

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 March 2021
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 19 марта 2021 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

На основании резолюций [2510 \(2020\)](#) и [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности, а также обмена письмами от 29 декабря 2020 года ([S/2020/1309](#)) и от 4 февраля 2021 года ([S/2021/110](#)) между мною и Председателем Совета Безопасности имею честь представить Совету очередной доклад о предлагаемом порядке наблюдения за прекращением огня в Ливии.

В этом докладе сжато излагаются самые недавние события, происшедшие после представления моего доклада от 19 января 2021 года ([S/2021/62](#)). Освещаются события (с момента выхода моего промежуточного доклада о предлагаемом порядке наблюдения за прекращением огня в Ливии ([S/2020/1309](#)) по 15 марта 2021 года включительно), которые имеют отношение к механизму наблюдения за прекращением огня, возглавляемому и контролируруемому самими ливийцами. Содержится новая информация о работе передовой группы, направленной в Ливию по просьбе Совета Безопасности, в том числе о ее мандате и круге ведения, а также о консультациях, проведенных с заинтересованными ливийскими и международными кругами. Приводятся детали последних событий в сфере безопасности и военной сфере, параметры планирования, вытекающие из просьб ливийских сторон, дополнительная информация, необходимая для целей планирования, и предварительные условия для появления у Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии компонента по наблюдению за прекращением огня.

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо и очередной доклад до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Предлагаемый порядок наблюдения за прекращением огня в Ливии

Очередной доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий очередной доклад представляется на основании резолюций 2510 (2020) и 2542 (2020) Совета Безопасности, а также обмена письмами от 29 декабря 2020 года¹ и от 4 февраля 2021 года² между мною и Председателем Совета Безопасности. В нем сжато излагаются самые недавние события, произошедшие после выхода моего предыдущего доклада о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), датированного 19 января 2021 года³. Содержится новая информация о работе передовой группы, направленной в Ливию по просьбе Совета, в том числе о ее мандате и круге ведения, а также о консультациях, проведенных с заинтересованными ливийскими и международными кругами. Приводятся детали последних событий в сфере безопасности и военной сфере, параметры планирования, вытекающие из просьб ливийских сторон, дополнительная информация, необходимая для целей планирования, и предварительные условия для появления у МООНПЛ компонента по наблюдению за прекращением огня. Освещаются события (с момента выхода моего промежуточного доклада по 15 марта 2021 года включительно), которые имеют отношение к механизму наблюдения за прекращением огня, возглавляемому и контролируемому самими ливийцами.

II. Последние политические события

2. За период после предыдущего доклада Форум ливийского политического диалога продолжил осуществление принятой в ноябре 2020 года в Тунисе «дорожной карты» под названием «Подготовительный этап всеобъемлющего урегулирования». 5 февраля 2021 года члены Форума избрали новую временную исполнительную власть, которая приведет страну к намеченным на 24 декабря 2021 года общенациональным выборам. Членами Президентского совета стали Мухаммед Юнес аль-Менфи (которому досталась должность Председателя), Муса аль-Куни и Абдалла Хусейн аль-Ляфи. На должность нового Премьер-министра члены Форума избрали Абделя Хамида Мухаммеда Дбейбу.

3. 8 февраля приступил к своим обязанностям мой новый Специальный посланник/глава МООНПЛ Ян Кубиш. 15–20 февраля он встречался с ливийскими сторонами в Триполи и Бенгази, после чего провел виртуальные и очные консультации с национальными, региональными и международными сторонами. В ходе этих контактов Специальный посланник указывал на важность продвижения в реализации соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Он подчеркивал необходимость поддержать новую временную единую исполнительную власть в ее миссии — объединении Ливии и ее институтов. Он акцентировал важность подготовки к тому, чтобы провести 24 декабря 2021 года общенациональные выборы, как это предусмотрено в «дорожной карте» Форума ливийского политического диалога.

¹ S/2020/1309.

² S/2021/110.

³ S/2021/62.

