

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 February 2021
Russian
Original: English/Arabic

Семьдесят шестая сессия

Пункт 118 d) предварительного перечня*

**Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие выборы:
выборы членов Совета по правам человека**

**Письмо Постоянного представителя Катара при Организации
Объединенных Наций от 23 февраля 2021 года на имя
Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь сообщить Вам, что правительство Государства Катар приняло решение выдвинуть свою кандидатуру в члены Совета по правам человека на период 2022–2024 годов на выборах, которые состоятся в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в 2021 году.

В соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи имею честь настоящим препроводить заявление о добровольных обязательствах и обещаниях Государства Катар в отношении поощрения и защиты прав человека на национальном и международном уровнях (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 118 d) повестки дня.

(Подпись) Алия Ахмад С. Аль Тани
Посол
Постоянный представитель

* [A/76/50](#).



Приложение к письму Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций от 23 февраля 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

[Подлинный текст на арабском языке]

Выдвижение кандидатуры Катара в члены Совета по правам человека

Введение

Вопрос уважения, поощрения и защиты прав человека — один из приоритетов в политике Катара. Мы осознаем, что права человека, мир и безопасность взаимозависимы и взаимодополняемы.

Этот приоритет находит свое отражение в конституционно-законодательной системе, которая проводит в жизнь правозащитные принципы и основные свободы, а также обеспечивает уважение и защиту всех людей. В институциональном плане это выражается в существовании целого ряда правозащитных учреждений и ведомств, которые вносят эффективный вклад в поощрение и защиту прав человека.

Уважение, защита и поощрение прав человека представляют собой стратегический выбор, лежащий в основе осуществляемого правительством всеобъемлющего процесса реформ. Развитие человеческого потенциала, защита прав человека и их поощрение имеют для страны приоритетное значение. Такой подход провозглашается во всеобъемлющей концепции развития (Национальная стратегия Катара на период до 2030 года), где рассматриваются ключевые аспекты прав человека в таких областях, как образование, здравоохранение, окружающая среда, трудовые права, расширение прав и возможностей женщин и права детей. Он также занимает видное место в первой (2011–2016 годы) и второй (2018–2022 годы) национальных стратегиях развития. Правительство Катара считает поощрение и защиту прав человека краеугольным камнем своей внешней политики.

В связи с этим Катар проводит дальновидную политику, направленную на укрепление культуры прав человека. Его подход опирается на верховенство права, транспарентность, справедливость и человеческое достоинство. За последние несколько лет Катар принял целый ряд конкретных, осязаемых и новаторских мер, предусматривающих всесторонний учет прав человека на национальном и международном уровнях.

Исходя из вышесказанного, Катар стремится стать членом Совета по правам человека с момента его учреждения. Катар верит в важную роль Совета как главного органа Организации Объединенных Наций, отвечающего за поощрение и защиту прав человека. Катар надеется и впредь играть эффективную, позитивную и конструктивную роль в деятельности Совета, как это он делал в ходе нынешней и предыдущих сессий. С этой целью он выдвигает свою кандидатуру в члены Совета на срок 2022–2024 годов.

Усилия и достижения Катара в предыдущий срок работы в качестве члена Совета по правам человека

На протяжении всего периода своего членства в Совете по правам человека Катар активно и конструктивно сотрудничал с государствами-членами, с тем чтобы Совет мог наилучшим образом выполнять свой мандат и достигать благородные цели, ради которых он был создан.

Правительство Катара решило выдвинуть свою кандидатуру, поскольку оно убеждено в необходимости продолжать работу в рамках этого важного международного форума. Оно приняло это решение при осознании того, что Катар выполняет свои национальные и международные обязанности и продолжает успешно выполнять обязательства, принятые на себя при избрании в Совет на период 2015–2020 годов. Ниже представлена информация о важнейших шагах, предпринятых правительством в истекший период.

Международные взносы, обещания и обязательства

Международный уровень

- Поскольку задача уважения и соблюдения прав человека относится к числу основных, Катар присоединился к семи из девяти основных конвенций по правам человека и целому ряду дополнительных протоколов к ним. К числу важнейших документов, к которым присоединился Катар, относятся следующие:
 - Международный пакт о гражданских и политических правах (на основании указа № 40 от 2018 года)
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (на основании указа № 41 от 2018 года)
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (на основании указа № 28 от 2009 года)
 - Конвенция о правах инвалидов (на основании указа № 28 от 2008 года)
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (подписан в 2007 году)
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (на основании указа № 15 от 2003 года)
 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (на основании указа № 27 от 2001 года)
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
 - Конвенция о правах ребенка (на основании указа № 45 от 1995 года).
 - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (июль 1976 года).
- В период 2018–2020 годов Катар присоединился к другим международным конвенциям о поощрении и защите прав человека, включая следующие:
 - Соглашение об учреждении Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации (на основании указа № 11 от 2019 года)
 - Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года (на основании указа № 20 от 2018 года)
 - Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года (на основании указа № 21 от 2018 года)

- Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям (17 сентября 2018 года)
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (на основании указа № 63 от 2017 года).
- В последние годы Катар взял стратегический курс на снятие или пересмотр своих общих оговорок и заявлений в отношении конвенций по правам человека и внесение соответствующих изменений в национальное законодательство. Это было сделано в отношении Конвенции против пыток, Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
- Катар стремится представлять доклады в соответствии с конвенциями по правам человека, участником которых он является. В ходе обзора по вопросу о том, насколько своевременно государства-участники представляют свои доклады договорным органам по правам человека, было установлено, что Катар соблюдает установленные требования на 100 процентов (наивысшая возможная оценка) (см. доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), озаглавленный «Исполнение государствами-участниками обязательств по представлению докладов договорным органам по правам человека» и охватывающий период 2017–2019 годов)¹.
- Катар был одной из первых стран, которые в июне 2010 года направили открытое и постоянное приглашение мандатариям специальных процедур. Вследствие этого в период 2017–2020 годов Катар приветствовал пять следующих мандатариев специальных процедур:
 - Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности (2–11 сентября 2019 года)
 - Рабочая группа по произвольным задержаниям (3–14 ноября 2019 года)
 - Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (24 ноября — 1 декабря 2019 года)
 - Специальный докладчик по вопросу о праве на образование (8–16 декабря 2019 года)
 - Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека (1-12 ноября 2020 года).
- В докладах УВКПЧ Катар упоминается в числе стран, вносящих наиболее существенные добровольные взносы: в 2017 году он занимал 17-е место², в 2018 году 13-е место³ и в 2019 году 47-е место⁴.

¹ https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/Reporting_Compliance_map.pdf.

² https://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/Downloads/1_Whole_Report_2017.pdf.

³ <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHRreport2018.pdf>.

⁴ <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHRreport2019.pdf>.

