



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 February 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 134 и 154 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные  
надругательства: осуществление политики  
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

## **Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [71/278](#), [71/297](#), [72/312](#) и [73/302](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обновленная информация о мерах по усилению реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.



## I. Введение

1. Со времени моего последнего доклада Вам (A/74/705) продолжался прогресс в деле искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ориентирования этих усилий на защиту прав и достоинства жертв, несмотря на сложности, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Старшее руководство Организации Объединенных Наций демонстрирует особую приверженность осуществлению моей стратегии, включающей четыре компонента: а) обеспечение первоочередного внимания защите прав и достоинства потерпевших; б) пресечение безнаказанности путем совершенствования механизмов отчетности и расследований; с) поддержание взаимодействия с государствами-членами, гражданским обществом и внешними партнерами; и d) улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности. Одной из приоритетных задач остаются разработка и осуществление общесистемных инициатив с участием всех сотрудников в областях, входящих в сферу моих непосредственных полномочий.

2. Мой Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства по-прежнему возглавляет усилия по осуществлению моей стратегии, поощряя согласованность подходов и слаженность действий в рамках всей сложной системы Организации Объединенных Наций, включающей в себя управления, департаменты и фонды, программы и учреждения, в том числе более 30 уникальных структур. Она регулярно информирует меня об этой работе, благодаря чему были разработаны общие механизмы, процедуры, стандартизированные протоколы и инструменты. В фактологическом бюллетене<sup>1</sup> приводится краткая информация об осуществлении с 2017 года, свидетельствующая о повышении согласованности подходов к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в секторах системы, связанных с развитием, гуманитарной деятельностью, миром и правами человека. Права жертв и оказание им помощи все чаще включаются в планы работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и начинают учитываться в культуре Организации Объединенных Наций.

3. Несмотря на приверженность старшего руководства и самоотверженную службу большинства из более чем 95 000 гражданских лиц и 100 000 военных и полицейских специалистов по всему миру, которые отстаивают ценности и принципы Организации Объединенных Наций зачастую в суровых и опасных условиях, продолжали поступать сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Недавно, в сентябре 2020 года, поступили такие заявления в отношении персонала Организации Объединенных Наций, участвовавшего в борьбе с десятой эпидемией Эболы в восточной части Демократической Республики Конго. Независимая комиссия<sup>2</sup> и другие органы расследуют эти нарушения. Я глубоко обеспокоен тем, что такие вопиющие обвинения по-прежнему звучат в связи с сотрудниками Организации Объединенных Наций, и обещаю, что мы удвоим усилия и сделаем все возможное для устранения основополагающих факторов, которые наносят ущерб тем, кому мы стремимся помогать.

<sup>1</sup> United Nations, "Fact sheet on the Secretary-General's initiatives to prevent and respond to sexual exploitation and abuse".

<sup>2</sup> См. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «ВОЗ назначила сопредседателей Независимой комиссии по расследованию сексуальных домогательств в ходе борьбы с Эболой в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго», 15 октября 2020 года.

4. Пандемия COVID-19 углубила существующее неравенство и подвергла тех, кто находится в уязвимом положении, повышенному риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Она также негативно сказалась на ресурсах для расследования таких заявлений и оказания помощи жертвам. Тем не менее Организация Объединенных Наций добилась ощутимых успехов. К ним относятся: а) совершенствование мер помощи установленным жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; б) обеспечение ведущей роли Организации Объединенных Наций в установлении глобального стандарта в области предотвращения, реагирования и транспарентного информирования общественности о таких обвинениях<sup>3</sup>; и с) обеспечение более тесного согласования политики и практики Организации в области гуманитарной помощи, развития и мира.

5. Коллеги в рамках всей системы смогли адаптироваться и находить новаторские решения, в том числе путем использования технологий, в целях укрепления мер профилактики и реагирования. Организация Объединенных Наций будет продолжать: а) внедрять больше технологических решений для расширения возможностей получения и отслеживания жалоб; б) повышать эффективность расследований, в том числе путем поощрения совместных расследований в тех случаях, когда обвинения касаются более чем одной структуры Организации Объединенных Наций; с) контролировать оказание помощи жертвам и наличие поставщиков услуг; и d) повышать транспарентность отчетности и расширять работу с персоналом и населением. В соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду<sup>4</sup>, я призываю использовать средства анализа данных для обоснования мер по проверке, подготовке кадров, реагированию и смягчению последствий.

6. Более активные усилия, направленные на то, чтобы в центре внимания находились достоинство и права жертв, стали более согласованными в рамках всей системы. Обеспечено более глубокое понимание реалий на местах. Во-первых, пострадавшие открываются людям, которым они доверяют и которые, как они верят, помогут получить необходимую помощь. Во-вторых, пострадавшие и другие лица не проводят различия между подразделениями Организации Объединенных Наций при сообщении о нарушениях или обращении за помощью. В-третьих, когда в заявлении фигурируют сотрудники Организации Объединенных Наций или сотрудники партнера-исполнителя, потерпевшие и их общины ожидают от Организации Объединенных Наций долгосрочного участия. С учетом этих соображений на заседании Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в ноябре 2020 года я настоятельно призвал руководство Организации Объединенных Наций устранить бюрократические препятствия для законного обмена информацией по таким заявлениям между подразделениями при наличии служебной необходимости, с тем чтобы работа Организации была слаженной и направленной на достижение общей цели. Этому будет способствовать запуск в 2021 году в рамках всей системы Организации Объединенных Наций защищенной цифровой платформы для приема жалоб и обмена информацией — электронной формы заявления об инцидентах.

<sup>3</sup> Канцелярия Специального координатора провела обзор политики и стандартов более чем 100 международных и региональных межправительственных организаций и международных неправительственных организаций и установила, что более 95 процентов из них придерживаются стандартов поведения Организации Объединенных Наций.

<sup>4</sup> URL: [www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml](http://www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml).

7. Пострадавшие должны быть осведомлены о своих правах и, в частности, о поведении, которого можно ожидать от персонала Организации Объединенных Наций. Планируется повышать внутреннюю и общинную осведомленность посредством: а) создания большего числа общинных сетей подачи жалоб и облегчения доступа к ним; б) обзора стратегий и учебных программ с учетом наиболее актуальных директивных и руководящих принципов; и с) разработки новаторских методов работы со специалистами-практиками в местах службы в целях поощрения стандартов поведения. Организация продолжает более тесно взаимодействовать с обслуживаемыми общинами, углубляя информационно-пропагандистскую работу с группами женщин и потерпевших и наращивая усилия для того, чтобы выслушивать непосредственно самих потерпевших. Она будет и впредь акцентировать внимание на создании атмосферы доверия, в которой потерпевшие и свидетели, сообщая о своем опыте, будут чувствовать себя в безопасности и будут уверены в том, что получат поддержку. Признавая, что Организация Объединенных Наций в одиночку не в состоянии искоренить такое поведение, Организация продолжит укреплять партнерские отношения с государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом, особенно на местах, для обеспечения того, чтобы усилия носили взаимодополняющий и взаимоукрепляющий характер.

