



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

章次	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	6
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业和建筑业	6
C. 金融服务	7
D. 农业和渔业	7
E. 通信和公用事业	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工和移民	9
C. 教育	9
D. 公共卫生	10

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2020 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	11
F. 人权	12
五. 环境	12
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	14
附件	
特克斯和凯科斯群岛地图	16

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督奈杰尔·戴金(自 2019 年 7 月起)

地理位置：领土由 40 个岛屿和沙礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南 925 公里处。六个岛屿永久有人居住：首府所在地大特克岛；普罗维登夏莱斯，商业和旅游中心，人口最多；北凯科斯；中凯科斯；南凯科斯；盐礁岛。

陆地面积：948.2 平方公里

专属经济区：154 068 平方公里

人口：44 542(2020 年估计数)：约四分之一为公民；四分之三是来自巴哈马、加拿大、多米尼加共和国、海地、联合王国、美国、菲律宾和其他国家的移民

出生时预期寿命：79.8 岁(男人：77.1 岁；妇女：82.7 岁(2016 年估计数))

语言：英语

首府：科伯恩城

领土政府首脑：夏琳·卡特赖特-罗宾逊(自 2016 年 12 月起)

主要政党：人民民主运动；民族进步党

选举：最近一次：2016 年 12 月 15 日；下次：2021 年 2 月 19 日

立法机构：议会

人均国内生产总值：17 803 美元(实际，2019 年估计数)

经济：旅游、金融服务、建筑

失业率：7%(2019 年估计数)

货币单位：美元

简史：群岛的首批居民是讲阿拉瓦克语的泰诺人。1799 年，群岛先后作为巴哈马和牙买加的一部分被联合王国兼并。1962 年牙买加独立后，群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马保持着密切的宪政联系。1973 年巴哈马取得独立后，特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官被一名总督取代。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2011年《特克斯和凯科斯群岛宪法令》于2012年10月15日生效，是1962年以来领土的第五部宪法，其中规定总督是政府首脑，议会由民选议员和任命议员及总检察长组成，并从民选或任命议员中任命内阁和部长。新宪法增加了各种善治举措和措施，以确保妥善管理公共财政。
2. 2011年《宪法》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。此外，也对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，经大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院建议和同意，英国王室保留为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。
3. 据管理国称，总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)、国际金融服务监管和一些公共服务事务。
4. 立法机关(议会)由议长、15名民选议员、4名任命议员和总检察长组成。10名民选议员各代表一个选区，其余5名由整个领土投票选出。
5. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的适用于领土的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法委员会。根据司法事务委员会的建议，总督任命治安法官及最高法院和上诉法院的法官。
6. 据管理国称，最近特克斯和凯科斯群岛政治局势动荡。根据领土民选政府与联合王国通过谈判制定的2006年《宪法》，该领土实行内阁制，但在2009年8月14日，联合王国依法采取暂停执行《宪法》部分条款等措施，解散了政府和议会。采取这一行动是因为2008年7月成立的调查委员会发现，越来越多的证据表明，领土政府、立法机构和政府官员中存在系统性腐败(另见下文第四节E)。
7. 2009年8月至2012年11月，得到更大权力的总督根据临时宪政安排，与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接执政”。
8. 2009年暂停执行2006年《宪法》的部分条款，当时正值经济下滑并采取必要的紧缩措施，以“平衡收支”并确保能够继续在领土内提供公共服务，这些导致了公共部门裁员。据管理国称，一些居民因此产生一定程度的不满情绪，认为裁员是联合王国干预的直接结果。
9. 2012年11月9日举行了选举，2009年8月开始运作的临时行政当局就此终结。选民投票率为84%，2009年上届政府被解散时执政的民族进步党赢得8个席位，人民民主运动赢得7个席位。2012年11月13日民族进步党领导人鲁弗斯·尤因宣誓就任总理，领土回归民选政府统治。
10. 2013年2月，加勒比共同体(加共体)严重关切地注意到，尽管2012年11月的选举恢复了领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，恢复真正的民主制度还有很长的路要走。2013年6月，加勒比共同体向领土派出一个部

长级实况调查团。据媒体报道，调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。2014年3月，加勒比共同体各国政府首脑收到关于领土状况的最新信息，承诺将继续监测其状况，并表示支持按领土人民提出的条件在领土全面恢复民主。他们还说，他们继续期待联合王国政府对调查团报告作出回应。

