



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政和政治发展 .....	4
A. 地方自治 .....	4
B. 全民投票进程 .....	4
二. 经济状况 .....	5
A. 总体经济概况 .....	5
B. 管理国向托克劳提供的援助 .....	6
C. 交通和通信 .....	6
D. 供电 .....	6
三. 社会状况 .....	7
A. 概述 .....	7
B. 教育 .....	7
C. 保健 .....	7
四. 环境 .....	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2020年12月1日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



五. 对外关系 .....	9
六. 领土的政府立场 .....	9
A. 领土政府的立场 .....	9
B. 管理国的立场 .....	9
七. 联合国的审议情况 .....	10
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议 .....	10
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议 .....	11
C. 大会采取的行动 .....	12
附件	
托克劳地图 .....	14

## 领土概况

**领土：**托克劳是新西兰管理的一块《联合国宪章》界定的非自治领土。

**管理国代表：**行政长官罗斯·阿德恩

**地理：**托克劳由三个小环礁岛(阿塔福、法考福和努库诺努)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。托克劳只能乘船前往，从萨摩亚乘帆船前往，平均需要 30 个小时。没有空运服务。

**陆地面积：**12.2 平方公里

**专属经济区：**318 990 平方公里

**人口：**1 647 人(2019 年)，分布情况如下：阿塔福 535 人；法考福 546 人；努库诺努 504 人；萨摩亚 62 人(托克劳公共事务处职员及其近亲属)。有 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

**出生时预期寿命：**69.1 岁(妇女：70.4 岁；男子：67.8 岁(2010-2015 年估计数))

**民族组成：**托克劳人属波利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

**语言：**托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

**首都：**无。每个环礁岛有自己的行政中心。

**领土政府首脑：**托克劳乌卢。托克劳名义首领职位由各环礁岛的长老大会联合主席每年轮流担任。

**主要政党：**无

**选举：**每第三年的 1 月份举行选举。最近一次选举于 2020 年 1 月 23 日举行。

**立法机构：**一院制长老大会。

**经济：**主要收入来源是渔业许可费以及新西兰以预算支助和项目资金形式提供的援助。

**货币单位：**新西兰元(新元)。

**人均国内生产总值：**6 275 美元(2015/16 财政年度，托克劳国家统计局办公室)。

**简史：**托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1926 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

## 一. 宪政和政治发展

### A. 地方自治

1. 如以前报告所述，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。每个环礁上的传统长老理事会是托克劳治理结构的基础。村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。

2. 长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村长老会(村委员会)任命代表。在2020年1月23日举行的选举中，22名长老大会代表当选为2020-2022年下一届议会成员，其中包括4名妇女。

3. 在长老大会休会期间，由六人组成的持续治理委员会是政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和村长老会指定的每村1名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名长老大会联合主席轮流担任。2020年3月，法考福村的长老大会联合主席接任托克劳乌卢。2021年3月，将轮到阿塔福村的长老大会联合主席担任该职。

4. 新西兰主要负责维持与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，由新西兰外交部长任命。现任行政长官是罗斯·阿德恩。阿德恩曾任纽埃高级专员，2018年5月就任行政长官。行政长官办公室吸取外交贸易部包括太平洋和发展集团的咨询意见和支助。

### B. 全民投票进程

5. 2003年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005年8月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

6. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

7. 2006年8月，长老大会投票决定于2007晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

8. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

9. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留整套一揽子自决方案。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。委员会还指出，该领土坚定地致力于自决，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系和自治条款的宪法。

10. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系发展的未来步骤。大家一致认为，托克劳的自决努力应该“暂停”。新西兰正在支持托克劳努力发展其基础设施、公共服务和自治能力。

## 二. 经济状况

### A. 总体经济概况

11. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁相距遥远、自然资源匮乏以及自然灾害频发。领土之所以能够实现经济稳定，是因为管理国提供了大量援助，过去十年来又有可观的渔业许可费收入作为补充。在新西兰的不断援助下，持续治理委员会继续着力于改善教育和保健等核心公共服务的提供；完成可再生能源、电信和运输等关键基础设施项目；适应气候变化；加强该委员会及托克劳公共事务处。