## II. Институционализация защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

8. Необходимо постоянно проявлять бдительность, и я институционализировал механизмы для продолжения взаимодействия и поддержания слаженности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств<sup>5</sup>, возглавляемая руководителем аппарата, обеспечивает стратегическое руководство деятельностью по предотвращению и реагированию на высоком уровне. В течение 2020 года общесистемная рабочая группа по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами<sup>6</sup> под

<sup>5</sup> Членами Руководящей группы высокого уровня являются руководители Департамента глобальных коммуникаций, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамента оперативной поддержки, Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управления по координации гуманитарных вопросов от имени Межучрежденческого постоянного комитета, Управления по координации деятельности в целях развития, Управления по правовым вопросам, Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярии защитника прав потерпевших, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Управление служб внутреннего надзора участвует в качестве наблюдателя.

<sup>6</sup> Члены рабочей группы включают представителей всех членов Руководящей группы высокого уровня, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления по

председательством Специального координатора в составе представителей членов Руководящей группы высокого уровня и других структур собиралась два раза в месяц для разработки и продвижения политики и инициатив<sup>7</sup>. Ввиду принятия моей стратегии в рамках всей системы состав рабочей группы был расширен, и в нее вошли еще девять структур Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>. В целях сохранения этой динамики и координации деятельности по осуществлению я продлил мандат Специального координатора до 31 декабря 2021 года.

9. Конфликты и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и в других сферах усугубляют существовавшие ранее неравенство и уязвимость, а также повышают риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В марте 2020 года Межучрежденческий постоянный комитет выпустил предварительную техническую записку о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в период борьбы с COVID-19<sup>9</sup>, подготовленную совместно с защитником прав потерпевших, а в июне 2020 года был опубликован контрольный лист для оказания помощи сотрудникам на местах в проверке того, что системы предупреждения и реагирования по-прежнему функционируют и направлены на устранение рисков<sup>10</sup>. Старшим руководством были изданы руководящие указания для операций в пользу мира и специальных политических миссий относительно рисков сексуальных проступков ввиду пандемии. Кроме того, миссии и координаторы по гуманитарным вопросам получали рекомендации по вопросам оказания помощи и поддержки потерпевшим. Совместно с защитником прав потерпевших и другими структурами Организации Объединенных Наций Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) провели консультации с сотрудниками в местах службы с высокой степенью риска по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время пандемии COVID-19. Два раза в месяц проводились совещания, посвященные вопросам управления рисками и оказания поддержки потерпевшим, с группами по вопросам поведения и дисциплины в операциях в пользу мира и специальных политических миссиях, а Управление служб внутреннего надзора (УСВН) внедрило новые методы проведения расследований, включая дистанционные опросы потерпевших и свидетелей. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») использовала свои

---

поддержке миростроительства, Управления людских ресурсов, Управления по военным вопросам, Управления информационно-коммуникационных технологий, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Международной организации по миграции (МОМ) и Добровольцев Организации Объединенных Наций.

<sup>7</sup> См. фактологический бюллетень об инициативах Генерального секретаря по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

<sup>8</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международная организация труда (МОТ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ВОЗ.

<sup>9</sup> URL: <https://interagencystandingcommittee.org/other/interim-technical-note-protection-sexual-exploitation-and-abuse-psea-during-covid-19-response>.

<sup>10</sup> URL: <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-06/IASC%20Checklist%20PSEA%20during%20COVID-19.pdf>.

существующие программы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек для принятия оперативных мер по борьбе с гендерным насилием, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, в своих страновых отделениях. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) инициировала анализ оказания помощи в нескольких страновых отделениях.

### **Повышение общесистемной слаженности**

10. В соответствии с реформой системы развития Организации Объединенных Наций и созданием обновленной системы координаторов-резидентов Организация Объединенных Наций в 2020 году значительно укрепила свою внутреннюю систему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, назначив региональных координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, создав в канцеляриях координаторов-резидентов сообщество специалистов-практиков по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и содействуя коммуникации между полевыми и региональными отделениями и Центральными учреждениями. Для уточнения роли координаторов-резидентов там, где они являются моими наиболее высокопоставленными представителями по вопросам устойчивого развития в странах, была усилена их конкретная ответственность и подотчетность в целях унификации подхода страновых групп к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в соответствии с моим глобальным обязательством содействовать созданию культуры абсолютной нетерпимости. Новый порядок подчинения между членами страновой группы и координаторами-резидентами также помогает в этом отношении, обеспечивая более активную роль внутристранового руководства в решении общесистемных вопросов. В этом контексте Генеральная Ассамблея продемонстрировала свою поддержку, например, в пункте 113 своей резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, что способствует активизации и дальнейшему расширению этих усилий в рамках всей системы.

11. На гуманитарном направлении члены Межучрежденческого постоянного комитета активизировали усилия по выработке согласованного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне посредством: а) назначения 20 специальных межучрежденческих координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; б) налаживания партнерств между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями в области профессиональной подготовки; и с) принятия согласованного инструмента для оценки потенциала партнеров-исполнителей в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей. В последнем квартале 2020 года миссия Межучрежденческого постоянного комитета в Демократическую Республику Конго оказала поддержку Координатору по гуманитарным вопросам и сети по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в устранении пробелов в области координации и предоставления услуг и в улучшении координации между мероприятиями по расследованию, защите и коммуникации. Эта межучрежденческая миссия поддержала завершение страновой группой Организации Объединенных Наций разработки новых стратегических рамок, направленных на укрепление общесистемного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на национальном и субнациональном

уровнях, с опорой на ресурсы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы; эта миссия является примером растущего синергизма между компонентами обеспечения мира, развития и гуманитарной деятельности. На 2021 год запланирована миссия в Центральноафриканскую Республику.

12. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления продолжал работать со структурами, занимающимися вопросами поведения и дисциплины в операциях в пользу мира и специальных политических миссиях, и оказывал поддержку координаторам по вопросам поведения и дисциплины, назначенным подразделениями Секретариата, не относящимися к операциям в пользу мира, посредством предоставления руководящих указаний и шаблонов и наращивания потенциала, в том числе по вопросам снижения рисков. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало подготовку своего персонала на местах по вопросам методики и практики мониторинга и расследования случаев сексуального насилия и оказывало поддержку в рассмотрении дел, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

13. В конце декабря 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев завершил свой срок полномочий в качестве ответственного лица Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Ответственное лицо в 2021 году, Исполнительный директор ЮНФПА, будет продолжать продвигать приоритеты Межучрежденческого постоянного комитета в области укрепления превентивных мер, поощрения потерпевших к подаче заявлений и формированию «культуры гласности», повышения качества поддержки и защиты, ориентированных на интересы пострадавших, и укрепления процедур проверки анкетных данных и рекомендаций, процессов расследования и дисциплинарных мер. Основное внимание уделяется укреплению страновых механизмов предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством: а) создания межучрежденческого реестра координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; б) расширения доступа потерпевших к качественной помощи путем обучения специалистов-практиков, занимающихся вопросами гендерного насилия, конкретным потребностям жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и с) организации независимого внешнего обзора инициатив Межучрежденческого постоянного комитета для оценки достигнутого прогресса и общей эффективности подхода Постоянного комитета к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Предыдущий обзор был проведен в 2010 году.

14. Сменяющие друг друга ответственные лица подчеркивают важность назначения на страновом уровне специального штатного старшего координатора по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для общесистемной координации усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в рамках деятельности в области развития, поддержания мира и гуманитарной помощи. Был стандартизирован круг полномочий координаторов, и был разработан пакет мер для их назначения.

