勤和遵守《谅解备忘录》、培训、行为和纪律以及健康和福利。评价还涉及冠状病毒病预防程序和措施。

83. 所有接受评价的部队都被评为满意，显示出在敌对环境中的高度专业精神。一些部队在指挥和控制安排以及保护平民活动方面得到了积极反馈。查明了不足之处，几个部队得到了加强营地防御的建议。每个部队还收到了具体建议和业绩改进计划，并将对其执行情况进行监测。对一个部队的具体建议包括增加针对警察的公共秩序管理培训。

联合国人员的安全和安保

84. 稳定团继续根据“以行动促维和”框架规定的义务，努力加强马里各地营地的安全。稳定团继续维持沿营地周边的被动安保措施。稳定团加强了所有区域总部营地的进出大门，警察部分成功进行了两次防卫演习，一次在加奥，一次在梅纳卡。在昂松戈，所有营地现在都配备了公共广播系统，这大大提高了工作人员在紧急情况下的反应能力，有助于他们的安全。

85. 3 月，马里稳定团在安装房舍架空保护、建造掩体、建造办公室和房舍侧墙保护方面取得了进展。加强安保的项目正在进行中，包括自动道闸、观察哨、沟渠、护堤和围栏。

86. 稳定团继续为治疗冠状病毒病患者提供独立的隔离设施和转移设施，采取保持社交距离的措施，并在整个稳定团设置洗手点。稳定团完成了三个冠状病毒病检测中心(巴马科、加奥和通布图各一个)的建立和投入运作，并提供相关培训。稳定团保持警惕，精简了与冠状病毒病相关的预防和缓解措施，包括加强监测、接触者追踪和跟踪，检疫隔离程序，安全和健康复工以及部队轮调安排。

87. 鉴于针对马里稳定团维和人员、马里国防军和萨赫勒五国集团联合部队的不对称攻击增加，稳定团继续改进其医疗后送程序。2020 年 12 月 15 日至 2021 年 2 月 5 日期间，马里稳定团在各区进行了伤员后送，向巴马科和达喀尔进行了 59

次医疗后送，向阿克拉的联合国冠状病毒病治疗设施进行了 7 次冠状病毒病严重病例的后送。

88. 自 2013 年稳定团成立以来，共 140 名马里稳定团人员死于恶意行为，其中 6 人死于本报告所述期间。尚没有人因杀害马里稳定团维和人员而被定罪。截至 3 月 3 日，4 人因对马里稳定团的袭击被拘留。目前正在采取共计 42 项调查措施，马里稳定团为马里当局调查和起诉 13 起案件提供了支持。

行为和纪律

89. 在本报告所述期间，记录了一起性剥削和性虐待指控。稳定团继续执行防止不当行为、特别是性剥削和性虐待的战略，向各类人员提供在线上岗培训和进修培训，并进行风险评估，以便就行动区内的缓解措施提出建议。稳定团还继续开展外联活动，包括提高民众的认识和援助性剥削和性虐待受害者。

环境问题

90. 稳定团继续努力，尽最大可能减少其管理的废水造成的影响。在这方面，稳定团正在巴马科、加奥和通布图建造污泥管理设施，并升级巴马科和通布图的政府废水处理设施。

十四. 意见

91. 协议监测委员会 2 月 11 日在马里北部基达尔举行会议是一项重要成就。自 2015 年签署《协议》以来，签署方代表首次在国际调解方在场的情况下举行会议。这也是 9 年来马里国旗首次在基达尔省上空飘扬，过渡政府和签署协议的武装团体的承诺使这成为可能。我赞扬他们在会议之前和会议期间表现出的建设性做法和妥协意愿。我敦促他们在国际伙伴的持续支持下，借助本次会议带来的势头，通过确定可持续的解决方案，推动解决《协议》执行过程中的未决争议问题。我想强调，必须加快重新部署和有效利用北部军队重组后的部队以及建立领土警察的进程。同时，需要在发展领域和向北部地区部署社会和行政服务方面取得切实进展。

