



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Нигеру

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал правительству ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, а также Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³.

3. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Нигеру присоединиться к Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года⁴.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру ускорить ратификацию Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке⁵.

5. Тот же Комитет рекомендовал также Нигеру ускорить пересмотр всех своих оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью их снятия или сужения сферы их действия в установленные сроки, проводя консультации с традиционными лидерами и женскими группами гражданского общества⁶.



III. Национальные рамки защиты прав человека⁷

6. Комитет против пыток рекомендовал Нигеру ускорить принятие закона, устанавливающего уголовную ответственность за пытки, и обеспечить его соответствие Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также наличие в нем определения пыток и предусмотренной уголовной ответственности за их применение в соответствии со статьями 1, 2 и 4 Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы преступления, связанные с применением пыток, не имели срока давности, не допускали амнистии и карались соответствующими мерами наказания с учетом их тяжести в соответствии со статьей 4 Конвенции. Помимо этого, Комитет рекомендовал Нигеру ускорить процесс создания национального превентивного механизма и обеспечить, чтобы он имел превентивный мандат в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, а также чтобы он обладал независимостью, персоналом, ресурсами и бюджетом, необходимыми для эффективного выполнения им своего мандата⁸.

7. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру: а) принять меры по увеличению представленности женщин в Национальной комиссии по правам человека; и б) предоставить Комиссии достаточный объем ресурсов для того, чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁰

8. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру принять надлежащие меры с целью: а) принятия всеобъемлющего законодательства, обеспечивающего полную и эффективную защиту от дискриминации во всех областях и содержащего исчерпывающий перечень оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; и б) внесения поправок в статью 282 Уголовного кодекса, с тем чтобы отменить уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними лицами одного пола по обоюдному согласию¹¹.

9. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Нигеру принять меры для решения проблемы дискриминации в отношении инвалидов, в частности: а) включить в национальное законодательство положение о признании отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности; б) принять соответствующие законы, включая законопроект о равных возможностях и реинтеграции инвалидов, и обеспечить, чтобы они соответствовали Конвенции о правах инвалидов и эксплицитно защищали инвалидов от множественных и перекрестных форм дискриминации; и в) предоставлять инвалидам, ставшим жертвами дискриминации, доступную информацию для получения доступа к возмещению ущерба и наказания виновных¹².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹³

10. Отмечая значительное воздействие на Нигер изменения климата, которое, в частности, проявляется в форме обезлесения, опустынивания и сокращения водных и продовольственных ресурсов, Комитет по правам ребенка обратил внимание на задачу 13.b целей в области устойчивого развития, касающуюся содействия созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с

изменением климата, и рекомендовал Нигеру принять меры по укреплению политики и программ, направленных на решение вопросов управления мерами по борьбе с изменением климата, а также рисками стихийных бедствий, в том числе путем восстановления лесопосадок и земель и более широкого использования солнечной энергии¹⁴.

11. Тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) создать четкую нормативно-правовую базу для действующих в государстве-участнике предприятий, особенно горнодобывающей промышленности, с тем чтобы их деятельность не затрагивала негативным образом права человека или не создавала угрозу нарушения экологических и других норм, прежде всего норм, относящихся к правам детей; б) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно промышленными компаниями, международных и национальных экологических и санитарных норм и наладить эффективный контроль за соблюдением этих норм, обеспечить применение надлежащих санкций и предоставление средств защиты в случае их нарушения, а также обеспечить прохождение соответствующей международной сертификации; и с) обязать компании проводить оценки экологических, медицинских и правозащитных последствий их предпринимательской деятельности и консультации по этим вопросам и осуществлять планы по устранению таких последствий, а также обеспечивать полное и публичное раскрытие таких оценок, консультаций и планов¹⁵.

3. Права человека и борьба с терроризмом¹⁶

12. Сознвая трансграничные трудности, с которыми сталкивается Нигер в борьбе с негосударственными вооруженными группами, совершающими нападения на его территории, Комитет против пыток, тем не менее, обеспокоен несоизмерными последствиями действующего и регулярно возобновляемого чрезвычайного положения в районах Диффа, Тилабери и Тахуа. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу возможностей Нигера обеспечить соблюдение Конвенции против пыток иностранными вооруженными силами, действующими на его территории с его согласия¹⁷.

13. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу определения терроризма, содержащегося в Указе № 2011-12 от 27 января 2011 года о внесении поправок в Уголовный кодекс. Это положение, в котором говорится о деянии, совершенном с намерением нарушить нормальное функционирование государственных служб, может в силу своего расплывчатого и двусмысленного характера привести к наказанию за мирную деятельность, связанную с правом на свободное выражение мнений, свободу ассоциации или собраний. Комитет обеспокоен также тем, что законодательные поправки, касающиеся терроризма, могут привести к отступлению от общих норм права в отношении надлежащей судебной процедуры. Он рекомендовал Нигеру принять необходимые меры для пересмотра своего законодательства о борьбе с терроризмом, с тем чтобы привести его в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах¹⁸.

14. Кроме того, тот же Комитет рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, полностью соответствовали статье 4 Пакта и, в частности, чтобы меры, принимаемые в отступление от положений Пакта, были ограничены строгой необходимостью в свете сложившейся ситуации и отвечали требованиям принципа соразмерности¹⁹.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в рамках проекта «Стабилизация» были приняты определенные меры судебной группой по борьбе с терроризмом, были проведены расследования в связи с делами о вымогательстве со стороны «Боко Харам» и 7 судей и 24 адвоката были мобилизованы для проведения следствия в тюрьмах Колло и Кутукале, что позволило обработать 187 дел предполагаемых виновных в совершении террористических актов²⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

16. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру: а) официально отменить смертную казнь в законодательном порядке и упразднить положения Уголовного кодекса, предусматривающие применение этого наказания; и б) незамедлительно принять законопроект от 23 октября 2014 года, разрешающий Нигеру присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, и присоединиться к этому договору²².

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на протяжении нескольких лет в Нигере наблюдается тревожная обстановка в области безопасности. Присутствие негосударственных вооруженных групп является одной из основных причин отсутствия безопасности и стабильности в районах Тилабери и Диффа, а также все больше и больше затрагивает районы Тахуа, Доссо и Маради. Продолжаются смертоносные нападения и похищения людей со стороны негосударственных вооруженных групп, в частности в районах Тилабери и Диффа²³. Эта ситуация заставила правительство объявить чрезвычайное положение в трех регионах — в Диффе начиная с 10 февраля 2015 года, а в Тахуа и Тилабери — начиная с 3 марта 2017 года. Правительство регулярно продляет эти чрезвычайные меры на период в три месяца в целях эффективной борьбы с терроризмом и организованной преступностью²⁴.

18. Комитет по насильственным исчезновениям просил Нигер указать, были ли приняты конкретные правовые или административные меры, гарантирующие, что никакое отступление от права не подвергаться насильственному исчезновению не допускается в исключительных обстоятельствах, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, такое как кризис, возникший в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Кроме того, он просил Нигер объяснить, каким образом он обеспечивает, чтобы меры, принимаемые в контексте борьбы с терроризмом, включая объявление чрезвычайного положения в районах Агадес, Диффа, Тахуа и Тилабери, не сказывались на эффективном соблюдении этого запрета²⁵.

19. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал властям Нигера принять меры для улучшения условий содержания под стражей в полицейских участках и отделениях жандармерии и обеспечить, чтобы: а) одиночные камеры в ночное время занимал только один заключенный (в соответствии с правилом 12.1 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)) и чтобы камеры площадью 2,59 м² в здании антитеррористической бригады использовались только в течение нескольких часов; б) камеры в полицейских участках проветривались и имели достаточное естественное или искусственное освещение (правило 14); в) были улучшены санитарно-гигиенические условия в местах содержания под стражей в полицейских участках (правило 17); г) задержанным, содержащимся в полицейских участках, предоставлялись матрасы, постельные принадлежности (правила 19–21) и противомоскитные сетки; д) полицейские участки и отделения жандармерии располагали бюджетом на питание (правило 22); е) задержанные имели доступ к безопасной питьевой воде в помещениях, а также к туалетам, душевым и средствам личной гигиены; г) каждый задержанный мог заниматься физическими упражнениями на свежем воздухе не менее одного часа в день (правило 23.1); и ж) были созданы отдельные камеры для женщин и детей, в частности в Янтале и в отделениях судебной полиции²⁶.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права²⁷

20. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру соблюдать принцип независимости судебных органов, гарантируемый статьей 116 его Конституции, обеспечив назначением судей и прокуроров на основе объективных и транспарентных критериев, позволяющих оценить квалификацию кандидатов в соответствии с требованиями профессиональной пригодности, компетентности и репутации. Кроме того, он рекомендовал Нигеру гарантировать несменяемость и независимость судей и самостоятельность прокуроров, оберегая судебную систему от любого вмешательства²⁸.

21. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что законы, запрещающие преступления, предусмотренные Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, до сих пор не выполняются из-за незначительного числа жалоб, поступающих от детей-жертв, и отсутствия системы правосудия, учитывающей интересы детей. Кроме того, Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия данных о расследованиях, судебных преследованиях и вынесенных обвинительных приговорах по преступлениям, предусмотренным Факультативным протоколом. Он рекомендовал Нигеру принять все меры, необходимые для разъяснения широкой общественности, включая детей, необходимости сообщать о преступлениях, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечить эффективное расследование таких сообщений, привлечение виновных к ответственности и назначение им соответствующих наказаний, соразмерных тяжести содеянного. Он рекомендовал также Нигеру собирать данные о расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах, вынесенных лицам, совершившим эти преступления²⁹.

22. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются инвалиды, пытаясь получить доступ к правосудию, включая недоступность судебных помещений, а также по поводу отсутствия процессуальных коррективов, особенно отсутствия профессиональных переводчиков жестового языка и материалов, составленных с использованием шрифта Брайля или в простом для чтения и понимания формате³⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³¹

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу утверждений о нескольких случаях ареста и осуждения правозащитников в соответствии с законодательством о противодействии терроризму. Он рекомендовал Нигеру обеспечить предупреждение любого неоправданного или несоразмерного вмешательства в свободное выражение мнений средствами массовой информации и правозащитниками в соответствии с законодательством о противодействии терроризму³².

24. Тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении деятельности прессы и средств массовой информации полностью соответствовали положениям пункта 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах; б) не допускать никакого непропорционального и несоразмерного посягательства государственных должностных лиц на право средств массовой информации на свободное выражение мнений и обеспечивать защиту журналистов от всех форм непропорционального обращения и расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; в) принять все необходимые меры для защиты правозащитников от угроз и запугивания и обеспечить расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; г) ускорить процесс принятия законопроекта о защите правозащитников; д) отменить любые ненужные ограничения свободы собраний и демонстраций; е) провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех случаев применения чрезмерной силы для разгона демонстраций, а также привлечь виновных к судебной ответственности; и г) уточнить и, в случае необходимости, пересмотреть свою

нормативно-правовую и законодательную базу, касающуюся разрешений на проведение демонстраций, а также роль и полномочия Высшего совета по коммуникациям для обеспечения соблюдения положений статьи 19 Пакта³³.

4. Запрещение всех форм рабства³⁴

25. Принимая к сведению усилия Нигера по борьбе с торговлей людьми и рабством, в том числе в соответствии со статьями 270.1–270.5 Уголовного кодекса и постановлением № 2010-86 от 16 декабря 2010 года, Комитет, вместе с тем, с озабоченностью отметил сохранение практики рабства. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу низкого уровня применения вышеупомянутых законодательных положений, поскольку было сообщено только о пяти уголовных делах, по двум из которых, как сообщается, были вынесены обвинительные приговоры. Комитет был обеспокоен также тем, что наказания, назначенные в обоих случаях, не были соразмерны тяжести преступления рабства. Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации о масштабах рабства по признаку родового происхождения, включая детское рабство, принудительный труд, принудительное попрошайничество и торговлю людьми. Кроме того, Комитет выразил сожаление по поводу ограниченности ресурсов, выделяемых на борьбу с этой практикой и на реабилитацию жертв³⁵.