11. 2013年9月，议会设立了一个由八名议员组成的宪法审查委员会，其中包括领土政府、反对党和公众的代表，该委员会的任务是审查2011年《宪法》，与公众进行协商，并在2014年11月15日之前向议会提出修改宪法建议供讨论和批准，然后提交联合王国外交和联邦事务部。

12. 2014年11月，宪法审查委员会向总理提交了报告，其中就2011年《宪法》大部分内容提出一系列建议，包括恢复2006年《宪法》所载自动由陪审团审判的权利、设定总理必须是特克斯和凯科斯群岛岛民的条件、废除关于连任两届总理后丧失竞选总理资格的规定以及取消首席财务官办公室的提法。关于就独立问题举行全民投票，委员会称这是政治层面的问题，不在其职权范围之内。

13. 2015年1月，议会就最后报告举行辩论并予以通过，委员会的建议被转交联合王国政府审议。据管理国称，联合王国政府认真审议后，未接受这些建议，原因是现行《宪法》是确保特克斯和凯科斯群岛继续满足国际认可的善治、法治和良好财政管理标准的关键。但是，首席财务官一职(见第12段)于2017年3月被废除。

14. 在2016年12月15日大选中，议会15个民选席位中，人民民主运动赢得10个席位，在13年之后再度占据多数。其领导人夏琳·卡特赖特-罗宾逊于2016年12月19日成为领土的第一位女总理。

15. 2018年12月5日，特克斯和凯科斯群岛总理参加了联合王国议会下院外交事务委员会举行的题为“联合王国海外领土的未来”的听证会口头证言会议，其间回顾了暂停执行领土《宪法》的情况。她还提到了下列问题：调查和起诉特别小组的费用不断增加；领土参与挑选总督；《制裁和反洗钱法》；对“英国脱欧”后失去供资的担忧。

16. 特克斯和凯科斯群岛总理在2019年7月总督宣誓就职仪式上发表讲话表示，当前《宪法》并非由领土起草，完全是对当地民选政府的侮辱。她补充说，这份文件将治理交给个人，领土无法承受这种不确定性。她强调了民众对恢复2006年《宪法》的雄心，该宪法与目前的金融体系和监督一起，平衡了领土与联合王国的伙伴关系，因为给联合王国提供了保障，同时给予人民尊严。

17. 总理在2019年12月发表的公开声明中宣布，议会已收到载有修宪提案的宪法审查委员会的报告。她解释说，她打算在议会就报告进行辩论后将提案提交给联合王国政府。据管理国称，2020年2月这些提案被提交给联合王国，联合王国政府在2020年8月做出答复，要求进一步澄清一些拟议的修改。

18. 2021年1月9日，总理宣布大选日期为2021年2月19日。

二. 预算

19. 据领土政府称，初步结果显示，在 2019/20 财政年度，特克斯和凯科斯群岛政府的收入表现强劲。总收入为 3.141 亿美元，超出预算 790 万美元。实现了 7480 万美元的营业盈余。

20. 据管理国称，就 2020/21 年度预算而言，核定收入目标为 2.664 亿美元。已修订初步展望，将收入目标调整为 1.739 亿美元。收入下降的原因是正在发生的全球 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，疫情使旅游部门受到重创。核定的经常性支出目标为 2.944 亿美元；资本支出目标为 3 560 万美元；非经常性支出目标为 690 万美元。由于政府收入减少，经常性支出目标已修订为 2.664 亿美元，非经常性支出目标修订为 680 万美元。资本支出目标依然为 3 560 万美元。该财政年度的营运赤字预计为 1.345 亿美元。赤字将通过现金储备和贷款融资来弥补。

21. 领土政府不征收公司或个人所得税、资本利得税或遗产税。外国公司在领土营业需支付许可证费。

三. 经济状况

A. 概述

22. 旅游和金融服务构成主要经济部门。按现行价格估算，领土 2019 年的国内生产总值(国内总产值)估计为 12 亿美元，而 2015 年则为 9.421 亿美元。官方统计数字表明，2019 年的实际经济增长估计为 5.3%，此前在 2018 年为增长 5.6%。据管理国称，由于全球疫情，预计 2020 年国内生产总值将大幅下降。预计这将对旅游部门产生直接影响，而旅游部门多年来一直是增长的主要推动力。旅游部门已从 2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风的影响中复苏，领土政府估计，2019 年实际国内生产总值增至约 7.647 亿美元，与 2018 年的约 7.262 亿美元相比，增长约 5.3%。