- Катар убежден в важности универсального периодического обзора и значимости вклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в усилия, призванные помочь странам более активно выполнять свои обязательства по международному праву прав человека. В этой связи он обязуется своевременно представлять Рабочей группе свои национальные доклады. В мае 2019 года он представил Рабочей группе и Совету по правам человека свой третий национальный доклад. В сентябре 2019 года этот доклад был утвержден. Интерактивный диалог показал, что Катар предпринимает неустанные усилия в поддержку прав человека и основных свобод и уделяет пристальное внимание работе по выполнению решений и рекомендаций второго универсального периодического обзора путем принятия комплекса всеохватных мер.
- Катар неизменно привержен укреплению стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций и вносит эффективный вклад в реализацию стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Он выделил 22 млн швейцарских франков на переоборудование и модернизацию зала XIX Дворца Наций в Женеве. Новый проект призван свести к минимуму расходы на техническое обслуживание, обеспечить максимальную устойчивость и улучшить доступность, всеохватность и комфорт. Теперь в этом зале функционирует система освещения с учетом циркадного ритма, установлены высокоэффективные акустические системы и обеспечивается доступ для инвалидов на колясках. Это первый в своем роде зал, где обеспечены возможности для сурдоперевода: он оснащен экранами с высоким разрешением и аудиовизуальными экранами, которые обеспечивают работу современных систем устного перевода в интересах расширения межгосударственных диалогов и контактов.
- Поскольку Совет по правам человека играет важнейшую роль в содействии всеобщему уважению прав человека и основных свобод, Катар эффективно участвует в транспарентном диалоге с государствами и неправительственными организациями по всем пунктам повестки дня Совета по правам человека, особенно по вопросам технического сотрудничества, укрепления потенциала и защиты журналистов. Катар относится к числу тех, кто активно поддерживает Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; в период 2011–2019 годов он предоставил ему в общей сложности 500 000 долл. США. Он также поддерживает Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток и основной бюджет Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).
- Катар также стремится защищать права таких групп населения, как дети, пожилые люди и инвалиды. Он предложил объявить 2 апреля Всемирным днем распространения информации о проблеме аутизма и содействовал принятию резолюции [74/275](#) Генеральной Ассамблеи, в которой 9 сентября провозглашается как Международный день защиты от нападений в сфере образования.
- Руководствуясь обязанностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве, Катар продолжает делать на международной арене все возможное для урегулирования серьезных кризисов, которые препятствуют достижению мира и стабильности в

регионе и во всем мире, путем осуществления резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе резолюций Совета по правам человека. В этой связи он играет активную роль в обеспечении ответственности за наиболее тяжкие преступления против прав человека и выступает одним из ключевых партнеров в рамках инициативы, благодаря которой был разработан Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. В период 2017–2018 годов он предоставил Механизму 1 млн долл. США и в 2019 году еще 1 млн долл. США.

- Катар активно участвует в международных встречах и мероприятиях по противодействию конкретным угрозам в области прав человека. Например, он является членом Группы друзей в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и содействует проведению консультаций по созыву заседания высокого уровня по случаю 25-й годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Он является членом Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, Группы друзей пожилых людей, Группы друзей несовершеннолетних, лишенных свободы, Группы за диалог по вопросу о гуманитарном партнерстве в меняющемся мире, Группы друзей в поддержку ответственности по защите, Группы друзей по вопросам подотчетности и Группы друзей инвалидов. Катар также стремится содействовать сближению культур и народов, активно участвуя в деятельности Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций.
- Будучи убежденным в важности подготовки кадров, документирования фактов и укрепления потенциала в области прав человека на национальном и региональном уровнях, с 2009 года Катар поддерживает функционирующий в Дохе центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона.
- Национальный комитет по правам человека и такие неправительственные организации Катара, как Катарский фонд по вопросам социальной деятельности, фонд «Силатек», фонд «Образование прежде всего» и Дохинский международный институт семьи, активно участвуют в работе Совета по правам человека и его вспомогательных органов и механизмов. Ниже приведены некоторые примеры:
 - В 2018 году Национальный комитет по правам человека внес добровольный взнос в бюджет УВКПЧ.
 - Национальный комитет по правам человека организовал международную конференцию на тему «Национальные, региональные и международные механизмы борьбы с безнаказанностью и обеспечения подотчетности в соответствии с международным правом», которая была проведена в апреле 2019 года в сотрудничестве с УВКПЧ, Европейским парламентом и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.
 - Национальный комитет по правам человека принял участие в праздновании 30-й годовщины Конвенции о правах ребенка, которое было организовано в 2019 году УВКПЧ в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка.

- В феврале 2020 года Национальный комитет по правам человека в сотрудничестве с УВКПЧ, Европейским парламентом, Международной федерацией журналистов и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений организовал международную конференцию на тему «Социальные сети: трудности и пути укрепления свобод и защиты активистов».
 - В 2019 году фонд «Образование прежде всего» и фонд «Силатек» подписали с УВКПЧ меморандум о взаимопонимании, в котором предусматривается укрепление сотрудничества в целях решения такой приоритетной задачи, как защита права молодежи на образование, и подчеркивается важность оказания необходимой поддержки в интересах расширения социально-экономических прав и возможностей молодежи.
 - Также в 2019 году фонд «Силатек» организовал форум высокого уровня под названием «Силатек», в котором приняли участие высокопоставленные представители УВКПЧ, Европейского союза и подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами социально-экономического развития.
 - Фонд «Образование прежде всего» принял участие в Социальном форуме 2019 года, который был организован Советом по правам человека на тему «Поощрение и защита прав детей и молодежи через образование». Цель этого мероприятия — защитить доступ к образованию в качестве одного из основных прав человека. Фонд выступил за то, чтобы провозгласить Международный день защиты от нападения в сфере образования. В мае 2020 года благодаря инициативе Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер была принята соответствующая резолюция.
 - 9 сентября 2020 года фонд «Образование прежде всего» организовал международное мероприятие по вопросу защиты от нападения в сфере образования, целью которого было добиться прекращения таких нападений и побудить мировых лидеров защищать это основное право человека, особенно в районах конфликтов и нестабильных государствах. В этом мероприятии, помимо УВКПЧ, приняла участие группа глав государств и руководителей.
 - В рамках сороковой сессии Совета по правам человека фонд «Образование прежде всего» организовал параллельное мероприятие на тему «Образование в Повестке дня на период до 2030 года — ни о ком не забыть», которое было посвящено обеспечению права на образование для детей, живущих в условиях конфликта и отсутствия безопасности.
- Катар убежден в важности интерактивного диалога между механизмами Организации Объединенных Наций и рядом заинтересованных сторон, включая низовые организации. По этой причине с 2012 года он принимает активное участие в сессиях Социального форума. Например, он поддержал работу сессии Форума 2018 года на тему «Возможности использования спорта и олимпийских идеалов в интересах уважения и защиты прав человека» и принял в ней активное участие. Он поддержал работу сессии Форума 2019 года на тему «Поощрение и защита прав детей и молодежи через образование», а также внес вклад в работу по опубликованию и распространению рекомендаций, вынесенных Форумом в 2015, 2018 и 2019 годах.

