



第七十五届会议

议程项目 155

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	9
D. 伙伴关系和国家工作队的协调	9
E. 成果预算编制框架	10
二. 财政资源	23
A. 概况	23
B. 未编入预算的捐助	24
C. 增效	24
D. 空缺率	24
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	25
F. 培训	25



G. 探雷和扫雷服务	26
H. 其他方案活动	26
I. 速效项目	27
三. 差异分析	27
四. 有待大会采取的行动	30
五. 为执行大会第 74/283 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题 咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	31
A. 大会	31
B. 行政和预算问题咨询委员会	36
附件	
一. 定义	37
二. 组织结构图	38
地图.....	40

摘要

本报告载列联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2021年7月1日至2022年6月30日期间预算,数额为270 472 200美元。

拟议预算用于部署168名军事观察员、3 382名军事特遣队人员、148名联合国警察、492名建制警察人员、177名国际工作人员(包括2个在一般临时人员项下供资的职位)、90名本国工作人员和36名联合国志愿人员。

联阿安全部队2021年7月1日至2022年6月30日财政期间所需资源总额已通过按构成部分(安全、治理和边境监测;支助)归类的若干成果预算编制框架与联阿安全部队的目标挂钩。联阿安全部队的人力资源按人数归入各构成部分,但属于整个联阿安全部队的行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释已酌情与联阿安全部队计划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元;预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	费用估计数 (2021/22)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	132 199.4	131 539.4	125 665.2	(5 874.2)	(4.5)
文职人员	40 129.4	45 205.0	52 080.6	6 875.6	15.2
业务费用	86 681.5	87 039.5	92 726.4	5 686.9	6.5
所需资源毛额	259 010.3	263 783.9	270 472.2	6 688.3	2.5
工作人员薪金税收入	3 152.4	3 331.0	3 576.0	245.0	7.4
所需资源净额	255 857.9	260 452.9	266 896.2	6 443.3	2.5
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	259 010.3	263 783.9	270 472.2	6 688.3	2.5

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	共计
行政领导和管理									
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	21	1	—	—	22
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	21	1	—	—	22
构成部分									
安全、治理和边境监测									
2020/21 年度核定数	225	3 325	148	492	35	18	—	—	4 243
2021/22 年度拟议数	168	3 382	148	492	35	19	—	—	4 244
支助									
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	118	69	2	36	225
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	119	70	2	36	227
共计									
2020/21 年度核定数	225	3 325	148	492	174	88	2	36	4 490
2021/22 年度拟议数	168	3 382	148	492	175	90	2	36	4 493
净变动	(57)	57	—	—	1	2	—	—	3

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务是安全理事会在第 1990(2011)号决议中确立的。安理会在第 2550(2020)号决议中决定, 将第 1990(2011)号决议第 2 段规定的联阿安全部队的任务期限以及第 1990(2011)号决议第 3 段规定的联阿安全部队的各项任务延长至 2021 年 5 月 15 日。安理会还在第 2550(2020)号决议中决定将第 2024(2011)号决议和第 2075(2012)号决议第 1 段规定的特派团修正任务期限延长至 2021 年 5 月 15 日。此外, 安理会在第 2550(2020)号决议中请秘书长与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚政府以及相关利益攸关方举行联合磋商, 讨论联阿安全部队撤出战略, 为该部队负责责任的缩编和撤出制定备选方案。一旦作出决定, 预计将对联阿安全部队进行一次独立政治审查, 以追踪实现特派团负责责任的缩编和撤出的方式和实际步骤。
2. 安全理事会授权特派团实现以下总体目标, 即支持执行 2011 年 6 月 20 日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》, 使平民能够重返家园, 确保他们得到保护, 并支持和平管理阿卜耶伊地区以及支持联合边界核查和监测机制建立非军事化边界安全区。
3. 在这一总体目标范围内, 联阿安全部队将在本预算期内提供下文各框架所列的相关重要产出, 以帮助实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(安全、治理和边界监测; 支助)归类, 构成部分源自联阿安全部队的任务规定。
4. 预期成绩将使联阿安全部队在任务期限内实现安全理事会的目标, 绩效指标则衡量本预算期内实现这些成绩的进展情况。联阿安全部队的人力资源按人数归入各构成部分, 但属于整个联阿安全部队的行政领导和管理除外。与 2020/21 年度预算相比的人数差异, 在各相应构成部分予以说明。
5. 继签署 2011 年 6 月 20 日《协定》之后, 双方签署了 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协议》和 2011 年 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》。这些协定规定在解决争议地区地位问题以及最终划定边界以前, 在 1956 年 1 月 1 日边界线每侧 10 公里内设立非军事化边界安全区。此外, 这些协定还规定由双方和联合国代表组成的联合边界核查和监测机制对边界安全区进行监测。
6. 安全理事会第 2024(2011)号决议扩大了联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的任务范围, 并扩大了其行动区, 以便将非军事化边界安全区包括在内。根据该决议, 除其他外, 联阿安全部队的任务还包括: (a) 协助双方确保在边界安全区内履行商定的安全承诺; (b) 支持该机制开展业务活动, 包括在规划和协调方面提供协助和咨询; (c) 为双方之间的联络提供便利并协助建立相互信任。
7. 安全理事会第 2550(2020)号决议维持了第 2497(2019)号决议第 4 和 5 段规定的核定兵力和警力上限。因此, 联阿安全部队的核定兵力上限为 3 550 人, 核定警力上限为 640 名警务人员, 其中包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队。此

外，安理会第 2550(2020)号决议请联合国采取必要步骤，依次部署更多警察，以达到 640 名核定警力上限。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 联阿安全部队由一名助理秘书长级别特派团团长领导，一名特派团副团长、一名部队指挥官、一名部队副指挥官、一名警务专员、一名副警务专员、一名办公室主任和一名特派团支助事务主管支持特派团团长开展工作。

9. 联阿安全部队将仍然由位于阿卜耶伊镇的特派团总部、位于阿卜耶伊地区的 12 个连级行动基地(法鲁克、迪夫拉、戈利、托达奇、多库拉/鲁马加克、海威、努恩、塔贾雷、班顿、马里亚拉查克、阿同尼和阿戈克)和 5 个临时行动基地、位于卡杜格利的 1 个后勤基地以及联合边界核查和监测机制的 2 个地点(卡杜格利的总部和区总部及戈克马查尔的区总部)组成。四个队部(提希文、萨法赫赫/基里亚丹、阿布古萨和苏马亚/沃阿巴尔)已经建立并开始充分运作。部署了三个步兵营，负责管辖阿卜耶伊地区的北区、中区和南区，并由相关辅助部队提供支助，辅助部队包括一个多功能后勤队、一个二级医疗设施、一个轻型野地工兵连和一个扫雷排。在阿卜耶伊部队总部保持一支连级编制快速反应部队，以备灵活使用并充当后备部队。联合国地雷行动司提供地雷行动能力，负责在非军事化边界安全区和阿卜耶伊地区找到并排除地雷和战争遗留爆炸物，确保人员行动自由、部队机动性以及队部无雷和无战争遗留爆炸物，并协助控制、储存和处置武器弹药。

10. 联阿安全部队将继续进行巡逻，以监测和核实政府部队调离阿卜耶伊地区的情况，并通过其强有力的姿态，特别是在边界沿线的强有力姿态，威慑任何潜在的外部威胁，确保保护平民。为进一步减少可能发生的暴力事件，将继续设置检查站以及开展搜查和扣押行动，联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组机制也将继续运行。

11. 联阿安全部队还将继续鼓励双方、特别是鼓励南苏丹参与制定路线图战略，从而建立阿卜耶伊警察局。相关文件草稿、包括摸底工作已准备就绪，供双方讨论。为了支持建立阿卜耶伊警察局，联合国警察部分将通过在阿卜耶伊地区提供培训和业务支助，支持审查、甄选和征聘警务人员，并发展该警察局在维持法律和秩序领域的的能力。联合国警察将继续支持面向社区的预防和减少犯罪机制，包括为此发展无武装的社区保护委员会/联合保护委员会的能力。联合国警察还将继续在社区一级开展提高对犯罪认识运动和建立信任巡逻，并提高社区对性别暴力和及时举报罪行的认识。它将承担与惩戒事务相关的职责，指导社区保护委员会和联合保护委员会按照国际人道法和人权准则处理拘留中心的囚犯，并向其提供咨询。

12. 为了强调维稳工作以促进和平文化，联阿安全部队将支持族裔间对话，并支持加强联合社区和平委员会等族裔间解决争端机制。联阿安全部队还将通过与联合保护委员会、社区保护委员会、当地传统酋长和社区长老等传统司法行为体接触，并与其他相关民间社会行为体互动，重点应对法律和秩序挑战。联阿安全部队还将支持努力召集阿卜耶伊联合监督委员会及联合政治和安全机制会议以及喀土穆、朱巴、亚的斯亚贝巴和阿卜耶伊地区的其他高级别会议。

13. 将以速效项目为执行项目的主要工具，其目的不仅是改善执行任务的环境，而且也是为了满足人民最紧迫的需要。这些项目将对恩哥克-丁卡族和米塞里亚族一视同仁，优先改善其生计，并建立基本的生活便利设施和基础设施。

14. 联阿安全部队将继续根据国际法，包括适用的国际人道法以及联合国人道主义援助指导原则，为所有人道主义人员充分、安全和不受阻碍地接触需要援助的平民提供便利，并为人道主义行动提供一切必要的援助。