23. 据管理国称，虽然特克斯和凯科斯群岛的经济增长在过去几年里并不显著，但除在 2017 年遭受飓风和在 2020 年受到 COVID-19 大流行影响外，经济一直保持稳定的正增长，为今后几年改善经济运行情况奠定了基础。值得注意的是，特克斯和凯科斯群岛在 6 月至 11 月期间易受飓风影响，这可能会因基础设施受损、酒店关闭、航班取消以及其他经济干扰而给经济活动带来不利影响。特克斯和凯科斯群岛认识到必须实行审慎的财政政策，将其作为未来增长和发展前景的一个重要方面。因此，政府力求确保短期宏观经济管理(三年计划)和中期发展战略有计划地与长期发展政策举措(“2040 年愿景”)相辅相成。

B. 旅游业和建筑业

24. 尽管因正在发生的 COVID-19 大流行而面临挑战，但旅游业仍是领土的主要产业，2019 年约占国家国内生产总值的 39%。旅游业也在政府年度经常性收入中占 25%以上。外国投资者和游客发挥了重要作用，他们主要来自加拿大、联合王

国和美利坚合众国。据官方统计，2019年的游轮乘客达到1 033 376人，超过游客总数的三分之二。与2018年相比，2019年的游轮乘客增加了约11 635人。绝大多数中途停留的游客仍下榻普罗维登夏莱度假胜地。初步数据显示，2019年酒店和餐饮部门对国内生产总值的贡献增加了5.4%，但预计在2020年会大幅下降，因为该部门继续受到因COVID-19大流行而在世界各地实施的限制性措施的影响。

25. 据管理国称，由于COVID-19大流行，旅游部门突然陷入停顿，将导致2020年整体经济活动大幅下滑。鉴于旅游消费的复杂性，其经济影响将广泛波及其他生产部门。在封锁、保持社交距离和检疫等政策的共同作用下，引发了生产和消费活动放缓、甚至完全停止，其持续期限不能确定。

26. 据管理国称，2018年的建筑活动大幅增长，预计2020年和2021年将进一步增长，原因是政府和私营部门的投资大幅增加。而且，今后几年可能都是正增长。

C. 金融服务

27. 国际金融服务，包括公司注册、银行业务和保险，是特克斯和凯科斯群岛的外来收入来源。据管理国称，领土的金融服务部门有很大一部分是为主要在美国运营的小型自保再保险公司发放许可证。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责国际金融服务部门的许可证核发、监督和发展工作，并在领土集中提供公司、合伙企业、商标和专利注册服务。

28. 据管理国称，领土政府继续就税收信息交换协定寻求条约伙伴。领土于2014年10月29日在柏林根据《税收事项行政互助公约》第6条签署了《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》。领土还根据《国外账户税务合规法》与联合王国和美国签署了多项安排。

29. 2016年4月，特克斯和凯科斯群岛与联合王国就对等交流实益所有权信息达成了一项双边安排。据管理国称，根据已于2018年2月1日生效的这一安排，执法当局可及时查阅在各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实益所有权信息。

30. 2018年5月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，其中要求国务大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于2020年12月31日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立此类登记册的海外领土必须这样做。此后，上述最后期限被延至2023年。2019年10月11日，领土政府发表声明，宣布将采用此类登记册。2020年7月15日，联合王国政府欢迎包括特克斯和凯科斯群岛在内的8个海外领土发表声明，承诺提高金融服务透明度，宣布将建立可公开查阅的公司实益所有权登记册。

D. 农业和渔业

31. 农业和渔业占领土国内生产总值的比例仍然不到1%。由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要是在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。据管理国称，无论是农作物还是牲畜，都没有中型或大型商业生产者。渔业是领土的主要初级产业部门。

E. 通信和公用事业

32. 领土的交通和通信设施质量相当好。大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯各岛上的公路网长约 370 公里，其中 170 公里是铺面公路。“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风使整个领土的通信受到影响。在普罗维登夏莱斯以外的岛屿上，由于没有光纤连接，宽带容量不足，通信状况不佳。