### III. Подотчетность в рамках всей системы

15. Старшее руководство Организации Объединенных Наций отвечает за создание атмосферы доверия и уважения в обслуживаемых общинах и среди сотрудников Организации. Я уделяю приоритетное внимание обеспечению подотчетности руководства в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами посредством утвержденных планов действий и индивидуальной сертификации. Учитывая повышенный риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в связи с пандемией, в 2020 году я просил старшее руководство предоставить информацию о механизмах, введенных для устранения этих рисков, в дополнение к мерам по уменьшению риска, которые требовались в предыдущие годы.

16. Число представленных планов действий увеличилось на 400 процентов — с 50 в 2019 году до 207 в 2020 году — отчасти благодаря поддержке со стороны Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Управления по координации деятельности в целях развития, при этом первое из этих подразделений занимается разработкой комплексных базовых показателей, которые могут быть адаптированы каждой структурой Секретариата для согласования планов во всех операциях в пользу мира и специальных политических миссиях, а второе — оказанием поддержки координаторам-резидентам, которые представляли планы от имени страновых групп Организации Объединенных Наций.

17. В планах указано, что все подразделения: а) имеют политику запрещения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и планы работы по осуществлению этой политики; б) направили письмо руководству<sup>11</sup>, подтверждающее, что все заявления были зарегистрированы и рассмотрены, или включили соответствующее официальное заявление в свои договоры; в) имеют механизмы подачи жалоб и отчетности; и г) проводят обязательную учебную подготовку в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

18. Канцелярия Специального координатора провела сравнение планов действий на 2019 год с результатами пятого ежегодного обследования фактов и мнений персонала Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проведенного в 2020 году. Участники обследования, общее число которых составило 19 421 человек, представляют все категории персонала из 34 структур в 75 местах службы, что на 174 процента больше по сравнению с 2019 годом. Респонденты заявили, что их руководство принимает участие в этой работе, однако необходимо приложить больше усилий для повышения осведомленности персонала Организации Объединенных Наций и общин, с тем чтобы привить им доверие к этой политике, в том числе путем устранения страха мести и предоставления четких указаний относительно того, где и каким образом сообщать о нарушениях или направлять потерпевших для подачи заявлений. Показатели плана действий будут обновлены в 2021 году Канцелярией Специального координатора совместно с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, Управлением по координации деятельности в целях развития и Межучрежденческим

<sup>11</sup> Удостоверяющие письма были получены от следующих структур: ФАО, МАГАТЭ, МФСР, МОТ, Международная морская организация, МОМ, Международный союз электросвязи, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНОПС, Всемирный почтовый союз, Структура «ООН-женщины», БАПОР, ВПП и Всемирный банк.



постоянным комитетом, с тем чтобы учесть показатели Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций<sup>12</sup>, которые измеряют степень подотчетности в работе организаций, в том числе в отношении обращения особого внимания потерпевшим. Деагрегированные результаты обследования, предоставленные руководителям участвующих структур, способствовали проведению открытых обсуждений, которые позволили повысить осведомленность о нормах поведения.

19. Ежегодная сертификация повышает подотчетность руководителей в Секретариате, и в договоры 2020 года для руководителей операций в пользу мира и специальных политических миссий были включены новые элементы, связанные с поведением и дисциплиной, в частности с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Аналогичные элементы будут включены в договоры для руководителей других подразделений Секретариата в 2021 году, и в настоящее время изучаются пути включения ответственности за обеспечение защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в новую систему компетенций.

20. Подотчетность старших руководителей требует скоординированных усилий по изменению культуры Организации для обеспечения понимания последствий власти и неравенства. Под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) были организованы диалоги по вопросам культуры и уважения с участием представителей КСР и Межучрежденческого постоянного комитета, а также был разработан пакет коммуникационных материалов для оказания поддержки старшему руководству в проведении диалогов с персоналом. Атмосфера уважения на рабочем месте имеет решающее значение для искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В дальнейшем я буду продолжать делать все возможное для того, чтобы обеспечить преобразование организационной культуры путем обращения особого внимания на вопросы гендерного равенства и инклюзивности, а также распознавания дискриминации по всем признакам, включая расу, инвалидность и интерсекциональность.

21. В 2020 году продолжал работу постоянный комитет по обзору хода осуществления резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности. Его секретариат — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления — создал специальную базу данных, позволяющую осуществлять сбор данных для анализа и ведения документации о работе комитета. В настоящее время разрабатывается руководство для пользователей.

#### IV. Управление рисками

22. Организация Объединенных Наций продолжает разрабатывать и совершенствовать инструменты управления рисками, проводить проверку потенциальных сотрудников, укреплять механизмы рассмотрения жалоб и повышать прозрачность при регистрации заявлений.

23. Опираясь на свою систему отслеживания случаев дисциплинарных нарушений, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления усовершенствовал систему управления делами, с тем чтобы создать единое

---

<sup>12</sup> Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, «Измерение эффективности многосторонней деятельности по предотвращению и реагированию на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и сексуальные домогательства», записка для специалистов-практиков. URL: [www.mopanonline.org/studies/items/MOPAN%20SEAH\\_Practitioners%20Note%20%5bweb%5d.pdf](http://www.mopanonline.org/studies/items/MOPAN%20SEAH_Practitioners%20Note%20%5bweb%5d.pdf).

хранилище данных о проступках и дисциплинарных нарушениях, включая единые процедуры сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других проступках, их регистрации и отслеживания в рамках Секретариата. Внедрение системы началось в конце 2020 года и по плану должно быть завершено в 2021 году. Департамент поддержал внедрение механизма управления рисками, связанными с дисциплинарными нарушениями, распространив подход к управлению рисками за рамки подразделений Секретариата, с тем чтобы внедрить комплексный подход среди участников системы Организации Объединенных Наций на местах. В 2021 году Департамент обновит программу электронного обучения по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обязательную для всех сотрудников Секретариата, которая включает модули для командиров и руководителей.

24. Инструмент проверки “Clear Check”, используемый 25 структурами Организации Объединенных Наций, предназначен для предотвращения повторного найма Организацией Объединенных Наций любого сотрудника Организации, уволенного в связи с подтвержденными заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или сексуальных домогательствах. В систему “Clear Check” следует также включать сотрудников, которые покидают Организацию при наличии открытого заявления в их отношении о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Государства-члены и организации гражданского общества признают потенциал этого инструмента для предотвращения найма лиц, виновных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, за пределами Организации Объединенных Наций. В консультации с заинтересованными сторонами я проанализирую опыт, накопленный в применении этого инструмента, прежде чем рассматривать вопрос о расширении его использования.

25. Я приветствую межучрежденческую схему раскрытия информации о дисциплинарных нарушениях<sup>13</sup>, внедренную в 2019 году Руководящим комитетом по гуманитарным действиям<sup>14</sup> и направленную на недопущение перемещения лиц, чья вина в совершении сексуальных надругательств доказана, внутри гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и между ними. По данным Руководящего комитета, по состоянию на январь 2021 года схему приняли 63 организации и партнера, которые находятся на разных стадиях ее внедрения, а другие организации готовятся ее принять. Более 6000 сотрудников было нанято с использованием этой схемы, и 41 кандидат получил отказ из-за отрицательных или неполных данных.

26. Я рад, что сообщество неправительственных организаций и организаций, занимающихся оказанием помощи, разделяют позицию Организации Объединенных Наций в том, что касается необходимости публично сообщать о заявлениях. В 2020 году Канцелярия Специального координатора приступила к сотрудничеству с Исполнительным секретарем Руководящего комитета по гуманитарным действиям в целях оказания Комитету помощи в создании инструмента публичной отчетности, отражающего категории информации, содержащиеся в механизме отчетности Организации Объединенных Наций.