15. 为了执行关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议及其后各项决议，并且认识到只有通过增强妇女权能、妇女参与和妇女人权等专注承诺才能消除阻碍充分执行这些决议的持续障碍，联阿安全部队将努力促进妇女切实参与和平进程和参与各级决策，确保监测性暴力和性别暴力或践踏人权行为，包括对妇女和儿童实施的这种行为。联阿安全部队还将建立支助机制，推动以促进性别平等的方式开展维持和平行动，增加其军事和警察部分中的妇女人数。此外，联阿安全部队认识到阿卜耶伊青年可以在和平进程中发挥重要作用，在 2021/22 年度将重点执行安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议，该决议肯定了青年在预防和解决冲突方面可以发挥的重要作用。

16. 联阿安全部队支持了联合边界核查和监测机制于 2020 年 1 月在阿布古萨建立第四队部，从而完成联合边界核查和监测机制部署任务的初步业务能力阶段。2021/22 年度，联阿安全部队将继续支持联合边界核查和监测机制，支持双方努力实现该机制确立的各项目标，并支持在非军事化边界安全区内开展地面和空中巡逻。

17. 目前，联合边界核查和监测机制在萨发哈/基尔亚丹、苏马亚/沃阿巴尔、提希文和阿布古萨有 4 个队部，隶属于两个区总部，一个区总部位于戈克马查尔，另一个位于卡杜格利。

18. 联阿安全部队的任务包括支持苏丹和南苏丹执行边界安全协议以及联合边界核查和监测机制，联阿安全部队将继续支持该机制在非军事化边界安全区内开展监测、核查和调查任务。它还将酌情协助开展规划、仲裁、联络协调、报告、信息交流、巡逻协调和安保等工作。还将视需要为边界核监机制设计并提供特派团特有的培训。联阿安全部队将根据联合政治和安全机制 2019 年 3 月 18 日决议，支持联合边界核查和监测机制开放其余 6 条过境点走廊，并将协助监测走廊的运行和跨境自由流动。联阿安全部队将支持双方举行至少两次标界联合委员会会议，为在签署的协定框架内就有争议地区进行标界和谈判制定详细的工作计划和预算。

19. 地雷行动司将继续在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区提供排雷服务，清除战争遗留爆炸物，为联阿安全部队行动自由、平民返回社区、和平转场和人道主义援助交付工作提供便利，为此将清除队部、通道和过境点的地雷和战争遗留爆炸物，并提供巡逻支助队、防雷车以及必要的人员和培训。还将为联阿安全部队文职和军事部分以及当地居民社区和年度游牧民开展爆炸物风险教育方案。此外，地雷行动司将继续按照国际小武器管制标准销毁没收的武器弹药，并为联合

边界核查和监测机制的地面巡逻提供最可行的解决方案。另外，地雷行动司将确保收集和管理地雷行动数据，并确保阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的所有地雷行动活动得到协调，并符合该司认可的程序。

20. 2021/22 年度，联阿安全部队将开展一系列方案活动，以加强其执行任务的能力。联合国警察人数增加将使联阿安全部队有能力更多地与阿卜耶伊镇、阿戈克和迪夫拉的当地社区接触。将开展各种方案、讲习班、提高认识运动和培训课程，以满足社区、联合社区和平委员会、传统领袖和社区保护委员会确定的需求。计划开展活动的重点是实施社区警务举措、提高对犯罪的认识以及增加妇女和儿童的参与。在阿卜耶伊警察局尚未建立的情况下，将与恩哥克丁卡族和米塞里亚族一道，为目前负责法律和秩序问题的非正式社区保护委员会结构开展培训和能力建设活动。

21. 此外，联阿安全部队将重点开展以下活动：促进改善双方之间以及族群间对话，加强执行妇女与和平与安全议程，促进公民参与，特别是促进妇女和青年参与，促进转场期间的和平，处理保护问题、包括具体影响妇女的问题，与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协作，促进跨界管理。

22. 雨季对连接阿卜耶伊地区行动基地的现有道路网产生了不利影响，严重影响联阿安全部队的机动性及其开展行动的能力。2021/22 年度，联阿安全部队将继续改善其基础设施状况和其他活动，以确保部队机动性，保证其部队和行动在任务行动区内有安全防护。

特派团支助举措

23. 在 2021/22 年期间，联阿安全部队将继续依靠飞机运送人员和货物，特别是在大部分道路无法通行的雨季。由于在没有许可的情况下使用和运作阿同尼简易机场仍然面临挑战，定期客运和货运航班将结合使用旋转翼飞机和固定翼飞机飞阿卜耶伊-卡杜格利-喀土穆和阿卜耶伊-瓦乌-恩德培航线。在 2021-22 年期间，军事特遣队根据协助通知书运营的旋转翼飞机将不再用于后勤或行政目的，而只用于军事行动，包括在任务区内的进驻、撤离、巡逻、侦察和其他部队调动。为努力降低费用，在道路条件允许的情况下，特派团将采用货物公路运输和人员空运相结合的方式军事和警察轮调。

24. 特派团提议在 2021/22 年期间继续为两架专用固定翼飞机作出商业安排，一架在恩德培支持恩德培-瓦乌-恩德培定期航班和医疗后送，另一架在喀土穆支持阿卜耶伊-卡杜格利-喀土穆定期航班和医疗后送。其中一架飞机将主要用于联合边界核查监测机制巡逻、后勤和医疗后送飞行。

25. 特派团建立了一个企业风险管理框架，使其能够清楚地了解其总体风险水平。2021/22 年，特派团将继续加强这一框架，并制定业务政策，以减少和减轻任务执行过程中的重大业务、财务、安全和卫生风险。具体地说，特派团将通过加强第三方行动、整合重新配置的轻型野战工程兵部队、加强重型装备和增加维修频率，提高其机动能力，努力减轻部队在雨季延迟和缺乏机动性的风险。特派团将继续处理其面临的环境风险，特别是在雨季流行的水传播疾病和固体废物方面。

2021/22 年，特派团将继续实施外地远程基础设施管理和扩大其范围，以远程监测、管理和控制工厂、设备和资源消耗。特派团还将致力于减轻由于基本设备故障、水道管理不善和部队预制营房破旧造成的卫生、福利和业务风险。为此，特派团计划从 2021/22 年开始，在三年内投资更换所有部队宿舍。最后，特派团将继续努力消除医疗能力方面的差距，这主要是联阿安全部队所处的偏远、严峻和难以进入的环境造成的医疗和伤员后送方面的限制。

26. 在 2021/22 年期间，联阿安全部队将继续改善其计算机和通信基础设施，以期在扩大覆盖范围的同时提高复原力和可用性。扩大到更多地点需要加强特派团技术资源。此外，随着远程办公的增加，特派团需要为升级其计算机和通信基础设施作好准备，以便特派团在与 2019 冠状病毒病大流行有关的限制延续到 2021/22 年期间的情况下对于远程办公人员更加无障碍和具有灵活性。

27. 2021/22 年期间的拟议预算包括一个估计费用为 100 万美元或以上的项目，其中包括与一名重型装备操作员订约，以改善阿卜耶伊地区的部队机动性(190 万美元)。这一资本项目预计将立即改善部队的机动性。此外，特派团将继续将营地服务的管理工作外包，这大大减少了对个体订约人的依赖。

28. 在 2021/22 年期间，联阿安全部队将继续实施三年计划，利用三管齐下的战略减少特派团的环境足迹。首先，特派团打算通过安装太阳能照明系统和建造 5 个产能更高的太阳能发电场抵消化石燃料使用，从而减少对化石燃料的依赖。特派团还计划在队部建立六个集中废物管理场，以便更高效和有效地管理液体和固体废物。最后，联阿安全部队的目标也包括建设带有排水和油分离器的改进型发电站。同时，在 2021/22 年期间，特派团将继续开展绿化运动，在任务区所有驻地种植剩余的 5 000 种本地树种。

C. 区域特派团合作

29. 联阿安全部队将与秘书长非洲之角问题特使保持经常和密切互动，协调行动，促进双方遵守安全理事会有关决议、非洲联盟的决定以及它们签署的各项协定所规定的义务。联阿安全部队将支持特使和非洲联盟高级别执行小组的举措。联阿安全部队将支持举行阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治和安全机制会议，并执行会议作出的各项决定。

30. 此外，联阿安全部队将与联合国南苏丹特派团和联合国苏丹过渡时期综合援助团保持协作，分享关于跨界移民等共同关切事项的知识和信息。

31. 乌干达恩德培区域服务中心将继续为包括联阿安全部队在内的特派团客户提供以下方面的共享服务：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、教育补助金报销处理和特派团任务相关的差旅费报销处理、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度及信息技术事务。

D. 伙伴关系和国家工作队的协调

32. 联阿安全部队将通过其实务部分和联合国警察部分以及军民协调，继续与在阿卜耶伊地区的联合国机构、基金和方案、本国和国际非政府组织以及捐助界协

调开展活动。尤其是，联阿安全部队将通过确保有关人员的安全和行动自由，支持在整个阿卜耶伊地区提供和扩大人道主义和恢复援助。此外，联阿安全部队将继续与各机构、基金和方案协调保护平民的工作，通过参加会议和交流信息等途径加强与联合国驻朱巴和喀土穆国家工作队的关系，并且支持与人道主义援助、复原和发展以及建设和平相关的多部门联合国联合方案举措。联阿安全部队将与各机构、基金和方案合作，加强人道主义援助方面的协调，支持社区保护委员会。为此，联阿安全部队将与各机构、基金和方案协商，通过民间社会和速效项目继续推动支助民众的基层举措。

