联合国 S/2021/152

安全理事会

Distr. General
19 February 2021
Chinese
Original: English

2021年2月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月16日星期二就“有关伊拉克的局势”举行的视频会议上秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊拉克代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，该通报和这些发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
吴百纳（签名）

21-02364 (C) 220221 180321

请回收

附件一

负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报

首先，请允许我谴责昨晚对埃尔比勒发动的致命火箭攻击。此种煽动紧张局势的鲁莽企图严重威胁伊拉克的稳定。现在最重要的是，巴格达和埃尔比勒必须密切合作，将罪犯绳之以法。

关于这场大流行病的持续影响，我们欢迎伊拉克人希望在新的一年里在以下方面翻开新的一页：从这场大流行病中恢复、举行选举、经济改革、加强法治以及为所有人提供更加安全的环境。虽然2021年为这些领域和其他领域的深刻积极变化提供了许多机会，但仍有许多工作要做。正如我在最近一次向安全理事会通报情况（S/2020/1144，附件一）时所指出，困扰伊拉克的多重且相互关联的危机所造成的影响将持久存在。因此，更加迫切需要采取协调一致的果断行动。

在经济方面，伊拉克继续面临严重的财政和经济困难，12月下旬伊拉克第纳尔异常贬值20%以上就反映了这一点。不过2020年11月以来，石油收入增加近40%，缓解了流动性危机，为政府提供了一些喘息空间。预计石油价格将继续上涨，有望使政府能够在提供公共服务和支付公务员工资等紧迫问题上取得进展。

然而遗憾的是，正如去年的经济白皮书所描述，在执行急需的改革措施方面进展甚微。因此，值得重申的是，伊拉克既不能继续依赖资源开采，也不能承受庞大公共部门的过重负担。一如既往，打击经济和政治腐败，促进强有力的治理、透明度和问责制，都必须是伴随改革的口号。

正如我过去一直指出的那样，自2003年以来，进行有意义和必要改革的许多机会都被浪费了。现在应该优先考虑可持续的经济多样化以及发展创造就业的增值私营部门。我再说一遍：依赖波动的大宗商品价格根本不是什么战略，最终只会适得其反。

关于预算以及巴格达和埃尔比勒之间的关系，就2021年预算法达成协议需要巴格达和埃尔比勒实现和解并作出妥协。在这方面，我遗憾地再次报告，关于预算和更大问题的最终持久协议仍难以达成。严酷的现实是，2005年以来缺失的法律，例如关于石油和收入分享的法律，继续阻碍巴格达和埃尔比勒开展建设性谈判。其他争议领域还包括有争议的领土。

迄今为止，尚未确定解决这些悬而未决问题的议程或时间表。密切关注最近预算谈判的人会意识到，谈判不仅仅集中在诸如每天开采桶数这样的技术问题上。谈判本质上也是政治性的，事关更深层次的疑虑和不信任。鉴于伊拉克历史提供的众多教训，许多人认为当前事态特别令人失望。我谨再次强调，伊拉克联邦与库尔德斯坦地区之间积极、稳定的关系对整个国家的稳定绝对至关重要。当然，加强和巩固伊拉克联邦体制需要双方都做出让步，并言行一致。它要求所有各方都负责任地使用温和语言。

关于选举日程，部长会议经与独立高级选举委员会协商，决定了伊拉克选举的新日期，即2021年10月10日，比原计划晚四个月。与此同时，议会通过了资助选举所需的立法，全国范围的候选人和联盟登记以及选民登记更新工作正在进行。然而，议会尚未敲定悬而未决的联邦最高法院法。由于选举结果须由法院认证，因此进一步的拖延是不可接受的。我谨敦促各方立即采取行动；不这样做将不会被理解。

为了举行可信的选举，政党和候选人必须在自由安全的环境中运作。这对媒体成员也适用。在这方面，至少可以说，最近的事件非常令人不安。

有鉴于此，我呼吁各党派、利益攸关方和当局齐心协力，商定一项行为守则，并允许所有伊拉克候选人——不分族裔、性别、语言、宗教、信仰或背景——自由行动。任何希望作为候选人或竞选者参加选举的伊拉克人都必须能够在无惧恐吓、攻击、绑架或暗杀的情况下参加选举。当然，选民必须完全自由地选择他们喜欢的候选人。

安全理事会目前正在审议伊拉克政府提出的观察选举请求。我知道尚未作出决定，但我想借此机会强调作出澄清的重要性。在我向安理会发言时，我还要强调，无论安理会如何反应，选举将始终由伊拉克人领导和自主。我真诚希望伊拉克所有政治领导人都将此铭记于心。同样重要但并非总被充分理解的是，联合国不偏袒任何一方。独立与公正是我们的旗帜。

我逐渐认识到事实并非总是占上风。有时事实反而很容易被感知取代，而感知又会演变为虽然错误、甚至危险但被人们接受的现实。正如我上次所说，错误信息和阴谋是有害的。举行可信的选举需要作出协调、及时和透明的集体努力，所有党派、当局和利益攸关方都须承担各自的责任，为伊拉克人民服务。

我必须说，在经历数周令人困惑的各种宣言之后，我欣见伊拉克一些高级政治领导人最近发表声明，明确强调举行可信选举的重要性，并呼吁国家和民族团结，坚持包容各方的民族认同。

谈到政治和国内社会问题，在急需提高透明度、强化司法与问责方面，请允许我明确表示：压迫、侵犯包括表达与和平集会自由在内的各种基本自由、强迫失踪以及定点清除是民主所不容的。不幸的是，透明、公正以及问责在伊拉克全境、包括库尔德斯坦地区依然基本缺失。如果不改变这种情况，公众的愤怒迟早将再次爆发。

关于武装团体、破坏者以及安全和刑罚环境，尽管去年12月伊拉克人庆祝了伊拉克和黎凡特伊斯兰国遭受领土失败3周年，但是，巴格达某市场发生的导致至少30人死亡、100多人受伤的令人发指的自杀袭击事件痛苦地证明，暴力极端主义尚未被击败。这些袭击事件是冷酷的怯懦之举，它们冷峻地提醒人们，伊拉克不能躺在功劳簿上止步不前。当然，加强安全与安保不只是能够在当下应对实地的各种威胁，而且同样要处理极端主义的根源。

尽管伊拉克领导人开展工作的地缘政治环境具有独特的复杂性，他们仍继续保持开放的关系，以奉行一种注重伊拉克主权的外交政策。安理会成员以前听我强调过，伊拉克对于该地区稳定的核心重要性再怎么强调也不为过。伊拉克必须增强国内的复原力，并且受到保护以避免对抗。当然，分担这种责任的首要是伊拉克人自己，但是也有地区利益攸关方和整个国际社会。企图煽动紧张的鲁莽行为、比如昨晚对埃尔比勒的火箭弹袭击给伊拉克的稳定带来严重威胁。

现在谈谈人道主义局势，我上一次通报安全理事会时，伊拉克政府刚刚恢复关闭境内流离失所者营地的工作，这些流离失所的伊拉克人中很多是妇女和儿童。关闭营地的工作过去三个月一直在进行之中，很有可能关闭更多的营地。

11月，安理会成员曾听到我申明，我们理解伊拉克在结束流离失所方面的利益所在，但是我也强调过，关闭这些营地不应导致不想要的结果，比如二次流离失所，或者民众返回没有充足住所或者基本服务的地区。然而不幸的是，此时此刻，这种情况正在发生。

今天，我只能重复我自己说过的话：围绕关闭营地决定存在的仓促与不透明引起许多人的高度关切。我谨再次警告，不要做出可轻易引发又一场危机的决定。长话短说，关闭营地本身不能是目的。相反，侧重点必须是安全和有尊严的措施，以解决流离失所问题。为此，我们敦促伊拉克当局迅速采纳并且推出国家计划，以实现持久解决。

在一个单独但相关的问题上，我还愿提醒当局，约3万伊拉克人居住在叙利亚境内的霍尔营地，其中包括若干与伊黎伊斯兰国无关的伊拉克人道主义情况。我们大家知道，霍尔营地是一枚嘀嗒作响的定时炸弹。如果爆炸，其影响将是巨大的。与任何国家一样，伊拉克有责任接纳本国民众返回，首先从那些人道主义情况开始。已许下的诺言很多，现在确实是兑现诺言的时候了。与伊黎伊斯兰国无关的人道主义情况必须得到紧急处理，绝无任何借口。