27. Поскольку Организация Объединенных Наций в значительной степени полагается на партнеров-исполнителей<sup>15</sup>, персонал которых не подчиняется

<sup>13</sup> URL: [www.schr.info/the-misconduct-disclosure-scheme](http://www.schr.info/the-misconduct-disclosure-scheme).

<sup>14</sup> Руководящий комитет по гуманитарным действиям является добровольным альянсом девяти ведущих гуманитарных организаций мира.

<sup>15</sup> Партнеры-исполнители определяются как подразделения национальных правительств (включая учреждения или институты), неправительственные организации и организации гражданского общества, учреждения или организации системы Организации

Организации, были предприняты значительные усилия для поощрения их к принятию и осуществлению мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, реагированию на них и представлению соответствующей отчетности. Опираясь на Протокол Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, направленный на минимизацию риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала партнеров-исполнителей, в 2020 году УВКБ в сотрудничестве с ВПП, Международной организацией по миграции (МОМ) и другими членами Межучрежденческого постоянного комитета профинансировало адаптацию интерактивной учебной программы под названием *Saying no to sexual misconduct* («Скажем “нет” сексуальным проступкам») и ее перевод на арабский, испанский и французский языки<sup>16</sup>. В феврале 2020 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) начал внедрение процедуры управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, которая дополнена инструментарием. Это послужило основой для разработки инструмента для единой оценки потенциала партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций<sup>17</sup>, позволяющей избежать проведения Организацией Объединенных Наций нескольких оценок одних и тех же партнеров, работающих с разными структурами.

28. Я признателен донорам из числа государств-членов за их решительную и постоянную разъяснительную роль в поощрении принятия конкретных обязательств по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечения их выполнения Организацией Объединенных Наций и ее партнерами. Структуры, которые добросовестно сообщают о таких обвинениях, должны делать это публично в целях обеспечения транспарентности. Я настоятельно призываю доноров оценивать гуманитарные учреждения и партнеров-исполнителей с точки зрения их готовности устранять пробелы в потенциале и принимать корректирующие меры, а не с точки зрения количества жалоб или обвинений. В большинстве случаев необходимо соблюдать баланс между последствиями отмены помощи для ее получателей и возможностями и желанием партнера соответствовать требуемым стандартам.

29. В настоящее время завершается работа над электронной версией формы заявления об инцидентах, направленной на обеспечение большей последовательности при сборе информации об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и обмене ею в рамках системы Организации Объединенных Наций при неукоснительном соблюдении принципов защиты данных. Электронная форма станет первым шагом на пути к запуску Организацией Объединенных Наций официального процесса реагирования на обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, который позволит свести к минимуму число собеседований с пострадавшими или свидетелями для уменьшения их травматичных переживаний, стандартизировать и придать более

---

Объединенных Наций, выступающие в качестве партнера-исполнителя, многосторонние и межправительственные структуры, не входящие в состав Организации Объединенных Наций, и другие субъекты (научные круги и т. д.), с которыми организации системы Организации Объединенных Наций вступают в соглашения и которым выделяют средства Организации Объединенных Наций на исполнение или осуществление программ, проектов и мероприятий для бенефициаров организации (доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/4), п. 3).

<sup>16</sup> URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-learning-package-protection-sexual-misconduct-un-partner-organizations>.

<sup>17</sup> Inter-Agency Standing Committee, “(Interim) Harmonized Implementation Tool: United Nations implementing partner PSEA capacity assessment” (September 2020).

четкий характер процессу приема жалоб и будет служить единой платформой для обмена информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## V. Обеспечение первоочередного внимания защите прав и достоинства потерпевших

30. В 2020 году была усилена интеграция подхода, ориентированного на интересы потерпевших, в общесистемные усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, включая риски для бенефициаров и других лиц, связанные с пандемией COVID-19.

31. В декабре 2020 года УВКБ опубликовало политику о применении ориентированного на интересы потерпевших подхода при реагировании на сексуальные проступки; эта политика увязана с его политикой предотвращения и снижения риска гендерного насилия и реагирования на него, которая применима к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам. В июле 2020 года защитник прав потерпевших возглавил официальные консультации с подразделениями Организации Объединенных Наций по проекту заявления о правах потерпевших, призванного повысить осведомленность о том, чего потерпевшим следует ожидать от персонала Организации Объединенных Наций, и о способах возмещения ущерба. Окончательный проект будет представлен Руководящей группе высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2021 году. При поддержке Канцелярии защитника прав потерпевших, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, МОМ и ЮНФПА ЮНИСЕФ возглавил разработку проекта технической директивной записки в целях содействия осуществлению протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах. В сотрудничестве с УВКПЧ и ЮНИСЕФ Канцелярия защитника прав потерпевших провела консультацию по вопросам оказания правовой помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Защитник прав потерпевших инициировала общесистемные консультации по вопросу о масштабах и продолжительности оказания помощи потерпевшим, с тем чтобы направлять деятельность сотрудников, оказывающих поддержку потерпевшим на местах. УВКПЧ продолжало консультации по проекту политики интеграции правозащитного подхода в усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них с целью его одобрения Руководящей группой высокого уровня в 2021 году.

32. В мае 2020 года Канцелярия защитника прав потерпевших завершила экспериментальное картирование услуг, ресурсов и подходов для потерпевших в 13 странах, в которых присутствует Организация Объединенных Наций<sup>18</sup>. Картирование включало широкие общесистемные консультации. По итогам работы было установлено, что медицинские, психосоциальные и юридические услуги, размещение в приютах и услуги по защите, как правило, предоставляются по существующим каналам борьбы с гендерным насилием. Они различаются с точки зрения их наличия, доступности, качества, потенциала и обеспеченности ресурсами, и существуют пробелы в их охвате, особенно в удаленных местах, в отношении лиц, затронутых конфликтами или чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, включая COVID-19. Некоторые поставщики услуг могут не обладать достаточным опытом оказания поддержки жертвам сексуальной

<sup>18</sup> URL: [www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/mapping-assistance](http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/mapping-assistance).

эксплуатации и сексуальных надругательств. В рамках картирования было отмечено, что не существует общесистемного инструмента для отслеживания потерпевших, помощи, которую они получают, и имеющихся поставщиков услуг, хотя система отслеживания помощи потерпевшим функционирует в операциях в пользу мира и специальных политических миссиях с 2019 года. Результаты картирования и рекомендации будут обновлены в 2021 году.

33. Канцелярия защитника прав потерпевших разрабатывает методологию получения обратной связи от потерпевших, с тем чтобы их мнения учитывались при оказании Организацией Объединенных Наций помощи на страновом уровне. В целях улучшения безопасного и этичного доступа жертв к гендерно-ориентированным вспомогательным услугам ЮНФПА проанализировал такие услуги, выявив пробелы и возможности для улучшения, необходимые для включения мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в существующие меры реагирования на гендерное насилие.

34. Сложной задачей остается обеспечение ответственности, включая урегулирование запросов об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, рожденных в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а юридическая помощь практически недоступна. Защитник прав потерпевших продолжает уделять особое внимание урегулированию запросов об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, тесно сотрудничая со Службой по вопросам поведения и дисциплины Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и оказывая поддержку соответствующей практической работе защитников прав потерпевших на местах и старших сотрудников по вопросам прав потерпевших.