12. 托克劳的渔业政策旨在尽最大限度地扩大因可持续利用其专属经济区产生的惠益，作为这一政策的一部分，托克劳于2012年加入了“休渔期计划”。该计划被用来可持续管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量，并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。2015年10月，长老大会核准进行渔业改革，旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。改革方案继续实施，并得到一个渔业改革指导小组的指导，该小组由托克劳、行政长官办公室、新西兰第一产业部的代表以及行政长官和托克劳渔业管理局的技术顾问组成。

13. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再按“共享组”分配，以满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

14. 2018年4月，托克劳政府经济发展、自然资源和环境部举办了主题为“小而可持续”的第一次托克劳经济首脑会议。

## B. 管理国向托克劳提供的援助

15. 有关方面通过预算支助、项目和区域方案提供因地制宜的援助。2019/20年度，新西兰在对托克劳的发展援助上花费了4300万新元，其中包括1250万新元的一般预算支助、对基础设施的一次性重大投资，如托克劳与跨太平洋海底互联网电缆的连接、四个码头以及一系列其他活动。2020/21年度的预计支出为2300万新元。新西兰承诺全面支持加强托克劳的警察和司法机构，更新有关事项的立法(规则)；预计托克劳将在改革其法律和司法部门的征程中采取初步步骤。

16. 2004年11月设立了托克劳国际信托基金，便于为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。截至2020年7月1日基金余额为9824万新元。

## C. 交通和通信

17. 托克劳运输需求由来自阿皮亚的定期客运和货运服务满足。2016年，新西兰政府向托克劳赠送了 *Mataliki* 号船，该船在国际航行中可运载多达60名旅客和基本货物。2018年3月启用 *Kalopaga* 号船后，交通连线得到了进一步改善。托克劳出资购买的这艘货轮可运载8名旅客。2018年底，新西兰向托克劳赠送了 *Fetu o te Moana* 号搜救船，该船还提供环礁之间的一般运输服务。随着2019年所有四个码头和岛礁通道的建成，托克劳的航运服务得到了大幅提升。

18. 新西兰总理杰辛达·阿德恩在2019年7月访问托克劳时表示，新西兰致力于与托克劳合作，发展对该领土的航空服务，条件是：托克劳决定在三个环礁岛中的哪个环礁岛修建跑道；这将是一个联合项目，由托克劳共同出资；能够找到合适场地；工程和财务评估证明航空服务的可行性。2019年10月，长老大会决定，在努库诺努修建第一条跑道，具体地点有待工程评估。

19. 托克劳电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。2019年，将托克劳连接到海底互联网电缆的投资得到确认。新西兰出资2220万新元，托克劳政府出资700万新元，费用概算总额为2920万新元。海底互联网电缆将提供高速互联网服务，从而能够加强通信、管理和治理及改善卫生和教育服务。努库诺努的电缆登陆站正在完工，计划于2021年铺设电缆。

## D. 供电

20. 在托克劳可再生能源项目完工后，2012年，托克劳成为世界上第一个主要使用太阳能发电的地区。该举措包括在三个环礁岛上安装太阳能光伏发电系统。

21. 电力需求自2012年以来大幅增加。因此，2016年，托克劳政府提供了资金，用于小幅扩大光伏系统和升级村配电网。然而，电力依然供不应求。2019年，新西兰承诺提供600万新元，用于扩建和更新托克劳为村庄发电的可再生能源设施。托克劳政府和村庄将出资300万新元。由于冠状病毒病(COVID-19)边境管制措施推迟了安装工作，预计将于2021年完成安装经过验证的新技术，以确保托克劳至少10年内90%的电力来自可再生能源。

### 三. 社会状况

#### A. 概述

22. 2016年10月，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了五年一次的人口普查。托克劳官方法定常住人口为1499人，比2011年进行的上一次人口普查增加了6.2%。2019年12月，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了人口统计，报告常住人口进一步增至1647人。