4. 10 марта новое Правительство национального единства, предложенное ново назначенным Премьер-министром, получило вотум доверия от заседавшей в Сурте Палаты представителей: предложенный состав правительства получил 132 голоса «за» при 2 воздержавшихся и 36 отсутствовавших. Генеральный секретарь приветствовал это решение Палаты представителей в заявлении, опубликованном 10 марта. Совет Безопасности приветствовал вотум доверия, выраженный Палатой представителей, в заявлении Председателя Совета⁴, опубликованном 12 марта. Правительству выразили поддержку другие члены международного сообщества.

5. На церемонии, состоявшейся 15 марта в Тобруке, Правительство национального единства было приведено к присяге Палатой представителей. На этой церемонии присутствовали Председатель Палаты представителей Акила Салех Гвайдер, Председатель Высшего государственного совета Халед Мишри и несколько международных наблюдателей, включая помощника Генерального секретаря/координатора Миссии Райседона Зененгу. Новое правительство включает 35 министров, 5 из которых — женщины. На отдельной церемонии, состоявшейся (тоже 15 марта) в Верховном суде в Триполи, конституционную присягу принесли ново назначенные члены Президентского совета: Председатель и два его заместителя.

III. Работа передовой группы

Мандат и круг ведения

6. После того как в моем промежуточном докладе была озвучена просьба наделить МООНПЛ четко определенным, но гибким мандатом, с тем чтобы она могла оказывать поддержку механизму наблюдения за прекращением огня, Совет Безопасности просил оперативно создать и направить в Ливию передовую группу, учитывая при этом ситуацию в области безопасности и соблюдая требования, связанные с коронавирусом заболеванием (COVID-19). Кроме того, Совет просил представить доклад о подготовительных мероприятиях, проведенных передовой группой, а также о сформулированных в координации с Объединенной военной комиссией «5+5» практических предложениях по изменению мандата Миссии, в том числе в отношении задач и размеров механизма наблюдения⁵.

7. Отреагировав на просьбу Совета Безопасности, группа планирования по Ливии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций создала многопрофильную, межучрежденческую передовую группу. 27 февраля группа отбыла из Нью-Йорка, 1 марта начала свою работу в Тунисе, а 3 марта прибыла в Ливию. Консультации, проводимые передовой группой в Ливии, продолжаются.

8. Передовая группа, состоящая из 10 представителей Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по вопросам охраны и безопасности, дополняет возможности и кадры, имеющиеся у МООНПЛ. Секретариатскую поддержку передовой группе оказывает Отдел Северной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамента операций в пользу мира.

⁴ S/PRST/2021/6.

⁵ S/2021/110.

9. Задачи передовой группы состоят в том, чтобы содействовать планированию со стороны Организации Объединенных Наций и заложить фундамент для появления у МООНПЛ масштабируемого компонента по наблюдению за прекращением огня, который станет поддерживать механизм наблюдения за прекращением огня, с учетом происходящих в Объединенной военной комиссии «5+5» обсуждений, посвященных осуществлению соглашения о прекращении огня. Опираясь на работу МООНПЛ по поддержке внутриливийского диалога по аспектам безопасности и военным аспектам и рабочей группы по вопросам безопасности Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии в рамках Берлинского процесса, передовая группа занимается соответствующими оценками и планированием для создания в МООНПЛ наблюдательного компонента, который будет поддерживать механизм наблюдения, помогает МООНПЛ способствовать усилиям Комиссии по вводу этого механизма в действие и формулирует рекомендации относительно возможных поправок к мандату МООНПЛ, включая предложения о задачах и размерах наблюдательного компонента, с должным учетом гендерных соображений. Передовая группа доложит о своих выводах Специальному посланнику через помощника Генерального секретаря/координатора Миссии.

Консультации с заинтересованными ливийскими и международными кругами

10. К настоящему времени передовая группа провела консультации с заинтересованными ливийскими сторонами и региональными организациями в Тунисе, Триполи и Бенгази. Во время двухдневного карантина из-за COVID-19, который она провела на территории комплекса «Эа», занимаемого Организацией Объединенных Наций, группа продолжила свою работу и провела виртуальные совещания. На момент подготовки настоящего доклада продолжались консультации в Сурте и планировалось их проведение в Мисрате.