35. Защитник прав потерпевших продолжала вести активную информационно-пропагандистскую работу с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, межправительственными и региональными организациями, гражданским обществом и научно-образовательными учреждениями. Она участвовала в обсуждениях с координаторами по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и канцеляриями координаторов-резидентов в целях поощрения применения на местах подхода, ориентированного на интересы потерпевших, и назначения большего числа старших сотрудников по вопросам прав потерпевших, защитников прав потерпевших на местах и координаторов по вопросам прав потерпевших. В партнерстве с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений Канцелярия защитника прав потерпевших занимается подготовкой пакета информационно-просветительных материалов для национальных правозащитных учреждений в целях поощрения их участия в деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, включая укрепление потенциала и учебную подготовку, содействие процессам привлечения к ответственности и рассмотрение запросов об установлении отцовства и выплате алиментов на детей.

36. Целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, финансируемый за счет взносов 22 государств-членов и платежей, удерживаемых в связи с подтвержденными случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций (см. [A/70/729](#)), оказывал поддержку проектам, направленным главным образом на укрепление способности потерпевших обеспечивать себя средствами к существованию, в Демократической Республике Конго и Либерии, хотя ограничения, связанные с COVID-19, потребовали временной приостановки осуществления проектов в Демократической Республике Конго в 2020 году. Невозможно переоценить положительное воздействие этих проектов

на жизнь потерпевших, описанное в ежегодном докладе целевого фонда, опубликованном и представленном в 2020 году<sup>19</sup>. Я с нетерпением ожидаю начала осуществления в Гаити проекта, направленного на обеспечение средств к существованию и оказание другой поддержки потерпевшим, а также на оказание помощи в области образования для детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Я призываю представлять предложения и вновь выражаю признательность государствам-членам, которые внесли взносы. Я призываю других последовать этому примеру.

37. Ограничения на поездки, связанные с COVID-19, не позволили защитнику прав потерпевших осуществить свой оперативный мандат посредством поездок на места, однако защитники прав потерпевших на местах и старшие сотрудники по правам потерпевших в Гаити, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане нашли новаторские способы преодоления трудностей, связанных с пандемией. Меры по смягчению последствий, включая физическое дистанцирование, сокращение поездок между странами и установление режима ограничений и комендантского часа, отрицательно сказывались на общении и личных встречах с потерпевшими, а также ограничивали их возможности лично сообщать о случившемся и получать доступ к услугам. Защитники содействовали доступу потерпевших к мобильным телефонам и активизировали информационно-просветительную деятельность и коммуникацию с помощью звонков, текстовых сообщений и электронной почты, убеждая потерпевших в том, что Организация Объединенных Наций не забыла о них. Они организовывали медицинскую и иную поддержку через партнеров-исполнителей, в том числе в тех случаях, когда проекты по поддержке источников средств к существованию, финансируемые из целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, были приостановлены. Защитники также укрепляли партнерские связи между руководителями полевых отделений Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и общинными сетями для подачи жалоб. В июне 2020 года защитники запустили в социальных сетях двухмесячную кампанию «Призыв к действию» на английском и французском языках, посвященную защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время пандемии COVID-19.

38. В Центральноафриканской Республике защитник прав потерпевших на местах сотрудничал с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и подгруппами по вопросам гендерного насилия и защиты детей в целях координации помощи и поддержки потерпевших, включая их перевозку к поставщикам услуг, при этом МИНУСКА и ЮНИСЕФ организовали авиарейсы для поставщиков услуг, с тем чтобы они могли оказывать помощь потерпевшим в отдаленных районах. Защитник устанавливал местонахождение потерпевших и свидетелей, содействовал коммуникации между ними и УСВН и национальными сотрудниками по проведению расследований и организации собраний с ними. Он оказывал поддержку в сборе образцов ДНК для УСВН и государств-членов в целях содействия урегулированию запросов об установлении отцовства и выплате алиментов на детей. Он также работал с местными партнерами, с тем чтобы помочь жертвам с детьми, родившимися в результате сексуальной эксплуатации или насилия, открыть банковские счета для получения алиментов на детей. Совместно с Группой по вопросам поведения и дисциплины он руководил проведением информационно-разъяснительных и учебных занятий по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и

<sup>19</sup> URL: [www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/projects-and-reports](http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/projects-and-reports).



сексуальных надругательств для партнеров-исполнителей, оказывающих услуги по борьбе с гендерным насилием. Совместно с Министерством по делам женщин, семьи и защиты детства и подгруппой по вопросам гендерного насилия он организовал общественные дискуссии с людьми, находящимися в крайне уязвимом положении, включая женщин, молодежь, внутренне перемещенных лиц и секс-работников, обращая особое внимание на правила Организации Объединенных Наций, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также на способы подачи заявлений и обращения за помощью. Он также на регулярной основе содействовал повышению осведомленности об этих вопросах посредством местных радио- и телевизионных программ.

39. В Демократической Республике Конго защитник прав потерпевших на местах сотрудничала с ЮНФПА и ЮНИСЕФ в целях содействия оказанию медицинской и психосоциальной поддержки через местных партнеров. При поддержке МООНСДРК она обеспечила переселение пострадавших и содействовала их перевозке к поставщикам услуг и направлению в медицинские учреждения Миссии. Она оказывала поддержку Группе МООНСДРК по вопросам поведения и дисциплины в сборе образцов ДНК для подачи запросов об установлении отцовства и выплате алиментов на детей и сотрудничала с одним государством-членом в урегулировании оставшихся запросов. Она организовала учебную подготовку для общинных сетей подачи жалоб по всей стране, в которой приняли участие более 1000 человек, включая лидеров общин, местные органы власти, гражданское общество и женские и молодежные группы, в целях повышения информированности, в том числе по вопросам подачи жалоб и оказания помощи потерпевшим. В ноябре она координировала запуск новых проектов целевого фонда, обеспечивающих поддержку в области образования для детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и оказывала консультативную помощь миссии Межучрежденческого постоянного комитета в стране. Она также оказывала поддержку жертвам предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте реагирования на десятую эпидемию лихорадки Эбола в восточной части Демократической Республики Конго в ходе расследований и других мероприятий Организации Объединенных Наций и международных и национальных гуманитарных структур.

40. В соответствии с указаниями, содержащимися в пункте 77 документа [A/70/729](#), защитник прав потерпевших на местах в Гаити использовала средства Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити для оказания неотложной медицинской помощи, организации поездок и предоставления жилья потерпевшим и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и сотрудничала с ЮНИСЕФ и ПРООН в целях обеспечения более долгосрочной помощи, в том числе для оплаты обучения в школе и оказания другой поддержки в области образования. Она сотрудничала с юристами и организациями, предоставляющими юридические консультации, в целях предоставления потерпевшим правовой помощи в связи с запросами об установлении отцовства и выплате алиментов на детей. Она также сотрудничала с Канцелярией Омбудсмена для подачи сообщений об обвинениях и принятия последующих мер по ним. Для обеспечения более устойчивой помощи защитник сотрудничала с ПРООН в разработке проекта целевого фонда, направленного на оказание комплексной поддержки потерпевшим и их детям, а также с МОМ по проекту Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, направленному на оказание жизненно необходимой помощи детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

41. При поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане старший сотрудник по вопросам прав потерпевших в Южном Судане организовала выплату авансом средств на аренду жилья потерпевшим, когда пандемия COVID-19 препятствовала их эвакуации в безопасное убежище, а также обеспечила оказание медицинской и психосоциальной помощи. Она поддерживала дистанционные контакты с потерпевшими и заинтересованными сторонами по вопросам содержания детей и получения других видов поддержки, включая юридическую помощь. Она инициировала обсуждение со специалистами в сфере верховенства права практики, которая по-прежнему препятствует осуществлению прав потерпевших, в частности связанной с детскими браками. Она также сотрудничала с межучрежденческим координатором и целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях включения вопросов оказания помощи потерпевшим в их план работы и применения общесистемного подхода к оказанию помощи потерпевшим. В результате помощь потерпевшим была включена в план работы целевой группы. Группа занимается разработкой единой межучрежденческой системы отслеживания помощи потерпевшим и рамочной основы для предоставления мобильных услуг потерпевшим.