关于辛贾尔，正如我以前说过的那样，签署10月份的协议只是第一步。上月造访辛贾尔时，我再次有机会与辛贾尔的代表和官员接触。有一件事是明确的：面前有大量工作要做。国内外的破坏者继续搅乱局势。因此，我谨再次强调，不再拖延地建立稳定的安全架构、随后组建统一的行政当局非常重要。无疑，急需团结一致，以更快的速度做更多工作。

现在我谈谈失踪的科威特人和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的问题。尽管通行继续受到限制，但是三方委员会和技术小组委员会成功地举行了半远程会议。委员会确认，20名科威特失踪人员的案件正式结案。这是上次查明失踪人员下落后的16年来取得的重要进展。我向等待了30年才结案的受害者家属表示深切慰问。

伊拉克国防部继续开展调查工作说明了伊拉克对该问题的承诺。在三方委员会和红十字国际委员会的大力支持下，伊拉克和科威特之间的长期合作显然正在取得成果。我呼吁各伙伴抓住近期取得进展的势头，进一步推动查找失踪人员的工作。

最后，请允许我再次申明，要举行具有公信力的选举，需要所有伊拉克人的集体努力与承诺。选举要为人所信，就必须批判没有根据的理论，驳斥无端指责，用问责来代替恐吓。透明度必须是主旋律，忠诚不能买卖。在这个无比重要的选举年，我希望伊拉克人可以继续指靠安理会的坚定支持与声援。

附件二

中华人民共和国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 英文和中文]

中方感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报, 欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

当前伊拉克政治进程正处关键阶段, 安全环境复杂, 经济和人道形势严峻。国际社会应充分尊重伊拉克人民意愿, 支持伊政府妥善应对各种内外挑战, 维护国家安全稳定, 实现经济社会发展。在此方面, 我要重申中方对秘书长特别代表和联伊援助团工作的赞赏和支持。结合秘书长报告和特别代表的通报, 我愿谈以下几点看法:

第一, 国际社会应为伊拉克政治进程与民族和解营造良好氛围。提前举行大选是今年伊拉克国内最重要的政治议程, 也是伊过渡转型的重要一步。我们赞赏伊方完善相关立法, 积极推进筹备工作, 希望大选平稳顺利举行, 实现伊拉克人民愿景。为体现对伊方支持, 中方本月初向伊最高选举委员会捐赠了一批远程视频会议系统和办公电脑, 支持大选筹备工作的开展。

伊方近期再次就选举支助问题致函安理会轮值主席。安理会成员应结合联合国选举支助实践, 统筹考虑政治、安全、法律、预算等各方面因素, 认真研究讨论伊方请求。

伊国内各方增进团结友爱、实现包容和解、加快融合发展既符合伊人民根本利益, 也有利于地区和平稳定。我们支持伊中央政府和库尔德地区政府进一步改善关系, 就收入分配、预算划拨等继续沟通对话, 共同寻找可持续的解决方案。中方谴责昨天发生在埃尔比勒国际机场附近的火箭弹袭击, 反对任何加剧伊国内紧张局势的行为。

第二, 国际社会应支持伊方巩固反恐成果, 维护国家安全。中方坚决反对一切形式的恐怖主义, 强烈谴责1月21日发生在巴格达的自杀式爆炸袭击。国际社会应继续支持伊拉克应对恐怖主义威胁, 打击“伊斯兰国”等恐怖组织残余势力, 协助伊方解决好外国恐怖作战分子问题, 巩固来之不易的反恐成果。要积极支持伊拉克对恐怖分子追责, 充分尊重伊司法主权, 避免在反恐问题上实行“双重标准”。

中方赞赏伊拉克同地区国家发展互利友好关系。我们赞成古特雷斯秘书长在报告中的意见, 有关各方应坚持睦邻友好原则, 共同应对跨境挑战, 同时切实尊重当事国的领土主权, 在伊拉克领土上进行任何军事行动都必须征得伊政府同意。中方欢迎伊拉克和科威特围绕失踪人员和财产问题密切合作, 希望有关工作不断取得新的进展。

第三, 国际社会应帮助伊拉克抗击疫情, 发展经济, 改善民生。过去一段时间, 国际油价低迷、新冠疫情蔓延等因素交织叠加, 给伊拉克重建与发展带来巨大挑战。我们注意到, 伊政府正努力加强疫情防控, 多措并举稳定经济。国际社会应切实履行承诺, 继续向伊拉克提供帮助, 支持其重建关键基础设施, 促进经济多元化发展, 提升公共服务能力, 改善流离失所者等弱势群体的处境。

多年来, 中方通过各种形式的务实合作为伊拉克重建与发展提供有力支持。新冠肺炎疫情暴发后, 我们同伊拉克政府和人民坚定站在一起, 第一时间

派出抗疫专家小组，为伊方培训医护人员，援建核酸检测实验室，捐赠防疫物资。今年1月中方向伊方交付了救护车、发电机等人道援助物资，近期还将向伊方无偿捐助5万剂新冠疫苗。中方将继续同国际社会一道，帮助伊拉克政府和人民应对困难挑战，早日实现和平、稳定与发展。

附件三

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报，并感谢她所做的出色工作。

我们对正在应对政治、经济和安全挑战以及2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的伊拉克政府表示声援和支持。

伊拉克所有利益攸关方都必须为改善环境做出贡献，以举行可信、透明和包容各方的议会选举。这次选举对恢复人们对伊拉克政治制度的信任至关重要。我们欢迎完成选举立法，并呼吁有关方面与联合国伊拉克援助团（联伊援助团）密切合作，继续为选举做技术准备。已注意到伊拉克要求联伊援助团在观察选举方面发挥作用。安全理事会必须认真考虑各种选项，以满足伊拉克的要求。

我们完全支持伊拉克政府采取步骤，进行急需的改革。我们呼吁政府实施其白皮书中提出的经济改革，进一步采取措施改善治理和法治，并将所有武装部队置于国家控制之下。

伊拉克境内恐怖袭击——包括针对外交使团和车队的袭击——持续不断，令人深感关切。我们强烈谴责昨天在埃尔比勒发生的致命火箭弹袭击。在最近巴格达发生恐怖袭击的情况下，我们重申继续支持伊拉克的安全，支持打击“达伊沙”。我们还重申，所有行为体都必须尊重伊拉克的主权和领土完整，不要采取任何会危及该国稳定的军事行动。

我们欢迎任命伊拉克内阁第三位女成员，并支持伊拉克总统呼吁制定方案，支持赋予妇女经济、社会和政治权力。关于政府抗击COVID-19的努力，必须更加关注这场危机对妇女和儿童的影响，因为她们受影响依然最大。

我们对抗议者、民间社会活动人士和记者持续遭受暴力感到关切。我们敦促伊拉克政府进一步采取措施，确保追究所有侵权行为的责任，保护言论自由与和平集会。我们欢迎伊拉克政府与强迫失踪问题委员会协作，并敦促它通过关于防止强迫失踪的立法。

关于失踪的科威特国民和第三国国民问题，我们欢迎查明20名在伊拉克境内找到的科威特失踪人员的身份。希望这一突破将推动两国政府之间这一重要人道主义合作取得进一步进展。

附件四

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 英文和法文]

我感谢秘书长特别代表的通报。我谨向她保证，法国全力支持她履行使命。

我们正处于伊拉克未来的转折点。人民表达了使国家变得更民主、更公正、更自主的合法愿望。国际社会有义务陪伴伊拉克沿着这条道路走下去。这意味着，首先，我们必须确保10月份的选举能够举行。伊拉克政府表达了希望看到联合国参与观察即将举行的选举的主权愿望。安全理事会有责任作出不辜负伊拉克期望的回应，同时铭记这次选举对该国未来和该区域稳定的战略利害关系。法国将像在布鲁塞尔所做的那样，参加这次讨论，以捍卫欧洲为观察这次选举做出贡献的想法。这是一件刻不容缓的事。我们必须行动起来。

帮助伊拉克还意味着与伊拉克站在一起，确保其安全、主权和领土完整得到维护。1月21日在巴格达发生的袭击表明，“达伊沙”的威胁依然存在，甚至变得更加严重，伊拉克人民是主要受害者。要想近年来取得的进展不受到损害，就必须维护国际联盟与伊拉克安全部队并肩行动的能力。

法国以最强烈的言辞谴责埃尔比勒昨晚遭受的火箭弹袭击。此次袭击造成一人死亡，数人受伤。我们对伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府表示声援。我们还应充分支持伊拉克政府努力制止某些武装团体破坏稳定的活动。这些团体显然在最近几个月袭击了外交目标。

