



2021年2月12日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月10日星期三召开的关于“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的视频会议上联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任迈克尔·科宁斯女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
吴百纳(签名)



附件一

联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫的通报

首先，请允许我向最近遭受恐怖袭击的阿富汗、奥地利、法国、伊拉克、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、索马里和所有其他会员国的政府和人民表示诚挚慰问。我向幸存者和受害者家属表示衷心的慰问和同情。

我感谢安全理事会给我机会介绍秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对国际和平与安全构成的威胁的第十二次报告（S/2021/98），以及联合国根据第2368(2017)号决议授权支持会员国应对这一威胁的一系列努力。

我很高兴助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）执行主任科宁斯与我一道，介绍这份由我们办公室与埃德蒙·菲顿-布朗先生领导的分析支助和制裁监测组共同编写的报告。

伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁再次加剧。至关重要的是，尽管2019冠状病毒病（COVID-19）大流行带来了压力和相互冲突的优先事项，但会员国仍应集中精力，团结应对这一问题。

虽然伊黎伊斯兰国尚未制定专门的战略来利用疫情，但其重整旗鼓、东山再起的势头在2020年下半年加大。它在伊拉克和叙利亚的核心力量及其在其他冲突地区的附属组织继续利用病毒造成的破坏来加紧行动，发动了多次重大袭击。伊黎伊斯兰国作战人员保持了移动和行动能力，包括跨越未受保护的边界。

随着伊黎伊斯兰国的区域附属组织巩固壮大、获得自主权和实力，它们可以为该组织开展外部行动提供新的能力和选项。一些会员国警告，伊黎伊斯兰国可能在2021年重获在世界各地策划袭击的能力。

在冲突地区之外，随着人们——尤其是年轻人——居家和上网时间变长，接触伊黎伊斯兰国宣传和煽动的风险继续增加。一旦与COVID-19有关的出行限制放松，这就可能导致一些国家突然发生一连串袭击事件。与此同时，这场疫情造成的社会经济损失和政治影响可能会扩大容易被激进化和招募的人群，从而进一步加剧伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体构成的长期威胁。

伊黎伊斯兰国的主要关注点仍然是在伊拉克和叙利亚东山再起，国际社会正在两国继续努力解决该组织所谓的“哈里发”遗留问题。大约1万名伊黎伊斯兰国作战人员，包括小几千外国恐怖主义作战人员，仍然活跃在该地区从事长期叛乱活动，其中大多数在伊拉克。据评估，这些规模可观的残余团体构成了重大、长期和全球威胁。他们以有组织的小团体形式潜藏在荒漠和农村地区，跨两国边界移动并发动袭击。

更悲惨的是，在处理该地区数以千计被怀疑与伊黎伊斯兰国有联系、被关押在条件很差的设施中的人（大多数是妇女和儿童）的处境方面，国际社会几乎没有取得任何进展。拘留设施和流离失所者营地原本就严峻的人道主义和安全局势正在进一步恶化，尤其是在霍尔营。最基本的人权受到损害，据报发生了许多恐怖主义激进化、筹款、培训和煽动事件。收复伊黎伊斯兰国领土已将近两年，约27500名外国儿童仍在叙利亚东北部的营地中受苦，其中包括来自伊拉克以外约60个国家的约8000名儿童，这其中又有90%不满12岁。

随着时间推移, 会员国在确保保护弱势个人、追究恐怖主义罪行责任和安全方面面临的重大挑战的紧迫性和复杂程度并没有减少, 情况正好相反。这些挑战和风险由于被忽视而变得越来越严重, 不仅会对区域而且会对全球产生长期影响。

去年10月, 伊黎伊斯兰国重申策划越狱和协助逃犯是当务之急。该组织也知道, 拘留设施只要可能爆发COVID-19疫情以及与此相关的动乱, 就会具有宣传价值。

除了人道主义紧迫性、道德必要性和法律义务之外的考量, 采取行动也是一项必要的战略安全措施。因此, 我谨重申秘书长呼吁会员国在征得有关政府同意并符合国际法的情况下, 自愿遣返滞留在伊拉克和叙利亚的成人和儿童。

若干会员国在这方面的努力值得称赞, 特别是哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和乌兹别克斯坦, 它们从叙利亚东北部遣返了数百名受影响儿童。其他一些国家, 特别是欧洲国家, 遣返次数较少。我希望它们积极加紧努力。我鼓励它们都与联合国分享数据, 与其他会员国分享经验, 以便我们共同解决这个无法维持的局面。

过去六个月来, 伊黎伊斯兰国在一些受冲突影响的非洲国家尤为活跃。它的西非附属组织于2020年底在布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区以及乍得湖流域对军队和平民发动了多次袭击, 表明了其决心和适应能力。

“伊斯兰国中部非洲省”正在壮大成为一个强大的区域附属组织, 诡计多端且能量很大, 最近在莫桑比克和刚果民主共和国的成功行动使其更加胆大妄为。

在欧洲, 法国、德国、奥地利和瑞士发生的一系列袭击(部分受伊黎伊斯兰国的启发)明确提醒着人们, 本土恐怖分子发动的独狼式袭击带来的威胁会分散到各地。这些袭击还重新引发了欧洲关于如何处理狱中恐怖分子激进化、确保有效的改造和重返社会方案、以及在恐怖分子罪犯出狱后监督问题的辩论。

至于亚洲的情况, 据估计, 伊黎伊斯兰国在阿富汗的附属组织仍有1000至2200名作战人员, 分布在多个省份。尽管军事能力有所下降, 但它继续利用阿富汗和平进程中的困难, 并发动了几次重大袭击。

伊黎伊斯兰国在东南亚也依然顽固, 有多个派系。女性参与自杀爆炸的情况仍在继续, 2020年8月, 菲律宾发生了两起这样的袭击事件。

助理秘书长科宁斯将向大家通报联合国系统在COVID-19大流行期间应对伊黎伊斯兰国构成的威胁方面为会员国提供的持续支持。

我的办公室继续创新, 并与我们在《联合国全球反恐协调契约》下的所有合作伙伴密切合作, 以确保业务连续性, 扩大我们的支持工具箱。

我想简要地强调几个关键的例子。

首先, 2020年8月, 我办公室的联合国反恐怖主义中心启动了一个新的《全球框架》, 针对从叙利亚东北部和伊拉克返回或留在那里的个人, 与儿童基金会协调包括反恐执行局在内的15个联合国实体向提出请求的会员国提供支持。

联合国各实体已经制定了若干实地驱动的项目提案，以便在中亚和伊拉克执行《全球框架》，捐助国最近提供的捐款使这些项目成为可能。

2020年9月，该中心还与反恐执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，启动了起诉、改造和重返社会全球方案，根据该方案，我们制定了援助印度尼西亚、布基纳法索和乍得湖流域国家的项目。如果提出要求，我们也准备在这一领域向莫桑比克提供支持。这些努力完全符合安理会有关决议、《关于外国恐怖主义作战人员的指导原则》及其增编的要求。

第二，我们在执行联合国阻止恐怖分子旅行方案方面取得了重大进展，这项工作由我的办公室牵头，支持会员国执行第2178(2014)号、第2396(2017)号和第2482(2019)号决议。该方案使用与反恐执行局共同制定的在线评估方法，对博茨瓦纳、吉布提、冈比亚、马尔代夫和塞拉利昂进行虚拟深潜评估。我们还提供了该方案的头两期在线培训课程，分别于2020年10月为博茨瓦纳和2021年1月为塞拉利昂举办。

第三，我们响应第2462(2019)号和第2482(2019)号决议，推动落实该中心去年6月启动的打击资助恐怖主义行为全球能力建设方案。成功地为巴林和塔吉克斯坦举办了关于保护非营利部门免受恐怖分子滥用的虚拟培训讲习班。