E. 成果预算编制框架

33. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

34. 特派团的全面领导和管理由特派团团长办公室负责。拟议人员编制列于表 1。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
特派团团长办公室									
2020/21年度核定员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
2021/22年度拟议员额	1	—	1	1	1	4	1	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团副团长办公室									
2020/21年度核定员额	—	1	5	2	—	8	—	—	8
2021/22年度拟议员额	—	1	5	2	—	8	—	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队指挥官办公室									
2020/21年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2021/22年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
部队副指挥官办公室									
2020/21年度核定员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2021/22年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
联合边界核查与监测机制主任办公室									
2020/21年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2021/22年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心/特派团联合分析中心									
2020/21年度核定员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2021/22年度拟议员额	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律科									
2020/21年度核定员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
2021/22年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21年度核定员额	1	4	8	5	3	21	1	—	22
2021/22年度拟议员额	1	4	8	5	3	21	1	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：安全、治理和边界监测

35. 联阿安全部队将支持双方努力打破当前阿卜耶伊问题政治进程的僵局。联阿安全部队将通过特派团代理团长办公室，支持各方执行 2011 年 6 月 20 日协议以及双方之间可能达成的任何后续协议，包括支持阿卜耶伊联合监督委员会、联合政治和安全机制以及双方之间的高级别会议。联阿安全部队将继续促进米塞里亚人和恩哥克-丁卡人之间的族群间对话、和解和接触，并为族群间对话、建设和平和建立信任措施提供便利和技术支持，无论是在行政长官、传统领袖还是社区代表之间。这方面的工作包括与各机构、基金和方案合作，加强与地方当局的协调，扩大地方社区外联，支持恢复和复原力方案。

36. 特派团还将通过针对阿卜耶伊民间社会、青年、恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区的妇女团体的广泛媒体活动、外联和宣传运动，与利益攸关方互动，以促进阿卜耶伊人民之间的参与和对话。

37. 为监测非军事化、遏制威胁、保持对局势的了解、建立信任、协助创造有利于人道主义行动安全和保障的条件，联阿安全部队将开展包括远距离巡逻在内的机动和动态行动、日夜巡逻并应要求提供护送。在旱季，部队会扩大其在重要地区的存在，以保证季节性移民的安全，并继续运行主要补给路线和其他支线的永

久检查站和临时检查站，检查弹药和据称武装分子的动向。为支持执行 2011 年 6 月 20 日《协定》的安全规定，特派团将协助联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组开展工作。

38. 联阿安全部队将通过扩大单派警力，继续支持双方为建立阿卜耶伊警察局开展联合综合规划工作，并在获得批准后落实这项工作的成果。联阿安全部队警察部分最终将按照其能力建设任务规定提供协助，具体包括：根据阿卜耶伊联合监督委员会的要求，协助双方拟定警察局的架构，编写警务人员职权范围、战略计划、执行框架和行动构想等启动文件；制定警务人员审查、甄选和征聘标准；就培训和辅导提供指导意见；确定和动员捐助者提供支持。此外，该构成部分计划加强阿卜耶伊警察局的能力，使其能够为阿卜耶伊地区石油基础设施提供安保，并保护面临紧急人身暴力威胁的平民。在此期间，警察部分将开展社区警务工作，包括开展社区互动和进行建立信任巡逻，监测安全、法律和秩序以及流离失所者回返情况。警察部分将提供支助(包括能力建设)和协调，让社区保护委员会能够协助管理法律和秩序进程，包括在人道拘留、尊重被羁押者的人权以及社区法律和秩序问题培训和宣传方案等方面予以协助。

39. 为了支持提供安全、人道主义援助、行动自由和保护面临紧迫威胁的平民，将在联阿安全部队和联合边界核查与监测机制责任区内开展地雷行动。2021/22 年度期间，地雷行动将侧重勘察和清除阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的爆炸物危险。将提供具有爆炸物处理能力的防雷车辆和工作人员，以确保边界核监机制的行动自由。将视需要在阿卜耶伊地区提供轻小武器管制方面的技术专门知识、培训和装备。将向联合国工作人员、军事人员和当地社区提供爆炸物风险教育。所有地雷行动活动将由地雷行动司协调，数据将记录在地雷行动国际管理系统中。

预期成绩

绩效指标

1.1 根据 2011 年 6 月 20 日《协定》，提供安全和有保障的环境，促进和平迁徙，保证人道主义援助的交付；并加强阿卜耶伊警察局的能力	1.1.1 袭击人道主义行为体的事件为零(2019/20 年度：0；2020/21 年度：0；2021/22 年度：0)
	1.1.2 移民过程中族群间暴力事件为零(2019/20 年度：4；2020/21 年度：0；2021/22 年度：0)
	1.1.3 除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外，阿卜耶伊地区基本没有武装人员、资产和武器(记录存在武装人员、资产和武器的次数：2019/20 年度：56；2020/21 年度：19；2021/22 年度：18)
	1.1.4 在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区内，联阿安全部队、联合边界核查与监测机制、人道主义人员和平民因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消行动的次数为零(2019/20 年度：0；2020/21 年度：0；2021/22 年度：0)

产出

- 为实现安全、地区控制、核查和监测并侦测和防止入侵，在阿卜耶伊地区执行 547 500 个部队巡逻日(每次巡逻 25 人×每天 60 次巡逻×365 天)

- 开展 9 490 次联合国军事观察员巡逻，监测和核查所有部队的重新部署情况，与阿卜耶伊地区地方社区和当局保持联络，以提供预警和减少冲突(13 个小组×每天 2 次巡逻×365 天)
- 用 117 个小时观察武装团体的非军事化情况并调查各类事件(2.25 小时×52 周)
- 组织 446 次联阿安全部队与两族(米塞里亚族和恩哥克-丁卡族)之间的联合安全委员会会议
- 为阿卜耶伊联合监督委员会的 4 次会议或双方之间的类似高级别会议提供后勤和行政支助
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族行政当局和(或)世袭酋长组织和主持 3 次会议，目的是促进族群间对话与和解，支持族群间争端解决机制，包括为此举行至少 40 次联合社区和平委员会会议
- 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族妇女团体和传统领导人组织和主持 4 次磋商，探讨提高妇女在和平进程中参与度的问题；为基层妇女和团体开展妇女与和平与安全小组讨论提供后勤和技术支助
- 组织 10 次联合军事观察员委员会会议，开展 2 555 次联合军事观察员小组巡逻(7 个小组×每天 1 次巡逻×365 天)
- 为监测并报告流离失所者安全回返、安全以及法律和秩序情况，开展 14 600 次联合国警察社区互动巡逻(20 个小组×每天 2 次巡逻×365 天)
- 87 600 个联合国建制警察部队巡逻和部署人日，以确保对 Amiet 共同市场地区和阿卜耶伊境内需要建制警察应对的其他动乱地区的犯罪威胁作出适当反应，包括保护联合国人员和设施(每支巡逻队 10 人×每排 3 支巡逻队×每个建制警察部队 4 个排×2 个建制警察部队×365 天)
- 通过合署办公，为 30 个社区保护委员会和 1 个联合和平委员会提供咨询和辅导
- 与各机构、基金和方案协调，为一次移民前和一次移民后会议提供支助，以促进移民期间和平，推动总结经验教训
- 与南苏丹特派团协调，为 1 次会议提供后勤支助，以促进阿卜耶伊地区内各社区与南苏丹邻近地区各社区、包括努埃尔人和特威克-丁卡人之间的对话
- 为 45 个地方社区的培训和提高防范犯罪意识方案提供咨询和便利(北区 15 个、中区 15 个、南区 15 个)
- 协助相关联合国和非政府组织实体为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族举办 6 次讲习班活动，包括协助举办有关消除性别暴力 16 天运动的提高认识运动，讲习班内容涉及建设和平问题，包括和解、传统司法、性别、保护和治理问题
- 提供与排雷行动有关的服务，包括联阿安全部队要求的阿卜耶伊地区内 100%的路线安全和无障碍；根据地雷行动司的认证程序，联阿安全部队在阿卜耶伊地区内提出要求的土地 100%被核实为没有地雷和战争遗留爆炸物，阿卜耶伊地区报告的地雷和战争遗留爆炸物 100%得到清除和销毁，移交给地雷行动司的没收武器弹药 100%得到安全销毁
- 为阿卜耶伊地区各社区提供 270 次爆炸物风险教育(每月 30 次×9 个月)；为联阿安全部队新抵达的工作人员和军事人员提供 48 次地雷/战争遗留爆炸物安全问题上岗培训课(每月 4 次×12 个月)
- 开展宣传活动，突出联阿安全部队在阿卜耶伊的工作，包括在特别组织的活动(1 次足球锦标赛和 1 次文化节)和 3 个联合国观察日(5 月 29 日联合国维持和平人员国际日、9 月 21 日国际和平日和 10 月 24 日联合国日)期间，制作和分发以阿卜耶伊民众为宣传对象的传单、小册子、T 恤和其他能见度材料

预期成绩	绩效指标
1.2 联合边界核查与监测机制主任办公室的有效运作	<p>1.2.1 通过 100%监测无争议非军事化边界安全区，证实部队已撤出非军事化边境安全区并核实指控</p> <p>1.2.2 向联合边界核查和监测机制总部、所有运行的区总部和队部全面部署地雷行动司人员，确保为该机制提供所需支持</p>

产出

- 与巡逻支助小组乘坐防雷车执行 1 830 次联合地面巡逻(4 个小组×每天 1.25 次巡逻×366 天)和 48 次联合长途巡逻(2 个区×每月 2 次巡逻×12 个月)，联合边界核查和监测机制综合小组按每月 8 次巡逻飞行频率执行 96 次空中巡逻
- 在总部、各区和队部与联合边界核查和监测机制官员举行 52 次会议，为协调和规划监测非军事化边界安全区的行动提供咨询和支助
- 提供与地雷行动有关的服务，包括联合边界核查和监测机制提出要求的土地 100%核实为没有地雷和战争遗留爆炸物，使机制提出要求的道路 100%安全和可通行，非军事化边界安全区报告的地雷和战争遗留爆炸物 100%按照地雷行动司认可的程序清除和销毁，并且联合边界核查和监测机制地面巡逻队 100%由地雷行动司巡逻支助小组和防雷车陪同。