秘书长的报告（S/2021/120）还指出，该国北部继续遭受入侵，情况令人担忧。我们全力支持伊拉克政府的平衡与睦邻外交。伊拉克邻国必须接过伊拉克伸出的双手。

帮助伊拉克意味着在还需要做哪些工作的问题上实话实说。我具体是指打击使该国陷入瘫痪的经济和政治腐败。我也是指消除对示威者犯下罪行却不受惩罚的现象。宣布成立实况调查机构已有九个月了，现在应当使该机构最终投入运作了。

我也是指流离失所者的处境。他们的返回必须是自愿的，而且必须安全、有尊严地进行。必须让他们在离开营地后继续获得援助，包括保健援助，这在2019冠状病毒病大流行的情况下尤为重要。

国际社会有责任为帮助从达伊沙手中获得解放的地区实现稳定和重建作出贡献。为此，法国正尽自己的一份力量，在辛贾尔援建一个医院，该项目已于11月24日奠基。

最后，巴格达与埃尔比勒的对话需要取得更快进展。迫切需要就预算转拨达成协议。

在结束发言之前，我想谈谈在伊拉克失踪的科威特国民遗体运送回国问题。法国欢迎伊拉克与科威特合作，从而得以鉴定出20名科威特国民身份。我们希望这一工作继续下去。

尽管面临许多挑战，法国仍决心支持伊拉克。我们希望在时机成熟时，伊拉克所有的朋友都能够表达对该国主权的政治和物质支持。

附件五

印度常驻联合国代表蒂鲁姆尔蒂的发言

我感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的全面通报。我们赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）与伊拉克政府密切合作，为应对伊拉克面临的多重挑战提供所需的帮助。

首先，我要向伊拉克政府和人民以及在1月21日巴格达恐怖袭击中丧生者的家人致以深切慰问。我们强烈谴责对无辜平民的袭击，并声援该国政府和人民。我也祝愿在这些卑鄙袭击中遭受重伤者早日康复。

这些袭击明确提醒人们，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）继续对伊拉克及该地区和平与稳定构成重大挑战。恐怖主义仍然是人类面临的最严重威胁，威胁到人类的根基。国际社会必须继续支持伊拉克安全部队和政府，使其能够切实应对恐怖主义的威胁，确保没有恐怖和恐惧的环境。

安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组的报告（见S/2021/68）提到，伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁再次上升，活跃于该地区的1万名伊黎伊斯兰国作战人员中的大多数人都在伊拉克。这令人深感忧虑。安全理事会的重点应放在消除伊黎伊斯兰国等恐怖组织在伊拉克和世界其他地方构成的一切威胁。为了确保采取有效行动，必须在全球反恐斗争中综合施策。在这方面，我国外交部长在上个月的安全理事会部长级会议上提出了有效打击恐怖主义的八点行动计划（见S/2021/48，附件5）。

即将于2021年10月举行的伊拉克议会选举将是巩固伊拉克民主根基的宝贵机会。在没有暴力的环境中举行较多选民参与的透明、自由、公平和包容的选举，将使新政府能够实施改革、加强责任追究、满足伊拉克人民特别是妇女和青年的真正愿望、促进包容与和解。国际社会给予伊拉克独立高级选举委员会帮助以及联合国对选举进程进行观察，也将增强选举的公信力，使伊拉克人民对于选举结果的公允性树立信心。

在这方面，印度完全支持伊拉克政府关于联合国对伊拉克即将举行的选举进行观察的请求。我们将支持任何尊重该国主权、加强这一民主活动并使之具有公信力，因而也为伊拉克人民所接受的进程。印度秉持我们强大的民主传统，通过培训独立高级选举委员会官员和派遣选举观察员，为伊拉克的民主和选举进程做出了贡献。

我们高兴地注意到在筹备即将举行的选举方面取得了积极进展。在这方面，通过选举法以及为独立高级选举委员会分配资金是重要的步骤。还应及时满足顺利举行选举的其余条件，例如完成以生物特征识别方式开展的选民登记以及就联邦最高法院成员问题达成协议。我们感谢联伊援助团在选举过程中提供宝贵支持。

我们赞扬伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府共同努力解决所有悬而未决的问题。我们鼓励双方继续进行建设性对话，以便就这些问题，包括收益分享和预算分配问题，达成彼此满意的长期可持续协议。我们也很高兴看到辛贾尔协议开始执行。

非国家武装团体对外交机构和车队的持续袭击，包括昨天在埃尔比勒发生的袭击，对维护该国的脆弱和平构成了严峻挑战。我们赞赏伊拉克政府为保护所有外交使团所作的努力。我们希望可以找到解决该问题的长期办法。

我们赞扬伊拉克政府作出坚定努力，与邻国和该地区其他国家保持友好和亲切关系。该国的稳定对于该地区至关重要，伊拉克不应成为地区或全球冲突的舞台。我重申印度坚定支持伊拉克的主权、独立和领土完整。

我们欢迎伊拉克政府与科威特政府合作，在失踪科威特人和第三国国民问题上以及归还科威特财产问题上达成友好解决办法。伊拉克当局去年运送的科威特国民遗体的身份最近得以查明，这给死者家属带来了慰藉。除了从人道主义角度来说具有重要意义之外，这还促进了两国之间的和解。我们赞赏红十字国际委员会为促进此事取得进展提供大力支持。

印度与伊拉克的友谊源远流长。印度一贯支持一个民主、多元、联邦、统一和繁荣的伊拉克，以实现其公民的愿望。我们之间的民间交往和贸易关系非常牢固。我们一贯响应伊拉克在救灾和重建方面的迫切需要，捐助了3000万美元。这包括支持伊拉克重建国际基金机制，通过世界粮食计划署捐款，以及根据我们的印度技术和经济合作方案开展能力建设。

印度是许多伊拉克朋友的首选就医目的地，他们每年都会来印度。即使在冠状病毒病大流行期间，这种合作仍在继续。我还高兴地注意到，根据两国之间的气泡安排，仅在过去四个月，就有1万多名伊拉克国民到印度就医。

伊拉克政府正在采取令人鼓舞的步骤，以实现该国的稳定、和解、和平与发展。作为一个可靠、长期的朋友，印度将继续是伊拉克旨在为其人民带来繁荣的国家建设努力中的一个积极的合作伙伴。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要特别感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特今天上午所作的非常出色的通报。爱尔兰强烈支持她和她的团队正在做的重要工作，因此我再次向她表示感谢。

在我开始发言之前，我还想表彰沃波尔女士作为副特别代表所做的敬业服务，并向她的继任者吉斯拉多蒂尔女士表示祝贺。在伊拉克的关键时刻，我们祝愿她在新的工作中一切顺利。我必须说，看到联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团队继续全由女性担任领导，这是一个非常受欢迎的事态发展。

首先，我要强烈谴责1月21日在巴格达一个市场发生的恐怖袭击，强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在全国各地持续发动的袭击。我们对遇难者家属和所有受这场毫无意义的暴力影响的人表示哀悼和同情。就在上周，安理会得知，伊黎伊斯兰国构成的威胁在大流行期间有所增加，伊拉克和叙利亚仍然是伊黎伊斯兰国目标的主要焦点。

当然，我们也最强烈地谴责埃尔比勒夜间发生的火箭弹袭击事件。我们得知，这一事件不幸造成了生命损失。我们鼓励联邦政府和库尔德斯坦地区政府合作，迅速调查这起袭击事件，以追究肇事者的责任。

爱尔兰坚决反对在伊拉克走向更和平未来道路之际任何破坏该国稳定的企图。安理会团结一致，支持伊拉克的安全和领土完整。我们还团结一致打击恐怖主义，国际社会仍然致力于根据国际法，包括国际人权法、难民法和人道主义法打击恐怖主义。

就在上周，伊拉克雅兹迪社区聚集在一起，埋葬他们的亲人，在此，让我加入Nadia Murad发出的有力号召，呼吁安理会确保追究对该社区犯下可怕罪行者的责任。

追究问责固然重要，我们追求正义的方式也很重要。爱尔兰仍然反对在任何情况下使用死刑，我们对伊拉克最近的处决表示遗憾。

爱尔兰完全支持伊拉克的民主进程。我们欢迎卡迪米总理承诺进行重要的政治改革和早日举行选举，我们注意到将选举推迟到10月份的决定。

显然，要确保伊拉克人民有权自由和安全地投票，还有重要的工作要做，伊拉克的所有行为体都有责任确保这一点。最近选举立法的最后敲定非常值得欢迎，国际社会现在也必须发挥自己的作用。