11. Передовая группа встретила с членами нового Правительства национального единства и должностными лицами силовых и военных ведомств Правительства национального согласия и Ливийской национальной армии, а также с женскими группами со всей страны. Отдельные встречи состоялись у группы с делегациями Правительства национального согласия и Ливийской национальной армии в Объединенной военной комиссии «5+5». Передовая группа общалась с базирующимися в Тунисе представителями региональных организаций, чтобы выслушать их мнения о потенциальных областях, в которых могла бы предоставляться поддержка, и с базирующимися в Ливии и Тунисе представителями Организации Объединенных Наций.

12. Первоначальные обсуждения были сосредоточены на технических и оперативных вопросах, касающихся развертывания и задействования компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня, который станет поддерживать механизм наблюдения за прекращением огня. Как подтвердили эти обсуждения, ливийские стороны согласны с необходимостью создать в МООНПЛ компонент по наблюдению за прекращением огня и настроены содействовать ему. Кроме того, обсуждения помогли определить технические и оперативные аспекты, которые необходимо совместно оценить и доработать для того, чтобы развертывание наблюдательного компонента МООНПЛ происходило в своевременном и практическом ключе.

13. Передовая группа проведет с Объединенной военной комиссией «5+5» и ее подкомитетами дополнительные встречи с целью дополнительно уточнить их просьбу о том, чтобы Организация Объединенных Наций поддержала ввод в действие механизма наблюдения за прекращением огня. Группа проведет

зондажные мероприятия и выезды на места, чтобы оценить важнейшие административные, логистические, медицинские соображения и соображения оперативной безопасности, касающиеся компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня.

IV. Механизм наблюдения за прекращением огня, возглавляемый и контролируемый самими ливийцами

Последние события в сфере безопасности и военной сфере

14. В период после выхода моего промежуточного доклада ливийские стороны продолжали свои усилия по осуществлению соглашения о прекращении огня. В качестве приоритетных шагов Объединенная военная комиссия «5+5» наметила сначала открытие прибрежной дороги между Суртом и Абу-Курайном (около 120 км), а затем вывод иностранных боевиков и наемников.

15. 4–7 февраля в Сурте совещалась Объединенная военная комиссия «5+5». Стороны договорились об очистке участка дороги от мин, мин-ловушек и взрывоопасных пережитков войны. Процесс очистки начался 10 февраля при технической и координационной поддержке со стороны Ливийского центра по разминированию и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Командам, выделенным Правительством национального согласия, было поручено разминировать дорогу от Абу-Курайна до Бувайрат-аль-Хасуна (70 км). По состоянию на 10 марта они завершили этот процесс. Ливийская национальная армия очистила по состоянию на 11 марта около 47 процентов отведенного ей участка, включая 22,5 км на 50-километровом отрезке дороги от заставы № 30 до Бувайрат-аль-Хасуна. Обе стороны обнаружили в общей сложности 5 т взрывоопасных пережитков войны, 2 т из которых были благополучно уничтожены 20 февраля, а 3 т — 13 марта.

16. На том же совещании в Сурте Объединенная военная комиссия «5+5» договорилась создать ограниченное совместное ливийское военное формирование с задачей удерживать от нарушений прекращения огня и способствовать мерам укрепления доверия. Стороны предоставили дополнительную информацию о том, какими им видятся механизм наблюдения за прекращением огня и роль международных наблюдателей, которых предоставит МООНПЛ. Хотя на этом совещании не обсуждалось создание совместного полицейского формирования, передовой группе позднее сообщили, что каждая из двух делегаций в Комиссии определила по 100 полицейских, готовых к размещению.

17. В период после выхода моего промежуточного доклада рабочая группа по вопросам безопасности Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии в рамках Берлинского процесса регулярно собиралась на уровне сопредседателей и в полном составе, чтобы следить за ситуацией с безопасностью в Ливии, а также за ходом осуществления соглашения о прекращении огня. Рабочая группа продолжала подчеркивать первоочередную необходимость того, чтобы обеспечить вывод иностранных элементов из страны и ускорить открытие прибрежной дороги. Заинтересованные ливийские круги с различных сторон продолжали призывать к выводу всех иностранных сил из Ливии.