92. 我注意到，不断有人呼吁重新开放《协议》，包括在过渡政府行动计划的背景下。我强烈鼓励签署方在商定的框架内，本着相互信任和负责任的精神处理这一敏感问题。在这方面，必须继续为执行《协议》作出一切努力，维护过去几年取得的成果，根据第 65 条规定的程序对《协议》某些条款进行可能的审查。我呼吁签署方通过对话解决任何分歧，同时明确和商定有助于确保推进和平进程的建立信任措施。区域和国际行为体的持续参与仍然对确保签署方履行承诺至关重要。

93. 我注意到当局为建立过渡机构并使其开始运作，特别是全国过渡委员会和选举管理机构所做的努力。这令人鼓舞。然而，局势仍然脆弱，过渡期已开始近 7 个月，不再拖延地落实改革议程至关重要。需要采取务实和协商一致的办法，使最重要的宪法、机构和选举改革的执行工作能够加快步伐，并实现为期 18 个月的雄心勃勃的过渡计划。要确保即将举行的选举具有公信力，确保选举后时期为加强民主实践、法治和国家建设提供坚实的基础，在改革方面取得切实进展至关

重要。为此，我敦促当局和所有相关利益攸关方摒弃党派动机，以透明和包容的方式开展工作，开展早该进行的改革，为和平和可信的选举创造有利环境。在这方面，需要得到国际伙伴的持续支持。

94. 当局与工会之间继续对话同样重要，以就关键的社会经济问题达成共识。我注意到在解决社会紧张局势方面取得的相对进展，并呼吁有关利益攸关方巩固已取得的成果。我要强调，国家当局、各政党和民间社会，特别是妇女和青年组织作出协调一致的努力十分重要。

95. 我对北部和中部安全局势的恶化非常关切。在北部，虽然对一些武装恐怖主义团体开展的军事行动是有效的，但马里和萨赫勒地区的安全和稳定仍然受到恐怖主义的重大威胁。我赞扬国家、区域和国际部队加大针对武装恐怖主义团体的军事努力，并呼吁所有相关利益攸关方确保迅速执行 2020 年法国波城和 2021 年恩贾梅纳首脑会议的建议，以期全面应对萨赫勒地区的暴力极端主义问题。在中部，武装恐怖主义团体对马里稳定团和平民进行不对称袭击的趋势日益严重，令人极为关切。过去几个月来，马里稳定团部队屡遭袭击，伤亡惨重，而一些居民点则长期生活在武装团体的威胁之下。对马里稳定团的不对称袭击已导致 2021 年头几个月 6 名维和人员和 1 名承包者死亡。必须将这种令人发指的袭击的肇事者绳之以法。关于部族间暴力，虽然我欢迎旨在缓和紧张局势的地方和平协议，但仍然对按族裔划分的民兵持续开展破坏稳定的活动感到关切。我呼吁过渡政府制定全面办法来处理中部局势，其中包括可持续的解决办法，以确保民兵和武装团体放下武器，加入对话进程。此外，我敦促当局明确界定负责解决中部危机的国家机构的责任，通过实施政府主导的战略显示领导力，并加紧努力，在中部重新部署国家行政、安全和社会服务。

96. 人权和人道主义局势依然严峻，基本权利和自由受到严重侵犯，弱势民众继续处于困境。我敦促过渡政府和在马里行动的所有国际部队继续努力维护人权法、国际人道主义法和难民法的原则和规则。我谨赞扬在打击严重罪行有罪不罚现象方面采取的令人鼓舞的步骤，包括法治机构作出的更多努力。我重申，如果在打击严重罪行和侵犯人权行为有罪不罚现象方面没有真正的进展，就不可能有可持续的和平与稳定。将被控施害者绳之以法可加强法治与和解，有助于增强民众对国家机构的信任。联合国将继续支持国家当局调查和起诉严重侵权行为，并促进人权。在人道主义方面，我呼吁捐助方继续提供急需的财政资源，以援助弱势群体。