23. 2016年，在太平洋共同体的协助下，托克劳完成了第一次家庭收支调查。本次调查估计家庭年收入共计700万新元，其中就业占77.2%，应计租金占10%，转移收入(包括汇款、社会福利、养恤金和奖学金)占7%，赠金(实物和汇款)占5.1%。调查估计，平均家庭规模为4.6人，人均年收入6100新元。约40%托克劳人口不到20岁，中位年龄为25岁。

24. 据管理国称，COVID-19对托克劳人民产生了相当大的社会影响。一些学生不得不放弃国际学习，有健康问题的病人前往新西兰的困难增加，在接受治疗后又滞留在萨摩亚和新西兰。家庭生活受到很大干扰。

#### B. 教育

25. 在托克劳，幼儿、小学和中学教育直至13岁都是免费的，由三所学校提供，每个环礁岛有一所学校。作为南太平洋大学的一个所有方，托克劳可通过设在每个环礁岛的该大学的卫星接收器和中心接入该大学远程学习基础课程。该大学当地基础设施和工作人员的费用由托克劳政府承担。

26. 得到新西兰的重大财政承诺后，托克劳在梅西大学教育发展中心的协助下，实施了一项以小学和幼儿教育为重点的改革义务教育的五年计划。新西兰教育审查办公室于2018年3月访问了托克劳的三个村庄，评估进展情况，并与村委会和教育委员会就今后几年的优先事项进行协商。2018年审查发现，自2013年审查以来，儿童早期教育和初等教育的质量有所改进。然而，仍有很多工作要做，需要特别注意提高中等教育的广度和质量。

27. 2019年，新西兰支持托克劳教育部成功举办了一次托克劳教育峰会，为此提供资金并协调新西兰教育机构代表出席。峰会认可了托克劳教育战略的历史性转变，即与新西兰教育系统更紧密融合，以提高中等教育质量，拓宽托克劳年轻人的职业和学习途径。2019年10月，长老大会批准了托克劳新的中等和数字教育战略。2020年5月，新西兰承诺提供400万新元，支持托克劳特别是实施中等教育和数字教育战略，继续提高所有教育服务标准。

#### C. 保健

28. 2019年完成了对托克劳临床保健服务和托克劳政府病患转诊计划的独立审查，并提出了许多改善保健服务的建议。审查发现，虽然托克劳的卫生系统财政资源充足，但也存在实质性的功能障碍。尽管托克劳拥有一个财力雄厚的卫生系统，但有一些实务领域功能失调。审查指出，紧张关系可能阻碍有效提供保健服

务和国家协调。审查发现，保健服务不达标和对当地临床服务缺乏信任，导致病患转诊计划使用情况增加。这一点、非传染性疾病发病率增加以及政策和程序问题，造成该计划的财政负担不可持续。新西兰外交和贸易部已与一名托克劳保健顾问签约，协助托克劳政府确定审查建议的优先次序，制定改善保健服务的战略计划和行动计划。

29. 据报，托克劳的婴儿和孕产妇死亡率低，这要归功于及早将母亲转诊到萨摩亚或新西兰接受产科护理。产前保健率和儿童免疫率达 100%。托克劳的免疫接种率也很高。托克劳在保护其人口免受萨摩亚爆发的麻疹疫情影响方面保持警惕。

30. 在编写本工作文件时，托克劳报告的 COVID-19 病例为零。2020 年 3 月 21 日，托克劳宣布对所有有 COVID-19 病例的国家和地区关闭边境。2020 年 3 月，新西兰向托克劳政府追加了 300 万新元预算支助，以备战 COVID-19，并应对其经济和社会影响；还承诺提供 126 万新元，改善托克劳的诊断能力，并协助卫生部门为每个村庄适当配备人员检疫和医院隔离设施。新西兰卫生部提供的咨询意见以及新西兰政府支持的区域和国际组织提供的持续援助对该财政支助起到了补充作用。

#### 四. 环境

31. 托克劳地势低洼的环礁容易受到海平面上升、极端天气事件和相关灾害等气候变化的影响。长老大会于 2016 年 7 月将气候变化问题纳入了 2016-2020 年托克劳发展框架下的国家优先事项。2017 年 4 月，托克劳正式推出了题为“与变化共存：2017-2030 年提高托克劳应对气候变化和相关危害能力的综合国家战略”的气候变化战略。