26. Комитет рекомендовал Нигеру продолжать усилия, и в частности: а) обеспечить сбор статистических данных в разбивке по возрасту, полу и происхождению жертв; б) обеспечить распространение среди частных лиц, а также сотрудников полиции, прокуроров и судей информации о законодательстве, устанавливающем уголовную ответственность за рабство и торговлю людьми; в) укрепить свои институциональные механизмы, в частности Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми, с точки зрения финансовых и кадровых ресурсов; г) проводить систематическое расследование всех случаев рабства и торговли людьми, в том числе когда речь идет о детях, и обеспечивать, чтобы виновные привлекались к ответственности согласно соответствующим положениям уголовного законодательства и, в случае признания их виновными, приговаривались к наказаниям, соразмерным с тяжестью совершенных преступлений; и е) принять все меры для обеспечения того, чтобы жертвам оказывалась медицинская, психологическая, социальная и юридическая помощь, направленная на их полную реабилитацию³⁶.

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что Нигер остается одной из стран происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми и что жертвы уязвимы для сексуальной эксплуатации, принудительных браков и принудительного труда. Кроме того, он с озабоченностью отметил низкие показатели судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле женщинами и девочками и отсутствие надлежащих механизмов выявления жертв торговли людьми и направления их в соответствующие службы, в частности занимающиеся систематической реабилитацией и реинтеграцией, в том числе консультированием, медицинским лечением, психологической поддержкой и возмещением ущерба, включая выплату компенсации³⁷.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁸

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру: а) расширить доступ женщин к официальному рынку труда путем принятия соответствующих мер, включая временные специальные меры, таких как создание для работодателей в государственном и частном секторах стимулов для найма женщин на работу, введение гибкого графика работы и укрепление системы профессиональной подготовки женщин; б) обеспечить применение систем социальной защиты ко всем женщинам, в том числе работающим в неформальном секторе; в) проводить инспекции, в том числе в тех случаях, когда имеются разумные основания полагать,

что в частных домах совершаются нарушения, бороться с практикой эксплуатации труда женщин и обеспечивать надлежащее наказание виновных; d) внести поправки в статью 45 Трудового кодекса с целью расширения определения сексуального домогательства и круга лиц, к которым оно применяется, и повышения осведомленности о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв, а также внести поправки в статью 109 Кодекса, касающуюся охраны материнства, с тем чтобы ограничить ее применение только к матерям, а не к женщинам в целом³⁹.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁰

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что на протяжении уже нескольких лет достижение продовольственной безопасности, а также ликвидация голода и недоедания являются одним из приоритетов правительства. Для этого была принята Национальная политика в области продовольственной безопасности в Нигере (2017–2025 годы). Тем не менее отсутствие продовольственной безопасности и недостаточность питания сохраняются, а показатели недоедания с переменным успехом улучшались на протяжении последних десяти лет, но не претерпели значительных изменений. В настоящее время в стране насчитывается 2,7 млн человек, находящихся в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности, что составляет 13 % от численности населения (гораздо меньше, чем 23 %, указанные в 2016 году). Несмотря на то, что право на питание закреплено в Конституции Нигера, в стране нет конкретного закона о праве на питание⁴¹.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что социально-экономические последствия кризиса COVID-19 еще более усугубляют и без того неустойчивое положение. Помимо прямого санитарного воздействия на затронутые домашние хозяйства на всей территории Нигера, могут ощущаться также косвенные последствия. Моделирование потенциального воздействия COVID-19 на продовольственную безопасность и средства к существованию, проведенное в апреле 2020 года, позволило понять, что на всей территории страны могут быть затронуты 5,6 млн человек. 2,7 млн из этих 5,6 млн человек могут оказаться в ситуации серьезного отсутствия продовольственной безопасности в период с июня по август 2020 года, что увеличит на 700 000 человек первоначальные цифры, спрогнозированные в рамках анализа согласованных рамок, разработанных Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле. Определенные группы населения, особенно те, которые уже испытывают острое отсутствие продовольственной безопасности, группы населения, занимающиеся попрошайничеством или зависящие от социальной поддержки, домашние хозяйства, зависящие от дохода населения, и мелкие фермеры в убыточных районах пострадают больше других⁴².