我谨确认上周收到侯赛因外长关于选举观察的信。我们正在认真考虑这一重要问题，并期待着就此进一步讨论。

我今天要强调，若要政治进程取得成功，它必须具有包容性。妇女、青年和少数群体应包括在选举进程的每个阶段。我们高兴地看到，伊拉克政府在这一筹备阶段特别重视促进选举的包容性，我们敦促伊拉克政府随着这一进程继续开展要继续优先考虑这一问题。

公民社会和集会自由对民主进程至关重要。正如特别代表对我们说的那样，爱尔兰对伊拉克境内继续以抗议者、活动家、人权维护者和记者为攻击目标感到关切。必须追究那些对行使言论自由及和平集会权利的人实施暴力的

人的责任。我们呼吁联邦和地区政府结束有罪不罚现象，确保实现所有人的这些基本人权。

我们鼓励伊拉克当局继续就一项有关为境内流离失所者的安全、自愿和有尊严的返回创造持久解决办法的战略与联伊援助团接触。对许多伊拉克人来说，返回家园的想法是一个宝贵的前景，但也有相当大的挑战和障碍需要克服。正如秘书长在其报告（S/2021/120）第82段中所说，“应不惜一切代价避免以二次流离失所形式出现的新危机”。

最后，我要欢迎关于最近几周取得重大突破的正面消息，在伊拉克政府近年来成功移交遗骸之后，科威特当局确认了20名科威特失踪人员的身份。这证明伊拉克和科威特两国政府都致力于解决悬而未决的问题并处理过去留下的悲惨遗产。我们赞扬红十字国际委员会和联伊援助团为支持它们所做的不懈工作。我们希望，最近的事态发展将给那些失去生命的人的家人和亲人带来一些慰藉。

附件七

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·齐博伊诺的发言

我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特富有洞察力的通报。我们还赞赏地注意到秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）履行任务的进展情况的报告（S/2021/120）。

关于政治局势，肯尼亚赞扬伊拉克当局为今年晚些时候举行自由、公正选举所做的准备工作。这些选举应该为建立信任和展示包容性和透明度提供机会。

我们鼓励政府和所有利益攸关方共同努力，维护有利于选举和选民的条件。在这方面，肯尼亚代表团支持伊拉克政府的请求，即以伊拉克政府认为可行的方式并在联合国能力范围内加强联合国在选举进程中的作用。

必须采取持久解决办法，为包括流离失所者和回返者在内的所有弱势个人和群体建立社会凝聚力，这一点怎么强调都不为过。肯尼亚欢迎巴尔哈姆·萨利赫总统在2020年底发表的声明，其中确认需要采取一切必要措施，结束对妇女的暴力和歧视，并制定支持赋予妇女经济、社会和政治权能的有效方案、计划和机制。我们鼓励伊拉克政府继续进行结构改革，加强机构能力，以实现社会的凝聚和包容。

我们欢迎最近在鉴定20名科威特人和第三方国民遗骸身份并随后结案方面取得成果。

肯尼亚对伊拉克政府旨在扭转经济颓势的改革感到鼓舞。尽管全球许多经济体正因2019冠状病毒病大流行而经历困难时期，但伊拉克局势却因若干安全难题，包括外国紧张状况的外溢效应以及伊斯兰国和其他恐怖网络的恐怖活动，而变得更加复杂。

实际上，2020年12月10日是军事上击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的三周年。然而，伊黎伊斯兰国仍然是一个极为严重的威胁，其无情掠夺和其他形式惨无人道暴力继续给伊拉克无辜平民造成浩劫。肯尼亚最强烈地谴责这些令人发指的行为，包括1月21日巴格达有32人遇害事件，以及昨天埃尔比勒机场遭到火箭弹袭击事件。我们向受影响者表示诚挚慰问。

肯尼亚敦促国际社会，特别是安理会，不仅在伊拉克，而且在世界其它地方，对伊黎伊斯兰国和基地组织煽动的恐怖主义保持最高程度的警惕。我们必须加倍努力，支持伊拉克成为和平的净输出国。

我们还对驻伊拉克外交使团和车队遇袭事件深感关切。在这方面，必须注意秘书长的呼吁，其中要求伊拉克政府与所有相关行为体合作，进一步协力确保所有驻伊拉克外交使团和人员受到保护。

最后，肯尼亚呼吁所有行为体维护伊拉克的政治独立、主权、统一和领土完整，并强调所有行动都应以伊拉克人民的利益为出发点。

我重申，肯尼亚支持联伊援助团继续努力，为伊拉克政府和人民寻求可持续和平与安全做出贡献。

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士详细介绍了伊拉克局势。我还借此机会重申，我们支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，并欢迎伊拉克代表参加安全理事会本次会议。

墨西哥最强烈地谴责任何暴力行为。在这方面，我们谨回顾1月22日安理会就巴格达一个市场遭到卑鄙袭击事件发布的新闻稿（SC/14421）。我们还谴责最近在埃尔比勒发生的袭击事件，并向遇害者家属表示最深切的慰问。

我们注意到秘书长关于第2522（2020）号决议执行情况的最新报告（S/2021/120）。在这方面，墨西哥重申关切在反恐情况下滥用《联合国宪章》第五十一条的做法。这一做法有可能事实上扩大《宪章》第二条第四项所载禁止使用武力一般性规定例外情况的范围。在我们看来，不应接受这一不正常现象。

另一方面，我们欢迎伊拉克呼吁在今年10月举行议会选举。我们注意到，尽管2019冠状病毒病疫情带来了挑战，但选举进程组织工作仍取得了进展。我们谨强调批准选举法、划分选区和对选民进行生物识别登记等。我们还欢迎将下一届议会中25%的席位留给了妇女，此外还将一些席位留给了少数群体代表。

我国代表团赞扬德国、美国、法国、挪威、荷兰、联合王国和欧洲联盟为伊拉克选举进程提供财政捐助。我们敦促伊拉克政府继续加强机构能力和促进选举领域的人力资源开发。

墨西哥还欢迎伊拉克政府致力于促进增强妇女权能，加大妇女对国家政治、经济和社会生活的参与力度。在这方面，我们谨强调，最近任命的一位新国务部长是伊拉克第三位女性内阁成员。

我国代表团还注意到巴格达中央政府和埃尔比勒库尔德斯坦地区政府为解决政府收入和向伊拉克库尔德斯坦地区转移预算方面的问题而进行的谈判。我们敦促继续进行这些会谈，以期达成解决办法。

我们关切地注意到镇压公众示威和关闭媒体机构的做法。我们呼吁伊拉克政府保障公民行使自由，包括示威自由和表达自由。我们呼吁伊拉克当局释放被拘留的抗议者，并提供关于仍然失踪人员下落的信息。

去年11月16日，有21人因实施恐怖行为而被处决。墨西哥明确反对在任何情况下适用死刑。死刑侵犯人权；死刑是残酷、不人道和有辱人格的待遇，造成的后果不可改变，无法扭转司法可能犯的错误。墨西哥呼吁伊拉克政府倡导旨在暂停适用死刑和最终废除死刑的行动。

最后，墨西哥赞扬伊拉克政府努力加强与土耳其、沙特阿拉伯和科威特等地区伙伴的合作，从而促进地区稳定。我们特别赞扬在联伊援助团和红十字国际委员会的调解下，在遣返科威特和第三国公民遗骸方面取得进展。这一步骤是重建邻国之间互信的重要措施。

最后，墨西哥注意到，鉴于选举定于今年10月举行，伊拉克政府最近请求延长联伊援助团的任务期限。我们将与安理会成员密切合作并协调，审议该请求。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:英文和法文]

我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特夫人所作的发言，并祝贺她和她的团队在特别困难的环境中做了出色的工作。

我还要欢迎伊拉克代表参加本次会议。

正如我们清楚知道的那样，伊拉克已经走过很长的路，在经历多年冲突之后正在努力重建国家。伊拉克政府为应对本国面临的多重危机和把本国引向新的方向而作出的努力至少可以说是值得称赞的。

同样值得称赞的是，伊拉克当局努力与邻国发展友好与和平关系，并扩大区域和全球一级的伙伴关系。这些关系对帮助伊拉克的重建努力确实很重要，特别是在经济部门，但在安全领域也是如此。

关于保护人权，我国代表团谴责身份不明的武装袭击者杀害和袭击人权活动分子和维护者的行为。这依然是尼日尔真正关切的问题，我们鼓励伊拉克政府采取一切必要措施应对这一局势，并履行承诺，使负责调查杀害人权活动分子和其他维权者的机构开始运作，将肇事者绳之以法。