- В Докладе о человеческом развитии за 2019 год, опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) («За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке»), Катар занимает третье место среди арабских государств и 41-е место среди государств мира⁵. В этом докладе представлен обзор важнейших событий в Катаре с опорой на показатели и статистические данные, касающиеся социально-экономического и экологического развития. Катар стремится оценить свой прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития. С этой целью в июле 2019 года Катар опубликовал доклад, в котором подчеркивается его приверженность достижению связанных с этими целями показателей в интересах повышения уровня жизни в Катаре. На пути к достижению этих целей были достигнуты заметные успехи.
- Катар содействует повышению способности Организации Объединенных Наций и международного сообщества решать глобальные гуманитарные задачи и проблемы в области развития. В декабре 2018 года он обязался предоставить 500 млн долл. США для финансирования следующих подразделений Организации Объединенных Наций:
 - 16 млн долл. США в счет основных ресурсов ПРООН на 2019–2020 годы. С ПРООН было также подписано соглашение о субсидировании на сумму 20 млн долл. США в поддержку Сети лабораторий по ускоренному достижению целей в области устойчивого развития в период 2019–2022 годы
 - 16 млн долл. США в счет основных ресурсов УВКПЧ на 2019–2020 годы. В декабре 2019 года было также подписано соглашение о выделении 4 млн долл. США в поддержку проектов, реализуемых с целью помочь сирийским беженцам в Иордании и Ливане пережить зиму
 - 8 млн долл. США в счет основных ресурсов Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на 2019–2020 годы
 - 16 млн долл. США в счет основных ресурсов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на 2019–2020 годы. Кроме того, было подписано соглашение о предоставлении 20 720 502 долл. США для поддержки палестинских беженцев, проживающих в Иордании, Ливане, Сирии, секторе Газа и на Западном берегу
 - 1 500 000 долл. США в счет основных ресурсов Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на 2018–2020 годы
 - 75 млн долл. США в счет основных ресурсов Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций на 2019–2023 годы в виде годовых взносов в размере 15 млн долл. США
 - 2 млн долл. США в Специальный целевой фонд для поддержки системы координаторов-резидентов на 2019–2020 годы в рамках реформы компонента устойчивого развития и реорганизации системы Организации Объединенных Наций

⁵ <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf>.

- 40 млн долл. США в счет основных ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций на 2017–2020 годы. С Управлением было заключено еще одно соглашение о выделении 5 200 000 долл. США в поддержку совместных страновых фондов в Иордании, Ливане, Нигерии и Сирии
 - 5 млн долл. США в качестве взноса в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации на 2017–2021 годы. За период 2006–2020 годов Катар предоставил этому фонду в общей сложности 16 150 000 долл. США
 - 1 500 000 долл. США на Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций на 2020–2022 годы, с тем чтобы Альянс мог эффективно выполнять свой мандат
 - 4 млн долл. США в виде добровольных взносов для УВКПЧ на 2016–2018 годы. Были приняты обязательства о том, что в период 2019–2021 годов будет предоставлено в общей сложности 3 млн долл. США.
- Катар привержен укреплению стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций и оказанию ей активной поддержки в достижении таких благородных целей, как поддержание международного мира и безопасности, развитие дружественных отношений между государствами, поощрение уважения прав человека и основных свобод, содействие международному сотрудничеству в целях решения социально-экономических, культурных и гуманитарных проблем, а также поиск надлежащих решений для международных проблем и кризисов. В этой связи в Катаре строится Дом Организации Объединенных Наций, в котором будут размещены представительства ряда международных структур и подразделений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить их способность проводить региональные и международные мероприятия и программы. Так, Катар подписал соглашения о том, чтобы создать аналитический и коммуникационный центр при Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и открыть отделения ПРООН, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Международной организации по миграции и Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций. Была подписана декларация о намерениях, с тем чтобы способствовать открытию отделения Международного комитета Красного Креста (МККК).

Национальный уровень

- Катар продолжает принимать или изменять местные законы и подзаконные акты, с тем чтобы сформировать правовую основу для защиты прав человека и основных свобод и обеспечить согласованность с соответствующими международными договорами. С момента представления документа, касающегося объявления взносов в 2017 году, были приняты следующие законы:
 - Закон № 5 (2020) о внесении изменений в некоторые положения Закона № 15 (2011) о противодействии торговле людьми
 - Закон № 1 (2019) о порядке инвестирования катарского капитала в экономическую деятельность

- Закон № 20 (2019) о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма
 - Постановление эмира № 47 (2019) об учреждении комитета высокого уровня по подготовке к выборам в Консультативный совет
 - Постановление премьер-министра № 29 (2019) о внесении изменений в некоторые положения постановления № 28 (2018) о создании постоянного комитета по общему надзору и контролю за осуществлением национальных стратегий развития
 - Постановление кабинета министров № 26 (2019) об учреждении Национального комитета по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов
 - Постановление кабинета министров № 9 (2019) о внесении поправок в некоторые положения постановления № 8 (2010) об учреждении Катарского комитета по делам Альянса цивилизаций
 - Постановление № 51 (2019) министра культуры и спорта о создании Форума катарских издателей и дистрибьюторов и утверждении его учредительного документа и устава
 - Закон № 11 (2018) о порядке предоставления политического убежища
 - Закон № 10 (2018) о постоянном проживании
 - Закон № 2 (2018) о внесении изменений в некоторые положения закона № 17 (2002) о защите общества
 - Закон № 13 (2017) о внесении изменений в некоторые положения Трудового кодекса, введенного в действие на основании закона № 14 (2004), и закона № 13 (1990) о введении в действие Гражданского и торгового процессуального кодекса
 - Декрет-закон № 11 (2017) о внесении изменений в некоторые положения закона № 3 (2004) (Закон о борьбе с терроризмом)
 - Указ эмира № 22 (2017) о назначении четырех женщин в Консультативный совет
 - Постановление Кабинета министров № 40 (2017) об учреждении Национального комитета по контролю над наркотиками
 - Постановление Кабинета министров № 15 (2017) об учреждении Национального комитета по борьбе с торговлей людьми
 - Закон № 15 (2016) о введении в действие закона о людских ресурсах для государственной службы
 - Закон № 14 (2016) о внесении изменений в некоторые положения закона № 24 (2002) о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении
 - Постановление эмира № 19 (2016) об учреждении Национального комитета по информационной безопасности
 - Постановление эмира № 12 (2016) о порядке деятельности Корпорации первичного медико-санитарного обслуживания.
- На различных уровнях были приняты законодательные и процедурные меры по защите и поощрению трудовых прав и прав трудящихся-мигрантов. К их числу относятся:

- Соглашение о техническом сотрудничестве, заключенное в октябре 2017 года между правительством и Международной организацией труда (МОТ) на период 2018–2020 годов. В соответствии с этим соглашением МОТ должна предоставлять технические рекомендации по вопросам совершенствования систем защиты заработной платы, проведения инспекций и обеспечения безопасности и гигиены труда
- Закон № 17 (2020) о порядке установления минимальной заработной платы для работников и домашней прислуги
- Закон № 18 (2020) о внесении изменений в некоторые положения Трудового кодекса (Закон № 14 (2004)). Цель нового законодательства — облегчить для трудящихся во время их пребывания в стране порядок смены работодателей с учетом прав обеих сторон
- Декрет-закон № 19 (2020), который предусматривает внесение изменений в некоторые положения закона № 21 (2015) о порядке въезда, выезда и проживания трудящихся-мигрантов и призван отменить право работодателя возражать против смены места работы
- Министерское постановление № 21 (2019) о порядке деятельности совместных комитетов трудящихся в учреждениях, подпадающих под действие Трудового кодекса
- Постановление № 95 (2019) министра внутренних дел об отмене разрешения на выезд для сотрудников министерств и других правительственных ведомств, государственных органов и учреждений, нефтегазовых и соответствующих компаний, предприятий морской отрасли в территориальных водах Катара, а также сельскохозяйственных и животноводческих предприятий
- Закон № 17 (2018) о создании фонда поддержки и страхования трудящихся-мигрантов
- Закон № 13 (2018) о внесении изменений в статью 7 Закона № 21 (2015) об отмене требования о наличии разрешения на выезд из страны
- Постановление Кабинета министров № 6 (2018) о создании комитетов по урегулированию трудовых споров, установлении правил и процедур работы таких комитетов, определении порядка выполнения их решений и установлении размеров оплаты труда
- Закон № 15 (2017) (Закон о домашних работниках)
- Закон № 13 (2017) о создании комитетов по урегулированию трудовых споров
- В апреле 2019 года была утверждена Национальная стратегия по вопросам инспекции труда, охраны труда и национальных систем здравоохранения
- В шести странах, из которых приезжают работники, были открыты визовые центры Катара с целью усилить их защиту от всех потенциальных злоупотреблений и нарушений в ходе трудоустройства и обеспечить комплексное обслуживание при найме и подписании трудовых контрактов за рубежом
- В рамках сотрудничества между Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и Катарским обществом Красного Полумесяца был открыт центр гуманитарной помощи. Его целью является

обеспечение защиты и социальной помощи для работников, которые в них нуждаются.

- Катар продолжает осуществлять на правительственном уровне работу по созданию правозащитных учреждений и поощрять их создание на неправительственном уровне. С момента представления документа, касающегося объявления взносов в 2017 году, было создано много таких учреждений, в том числе следующие:
 - В 2020 году был создан Постоянный комитет по пенитенциарным учреждениям. В его круг ведения входит разработка предложений по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в отношении заключенных, содержащихся в пенитенциарных и исправительных учреждениях
 - В мае 2019 года был учрежден Национальный комитет по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов. Он следит за ситуацией с соблюдением прав женщин, изучает законы в отношении женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, а также предлагает поправки в целях приведения этих законов в соответствие с международными соглашениями, участником которых является Государство
 - В июне 2017 года был создан Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить соблюдение Закона о борьбе с торговлей людьми, координировать усилия структур, занимающихся предотвращением торговли людьми, повышать уровень осведомленности о средствах борьбы с торговлей людьми, а также обеспечивать обмен информацией и опытом с арабскими и международными организациями, участвующими в такой борьбе. Комитет утвердил Национальный план по борьбе с торговлей людьми на 2017–2022 годы, который является уставом Комитета и других соответствующих структур.

Права человека: краеугольный камень политики и подхода Катара

Международный уровень

- Национальная стратегия Катара на период до 2030 года и Стратегия в сфере международного сотрудничества на 2018–2022 годы свидетельствуют о том, что Катар привержен подлинному участию в международном сотрудничестве и готов играть конструктивную роль в укреплении международного мира и безопасности. Как определено в Национальной стратегии Катара, важнейшие задачи в области международного сотрудничества заключаются в следующем: повышение экономической, политической и культурной роли Катара на региональном и глобальном уровнях, особенно в системе Организации Объединенных Наций и в региональных и международных организациях; поощрение культурных обменов с другими арабскими государствами и народами в частности и с другими государствами в целом; и поддержка межцивилизационного диалога и содействие сосуществованию различных религий и культур.
- Катар придает большое значение укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества и взаимодействию с дружественными государствами, глобальными и региональными организациями и международными структурами. Он присоединился к более чем 328 арабским, региональным и международным организациям и структурам, работающим в социальных, экономических, экологических, политических, культурных и научных областях. Он использует все имеющиеся средства, с тем чтобы поддержать

международные организации и учреждения Организации Объединенных Наций и оказать им необходимую помощь в осуществлении своей деятельности и достижении целей, ради которых они были созданы. Катар внес добровольные взносы в ряд фондов и программ Организации Объединенных Наций, в результате чего ими воспользовались примерно 100 структур Организации.

- Один из приоритетов Катара в области развития — помогать государствам в достижении целей в области устойчивого развития к 2030 году путем осуществления проектов в области международного сотрудничества. К их числу относятся следующие:
 - Официальная помощь в целях развития: Катар оказывает официальную помощь в целях развития на добровольной основе и в рамках усилий в поддержку программы финансирования развития, сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Он оказывает международную помощь дружественным государствам в 13 различных гуманитарных областях. На долю государственной поддержки приходится более 70 процентов зарубежной помощи; остальные 30 процентов — это негосударственная помощь. В совокупности показатель размера государственной и негосударственной помощи, предоставляемой Катаром зарубежным странам, близок к объему официальной помощи в целях развития, который достигли развитые страны Севера: с учетом размера помощи, оказанной в определенные годы, этот показатель в среднем составляет 2 млрд долл. США в год.
 - В период 2012–2019 годов на оказание помощи было выделено в общей сложности 22 790 949 602 катарских риала. Ниже представлена разбивка по годам:

Таблица 1: Общий объем государственной помощи в период 2012–2019 годов

<i>Год</i>	<i>Сумма (в катарских риалах)</i>
2012 год	2 007 969 847
2013 год	5 090 072 702
2014–2018 годы	13 586 076 606
2019 год	2 106 830 447
Всего (в катарских риалах)	22 790 949 602

- Торгово-экономическая помощь: Катар на 80 процентов имеет открытую экономику и свободно торгует со всеми государствами. Со многими странами мира он подписал торгово-экономические соглашения. Он является членом Всемирной торговой организации с 1996 года и Генерального соглашения по торговле услугами с 1994 года.