第四，上个月，我们与反恐执行局、国际刑警组织、联合国区域间犯罪和司法研究所以及不同文明联盟的合作伙伴共同发起了一项新的全球方案，打击针对易受攻击目标的恐怖主义威胁，包括来自无人驾驶飞机系统的威胁。这是对第2341(2017)号决议的回应。该方案将协助受益会员国制定国家战略和行动计划，以保护易受攻击目标，并提供业务培训和指导服务，以支持这些战略和行动计划的实施。

今年是具有里程碑意义的一年，包括第1373(2001)号决议二十周年，这是会员国再次承诺在联合国主持下采取多边反恐行动的绝佳时机。安理会已经率先行动。1月12日的主席声明S/PRST/2021/1强调，需要“进一步推动国际社会更加协调一致地应对”恐怖主义祸害。

我们必须在网络空间击败伊黎伊斯兰国。我们必须做好准备，挫败伊黎伊斯兰国在世界不同地区发动的新袭击。我们必须应对其区域分支构成的威胁，特别是在非洲。我们必须紧急解决伊黎伊斯兰国成员这一旷日持久的问题，特别是被困在叙利亚和伊拉克的与之有关联妇女和儿童，以免我们的失败使该组织死灰复燃。

联合国系统将通过《全球反恐协调契约》继续与会员国站在一起，共同应对这些挑战。

附件二

反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯的通报

感谢你给我机会向安理会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十二次报告(S/2021/98)。我还要感谢沃龙科夫副秘书长全面介绍了这份报告,并赞扬联合国反恐怖主义办公室(反恐办)和安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组为本报告所作的宝贵贡献。

我们继续面临复杂多变的全球安全格局。跨国恐怖主义只是我们面临的几个相互重叠的世代挑战之一--每一个挑战都需要协调一致的多边应对。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是最紧迫的挑战。它还加剧或加速了许多根本问题,助长了其他挑战,使我们处于岌岌可危的境地。正如我们所听到的,在短期内,这场大流行似乎并没有增加伊黎伊斯兰国或其他恐怖组织构成的威胁。会员国为遏制病毒传播而采取的措施,如限制行动和集会,继续加大了恐怖分子在冲突地区以外旅行、聚集或进入潜在目标地点的难度。然而,在冲突地区,尽管发生了大流行,恐怖分子通常仍保持着旅行和行动的能力。

这些结论与反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)于2020年12月发布的关于COVID-19对恐怖主义、反恐和暴力极端主义的影响最新报告所得结论相同。

伊黎伊斯兰国在非洲的分支力量仍然是一个特别令人担忧的问题,因为它继续加剧许多地区日益恶化的人道主义局势。

为了帮助解决这一局势,反恐怖主义委员会(反恐委员会)和1267、1989、2253伊黎伊斯兰国/(达伊沙)和基地组织制裁委员会正计划在今年晚些时候就“伊黎伊斯兰国在非洲:威胁的性质与对策”举行一次联合公开通报。

反恐执行局的分析还表明,COVID-19分散了人们对若干长期存在的反恐政策挑战的关注或使资源分流。联合国各实体仍然对被困在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国营地和监狱中的数十万人--主要是儿童和妇女--面临的严峻局势深感关切。这些人为了满足他们的日常基本需求而苦苦挣扎,因为他们无法获得食物、药品、卫生条件和住所。COVID-19进一步限制他们获得人道主义援助,并导致保护和支助服务暂停。

然而,会员国在努力从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国遣返其国民,包括妇女和男子、儿童和老人方面继续面临挑战。各国在确保追究伊黎伊斯兰国所犯罪行的责任以及为伊黎伊斯兰国无数受害者伸张正义和获得补偿的努力方面也继续面临严重阻碍。

COVID-19迫使许多国家推迟听证或延长诉讼时间,拖延审前拘留时间,并造成案件积压。这也使恐怖主义受害者无法诉诸诉讼程序。

尽管如此,重要的是要看到过去六个月以及自秘书长于2016年发表关于伊黎伊斯兰国的第一份报告(S/2016/92)以来所取得的进展。

尽管恐怖主义暴力水平时起时落--毫无疑问将继续如此--但在过去五年中,一直有一个值得欢迎的下降趋势。

随着恐怖主义威胁的变化,联合国的应对措施也在改变。推动这种应对的是安全理事会通过的多项决议,这些决议始终强调有必要加强国际合作与协调,并且有必要确保以符合人权、对性别问题有敏感认识的方式打击恐怖主义和暴力极端主义。

反恐执行局通过与会员国、联合国机构及其他执行伙伴接触和对话,当然,最近几个月主要是通过在线工具,在支持会员国努力执行这些决议方面发挥了独特作用。

秘书长的报告明确指出,伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国仍然是伊斯兰国的主要侧重点。在反恐委员会的指导下,反恐执行局计划对伊拉克及其他邻国进行混合后续评估访问。访问将能够使我们确定为有效应对该区域不断变化的威胁,仍然需要应对哪些挑战。

反恐执行局还继续优先考虑委员会向会员国提出的关于处置遣返和重新安置过去与伊斯兰国有关联的外国恐怖主义战斗人员的建议。

我们最近与印度尼西亚政府、联合国毒品和犯罪问题办公室和反恐办一道发起了一项联合倡议,其目的是加强监督和基于社区的治疗,以帮助恐怖分子和暴力极端分子被告人和罪犯改造和重返社会。该倡议得到了联合王国和日本政府的支持,将确定将在整个南亚和东南亚推广的良好做法。

反恐执行局继续努力帮助会员国审查和更新其国家立法,这些立法加强了它们将恐怖分子绳之以法,同时保护和促进国际法,特别是国际人权法和国际人道法的能力。

目前,反恐执行局还通过与人道主义事务协调厅合作和与其他相关利益攸关方协商,筹备一项关于反恐框架与国际人道法之间联系的专题研究,以期提高对这一问题的复杂性以及解决这一问题的迫切需要的认识。

反恐执行局继续加强与受外国恐怖主义作战人员现象特别大影响的14个会员国的对话,以便通过在反恐办协调的联合国全球反恐协调契约框架内发挥独特作用,领导开展深入评估任务,发展这些国家在边境管理、执法和火器管制领域的的能力。

我们与反恐办合作推动为能力建设提供技术援助是反恐委员会评估访问的后续行动,也包括在按照“联合国一体化”方法开展的任务中发挥关键作用。这些任务是在联合国阻止恐怖分子旅行方案下进行的,目的是帮助各国开发预报旅客资料和旅客姓名记录系统,防止恐怖分子流动。

反恐执行局的分析表明,COVID-19的金融影响可能使恐怖团体更加依赖犯罪活动,包括毒品走私、贩运矿物和宝石、欺诈、网络犯罪和销售假药。

从今年开始,反恐执行局还将对在各国执行安理会相关决议的打击资助恐怖主义行为规定方面发现的差距和需要采取更多行动的领域进行年度评估。我们的目标是协助反恐办和其他联合国实体设计有针对性的技术援助和能力建设努力。

反恐执行局最近还在全球反恐协调契约框架内发起了一项倡议, 在如何完全按照国际人权法打击资助恐怖主义行为方面向各国提供指导。这项倡议将包括所有相关利益攸关方的投入, 特别是我们的民间社会伙伴。

反恐执行局认识到, 技术仍然是令恐怖团体力量倍增, 包括这些团体的招募、宣传、沟通以及筹资活动的重要因素, 因此还继续深化与科技行业的接触合作。去年11月, 反恐执行局支持的“技术反恐”倡议推出了恐怖主义内容分析平台 (TCAP) 的测试版, 这是一个集中式平台, 旨在帮助科技公司识别其服务被用于恐怖主义目的的情况。TCAP警报为60多家小至大型科技公司服务, 涵盖了服务遭伊斯兰国滥用公司的完整生态系统。

尽管近年来取得了重大进展, 但伊斯兰国及其附属机构仍然是一个持续威胁。极端右翼或出于种族和族裔动机的恐怖主义在世界上许多地方也日益引发关切, 其特点是日益紧密的全球关联, 越来越强的杀伤力和越来越多的跨国联系。

COVID-19大流行病可能会继续给国际社会带来多方面重大挑战, 包括反恐方面的挑战。尽管国际社会正确地把重点转向应对病毒, 但我们必须小心, 不要危及我们在反恐方面取得的成功。