外部因素

苏丹和南苏丹政府继续致力于执行以下协定：2011 年 6 月 20 日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》；2012 年 9 月 27 日《关于安全安排的协定》；2011 年 7 月 30 日《关于边境监测支助团的协定》；以及 2011 年 6 月 29 日《关于边界安全和联合政治和安全机制的协定》。苏丹政府和南苏丹政府全面支持联阿安全部队根据安全理事会第 1990(2011)号和第 2024(2011)号决议以及与双方签署的《部队地位协定》执行任务。联阿安全部队获得充分行动自由，其行动不受跨界冲突的阻碍

表 2

人力资源：构成部分 1，安全、治理和边界监测

类别	共计
一. 军事观察员	
2020/21 年度核定数	225
2021/22 年度拟议数	168
净变动	(57)
二. 军事特遣队	
2020/21 年度核定数	3 325
2021/22 年度拟议数	3 382
净变动	57

三. 联合国警察

2020/21 年度核定数	148
2021/22 年度拟议数	148

净变动	—
------------	---

四. 建制警察部队

2020/21 年度核定数	492
2021/22 年度拟议数	492

净变动	—
------------	---

五. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员					
警务专员办公室										
2020/21 年度核定数	—	1	3	1	1	6	2	—	8	
2021/22 年度拟议数	—	1	3	1	1	6	2	—	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室(文职)										
2020/21 年度核定数	—	1	4	—	2	7	2	—	9	
2021/22 年度拟议数	—	1	4	—	2	7	2	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
社区联络处										
2020/21 年度核定数	—	—	3	3	—	6	3	—	9	
2021/22 年度拟议数	—	—	3	3	—	6	4	—	10	
净变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
传播和公共关系办公室										
2020/21 年度核定数	—	—	1	1	—	2	—	—	2	
2021/22 年度拟议数	—	—	1	1	—	2	—	—	2	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安全和安保股										
2020/21 年度核定数	—	—	1	1	12	14	11	—	25	
2021/22 年度拟议数	—	—	1	1	12	14	11	—	25	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
文职人员小计										
2020/21 年度核定数	—	2	12	6	15	35	18	—	53	
2021/22 年度拟议数	—	2	12	6	15	35	19	—	54	
净变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	

共计(第一至五项)	
2020/21 年度核定数	4 243
2021/22 年度拟议数	4 244
净变动	1

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

表 3

人员配置变动：构成部分 1，安全、治理和边界监测

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额/职位		说明
		员额和职位数	职等	
社区联络处	设立	1	本国专业干事	
共计		1		

社区联络处

本国工作人员：增加 1 个员额

40. 拟在社区联络处设立 1 个助理政治事务干事(本国专业干事)员额。社区联络处作为办公室主任/特等干事办公室下的一个实务部门,负责促进米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间的族群间对话、和解和接触。该处促进了和平进程,使季节性移民能够顺利、和平地进行,并为多层次的族群间对话、建设和平和建立信任举措提供了必要的便利。社区联络处与双方地方行政当局接触,努力加强地方管理法律和秩序进程的能力。目前,社区联络处有 5 个驻特派团总部的干事(1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3)和 1 个驻迪夫拉的干事(P-3),还有 3 个语文助理(本国一般事务人员),其中 1 个驻迪夫拉。部队部分在迪夫拉也有一个联络官,但该员额主要通过联合安全委员会机制处理安全方面事务。由于米塞里亚族同恩哥克-丁卡族一样,也是阿卜耶伊地区的主要利益攸关方,因此需要加强社区联络处在米塞里亚族占多数的阿卜耶伊地区北部的活动和覆盖。安全理事会第 2445(2018)号决议授权联阿安全部队利用适当的民事文职专长,与设在阿卜耶伊、由朱巴任命的行政当局和设在穆格莱德的米塞里亚行政当局协调,以维持稳定并促进族群间和解。这项任务需要联阿安全部队不仅要在阿卜耶伊地区北部,而且要在更北的西科尔多凡州提高能见度和增进了解。因此,需要在迪夫拉增设一名社区联络干事,负责与北部地区的传统机构以及喀土穆任命的地方行政当局、传统司法机制和其他利益攸关方协调特派团的实务活动。该工作人员还将能与以穆格莱德为基地的米塞里亚族传统领导人进行有效联络,以进一步执行任务。

构成部分 2：支助

41. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率,提供快速、有成效、高效率、负责任的服务,以支持执行任务。将向核定的 168 名军事观察员、3 382 名军事特遣队人员、148 名联合国警察、492 名建制警察部队人员和 303 名文职人员提供支助。联阿安全部队将努力提供全套优质服务,包括审计、风险管

理和合规；航空；预算、财务和报告；文职人员；设施、基础设施和工程；燃料管理；地理空间、信息和电信服务；医疗服务；供应链管理；军警人员服务；车辆管理和地面运输。

预期成绩	绩效指标
2.1 迅速、有成效、高效率和负责任地向特派团提供支助服务	<p>2.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度：67.5%；2020/21 年度：≥90%；2021/22 年度：≥90%)</p> <p>2.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2019/20 年度：7.9%；2020/21 年度：8%±3%；2021/22 年度：10%±3%)</p> <p>2.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2019/20 年度：22%；2020/21 年度：≥29%；2021/22 年度：≥29%)</p> <p>2.1.4 从发布 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均日历天数(2019/20 年度：47；2020/21 年度：≤45；2021/22 年度：≤45)</p> <p>2.1.5 从发布 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的具体员额征聘工作所用平均日历天数(2019/20 年度：258；2020/21 年度：≤130；2021/22 年度：≤120)</p> <p>2.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度：76；2020/21 年度：100；2021/22 年度：100)</p> <p>2.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度：81%；2020/21 年度：≥85%；2021/22 年度：≥85%)</p> <p>2.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)</p> <p>2.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度：1 882；2020/21 年度：≥1 800；2021/22 年度：≥1 800)</p> <p>2.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)</p> <p>2.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度：98%；2020/21 年度：≥95%；2021/22 年度：≥95%)</p> <p>2.1.12 在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划的情况(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：≤20%；2021/22 年度：≤20%)</p>

产出

改进服务

- 按照行政当局的环境战略，执行全特派团环境行动计划
- 为执行行政当局的供应链管理战略和推出“团结”项目扩展部分各模块提供支助

航空服务

- 运行和维护共计 7 架飞机(3 架固定翼和 4 架旋转翼飞机)
- 为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送等所有服务共提供 4 635 个计划飞行小时(商业提供商执飞 3 304 个小时，军队提供方执飞 1 331 个小时)
- 监督 7 架飞机以及 15 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 2.705 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权，为最多 303 名核定文职人员(175 名国际工作人员、90 名本国工作人员、2 个临时职位和 36 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

- 为 20 个地点共计 20 个特派团驻地提供保养和维修服务
- 实施 10 个建设、翻新和改建项目
- 运行和维护联合国所属水供应和处理设施(28 口水井/测井和 23 个水处理和净化厂)，为 9 个驻地的 11 个特遣队所属水净化和处理厂提供支持
- 运行和维护 20 个地点的 150 台联合国所属发电机以及 10 个地点的 10 座太阳能发电厂
- 在 20 个驻地提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
- 在 18 个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务，在 2 个驻地提供洗衣服务

燃料管理服务

- 在 20 个地点的配送点和储存设施，管理 1 280 万公升汽油(380 万公升用于空中业务、100 万公升用于陆运、800 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存；为联合边界核查和监测机制调动 2 个新增配送点

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 1 070 部手提式无线电台、628 台车用移动无线电台以及 115 台基站无线电台
- 运作和维护一个提供语音、传真、视频和数据通信的网络，包括 12 个极小孔径终端、24 个电话交换台和 23 个微波中继器，并提供 28 台卫星电话和 150 台预付费手机

- 为平均 639 名文职和军警最终用户提供并支持 673 台计算机设备和 178 台打印机，此外还有 346 台计算机设备和 35 台打印机供特遣队人员连网，并提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 20 个驻地的 32 个局域网和 12 个广域网
- 分析覆盖 11 000 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 5 000 份地图

医疗服务

- 运行和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊所/医务室)并为特遣队所属医疗设施(10 个一级诊所和 1 个二级医院)提供支持
- 维持向任务区内外 5 个地点的 5 个医疗设施(3 个三级和 2 个四级医疗设施)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计值为 2 000 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和分发多达 10 710 吨货物
- 根据授权，管理、核算并报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本共计 1.25 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 为编制上限为 4 190 人的核定军事和警务人员(168 名军事观察员、130 名军事参谋人员、3 252 名特遣队人员、148 名联合国警察和 492 名建制警察部队人员)办理进驻、轮调及返国事宜
- 视察、核查和报告 14 个常设驻地 3 744 名军事和建制警察人员在特遣队所属主要装备和自我维持方面的合规情况
- 为平均 3 744 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 支持为平均 3 519 名军警人员办理报销和应享福利

车辆管理和地面运输服务

- 运行和维护 425 辆联合国所属车辆(267 辆轻型客车、72 辆特殊用途车辆、2 辆救护车和 4 辆装甲车，以及 80 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、579 辆特遣队所属车辆以及 3 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

安保

- 为阿卜耶伊地区以及联合边界核查和监测机制的联合国人员和联合国资产提供每周 7 天、每天 24 小时的安保和安全服务
- 为联合国安全管理系统所有人员提供 24 小时的无线电通信覆盖
- 根据“共同保护生命”框架，对联阿安全部队队部、毗邻联阿安全部队营地的联合国各机构、基金和方案、共同房地以及驻阿戈克的非政府组织营地进行 20 次全特派团现场安保评估；进行 20 次最低运作安保标准检查、安保设备评估和消防安全检查；开展 20 次工作人员访问

