

大会  
安全理事会Distr.: General  
19 March 2021  
Chinese  
Original: English

大会

安全理事会

第十届紧急特别会议

第七十六年

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领  
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动2021 年 3 月 18 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和  
安全理事会主席的同文信

由于以色列的侵犯人权行为和战争罪行，巴勒斯坦被占领土的局势继续恶化。特别是，占领国加紧侵占巴勒斯坦人住房、土地和财产，目的是加快对巴勒斯坦平民的强行迁移，特别是在被占领的东耶路撒冷及其周围地区，并巩固其定居点殖民和吞并计划。

在被占领的东耶路撒冷的 Silwan 和 Shaykh Jarrah 居民区，许多巴勒斯坦家庭面临无家可归和被迫迁离该市的威胁，就像之前的许多家庭一样。目前，至少有 37 户家庭(共 195 人，其中大多数是难民)面临被驱逐的风险，因为定居者团体在占领国政府和司法机构的全力支持下，继续掀起运动，企图再次剥夺这些家庭的财产并使其流离失所，由以色列裔犹太定居者取而代之。

这些非法行动每天都在巴勒斯坦被占领土内以无数种方式进行，严重违反了国际人道法和国际刑法，还违反了安全理事会和大会决议，包括针对旨在改变圣城耶路撒冷特征、人口组成和地位的政策和措施的具体禁令。

正如巴勒斯坦人权组织及伙伴人权组织在 2021 年 3 月 10 日向联合国特别报告员发出的紧急联合呼吁中解释的那样，“以色列在 Shaykh Jarrah 和 Silwan 的定居点活动是一个更大计划的一部分，这个计划的目的是迫使耶路撒冷人口组成和文化特征发生转变，以牺牲耶路撒冷受保护的巴勒斯坦人口为代价，巩固以色列裔犹太人对耶路撒冷的专属所有权”。



此外，他们强调指出，“通过加强东耶路撒冷(包括 Shaykh Jarrah、Silwan、旧城、Wadial-Jawz、At-Tur(橄榄山)等居民区)的定居者殖民政策和活动，以色列旨在从西耶路撒冷巩固其控制，将其延伸到该市东部外围非法马阿勒阿杜明定居点周围的 E1 地区”。以色列到目前为止的所有行动都印证了这一具有破坏性的非法计划。

鉴于这么多家庭持续面临将在未来几个月被迫流离失所的威胁——最近的法院裁决命令 Shaykh Jarrah 的家庭在 2021 年 5 月 2 日之前、Silwan 的家庭在 2021 年 8 月之前放弃家园——我们必须提醒你们，正如以色列非政府组织“立刻实现和平”运动所记录，在 2020 年初到 2021 年 3 月这短短一年多的时间里，以色列法院已批准驱逐 33 户巴勒斯坦家庭，共 165 人，其中包括数十名儿童。事实上，人道主义事务协调厅估计，在被占领的东耶路撒冷，约有 90 000 名巴勒斯坦人面临被驱逐/房屋被拆毁的风险。

实际上，以色列和国际非政府组织正与巴勒斯坦非政府组织一道，就巴勒斯坦平民正在和即将被迫离开他们的家园和土地一事，屡次向联合国和全球社会发出警告。

据人道主义事务协调厅称，仅在 2 月 16 日至 3 月 1 日期间，以色列拆除或占据了 35 座巴勒斯坦人拥有的建筑物，导致 98 人流离失所，其中包括 53 名儿童。数百个巴勒斯坦家庭生活在恐惧之中，等待着以色列法院对他们家园的命运做出裁决。除了被占领东耶路撒冷的上述情况外，我还必须提请你们注意，在以色列一家法院放弃以前的合法协议而作出有利于兴建名为“国王花园”的圣经国家公园的判决后，Silwan 又有数百所巴勒斯坦人住房即将被拆除。如果以色列继续这一大规模的拆毁运动，1 500 多名巴勒斯坦人将立即流离失所，其中大多数是妇女和儿童。

正如上述联合呼吁中强调的那样：

在世界各地的人们都在努力挺过这场全球大流行病的时候，东耶路撒冷的巴勒斯坦人继续忍受着持续不断的浩劫，继续被剥夺返回家园、财产和土地这一不可剥夺的权利，并面临进一步流离失所和被剥夺财产的威胁。为了反对定居者组织在以色列法院对他们提起的驱逐诉讼，他们要经历漫长、令人精疲力竭且超出他们支付能力的法律抗争。由于以色列法律制度具有歧视和不透明的性质，他们实际上被剥夺了诉诸法治的机会。