我国代表团仍然同样关切伊拉克在争取行使言论自由与和平集会权利方面面临的挑战。正如秘书长在报告中指出的那样，“尊重基本自由对于加强公众对国家机构的信任是不可或缺的。”（S/2021/120，第79段）在这方面，我们再次呼吁伊拉克政府寻求适当的解决办法，保护所有和平示威者、民间社会活动分子和人权维护者行使其权利。

我们还呼吁伊拉克政府如秘书长关于伊拉克境内儿童与武装冲突的最新报告（S/2019/984）中所指出的那样，采取必要措施，克服行政和安全方面的现有困难，结束侵害儿童的行为。

关于选举进程，我们赞扬伊拉克政府和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）始终支持独立高级选举委员会筹备即将举行的选举，确保举行自由、公平、包容和可信的选举。

为此，尼日尔仍然相信，一个可持续的进程必须有伊拉克妇女和青年，特别是妇女咨询小组的参与。同样重要的是，必须支持冲突期间在社区中发挥非正式领导人作用的妇女将这种动力转化为积极的政治贡献。因此，我们欢迎为增加伊拉克政府高级职位的多样性、特别是确认内阁第三名女性成员所采取的措施。

虽然伊拉克局势正常化进程正处于关键阶段，但安全理事会和国际社会应支持伊拉克当局寻求加强民主、和平和进步的努力。

关于科威特和第三国的失踪人员、财产和档案问题，我国代表团欢迎伊拉克和科威特持续开展合作，尽管冠状病毒疫情造成了限制。我们还赞扬联伊援助团、三方委员会和红十字国际委员会坚定不移地推进这一问题。

最后，非常令人遗憾的是，伊拉克依然存在跨国恐怖主义威胁，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）声称，最近在巴格达和埃尔比勒发起了恐怖袭击。我要重申，在伊拉克努力从最近几年深刻的危机中实现恢复的时候，我们绝不能忽视这样一个事实，即战胜伊斯兰国并不等于已经在伊拉克境内将其

彻底消灭。因此，我们呼吁伊拉克当局和国际打击伊斯兰国联盟保持警惕，继续打击恐怖主义，以挫败其重建的野心。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先，我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报。我们高度赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作和特别代表对10月份伊拉克全国选举筹备工作的支持。挪威也完全支持卡迪米总理为筹备选举所做的努力。自由、公正和透明的选举以及确保妇女参与包容性政治进程，对于选举进程的完整性和公众对选举进程的信任至关重要。

我们注意到伊拉克要求对选举进行观察，我们期待安全理事会讨论如何以最佳方式满足这一要求。我们呼吁伊拉克所有利益攸关方确保所有选举和法律要求都能到位，包括通过一项联邦最高法院法。

伊拉克的安全局势继续令人严重关切，外交使团和车队继续遭到袭击。挪威谴责昨晚对埃尔比勒进行火箭袭击的行为，袭击造成一名平民承包商死亡，并造成打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国全球联盟数名成员受伤。必须竭尽全力进行调查，并追究肇事者的责任。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）仍然还是一个严重威胁，我们向1月21日骇人听闻的自杀式袭击的受害者及其家人表示慰问。

挪威大力支持全球反伊斯兰国联盟，我们通过该联盟继续支持伊拉克打击伊斯兰国的努力。国际社会继续支持伊拉克的民主进程以及在收复伊斯兰国领土后的重建努力至关重要。这包括在稳定局势和人道主义方面提供大力支持。伊拉克的自主权和承诺仍然是取得成功的关键。

不解决冲突和不稳定的根本原因，就无法实现长期稳定。这些问题涉及经济、社会和政治乃至水安全和气候变化等方方面面。新冠病毒疫情给解决这些问题增加了困难，我们欢迎政府作出各种努力，包括推出亟需的经济改革计划。

全国对话与和解对伊拉克的稳定仍然至关重要。我们呼吁伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府就联邦预算拨款和石油收入问题达成协议。辛贾尔协议是在经历了许多苦难，特别是雅兹迪人民经历了深重苦难之后，朝着和平与稳定迈出的积极一步。现在必须与受影响各方开展对话，以期执行该协议，进而开展重建和提供基本服务。在国家和全球范围内，继续关注和致力于打击性暴力和基于性别的暴力也仍然十分重要。

我与秘书长特别代表一样，也对仓促关闭境内流离失所者营地的人道主义后果感到关切。所有回返都必须是安全、自愿、有尊严和可持续的。我们敦促伊拉克政府为此与联合国和人道主义组织进行协调。此外，我们仍然对抗议者和活动分子遭到绑架、酷刑和定点清除的报道感到关切。必须追究肇事者的责任，必须确保言论自由与和平集会的权利。

挪威欢迎最近宣布辨认20名科威特和第三国国民的遗骸。我们赞扬伊拉克承诺与科威特合作并最终解决这一人道主义问题。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报。

出于若干客观原因, 我们支持伊拉克政府稳定困难局势的努力。我们理解伊拉克当局面临的问题不能很快得到解决。目前正在采取措施改善社会经济状况, 但该国的抗议活动仍在继续。由于油价下跌以及冠状病毒病的蔓延, 政府收入急剧下降, 这种情况在进一步恶化。

打击恐怖主义仍然是一个紧迫的问题。尽管伊拉克人在反恐方面取得了成功, 但尤其是因为叛乱活动增加, 该国的安全局势仍然很脆弱。这方面一个可悲的例子是, 最近在巴格达市中心发生双重袭击, 造成32名平民丧生, 昨天在埃尔比勒也发生了一起袭击。我们强烈谴责这些袭击行为。同时, 我们认为, 所有参与伊拉克境内反恐斗争的各方都必须尊重伊拉克国的主权, 与巴格达协调其行动。

打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国全球联盟也对伊拉克领土上的民用和军事设施发动了袭击。美国大使馆和英国外交使团车队在巴格达遭到袭击。我们反对此类挑衅。

我们相信, 进行包容各方的对话有助于解决各种待决内部问题。就我国而言, 我们在与伊拉克各政治行为体的接触中, 鼓励它们寻求折衷解决办法。不过我们呼吁所有关心稳定伊拉克国内局势的外部利益攸关方不要采取可能对这一进程产生不利影响的步骤。

卡迪米总理领导的内阁的优先事项之一是筹备拟提前举行的议会选举。这次选举最近从6月推迟到10月。我们继续研究如何让联合国参与组织和举行这次选举的进程, 并准备与安全理事会其他成员讨论这一问题。

我们认为, 巴格达和埃尔比勒之间关系的进一步改善将有助于伊拉克加强安全, 切实发挥其经济潜力, 造福全体人民。

我们支持联合国伊拉克援助团开展工作, 在尊重该国主权的同时支持和解进程。巴格达和科威特城承诺迅速解决伊拉克-科威特关系中的所有棘手问题, 理应得到各方的特别支持。

我们重申我国的一贯立场, 即伊拉克决不能成为区域对抗的场所。我们赞赏巴格达赞成建立睦邻关系的原则立场。我们还注意到巴格达在推动区域局势缓和方面的外交潜力。我们呼吁国际社会进行建设性合作, 包括在第598（1987）号决议和俄罗斯的集体安全构想基础上开展合作, 促进整个中东区域的和平与稳定。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德雄的发言

我们欢迎雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报，并向她和她的团队表示感谢。

首先，我们欢迎秘书长最新报告（S/2021/120）中着重提及的具有里程碑意义的积极步骤，特别是伊拉克政府为建立一个稳定、安全、繁荣的伊拉克所做的努力。其中包括采取措施增加政府高级职位的多样性，以及努力加强与国际伙伴和该区域各国的关系。

伊拉克政府继续为举行自由、公正、可信的选举而做出努力，如完成选举立法，为继续筹备选举创造条件。我们还欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据其任务授权发挥关键作用，包括提供选举援助。圣文森特和格林纳丁斯表示支持联合国继续与伊拉克政府在这方面开展合作。我们支持尽可能加强联合国的参与，协助政府举行选举，从而确保选举进程的可信度和完整性。然而，我们强调，尽管联合国将提供这种支持，即将举行的选举是由伊拉克人主导和自主的。