我们必须继续鼓励在正义、平等和人类尊严等普世价值观基础上确定共同的全球优先事项。只有通过全面、协调的“联合国一体化”办法, 才能实现这一目标, 该方法旨在协助会员国制定和实施有效的反恐措施, 同时消除有利于恐怖主义和暴力极端主义的条件。

反恐执行局随时愿意继续发挥其独特和重要作用, 在其评估、与会员国的对话、伙伴关系以及分析和专门知识的基础上确保这一方法。

附件三

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

中方感谢沃伦科夫副秘书长和科尼兹执行主任所作通报，也欢迎古特雷斯秘书长提交的报告（S/2021/98）。

根据秘书长报告，“伊斯兰国”未放弃在伊拉克、叙利亚东山再起的图谋，今年有可能提高全球行动能力，对国际和平与安全的威胁正在上升。在疫情背景下，非洲、阿富汗等冲突地区的恐怖分子仍在流动并制造恐袭，国际反恐斗争仍然任重道远。

今年是安理会第1373号决议通过及反恐委员会成立20周年，也是联合国《全球反恐战略》通过15周年。回顾全球反恐合作历程，我们应该认识到，要彻底根除包括“伊斯兰国”在内的恐怖组织，各国必须坚持多边主义，加强国际合作，构筑最广泛的反恐统一战线。恐怖主义是人类公敌，恐怖分子没有好坏之分，反恐必须摒弃双重标准。要充分发挥联合国的中心作用，反恐办、反恐执行局应继续支持会员国在受害者保护、反恐融资、边境控制、反恐宣传、去极端化等领域的相关工作，协助会员国全面落实安理会相关决议及《联合国全球反恐战略》。

面对新冠肺炎疫情持续肆虐的新形势和恐怖主义加速演变的新挑战，国际社会要有灵活管用的新工具。要高度警惕并遏制恐怖势力利用疫情带来的机会和漏洞，煽动和鼓吹恐怖活动。互联网是反恐的重要战场，“伊斯兰国”等恐怖组织利用互联网传播极端思想、煽动恐怖活动，招募人员、募集资金等非法活动依然猖獗。国际社会必须加强协作，不能让互联网成为恐怖分子的“自由天堂”。

“伊斯兰国”相关人员问题久拖不决，构成了严峻的人道和安全挑战。各方应根据国际法负起相应责任，安理会应尽早形成解决问题的政治思路和法律框架，推动原籍国接回本国人员。中方欢迎中亚预防外交中心等联合国机构采取积极措施，协助相关国家接回在伊拉克、叙利亚滞留的本国涉恐战斗人员及家人特别是妇女儿童。中方支持相关国家与联合国及其他会员国分享有益经验，推动形成解决外国恐怖作战分子问题的最佳作法，逐渐积累积极势头。

最后，我要重申，反恐必须标本兼治，综合采取政治、经济、司法、社会和其他手段，努力消除滋生恐怖主义、极端主义的根源。国际社会应当更加重视发展问题，特别是着力解决青少年教育和就业问题，推动2030年可持续发展议程的有效落实对全球反恐努力至关重要。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我感谢秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际和平与安全构成的威胁的第十二次报告(S/2021/98), 并感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的富有见地的通报。

在过去六个月中, 2019冠状病毒病(COVID-19)疫情不断影响着恐怖主义趋势。我们注意到, 伊黎伊斯兰国及其追随者构成的威胁在不断变化, 该团体能迅速利用现有和新出现的脆弱因素。在此背景下, 恐怖分子和暴力极端分子增加了线上活动, 盯上了那些比以往任何时候都更长时间呆在屏幕前的人。此外, 恐怖分子设法与有组织犯罪团伙结成了新的联盟, 通过加密货币钱包地址筹集资金。

正如秘书长报告所概述的那样, 暴力极端分子和恐怖分子成功地在2020年下半年增加了行动, 包括在阿富汗、西非和中部非洲实施了高调袭击。不幸的是, 我们还看到了欧洲一些受鼓动的个人发起的袭击, 这表明线上恐怖主义宣传继续在冲突区以外导致本土恐怖袭击。

爱沙尼亚指出, 尽管2019年伊黎伊斯兰国在领土斗争中被击败, 但其相当大的残余势力继续引起会员国的关切, 并且这一威胁在不断发生变化。爱沙尼亚是全球反达伊沙联盟的自豪的成员, 我重申, 爱沙尼亚决心在国际联盟的框架内继续打击伊黎伊斯兰国。

毫无疑问, 暴力极端主义和恐怖主义对全球和平与安全构成威胁, 只有通过全球、区域和国家各级的密切合作, 我们才能成功打击此种威胁。爱沙尼亚赞赏联合国与欧洲联盟、欧警署和欧洲司法合作署加强合作。

联合国可以在领导全球努力——从制定标准到提供技术援助——方面发挥核心作用。应在整个联合国系统内不断强调, 须改善协调与合作。应当将“联合国一体化”办法作为一项标准来实施。

此外, 我们必须与民间社会团体和私营部门进行有意义的接触。应该倾听青年、妇女以及宗教和社区领袖的声音。在设计有效的反恐政策以及建设有能力抵御恐怖主义和激进化的团结社会方面, 全社会共同努力的办法和预防比以往任何时候都更加重要。

爱沙尼亚谴责一切形式和表现的恐怖主义。我国相信, 各国必须确保一切反恐措施均符合国际法特别是国际人权法、国际难民法和国际人道法规定的义务。忽视这些原则可能会破坏反恐活动, 并导致激进化在暴力和有罪不罚感的助长下加剧。因此, 我们也谴责一切滥用反恐议程、将其作为侵犯人权的借口的企图。

爱沙尼亚深感关切的是, 各国越来越多地滥用反恐措施来压制人权维护者、政治反对派以及宗教或族裔少数群体成员。

确保问责和杜绝有罪不罚现象是反恐工作的重要组成部分。这对于努力治愈群体的创伤、恢复信任和为可持续和平创造条件也至关重要。我们注意到, COVID-19对国际法律合作构成重大挑战。与此同时, 值得强调的是, 尽管遇到了困难, 联合国各实体仍设法继续推进许多方案, 包括支持各国努力制定和实施全面和有针对性的起诉、改造和重返社会战略。

最后, 尽管我们的努力因为疫情而被分散, 但我们必须继续在预防和打击恐怖主义和暴力极端主义方面开展合作, 并保持警惕, 以适应新情况。在这方面, 爱沙尼亚谨强调, 我国赞赏联合国各实体的工作, 如联合国反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会执行局、促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和联合国儿童基金会——所有这些实体都设法适应了这段困难时期并在此时期继续履行其任务授权。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦勒的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米歇尔·科宁斯女士的通报及其协调一致的重要工作。今天,我也要缅怀恐怖主义受害者。

达伊沙的威胁并没有消除。同事们的发言内容清楚表明,情况恰恰相反。该恐怖组织正在叙利亚开展新的活动,试图在伊拉克重新站稳脚跟,并正在联合新的附属团体,特别是在非洲。为了消除这一威胁,我们绝对有必要保持在军事战线上施加压力的能力。我们决心与区域和国际伙伴一道,在萨赫勒国际联盟的框架内,通过全球反达伊沙联盟在所有战线上开展这场斗争。

但是,正如通报人所强调的那样,我们的对策不能仅仅是安全方面的应对措施。我们必须消除冲突、极端主义和恐怖主义的根源。在叙利亚,需要根据第2254(2015)号决议的规定达成政治解决办法;在伊拉克,需要稳定局势并开展重建;在萨赫勒地区,需要恢复国家权力,支持地方发展并解决族群间紧张关系。这些都是恐怖主义威胁应对措施的重要组成部分。

我谨强调几个我们必须加强努力的领域。

首先,如前所述,我们必须使恐怖团体资源枯竭,特别是防止其越来越多地使用加密货币积累线上资金。我们呼吁所有国家执行第2462(2019)号决议,并将在安全理事会第1267(1999)号决议所设委员会和关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会即将举行的联席会议上共同探索新的行动领域。