这种歧视性做法的制度化性质使巴勒斯坦被占领土上的以色列定居者变得有恃无恐和更加极端，因为他们不仅得到了国家的支持，而且他们确信，他们的有罪不罚现象不会受到挑战，甚至不会受到司法机构的质疑。在这一背景下，定居者对巴勒斯坦人及其财产的攻击在最近几个月达到了危险的程度，加强了以色列的定居点扩张和吞并计划。同样，这些趋势表明，这种持续不断、肆无忌惮的定居者暴力行为如何被用作工具，以制造一种更具胁迫性的环境，便于实现对没有巴勒斯坦人的巴勒斯坦土地的更大控制，这进一步证明了以色列的吞并目的。

仅举一例，一名巴勒斯坦土地所有者报告说，以色列定居者至少 15 次试图夺取他在哈利勒(希伯伦)以东 Al-Baqa'a 的农场，最近一次攻击发生在 3 月 16 日。定居者曾试图摧毁他的庄稼，碾轧他，夷平他的土地。由于得不到国际人道主义法的保护，他只能在人权活动者的保护下留在自己的土地上，这些人权活动者多次进行干预，迫使定居者离开该地区。然而，这种威胁依然存在，在整个巴勒斯坦被占领土的各个地方，每天都有巴勒斯坦人受到这种有计划的骚扰、恐吓和攻击，因为占领国及其定居者民兵一再试图通过军事命令和暴力行为相结合的方式将巴勒斯坦人赶出自己的土地。

3 月 6 日，占领当局发布军事命令，征用伯利恒附近 Al-Ubeidiya 村 658 德南巴勒斯坦土地，用于该地区非法定居点和前沿定居点专用的供水项目。同一天，也是在伯利恒，来自古什埃齐翁定居点的以色列定居者砍倒并烧毁了数十棵橄榄树，并袭击农民，举枪逼迫他们离开。

3 月 9 日，一群有 80 名定居者的暴民强行闯入萨尔费特附近的 Wadi Qana 自然保护区，不分青红皂白地袭击了几名巴勒斯坦农民和牧民。几十年来，以色列在 Wadi Qana 问题上违反了国际法，将其置于以色列自然和公园管理局的管辖之下，实际上是对其进行吞并。直到今天，世代代居住在 Wadi Qana 的巴勒斯坦人无法进入他们的土地，而来自附近 Karnei Shomron 定居点的定居者却可以不受限制地进入自然保护区和使用保护区的自然资源。

2021 年 3 月，占领部队第二次袭击萨尔费特附近的 Kifil Haris，封锁了该镇的进出道路，以护送极端定居者的宗教游行。这些定居者随后亵渎该镇的宗教圣地并袭击住家。3 月 13 日，Givat Ronin 非法定居点的定居者袭击了纳布卢斯附近 Burin 村的巴勒斯坦居民和财产，拆毁了一座在建的巴勒斯坦住房。占领部队为保护入侵的定居者进行了干预，导致一名巴勒斯坦青年在定居者袭击期间被枪杀。同一天，一群定居者暴民在黎明前对纳布卢斯附近 Huwwarah 的巴勒斯坦居民发动袭击，向房屋和车辆投掷石块。3 月 15 日，以色列定居者袭击 Qaryut 村，阻止巴勒斯坦人进入自己的土地。定居者还破坏该村庄的农田，并摧毁了为保护居民免受定居者攻击而竖起的围栏。

3 月 8 日，以色列部队袭击了哈利勒附近的 Bani Na'im 村，拆毁了一座在建的巴勒斯坦房屋和一口水井。3 月 9 日，以色列占领部队以未经许可建造为由，向耶路撒冷附近 Al-Jib 的几所巴勒斯坦人的房屋下达了拆迁令。据以色列非政府组织“打破沉默”称，多年来，以色列拒绝了近 99% 的巴勒斯坦建筑许可证申请，使巴勒斯坦人无法在自己的土地上建设和发展自己的社区。第二天，同样在耶路撒冷附近的瓦拉杰的居民得知，占领法院关于拆除 38 所房屋的禁令可能会在下个月解除，这样的话巴勒斯坦人将面临另一场大规模的驱逐运动。以色列非政府组织 Ir Amim 和 Bimkom 上周发表了一份联合报告，向国际社会发出警告，除其他外，指出：

以色列一直在逐步没收瓦拉杰的土地，并将其从周围的巴勒斯坦空间中分离出来。虽然其北部位于耶路撒冷市边界内，但 2010 年至 2017 年期间围绕该村三面修建的隔离墙使其成为一个近乎孤立的飞地。隔离墙将它与城市

的其他地方隔开，同时也将它与该村约 1 200 德南的农地隔开。以色列当局宣布这些土地为 Nahal Refaim 国家公园，这是“旅游定居点”的形式之一，将有助于在耶路撒冷和 Har Gillo 定居点(古什埃齐翁区的一部分)之间建立以色列领土的连续性，是事实上的吞并“大耶路撒冷”计划的另一环。