行为和纪律

- 针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、监测调查和惩戒行动

艾滋病毒/艾滋病

- 为特派团所有人员运行和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员实施艾滋病毒和其他传染病宣传方案，包括同伴教育

外部因素

工作人员行动和业务资源部署不受干扰和限制。供应商、承包商和供货商按照合同交付货物和服务。

表 4

人力资源：构成部分 2，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
特派团支助事务主管办公室									
2020/21 年度核定数	—	1	4	1	3	9	1	1	11
2021/22 年度拟议数	—	1	4	1	3	9	1	1	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2020/21 年度核定数	—	—	5	11	18	34	11	8	53
2021/22 年度拟议数	—	—	5	11	18	34	11	8	53
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理小计									
2020/21 年度核定数	—	—	5	12	18	35	11	8	54
2021/22 年度拟议数	—	—	5	12	18	35	11	8	54
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付事务科									
2020/21 年度核定数	—	—	5	5	33	43	34	17	94
2021/22 年度拟议数	—	—	6	6	32	44	35	17	96
净变动	—	—	1	1	(1)	1	1	—	2
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
服务交付事务科小计									
2020/21 年度核定数	—	—	5	6	33	44	34	17	95
2021/22 年度拟议数	—	—	6	7	32	45	35	17	97
净变动	—	—	1	1	(1)	1	1	—	2
供应链管理科									
2020/21 年度核定数	—	—	5	1	26	32	23	10	65
2021/22 年度拟议数	—	—	5	1	26	32	23	10	65
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2020/21 年度核定数	—	1	19	18	80	118	69	36	223
2021/22 年度拟议数	—	1	20	19	79	119	70	36	225
净变动	—	—	1	1	(1)	1	1	—	2
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	2	—	2	—	—	2
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	2	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2020/21 年度核定数	—	1	19	20	80	120	69	36	225
2021/22 年度拟议数	—	1	20	21	79	121	70	36	227
净变动	—	—	1	1	(1)	1	1	—	2

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

表 5
人员配置变动：构成部分 2，支助，服务交付事务科

办公室/科/股	拟议人员配置变动类别	员额/职位		说明
		员额和职位数	职等	
工程股	设立	1	P-4	
	设立	1	本国一般事务人员	
运输股	改叙	1	P-4	由外勤事务人员改叙
	改叙	(1)	外勤事务人员	改为 P-4
共计		2		

服务交付事务科

国际工作人员：净增 1 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

42. 联阿安全部队在偏远孤立的环境下开展行动，没有市政服务，也没有当地供应商提供支持，因此环境管理的责任完全由特派团设施和环境管理股承担。设施和环境管理股虽然有一个第三方承包商为其提供支持，但负责协调和管理特派团行动区内 20 多个营地的废物管理、能源供应、污水和废水管理以及营地管理方面复杂艰巨的环境和设施管理职能。由于这些需求的复杂性，需要一名 P-4 职等的工程师或设施管理干事进行监督。在此期间，特派团不得不利用一个环境干事 (P-4) 提供服务来监督设施管理事务，而这降低了特派团的环境监督能力。为了确保妥善开展规划和资源管理、风险评估和质量保证，并全面改善服务交付工作，拟设立一个设施管理干事(P-4)员额。

43. 在与部队派遣国重新谈判谅解备忘录后，工程股目前的任务包括支持所有地点的部队维护基础设施，这导致特派团的整体工程能力大幅下降。由此产生了额外的工程需求，加上现有的施工计划，导致工程股的资源捉襟见肘，而人员配置数量没有随工作量的增加而增加。在环境领域，人员配置短缺导致联阿安全部队许多营地产生的未经处理的废物增加，卫生状况不佳，固体和液体废物得不到妥善处理。为解决这一问题，联阿安全部队购买了多件重要厂场设备，而工程股需要为这些设备提供支持。遵守环境规定的义务大大增加，联阿安全部队必须确保遵守环境和职业安全与健康政策、准则和最佳做法，特别是在颁布废物管理计划和战略之后。联阿安全部队致力于最大限度地减少其活动的影响，并采取必要措施，确保在特派团的整个生命周期内妥善管理废物。这些行动将有助于减少费用，促进将环境保护纳入特派团所有活动的主流，并提高特派团人员和当地居民的认识，使他们更加健康和更安全。因此，拟设立 1 个废物管理助理员额(本国一般事务人员)，以支持废物管理干事。特派团预计将在 20 个营地运营 34 个废水处理厂和 23 套净水设备。此外，联阿安全部队正在每个特派团常设驻地建设废物管理场，至少配备一个焚烧炉和一台堆肥机。设立一个废物管理助理员额将确保根据业务需要制定任务，并适当监督特派团废物管理计划及战略的执行和运行情况。

44. 还拟将运输股股长员额(FS-6)改叙为 P-4 职等。运输服务在执行特派团的核心任务及其当前最重要的部队机动能力举措方面发挥着重要作用。高效率、有成效的部队机动能力在很大程度上取决于特派团在所有季节在整个任务区运送人员和设备的能力。部队机动能力有限，妨碍了特派团开展与任务有关的活动的的能力，包括在雨季提供部队保护的能力，导致特派团的资源和人员在一年中至少有 4 个月的时间没有得到充分利用。为了减少部队无事可干的状态，运输股需要提高技术和管理能力，以提高其维护和管理特派团重型设备车队的的能力，并确保开展有效综合的运输和后勤规划，以妥善支持任务执行工作。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	费用估计数 (2021/22)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	6 794.3	6 822.8	4 810.4	(2 012.4)	(29.5)
军事特遣队	123 727.5	107 123.8	112 223.7	5 099.9	4.8
联合国警察	1 677.6	5 572.9	5 474.7	(98.2)	(1.8)
建制警察部队	—	12 019.9	3 156.4	(8 863.5)	(73.7)
小计	132 199.4	131 539.4	125 665.2	(5 874.2)	(4.5)
文职人员					
国际工作人员	34 133.9	38 744.1	44 931.6	6 187.5	16.0
本国工作人员	3 027.9	3 010.5	3 375.7	365.2	12.1
联合国志愿人员	1 860.7	1 884.4	1 988.0	103.6	5.5
一般临时人员	1 106.9	1 566.0	1 785.3	219.3	14.0
政府提供的人员	—	—	—	—	—
小计	40 129.4	45 205.0	52 080.6	6 875.6	15.2
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	621.6	383.7	621.6	237.9	62.0
公务差旅	734.5	839.7	869.5	29.8	3.5
设施和基础设施	34 035.4	34 561.3	38 613.3	4 052.0	11.7
陆运	4 339.2	1 959.3	2 324.8	365.5	18.7
空中业务	15 557.9	20 970.4	20 803.4	(167.0)	(0.8)
海上业务	1 058.9	—	611.2	611.2	—
通信和信息技术	10 341.5	9 238.1	10 341.5	1 103.4	11.9
医疗	1 172.7	341.4	462.9	121.5	35.6
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	18 319.9	18 245.6	17 578.2	(667.4)	(3.7)
速效项目	499.9	500.0	500.0	—	—
小计	86 681.5	87 039.5	92 726.4	5 686.9	6.5
所需资源毛额	259 010.3	263 783.9	270 472.2	6 688.3	2.5
工作人员薪金税收入	3 152.4	3 331.0	3 576.0	245.0	7.4
所需资源净额	255 857.9	260 452.9	266 896.2	6 443.3	2.5
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	259 010.3	263 783.9	270 472.2	6 688.3	2.5

B. 未编入预算的捐助

45. 2021年7月1日至2022年6月30日未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	453.3
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	453.3

^a 在阿卜耶伊、戈克马查尔、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值，以及机场着陆权的估计值。

C. 增效

46. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	71.0	安装太阳能照明系统以及建设5个装机容量为400kWp的太阳能光伏发电场，预计将减少燃料消耗
共计	71.0	

D. 空缺率

47. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2019/20	预算数 2020/21	预计数 2021/22
军事和警务人员			
军事观察员	36.0	40.0	25.0
军事特遣队	(3.5)	4.0	3.0
联合国警察	81.1	25.0	25.0
建制警察部队	100.0	44.9	91.6
文职人员			
国际工作人员	7.9	8.0	10.0
本国工作人员			
本国专业干事	0.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	9.6	10.0	10.0
联合国志愿人员	11.8	3.0	3.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	100.0	10.0	10.0

^a 在一般临时人员项下供资。

48. 拟议空缺率考虑到联阿安全部队迄今为止的经验，以及联阿安全部队在部署军警人员和征聘文职人员方面的具体情况。在军事和警务人员方面，拟议的延迟部署因数考虑到历史和近期的部署模式以及部署计划。就文职人员而言，拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式以及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

49. 2021年7月1日至2022年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计38 200 700美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	22 158.0	438.7	22 596.7
自我维持	15 470.6	133.4	15 604.0
共计	37 628.6	572.1	38 200.7
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.2	2017年7月1日	2017年7月1日
超常作业条件因数	2.1	2017年7月1日	2017年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	3.4	2017年7月1日	2017年7月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0		

F. 培训

50. 2021年7月1日至2022年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	0.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	255.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	161.9
共计	417.4

51. 2021年7月1日至2022年6月30日期间计划参加培训的人数与以往期间对比情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2019/20 年度实际数	2020/21 年度计划数	2021/22 年度拟议数	2019/20 年度实际数	2020/21 年度计划数	2021/22 年度拟议数	2019/20 年度实际数	2020/21 年度计划数	2021/22 年度拟议数
内部	9	64	115	0	41	45	19	91	127
外部 ^a	23	81	161	3	14	21	3	11	13
共计	32	145	276	3	55	66	22	102	140