32. 新西兰认识到自身对托克劳负有独特义务，即协助其适应气候变化和抗灾努力，因为托克劳是新西兰领土，无法获得全球气候变化基金，而且从其他捐助方得到的援助有限。加强托克劳备灾的多年技术援助和赠款方案已予延长。2019 年，新西兰签约环境工程师完成了一项沿海灾害研究和一项提高沿海复原力的实施计划。与托克劳村庄代表举行的研讨会将“无悔”投资放在优先地位以保护生命，之后，他们制定了多种目的疏散中心的概念设计。新西兰和托克劳官员于 2020 年 2 月向村委会提交了实施计划，并确保将村庄的反馈意见纳入计划修订中。2020 年 6 月，新西兰承诺提供 500 万新元，用于详细设计和初步援助，以实施托克劳和新西兰放在优先地位的复原力项目。在规划和采购专家服务时，考虑到了托克劳的 COVID-19 边境管制措施。

33. 新西兰顾及 COVID-19 控制措施，还调整了加强托克劳水安全办法。新西兰海军于 2020 年 11 月向托克劳部署了一艘大型船只，用直升机向环礁岛运送水箱和可再生能源材料，同时保持社交距离。



## 五. 对外关系

34. 托克劳是非自治领土，不具备独立于新西兰的国际法律人格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

35. 托克劳正在寻求加强与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。托克劳是太平洋岛屿论坛的联系成员、波利尼西亚领导人小组成员、世界卫生组织(世卫组织)、联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织联系成员。除新西兰外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。

36. 托克劳代表作为新西兰代表团成员出席了联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议。会议的一个亮点是特别放映了一部关于托克劳易受气候变化影响的电影《Vaka》。

37. 在第二十三届会议上，应托克劳政府要求，新西兰宣布，新西兰向联合国提交了正式声明，使《公约》和《巴黎协定》适用领土的范围扩大到托克劳。新西兰根据《公约》提交的国家报告现在包括托克劳采取的行动。

## 六. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

38. 在 2019 年 6 月 17 日特别委员会第 4 次会议上，托克劳乌卢表示，自治不同于自决。托克劳继续实行自治并完善以本国文化为基础的治理模式，但也纳入了西方模式的要素。

39. 托克劳和新西兰正在共同努力建设更强大的地方能力。新西兰一直在加强托克劳的基础设施，维持和增加能源能力；修建学校、医院和住宅；利用新的环礁间船只和新的电信电缆改善互联互通。就托克劳而言，它已开始将国家公共服务部门的高级官员从萨摩亚迁往托克劳，从而加强传统和现代知识的融合，这是托克劳新兴治理模式的特点。

40. 托克劳也生活在气候变化的现实中。海平面上升和海水酸化给托克劳带来了严重问题。托克劳赞赏新西兰、联合国和其他国家和捐助方提供机会，使托克劳人民能够更加自信地考虑未来实行自决。然而，如果不能降低风险，信心就会丧失。

### B. 管理国的立场

41. 托克劳行政长官罗斯·阿德恩在 2019 年 6 月 17 日特别委员会第 4 次会议上发了言。他说，托克劳和新西兰之间的伙伴关系很牢固。他在过去 12 个月中五次访问托克劳，并计划未来几个月还要去那里。托克劳领导人于 2018 年 9 月和 2019 年 3 月访问了新西兰。双方关系的性质以及治理和自决问题均以托克劳

人民为指导，并由托克劳人民来决定。他的作用就是提供支持和指导，使托克劳能够实现其愿景和理想，并为其人民提供更好的生活质量。

42. 新西兰一贯寻求将其行政权力下放给托克劳，并支持托克劳发展自己的治理机构。当前安排反映了领土的独特特点并将不断发展。新西兰的作用是支持托克劳建立一种承认这些特征的治理模式，同时借鉴它认为对托克劳有益的其他模式。三个环礁之间日益增长的团结意识是治理进程的一个重要方面，必须备加珍惜。每个村庄的妇女组织都在各自社区发挥至关重要的作用，应全力扩大妇女话语权，因为妇女的贡献会使村落和国家的领导力和治理水平得到提高。