- С момента своего создания в 2008 году фонд «Силатек»⁶ содействовал трудоустройству почти 1 миллиону молодых людей и добивался того, чтобы создать в арабских странах к 2020 году 2 миллиона рабочих мест. Фонд подписал ряд соглашений и меморандумов о взаимопонимании (в том числе в 2017 году меморандум о взаимопонимании с Министерством иностранных дел Катара и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций) и заключил в 2018 году три соглашения о расширении экономических прав и возможностей сомалийской молодежи в рамках своего сотрудничества с Американским комитетом по делам беженцев и УВКБ.
- Катар помогает детям получать доступ к образованию в рамках глобальной инициативы «Образование прежде всего», включающей четыре международных программы: «Дай образование ребенку», «Фахура», «Защита права на образование в условиях вооруженного конфликта и отсутствия безопасности» и «Обращение к Азии». В рамках программы «Дай образование ребенку» осуществляется сотрудничество с 82 глобальными партнерами, включая ЮНИСЕФ, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и БАПОР. В 2018 году было объявлено о том, что образование будет обеспечиваться для 10 миллионов детей, лишенных возможности учиться в школе, и что в более чем 50 странах будут осуществляться 65 проектов на общую сумму 1,8 млрд долл. США (Катар вносил вклад в реализацию трети из них). В рамках программы было принято обязательство расширить масштаб проектов в течение следующих пяти лет⁷. В рамках программы «Фахура»⁸ было предоставлено 7883 студенческих стипендии и отремонтировано 94 учебных заведения. Катарский фонд развития выделил для БАПОР 50 млн катарских риалов, с тем чтобы обеспечить доступ палестинских беженцев к базовому образованию. В рамках программы «Защита права на образование в условиях вооруженного конфликта и отсутствия безопасности»⁹ осуществляется сотрудничество с рядом глобальных партнеров,

⁶ Фонд «Силатек» — это международная некоммерческая и неправительственная организация, базирующаяся в Катаре и занимающаяся вопросами социального развития. Он стремится обеспечить для молодых людей, где бы они ни находились, рабочие места и ресурсы, необходимые для создания и развития успешных предприятий. С этой целью он стремится предлагать широкомасштабные и инновационные решения в сфере занятости, сотрудничая с местными, региональными и международными партнерами. Фонд стимулирует крупномасштабные усилия по созданию рабочих мест, развитие предпринимательства, доступ к капиталу и рынкам и вовлечение молодежи в процесс экономического развития, способствуя тем самым достижению ряда целей в области устойчивого развития.

⁷ В рамках программы «Дай образование ребенку» выражается твердая приверженность тому, чтобы детям, не посещающим школу, оказывалось содействие в получении доступа к начальному образованию.

⁸ Программа «Аль-Фахура» была запущена в 2009 году для преодоления последствий конфликтов в Ливане, Иордании и Турции, в ходе которых были разрушены многие школы и университеты. С тех пор она превратилась во всеобъемлющую и жизненно важную систему поддержки образования в Газе. Ее задача заключается в содействии осуществлению права на образование путем раскрытия потенциала нового поколения маргинализированных детей и молодежи, с тем чтобы они стали в будущем образованными, квалифицированными и вдохновляющими лидерами, которые будут вести свои семьи и общины к сплоченности и процветанию.

⁹ В рамках программы «Защита права на образование в условиях вооруженного конфликта и отсутствия безопасности» осуществляется сотрудничество с рядом глобальных партнеров, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам

включая УВКПЧ и Центр гуманитарных данных при Управлении по координации гуманитарных вопросов. В рамках программы «Обращение к Азии»¹⁰ детям предоставлялось начальное образование, а молодым людям оказывалось содействие в приобретении навыков, необходимых для трудоустройства. Прямую помощь получили в общей сложности 393 535 человек, а 750 000 проживающих в стране работников улучшили свои возможности. Катар поддерживает принятую в Шарлевуа декларацию о качественном образовании для девочек и принял обязательство о том, что к 2021 году он обеспечит образование для одного миллиона девочек.

- Катар содействует поддержке сектора здравоохранения в ряде стран, осуществляя проекты в сотрудничестве с многосторонними организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций. Сумма его взносов составила в общей сложности 793 229 671 долл. США. В Газе для реабилитации и протезирования была построена больница на 100 койкомест. Катар также внес 50 млн долл. США на создание Фонда жизни и благополучия, который осуществляет медицинские и инфраструктурные проекты. Кроме того, Катар приступил к осуществлению инициативы «Катар восстанавливает зрение», которая направлена на диагностирование глазных заболеваний у шести миллионов детей и предоставление им необходимого лечения в сотрудничестве с фондом «Орбис». Катар поддерживает Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В 2018 году он подписал соглашение с ЮНИСЕФ о выделении 5 млн долл. США на борьбу с холерой в Йемене, а еще 70 млн долл. США были выделены на развитие систем канализации и водоснабжения в Йемене.
- В 2012 году в Катаре состоялась восемнадцатая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Государства-участники успешно провозгласили следующий период действия обязательств согласно Киотскому протоколу. Катарский фонд и Потсдамский институт климатических исследований объявили о том, что в целях смягчения последствий изменения климата они установили партнерство для создания в Дохе Центра по исследованию климата. Катар возглавил инициативу по засушливым землям, благодаря которой были созданы условия для учреждения Глобального альянса за освоение засушливых земель. Он выделил 100 млн долл. США на поддержку малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран в борьбе с изменением климата.
- Катар проведет пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе 23–27 января 2022 года. Эта конференция даст важную возможность активизировать реагирование на потребности и приоритеты наименее

человека и Центр гуманитарных данных при Управлении по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

¹⁰ Концепция, лежащая в основе программы «Обращение к Азии», заключается в построении мира, в котором все молодые люди имели бы доступ к образованию, необходимому для полной реализации своего потенциала и формирования условий для развития своих общин. В рамках этой программы осуществляется сотрудничество с партнерами, добровольцами и местными общинами, а его цель заключается в том, чтобы люди, затронутые кризисом в Азии и во всем мире, имели бы постоянный доступ к качественному образованию.

развитых стран и поддержать их усилия по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

- Катар готов оказывать гуманитарную помощь народам, пострадавшим от различных кризисов, соблюдая при этом принципы беспристрастности и нейтралитета следующим образом:
 - Катар укрепляет партнерские отношения с Управлением по координации гуманитарных вопросов, с тем чтобы содействовать выполнению его мандата по координации гуманитарной деятельности в охваченных кризисом районах. С этой целью в рамках семнадцатого Дохинского форума, состоявшегося в мае 2017 года, было подписано соглашение о выделении в счет основных ресурсов Управления помощи в размере 40 млн долл. на период 2017–2020 годов. Катар также взял на себя обязательство о том, что в период 2017–2021 годов он окажет функционирующему при Управлении Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации помощь, которая составит в общей сложности 5 млн долл. США и будет выплачена в виде ежегодных взносов в размере 1 млн долл. США. Таким образом, с 2006 года по настоящее время размер взносов Катара составил 16 150 000 долл. США. С момента своего учреждения в 2006 году Фонд зарекомендовал себя как эффективный инструмент, позволяющий осуществлять незамедлительное финансирование в чрезвычайных ситуациях и затяжных кризисах. Сейчас Катар руководит Группой поддержки доноров при Управлении, выполняя в ней функции председателя с июля 2020 года по июнь 2021 года. Катар также создал постоянный комитет по проведению спасательных операций и оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в пострадавших от бедствий районах дружественных государств и принял законы о гуманитарных и неправительственных организациях и учреждениях-донорах. Он оказал срочную чрезвычайную помощь в размере более 50 млн долл. США в ответ на призыв Ливана и предоставил Судану чрезвычайную помощь в объеме 25 млн долл. США.
 - Постконфликтное восстановление: одним из аспектов стратегического плана Катара в области международного сотрудничества является поддержка мирных переговоров, направленных на прекращение вооруженных конфликтов и разрядку напряженности в таких странах, как Ливан, Палестина, Судан и Йемен. В сентябре 2014 года Катар подписал соглашение с Многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наций, который находится в ведении ПРООН, о предоставлении субсидии на восстановление и реконструкцию в Дар-фуре в размере 88,5 млн долл. США.
 - Инициативы по развитию сотрудничества со странами Юга: Катар предоставил финансовую помощь в размере 500 000 долл. США для проведения и организации третьей Встречи на высшем уровне стран Юга, которая должна была состояться в Уганде в 2020 году, но была отложена из-за вспышки пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).
- Катар систематически содействует диалогу, реализуя в региональных и международных делах дипломатию «мягкой силы». В области международных отношений страна стремится к укреплению мира и стабильности в соответствии с принципом мирного урегулирования международных споров. Опираясь на принцип нейтралитета, Катар выступает в качестве посредника и создает платформы для диалога между различными сторонами.