其次,社交网络是圣战者团体的一个主要回声室,我们需要打击网上恐怖主义宣传。在冠状病毒疾病的影响下,这种事态发展有所增强。这将需要一个庞大的行为体——不仅是政策制定者,而且还有民间社会和互联网公司——联盟。我们呼吁所有国家加入我们与新西兰共同发起的“克赖斯特彻奇行动呼吁”,消除网上的恐怖主义和暴力极端主义内容。

简而言之,保护人权是有效打击恐怖主义的必要条件。法国将确保在审查《联合国全球反恐战略》时充分考虑到对国际人道主义法和人权的尊重。

关于人道主义方面,我要对其中一次发言中针对白盔人员的言论作出回应,因为他们在人道主义领域做了绝对必要的工作。

达伊沙犯下的罪行不能不受惩罚。所有恐怖分子都必须在尽可能靠近他们犯罪的地方受审。在那里可以找到他们行为的证据,受害者可以因所受到伤害获得赔偿。在马里,我们欣见自2017年以来已有142人受审,这尤其归功于法国、联合国马里多层面综合稳定团和许多其他方面对打击恐怖主义和跨国组织犯罪专门司法股的支持。

关于遣返,儿童与他们的父母不同,并未选择加入恐怖主义。这就是为什么考虑到儿童的最大利益,我们在条件允许时遣返了孤儿和脆弱的无人陪伴的未成年人。我提醒你们,法国对这些儿童所在的营地没有管辖权,对这些地区也没有有效控制权。因此,只有在与地方当局进行极其复杂的谈判后,才能在战区开展遣返工作。但是,我们为儿童所做的努力并没有改变法国对成年外国恐怖主义作战人员的坚定立场。

最后,我们必须努力加强各国打击恐怖主义的能力,以便它们能够最好地自主应对这些挑战,因为这些挑战对它们自身安全至关重要。这一目标将是2月15日和16日恩贾梅纳首脑会议的焦点。关于莫桑比克,国际和区域伙伴的支持对于帮助莫桑比克当局应对德尔加杜角的恐怖主义威胁至关重要。

最后,我谨重申,法国继续支持联合国打击恐怖主义,我们将通过充分参与关于《联合国全球反恐战略》审查的讨论来重申这一点。

附件六

印度常驻联合国代表T.S. Tirumurti的发言

首先,我要感谢主管联合国反恐怖主义办公室(反恐办)副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)执行主任米歇尔·科宁斯女士就秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十二次报告(S/2021/98)所作的通报。

秘书长关于伊黎伊斯兰国的定期报告是会员国思考伊黎伊斯兰国构成的威胁和制定应对全球恐怖主义的集体办法的重要工具。我们赞赏包括联合国反恐办和反恐执行局在内的联合国各实体为帮助会员国建设应对这一威胁的能力而开展的活动。我们也赞赏《联合国全球反恐协调契约》在沃龙科夫先生领导下在通过其专题工作组确保所有执行机构之间协调一致方面发挥的重要作用。

不可否认的事实是,恐怖主义继续对人类构成最严重的威胁。恐怖主义不仅严重影响人类生活,而且摧毁人类根基。让我借此机会向所有国家,包括我们的近邻阿富汗表达我们诚挚的慰问,该国继续遭受跨界和国际恐怖主义之害。

秘书长关于伊黎伊斯兰国的最新报告重申必须开展有力和果断的全球反恐斗争。该报告十分清楚地表明,尽管伊黎伊斯兰国(达伊沙)在领土上被击败,但其活动仍在增加,其存在和活动正在影响其在叙利亚和伊拉克的核心行动区之外的非洲大部分地区。新冠疫情进一步导致恐怖主义在全世界蔓延。

容易获得新的和正在出现的技术,包括无人机、虚拟货币、加密通信和人工智能等,使伊黎伊斯兰国和其它恐怖团体能够适应受疫情影响的世界,并充分利用当前的条件。社交媒体网络也助长了年轻人激进化和招募。这些新方法为伊黎伊斯兰国分支机构带来了更大的自由和战术自主权。

因此,伊黎伊斯兰国不仅在叙利亚和伊拉克,而且在也门、萨赫勒、西非和中非地区增强实力。基地组织、哈卡尼网络、穆罕默德大军及虔诚军继续在阿富汗-巴基斯坦地区猖獗活动,而且不受惩罚。伊黎伊斯兰国的惯用手法也发生了变化,欧洲发生的“独狼”袭击事件就证明了这一点。已改变和复兴的伊黎伊斯兰国对我们打击伊黎伊斯兰国和恐怖主义的集体努力提出了一系列新的挑战。

秘书长的报告还介绍了伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(伊黎伊斯兰国-霍拉桑)的活动,包括任命其新领导人沙哈卜·穆哈吉尔。他与被禁的哈卡尼网络有着密切联系,此前曾作为基地组织指挥官在阿富汗-巴基斯坦地区活动。至关重要的是,我们不能忽视被禁的哈卡尼网络及其支持者,特别是在巴基斯坦当局的支持下,一直在与南亚的基地组织、伊黎伊斯兰国-霍拉桑等知名的恐怖组织轻松地合作。

我们认为,秘书长关于伊黎伊斯兰国的报告还应涵盖根据伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁制度被禁的恐怖主义实体的活动,如虔诚军和其它以巴基斯坦为基地的恐怖团体,包括穆罕默德大军以及为其活动筹集资金的外围组织的活动。全世界都充分意识到,此类团体还从巴基斯坦境内的安全避难所从事恐怖活动,包括在阿富汗进行暴力袭击,破坏了和平进程。我们还看

到恐怖团体越过杜兰德线向阿富汗转移,特别是在库纳尔省和楠格哈尔省。报告中没有点它们的名是有害的,因为这只是提供了对该地区局势的片面和有偏见的看法。

为了使联合国系统有效地应对恐怖分子构成的威胁,我要重申,迫切需要执行印度外交部长苏杰生先生1月12日向安全理事会提出的八点行动计划(见S/2021/48,附件五)。首先,我们必须拿出政治意愿,不应该为恐怖主义辩护,也不应该赞美恐怖分子。第二,决不能有双重标准。恐怖分子就是恐怖分子,不应该区分他们是好是坏。第三,如果没有任何理由,不得阻止或搁置列名请求。第四,我们必须阻止排他主义者思维。第五,我们必须客观地、而不是出于政治或宗教考虑列名和除名。第六,我们必须认识到与有组织犯罪的联系。第七,我们必须支持和加强金融行动特别工作组(金融行动特工组)。第八,我们必须向反恐办提供更多资金。

因此,必须在这些原则的基础上共同努力,确保我们能够永远战胜恐怖主义祸害。我们欢迎反恐办为协助会员国建设预防和打击恐怖主义的能力而启动的全球方案,我们承认“联合国阻止恐怖分子旅行方案”和“打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案”分别在预防和侦查外国恐怖分子旅行和资助恐怖主义实体方面发挥了直接作用。我们还认为,加强联合国与反洗钱金融行动特别工作组的协调,将大大有助于有效打击恐怖主义。然而,我们请反恐办谨慎对待一些国家为满足其狭隘目的而改变对恐怖主义的说法,并破坏我们的集体努力。

我们还重视反恐办通过其能力建设部门——联合国反恐中心——以及通过其与联合国其他机构在《全球反恐协调契约》方面的合作,在建设会员国的能力方面所发挥的作用。印度也向联合国反恐信托基金提供了捐款,以使反恐办能够在东非和南部非洲国家实施有关边境管理和打击资助恐怖主义行为的能力建设项目。

最后,我们重申,我们全力支持在联合国主持下开展反恐合作。印度一直站在全球反恐努力的最前沿,参加了所有打击国际恐怖主义的重大全球倡议,并加入了所有与恐怖主义有关的联合国部门性公约。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要感谢我们今天上午的两位通报者沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长的出色通报。