18. По сообщениям, 28 февраля иностранные силы передислоцировались из западных и деловых районов Сурта в сторону контрольно-пропускного пункта Вади-Харава (50 км к востоку от Сурта). Передислокация произошла после того, как Председатель Палаты представителей обратился к Объединенной военной комиссии «5+5» с просьбой помочь в установлении надежного контроля над

Суртом. Благодаря этому вновь открылся аэропорт «Гардабия» и удалось провести заседание Палаты представителей, на котором было утверждено Правительство национального единства. Однако продолжали поступать сообщения о присутствии в Сурте иностранных элементов и о сохранении ими позиций на окраинах города. Кроме того, судя по сообщениям, сокращения иностранных сил или их активности в центральной части Ливии не произошло.

Подтвержденные параметры для планирования поддержки, которую Организация Объединенных Наций будет оказывать механизму наблюдения за прекращением огня, возглавляемому и контролируемому самими ливийцами

19. Ряд параметров, позволяющих планировать создание в МООНПЛ компонента по наблюдению за прекращением огня, который станет поддерживать механизм наблюдения за прекращением огня, был изложен в моем промежуточном докладе — с опорой на имевшуюся к тому моменту информацию и на общение МООНПЛ с Объединенной военной комиссией «5+5». С учетом позднейших событий и дополнительных консультаций, проведенных МООНПЛ и передовой группой со сторонами и другими заинтересованными кругами, некоторые параметры планирования подверглись уточнению, а также было определено несколько новых параметров.

20. *Механизм наблюдения за прекращением огня.* Как указывалось в промежуточном докладе, этот механизм будет включать два уровня: совместные подкомитеты и совместные группы по наблюдению за прекращением огня. Подкомитеты будут отвечать за общий контроль за соблюдением, урегулирование конфликтов и реагирование на жалобы и случаи нарушения режима прекращения огня. Они также будут играть важную роль в арбитражном разбирательстве по нарушениям и спорам или в содействии ему. Совместные группы по наблюдению, когда они будут созданы и получат соответствующие задания, будут отслеживать и проверять сообщения о нарушениях и конкретных действиях сторон в оговоренном районе в соответствии с положениями соглашения о прекращении огня.

21. МООНПЛ будет представлена на обоих уровнях механизма наблюдения за прекращением огня, чтобы быть в состоянии координировать свою поддержку и получать информацию для отчетов о деятельности в форме беспристрастных наблюдений, сообщаемых Объединенной военной комиссией «5+5». Во всех составляющих этого механизма и при проведении наблюдательных мероприятий необходимо будет четко учитывать гендерный аспект наблюдения за прекращением огня.

22. По просьбе ливийских сторон МООНПЛ будет, выступая в качестве третьего лица, оказывать беспристрастную поддержку в деле отслеживания и оценки того, как стороны осуществляют соглашение о прекращении огня. На начальном этапе МООНПЛ предоставит динамичную команду наблюдателей, которые станут работать рядом с наблюдателями от представителей Объединенной военной комиссии «5+5». Размещение наблюдателей МООНПЛ будет происходить масштабируемо и поэтапно: это позволит обеспечить, чтобы первоначальный оперативный потенциал можно было задействовать при первой же возможности (с учетом обстановки, складывающейся на местах, и при условии одобрения Советом Безопасности, Комиссией и соответствующими ливийскими властями). Выдвижение наблюдателей из существующего в Триполи узла начнется, как только позволят условия. Темп развертывания наблюдательного компонента МООНПЛ будет зависеть от темпа и степени осуществления соглашения о прекращении огня ливийскими сторонами.

23. *Задача.* Роль наблюдателей МООНПЛ будет ограничиваться наблюдением фактов нарушения соглашения о прекращении огня, о которых национальные наблюдатели и другие местные источники сообщают механизму наблюдения за прекращением огня. Эта задача будет предполагать участие наблюдателей МООНПЛ в наземных наблюдательных рейдах в обозначенном районе.

24. МООНПЛ будет способствовать укреплению доверия и конструктивному взаимодействию между сторонами через механизм Объединенной военной комиссии «5+5», в том числе путем технического консультирования сторон в их совместной работе над последовательным осуществлением соглашения о прекращении огня.