33. 据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)称，电力系统在飓风期间受到严重破坏，大特克岛等岛屿的相关基础设施受损率高达 90%。虽然发电没有受到影响，但 1 485 根电杆和 500 台变压器受损，在全国范围内造成了长达六个多星期的停电。电力供应减少，影响到保健设施、供水、电信服务和恢复工作。各个岛屿的电力服务已经完全恢复，电网得到了重大改善。

34. 领土有三个国际机场：主要机场在普罗维登夏莱斯，两个小机场在大特克和南凯科斯。航班可达安提瓜和巴布达、巴哈马、加拿大、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、联合王国和美国(包括波多黎各)，但并非都是直航。

35. 主要的商业港口 South Dock 位于普罗维登夏莱斯。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。

36. 领土有两家电信公司提供境内和国际电话服务。领土上有三家电视台。两份主要周报还设有网站。

37. 据管理国称，领土(两个沙礁和一个岛屿除外)的发电、输电和配电服务由一家垂直一体化的垄断供应商提供。除 0.5%的电力外，所有电力都由柴油发电机发电。多项研究表明，由于发电成本过高，可再生资源，包括阳光、风、雨、潮汐、波浪和地热等碳中和资源，不但经济上可行，也可以给个人提供比较廉价的替代选择。按照特克斯和凯科斯群岛能源政策草案的建议，正在进行规章制度改革，以便能够利用可持续能源，还在对《电力法令》进行修正，以鼓励使用可再生能源。目前正在制定一项具有复原力的国家能源过渡战略，其重点是建设复原力、最低成本的能源生产、供应可靠性和环境可持续性。还在进行综合资源规划立法，旨在为综合资源规划进程提供必要的立法支持，以确保在能源组合中考虑所有可行的能源资源，并遵守行业最佳标准和做法。

四. 社会状况

A. 概述

38. 根据领土政府 2019 年生命统计报告，在 2020 年估计总人口 44 542 人中，22 745 人(51%)为男性，21 798(49%)为女性。20 岁及以上人口占总人口的 76%。2012 年，海地国民是人数最多的外国人群体，占总人口的 34.7%；其次是多米尼加共和国国民，占 4.9%。根据拉加经委会协同领土政府统计部发布的一份报告，特克斯和凯科斯群岛是加勒比地区人口增长最快的地区之一，到 2027 年可能会达到 55 000 人以上。根据该报告，特克斯和凯科斯群岛的公民(原称“属民”)在

人口中所占比例正在下降。他们在 1990 年占总人口的 69%，到 2012 年已降至 37%，如果目前的趋势继续下去，到 2027 年他们可能占不到总人口的四分之一。

39. 特克斯和凯科斯群岛国民保险委员会是领土政府的法定机构，也是唯一向该领土内 16 岁至 65 岁有酬从业人员提供社会保险福利的机构。

B. 劳工和移民

40. 公共部门仍然是该领土的主要雇主之一。其他主要就业部门包括旅游业、建筑业以及国际金融和商业服务。根据《2017 年特克斯和凯科斯群岛贸易和劳动力调查报告》，劳动力队伍有 25 418 人，其中 6%的人失业。

41. 根据 2017 年全国技能审计资料，酒店和服务业是该领土最大的雇主。特克斯和凯科斯群岛岛民占金融服务部门就业人口的 76%。按百分比计算，这是领土内特克斯和凯科斯群岛岛民的最大雇主。全国技能审计还显示，特克斯和凯科斯群岛岛民占高层管理人员的 9%。

42. 据管理国称，2012 年以来，该领土对获取英国海外领土公民身份实行了一个透明、简化的制度。2015 年通过了新的《特克斯和凯科斯岛民身份法令》，该法令按照《2011 年特克斯和凯科斯岛宪法令》，规定了根据权利或通过授予取得岛民身份的具体条件。根据领土政府移民、公民身份、劳动和就业服务部的资料，特克斯和凯科斯群岛岛民身份是给予那些根据特克斯和凯科斯群岛法律被授予身份和(或)经申请获得身份的人的最高移民身份。因此，只有特克斯和凯科斯群岛岛民才能：在选举中投票；申请住宅公有土地并得到考虑；申请领土政府奖学金并得到考虑；申请受限制执照类行业的营业执照并得到考虑。此外，议会 2015 年 9 月通过的《移民法令》中包括关于庇护的规定。管理国认为，这表明该领土致力于履行 1951 年《关于难民地位的公约》所规定的义务。负责处理岛民身份申请的委员会于 2020 年 1 月 1 日生效，预计将着手审查 2016 和 2017 年提出的申请。