恐怖主义行为困扰着我们所有人，令我们感到恐惧。我们认为，安全理事会绝对必须处理恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁。我们立志打击恐怖主义的决心把我们在座的所有人团结在一起。

对爱尔兰来说，人权必须仍然是这一对策的核心。侵犯人权的行会推动激进化，并助长恐怖主义和暴力极端主义的发展。我们认为，为打击恐怖主义而采取的所有措施都应符合国际法，包括国际人道主义法、国际人权法、国际难民法以及享有言论、结社与和平集会自由的权利。我们谨防各国为减少2019冠状病毒病的传播而采取的紧急措施损害人权，我们将欢迎秘书长在下次报告中进一步阐述这一具体问题。

我们欢迎秘书长报告(S/2021/98)中概述的旨在支持和保护伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)恐怖主义受害者的权利的举措，包括确保伸张正义。然而，起诉犯有基于性别的罪行，特别是性暴力和性别暴力罪行的恐怖分子，显然仍然特别具有挑战性。坦率地说，在这方面，我们显然必须做得更好。

同样，我们所看到的女性犯罪者从事恐怖行为的趋势突出表明，需要将性别观点纳入反恐法律。重要的是，我们还需要确保妇女充分、平等和有意义地参与反恐进程。

我还要肯定青年作为变革的推动者所能发挥的积极和重要作用。他们可以在打击恐怖主义和暴力极端主义方面发挥作用。

我们充分认识到，必须打击恐怖主义的资金来源。然而，所有会员国也有责任确保所采取的措施不会对人道主义和民间社会行为体在实地开展工作以支持和援助最脆弱群体的工作产生负面影响。

我们仍然对伊黎伊斯兰国及其附属团体对平民的袭击次数居高不下，包括在西非和萨赫勒地区的袭击，感到非常关切。我们欢迎进一步报告和进一步分析这些不同和具有挑战性的环境，审视那些支撑伊黎伊斯兰国和附属团体之间日益增长的关系和联系的因素。

网上宣传在大流行病期间激增，这是一个非常令人担忧的事态发展。包括伊黎伊斯兰国在内的恐怖分子显然公然滥用互联网和社交媒体平台进行激进化和招募。他们利用这些平台来宣扬仇恨、煽动暴力和资助其活动。采取包括政府、行业和民间社会伙伴在内的多利益攸关方办法，有助于打击这种滥用行为。

就欧洲联盟而言，它在非法内容领域取得了进展，包括通过立法解决网上传播恐怖主义内容的问题，该立法目前已进入最后通过阶段。2020年12月，欧盟委员会提出了《数字服务法》，这是对处理网上非法内容的全面改革。其中包括为在线服务提供商规定一套明确、统一的尽职调查义务的措施，这将确保在线用户的安全。除了支持欧洲联盟的倡议外，爱尔兰还打算立法建立一个强有力的监管框架，通过新的在线安全专员来处理非法和有害在线内容的传播。

秘书长的全面报告和我们今天上午听取的通报表明了我们面临的挑战。在非洲和中东的冲突地区，恐怖活动令人担忧地卷土重来，随着我们的社会在大流行病之后重新开放，我们将需要提高警惕，打击恐怖主义。

在我们纪念第1373(2001)号决议通过和反恐怖主义委员会成立二十周年之际，我们认为，纪念周年的最有效方式是安理会确保建立一个以人权和国际法为基础的有效的联合国反恐框架。

附件八

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

肯尼亚赞赏联合国发挥领导作用，组织这次重要的公开辩论，讨论恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁。

我们感谢弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和反恐怖主义委员会执行局执行主任、助理秘书长米歇尔·科宁斯向安全理事会通报了秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁的第十二次报告(S/2021/98)，以及联合国为支持会员国应对这一威胁所作的各种努力。

肯尼亚借此机会指出报告中有关伊黎伊斯兰国构成的全球威胁的几个问题。

2019冠状病毒病(COVID-19)的影响和恐怖主义威胁的演变，包括恐怖网络特别是伊黎伊斯兰国的活动增加，以便继续开动其在线和离线宣传机器，将产生严重影响。

这场大流行病造成的经济危机正在使民众的经济条件更加艰难，并为不满和分裂提供更多机会。我们注意到，恐怖分子可以利用这种条件来传播其有毒的意识形态，进行招募和激进化。在非洲，特别是在冲突地区，基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国及其附属机构、分化团体和模仿者正在扩大招募和激进化，使之成为对恐怖主义有利的暴力极端主义。

我们对青年党死灰复燃感到关切，它正在适应COVID-19危机，建立虚假的人道主义设施，以在索马里分发粮食和其他援助物品为幌子进行招募和激进化。

青年党等恐怖团体的活动激增，原因是筹资渠道增加，其中包括非法征税、勒索和犯罪活动以及国外汇款。鉴于报告中指出的这些和其他挑战，肯尼亚愿参照本国经验，提出以下建议：

我们必须通过加强金融监管和建立强有力的公共金融管理体系，在区域和全球层面打击恐怖主义筹资活动和激进化网络。我们还必须加强各种国家机制，冻结被控参与恐怖活动的个人的资产。

我们必须确保安理会支持停火、政治谈判、选举与和解的努力必须采取步骤——不仅仅是军事步骤——来保护这一进程不受这些团体的影响。安理会必须认识到，它们开展暴力活动——有时假装赞同和平进程——宣扬一种可能传播开来、破坏和平的思想政治观点。

各国需要相互学习，特别是有许多共同特点的国家。南南合作至关重要，可由设在肯尼亚的联合国反恐办公室推动，我们认为该办公室应得到一切支持。

我们还必须促进非洲国家的反恐能力建设，增加对这些国家的供资，以消除伊黎伊斯兰国分支在非洲大陆日益扩散的凶兆。

我们必须加强反恐宣传，以遏制恐怖主义意识形态的传播。在2019冠状病毒病肆虐的环境下，安全机构需要对伊黎伊斯兰国持续构成的威胁保持警惕，并对在线和离线聊天室保持不间断监控。因此，我们呼吁更多国家和公司接纳“克赖斯特彻奇呼吁”，消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容。

最后, 肯尼亚敦促国际社会对基地组织和伊黎伊斯兰国煽动的恐怖主义保持警惕。这些团体就像一个不祥的阴影笼罩着整个世界, 笼罩着我们在基于规则的秩序下生活的共同愿望。它们一心妄想摧毁这个秩序。绝不应低估它们展示世界观的能力及其利用国家和地方裂痕的行动能力。

任何将这些团体视为正常政治行动体的想法, 都是危险的错误认识, 未意识到它们执迷于自己的“事业”, 接受临时停火是为了宣扬其观点。肯尼亚认为, 此类想法非常不明智, 应在反恐行动占优势的情况下尝试。即便如此, 也应有严格的红线, 绝不放弃妇女的平等和自由、言论和媒体自由以及宗教之间和宗教内部的宗教自由。此外, 在确定它们已停止军事和意识形态行动之前, 应维持严厉的制裁。

安理会在“9·11”后领导了世界, 坚持要求所有国家采取严格的反恐措施。它应坚持这项远未完成的使命, 而不是无意中制造危险的灰色地带, 使人们对全球反恐立场产生怀疑。

附件九

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我们感谢主管联合国反恐办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士的通报。

墨西哥借此机会结合秘书长就伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际和平与安全的威胁提交的第十二次报告(S/2021/98)发表以下看法,将在发言中着重谈及四个方面。

第一,关于2019冠状病毒病大流行对反恐努力的影响,恐怖团体正在利用这场大流行病造成的危机,加紧在网上散布仇恨信息,这确实令人担忧。我们必须确保反恐努力不会侵占或限制公共卫生当局应该占据的空间。我们赞同秘书长的关切,即大流行病的长期经济社会影响会损害反恐努力,并同意他的评估,即必须加强预防和解决其结构性原因的战略。