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на реформы и совместные усилия правительства и его партнеров, осуществлявшиеся на протяжении последнего десятилетия, в частности принятие Водного кодекса, обновление Руководства по водным ресурсам для государственных служащих и создание Управления по регулированию сектора водных ресурсов, доступ к питьевой воде в Нигере остается весьма ограниченным, и особенно остро ее нехватка ощущается в сельской местности. Согласно Докладу о показателях водных ресурсов и санитарии за 2019 год Министерства водных ресурсов и по вопросам санитарии, лишь 47,4 % населения Нигера (39,5 % в сельской местности) имеют доступ по крайней мере к одной базовой услуге снабжения питьевой водой⁴³.

3. Право на здоровье⁴⁴

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что политика в области здравоохранения ориентирована на спрос и предложение в сфере всеобщего качественного медицинского обслуживания с упором на приоритетные проблемы здоровья и особое внимание к уязвимым группам. Тем не менее масштабы ее реализации по-прежнему далеки от тех, которые были бы достаточны для эффективного обеспечения права на здоровье для всех граждан. Сектор здравоохранения недостаточно финансируется, его оперативный потенциал весьма

слаб, а оказываемые услуги характеризуются неудовлетворительным качеством. Лишь 47,8 % населения имеют физический доступ к медико-санитарному обслуживанию. Зачастую медицинские учреждения осуществляют лишь часть приоритетных процедур. Показатели заболеваемости и смертности остаются очень высокими: показатель материнской смертности составляет 535 на 100 000 живорождений, показатель детской смертности — 127 на 1000 живорождений, а показатель младенческой смертности — 24 на 1000 живорождений⁴⁵.

33. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру внести поправки в свое законодательство для обеспечения доступа к услугам по прерыванию беременности в приемлемых и безопасных условиях, что позволит сохранить жизнь и здоровье беременных женщин и девушек в тех случаях, когда доншивание плода может причинить женщине значительное страдание или когда беременность является следствием изнасилования либо инцеста и когда плод нежизнеспособен. Кроме того, он рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы ни женщины и девушки, прибегающие к абортам, ни врачи, оказывающие им помощь, не подвергались уголовному наказанию. Он рекомендовал Нигеру также обеспечить, чтобы все мужчины, женщины и подростки в стране имели доступ к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к противозачаточным средствам и просвещению по этим вопросам. Наконец, он рекомендовал Нигеру продолжать усилия по укреплению репродуктивного здоровья, включая осуществление плана развития здравоохранения на 2017–2021 годы, в том числе в сельских и отдаленных районах, направляя на эти цели достаточный объем ресурсов⁴⁶.

4. Право на образование⁴⁷

34. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подчеркнула, что Нигер следует призвать: а) в полном объеме выполнять положения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования; б) принять участие в десятой консультации государств-членов по вопросу об осуществлении Конвенции и Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования, представив национальный доклад; в) привести минимальный возраст приема на работу, закрепленный в законодательстве, в соответствие с возрастом окончания обязательного образования, с тем чтобы обеспечить полную реализацию детьми своего права на образование; г) рассмотреть возможность пересмотра законодательства об образовании, с тем чтобы начальное и среднее образование были бесплатными в течение 12 лет и обязательными в течение 9 лет, и принять меры для введения бесплатного и обязательного годичного дошкольного образования; и е) рассмотреть возможность пересмотра статьи 2 закона № 98-12 от 1 июня 1998 года, касающейся ориентации системы образования Нигера, с тем чтобы каждый человек имел гарантию законного права на образование и чтобы она не ограничивалась гражданами Нигера⁴⁸.

35. Кроме того, ЮНЕСКО подчеркнула, что Нигер следует призвать: а) бороться с дискриминацией по признаку родового происхождения, с которой сталкиваются потомки бывших рабов, с тем чтобы они могли в полной мере реализовывать свое право на образование; б) обеспечивать, чтобы девочки и женщины ходили в школу, посредством принятия мер повышения осведомленности общественности и чтобы все школьные здания имели соответствующее санитарно-техническое оборудование для подачи воды и оказания санитарных услуг, в частности отдельные сантехнические установки для девочек и мальчиков; в) укреплять меры по обеспечению действительно инклюзивного образования и отдавать предпочтение общеобразовательным школам перед специализированными учреждениями; г) регулярно представлять периодические доклады об осуществлении документов ЮНЕСКО; и е) обмениваться с ЮНЕСКО всей актуальной информацией для обновления профиля страны, созданного Обсерваторией ЮНЕСКО по соблюдению права на образование⁴⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁰

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру: а) укрепить фактическое равенство женщин в законодательстве и на практике путем обеспечения применения определения дискриминации в отношении женщин, которое соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывает прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах и в котором признаются перекрестные формы дискриминации; б) привести статутное и обычное право в соответствие с положениями Конвенции и отменить все законодательные акты, которые несовместимы с принципом равенства женщин и мужчин и с запрещением дискриминации по признаку пола; с) инициировать открытые и инклюзивные общественные прения по вопросу о разнообразии мнений и толкований в отношении обычных личных законов и практики и, при участии женских организаций гражданского общества, повышать осведомленность парламентариев, традиционных лидеров и широкой общественности о важности всеобъемлющей, последовательной и согласованной правовой реформы для достижения подлинного равенства женщин и мужчин в целях формирования консенсуса в отношении принятия недискриминационного кодекса о личном статусе⁵¹.

37. Тот же Комитет выразил обеспокоенность, в частности, сохранением в Нигере практики «вахайя», характеризующейся как одна из форм рабства, включая сексуальное рабство, а также калечащих операций на женских половых органах. Он с озабоченностью отметил незначительное число случаев уголовного преследования в соответствии с положениями Уголовного кодекса, запрещающими рабство, с целью привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в «вахайе», и низкое число обвинительных приговоров, вынесенных по делам о калечащих операциях на женских половых органах. В соответствии с задачей 5.3 целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех вредных видов практики, таких как детские браки и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах, Комитет рекомендовал Нигеру: а) установить конкретную уголовную ответственность за практику «вахайя», предусмотрев за нее такие же наказания, как и за другие формы рабства; и б) обеспечить строгое соблюдение статей 232.1–232.3 Уголовного кодекса, запрещающих калечащие операции на женских половых органах⁵².

38. В соответствии со своими общими рекомендациями № 30 (2013 год), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и № 32 (2014 год) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) ускорить принятие стратегических и законодательных рамок, направленных на гарантирование безопасности женщин и девочек из числа просителей убежища, беженцев, возвращенцев или перемещенных лиц и на обеспечение им доступа к продовольствию, чистой воде и санитарным услугам, жилью, медицинскому обслуживанию и образованию, а также на содействие получению ими удостоверений личности; б) собирать данные о случаях гендерного насилия в отношении женщин и девочек, в частности сексуального насилия, а также о детских браках, принудительных браках, торговле людьми, принудительной проституции и похищениях, совершаемых террористическими группами в Нигере; и с) создать специализированный механизм для расследования утверждений о нарушениях прав человека и актах насилия со стороны сил безопасности и террористических групп с особым вниманием к гендерному насилию и нарушениям других прав, совершаемым в отношении женщин и девочек, а также привлекать виновных к ответственности и обеспечивать компенсацию жертвам и их реабилитацию⁵³.

2. Дети⁵⁴

39. Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о продолжающейся практике рабства детей по признаку родового

происхождения, когда с детьми обращаются как с собственностью хозяина и они могут быть сданы в аренду, заимствованы, подарены или унаследованы детьми своих хозяев. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что судебное преследование при установлении случаев рабства имеет ограниченный характер и что в этой связи назначаются мягкие наказания, а обычное право, которое сосуществует с национальным законодательством, является дискриминационным в отношении лиц, ведущих происхождение от рабов. Комитет призвал Нигер принять национальный план действий по борьбе с рабством, который предусматривал бы эффективные меры по освобождению жертв традиционной практики рабства, и предоставлять детям услуги по реабилитации и психологическому восстановлению и помощь с целью их реинтеграции в свои семьи, а также проводить информационно-пропагандистские кампании для информирования о положениях закона о борьбе с рабством⁵⁵.

40. Тот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу: а) гендерного насилия в отношении девочек, включая сексуальные посягательства, изнасилования и домашнее насилие; б) повсеместной безнаказанности и систематического использования посредничества на уровне общин для решения проблемы изнасилования девочек; в) отсутствия доверия к системе правосудия и ограниченности средств для предоставления помощи, защиты или возмещения ущерба пострадавшим детям; г) отсутствия конкретных законов, устанавливающих уголовную ответственность за изнасилование в браке; и е) отсутствия в законодательстве государства определения статутного изнасилования в связи с отсутствием минимального возраста согласия на вступление в половые отношения⁵⁶.