43. 新西兰最近扩大了发展援助，接下来三年内将使用大约 8 600 万新元促进该领土的发展，包括加强其公共服务、财政和基础设施的治理和管理。根据 2013 年进行的一项审查，新西兰已签订为托克劳学校提供支持的专业支助合同，并正在帮助托克劳教育部建设领导能力和改善教育服务。2018 年的后续审查结果指出，幼儿教育和初等教育有改善，但中等教育需要进一步关注。

44. 托克劳的每个村庄都有初级卫生保健；萨摩亚和新西兰普遍提供二级和三级保健。一座环礁上的一家新医院即将竣工。应托克劳的请求，新西兰已委托他方对保健服务和病患转诊进行独立审查。

45. 互联互通是孤立社区的生命线。新的环礁间船只将使人们能够获得更专业的卫生服务。加强因特网连通正在按部就班，有望在 2021 年第四季度实现。新西兰和托克劳分别为该项目出资 2 220 万新元和 700 万新元，这将为公共服务带来收益。

46. 气候变化是一个现实挑战。托克劳这样的小地方对气候变化所负责任最轻，但备受全球变暖的摧残。新西兰致力于支持该领土提高在国际舞台上的话语权，包括为其代表与新西兰代表一起出席区域和国际论坛提供便利。新西兰支持托克劳努力适应环礁已经发生的变化。国家气候变化战略的重点是将适应气候变化和减少灾害风险纳入村庄决策。新西兰为了将适应气候变化和抗灾能力纳入村庄规划而加强了技术援助。一家国际公司正在制定沿海减少灾害计划，并将帮助村庄代表确定和评估减轻这类灾害的备选方案。

47. 在行政长官讲话之后，新西兰-托克劳伙伴关系的一个亮点是新西兰总理于 2019 年 7 月访问托克劳。这是新西兰总理 15 年来首次访问托克劳。阿德恩总理承诺，只要满足某些条件(见第 18 段)，将支持托克劳的航空服务，并与托克劳合作改善其保健服务。

## 七. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

48. 原定于 6 月 15 日至 26 日举行的特别委员会 2020 年实质性会议因 COVID-19 大流行没有举行。取而代之的是，委员会依照大会第 74/544 号决定及其后续决定(第

74/555、74/558 和 74/561 号决定), 通过信函进行实质性会议的工作, 并通过默许程序审议各项提案。2020 年 7 月 30 日, 根据大会第 74/561 号决定, 特别委员会主席将委员会 2020 年报告(A/75/23)转交委员会成员, 供在默许程序下审议, 其中包括巴布亚新几内亚提交的题为“托克劳问题”的决议草案十五, 该决议草案于 2020 年 8 月 5 日以协商一致方式获得通过。

## B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

49. 在 2020 年 10 月 23 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上, 新西兰常驻代表表示, 托克劳和新西兰享有基于共同价值观和愿望的相互尊重的热情伙伴关系。新西兰感到高兴的是, 托克劳仍然没有关于 COVID-19 病例的报告, 并致力于确保今后继续保持这种情况。

50. 他表示, 新西兰政府和托克劳政府正在共同努力, 以最能反映该领土信仰、文化和特性的方式, 为自治奠定基石。新西兰总理 2019 年对该领土的访问展示了托克劳与新西兰之间密切的文化和社区联系, 以及双方为加强核心公共服务治理、交通和互联网连通以及应对和缓解适应和缓解气候变化所做的共同努力。虽然自 2020 年 3 月以来, 托克劳因 COVID-19 而关闭边界, 对新西兰和领土的某些业务关系方面产生了重大影响, 但两国政府继续调整其接触, 以确保其共同目标和承诺继续步入正轨。

51. 新西兰继续资助托克劳的发展活动。新西兰向当地卫生服务部门提供援助, 包括提供诊断设备, 以加强领土对大流行病的防范工作, 并聘请一名保健顾问, 监督临床保健服务改善情况。在上一财政年度, 新西兰还提供了 460 万新元的追加预算支助和赠款, 以协助托克劳准备应对该大流行病的经济影响。由于渔业是该领土唯一重要的独立收入来源, 在实现其更加自力更生的目标方面发挥了关键作用, 新西兰政府继续与托克劳政府合作, 确保托克劳专属经济区的渔业得到可持续管理。