重建与和平之路并非一片坦途。虽然伊拉克能够在12月10日庆祝在军事上战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国的周年纪念日，但安全威胁依然存在。不安全和暴力继续影响包括妇女和儿童在内的平民，令人痛心。同样令人关切的是，针对驻伊拉克外交使团和车队的袭击仍在继续。这些毫无道理、罔顾后果的行为破坏了为实现稳定而做出的所有真诚努力，我们呼吁查明凶手并追究其责任。我们呼吁国际社会支持伊拉克政府加强其能力，并呼吁伊拉克境内所有行为体与伊拉克政府合作，加强国家控制。对于增强国内复原力来说，同样至关重要的是，必须集体应对当前的经济危机，我们呼吁国际伙伴支持政府在这方面的努力。

我们欢迎在查明失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产方面取得进展。此外，我们肯定三方委员会、红十字国际委员会和联伊援助团为推动这一问题所起的作用。

最后，我们申明，我们支持联伊援助团。我们还要在伊拉克政府及其人民努力巩固和平之际对他们表示声援，并重申必须确保维护伊拉克的主权和领土完整。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

首先，我谨感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士作了有益的通报，并重申我国支持援助团。我欢迎伊拉克代表穆罕默德·巴赫尔·阿鲁姆大使与会。

突尼斯一直密切关注伊拉克政府最近一段时间根据伊拉克人民的愿望为巩固政治、经济和社会改革所做的努力。

我们欣见，作为这一改革方针的一部分，政府采取了各种财政和经济措施，改革财政和货币政策，推进影响深远的经济改革。我们还赞赏政府大胆地决定打击腐败和管理不善，改善管理业绩，改进基本服务，从而巩固了未来建设发达繁荣的伊拉克经济的愿景。

同时，即将举行的选举将成为巩固政治稳定和民族团结以及加强安全与稳定基础进程中的一个重要里程碑。秘书长关于第2522（2020）号决议执行情况的报告指出，选举筹备工作取得了进展。我们在对此表示欢迎的同时，支持伊拉克共和国提出的请求：即让联伊援助团发挥更大作用，提供更多的指导、支持、技术援助和选举观察员。

我们还注意到三位伊拉克领导人与秘书长特别代表的会晤。这次会晤证明，伊拉克愿意并准备完成选民登记和所有技术行动，核实法律和宪法依据，以便能够举行透明、公正、可信的选举，从而确保这一具有里程碑意义的重要步骤取得成功。

我们还重申，我们全力声援伊拉克共和国打击恐怖团体的残余分子，挫败其破坏安全与稳定的阴谋。

此外，突尼斯欢迎伊拉克政府努力加强伊拉克妇女的作用，支持她们在决策过程中享有代表权，积极参与其中。我国还支持政府继续努力采取一切必要措施，包括制定有效的方案、计划和机制，消除妇女遭受的暴力和歧视，从而巩固和平与稳定的基础。

关于联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系，我们呼吁双方继续合作，加紧努力就共同关心的问题达成可持续的长期协议。

突尼斯重申其根据《联合国宪章》对伊拉克独立、主权和领土完整的承诺，并呼吁通过对话与合作解决边界问题。

关于伊拉克-科威特关系，我们对辨认了20名科威特和第三国国民的遗骸，在人道主义方面取得了重大进展表示满意。在这一方面，我们重视两国之间的合作及其为进一步巩固合作所做的不懈努力，以及伊拉克为履行其义务和继续寻找失踪人员和科威特档案所做的努力。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

联合王国欢迎联合国伊拉克援助团的工作和秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的工作，并感谢秘书长副特别代表沃波尔的服务。

伊拉克正处于紧要关头。10月份的选举必须是自由、公正和可信的。我们对伊拉克民主进程的承诺仍然坚定不移，我们期待着进一步讨论在伊拉克请求联合国进行观察后，联合国如何能够支持选举。

伊拉克面临经济危机、失业增加、贫困和粮食不安全。伊拉克政府的经济改革建议值得欢迎。我们现在呼吁各方搁置分歧，商定一个可持续的预算，使伊拉克能够更好地从冠状病毒病大流行中恢复过来。

上个月在巴格达发生的毁灭性袭击表明，全球打击达伊沙联盟在与伊拉克安全部队密切合作下正在开展的工作是重要的。我们也谴责昨晚对埃尔比勒联军和平民的袭击。

我们对在通知后短时间内未经协调地关闭境内流离失所者营地深感不安。我们敦促伊拉克政府与联合国协调，确保所有回返都是安全、有尊严和自愿的。

我们欢迎伊拉克政府继续努力加强与区域邻国的关系。我们继续重申伊拉克和土耳其之间的对话与合作对于打击恐怖主义、确保区域安全和保护平民的重要性。我们赞扬伊拉克和科威特政府共同承诺根据第2107 （2013）号决议，在科威特失踪人员和财产档案方面取得进展。

联合王国继续支持伊拉克政府努力举行自由、公正和包容各方的选举，以打击恐怖主义并实施重要的经济改革。

附件十五

美利坚合众国代理常驻联合国代表理查德·米尔斯的发言

主席女士，我感谢你，并感谢特别代表内容丰富的报告。我也要感谢她和她的工作人员持续不懈的努力，尽管2019冠状病毒病（COVID-19）和安全局势的不确定性使他们的任务复杂化。

由于这是拜登政府第一次在安理会讨论伊拉克问题，让我首先阐述我们有关伊拉克的目标。

拜登政府支持与一个稳定、民主的伊拉克建立战略伙伴关系。拜登政府将是一个稳定、可靠的伙伴，支持伊拉克的反腐败和经济改革努力，加强区域关系，追究侵犯人权者和践踏人权者的责任，提供人道主义援助，支持控制民兵和控制伊朗破坏稳定活动的努力，以及向伊拉克反恐部队提供咨询和援助。

美国的当务之急是，通过防止伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊沙伊斯兰国）死灰复燃，并努力实现伊拉克的稳定，帮助伊拉克面对国内外敌人维护主权。

对美国来说，这意味着支持伊拉克努力举行可信、包容各方及和平的选举。我们认为，伊拉克政府正朝着实现这个目标采取坚定的步骤。2019年底，当伊拉克人走上街头要求实行政治和经济改革时，伊拉克政府做出了回应，部分是通过计划提前举行选举（现定于2021年10月举行）。这些预定的选举对于建立一个顺应民意、具有代表性的政府至关重要。

美国欢迎伊拉克政府最近向安理会提交信函，请求联合国伊拉克援助团（联伊援助团）为其10月份的选举提供选举观察员。我们支持对伊拉克选举进行国际观察，以确保选举是自由、公正和可信的，并期待与伊拉克、安理会、安理会其他成员和联合国合作，确定这一努力能够采取的最可行形式。

我们认为，联伊援助团已经一直在向伊拉克政府提供出色的技术援助，以确保定于10月举行的选举是自由和公平的，并与政府一道努力提高公众对选举进程的信任。

美国承认并支持联伊援助团在协助伊拉克政府筹备选举方面发挥的关键作用，这就是为什么我们正在提供970万美元赠款以支持联伊援助团的努力。我们也感谢支持联伊援助团的其他国家，但我们也要鼓励所有国际捐助者向联伊援助团捐款，帮助它和伊拉克筹备这些重要的选举。

然而，我们刚才听到的关于选举筹备工作的报告再次凸显了伊拉克的复杂局势。必须为选举创造有利环境，使选举可信、和平和包容。然而，营造有利环境的最大障碍之一是武装民兵、暴力极端分子和破坏者的存在。伊拉克选举管理部门和主要安全人员应密切合作，围绕确保选举安全进行规划和协调，这项工作必须立即与选举进程的其它筹备工作同时开始。

有利的环境意味着我们必须解决伊朗支持的民兵和伊朗在伊拉克的破坏稳定活动，以及剩余的伊沙伊斯兰国分子。这些团体破坏了公众对政府和2021年10月选举的信任。他们正在杀害伊拉克公民，剥夺伊拉克急需的经济救济和外国投资。没有人能幸免。他们还袭击了联合国车队，并以寻求援助伊拉克和伊拉克人的外交人员和非政府组织为袭击目标。正如我们听到的那样，就在昨天，一次袭击夺去了一名平民承包商的生命，并致使数名联盟成员受伤，包括一名美国军人。

正如布林肯国务卿昨天所说，美国对伊拉克库尔德斯坦地区遭到火箭袭击感到愤慨。我们向在这次袭击中丧生的平民承包商的亲人、受伤的其他人以及遭受这些暴力行为的无辜伊拉克人民及其家人表示慰问。美国保证支持一切调查这些令人发指的行为并追究其责任的努力。