25. МООНПЛ станет помогать Объединенной военной комиссии «5+5» в окончательном оформлении ее планов по осуществлению соглашения о прекращении огня и вводу в действие механизма наблюдения за прекращением огня. В частности, МООНПЛ будет содействовать Комиссии и совместным подкомитетам (когда они будут созданы) в том, чтобы сообща облечь свои стратегические соображения в форму осязаемого плана работы, позволяющего создать этот механизм своевременно и без накладок. Кроме того, компонент МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня будет помогать в обучении национальных наблюдателей. Наконец, проконсультировавшись с Комиссией, МООНПЛ могла бы оказывать ей и ее подкомитетам секретариатскую поддержку.

26. *Район деятельности.* Поначалу наблюдатели МООНПЛ будут наблюдать за прибрежной дорогой. На более позднем этапе наблюдение может быть распространено на треугольник Абу-Курайн — Бин-Джаввад — Сокна (примерно 39 700 км²; большая территория, состоящая в основном из небольших городов и незаселенных участков пустыни, не считая города Сурт), а возможно, и на более широкий район (данный вариант подлежит подтверждению).

27. В ходе дополнительных обсуждений с заинтересованными ливийскими кругами была озвучена возможность размещения будущего компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня не на одной базе в Сурте, а на нескольких (данный вариант подлежит подтверждению). Размещение на нескольких базах повлияет на объем, тип и уровень требуемой поддержки, включая материально-техническое обеспечение и безопасность.

28. *Подчиненность.* Компонент МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня не будет интегрирован в механизм наблюдения за прекращением огня, но будет при этом работать в тесной координации с Объединенной военной комиссией «5+5» и совместными подкомитетами. Наблюдатели МООНПЛ будут подчиняться Специальному посланнику/главе Миссии через помощника Генерального секретаря/координатора Миссии.

29. *Критерии отбора наблюдателей.* Наблюдатели МООНПЛ будут отбираться на индивидуальной основе. Они станут задействоваться в качестве невооруженных гражданских сотрудников либо невооруженных военнослужащих или полицейских в штатской (не форменной) одежде. Предпочтительно знание наблюдателями арабского языка. Что касается гражданства наблюдателей, то необходимо будет принимать во внимание значимые для Ливии политические соображения и соображения безопасности, а также позицию, заявленную Объединенной военной комиссией «5+5».

30. *Роль региональных организаций.* В соответствии с просьбой Объединенной военной комиссии «5+5» вклад региональных организаций (включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств) в то, чтобы ввести в действие механизм наблюдения за прекращением огня, будет реализовываться через Организацию Объединенных Наций. Поддержка с их стороны могла бы

включать предоставление индивидуальных наблюдателей под эгидой Организации Объединенных Наций, а также взносы натурой или деньгами в привязке к списку необходимого оснащения, согласованному Комиссией.

31. *Безопасность.* Вопросы безопасности наблюдателей МООНПЛ будут решаться в рамках системы обеспечения безопасности, которая предусматривается Организацией Объединенных Наций для Ливии и опирается в первую очередь на власти страны пребывания, а в данном конкретном случае — на совместное ливийское полицейское формирование и Объединенную военную комиссию «5+5». Порядок и регламентацию такой защиты потребуется дополнительно детализировать. Перед тем как осуществлять какое-либо развертывание, нужно будет провести соответствующую оценку рисков безопасности. Поскольку наблюдатели МООНПЛ будут не вооружены, потребуются дополнительные меры безопасности со стороны Организации Объединенных Наций.

32. *Логистические соображения.* Объединенная военная комиссия «5+5» создаст свой штаб в конференц-центре «Уагадугу» в Сурте. В центре «Уагадугу» будут размещены и совместные подкомитеты. По просьбе Комиссии штаб компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня следует разместить неподалеку от штаба Комиссии в Сурте.

33. Наблюдателям МООНПЛ потребуются защищенные служебные и жилые помещения, транспорт (включая стоянку, ремонт и эвакуаторный сервис), услуги по жизнеобеспечению и медицинская поддержка — наряду с инфраструктурой для командования и управления, связи и управления информацией, а также иным защитным оснащением и снаряжением. Сурт находится на линии фронта между силами Ливийской национальной армии и Правительства национального согласия и был за время конфликта сильно поврежден, так что прежде, чем наблюдатели смогут занять служебные и жилые помещения, эти помещения потребуются, вероятно, привести в безопасное состояние.