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

52. 2021/22 年度，将向国际和本国工作人员以及联阿安全部队军事和警务人员提供培训，以提高他们在行政、预算和财务、空中业务、陆运、人力资源管理、组织发展、和平进程、采购和合同管理、供应和财产管理以及安保等领域的技能和知识。各类人员参加人数增加的主要原因是，由于 COVID-19 大流行相关限制措施，2019/20 年度和 2020/21 年度的培训活动受到影响而推迟。特派团提议，如果有在线替代方案，可以用在线培训代替实际差旅。

G. 探雷和扫雷服务

53. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	10 777.4

54. 探雷和扫雷服务拟议所需资源包括国际和本国工作人员(3 112 500 美元)、公务差旅(125 900 美元)、与一个执行伙伴正在执行的减少阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区地雷和战争遗留爆炸物威胁的两份合同(6 616 200 美元)、设备(33 500 美元)和业务费用(78 200 美元)。其余是地雷行动处执行伙伴、即联合国项目事务署的支助费和管理费，数额分别为 298 578 美元和 512 560 美元。

H. 其他方案活动

55. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数
民间武器管制方案	5.4
建立信任	28.3
社区稳定项目	38.7

说明	拟议数
减少社区暴力	69.5
人权	24.4
巩固和平	85.7
法治/安全部门改革	34.9
共计	286.9

56. 2021/22 年度拟议预算中编列了 286 900 美元的经费，用于实施方案活动。警务人员将通过在阿卜耶伊、阿戈克和迪夫拉开展面向社区的警务工作，同社区接触，让社区参与各种方案、讲习班、活动和培训班，以满足社区内已确定的各项需求。这些活动将针对优先问题，包括预防犯罪和减少犯罪、社区警务和外联方案、与性别平等和儿童有关的问题、加强社区保护委员会的能力以便在阿卜耶伊警察局尚未建立的情况下提高其维持法律和秩序的业务效率、根据国际人权标准制定社区保护委员会拘留设施囚犯管理方案，并支持促进和平环境的传统领导人机制。此外，实务构成部分将侧重于在移民期间促进改善族群间对话和推动和平、解决性别平等、保护和治理问题、加强边界管理等各项活动。

I. 速效项目

57. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(实际数)	500.0	15
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(核定数)	500.0	25
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(拟议数)	500.0	25

58. 2021/22 年度的拟议项目包括民生、传统司法和法治、社区和社会发展、性别平等和教育等若干领域共 25 个项目。这些项目为社区需要帮助的地区带来了丰富的专长、知识和资金，有助于缓解可能导致爆发敌对行动的族群不满情绪，并在联阿安全部队与各族群之间建立信心和信任，包括促进接受特派团的授权任务和活动，建立对和平进程的信心。

三. 差异分析¹

59. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
军事观察员	(2 012.4)	(29.5%)

- 管理：投入和产出减少

60. 所需资源减少的主要原因是，2021/22 年度军事观察员的人数上限减至 168 人，而 2020/21 年度人数上限为 225 人。

	差异	
军事特遣队	5 099.9	4.8%

- 任务：增加军事特遣队的兵力

61. 所需资源增加的主要原因是，现有部队兵力修改，以及部队派遣国更加遵守主要装备适用性和自我维持的公认标准。新合同安排中的费率降低，口粮所需资源减少，部分抵消了增加的所需资源。

	差异	
建制警察部队	(8 863.5)	(73.7%)

- 任务：增延迟部署建制警察部队

62. 所需资源减少的主要原因是，三支建制警察部队的部署预计将出现延迟，每支建制警察部队约有 160 人。

	差异	
国际工作人员	6 187.5	16.0%

- 费用参数：薪级表变动

63. 所需资源增加的主要原因是：(a) 工作地点差价调整数乘数提高，截至 2020 年 12 月 1 日为 71.1，而 2020/21 年度采用的是 44.6；(b) 拟议设立一个国际员额 (P-4)，并改叙一个国际员额 (FS-6 改叙为 P-4)。根据目前和预计的在职情况，适用了 10.0% 的空缺率，高于 2020/21 年度核定资源适用的 8.0% 的空缺率，这部分抵消了增加的所需资源。

	差异	
本国工作人员	365.2	12.1%

- 费用参数：薪级表变动

64. 所需资源增加的主要原因是：(a) 苏丹当地工作人员的最新薪级表提高，截至 2020 年 12 月 1 日，月薪为 1 619 美元，而 2020/21 年度适用的月薪为 1 564 美元；(b) 每位符合条件的工作人员每月危险津贴为 659 美元，高于 2020/21 年度核定资源中适用的每月 637 美元。

	差异	
联合国志愿人员	103.6	5.5%

- 费用参数：行政管理费增加

65. 所需资源增加的主要原因是方案支助费用从 8%增加到 13%。

	差异	
一般临时人员	219.3	14.0%

- 费用参数：投入和产出增加

66. 所需资源增加的原因是，取消了 2020/21 年度核定资源中所设职位的延迟部署因数，并对苏丹境内的国际工作人员适用了最新薪级表，自 2020 年 12 月 1 日起生效。

	差异	
咨询人和咨询服务	237.9	62.0%

- 管理：投入和产出增加

67. 所需资源增加的主要原因是，环境项目被认为对提高特派团的环境得分至关重要，因此，为了加快环境项目进度，增加了对咨询人的使用。由于缺乏足够的当地环境专门知识，雇用外部咨询人成为在这一领域取得切实进展的最适当手段。

	差异	
设施和基础设施	4 052.0	11.7%

- 管理：投入和产出增加

68. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据历史消费量增加了燃料公升数；(b) 新合同安排所列服务范围扩大；(c) 为新特遣队建造宿舍，并改建、翻新和维护现有不完整的老化场地；(d) 购置安全防护设备；(e) 购置建筑材料和战地防御用品、预制设施、住宿和制冷设备；(f) 购置发电机和电气设备，包括部队遵守全特派团环境行动计划所需的设备。购置水处理和燃料分配设备所需资源减少，部分抵消了增加的所需资源。

	差异	
陆运	365.5	18.7%

- 管理：投入和产出增加

69. 所需资源增加的主要原因是，购置了能够进入工作人员宿舍的消防车，因为目前使用的大型车辆无法进入这些宿舍。

	差异	
空中业务	(167.0)	(0.8%)

- 管理：投入减少，产出不变

70. 所需资源减少的主要原因是，预计燃料单位成本为每公升 0.79 美元，而 2020/21 年度为每公升 0.85 美元；旋转翼飞机飞行时数减少。由于飞行时数增加，固定翼飞机业务所需资源增加，部分抵消了所需资源的减少。

	差异	
海上业务	611.2	—

- 管理：投入增加，产出不变

71. 所需资源增加的原因是，购置了海运集装箱用于设备运输，包括运输预制设施、住宿和制冷设备以及建筑材料，而这笔经费没有列入 2020/21 年度核定资源。

	差异	
通信和信息技术	1 103.4	11.9%

- 管理：投入和产出增加

72. 所需资源增加的主要原因是，在新合同安排中，通信和信息技术设备维护及支助服务的费率提高。增加的所需资源因通信和信息技术设备、电信和网络服务、公共信息服务的所需资源减少而被部分抵消。

	差异	
医疗	121.5	35.6%

- 管理：投入和产出增加

73. 所需资源增加的主要原因是购置了与 COVID-19 大流行有关的设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	(667.4)	(3.7%)

- 管理：投入减少，产出不变

74. 所需资源减少的主要原因是，2021/22 年度运费和相关费用的调整预计数低于 2020/21 年度核定资源中编列的经费。

四. 有待大会采取的行动

75. 在联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措方面，有待大会采取下列行动：

- 批款 270 472 200 美元，用作特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，则按每月 22 539 350 美元的费率分摊上文(a)分段所列数额。

五. 为执行大会第 74/283 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

贯穿各领域的问题

(第 74/283 号决议)

决定/要求

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外，用以购买包括航空服务在内的不同类型的货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 9 段)。

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 10 段)。

为执行决定/要求而采取的行动

《联合国采购手册》(更新至 2020 年 6 月 30 日)第 6 节(招标)中的准则，更具体地说，第 6.3 节(招标方法)中的准则，概述了招标方法以及确定何时使用这些方法的指南。

秘书处已聘请一名咨询人审查联合国的航空采购做法，评估现状并提出建议，以进一步推动完善航空采购并提升其能力。研究重点是航空采购中的不同招标方法(招标书与征求报价相比)，以及从迄今获得的经验中吸取的教训。预计研究结果将在短期内公布。

《采购手册》第 1.4 节规定，透明度是指所有关于采购政策、程序、机会和流程的信息都得到明确界定，公开和(或)同时提供给所有当事方。一个透明的制度有明确的机制来确保遵守既定规则(例如，公正的规格、客观评估标准、标准招标文件、所有各方平等获得信息和报价保密)。秘书处所有实体的授标和定购单详情现均可在采购司网站和采购司移动应用程序上查阅。

联合国还将该要求纳入《采购手册》指南中，特别是第 10.2.1 节(公布授予的合同)。采购司网站已经更新，增加了访问权限以及特别政治任务需求预测及其合同授予等补充信息。将在 2021 年第二季度之前作出进一步更新，提供更多资料。

招标标的若超过 200 000 美元，参加招标但未中标的供应商有机会通过正式的通报程序获得更多信息，了解投标书未中标的原因。投标人若仍不满意，可以提出采购质疑，由一个独立的委员会审查。

自 2020 年 8 月 1 日起，提交了标书或出价的供应商均可以虚拟方式出席所有开标仪式。此外，根据《采购手册》第 7 节(呈件管理)设想的程序，招标书和征求建议书的开标报告自开标之日起 30 天内可供投标人查阅。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量该部队执行授权任务的情况、资源分配对部队执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 11 段)。