我们赞赏联伊援助团持续不断地记录践踏和侵犯人权行为，并努力追究责任，包括支持加强司法机构和解决强迫失踪问题。

美国仍然致力于支持伊拉克的经济发展。油价低、COVID-19疫情和安全局势都促成了伊拉克目前不可持续的经济状况。美国向伊拉克提供的人道主义和发展援助从2019财政年算起已超过7.06亿美元，从2014年算起已超过24亿美元。这一援助帮助在伊拉克全国各地提供至关重要的住所、必不可少的保健、紧急粮食援助以及水、环境卫生和个人卫生服务，并支持流离失所者，包括族裔和宗教少数群体成员，安全、自愿和有尊严地回返。

然而，真正的恢复意味着要进行真正的改革，以杜绝腐败。只有采取具体措施，包括去年设立一个调查腐败的常设委员会，才能加强经济改革努力。腐败猖獗会损害经济进步——以及对政治机构的信任。我们认为，常设委员会显示了伊拉克政府打击猖獗腐败现象的政治意愿。我们赞扬伊拉克政府所作的努力，并鼓励根据伊拉克宪法有关保护人权和适当程序的规定采取坚决行动，以确保该委员会独立、公正和资源充足。

最后，我要说，美国今天是、将来仍然是伊拉克和伊拉克人民的稳定、可靠的伙伴。

附件十六

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的宝贵通报。我还感谢在这个困难时候身处实地开展行动的所有联合国人员和援助工作者。我欢迎伊拉克常驻代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆大使参加我们今天的会议。

越南重申支持伊拉克政府和人民为实现国家长期稳定而作出的巨大努力。在这方面，我们赞扬伊拉克政府筹备定于今年10月举行的选举。

我们认为联合国和国际社会提供的支持非常重要，与此同时，我们继续强调伊拉克的选举必须由伊拉克主导。这些选举必须以自由、公平和包容的方式举行，得到社会所有组成部分、尤其是青年和妇女的广泛参与。

我们欢迎通过选举法，该法将议会25%的席位留给妇女。

鉴于伊拉克面临多重挑战，越南还鼓励伊拉克政府进行必要的改革，以应对这些挑战，尤其是经济状况和2019冠状病毒病疫情带来的挑战。

我们还支持加强联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系，以解决未决问题。

越南仍然关切伊拉克安全局势。我们回顾针对平民和外交使团的袭击以及昨天在埃尔比勒发生的火箭弹袭击，再次谴责所有恐怖主义和极端主义暴力行为。必须将肇事者绳之以法。

我们鼓励伊拉克和该地区各国加强关系，应对共同挑战，包括安全关切。同时，我们继续呼吁所有地区和国际行为体充分尊重伊拉克的独立和领土完整。

关于境内流离失所者问题，我们继续支持伊拉克政府和国际组织努力推动流离失所者返回家园。然而，有些人担心可能会发生新的危机。秘书长的报告（S/2021/120）指出，有28%抵达的家庭没有返回原籍地，被视为二次流离失所。在2020年底关闭难民营之后，至少有11000人下落不明。我们同国际社会一道呼吁境内流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续地回返和定居。我们还呼吁各方作出更多努力，避免发生二次流离失所危机。

在这方面，包括联合国各机构、特别是联伊援助团在内的国际社会的支助至关重要。越南欢迎联伊援助团和联合国各机构努力协助伊拉克寻求国家稳定和安全，并向受冲突、贫困和当前疫情影响的大量民众提供人道主义援助。我们还呼吁国际捐助者继续通过联合国机构向伊拉克提供援助。

在结束发言之前，我们谨重申支持伊拉克政府和科威特政府继续合作，寻找失踪的科威特国民和第三国国民以及归还科威特财产。我们欢迎最近对科威特失踪国民进行的DNA鉴定。我们赞扬伊拉克政府努力履行其依照第2107（2013）号决议以及安全理事会其他相关决议所承担的义务。

附件十七

伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆的发言

[原件:阿拉伯文]

首先, 请允许我祝贺联合王国常驻代表吴百纳女士阁下担任安全理事会本月主席。我还真诚感谢突尼斯常驻代表塔里克·拉德卜先生阁下出色地管理安理会上个月的会议。

我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士阁下所作的通报。

自安理会上次于2020年11月举行关于伊拉克局势的会议 (见S/2020/1144) 以来, 我国伊拉克的局势或者我国面临的重大和相互关联的经济、安全、卫生和社会挑战没有发生真正变化。伊拉克政府正按照承诺, 从政府最高层尽全力迅速开展工作, 通过维护和平与安全、提供服务、抗击2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫情、打击恐怖主义以及进行政治和经济改革来满足人民的要求。

经济局势仍然令伊拉克政府感到关切, 因为一方面, 石油价格出现暴跌和波动, 另一方面, 伊拉克打击恐怖主义、重建解放的城市以及清除这些城市中的战争遗留物和地雷耗费巨大。在这方面, 作为应对经济和财政危机努力的一部分, 政府于2020年11月13日向国民议会提出了一份经济和财政改革白皮书, 以减少对石油收入的依赖和促进投资, 并建议采取紧急措施应对财政状况, 特别是流动性不足的问题。这些建议涵盖三个主要方面:增加收入和减少支出; 改革财政和货币政策; 以及进行全面的经济改革。政府还于2020年12月21日向国民议会提出一份预算草案, 国民议会仍在审议该预算草案。

COVID-19疫情造成的局势十分严峻。尽管主管部门采取了行动, 但病例数量仍高得惊人。对伊拉克来说, COVID-19疫情仍然是一项挑战, 尽管康复率高达88%, 死亡率低至2.2%。2019冠状病毒病大流行继续威胁医疗保健系统, 截至12月初, 超过2.3万名医务工作者被传染, 由于病例数量多, 资源告罄。健康危机还继续影响伊拉克最弱势群体的社会和经济状况; 伊拉克不得不划拨资源来抗击疫情, 影响了我国的其他承诺。

在这方面, 伊拉克表示衷心感谢世界卫生组织和友好国家慷慨提供卫生援助, 支持伊拉克努力抗击疫情。它期待国际社会给予支助, 向所有人提供疫苗, 以确保没有一个人掉队。

本届政府自成立以来, 已把履行它向人民所作的响应示威者要求的承诺作为优先事项。在这方面, 政府争取赢得人民的信任, 特别是青年人的信任, 倾听他们的呼声, 并尊重宪法赋予的和平示威和自由表达权。

政府还承诺保护示威者的人权不受侵犯。主管机关付出巨大努力, 防止不法团体把示威者作为目标并尽量减少各种事件, 为此, 向所有国家安全机构和部队下达严格指令, 避免在示威地点使用武力或携带武器。政府设立了一个执法指挥部, 在各省为重大社会活动提供保护, 维护法律, 促进和平示威自由, 并保护示威者及其和平表达意见的权利。政府随后改组该指挥部, 将其置于内政部设立的一个部门之下, 并移交被指控侵权者, 以开展调查。此外, 政府还发布指令, 要求这些部队的全体成员参加人权培训和教育课程。伊拉克政府还设立专门调查委员会, 查找被绑架抗议者和新闻记者的下落, 收集犯罪

分子的资料并将他们绳之以法，使之受到公正的惩罚。政府还采取步骤，以履行其保护示威者的义务，加强确保伸张正义的措施，并防止有罪不罚，其中包括确保逮捕对杀害积极活动分子负有责任的团体成员。我国政府还努力补偿受害者及其家属，其中包括向受到袭击的示威者及其家人提供补偿，并在总理办公室内设立一个委员会，与示威者跟进和沟通，以照顾他们的需求。它还成立一个实况调查组来调查导致示威者伤亡的流血事件和暴力行为，从而努力全面追究违犯者的责任，以防止今后再次发生这类违犯行为。已经按照国内有关法律，对涉足袭击示威者事件的安全部门成员采取适当法律行动。

伊拉克政府在其方案中承诺厉行法治，规定只有国家才可以拥有武器，并促进政府机构中的安全改革努力，以加强人权程序，从而努力厉行法治。

在这方面，恐怖主义是最可怕的威胁，也最有可能阻碍伊拉克努力发展和重建这个国家，帮助流离失所的公民返回家园，以及提供人道主义援助。最近，在1月份，巴格达一个人员密集的市场发生了一起针对无辜平民的恐怖袭击。就在今天，有人在埃尔比勒市实施了一次恐怖行动，致使数十人身亡，数百人受伤。在同一月份，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖团伙和一些军事部队在不同地区发生冲突。为此，伊拉克重申，它致力于继续同国际社会合作打击恐怖主义，并继续调动国家各主管实体的能力。