## VI. Содействие подотчетности на национальном уровне

42. Как работодатель Организация использует свои административные и дисциплинарные механизмы для наказания сотрудников, занимающихся сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Все подтвержденные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах являются нарушением стандартов поведения Организации Объединенных Наций, и заявления, подпадающие под определение, содержащееся в бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), приводят к увольнению совершившего такие нарушения сотрудника и его включению в систему “Clear Check”.

43. Не все такие обвинения равнозначны преступлениям в национальных юрисдикциях. В тех случаях, когда они могут быть приравнены к преступлениям, роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы: а) в приоритетном порядке передавать заслуживающие доверия заявления, о которых ей становится известно, государствам-членам; и б) независимо от того, было ли заявление изначально передано Организацией Объединенных Наций, сотрудничать в проведении национальных расследований и судебном преследовании в целях содействия надлежащему отправлению правосудия. Это происходит без ущерба для права потерпевших или свидетелей в любое время сообщать национальным властям о преступных актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

44. В моем ежегодном докладе об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций я представляю полученную от государств-членов информацию о ходе расследований и судебного преследования по делам, которые были переданы Организацией или по которым осуществляется сотрудничество<sup>20</sup>. В этот доклад не включается

<sup>20</sup> В соответствии с резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи в приложении I к докладу Генерального Секретаря об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/75/217) содержится информация по всем делам, переданным Организацией национальным органам власти, и информация о мерах, принятых соответствующими государствами. В приложении II к этому докладу



информация о заявлениях, касающихся служащих национальных воинских контингентов в составе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, на которых в соответствии с типовым меморандумом о взаимопонимании, регулирующим предоставление персонала для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (см. A/C.5/69/18, глава 9), распространяется исключительная уголовная юрисдикция государства, гражданином которого они являются. С информацией, полученной от государств-членов, предоставляющих национальные воинские контингенты, можно ознакомиться на веб-сайте Организации Объединенных Наций<sup>21</sup>.

45. В период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2020 года 19 заслуживающих доверия обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвинутых против должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, были переданы государствам их гражданства. Во всех случаях Организация Объединенных Наций оказывала содействие по просьбе соответствующих национальных властей. В результате недавнего сотрудничества был арестован бывший сотрудник, предположительно изнасиловавший нескольких женщин, и ему было предъявлено обвинение<sup>22</sup>.

46. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить привлечение к ответственности сотрудников Организации Объединенных Наций, которые, возможно, занимались преступной деятельностью, в том числе в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и вновь заявляю, что Организация будет сотрудничать с национальными властями в этой связи.

47. УВКПЧ продолжало осуществлять последующие меры совместно с государствами-членами, которые предоставляют силы безопасности, не относящиеся к Организации Объединенных Наций и действующие на основании мандата Совета Безопасности, в целях поддержки процессов подотчетности, в том числе путем предоставления информации и технических консультаций, содействия контактам с потерпевшими и разработки мер защиты. УВКПЧ не известно о национальных судебных разбирательствах, которые привели к наказанию виновных в связи с делами, задокументированными в моих докладах о таких силах.

## **VII. Взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом**

48. Коллективные действия и координация, в том числе на двустороннем и многостороннем уровнях, а также обмен опытом и знаниями крайне важны для того, чтобы мы, международное сообщество, могли добиться успеха в

---

содержится информация о делах, в связи с которыми государства-члены информировали Организацию Объединенных Наций о расследованиях, проводившихся в течение последних четырех лет.

<sup>21</sup> Данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах приводятся в дополнительной информации к настоящему докладу (только на английском языке), размещенной по адресу [www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/secretary-generals-reports](http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/secretary-generals-reports). В разделе III.B дополнительной информации содержатся данные о заявлениях, касающихся военнослужащих национальных воинских контингентов, находящихся под командованием Организации Объединенных Наций, на которых распространяется исключительная уголовная юрисдикция государств, предоставляющих такой персонал.

<sup>22</sup> Эта информация была передана Генеральным секретарем в соответствии с его обязанностью по резолюции 62/63 Генеральной Ассамблеи доводить заслуживающие доверия утверждения о совершении преступления должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций до сведения их государств гражданства.

искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Следует отметить такие инициативы, как одобренная ЮНИСЕФ и УВКБ рекомендация Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития об искоренении сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств в рамках сотрудничества в целях развития и гуманитарной помощи<sup>23</sup>. В равной степени приветствуется работа межсекторальной руководящей группы, возглавляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которая отслеживает прогресс в секторе гуманитарной помощи в выполнении обязательств, принятых на Саммите по вопросам обеспечения защиты 2018 года, и деятельность сообщества специалистов-практиков по вопросам подотчетности в сфере занятости под эгидой Министерства иностранных дел Нидерландов и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, которая способствует обмену знаниями между организациями, а также обзоры, такие как обзор прогресса в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в отношении получателей помощи, проводимый Комитетом по международному развитию Палаты общин Соединенного Королевства<sup>24</sup>, и доклад Независимой комиссии по эффективности помощи о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны международных миротворцев<sup>25</sup>.

49. Государства-члены поддерживают усилия Организации Объединенных Наций в рамках добровольного договора, который подписали 103 государства-члена. В нем излагаются обязательства Организации Объединенных Наций и подписавших его государств-членов, дополняющие их существующие правовые обязательства, и демонстрируется политическая воля к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обеспечению подотчетности и оказанию поддержки потерпевшим. Моя группа высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций свидетельствует о личной политической приверженности глав государств и правительств укреплению этих мер. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть возможность присоединения к обеим инициативам.

50. В июле 2020 года Специальный координатор созвал совещание представителей группы высших руководителей — единомышленников. В ходе совещания была представлена обновленная информация об осуществлении моей стратегии в контексте пандемии, а защитник прав потерпевших на местах в Демократической Республике Конго рассказала о своей работе. В октябре 2020 года защитник прав потерпевших провела брифинг под названием «Голоса с мест», на котором защитники прав потерпевших на местах и специальные координаторы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рассказали о своем сотрудничестве и достигнутом прогрессе, а также о проблемах в контексте COVID-19.

51. Секретариат укреплял двустороннее сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и региональными партнерами посредством регулярного обмена информацией о техническом опыте и передовой практикой. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления завершил сбор и анализ данных для содействия в разработке

<sup>23</sup> Организация экономического сотрудничества и развития, документ OECD/LEGAL/5020.