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 12 段)。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，促进执行任务和提高透明度，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)。

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 17 段)。

着重指出方案活动对执行部队任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与部队任务直接挂钩(第 18 段)。

《采购手册》第 13 节(合同管理和合同行政管理)规定，根据透明和问责的采购原则，并为便利内部和外部审计，采购干事必须保存每次招标和每份合同的完整文件档案。

关于空运服务，在招标活动中，供应商在开标时会得到所有投标人提供的机型以及每架飞机的详细定价信息。授标后，确认中标价格的授标信息会在采购司网站公布。

一旦旅行限制措施允许，或是开发出令人满意的虚拟启动方式，将在 2020/21 年度向联阿安全部队推广全面规划和业绩评估系统。该系统将使联阿安全部队能够：(a) 制定一项植根当地并侧重于寻找办法以在任务范围内最大限度扩大特派团影响的全特派团计划；(b) 根据数据和分析评估业务影响和成效；(c) 根据当地情况和证据的变化以及特派团行动的效力，定期修订和更新计划。

特派团认为，部署前访问和推出全面规划和业绩评估系统是优先事项，旨在协助部队、警察、特派团支助和实务部门之间开展协作。联阿安全部队预计，一旦情况允许，政策、评价和培训司评价小组将访问阿卜耶伊。

特派团认识到问责制的重要性，为此建立了一个内部企业风险管理登记册，以确定和加强风险管理工作。此外，特派团正在根据特雷德韦委员会赞助组织委员会的框架调整预算和财务程序，以改进内部控制。

联阿安全部队正在实施一项为期三年的环境战略，这将减少特派团的环境足迹。这一战略的基石是在所有常驻驻地安设和运营中央废物管理场。此外，联阿安全部队还计划在接下来两个预算年度安装总发电量为 800 千伏峰值单位的光伏太阳能发电厂，以减少二氧化碳的排放。联阿安全部队还将通过在整个特派团安装外地远程基础设施监测系统，提高环境数据收集和监测的质量。

根据 2019/20 年度成果预算编制框架，首次采用方案资金，作为有效推动政治进展和扩大联阿安全部队任务执行范围的工具，特别是在安全理事会第 2445(2018)号和第 2469(2019)号决议方面，这两项决议特别重视根据 2011 年 6 月 20 日协议就阿卜耶伊地区最终地位问题与苏丹和南苏丹进行接触。作为方案活动的一部分，联阿安全部队继续推进旨在使双方和解的和平进程。为此，联阿安全部队利用资金支持各项举措，并通过联合政治和安全机制、阿卜耶伊联合监督委员会和其他高级别会议与喀土穆和朱巴官员进行互动。联阿安全部队正在利用方案资金支持建立一个冲突预防和解决机制，主要

请秘书长确保该部队按照相关指示并铭记部队活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明部队的方案活动，包括这些活动如何促进执行了部队的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及部队进行的适当监督(第 19 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 20 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善部队人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次该部队预算报告中向大会报告这方面的情况(第 21 段)。

侧重于与传统领导人接触，加强地方和平进程和机制，包括族群和平联合委员会、传统法院、青年和妇女实体。联阿安全部队与主要利益攸关方协作，协助管理季节性游牧移徙。各项活动按照题为“安全、治理和边界监测”的预算框架构成部分 1 予以安排，这是特派团实务工作的主要组成部分。这些活动与特派团任务实施关键类别和预期成果相连：建立信任和社区稳定方案；民间武器管制；减少社区暴力；巩固和平；人权与法治。所有预算数据均以可编辑的表格形式提供。

联阿安全部队正在大力建立机制和战略，确保有效落实方案资源。目前，办公室主任/特等干事领导制定和规划预期产出，确保顺利实施及有效监测和报告符合由维和分摊预算供资的已获授权方案活动准则的各项活动。为确保资金用于并限于交付任务，方案活动由特派团代理团长根据特派团的战略优先事项，包括秘书长赋予外地实体更多权能的愿景以及和平行动部、管理战略、政策和合规部及业务支助部的战略指导予以核准。任务执行情况是预算编制过程中的一个基本考虑因素，因此，联阿安全部队领导层确保规划工作侧重于最高优先授权任务和活动及相关能力。确定执行的大多数活动涵盖中短期活动。联阿安全部队是在阿卜耶伊开展工作的唯一一个得到双方正式承认的机构，在促进政治接触方面具有比较优势。少数情况下，执行伙伴和国际移民组织参与其中，被要求根据各自准则提供关于执行情况的说明和财务报告。特派团还提供实质性和方案资金所需资源总额细目，并在本报告成果预算款次中详细说明每项活动的绩效和绩效指标。

鉴于方案供资是一个相当新的工具，联阿安全部队确保监督执行、管理、监测和报告的现有机制也严格适用于方案活动。

包括联阿安全部队在内的所有维持和平特派团为应对所提问题采取的相关对策，将列入秘书长关于采取特别措施防止性剥削和性虐待的报告。

当地无安保机构，联阿安全部队主要负责阿卜耶伊地区联合国人员的安保和安全。联阿安全部队根据任务规定，战略性地建立基地，部署部队，在阿卜耶伊三个行动区提供安全保障，为联阿安全部队人员和行动提供强制性部队保护护送。联阿安全部队军警人员(部队派遣

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定,进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用,强调指出,必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有计划项目,并请秘书长增强项目的影响,处理项目的潜在挑战(第 22 段)。

请秘书长在编制预算报告时,根据特派团任务和需求,考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 23 段)。

再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况,并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 24 段)。

请秘书长确保尽速填补空缺员额,并决定,除第 26 段所述员额外,本预算期间不裁撤空缺时间已达或超过 24 个月的员额(第 25 段)。

决定裁撤 1 个运输助理员额(本国一般事务人员)(第 26 段)。

请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额,并在下次预算报告中提出建议,或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由,或裁撤这些员额(第 27 段)。

又请秘书长对各实体为扫雷活动提供的服务进行一次比较评估,并在下次报告中提供评估结果(第 28 段)。

国人员除外)属联合国安全管理系统范围。联阿安全部队开展全面的安全风险管理进程,分析和评估文职和军警人员在犯罪、武装冲突、内乱和危险等各种恐怖主义威胁类别中的安全风险。联阿安全部队实施安全风险管理措施,减轻行动的内在风险。如联合国外勤安管理系统责任制框架所述,联阿安全部队为军警人员制定了具体规定,涉及紧急疏散安排、通信、强制性安保相关培训、演习、道路安全意识和督导员制度。特派团还在所有地点实施实体安保和消防安全措施,为军警人员和文职人员提供个人防护和通信设备,维持一个全天候军事无线电室和安保行动中心,便利在责任区开展行动时进行行动跟踪和军事快速反应部队应急响应/安保。

速效项目是应对阿卜耶伊人民最迫切需求和获得对特派团任务实施的信任和支持的主要工具。这些项目旨在通过提供基本的便利设施和基础设施,以公平的方式在同等程度上改善恩哥克-丁卡族和米塞里亚族群的生计。

虽然特派团认识到日益本国化趋势,但特派团未确定 2021/22 年度可本国化实施的职能。

2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间联阿安全部队拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。联阿安全部队得以减少空缺两年以上的员额数量,现在无空缺两年或两年以上的员额。

特派团感谢大会支持,重申承诺审查空缺两年或两年以上的员额,要么提议保留并重新提出充分理由,要么提议裁撤,作为 2021/22 年度拟议预算的一部分。

特派团执行了这项建议。

作为所需资源预算编制的一部分,特派团将审查空缺两年或两年以上的员额。如果提议保留这些员额,特派团要重新提出充分理由,否则特派团将提议裁撤这些员额。

根据第 74/283 号决议第 28 段,和平行动部地雷行动司利用联阿安全部队的投入,比较评估了各实体为特派团地雷行动活动提供的服务。联阿安全部队开展的地雷行动服务包括:社区联络和爆炸物风险教育;对军事特遣队、联合国警务和文职人员进行爆炸物风险教育上岗培训;非技术和技术调查;扫雷和清除战区地雷;道路评

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面，鼓励秘书长根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 29 段)。

估、核查和清除爆炸物；爆炸物处理；销毁武器弹药；向联合边界核查和监测机制提供地面巡逻支助；弹药储存评估；综合地面巡逻培训；机制上岗培训。联阿安全部队军事排雷能力主要侧重于建筑工程，而地雷行动司的执行伙伴联合国项目事务署则提供执行任务所需的所有地雷行动服务，有时还偶尔与联阿安全部队或联合国警察共同销毁从社区收集的武器弹药，或提供提高社区风险意识培训。联合国项目事务署提供旨在按照国际地雷行动标准运作的专门技能和专门知识，特派团长期整合可确保有宝贵的态势感知和良好做法资源库。

自大会通过第 74/283 号决议以来，联阿安全部队继续保持并深化与秘书长非洲之角问题特使办公室、南苏丹特派团、非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组和乌干达恩德培区域服务中心的定期互动。随着非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)即将缩编和退出，联阿安全部队与联合国总部和该区域利益攸关方就新成立的联合国苏丹过渡时期综合援助团的未来部署进行了互动。

与非洲之角问题特使的互动涉及阿卜耶伊局势、和平进程以及加强与非洲联盟高级别执行小组接触的必要性。联阿安全部队充分致力于支持非洲联盟高级别执行小组努力促进双方就阿卜耶伊的未来达成协议，包括为此恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议，联阿安全部队计划与小组和特使协调，为阿卜耶伊联合监督委员会 2021 年年中之前举行的三次会议提供后勤和行政支助和咨询。