41. Тот же Комитет настоятельно призвал Нигер принять правозащитный подход к инвалидности и: а) организовать сбор данных о детях с инвалидностью; б) создать всеобъемлющую стратегию для инклюзии детей-инвалидов; в) разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, которая необходима для принятия надлежащих стратегических и программных мер, а также для выделения конкретных бюджетных ассигнований в интересах детей с инвалидностью; г) укрепить принимаемые меры по инклюзивному образованию и обеспечить приоритетный характер инклюзивного образования по сравнению с помещением детей в специализированные учреждения и классы; д) принять безотлагательные меры для обеспечения всем детям с инвалидностью, особенно в сельских районах, доступа к медико-санитарному обслуживанию, в том числе к программам раннего диагностирования и медицинского вмешательства, а также к качественным ортопедическим приспособлениям; е) организовать для учителей и специалистов специализированную подготовку, в том числе по жестовому языку, а также назначать в смешанные классы квалифицированных учителей и специалистов в целях оказания индивидуальной помощи и уделения должного внимания детям, испытывающим трудности в обучении; и г) разработать механизмы для предотвращения экономической эксплуатации детей с инвалидностью, в частности в форме попрошайничества⁵⁷.

3. Инвалиды⁵⁸

42. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу: а) лишения инвалидов свободы без их свободного и информированного согласия, в том числе в больницах, специализированных учреждениях, семьях и психиатрических заведениях, где они зачастую содержатся в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, и помещения лиц с психосоциальной или умственной инвалидностью в специализированные учреждения против их воли или без их согласия; и б) отсутствия контроля за условиями содержания инвалидов в специализированных учреждениях и других местах содержания под стражей⁵⁹.

43. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся практики калечащих операций на женских половых органах среди девочек и женщин с инвалидностью, а также по поводу отсутствия мер по предупреждению жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с инвалидами и их наказания, включая проведение медицинских экспериментов без их свободного и информированного согласия⁶⁰.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁶¹

44. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Нигеру принять все надлежащие меры, в частности путем внесения поправок в свое законодательство и активизации усилий, направленных на: а) обеспечение того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, независимо от того, имеют ли они документы, пользовались правами, признанными в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, без какой бы то ни было дискриминации, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 и статьей 7; б) недвусмысленно запретить и ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин, в том числе путем быстрого принятия всеобъемлющей стратегии, в которой предусматривались бы четкие цели и сроки⁶².

45. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал правительству поощрять легальные внутрирегиональные и межрегиональные каналы миграции и мобильности рабочей силы, обеспечивать наличие законных, безопасных, доступных и приемлемых по цене путей миграции, отменить уголовную ответственность за незаконное пересечение границ и бороться со стигматизацией и дискриминацией, связанными с нелегальной миграцией⁶³.

46. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что по состоянию на 1 июля 2020 года в Нигере проживает 532 794 подмандатных УВКБ лица, включая 225 665 беженцев, 3790 просителей убежища, 265 522 внутренне перемещенных лица, 34 300 возвращенцев и 3517 других подмандатных лиц. Большинство беженцев и просителей убежища составляют дети в возрасте 5–11 лет (30 %). В вышеупомянутой группе населения насчитывается 122 060 женщин, 107 395 мужчин и 3467 лиц с инвалидностью⁶⁴. УВКБ рекомендовало правительству: а) усилить превентивные меры и меры безопасности в районах проживания беженцев для обеспечения гражданского характера убежища; и б) обеспечить гуманитарный доступ, позволяющий гуманитарным субъектам принимать меры по защите гражданского населения и оказывать ему помощь⁶⁵.

47. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц с обеспокоенностью отметила, что среди вновь перемещенных лиц в регионе Тилабери неотложного внимания требует положение 300 беременных женщин. Специальный докладчик была проинформирована о том, что в силу недостаточного доступа к медицинским учреждениям некоторые женщины были вынуждены рожать в тяжелых условиях, в том числе во время перемещения⁶⁶.