43. 据管理国称，边界安全仍然是一个令人关切的重要问题。对沿海雷达站进行了升级。管理国认为，与非法移民原籍国的外交接触是缓解非法活动的必要举措。与警察海事处和其他应对机构建立工作关系，已证明这是拦截和甄别试图通过海路越境者的一个重要工具。2020 年 1 月启动了国家安全战略。

C. 教育

44. 该领土内 4 岁至 16 岁儿童免费接受义务教育。共有 47 所学校，包括学前教育至高等教育。其中 10 所小学、4 所中学由领土政府开办。虽然私立学校比公立学校多，但大约 80%的学生在公立学校就读。还有两所专为有特殊需要的儿童设立的学校。就成人识字率而言，岛民估计为 98%，移民则低得多。

45. 关于高等教育，特克斯和凯科斯群岛社区学院提供两年制和四年制课程，并在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院。

46. 如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

47. 《2018-2022 年教育部门计划》为该领土的教育提出了八项战略要务和四个贯穿各领域的问题，并确定了预期成果和实现这些成果的主要战略。

D. 公共卫生

48. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛的医疗设施近年来有改进，已在普罗维登夏莱斯和大特克启用了新的医院设施。重症患者转往海外就诊，包括区域内的巴哈马、多米尼加共和国或牙买加，偶尔也转往美国。如在区域内没有相关医疗服务，则送往加勒比以外的医院。各岛的初级保健设施由初级保健部运营。

49. 据泛美卫生组织称，《2020 展望》这一卫生部门计划包括一项初级卫生保健更新战略，目标是减少使用昂贵的医院服务，让更多人获得初级保健。

50. 据管理国称，卫生部与泛美卫生组织合作，启动了将“健康融入所有政策”倡议，以使各政府部门的部长和部门负责人认识到采取将健康融入所有政策办法的重要性。这一处理健康相关权利与义务的办法提高了对各级决策者的问责。它强调公共政策对卫生系统、健康决定因素和福祉的影响。它还有助于实现可持续发展。它是基于这样一种认识，即最大的健康挑战，例如非传染性疾病、健康方面的不公平和不平等问题、气候变化和不断上升的医疗费用是非常复杂的，而且往往通过健康问题的社会决定因素联系在一起。这一框架为特克斯和凯科斯群岛提供了切实手段来加强协调一致的办法，特别是在国家一级。现已制定了实施倡议的战略计划草案。

51. 为应对 COVID-19 大流行，特克斯和凯科斯群岛 2020 年 3 月 24 日对所有非必要旅行关闭边境，7 月 22 日对区域和国际旅行重新开放边境。

52. 据管理国称，领土政府针对 COVID-19 大流行实施了若干控制措施。这些措施包括修正了《公共和环境卫生法令》并发布了《2020 年特克斯和凯科斯群岛公共和环境(传染病和应报告疾病)公告》和《2020 年特克斯和凯科斯群岛公共和环境(控制措施)(COVID-19)条例》。卫生部制定并实施了国家 COVID-19 应急响应计划，作为管理并遏制病毒传播工作的一部分。希望入境的人员必须进行抵达前多聚酶链式反应检测。为公共和私营部门制定了各种与 COVID-19 有关的标准作业程序、准则和规程。在联合王国支持下，国家公共卫生实验室的检测力量与能力显著提高。COVID-19 大流行凸显了公共卫生实验室在疫情爆发情况下的重要作用，在此情况下，此类设施对于快速识别病原体以便感染者可以迅速得到治疗不可或缺。此外，还进行了大量投资，增加整个卫生部门的人员配置，扩大医院的能力，以应对可能出现的病例激增情况。

53. 特克斯和凯科斯群岛政府 2021 年 1 月 11 日开始为当地居民接种 COVID-19 疫苗。首批 9 750 剂疫苗于 2021 年 1 月 7 日运抵领土，足以为 4 875 人(约占人口的 11%)接种。