Дополнительная информация, требующаяся для целей планирования

34. Объединенной военной комиссии «5+5» необходимо будет доработать свои планы и способы налаживания механизма наблюдения за прекращением огня, чтобы появилась возможность окончательно оформить всеобъемлющие и продуманные планы поддержки этого механизма Организацией Объединенных Наций, а также детальный и внятный замысел того, как будут осуществляться размещение и содержание наблюдателей МООНПЛ. Требуемая информация будет включать следующее:

- а) состав и обязанности каждого из подкомитетов механизма, в том числе в отношении участия женщин;
- б) сроки или этапы развертывания, размер и географическая дислокация компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня, который займется поддержкой механизма, в увязке с приоритетами Комиссии в деле осуществления соглашения о прекращении огня;
- в) четкие вехи, с достижением которых будет осуществляться переход от одной фазы развертывания к другой, включая ожидаемую конечную стадию;
- д) меры, принятые ливийскими сторонами для совместного обеспечения защиты и безопасности персонала МООНПЛ, наблюдающего за прекращением огня, во время его размещения и деятельности;
- е) определение конкретных объектов в Сурте и других возможных точках, где будут размещены наблюдатели, включая уточнение таких моментов, как доступ, имеющиеся службы и инфраструктура, а также безопасность.

35. Учитывая просьбу Объединенной военной комиссии «5+5» об оказании помощи в планировании, обучении и координации, было бы важно провести оценку потребностей в обучении, в том числе на предотправочном этапе (речь идет, например, об обучении навыкам наставничества).

Предварительные условия для развертывания Миссией компонента по наблюдению за прекращением огня

36. Выполнение ряда предварительных условий обеспечит успешную поддержку механизма наблюдения за прекращением огня и оптимальное развертывание компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня. Это включает учет потребностей в политической, оперативно-логистической, медицинской, ресурсной сферах и сфере безопасности, а также иных соображений, связанных с общей ситуацией в Ливии.

37. *Национальная ответственность.* Осуществление соглашения о прекращении огня должно и впредь возглавляться и контролироваться самими ливийцами. Объединенной военной комиссии «5+5» надлежит сообща договориться о различных гранях механизма, которые остаются не уточненными. Новой временной исполнительной власти нужно поддержать налаживание механизма, включая создание подкомитетов Комиссии. В этой связи важно, чтобы к плану, этапам и графику налаживания механизма были всецело подключены ливийские власти.

38. Необходимо сохранить динамику на военном треке, поскольку это создает условия, благоприятствующие продвижению в политическом процессе, экономических реформах и примирении, а также в деле защиты и поощрения прав человека. Сдвиги в политическом процессе, включая проведение 24 декабря 2021 года выборов, повлияет на военный трек, а возможно, и на состав и задачи Объединенной военной комиссии «5+5».

39. Прибрежная дорога от заставы № 30 до Абу-Курайна должна быть очищена от всех самодельных взрывных устройств, мин и мин-ловушек, а также взята под надежный контроль. Должны быть обеспечены полноценное функционирование ливийского совместного оперативного пункта, а также развертывание и активность ливийской наблюдательной группы. Следует создать совместные ливийские формирования (полицейское и военное) и обеспечить их деятельность в зоне наблюдения.

40. *Беспристрастность.* Чтобы усилить у Миссии способность сохранять свой беспристрастный статус и авторитет, наблюдатели МООНПЛ будут независимыми, нейтральными и беспристрастными по отношению к ливийским сторонам на местах. Группы МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня должны сохранять высокую степень оперативной независимости и самостоятельности по части миссионской поддержки и обеспечения безопасности.

41. *Безопасность.* Соображения безопасности и защиты продолжают эволюционировать по мере становления механизма наблюдения за прекращением огня и получения уточнений от Объединенной военной комиссии «5+5». Особый, временный порядок обеспечения безопасности, введенный ливийскими властями для содействия начальному размещению персонала МООНПЛ, наблюдающего за прекращением огня, не должен считаться нормой при выработке мер, рассчитанных на этап масштабируемого и поэтапного развертывания.