5. Лица без гражданства

48. УВКБ отметило, что проблемы безгражданства в Нигере возникли в контексте ситуации в регионе Диффа. Среди граждан Нигера и граждан Нигерии, ищущих убежища от насилия на северо-востоке Нигерии, около 80 % не имеют никаких документов, удостоверяющих личность. Аналогичная ситуация сложилась и в районах Тилабери и Тахуа, где вынужденное перемещение населения в результате отсутствия безопасности и последствий пограничного спора между Буркина-Фасо и Нигером поставило под угрозу безгражданства группы населения, не имеющие документов⁶⁷.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Niger will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NEindex.aspx.

² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.1–120.5, 120.6–120.27, 120.78–120.80 and 120.85.

³ A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (a).

⁴ CMW/C/NER/CO/1, para. 29.

⁵ CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.

- ⁶ Ibid., para. 9.
- ⁷ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.5, 120.15, 120.28, 120.31–120.34, 120.40, 120.57, 120.66–120.68, 120.79–120.80, 120.84–120.86, 120.91, 120.106–120.107, 120.110 and 120.123.
- ⁸ CAT/C/NER/CO/1, paras. 8 and 23–24.
- ⁹ CCPR/C/NER/CO/2, para. 9.
- ¹⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.23, 120.64–120.66, 120.68–120.71, 120.75, 120.91, 120.93, 120.114 and 120.141.
- ¹¹ CCPR/C/NER/CO/2, para. 19.
- ¹² CRPD/C/NER/CO/1, para. 8.
- ¹³ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.31 and 120.163–120.164.
- ¹⁴ CRC/C/NER/CO/3-5, para. 36.
- ¹⁵ Ibid., para. 13.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.53–120.59, 120.134 and 121.1.
- ¹⁷ CAT/C/NER/CO/1, para. 31.
- ¹⁸ CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- ¹⁹ Ibid., para. 17.
- ²⁰ United Nations country team submission for the universal periodic review of the Niger, p. 8.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.88–120.90 and 120.135.
- ²² CCPR/C/NER/CO/2, para. 27.
- ²³ United Nations country team submission, p. 7.
- ²⁴ Ibid., pp. 7–8.
- ²⁵ CED/C/NER/Q/1, para. 4.
- ²⁶ CAT/OP/NER/1, para. 37.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.29, 120.48–120.49, 120.87, 120.107, 120.113 and 120.125–120.129.
- ²⁸ CCPR/C/NER/CO/2, para. 41.
- ²⁹ CRC/C/OPSC/NER/CO/1, paras. 24–25.
- ³⁰ CRPD/C/NER/CO/1, para. 21.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.134–120.136 and 120.139.
- ³² CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- ³³ Ibid., para. 43.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.104–120.114, 120.56, 120.67 and 120.120–120.124.
- ³⁵ CCPR/C/NER/CO/2, para. 34.
- ³⁶ Ibid., para. 35.
- ³⁷ CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 24.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.27.
- ³⁹ CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 31.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.108, 120.142–120.147 and 120.161.
- ⁴¹ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁴² Ibid., p. 11.
- ⁴³ Ibid.
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.149, 120.151–120.152, 120.158 and 120.163.
- ⁴⁵ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁴⁶ CCPR/C/NER/CO/2, para. 25.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.153–120.155 and 120.157.
- ⁴⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of the Niger, para. 12.
- ⁴⁹ Ibid.
- ⁵⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.38, 120.72–120.74, 120.92, 120.94–120.103 and 120.150.
- ⁵¹ CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.
- ⁵² Ibid., paras. 20–21.
- ⁵³ Ibid., para. 11.
- ⁵⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.35–120.37, 120.39, 120.54, 120.115–120.119, 120.130–120.133 and 120.156.
- ⁵⁵ CRC/C/NER/CO/3-5, paras. 20–21.
- ⁵⁶ Ibid., para. 23.
- ⁵⁷ Ibid., para. 30.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.51–120.52.
- ⁵⁹ CRPD/C/NER/CO/1, para. 23.
- ⁶⁰ Ibid., para. 25.
- ⁶¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.162.

⁶² CMW/C/NER/CO/1, para. 23.

⁶³ A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (n).

⁶⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of the Niger, p. 1.

⁶⁵ *Ibid.*, p. 5.

⁶⁶ A/HRC/38/39/Add.3, para. 55.

⁶⁷ UNHCR submission, pp. 2–3.