联阿安全部队为扩大安保复盖范围并确保保护平民，在特派团间工作组框架内就共同关心的问题(包括跨境移民和族群间暴力)与南苏丹特派团互动。联阿安全部队计划和深化与南苏丹特派团的这种协作，例如，共同召集一次会议，促进阿卜耶伊地区各族群与南苏丹邻近地区各族群(包括努埃尔族和特维克丁卡族)之间的对话。

与达尔富尔混合行动的后勤协调与协作，使联阿安全部队得以提高部队的机动能力。

同往年一样，恩德培区域支助中心将继续向联阿安全部队提供行政和后勤区域支助。

按照联阿安全部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算(A/74/723)所述，任命一名联阿安全部队文职副首长，加强与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/74/737/Add.2)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。如果拟议空缺率不同于实际空缺率，应在拟议预算和相关文件中系统地提供明确的理由说明(另见 [A/73/755/Add.11](#)，第 19 段)(第 23 段)。

行预咨委会重申，空缺两年或两年以上的员额应要么提议保留，并重新提出充分理由，要么提议裁撤(另见 [A/73/755/Add.11](#)，第 19 段；[A/69/839](#)，第 67 段；大会第 [66/264](#) 号决议)。行预咨委会注意到，秘书长没有重新说明上述 4 个空缺两年或更长时间的助理员额的理由。因此，行预咨委会建议裁撤这 4 个员额(第 26 段)。

特派团确认，拟议预算在制定各类文职人员所需资源时已经并将继续考虑实际空缺率。

2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间联阿安全部队拟议空缺率反映了历史空缺率、当前在职模式以及联阿安全部队在预算期内会遇到的情况。联阿安全部队得以减少了空缺两年以上的员额数量，将继续在这方面作出努力。截至起草本报告时，有一个员额已空缺两年以上，现在正在征聘中。

作为所需资源预算编制工作的一部分，特派团将审查空缺两年或两年以上的员额，要么提议保留这些员额，并重新提出充分理由，要么裁撤这些员额。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有如下三种可能方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

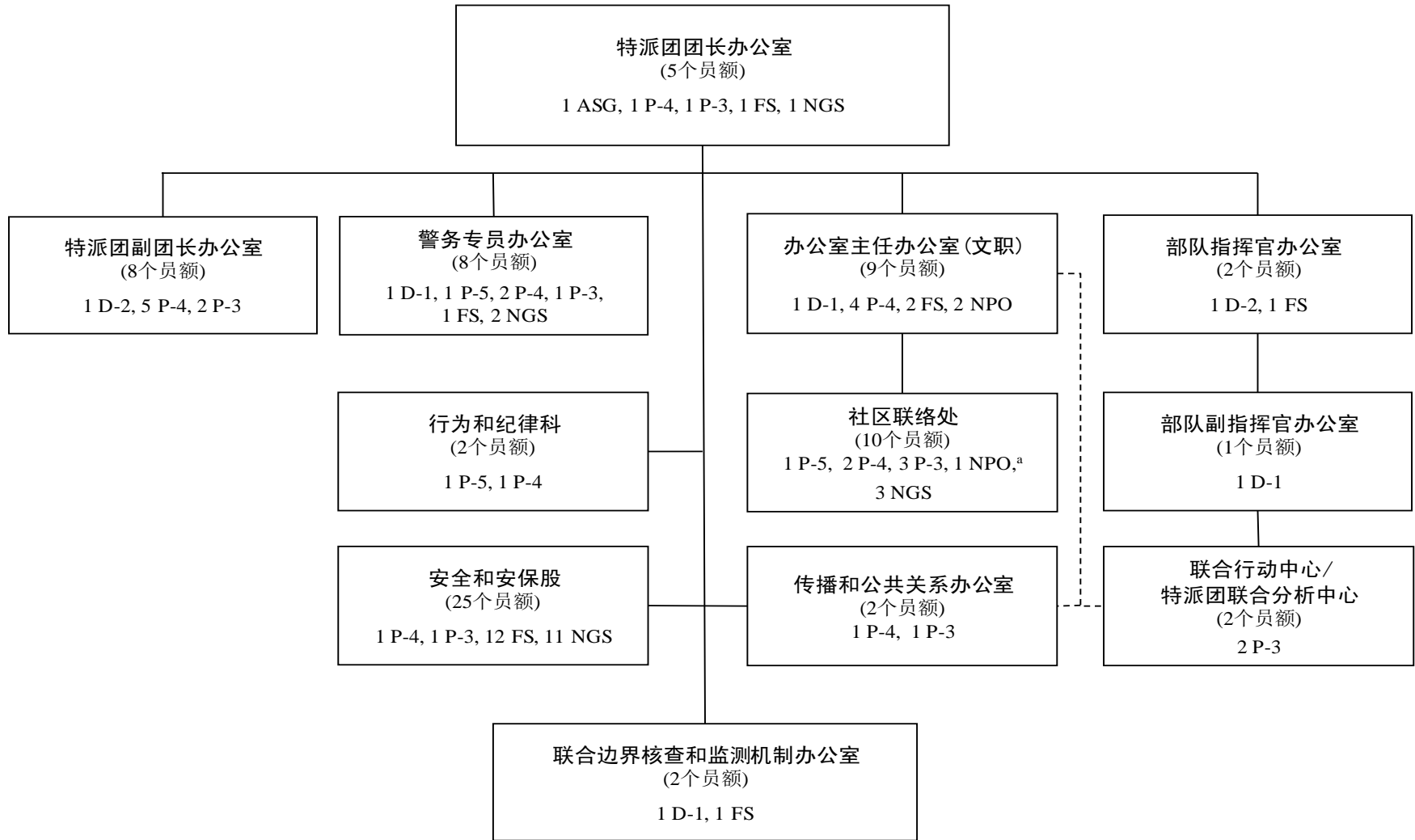
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

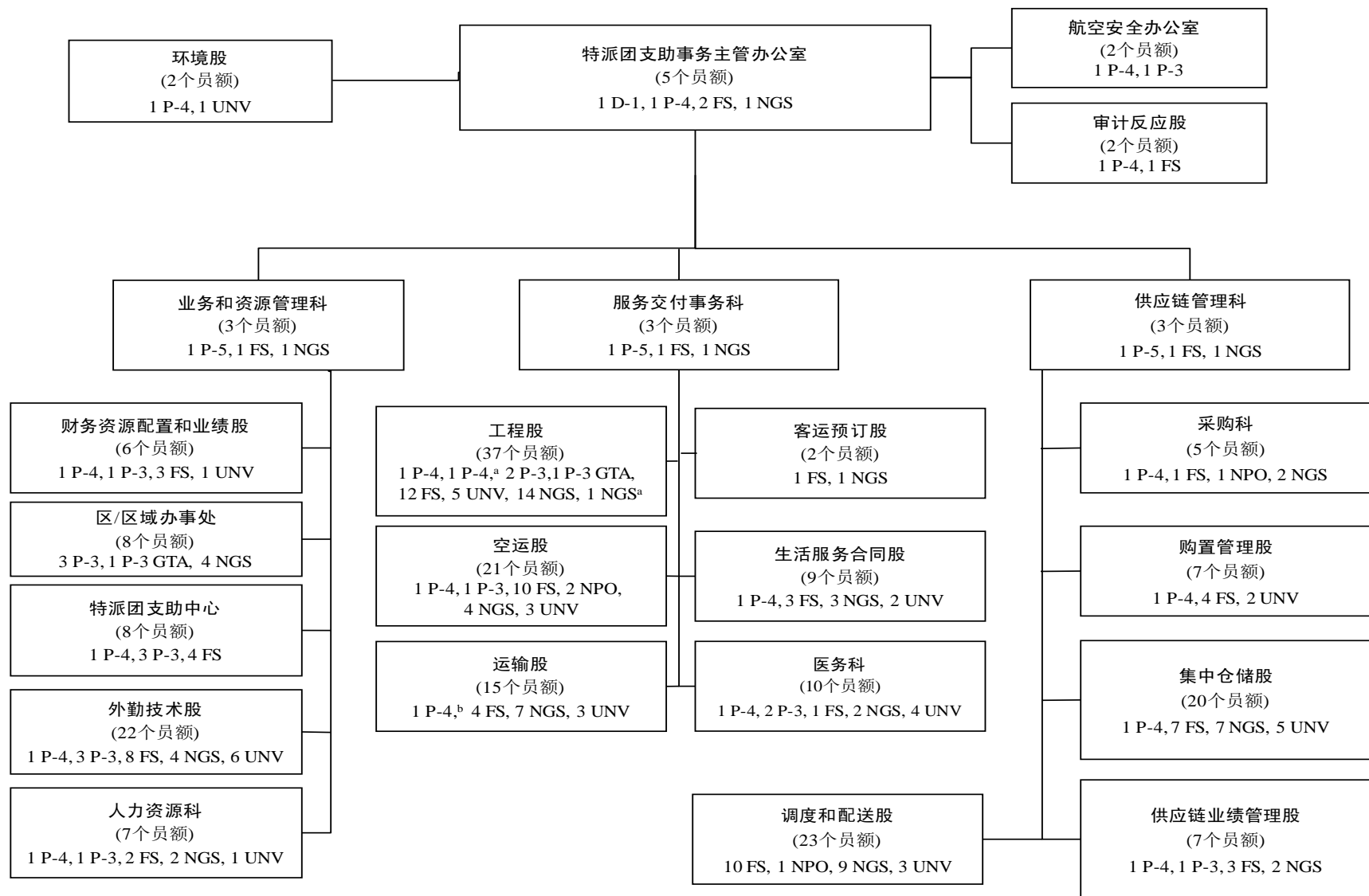
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

A. 实务



B. 支助



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

^a 新员额。

^b 改叙。