42. Первостепенным и определяющим ориентиром для предотправочного планирования, обучения, операций и деятельности наблюдательных групп МООНПЛ должны быть принципы управления рисками безопасности. Анализ угроз или рисков и оценка выполнимости заданий (включая оценку того, куда и

когда намечается выезд и приемлем ли он) должны оставаться прерогативой Организации Объединенных Наций. Перед тем как район деятельности станут на регулярной основе посещать наблюдатели МООНПЛ, должны быть приняты адекватные меры для его очистки от мин и взрывоопасных пережитков войны. При выполнении наблюдателями МООНПЛ своих обязанностей должны на постоянной основе применяться меры, введенные в связи с COVID-19, в том числе митигационные меры.

43. Ливийские стороны должны обязаться обеспечивать постоянную защиту персонала, имущества и объектов Организации Объединенных Наций. Их безопасность будет дополнительно усиливаться Организацией Объединенных Наций с учетом оцененных рисков безопасности и митигационных мер.

44. *Оперативно-логистическая поддержка.* Объединенной военной комиссии «5+5» следует согласовать такие детали механизма наблюдения за прекращением огня, как предлагаемый порядок ведущегося им наблюдения, его структура, состав, оперативные процедуры, поддержка, логистика, охранный персонал и инфраструктура. Кроме того, ливийские власти должны обязаться:

а) разрешать пользование незанятыми участками, помещениями, объектами, инфраструктурой, когда таковые имеются, и предоставлять доступ к ним на предмет их оценки и налаживания в них операций механизма, включая их занятие под служебные или жилые помещения и аэродромы для поддержки воздушных операций Организации Объединенных Наций;

б) выдавать строительные разрешения, свидетельства и санкции на строительство постоянных и полупостоянных сооружений, техническое обслуживание и ремонт объектов и инфраструктуры с целью обеспечить своевременное размещение международных наблюдателей, а также охранного и вспомогательного персонала;

в) выдавать при необходимости допуски, разрешения и утверждения на поездки, осуществляемые на постоянной или разовой основе в Сурт и из Сурта, а также во все крупные аэропорты страны и обратно. Это включает доступ ко всем медицинским учреждениям и службам в Сурте и во всех крупных городах Ливии;

г) обеспечивать беспрепятственный доступ и свободный проезд для всех транспортных средств и персонала Организации Объединенных Наций во время чрезвычайных медицинских ситуаций, включая, в частности, оперативную выдачу разрешений на взлет или посадку авиатранспорта и эвакуационных разрешений;

д) выдавать разрешения на ввоз и вывоз всех товаров, услуг и оборудования, необходимых для поддержания деятельности по наблюдению за прекращением огня, включая фармацевтические препараты, вакцины и компоненты крови;

е) предоставлять частоты для радио- и иной связи и выдавать разрешения и санкции на установку вышек связи, антенн, ретрансляторов, базовых станций и спутниковых тарелок, а также разрешения, необходимые для эксплуатации всех типов аппаратуры связи.

45. *Медицинское обеспечение.* Необходимо, чтобы были созданы условия для эвакуации больных и раненых.

46. *Ресурсы.* Чтобы МООНПЛ была готова быстро заняться поддержкой механизма наблюдения за прекращением огня, потребуется заранее выделить ей дополнительные финансовые, материально-технические и людские ресурсы.

47. *Прочее.* Соглашение о прекращении огня включает аспекты, которые органически взаимосвязаны и взаимозависимы. Сбои с реализацией аспектов, касающихся безопасности, могут негативно сказаться на таких моментах, как гуманитарный доступ или коридор и доступ к услугам, либо возбудить разгоряченную риторику. В свою очередь, необеспечение свободы передвижения и гуманитарного доступа способно привести к несоблюдению других аспектов соглашения.

48. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, приоритеты и оперативные варианты, призванные усилить соблюдение прекращения огня и его надежность, следует дополнительно изучить, позаботившись о том, чтобы они предусматривали улучшения в жизни гражданского населения. Сюда относятся поддержка усилий по борьбе с ненавистнической риторикой и наказанию за нее, более тщательное выяснение жертв среди гражданского населения и содействие получению мирных дивидендов от соглашения о прекращении огня, прежде всего дивиденда в виде свободы передвижения. Кроме того, оказывая поддержку механизму наблюдения за прекращением огня, МООНПЛ необходимо будет учитывать все стратегии, рамки и обязательства, касающиеся защиты женщин и расширения их прав и возможностей, а также гендерные соображения. Наконец, механизму потребуется детальная коммуникационная стратегия, которая позволит информировать как ливийскую, так и международную аудиторию о наблюдательной деятельности, формируя при этом как публичное, так и официальное представление о происходящем и создавая условия для отлаженного выполнения компонентом МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня своего мандата, предполагающего поддержку этого механизма.

V. Замечания

49. Я приветствую приведение к присяге нового Президентского совета и Правительства национального единства, возглавляемого Премьер-министром Абделем Хамидом Мухаммедом Дбейбой, в качестве новой временной исполнительной власти в Ливии на период, предшествующий намеченным на 24 декабря 2021 года выборам. Я призываю Правительство национального единства и все ливийские стороны продолжать поддерживать Объединенную военную комиссию «5+5» и ее усилия по осуществлению соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Теперь необходимо сохранять динамику политического процесса, чтобы добиться непрерывного и ускоренного прогресса на треке безопасности. При этом дальнейшее осуществление ливийскими сторонами соглашения о прекращении огня, включая реализацию определенных Комиссией приоритетов, обернется дивидендами для политического процесса.

50. Я приветствую сообщения о том, что 28 февраля иностранные силы передислоцировались из западных и деловых районов Сурта в сторону контрольно-пропускного пункта Вади-Харава. Благодаря передислокации удалось вновь открыть аэропорт «Гардабия», что позволило провести заседание Палаты представителей, на котором Правительство национального единства получило вотум доверия. Однако у меня сохраняется глубокая озабоченность по поводу продолжающих поступать сообщений о присутствии иностранных элементов в пределах Сурта и его окрестностей и в центральной части Ливии. Я вновь обращаюсь ко всем национальным, региональным и международным сторонам с призывом соблюдать положения соглашения о прекращении огня, чтобы безотлагательно обеспечить его полное осуществление. Это включает всемерное и

безоговорочное уважение и соблюдение оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций.

51. Я выступаю за то, чтобы Объединенная военная комиссия «5+5» продолжила работу над осуществлением ливийскими сторонами мер укрепления доверия, введенных после подписания соглашения о прекращении огня, включая открытие дорог, вывод иностранных элементов и улаживание конфликтов. Организация Объединенных Наций остается приверженной тому, чтобы оказывать Комиссии помощь и поддержку в реализации соглашения.

52. Я благодарю государства-члены и региональные организации, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств, за их значительный вклад в деятельность рабочих групп Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии в рамках Берлинского процесса. Сохранение Комитетом своей активной подключенности и поддержки насущно необходимо для того, чтобы обеспечивать осуществление соглашения о прекращении огня. Я выступаю за то, чтобы государства-члены и региональные организации поддерживали налаживание механизма прекращения огня, в том числе путем предоставления индивидуальных наблюдателей под эгидой Организации Объединенных Наций.

53. Главную ответственность за обеспечение успешного осуществления соглашения о прекращении огня несут ливийские власти и стороны. Процесс должен и впредь возглавляться и контролироваться самими ливийцами. В этой связи я повторяю свою рекомендацию о создании в составе МООНПЛ компонента по наблюдению за прекращением огня. Я призываю Совет Безопасности наделить МООНПЛ четким, но гибким мандатом (подкрепив это дополнительными ресурсами), позволяющим Организации Объединенных Наций всецело поддержать размещение в Ливии наблюдателей МООНПЛ, которые в перспективе станут действовать в пределах Сурта и его окрестностей, а при необходимости — и в других районах, если ситуация с безопасностью и с COVID-19 это позволит.

54. Я благодарю моего Специального посланника по Ливии Яна Кубиша, руководство Миссии, персонал МООНПЛ и страновую группу Организации Объединенных Наций за их преданность делу поддержки всех заинтересованных ливийских кругов, включая женские группы и молодежь, на пути к миру и стабильности в Ливии.