<sup>24</sup> United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland Parliament, “Sexual exploitation and abuse in the aid sector: next steps inquiry launched” (8 July 2020).

<sup>25</sup> Independent Commission for Aid Impact, “Sexual exploitation and abuse by international peacekeepers” (30 September 2020).

специальных учебных материалов для военного и полицейского командования по вопросам поведения и дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, для использования в ходе учебной подготовки перед развертыванием в дополнение к инициативе руководства «Программа подготовки руководителей для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций». В контексте инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Департамент созывает совещание высокого уровня, посвященное передовому опыту, информация о котором была запрошена у государств-членов посредством опроса. Будет организовано соответствующее совещание технического уровня для обсуждения решений в связи с запросами об установлении отцовства и выплате алиментов на детей с учетом результатов проведенного Департаментом анализа 226 таких запросов.

52. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления предоставлял Африканскому союзу информацию о передовом опыте и извлеченных уроках, а также техническую поддержку по вопросам поведения и дисциплины, включая методики проверки для выявления дисциплинарных нарушений в предыдущих операциях в пользу мира, разработку систем и процессов управления делами, а также методы управления рисками, связанными с проступками, и соответствующее обучение. УВКПЧ также сотрудничало с Африканским союзом в проверке и отборе персонала для операций в пользу мира Африканского союза, а также в рассмотрении дел и привлечении к ответственности за проступки и нарушения прав человека, оказывая помощь в установлении стандартов, разработке политики и обмене опытом и передовой практикой. Эти усилия направлены на согласование стандартов, применяемых к не относящимся к Организации Объединенных Наций силам, развернутым Африканским союзом, и стандартов, применимых к персоналу Организации Объединенных Наций.

53. Мой Консультативный совет гражданского общества служит каналом, через который голоса гражданского общества могут быть услышаны в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2020 году Совет регулярно взаимодействовал с Канцелярией Специального координатора, Канцелярией защитника прав потерпевших и другими субъектами Организации Объединенных Наций в целях содействия ознакомлению субъектов гражданского общества с передовой практикой, направленной на укрепление мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Совет проводит обзор инициатив по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, осуществляемых другими многосторонними организациями и международными неправительственными организациями, с тем чтобы определить, в каких областях Организация Объединенных Наций играет ведущую роль, и извлечь соответствующие уроки. Он также рассматривает влияние механизмов гражданской подотчетности на вооруженные силы.

## **VIII. Коммуникация**

54. В 2020 году под руководством Департамента глобальных коммуникаций было организовано два учебных курса, охвативших почти 30 старших сотрудников Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Организации Североатлантического договора и направленных на улучшение их внутренней и внешней коммуникации по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Отзывы были положительными, и на 2021 год запланированы дополнительные сессии.

55. Секретариат подготовил видеоролик на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а также на хинди, суахили и португальском языке о способах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который будет демонстрироваться на воздушных судах, перевозящих военных и полицейский персонал для развертывания в составе операций в пользу мира.

56. Радио Окапи под эгидой МООНСДРК и другие общинные радиостанции в Демократической Республике Конго транслируют сообщения об оказании помощи пострадавшим и способах сообщения о нарушениях в разных регионах и на разных языках. В Гаити при содействии Канцелярии Омбудсмана посредством радиороликов осуществлялось информирование населения о механизмах сообщения о нарушениях, включая горячую линию.

57. Для улучшения координации все чаще используются веб-сайты и другие технологии. Мой специальный общедоступный многоязычный веб-сайт<sup>26</sup> представляет собой портал «одного окна», повышающий транспарентность посредством опубликования всех обвинений, доводимых до сведения Организации Объединенных Наций. В целях содействия обмену информацией между сотрудниками и во избежание дублирования усилий Департамент оперативной поддержки создал сетевой портал знаний с разбивкой по темам, включающий раздел, посвященный сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Межучрежденческий постоянный комитет объединил ресурсы и информацию для гуманитарных страновых групп и сетей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на веб-сайте<sup>27</sup>, на котором размещена глобальная информационная панель для отслеживания прогресса в выполнении плана Постоянного комитета по активизации мер защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках гуманитарного реагирования на страновом уровне и обеспечения легкого доступа к страновым документам.

58. В феврале 2020 года УВКБ и Международный совет добровольных учреждений учредили фонд взаимодействия с общинами по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях поддержки общинных усилий по информированию жертв о том, где и каким образом они могут безопасно сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Было получено более 1600 заявок, и гранты были выделены 19 проектам. В декабре 2020 года в целях совершенствования общесистемной внешней коммуникации по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была сформирована межучрежденческая целевая группа по вопросам коммуникации под председательством Департамента глобальных коммуникаций и ЮНФПА в рамках общесистемной рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

59. Мобильное обучающее приложение на платформах Apple и Android, разработанное Организацией Объединенных Наций при безвозмездной поддержке компании Ericsson, доступно на английском языке и в скором времени будет выпущено на французском языке. Это приложение обеспечивает онлайн-подготовку по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также будет доступно для широкой общественности.

<sup>26</sup> URL: [www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse](http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse).

<sup>27</sup> URL: <https://psea.interagencystandingcommittee.org>.

## IX. Обзор информации об обвинениях

60. В 2020 году в рамках системы Организации Объединенных Наций было получено в общей сложности 387 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Из этих заявлений 66 касались операций в пользу мира и специальных политических миссий по сравнению с 80 заявлениями, полученными в 2019 году; 91 заявление касалось сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ней сотрудников учреждений, фондов и программ по сравнению с 107 заявлениями в 2019 году; 227 заявлений касались сотрудников партнеров-исполнителей по сравнению со 174 заявлениями в 2019 году. Было получено три заявления о случаях сексуальной эксплуатации, к которым были причастны члены ранее развернутых сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций.

### A. Операции в пользу мира и специальные политические миссии

61. Было получено в общей сложности 66 заявлений, содержащих достаточную информацию, позволяющую выявить по крайней мере один акт сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, совершенный по крайней мере одним идентифицируемым лицом или в отношении по крайней мере одного идентифицируемого пострадавшего с участием персонала операций в пользу мира и специальных политических миссий. Это меньше по сравнению с 80 заявлениями, о которых сообщалось в 2019 году, и ниже среднего показателя за последние 10 лет, когда ежегодно поступало 69 заявлений.

62. Из общего числа полученных заявлений 46 заявлений, или 70 процентов, касались МИНУСКА (27) и МООНСДРК (19). Это соотношение аналогично тому, которое наблюдалось в 2018 и 2019 годах. По сравнению с 2019 годом отмечается уменьшение числа заявлений, касающихся МИНУСКА (41 заявление в 2019 году), и увеличение числа заявлений, касающихся МООНСДРК (15 заявлений в 2019 году). Девятнадцать заявлений, или 29 процентов от общего их числа, касались других операций в пользу мира (Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (8), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (2), Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (2), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (1), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее (1), Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (3) и бывшая Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (2)). Оставшееся заявление (1 процент) касалось Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, специальной политической миссии<sup>28</sup>.

63. Из 66 заявлений, поступивших в 2020 году, 40 заявлений (60 процентов) были связаны с событиями 2019 года или более раннего периода, включая 1 заявление, относящееся к 2003 году. Доля заявлений, связанных с событиями 2019 года и более раннего периода, увеличилась для МИНУСКА и МООНСДРК примерно до 70 процентов. Двадцать шесть заявлений, касающихся событий 2020 года, представляют собой наименьшее число заявлений, относящихся к отчетному году, с момента начала сбора таких данных в 2010 году.