52. 前一年, 托克劳议会赞同将该领土的中等和高等教育系统与新西兰的教育系统更紧密融合, 而且, 托克劳政府制定了新的教育战略和计划。在四年中, 新西兰政府拨款 400 万新元, 用于实施托克劳政府的中等教育和数字教育战略。在 COVID-19 大流行爆发之前, 由于对码头和岛礁通道进行了升级, 来往于领土各环礁岛的运输安全得到了改善。尽管大流行病对业务造成了限制, 但修建新的海底电缆和环礁岛之间连线的工作仍在按部就班地进行, 预计将于 2021 年初完成。新西兰还致力于支持托克劳实现法律现代化, 以确保这些法律反映国际规范, 并正在与托克劳领导人就如何改善该领土的法律、司法和警察服务进行对话。

53. 他补充说, COVID-19 大流行带来的挑战加强了新西兰支持托克劳努力发展自治和决策能力的决心。新西兰代表团承诺向委员会及时提供有关托克劳事务的准确信息。

## C. 大会采取的行动

54. 2020 年 12 月 10 日，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 75/118 号决议。大会在该决议中：

(a) 承认 2008 年长老大会决定，推迟审议任何未来托克劳自决行动，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量，为他们提供机会；

(b) 欢迎托克劳 2004 年以来向三个长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论；

(c) 满意地注意到托克劳于 2020 年 1 月 23 日举行了第十届长老大会民主选举，随后托克劳乌卢于 2020 年 3 月 9 日宣誓就职；

(d) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求，包括投资将托克劳连接到一条海底光缆，以提供更快、更可靠的互联网服务，以及改善海运基础设施和服务、提供优质医疗保健和教育和支持渔业部门；

(e) 回顾托克劳审议了《2016-2020 年国家战略计划》，其中优先考虑善治、人类发展、基础设施发展、可持续性和适应气候变化，并注意到托克劳完成了确定 2016-2020 年发展和其他优先事项的《国家战略计划》，其中侧重于发展基础设施以支持服务供应，包括为此制定运输和电信解决方案；

(f) 承认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括为此提供新的航运服务资产、促进航运基础设施发展以及为提供从儿童早期教育到大学本科基础课程的教育服务提供预算支持，并承认联合国开发计划署和世界卫生组织的支持与合作；

(g) 赞扬托克劳 2013 年在管理国的支持下完成了托克劳可再生能源项目，并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖；

(h) 又赞扬托克劳最近采取多项措施，通过其“到 2020 年托克劳无烟”政策保障人民健康，并鼓励管理国、联合国系统和相关利益攸关方为执行该政策提供必要的支持；

(i) 承认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于《2030 年可持续发展议程》、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论，在这方面鼓励酌情协助执行托克劳题为“与变化共存：2017-2030 年增强托克劳气候变化和相关灾害复原力综合国家战略”的气候变化战略和相关计划，又承认管理国努力将托克劳采取的减缓气候变化行动纳入其提交《联合国气候变化框架公约》秘书处的国家报告，并赞赏地注意到关于 2019 年 4 月 11 日启动托克劳国家温室气体清单的报告，这是一项里程碑式的成就；

(j) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支持，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

(k) 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；在此方面注意到托克劳成功担任了 2014 年 7 月 1 日和 2 日在托克劳举行的南太平洋论坛渔业局论坛渔业委员会第十次年度部长级会议主席，托克劳乌卢代表渔业局出席了 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议；托克劳 2016 年 4 月 27 日签署《太平洋岛屿发展论坛宪章》，以便成为该论坛第 12 名成员，以及最近托克劳乌卢代表托克劳作为准成员参加了 2018 年 9 月在瑙鲁举行的第 49 次太平洋岛屿论坛领导人会议；