54. 在整个 COVID-19 大流行期间，联合王国政府一直支持海外领土。支持包括资助和供应试剂盒、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品以及提供公共卫生专门知识。此外，联合王国政府还承诺向海外领土提供其采购的一部分 COVID-19 疫苗。据管理国称，其支持与其对海外领土人民的持久承诺相一致。

E. 犯罪和公共安全

55. 据管理国称，与其他加勒比国家相比，特克斯和凯科斯群岛的犯罪率仍然很低。所涉罪行大多是偷窃和入室盗窃，但也有一些暴力犯罪，例如持枪抢劫和谋杀。解决拥有非法火器问题仍然是一个主要的优先目标。在 2016 至 2019 年的三年中，犯罪率下降了约 30%。但近 5 年来，严重犯罪率一直保持在一个稳定的水平，涉及枪支的谋杀案几乎翻了一番，在 2020 年达到创纪录水平。警察部门接受了与儿童保护有关的广泛培训，还于 2018 年 12 月 10 日开设了一个专门设施。该中心的人员包括警察、社会工作者和保健服务提供者，并使用目前最新的设备。据泛美卫生组织称，特克斯和凯科斯群岛已颁布法律，将人口贩运行为定为犯罪，该法律体现了《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。2014 年的《家庭暴力法令》为家庭暴力受害者提供了更多的保护。

56. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队与私营部门合作，与迈阿密海滩警察局签署了一份正式协议书，并在巴哈马暨特克斯和凯科斯行动框架下与巴哈马皇家警察部队以及与美国海岸警卫队和缉毒署密切合作。所有这些合作伙伴都承诺提供服务和资金，一同在特克斯和凯科斯群岛打击犯罪，作为领土政府和联合王国所作投入的补充。

57. 2020 年和 2021 年，作为联合王国资助的执法顾问办公室领导的工作的一部分，部署了战术、犯罪调查和管理专家，以提供支持和能力建设，特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队也征聘了更多警官。2021 年，预计将部署一名联合王国资助的司法顾问，以支持交付司法战略。

58. 2020 年，“HMS Medway”号舰和“RFA Argus”号舰驻扎在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的组成部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在，以支持海外领土准备应对飓风和其他灾害的威胁，并在该区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示，它承诺向海外领土提供援助，以应对未来的重大风暴和其他灾害。

59. 据管理国称，临时行政当局期间任命的特别调查和起诉小组进行了一次大规模的刑事调查，导致前政府的 9 个人被起诉。审判于 2016 年 1 月开始，原预计会持续 12 至 18 个月。然而，由于若干延误，包括律师更换和司法人员生病、“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风以及 COVID-19 造成的延误，目前审判仍在继续。检方举证于 2018 年 9 月 20 日结束。在编写报告时，辩方举证审判正在进行中。

60. 管理国正在为领土建立一支特遣部队，即特克斯和凯科斯群岛团。正如目前所设想的，后备部队将接受基本工程和通信技能培训，以支持领土的水面部队，并在发生自然灾害时随时待命。长期人员正在桑赫斯特皇家军事学院接受训练，第一批人员于 2020 年 11 月毕业。该团预计在 2021 年成立。

F. 人权

61. 除《保护人权与基本自由公约》之外，各项重大国际人权文书均延伸适用于特克斯和凯科斯群岛。此外，个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也延伸适用于领土。

62. 为加强该领土的人权框架，2011年《宪法》纳入了一个序言段，其中特克斯和凯科斯群岛人民重申，将坚决奉行正义与人道社会的民主价值观，争取人人享有尊严、繁荣、平等、关爱、正义、和平与自由。此外，据管理国称，在有关个人基本权利与自由的章节中，提出了一个更加全面和包容的法律框架，与之前的2006年《宪法》相比，更加切合《公约》所保障的保护措施，将性取向增列为受保护的权利就是一个例证。

63. 2008年设立的人权委员会是负责主要依照2011年《宪法》确立的框架保障善治的机构之一。该委员会的主要职责是促进对人权的理解和遵守。其运作和职能均受2018年修订的《特克斯和凯科斯群岛人权委员会法令》附属立法的规制。

64. 2012年《平等法令》在2011年《宪法》的基础上进一步保护人民免受歧视，并列出了下列性质的歧视：年龄、残疾、婚姻、政见、孕产、种族、宗教或信仰、性别和性取向。