<sup>28</sup> С дополнительной информацией и подробными сведениями о заявленных случаях, в том числе о ходе расследований, можно ознакомиться по ссылке <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

64. Число выявленных предполагаемых жертв (68) и виновных (68) сократилось в 2020 году и является наиболее низким показателем в обеих категориях за последние пять лет. Почти все заявления касались одной жертвы и одного виновного лица, в то время как в 2019 и 2018 годах заявления касались 92 жертв и 106 виновных и 112 жертв и 108 виновных соответственно. Доля детей-жертв впервые составила меньше 20 процентов. Кроме того, в 2020 году 20 заявлений (30 процентов) касались актов сексуальных надругательств и 46 заявлений — актов сексуальной эксплуатации, в результате чего доля заявлений, касающихся сексуальных надругательств, в 2020 году, как и в 2019 году, была самой низкой с 2010 года. В 2020 году 37 заявлений были связаны с запросами об установлении отцовства.

65. Уменьшение числа заявлений, поступивших в 2020 году, совпадает с аналогичным уменьшением числа заявлений, касающихся гражданского и военного персонала и с небольшим увеличением числа заявлений, касающихся полицейского персонала, причем по каждой категории персонала приводятся следующие данные:

а) заявления, касающиеся гражданского персонала, международного или местного персонала и персонала подрядчиков в операциях в пользу мира и специальных политических миссиях (18 заявлений в 2020 году по сравнению с 25 заявлениями в 2019 году, 13 заявлениями в 2018 году и 11 заявлениями в 2017 году);

б) заявления, касающиеся военнослужащих (41 заявление в 2020 году по сравнению с 49 заявлениями в 2019 году, 39 заявлениями в 2018 году и 41 заявлением в 2017 году). Из 41 заявления, полученного в 2020 году, 24 заявления (59 процентов) касались военнослужащих в МИНУСКА, хотя 17 из этих заявлений, касающихся МИНУСКА и военного персонала (71 процент), относились к событиям 2019 года или более раннего периода;

в) заявления, касающиеся сотрудников полиции или другого персонала, предоставленного правительством, помимо военнослужащих (7 заявлений в 2020 году по сравнению с 6 заявлениями в 2019 году, 4 заявлениями в 2018 году и 11 заявлениями в 2017 году).

66. Доля заявлений, подтвержденных после завершения расследований, на протяжении нескольких лет оставалась достаточно стабильной: примерно 40 процентов заявлений были подтверждены и 60 процентов заявлений не были подтверждены. Расследования, проведенные Организацией Объединенных Наций в связи с заявлениями, полученными в 2019 году или ранее, были завершены, за исключением четырех заявлений, поданных в 2019 году, при этом УСВН продолжает предпринимать усилия по завершению расследований по заявлениям, поданным в конце 2019 года.

67. По-прежнему не получена полная информация о расследованиях, проведенных государствами-членами в связи с 78 заявлениями в отношении военного персонала, поданными в 2019 году или ранее, а именно: 20 заявлениями, полученными в 2019 году и 58 заявлениями, полученными в 2018 году или ранее, — причем от одного государства-члена ожидается информация в связи с 25 заявлениями. Кроме того, информация о мерах по привлечению к ответственности, принятых государствами-членами в связи с заявлениями в отношении военного или полицейского персонала, которые были подтверждены в ходе расследований, пока не получена по 51 заявлению, поступившему в 2019 году или ранее. Однако после дополнительного взаимодействия некоторые страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, представили информацию о

результатах расследований и/или мерах по привлечению к ответственности, принятых по ряду незакрытых дел.

## **В. Структуры Организации Объединенных Наций (помимо операций в пользу мира и специальных политических миссий) и их партнеры-исполнители**

68. В 2020 году было получено 91 заявление в отношении сотрудников учреждений, фондов и программ по сравнению со 107 заявлениями в 2019 году<sup>29</sup>. Из этих заявлений 19 относятся к 2020 году, а 25 заявлений — к предыдущим годам, причем дата 47 зарегистрированных инцидентов неизвестна. Число заявлений о сексуальных надругательствах сократилось с 38 в 2019 году до 17 в 2020 году, а число детей-жертв сократилось с 38 в 2019 году до 15 в 2020 году. Что касается статуса заявлений, то 7 из них были подтверждены, 9 — не были подтверждены, 35 находятся на стадии расследования, 21 — на стадии предварительной оценки, по 1 заявлению должно быть вынесено решение и 18 заявлений были закрыты. Эти 18 заявлений были закрыты в связи с отсутствием доказательств и/или увольнением предполагаемых нарушителей из структуры по собственному желанию или по инициативе структуры на основании других проступков. Из 107 заявлений, поступивших в 2019 году, 18 заявлений находятся на стадии расследования, 16 — были подтверждены, 20 — не были подтверждены, 7 заявлений находятся на стадии предварительной оценки и 46 заявлений были закрыты.

## **С. Заявления, касающиеся персонала партнеров-исполнителей**

69. В 2020 году было получено 227 заявлений, касающихся персонала партнеров-исполнителей, не подчиняющегося Организации Объединенных Наций, по сравнению со 174 заявлениями в 2019 году. Значительно увеличилось число обвинений в сексуальной эксплуатации: с 39 в 2019 году до 63 в 2020 году.

## **Д. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций**

70. В 2020 году Организация Объединенных Наций получила три заявления о сексуальной эксплуатации, которые касаются трех мужчин из различных сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций: два заявления касались бывшей Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) и одно — Миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики, что представляет собой увеличение числа заявлений по сравнению с 2019 годом (когда поступило одно заявление в связи с АФИСМЦАР). Каждое заявление касается одной потерпевшей из Центральноафриканской Республики, и два заявления включают запросы об установлении отцовства. УВКПЧ установило, что в двух случаях информация была подтверждена, а в одном случае — заслуживает доверия, однако не смогло завершить расследование из-за отказа в сотрудничестве. Каждое дело было передано соответствующему государству-члену для расследования и отслеживается со стороны УВКПЧ.

<sup>29</sup> Помимо 95 заявлений, указанных в документе [A/74/705](#), за 2019 год было зарегистрировано еще 12 заявлений, поскольку в ходе расследований, завершенных в 2020 году, были выявлены акты сексуальной эксплуатации и надругательств, имевшие место в 2018 году.

## **X. Выводы**

71. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, Организация Объединенных Наций сохранила свою решимость и приверженность тому, чтобы соблюдение прав и достоинства жертв находилось в центре ее усилий по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Институционализированные координационные механизмы обеспечивают интеграцию усилий по борьбе с этими недопустимыми видами поведения во все компоненты деятельности Организации, и существует четкое понимание того, что подотчетность начинается с руководства. Партнерские отношения с государствами-членами, другими межправительственными организациями и гражданским обществом развивались и продолжают развиваться, поскольку эти проблемы касаются всех.

72. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требует постоянной бдительности всех международных субъектов, обмена передовым опытом и новаторскими решениями. Мы должны активизировать усилия по устранению неравного распределения властных полномочий и других видов неравенства, которые лежат в основе этого непростительного поведения. Мы должны расширить усилия по внедрению культуры поощрения лиц, заявляющих о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также усилия по наказанию виновных и обращению особого внимания на факторы риска. Мы не отступим.

**73. Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее принять настоящий доклад к сведению.**

---