第二,我们必须处理冲突地带拘留中心的人道主义局势,解决外国作战人员的遣返问题。关押伊黎伊斯兰国成员家属——包括外国作战人员——的拘留中心的情况也令人关切。被关押在那里的人被剥夺了基本人权,包括受保护以及获得保健服务、住所、水、环卫服务和教育的权利。这种情况因大流行病给人道主义援助造成的限制而加剧。例如,在叙利亚的霍尔,80%的被关押者是妇女和儿童,这不是一件小事。

联合国专家于2月8日向57个国家发出呼吁,希望它们充分遵照国际人权法,加快遣返本国国民的工作,并帮助他们在心理社会方面充分重新融入社会,特别注意妇女和女童遭受的性别创伤。我们赞同这一呼吁。

第三,我们必须对恐怖分子犯下的罪行和性别暴力行为进行刑事审判,追究罪责。我们极为关切地注意到,报告指出,此类罪行,特别是性暴力罪行,仍然未受到起诉和惩罚。鉴于这些犯罪行为给个人和社会结构造成深远影响,我们认为,这应成为反恐战略的一个优先事项。

这反过来也凸显了采取全面性别视角的必要性。在这方面,我们祝贺教科文组织启动聚焦社会男女观、利用教育预防暴力极端主义的项目。我们希望,这一努力能够在全球推进。

最后,我们必须对恐怖主义筹资活动保持警惕。防止资助恐怖团体对于限制其活动始终至为关键。然而,我们必须确保为此而采取的措施不会对提供人道主义援助产生负面影响。迫切需要深化会员国、联合国系统各实体、民间社会和私营行为体——特别是金融机构——之间的对话,为应对实地挑战寻找切实可行的办法。第1373(2001)号决议通过20周年为纳入这一层面、开启打击资助恐怖主义活动新阶段提供了机会。应当强调,《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》作为这一领域已生效的、各国几乎普遍加入的主要法律文书,应成为我们努力的基石。

附件十

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

主席女士, 我感谢你组织本次辩论会。我还谨感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米歇尔·科宁斯女士的详尽通报。我还感谢秘书处编写秘书长第十二次报告(S/2021/98), 阐述恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁, 介绍联合国为帮助会员国更好地应对这些威胁而提供的支持。

我国代表团欢迎2020年在反恐斗争中观察到的积极事态发展, 其结果是消灭了伊拉克、叙利亚和非洲恐怖团体的若干名高级指挥官。我们取得的这些成功既归功于各个国际反恐军事联盟实施的进攻打击, 也归功于联合国相关实体旨在加强会员国根据国际法和国际公约执行其预防和制止恐怖主义行为战略能力的更柔性的行动。

尽管取得了这些胜利, 但我们仍然对伊斯兰国组织的复原力和调整适应能力感到关切, 该组织在整个2020年加大努力, 及时利用2019冠状病毒病大流行全球卫生危机造成的脆弱性, 重组并重建其自2019年3月其在叙利亚的最后一个据点溃败而丧失的外部行动能力。

为实现这一目标, 该组织依靠在世界上若干地区, 包括非洲大陆的潜伏小组和附属团体。恐怖分子利用非洲国家薄弱的防卫系统、其人口的脆弱特性及其边界的漏洞完成其肮脏的勾当。这些国家的族群间冲突和政治不稳定也是恶化因素。

例如, 在萨赫勒地区, 尽管该地区的部队及其伙伴发动了进攻, 但大撒哈拉伊斯兰国继续威胁着居住在马里、尼日尔和布基纳法索三国共同边界附近的人民的和平。至于“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”团体, 它们仍然保持破坏能力, 是乍得湖流域地区的主要威胁。

在非洲大陆东部, 伊斯兰国在索马里的分支机构青年党继续与恐怖组织“伊斯兰国中部非洲省”的分支相勾结, 该组织继续在莫桑比克、刚果民主共和国对平民和军事人员进行致命袭击, 最近一次是10月14日在坦桑尼亚。

此外, 我们要指出, 从中期或长期来看, 2019冠状病毒大流行对非洲国家的社会经济影响可能会加剧有利于恐怖主义意识形态传播的现有条件, 并扩大其招募范围。因此, 国际社会必须采取一切必要措施, 支持非洲国家努力防止恐怖分子利用因疫情加剧的社会分裂和其他脆弱性。

打击恐怖主义不仅仅是军队的事情。它还需要各国考虑其他同样重要的措施。例如, 这些措施可以针对可能为恐怖主义筹资提供便利的行为和活动, 如腐败和洗钱, 冻结恐怖分子的资产, 制定去激进化方案和项目, 帮助被关押的前恐怖分子者恢复或重返社会, 以及控制互联网, 防止其被用于恐怖主义目的。

我愿赞扬所有相关联合国实体, 特别是反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室杰出的奉献精神, 它们在困难时期找到了必要的替代机制, 使它们得以通过创新程序、远程评估、在线培训和组织虚拟活动, 确保联合国继续支持会员国的努力。

最后, 我谨重申我国的信念, 即打击恐怖主义需要所有人致力于此。面对这一全球威胁, 国际社会有义务保持承诺和团结。各国必须维护使击败伊拉克和叙利亚伊斯兰国成其为可能的势头, 因为只有这样, 世界上遭受这一可怕灾难重创的各个地区才能赢得同样的胜利。

附件十一

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先，我谨感谢各位通报人的发言，并感谢秘书长内容翔实的报告(S/2021/98)。挪威仍然决心与我们反达伊沙全球联盟的国际伙伴一道继续打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)。我们也继续支持本组织在预防和打击一切形式的恐怖主义方面发挥领导作用。

我们仍然感到关切的是，伊斯兰国在叙利亚和伊拉克仍有立足之地，并且有能力招募追随者和策划和实施恐怖袭击。我们强烈谴责1月21日在巴格达发生的自杀式袭击，伊斯兰国声称对此负责。

我们同样关切地看到，伊斯兰国及其附属团体，或受同一意识形态驱使的团体继续在世界各地蔓延，包括在萨赫勒、西非和乍得湖地区。这些团体还继续在阿富汗境内及其周边保持存在，对区域和平与稳定构成威胁。经验一再表明，伊斯兰国及其附属团体利用各国和各国民众内部已经存在的冲突和脆弱性，由此造成进一步不稳定的恶性循环。展望未来，我们必须以全面方式努力防患于未然。我想强调以下几点。

首先，我们必须解决激进化的根源，包括导致不满、边缘化、排斥和不公正的因素；第二，我们必须解决冲突和复杂和脆弱的安全局势，这些局势使恐怖组织得以建立存在；第三，气候变化作为不稳定和冲突的潜在驱动因素，在世界许多地区是令人日益关切的一个领域，在我们的应对措施中应作为一个因素予以考虑。

各种形式的暴力极端主义在网上变得越来越激进，这一趋势非常令人担忧。疫情期间，网络宣传激增可能加剧了这种情况。迫切需要采取行动，包括通过全社会的方法。私营科技公司的参与和支持将是关键所在。我们需要防止伊斯兰国及其他恐怖组织筹集资金，包括通过众筹和使用加密货币或虚拟货币等新方法。

我们的反恐办法必须全面。妇女在社会各级努力促进预防、稳定和去激进化必须居于我们行动计划的前列。反恐努力不能成为减少公民空间或人道主义准入的借口。各国的国家安全做法必须符合国际法，包括尊重和保护人权，这一点如何强调都不为过。此外，性暴力和性别暴力经常被用作战争武器和恐怖主义策略。必须向幸存者提供保健服务，包括性和生殖服务以及心理支持。

证据经常表明，酷刑导致虚假供词，从而导致虚假信息。因此至关重要的是以非胁迫性、符合人权的方式收集反恐情报。挪威长期以来一直支持就该方法制定手册和开展培训，包括为安全部门从业人员配备最好的工具，确保其得以有效完成工作。通过国际警务和安全合作——例如国际刑警组织数据库——共享信息也具有重要意义。

最后，我谨提及被伊黎伊斯兰国杀害的103名雅兹迪族人本周的葬礼。一列列棺材以及包括纳迪亚·穆拉德在内的家人悲痛欲绝的场面非常真实地提醒我们国际反恐斗争的意义所在、追究责任的重要性、我们的言语以及我们今天在这个论坛上所作承诺的份量。