五. 环境

65. 该领土的环境和海洋资源部负责养护、保护和管理领土的自然资源，包括占群岛面积近一半的湿地。该领土的旅游经济大多依靠维持优质的自然环境。普罗维登夏莱斯的发展迅速，其次是大特克，但北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯群岛等许多其他岛屿的发展程度较低。东凯科斯群岛基本未开发，保持了原有生态。

66. 环境和海洋资源部继续要求对所有开发项目实施环境影响评估，以确保相关开发活动不会对环境造成不当损害，确保最佳备选方案获考虑且(或)减缓不可避免的影响。据管理国称，发展和环境保护之间的微妙平衡受到认真关注。

67. 该领土继续定期参加加勒比区域渔业机制主办的地区会议，在会上除讨论气候变化问题外，还讨论可持续渔业和灾难风险管理规划。管理国也继续为注重环境可持续性的项目提供资金。

68. 该领土已着手进行几项重要的环境立法，特别是围绕物种管理进行立法，涉及《濒危野生动植物种国际贸易公约》和生物安全，管理国在许多领域提供起草支持。除了联合王国资助的保护本土物种的养护工作外，领土还在进行试验，解决威胁珊瑚礁、旅游业和渔业的珊瑚组织疾病。

六. 与国际组织和伙伴的关系

69. 特克斯和凯科斯群岛是拉加经委会及其加勒比发展和合作委员会的准成员。

70. 该领土是加共体的准成员，也是加勒比开发银行、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和加勒比金融行动特别工作组成员。此外，该领土还是加勒比区域渔业机制成员及加勒比国家联盟准成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

71. 有关宪法、法律和政治动向的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

72. 据管理国称，由于 COVID-19 大流行，联合王国海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日以虚拟方式举行，管理国接待了海外领土政府的代表。联合王国首相出席了会议，与会者就经济问题、应对 COVID-19 和从中恢复、保护弱势群体和环境问题等议题展开了广泛讨论。据管理国称，在环境问题讨论和将于 2021 年由联合王国主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议之前，威尔士亲王在此次会议上所作的发言表明，联合王国重视与海外领土的关系，认识到海外领土对其生物多样性做出重要贡献。

73. 在部长级联合理事会第八次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人表示，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

74. 联合王国政府和海外领土领导人承诺探讨如何使海外领土能够在应对敌意主权主张方面保持国际支持。公报还指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。

75. 2020 年 10 月 15 日，在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上，联合王国代表指出，其政府与海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

76. 他指出，联合王国政府的责任是确保领土及其人民的安全和善政；领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准。他解释说，联合王国政府致力于让所有海外领土参与关于其与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在这一进程的每个阶段都考虑到海外领土的优先事项。

77. 他补充说，联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国政府及其海外领土政府商定，海外领土实行内部自治，但联合王国须保留使其能够履行国际法规定的义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行会议，以监测并推动集体优先事项。

八. 大会采取的行动

78. 2020年12月10日,大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2020年的报告(A/75/23)和第四委员会其后的建议,未经表决通过了第75/119号决议。大会在该决议中:

(a) 重申特克斯和凯科斯群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权;

(b) 又重申在特克斯和凯科斯群岛非殖民化进程中,除自决原则外没有其他选择,自决也是相关人权公约承认的一项基本人权;

(c) 还重申最终应由特克斯和凯科斯群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位,为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作,为该领土制定政治教育方案,以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决;

(d) 表示注意到加勒比共同体和不结盟国家运动关于支持该领土民主选举政府并按其人民的决定在领土全面恢复民主的立场和为此一再发出的呼吁;

(e) 注意到该领土内继续就制宪改革开展辩论,并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性;

(f) 强调指出务须在全民协商机制基础上,为该领土制定一部反映其人民期望和愿望的宪法;

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款,协助该领土推动关于公共教育外联方面的工作,并在这方面促请联合国有关组织应请求向该领土提供援助;

(h) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作;

(i) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动,包括区域讨论会,以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息;

(j) 欢迎该领土政府不断努力,对加强全领土的社会经济发展给予应有关注;

(k) 强调指出特别委员会必须获悉特克斯和凯科斯群岛人民的见解和意愿,进一步了解他们的状况,包括特克斯和凯科斯群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围;

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作,与之充分合作,以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款,并告知特别委员会为促进特克斯和凯科斯群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况,还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利;

(m) 重申管理国根据《宪章》有责任促进该领土的经济和社会发展，保存其文化特征，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强该领土的经济；