Например, Катар осуществляет посредничество в конфликтах в ряде арабских государств, таких как Судан (регион Дарфур), Ливан, Палестина и Йемен. Он также участвует в миротворческих силах Организации Объединенных Наций. Посредническая деятельность Катара способствовала тому, что в 2020 году в Дохе в целях прекращения 18-летней войны было подписано Соглашение об обеспечении мира в Афганистане между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан».

- Действующие в Катаре благотворительные организации, гражданские объединения и другие организации гражданского общества относятся к числу основных партнеров по сотрудничеству в целях развития, особенно в таких жизненно важных сферах, как здравоохранение и образование. Эти учреждения в состоянии быстро реагировать на чрезвычайные ситуации. Например, Благотворительное общество Катара, которое представляет собой международную организацию по вопросам гуманитарной деятельности и развития, участвует в международных усилиях по обеспечению такого основного права человека, как право на развитие. Оно имеет консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете с 1994 года, имеет статус наблюдателя при МОМ и входит в Альянс основных гуманитарных стандартов и сетевую организацию «Старт». Благотворительное общество Катара также работает в 30 странах через свои местные отделения и еще в 30 странах через своих партнеров-исполнителей. Благотворительное общество Катара уже подписало 78 соглашений о сотрудничестве и партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций и внесла финансовые взносы на сумму 86 млн долл. США в целях оказания гуманитарной помощи и поддержки в области развития для уязвимых групп населения, особенно детей, внутренне перемещенных лиц и беженцев. В 2019 году Благотворительное общество Катара израсходовало более 390 млн долл. США на проекты в таких сферах, как срочная гуманитарная помощь, социальная поддержка, водоснабжение, санитария, образование, здравоохранение, продовольственная безопасность, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение социального согласия; благодаря этому свое положение смогли улучшить более 10 миллионов человек, проживающие в 60 странах. С 2014 года Катарское общество Красного Полумесяца оказывает международную чрезвычайную помощь и услуги в сфере развития через 20 зарубежных отделений и в рамках более 250 соглашений о финансировании и сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными и региональными организациями. Оно является активным членом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в состав которого входят Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, МККК и сеть национальных обществ из 192 стран мира, а также ряд региональных и исламских организаций, таких как Исламский комитет Международного Полумесяца и Арабская организация Красного Полумесяца.
- Стремясь выполнить свой долг в рамках совместной международной деятельности и поддержать борьбу с коронавирусом, Катар недавно откликнулся на просьбы государств и международных организаций, пострадавших от этой пандемии. Так, Катар оказал следующие виды помощи:
 - Катар сотрудничал с Организацией Объединенных Наций в работе по установлению «воздушных мостов» во время пандемии, с тем чтобы обеспечить доставку помощи и передислокацию персонала Организации Объединенных Наций

- В 78 странах была распределена чрезвычайная государственная и негосударственная гуманитарная помощь на общую сумму 88 660 928 долл. США¹¹
- На Всемирном саммите по вакцинам 2020 года Катар обязался предоставить 20 млн долл. США Глобальному альянсу по вакцинам и иммунизации (ГАВИ)
- Катар выделил 10 млн долл. США в поддержку Всемирной организации здравоохранения
- Катар выделил 140 млн долл. США в поддержку многосторонних организаций по вопросам здравоохранения, которые разрабатывают вакцины или стремятся обеспечить стабильность систем здравоохранения в других государствах
- Катар предоставил сектору Газа финансовую помощь в размере 150 млн долл. США, часть которой была направлена на борьбу с пандемией
- Катар развернул пять полевых госпиталей в странах, пострадавших от пандемии
- Катар направил грузы чрезвычайной медицинской помощи общим весом около 535 тонн, в которые входят медицинские приборы, защитные маски и принадлежности для медперсонала.

Национальный уровень

Руководствуясь своей политической волей в обстановке, способствующей поощрению и защите прав человека, правительство Катара сосредоточило свое внимание на институциональной работе по укреплению прав человека. С этой целью оно приняло следующие меры:

- Катар присоединился к международным и региональным договорам, включил их положения в свою внутреннюю правовую систему и разработал законы и положения с учетом международных стандартов в области прав человека. С этой целью в соответствии с решением Кабинета министров, принятым на его двадцать седьмом очередном заседании 2018 года, был создан комитет для изучения вопроса о приведении национального законодательства в соответствие с двумя международными договорами о правах человека. Был создан Национальный комитет по делам женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, с тем чтобы согласовать национальное законодательство с соответствующими международными договорами.
- В государственных органах были созданы канцелярии, управления и подразделения по правам человека, наделенные необходимыми средствами для выполнения своих функций. Например, постановление № 44 (2017) заместителя премьер-министра и министра иностранных дел предусматривает, что в Департаменте по правам человека Министерства иностранных дел будет создан ряд отделов. Они включают отдел по международным делам, в задачи которого входит обеспечение эффективного участия в работе Совета по правам человека и его механизмов, и отдел договорных органов по правам человека, в задачи которого входит подготовка предложений по выполнению рекомендаций договорных органов по правам человека.

¹¹ *The State of Qatar's aid to friendly countries to confront the emerging corona virus "Covid-19"*, International Cooperation Department, Ministry of Foreign Affairs, 2020.