与此同时，以色列坚持其针对巴勒斯坦平民的所有镇压措施，包括大规模逮捕运动和突袭。以色列非政府组织以色列占领区人权信息中心发布了令人震惊的视频，视频显示，以色列士兵逮捕了 5 名年龄从 8 岁到 13 岁不等的巴勒斯坦儿童，原因是他们在非法前沿定居点 Havat Ma'on(该非法前沿定居点继续在巴勒斯坦土地上扩张)附近采摘蔬菜。以色列占领区人权信息中心一位发言人说：“这又证明了以色列当局和实地部队完全无视巴勒斯坦人的福祉和权利，无论对方多么年幼或处境多么脆弱”。

3 月 8 日凌晨，以色列占领部队在被占领的东耶路撒冷逮捕了 32 名巴勒斯坦人，并在黎明前对整个被占领的西岸进行了多次突袭。同一天，以色列部队突袭了巴勒斯坦卫生工作委员会在拉马拉的办公室，洗劫了大楼，并没收了计算机设备和文件。3 月 10 日，以色列部队在西岸各地进行了几次突袭，逮捕了 9 名巴勒斯坦人，其中包括阿克萨清真寺的传教士。据人道主义事务协调厅称，2 月 16 日至 3 月 1 日期间，以色列部队以东耶路撒冷为主要目标在西岸进行了 184 次搜查和逮捕行动，逮捕了 158 名巴勒斯坦人。

上周，在国际社会庆祝国际妇女节之际，以色列占领部队突袭了东耶路撒冷的一个妇女中心，逮捕了两名参与组织国际妇女节活动(该活动旨在庆祝妇女在巴勒斯坦文化和遗产中的作用)的妇女。该活动被叫停表明，在以色列占领下，暴力行为对巴勒斯坦妇女来说已经司空见惯。据巴勒斯坦囚犯协会称，以色列当局目前监禁了 35 名巴勒斯坦女性囚犯，其中 11 人是为人母亲。

令人遗憾的是，在以色列近 54 年的军事占领期间所犯下的这些侵犯行为和无数其他罪行仍然没有得到追究，导致巴勒斯坦人民受到无休止的压迫，并对实现公正和平的目标造成了毁灭性后果。年复一年，国际社会谴责以色列的侵犯行为和罪行，但没有采取措施切实执行国际法，追究以色列的责任。然而，国际社会仍然有责任反对这些违反国际法基本原则的行为并采取集体行动制止这种有罪不罚现象，而非不采取具体行动，或者更甚，与其串通一气(例如我们遗憾地看到的某些国家违反包括《联合国宪章》在内的国际法以及安全理事会第 478(1980)和第 2334(2016)号决议对被占领的东耶路撒冷做出的决定)，为有罪不罚现象开绿灯。

认为任何追究以色列罪行和侵犯行为责任的行动都是“反犹太主义的”和/或破坏和平进程的说法令人难以信服并且与现实脱节。就在本周，以色列总理在又一次选举狂潮中发誓，如果再次当选，将合法化前沿定居点。这迫使我们不禁发问：根据国际法追究责任和悄然进行吞并，哪个对两国解决方案与和平进程更具威胁性？

现在是有效结束安全理事会瘫痪状态的时候了，这种瘫痪状态使以色列的占领和事实上的吞并行为得以继续，同时不受惩罚。这样做将重新确立国际法框架，

使其成为结束这一历史性不公正的原则性途径，并将重申国际法在任何情况下对侵犯和违反行为时都适用。有鉴于上述情况，执行安全理事会第 2334(2016)号决议的所有规定比以往任何时候都更加迫切，我们敦促所有国家履行这方面的义务，确保追究以色列国际非法行为的责任，保护占领下的巴勒斯坦平民，并挽救公正和平解决这一问题的前景。

最后，我们必须回顾，本周是 Rachel Corrie 逝世 18 周年。这位 23 岁的美国人在采取非暴力行动保护一个巴勒斯坦家庭的房屋免遭拆毁时被以色列推土机压死。Rachel 的牺牲和勇气永远不会被忘记，关于她的记忆将永远被铭记。在她与家人分享的最后一条信息中，Rachel 写道：“我至少应该提一句，我也发现了人类在最恶劣的情况下具有保持人性的一定力量和基本能力——这也是我以前从未见过的。我想这就是尊严”。我们，国际社会，必须通过尊严来发现在面对如此严重的不公时我们集体力量到底有多强大。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 707 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 3 月 5 日(A/ES-10/853-S/2021/224)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)