附件十二

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

今天,即2月10日,是俄罗斯的外交官日,这是从事我们这个职业的人的节日。然而,我提到这个并不是要自我祝贺,而是要祝贺沃龙科夫副秘书长。他在就任现职之前,是一位杰出的俄罗斯外交官,我向他致以最热烈的祝愿。

我们感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长切实领导各自所在实体在当今世界的复杂形势下,跟踪恐怖分子动向,并向各国提供反恐援助。恐怖分子利用全球疫情及其造成的社会经济干扰来争取新的拥护者。他们积极利用互联网达成这些目的。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)头目正在使用网络资源管理下属组织和作战部队并宣扬其邪说。

我们同意秘书长对伊黎伊斯兰国所构成的威胁的看法。我们面前的报告(S/2021/98)清楚地表明,这个恐怖组织在世界几个地区仍保有自己的阵地。伊黎伊斯兰国的威胁在萨赫勒-撒哈拉地区,即马里东南部、布基纳法索北部地区和尼日尔西部地区日益加剧。所谓大撒哈拉伊斯兰国的目标是建立伊斯兰“哈里发”。好战分子得以在中部非洲立足,仍然存在其可能会渗透到南部非洲地区各国的威胁。莫桑比克当前局势相当复杂,民兵领导人试图占领气田,保证自己能够掌握可持续的资金来源。

伊黎伊斯兰国在叙利亚遭受重大挫败,但该国仍然存在恐怖主义威胁,这首先是因为存在沙姆解放运动。该组织成员中约有15000名激进分子,其主要力量集中在伊德利卜、阿勒颇西部和拉塔基亚东北部。“宗教卫士”组织的信徒中约有9000名激进分子,其中至少一半是来自中东和北非的外国恐怖主义作战人员,这也对叙利亚构成严重威胁。

说到叙利亚,遣返外国恐怖主义作战人员及其家庭成员特别是未成年子女的问题已非常突出。不幸的是,一些作战人员的原籍国对该问题宁愿视而不见。一个生动的例子就是霍尔营地问题,秘书长几年来在一份又一份的报告中都有提及。要解决霍尔营地问题,在营地内有本国国民的国家必须与叙利亚合法当局建立稳定的互动。

俄罗斯正在与叙利亚和伊拉克当局密切合作,以确定那里的俄罗斯未成年人的下落,确保他们返回家园。2020年12月底,人道主义行动遣返了19名儿童,其年龄从3岁到15岁不等。2018年12月以来,有274名儿童从冲突地区返回俄罗斯:伊拉克有122名儿童,叙利亚有152名儿童。目前,已经为现居叙利亚难民营的另外96名儿童准备好了文件。我们呼吁各国尽一切努力避免儿童卷入恐怖分子制造的无休止暴力。

在追究外国恐怖主义作战人员的责任方面进行全面合作也同样重要。首先,必须与恐怖主义犯罪所在国进行合作。然而,我们看到一些国家试图建立准法律机制,与没有司法权的个人和实体合作。

我们不能不提及西方情报部门建立伪人道主义组织的问题。它们没有追求自己宣称的崇高目标,而是被用来挑衅和煽动冲突。与主要是来自努斯拉阵线的恐怖分子关系密切的“白盔”组织就是这种现象的可悲例证。该组织筹措资金的活动尚未停止。值得注意的是,伊黎伊斯兰国在叙利亚战败后,“白盔”成员被转移到了邻国,西方支持者承诺运送他们。但事情显然陷入了困

境。现在，人们有些担心这些所谓的人道主义者正在其所处的新地点煽动恐怖活动。

伊黎伊斯兰国在阿富汗的地位仍然稳固，这正是恐怖主义和毒品威胁从阿富汗蔓延到该地区及其他国家的原因。尽管在外国军事特遣队的帮助和直接参与下，国家执法当局作出了努力，但目前局势尚无稳定的迹象。

谈到打击阿富汗的恐怖主义，我们应该提及外国军事特遣队和私人军事实体的人员在阿富汗犯下的罪行。必须对这些罪行进行调查，犯罪人必须被追究罪责。

最后，我们要说的是，打击伊黎伊斯兰国的斗争正在取得成果。虽然今天实事求是地说，伊黎伊斯兰国还谈不上建立了恐怖主义“哈里发”，但该组织仍在努力适应不断变化的环境并构成真正的威胁。恐怖分子得益于国家之间缺乏团结以及这些国家的矛盾。我们不应忘记，伊黎伊斯兰国是从在外国领土上非法使用武力和非法越境提供武器演变而来的。各国若要按照安全理事会决议和国际公约规定的义务打击伊黎伊斯兰国，就必须团结一致，在联合国的协调下进行合作，摒弃分歧。

此外，联合国机制和有关技术援助方案必须分担任务，巩固在打击伊黎伊斯兰国方面所取得的进展。因此，秘书长的报告强调了人权和性别问题在联合国方案和倡议中的重要性。这些问题确实重要，但同时也需要维护《联合国全球反恐战略》规定的平衡做法。

附件十三

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国第二副代表哈利玛·德尚的发言

我感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的翔实通报。他们为确保平衡执行《联合国全球反恐战略》和安全理事会有关决议所继续付出的努力,对于我们维护国际和平与安全的工作至关重要。

需要紧急关注伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等恐怖组织所构成的跨国威胁。要减轻和应对这一迫在眉睫的威胁,联合国会员国和国际社会就必须加强协调和调整工具,妥善应对当今挑战。

从中东和非洲到欧洲和亚洲,伊黎伊斯兰国在世界不同地区的活动构成不断变化的威胁,仍然令圣文森特和格林纳丁斯深感关切。在这方面,需要开展有效的国际合作,收集并分享有关新出现的威胁的信息和情报,以便更好地预测变化并准备对策。为此,我们赞扬反恐主义办公室和反恐主义委员会执行局共同努力,根据第2395(2017)号决议,促进向会员国提供与反恐有关的技术援助。

会员国集体应对外国恐怖主义作战人员带来的持续挑战至关重要。为了解决与这些作战人员有关的复杂问题,会员国必须根据国际法,特别是人权法、人道法和难民法,协调并加强国家、区域和国际各级的努力。

正如秘书长报告(S/2021/98)所反映的那样,大量与伊黎伊斯兰国有关联的儿童在阿拉伯叙利亚共和国东北部和伊拉克被拘留。我们重申支持那些参与遣返儿童改造和重返社会工作的会员国,并敦促各国分享从核心冲突地区成功遣返本国国民的良好做法和经验教训。

要更好地解决资助恐怖主义的问题,还有许多工作要做。2019冠状病毒病大流行加剧了会员国在打击资助恐怖主义行为方面持续面临的困难并带来了新的挑战,特别是因为恐怖分子更加依赖在线交易并减少了与客户的直接接触。我们坚信,可以通过改善监管来解决不遵守反恐规定的问题。同样,为打击资助恐怖主义行为而采取的举措必须旨在促进而不是损害合法的社会经济活动。金融部门应该基于有效解决资助恐怖主义问题的相互合作协议来降低风险,同时保护受影响国家的银行业免受负面经济压力。

最后,我谨重申安全理事会作为负责维护国际和平与安全的全球机构的义务。我们的使命应该是通过与伙伴方密切合作来应对伊黎伊斯兰国和更广泛的恐怖主义威胁,以确保世界安全,以合理和有针对性的方式冻结伊黎伊斯兰国的资金,并减轻恐怖主义宣传对全球人民的影响。我们必须保持团结,有效地努力打击助长恐怖主义的暴力极端主义祸害。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

我谨感谢联合国反恐怖主义办公室主任弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士所作的全面通报。

今天,在我们讨论关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的新报告(S/2021/98)时,由于2019冠状病毒病(COVID-19)持续大流行,全球局势依然严峻。疫情席卷了每一个国家,给包括恐怖主义问题在内的国际和平与安全的各个方面蒙上了阴影。