- В соответствии с постановлением Кабинета министров № 33 (2010) был создан Комитет, которому поручено подготавливать доклады, связанные с механизмом универсального периодического обзора, обсуждать их в рамках рабочей группы, принимать последующие меры в связи с вынесенными рекомендациями и обеспечивать их выполнение.
- Катар разработал общие стратегии с учетом международных стандартов в области прав человека и включил правозащитную тематику в Национальную стратегию Катара на период до 2030 года. Он также сформулировал свою вторую национальную стратегию развития на 2017–2022 годы. В этой стратегии рассматриваются реальные перспективы экономического, социального, культурного, гуманитарного и экологического развития, обеспечиваемого в целях реализации Национальной стратегии Катара на период до 2030 года.
- В 2002 году был создан Национальный комитет по правам человека, который функционирует как независимый национальный орган по защите и поощрению прав человека. Его деятельность регулируется декретом-законом № 17 от 2010 года, который был введен в действие в целях расширения гарантий и полномочий в соответствии с Парижскими принципами, регулирующими деятельность национальных правозащитных учреждений во всем мире. Базирующийся в Женеве Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений присвоил Комитету категорию «А» в первый раз в 2010 году и затем во второй раз — в декабре 2015 года. Комитет предлагает пути поощрения и мониторинга работы по достижению целей международных конвенций и договоров по правам человека, участником которых является Государство; выносит рекомендации относительно присоединения Государства к другим конвенциям и документам по правам человека; рассматривает случаи нарушения и ущемления прав человека; стремится реагировать на поступающие жалобы о нарушении прав человека; координирует с соответствующими органами действия, которые должны быть предприняты; предлагает способы борьбы с нарушениями и пути их предотвращения; вносит в соответствующие органы предложения относительно соответствия действующих законов и законопроектов международным конвенциям по правам человека, участником которых является Государство; осуществляет мониторинг и подготовку докладов о положении в области прав человека в стране и представляет такие доклады с замечаниями в Кабинет министров; повышает осведомленность о правах и свободах человека; реализует правозащитные принципы в теории и на практике; а также организует поездки в пенитенциарные и исправительные учреждения, следственные изоляторы, места проживания рабочих и учреждения здравоохранения и образования в целях наблюдения за ситуацией в области прав человека.
- Катар принял меры по расширению прав и возможностей организаций гражданского общества. На его территории действуют многочисленные неправительственные организации по правам человека, в том числе следующие:
 - Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, который был учрежден в 2016 году в целях координации национальных усилий по мониторингу и искоренению всех форм торговли людьми
 - Орган по регулированию благотворительной деятельности, который был создан в 2014 году и призван поддерживать, поощрять и регулировать гуманитарную деятельность. В его состав входят 15 благотворительных организаций, в том числе следующие: Благотворительное

общество Катара, Катарское общество Красного Полумесяца, Благотворительный фонд им. шейха Ида, Фонд гуманитарной помощи шейха им. шейха Тани бен Абдаллы (Фонд РАФ), Катарское общество по реабилитации лиц с особыми потребностями и Катарское общество борьбы с раком

- Катарский фонд социальной работы, который был создан в 2013 году в качестве учреждения высокого уровня и который через объединенный совет директоров осуществляет надзор и наблюдение за органами, занимающимися в стране социальной работой. Действуя через эти центры, Фонд стремится поощрять права человека, защищая и повышая осведомленность о правах целевых групп. Фонд также готовит и разрабатывает планы, программы, политику и стратегии, необходимые для достижения целей организаций гражданского общества и последующей деятельности по итогам их реализации, в сотрудничестве и координации с министерствами, правительственными учреждениями, государственными и частными органами и учреждениями внутри страны и за рубежом. Центры уделяют основное внимание защите прав следующих групп:
 - Центр защиты и социальной реабилитации «Аман», который стремится защищать права женщин и детей, ставших жертвами жестокого обращения, семейного насилия и распада семьи
 - Центр семейного консультирования «Вифак», который занимается делами семьи
 - Центр по уходу за сиротами «Дарима», осуществляющий деятельность по защите детей, которые остались сиротами или родители которых неизвестны
 - Центр по расширению прав и возможностей пожилых людей и уходу за ними «Ихсан»
 - Центр по делам инвалидов «Шафаллах»
 - Центр социального развития «Нама», деятельность которого направлена на расширение прав и возможностей молодежи
 - Инициатива «Лучшие друзья Катара», которая направлена на обеспечение участия инвалидов в общественной жизни
 - Центр для слепых «Ан-Нур», который стремится оказывать образцовые услуги своим группам клиентов и интегрировать их в общество.
- Национальный комитет по международному гуманитарному праву, который был создан в 2012 году для консультирования правительства и оказания ему помощи в деле соблюдения и пропаганды норм международного гуманитарного права
- Управление по вопросам административного контроля и транспарентности, которое было создано в 2011 году и стремится осуществлять надзор, обеспечивать транспарентность и добросовестность и бороться с коррупцией во всех ее формах и проявлениях
- Национальный комитет по охране труда и технике безопасности, который был сформирован в 2011 году благодаря усилиям Министерства труда и социальных дел в сотрудничестве с экспертами МОТ

- Фонд «Образование прежде всего», который был учрежден в 2012 году в целях предоставления образования для детей в районах, пострадавших от нищеты или вооруженных конфликтов
 - Дохинский международный центр по межконфессиональному диалогу, который был создан в 2010 году и стремится содействовать формированию культуры диалога и мирного сосуществования между последователями различных религий
 - Катарский комитет по делам Альянса цивилизаций, который был создан в 2010 году для борьбы с нетерпимостью и освещения вклада различных цивилизаций в поощрение диалога, урегулирование конфликтов, укрепление ценностей терпимости, солидарности и мира между народами мира и содействие развитию человеческого потенциала
 - Центр «Мада», который был создан в 2010 году в целях расширения охвата цифровыми технологиями и формирования доступной технологической среды для инвалидов и пожилых людей
 - Общественная организация по делам культурного района «Катара», которая была создана в 2008 году и призвана содействовать развитию культурной жизни путем проведения фестивалей, выставок, семинаров и концертов и поощрения всех форм художественного самовыражения. В ее состав входят ряд центров и обществ, в том числе ассоциация «Аль-Каннас», Детский культурный центр, журнал «Брук», Общество поэзии, центр «Бедайя», центр искусств «Катара», хор «Сивар», Арабский музей почтовых марок, Катарский филармонический оркестр, радиостанция «Саут-аль-Халидж», Катарская ассоциация изобразительных искусств, Катарское фотографическое общество, Центр изобразительных искусств, Институт кинематографии в Дохе, музеи Катара и Катарское общество инженеров
 - Фонд «Силатек», который был создан в 2009 году и предоставляет возможности для трудоустройства арабской молодежи
 - Дохинский международный институт семьи, который был учрежден в 2006 году в целях поощрения стратегий и программ по вопросам семьи.
- Катар отреагировал на рекомендации в области прав человека, представленные неправительственными организациями. Например, он одобрил рекомендацию Национального комитета по правам человека о присоединении к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. В соответствии с решением, принятым Кабинетом министров на его втором очередном совещании 2020 года, была создана рабочая группа для рассмотрения рекомендации о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
 - В настоящее время Катар разрабатывает национальный план действий в области прав человека на основании решения, принятого Кабинетом министров на его девятом очередном заседании 2017 года. С этой целью он учредил национальный правительственный комитет под председательством генерального секретаря Министерства иностранных дел, в состав которого входят представители соответствующих министерств. Благодаря своей четкой и практической направленности на поощрение и защиту прав человека

эта работа по планированию служит инструментом для улучшения ситуации с правами человека в стране. Комитет рассмотрел опыт ряда государств, которые ранее приняли планы действий в области прав человека с целью выявить передовые методы работы в этой области. Он провел ряд консультативных совещаний с государственными учреждениями, включая Национальный комитет по правам человека и организации гражданского общества. Национальный план действий должен быть окончательно доработан в ближайшем будущем.