我们的国家战略要求我们致力于落实联合国所有相关决议，以实现我们的国家目标和优先事项，即防止一切形式的恐怖主义和暴力极端主义，防止资助恐怖主义行为，防止招募活动并制止恐怖分子流动，打击恐怖主义和极端主义言论，防止与有组织犯罪建立联系，并抗击生化威胁。

伊拉克赞赏安全理事会发布的新闻稿（SC/14421）。安理会在新闻稿中申明，继续为伊拉克打击恐怖主义提供国际支持，并就巴格达最近发生的卑劣恐怖袭击声援伊拉克政府和人民。国际支持是伊拉克赖以加强其反恐努力和能力的关键支柱。伊拉克开展这项工作的做法是建设其能力，交流情报和后勤援助，执行特别方案以打击暴力极端主义并切断恐怖主义与有组织犯罪之间的联系，以及重建已经解放的城市，此举将使流离失所者有可能返回家园。它正在加紧努力遣返外国恐怖主义作战人员的家人，并帮助建立一个国家反恐中心。

我国政府充分致力于保护经认可的派驻伊拉克的外交和领事使团及使团人员。在这方面，政府正在竭尽全力防止不法团体实施的火箭弹袭击事件再度发生。这些团体企图通过实施这类袭击来破坏伊拉克稳定，并对政府和国际社会的反恐合作造成不良影响。

境内流离失所者返回他们的原籍地区是伊拉克政府的头等大事，我国政府已经作出巨大努力，通过一系列行动和措施，为他们安全回返提供便利。这些措施包括提供证件，使他们能够自愿回返，并同联伊援助团、联合国难民事务高级专员公署、其他有关国际组织和伊拉克红新月会以及国家主管机关相协调，采取若干步骤，减轻他们的苦难，使之能够安全返回家园。1月12日，伊拉克流离失所和移民事务部宣布，它在境内流离失所问题上取得了一些成功。在过去的六个月里，经与地方政府和安全机构合作，并按照政府终止流离失所问题的方案，在具备合适的条件之后，已有约47个营地关闭，6.6万个家庭返回了他们的原籍地区。移民事务部着重指出，包括安巴尔省的萨拉米亚营地和Amiriyat al-Fallujah营地在内的若干营地不久之后将关闭，并解释说，它正在就关闭尼尼微的贾德阿赫营地一事与国际移民组织（移民组织）合作。

政府还同移民组织制订一项计划，以重建流离失所者被摧毁的家园，该项计划正在付诸实施。境内流离失所危机也与国内人道主义需求息息相关。根据联合国有关报告，2020年，伊拉克人道主义应急计划列出了128项活动，所需总资金为6.622亿美元，其中3.974亿美元与疫情无关，2.648亿美元用于抗击疫情，以满足人道主义不同领域内的各项人道主义需求，例如健康、教育、卫生、提高认识、粮食安全和管理境内流离失所者营地。我国政府采取一系列措施，为把国际人道主义援助送达目的地提供便利。它已经为流离失所者提供应急补助、食品援助和创收项目，此外，还向重建基金划拨一笔新资金，用于受恐怖主义行动影响地区的重建工作。即将启动的应急计划或国家计划将包括提供大笔资金，同国际组织合作，为流离失所者的回返提供家园。政府与国际组织、相关部委和地方政府进行了协调和协商，以确保人道主义援助根据需求毫无例外、不带歧视地到达预定目的地。各国际组织主席团和相关国际机构定期举行协商会议，讨论人道主义援助准入的障碍，寻找可持续的解决办法，处理一切紧迫问题。在这方面，我国政府强调，相关专门机构仍然有必要满足国家人道主义需求，尤其是考虑到COVID-19的威胁依然存在。我国赞扬各捐助国，特别是美利坚合众国、德国、加拿大、日本和欧洲联盟委员会提供宝贵的援助，以满足成本巨大的需求。

我还要高兴地强调最近选举进程的动向，其中最重要的是将提前选举推迟到10月10日。2020年12月17日，国民议会颁布了一项关于资助提前选举的法律，拨款3290亿伊拉克第纳尔，并将伊拉克划分成83个选区。独立高级选举委员会宣布，截至2021年1月11日，已有433个派别登记参加即将举行的选举。一大重要动向是，委员会宣布，已在与一家外国公司达成协议所规定的时间表内完成了确保电子投票机可靠性的进程，并指出伊拉克境内外估计有58915个投票站。因此，委员会完成了在选举进程执行时间表内确保电子投票机可靠性的进程，在总共2600万选民中，有1400多万选民进行了生物识别登记，登记率为56%。

伊拉克政府正在非常认真地营造一种有利于促进与伊拉克库尔德斯坦地区地方政府对话的气氛，尤其是在不久之后的预算编制、过境点控制和石油资源管理方面。在这方面，我谨通知大家，会议正在密集、持续开展，目的是就预算达成可持续的协议，该地区将有两个代表团访问巴格达。10月9日联邦政府和库尔德斯坦地区政府就尼尼微省辛贾尔的行政、服务和安全安排达成的协议于11月21日生效。联合作战指挥部确认，已于2020年12月1日开始执行该协议的安全规定。

伊拉克继续努力加强并建立与区域邻国和国际伙伴的关系。例如，在经济发展领域，伊拉克-沙特协调委员会于2020年11月8日在巴格达举行了外长级的第四次会议。双方重申决心加强双边关系，以协调双方在石油问题上的立场，合作打击恐怖主义，支持区域稳定，并且加强贸易关系。

自2020年11月以来，我国政府一直渴望与许多国家开展合作和战略对话，促成了一些高级别正式访问，其中我国总理访问了安卡拉和安曼。外交部长也进行了多次正式访问，包括访问莫斯科，以加强与国际伙伴的双边关系，包括经济关系。

在本报告所述期间，伊拉克政府迎来了由中东和北非事务大臣詹姆斯·克莱弗利率领的联合王国代表团、巴勒斯坦国代表团、挪威代表团和美国代表

团的访问。这些会议期间讨论的问题包括促进双边关系; 国家、区域和安全动向; 继续合作打击伊黎伊斯兰国; 以及伊拉克的重建努力。

伊拉克的区域和国际互动政策旨在加强我国的区域作用, 以巩固稳定和安全, 使本区域走向更美好和繁荣的未来。

我国伊拉克将合作理念置于与科威特关系的核心, 并遵守第2107 (2013) 号决议第4段规定的义务, 包括寻找失踪科威特人的遗骸和科威特人的财产, 并继续及时支付分期赔款。

伊拉克继续表明我国充分致力于及时支付赔款。最近一次赔款是1月26日支付2.7亿美元。伊拉克也在努力履行归还包括国家档案在内的科威特人财产的承诺。在这方面, 自2018年以来, 伊拉克已向科威特当局移交了36.2万件物品和又一批财产及档案。我国继续竭尽全力寻找另一批本应由伊拉克外交部于2020年4月交付的科威特档案。这次交付由于与COVID-19大流行有关的情况而被推迟。

关于失踪人员问题, 伊拉克欢迎科威特当局宣布自2019年8月以来分两批移交的69名失踪人员中的20人遗骸已确认身份。同时, 伊拉克呼吁三方委员会和科威特国加快并尽早宣布另外49人遗骸的DNA测试结果。

即将举行的提前选举是伊拉克政府承诺的改革议程的重要组成部分。鉴于选举至关重要, 我国政府于2020年11月18日致函安全理事会主席, 请联合国为选举观察提供支持。

建立和加强公民对选举进程的信心是确保民主的最重要支柱——选举——取得成功的一个关键因素。伊拉克政府和人民相信, 联合国的中立性及其工作人员的专业精神将为选举进程树立廉正和透明标准。这种信心正是我国政府希望加以利用的, 以加强和重建选民对整个进程的信心, 这将鼓励他们积极参与, 让人民的意愿在选举结果中得到表达。这些结果进而将反映在政府组建当中, 这个政府应从民众的广泛支持中汲取力量, 并有能力应对各种挑战、巩固稳定和打击恐怖主义。

我国政府的理解是, 新的选举日期使联合国有时间更有效地满足伊拉克的要求, 同时尊重我国主权并与有关国家当局合作。

伊拉克政府正与安全理事会主席联系, 请联合国帮助确保伊拉克选举进程取得成功。在这方面, 我们已就提供支持和选举观察员问题给安全理事会主席写了两封信。

主席女士, 最后我要指出, 即将举行选举之前的这段剩余时间十分宝贵。我们希望安理会成员将以最佳方式利用这段时间, 积极回应伊拉克对联合国提供观察员的请求。