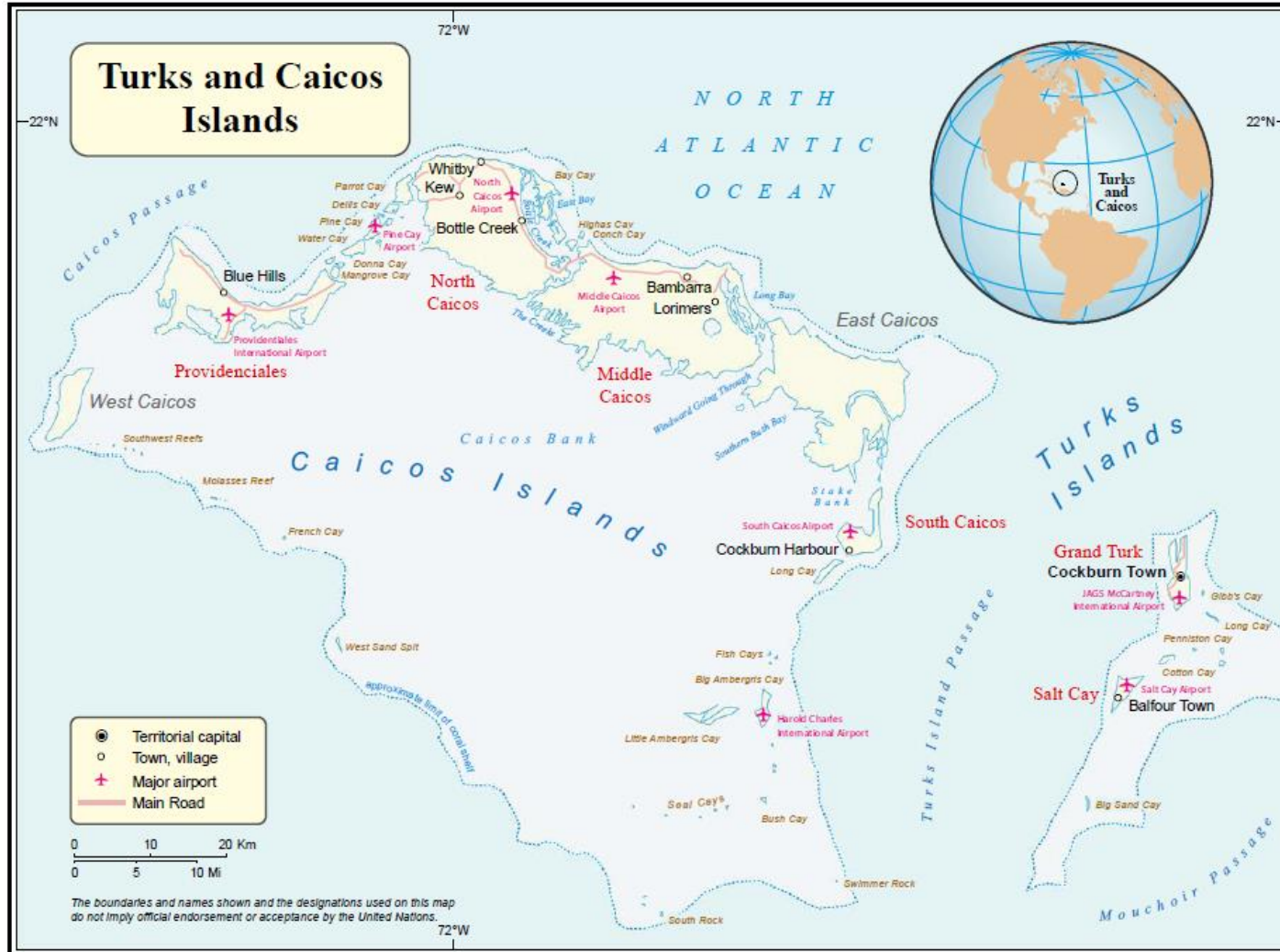
(n) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为国际金融中心，损及该领土人民的利益；

(o) 请该领土和管理国采取一切必要措施保护和养护该领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测该领土内的环境状况，按照现有程序规则向该领土提供援助；

(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在2017年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审议特克斯和凯科斯群岛问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

特克斯和凯科斯群岛地图



Map No. 2976 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)