- На территории Катара расположен Дом Организации Объединенных Наций, который будет расширять пути взаимодействия между государственными учреждениями, правозащитными неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций и облегчит обмен опытом, укрепление национального потенциала и развитие гражданского общества в области прав человека.
- Катар продолжает проводить международные конференции и форумы по вопросам развития, демократии, прав человека и укрепления культуры мира. Правительство ежегодно созывает Дохинский форум, Конференцию по межконфессиональному диалогу, Американско-исламский всемирный форум и Всемирный саммит по инновациям в интересах образования. Катар также провел четвертый Глобальный форум Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций (в 2011 году), закрытое заседание в рамках Стамбульского процесса 16/18 на тему «Укрепление религиозной свободы на основе межконфессионального сотрудничества» (в марте 2014 года) и тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, по итогам которого была принята Дохинская декларация (в 2015 году). Кроме того, Катар выделил Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности 49 млн долл. США на осуществление учебных программ по вопросу Дохинской декларации на период до 2020 года. В 2016 году Катар провел Азиатский региональный саммит Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и региональную конференцию, посвященную вкладу УВКПЧ в поощрение и защиту прав человека в Арабском регионе. В 2017 году он провел пятую Глобальную конференцию Международной организации уголовной полиции (Интерпол) на тему «Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов», а в 2020 году международную конференцию на тему «Социальные сети: вызовы и пути укрепления свобод и защиты активистов». Тем самым Катар продемонстрировал важность создания эффективных систем для роста осведомленности о правах человека и укрепления справедливости, равенства и равноправия.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

Катар стремится соблюдать важнейшие международные стандарты поощрения и защиты прав граждан и жителей в разгар нынешнего глобального кризиса в области здравоохранения, вызванного вспышкой пандемии COVID-19. Право на здоровье гарантируется статьей 23 конституции, согласно которой Государство должно содействовать укреплению здоровья населения и обеспечивать средства для профилактики и лечения болезней и эпидемий в соответствии с законодательством. Право на здоровье также гарантируется национальным законодательством и Национальной стратегией в области здравоохранения на 2018–2022 годы, в которой определены приоритеты государства по охране здоровья граждан и жителей. Катар также ратифицировал ряд международных и региональных документов, которые прямо или косвенно предусматривают право

на здоровье. К ним относится Арабская хартия прав человека, в статье 39 которой предусматривается всеобщее право на здоровье, включая необходимость принятия мер по профилактике и лечению болезней в целях сокращения смертности. Верховный комитет по регулированию кризисов запустил новое приложение «Ихтираз» («Предосторожность»), чтобы помогать сдерживать распространение нового коронавирусного заболевания. Это приложение имеет функции, благодаря которым пользователи могут определять и совершенствовать превентивные меры. Оно также позволяет отображать последние сведения и статистические данные, а также получать указания. В ответ на призыв организации «Международная амнистия» была выпущена обновленная версия приложения, чтобы обеспечить конфиденциальность пользователей. Эта организация высоко оценила реагирование Государства на ее призыв.

Катар также играет на международном уровне активную роль в борьбе с распространением пандемии. Он принимает меры к тому, чтобы не допустить ущемления прав граждан и жителей и обеспечить для них осуществление всех прав, предусмотренных в международных и региональных соглашениях, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Добровольные обязательства и обещания Катара

Поскольку Катар надеется стать членом Совета по правам человека в период 2022–2024 годов, он обязуется и впредь вносить активный вклад в работу Совета, поддерживать все мероприятия по поощрению прав человека во всем мире и учитывать их во всех областях. В этой связи он обязуется сделать следующее:

Национальный уровень

- Продолжать изучать вопрос о присоединении Катара к международным документам по правам человека, участником которых он еще не является
- Продолжать развивать свое национальное законодательство с учетом международных стандартов в области прав человека
- Распространять информацию о правах человека при осуществлении Национальной стратегии Катара на период до 2030 года и соответствующих национальных стратегий
- Продолжать развивать потенциал, расширять возможности и повышать эффективность национальных учреждений и организаций гражданского общества в области прав человека, а также продолжать изучать вынесенные ими рекомендации в целях их реализации
- Укреплять координацию между национальными учреждениями и недавно созданными подразделениями в рамках деятельности правозащитных органов Государства
- Поддерживать государственную политику, направленную на поощрение прав человека социальных групп, женщин, детей, пожилых людей, инвалидов и трудящихся-мигрантов
- Продолжать проводить для всех слоев общества конференции, семинары и учебно-информационные мероприятия в области прав человека.

Региональный уровень

- Стимулировать рассмотрение вопросов прав человека в качестве приоритетных тем на региональных форумах и включать такие вопросы в региональные форумы, программы, мероприятия и приоритеты
- Продолжать выступать за диалог и мирное урегулирование споров в целях установления международного и регионального мира и обеспечения безопасности в регионе
- Продолжать призывать к созданию региональной системы безопасности для обеспечения безопасности и стабильности на Ближнем Востоке в целом и в регионе Залива в частности
- Поддерживать двусторонние и многосторонние программы, способствующие поощрению и защите прав человека в странах региона
- Продолжать вносить конструктивный, беспристрастный и честный вклад, в частности посредством посредничества, в урегулирование региональных кризисов с гуманитарно-правовой точки зрения, с тем чтобы защищать права человека и устранять угрозы в сфере прав человека
- Продолжать всячески поддерживать центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, который располагается в Дохе.

Международный уровень

- Использовать свое положение в качестве члена Совета по правам человека для сохранения эффективной, конструктивной и позитивной роли страны в деле укрепления прав человека и основных свобод во всем мире, а именно:
 - Участвовать в конструктивном и транспарентном диалоге по правам человека с государствами и неправительственными организациями
 - Продолжать сотрудничество с УВКПЧ
 - Содействовать разработке механизмов проведения универсального периодического обзора и укрепления учреждений Совета по правам человека
 - Осуществлять конструктивное сотрудничество в деятельности по реформированию системы договорных органов Организации Объединенных Наций
 - Сохранять в силе открытое приглашение, направленное мандатариям специальных процедур Совета по правам человека
- Уделять особое внимание работе по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности путем активизации международных усилий по информированию о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития
- Продолжать сотрудничество с международными организациями и структурами Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами поощрения и защиты прав человека, и оказывать им поддержку
- продолжать реагировать на правозащитные угрозы, которые влияют на международный мир и безопасность, включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19).