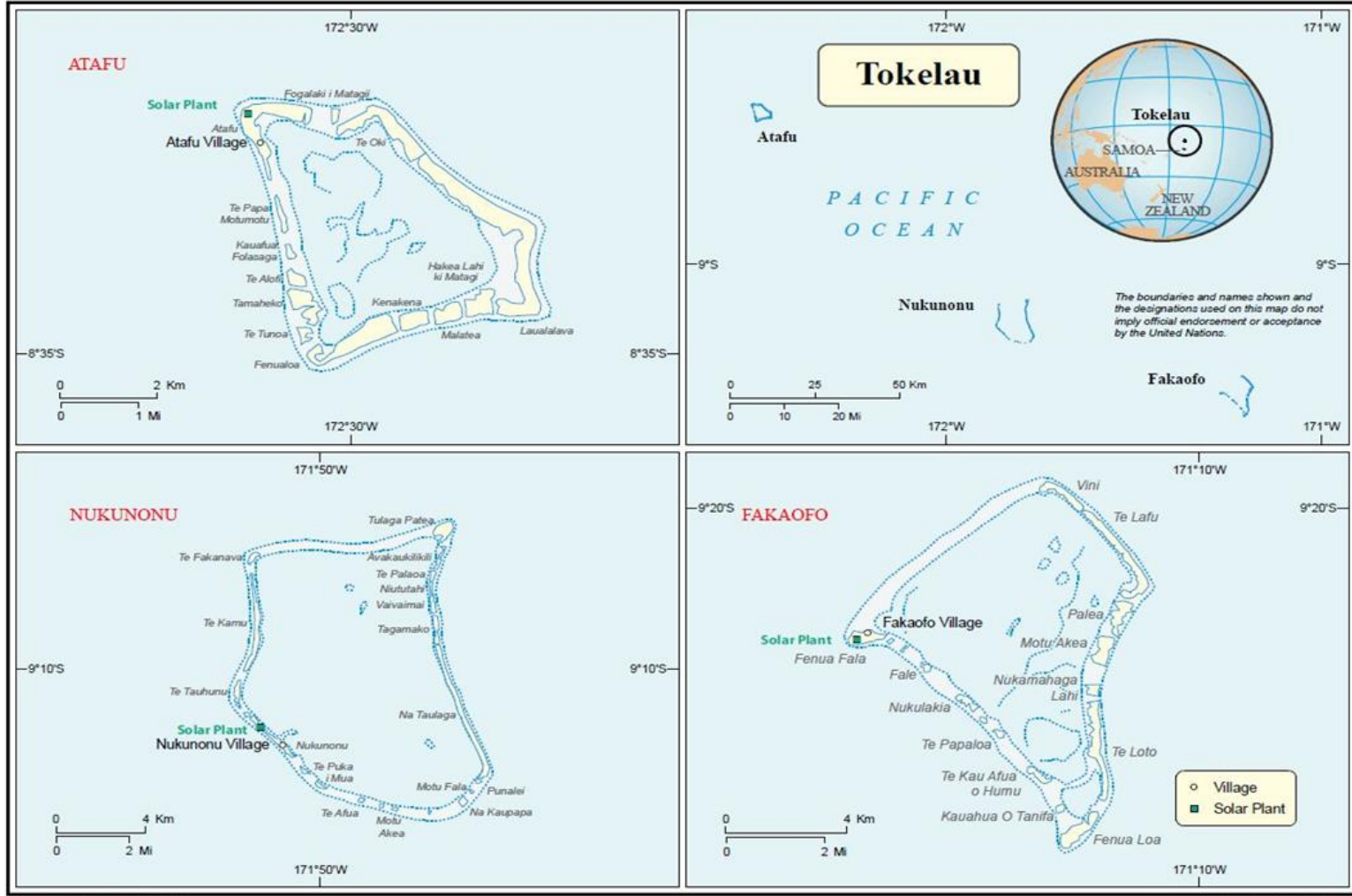
(l) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

(m) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的资料；

(n) 赞扬托克劳和新西兰再次坚定承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(o) 请特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第七十六届会议提出报告。

托克劳地图



Map No. 2899 Rev.5 UNITED NATIONS  
June 2017

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)