97. 最后，我要感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫，感谢他在过去 5 年中为寻求马里和平与稳定作出的极其重要的贡献。稳定团是我们最复杂和最具挑战性的和平行动之一。我特别赞扬他的杰出领导能力和外交智慧，这对于在执行《协议》方面取得的进展至关重要。我还要衷心感谢所有联合国文职和军警人员在执行任务时的奉献精神。我赞赏部队和警察派遣国对马里维持和平活动的坚定承诺，在马里，联合国人员和设施的安全和保障受到严重威胁。我还要感谢捐助方、合作伙伴、人道主义行为体和民间社会组织对马里面临的多层面危机提供的宝贵支持。我深切感谢区域和国际组织对正在进行的政治过渡的支持，并鼓励这些组织在我们迎来关键里程碑之时，继续作为重要过渡伙伴充分参与。

附件一

联合国马里多层次综合稳定特派团：截至 2021 年 3 月 12 日的军事和警察兵力

国家	军事						警察					
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			总警力		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 291	28	1 321	1	—	1	217	63	280	218	63	281
比利时	51	3	54	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	240	22	262	19	—	19	132	8	140	151	8	159
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1065	27	1092	14	14	28	129	11	140	143	25	168
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	268	23	291	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	1	1	2	13	1	14	—	—	—	13	1	14
加拿大	4	1	5	9	2	11	—	—	—	9	2	11
乍得	1 430	43	1 473	3	2	5	—	—	—	3	2	5
中国	403	13	416	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	776	31	807	11	10	21	—	—	—	11	10	21
捷克	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 077	2	1 079	2	—	2	146	14	160	148	14	162
萨尔瓦多	164	11	175	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	3	1	4	5	1	6	—	—	—	5	1	6
法国	23	—	23	12	3	15	—	—	—	12	3	15
冈比亚	4	—	4	4	2	6	—	—	—	4	2	6
德国	399	30	429	3	2	5	—	—	—	3	2	5
加纳	136	20	156	2	—	2	—	—	—	2	—	2
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	624	42	666	7	2	9	—	—	—	7	2	9
印度尼西亚	9	—	9	1	1	2	—	—	—	1	1	2
伊朗伊斯兰共和国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事						警察					
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			总警力		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
爱尔兰	14	—	14	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	1	—	1	4	—	4	—	—	—	4	—	4
约旦	327	1	328	12	—	12	—	—	—	12	—	12
肯尼亚	7	3	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	161	2	163	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	43	1	44	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	133	25	158	—	1	1	—	—	—	—	1	1
荷兰	5	—	5	4	1	5	—	—	—	4	1	5
尼日尔	875	—	875	30	10	40	—	—	—	30	10	40
尼日利亚	70	6	76	2	4	6	104	36	140	106	40	146
挪威	140	—	140	4	1	5	—	—	—	4	1	5
巴基斯坦	153	—	153	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	3	—	3	2	—	2	—	—	—	2	—	2
罗马尼亚	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	982	25	1007	12	9	21	281	34	315	293	43	336
塞拉利昂	16	3	19	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
斯里兰卡	243	—	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	165	23	188	3	1	4	—	—	—	3	1	4
瑞士	5	1	6	5	2	7	—	—	—	5	2	7
多哥	879	52	931	21	4	25	244	36	280	265	40	305
突尼斯	81	6	87	7	2	9	—	—	—	7	2	9
土耳其	—	—	—	3	1	4	—	—	—	3	1	4
乌克兰	10	1	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国	238	19	257	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	7	1	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	2	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	12 574	471	13 045	215	76	291	1253	202	1455	1468	278	1746

附件二

地图