由于疫情的持续影响,恐怖主义威胁在世界各地特别是冲突地区有所增加。伊黎伊斯兰国尽管在伊拉克和叙利亚遭到了军事失败,但仍在试图利用安全局势和卫生状况重组队伍,恢复其在当地的能力,并散布恐怖主义宣传内容,特别是在网上。

毫无疑问,鉴于COVID-19的中长期经济和社会影响,疫情的影响也将扩大到非冲突地区。如果不加以解决,这些影响将推动加剧助长恐怖主义和暴力极端主义的条件。

正如秘书长报告所指出的那样,资助恐怖主义行为仍然是一个重大关切。伊黎伊斯兰国和基地组织拥有大量现金资源,特别是因为恐怖组织开始依赖有组织犯罪活动,包括贩运人口和毒品、非法贩运石油资源和武器、绑架、勒索和其他犯罪行为。

在这方面,安全理事会,特别是在通过反恐怖主义委员会以及安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会采取行动时,应该更加关注并跟进这一问题,并继续帮助各国解决它们在打击资助恐怖主义行为时面临的问题,特别是在恐怖分子使用现代技术、汇款系统、数字和加密货币以及非正式金融服务提供商方面。

突尼斯对非洲恐怖主义和暴力极端主义的增长深感关切,特别是在西非和萨赫勒地区,那里的恐怖团体正在利用冲突以及脆弱的社会、经济和安全条件来扩大其在该地区的活动。将恐怖分子和雇佣军派往冲突地区的做法推动引发并延长了冲突,使建设和平进程复杂化。

在这方面,突尼斯极为关切地关注着有关利比亚境内有大量恐怖主义作战人员的报告,这将对邻国和萨赫勒地区的安全构成新的威胁。突尼斯欢迎在突尼斯举行的利比亚政治对话论坛通过的路线图。我们希望该路线图有助于结束冲突,从而在本地区恢复安全与稳定并消除恐怖主义。我们也期待执行停火协议。这包括确保全部外国作战人员和雇佣军撤出利比亚。

突尼斯同样感到关切的是,极右团体实施的恐怖主义行为有所增加,其威胁正在以比以往任何时候都更快的速度增长。这些团体进而试图利用疫情来传播基于仇外心理和对少数群体的仇恨的阴谋论和种族主义思想。

在整个民主过渡期间,突尼斯努力使我国国家立法符合国际法律框架,包括安全理事会有关决议,以确保反恐斗争有效并完全符合人权原则,确保基本自由得到保护。此外,我国极其重视促进国际和多边合作、与民间社会合

作以及加强青年和妇女的作用。突尼斯努力使这些优先事项成为了安全理事会1月份为纪念第1373(2001)号决议通过二十周年和反恐怖主义委员会成立二十周年而召开的高级别会议(见S/2021/48)的重点。

在这方面,我欢迎安理会通过主席声明(S/2021/PRST/1),重申安理会坚定致力于加强应对恐怖主义祸害的统一和协调的国际对策,特别是提高各国能力,消除助长暴力极端主义和恐怖主义的基本条件,采取参与性办法,以及遵守国际人权标准、国际人道法和国际难民法。

最后,突尼斯准备今年继续努力,期间反恐工作将占据核心位置,所有相关国家、联合国实体和各种有影响力的行为体都将参与即将开展的重要活动,例如审查《联合国全球反恐战略》以及延长反恐怖主义委员会执行局以及分析支助和制裁监测组的任务期限。我们希望这将有助于加强多边合作,实现我们的集体目标,建立一个没有恐怖主义的世界。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

我同其他人一道，谴责今天上午对在联合国马里多层面综合稳定团服役的26名来自多哥的联合国维和人员的袭击。我们祝所有受伤人员早日完全康复。

正如秘书长报告(S/2021/98)所强调，达伊沙继续构成全球威胁。该组织尽管丧失领土，但仍然能够在叙利亚和伊拉克造成致命伤害。我们尤其对报告着重指出的境内流离失所者营地感到关切。联合王国在个案基础上并根据国家安全关切，为无人陪伴儿童或孤儿的回返提供便利。但为达伊沙而战或支持达伊沙的人应在最合适的司法管辖区——通常为罪行发生地——为其罪行接受审判。

我们对达伊沙在世界更远地区、特别是撒哈拉以南非洲的存在感到关切。还必须解决该组织的网上招募和蛊惑煽动问题。联合王国仍然是全球打击伊黎伊斯兰国联盟的积极成员。我们共同领导联盟为应对宣传威胁而作出的努力。

在联合国一级，联合王国将继续主张更加重视防止恐怖主义分子滥用互联网、重视航空安全以及达伊沙之外的新威胁，如右翼恐怖主义的威胁。我们还将强调，必须在打击恐怖主义的同时保护和促进人权和法治，并将优先考虑预防和全社会办法。

最后，我谨表示赞同法国代表为捍卫白盔组织所作的评论。我们已经习惯了在有关叙利亚的辩论中听到这些诋毁，并在会议上作出了回应。在关于反恐怖主义的严肃辩论中听到有人提出这一问题，令人十分难过。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国代表团主管特别政治事务代理副代表杰弗里·德劳伦蒂斯的发言

我感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的通报，并感谢安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组就报告(S/2021/98)所做的工作。

在拜登总统的领导下，美国致力于与全球打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）联盟合作，确保持久全面地击败该恐怖主义组织。

伊黎伊斯兰国仍然是一个严重威胁。该组织利用伊拉克和叙利亚的不稳定局势，展示了在国外实施袭击的意图，并继续在撒哈拉以南非洲到亚太地区煽动恐怖主义袭击。防止伊拉克和叙利亚境内的伊黎伊斯兰国及其在中东以外地区的附属组织和网络死灰复燃，仍然是美国政府以及我们的全球打击伊黎伊斯兰国联盟伙伴和盟友的优先事项。

自伊拉克和叙利亚的哈里发国实体倒台以来，伊黎伊斯兰国及其附属组织构成的威胁不断演变，我们国际社会必须不断调整对这一威胁的认识和应对这一威胁的措施。

全球打击伊黎伊斯兰国联盟仍然侧重通过四条非军事性路线，努力铲除伊黎伊斯兰国：打击资恐；针对性宣传；拘留、遣返外国恐怖主义作战人员并追究其罪行和虐待行为的责任；以及稳定从伊黎伊斯兰国手中解放出来的地区。

数万名疑似外国恐怖主义作战人员仍滞留在冲突地区，我们继续监测这一令人震惊的局势。我们关切地注意到，妇女和儿童在条件恶劣的营地饱受煎熬，几乎没有受教育的机会，这增加了他们激进化的可能性。如果国际社会不遣返其公民，来自伊黎伊斯兰国的全球威胁将会增加。我们鼓励反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和1267监察组密切监测这一威胁，并继续指导联合国反恐怖主义办公室的起诉、改造和重返社会举措。

从安全角度看，遣返不仅是最佳选择，也是正确的做法。据估计，难民营中90%的儿童不满12岁，50%不满5岁。他们获得食物、医疗、清洁水和其他基本服务的机会有限。教育几乎不存在。在这种情况下，他们不可能发挥自己的潜力。

在冲突地区之外，世界各地，特别是非洲大陆，伊黎伊斯兰国附属组织构成的威胁激增。看到这些附属组织在非洲各地携手合作，这种情况令人震惊，但并不意外。这对我们所有人都构成威胁。

我们期待与1267委员会中的伙伴合作，继续应对这一不断变化的威胁。委员会已经指定了在非洲、中东以及中亚和东亚活动的六个伊黎伊斯兰国附属组织。我们希望未来几个月看到更多的附属组织，包括在非洲的更多附属组织被指定。

当全世界齐心协力应对冠状病毒病大流行带来的严峻挑战时，恐怖主义分子却利用这场大流行病散布虚假信息，争取对其事业的支持，并

推进其议程。伊黎伊斯兰国等恐怖团体正在调整宣传，以破坏对政府的信心，威胁合法治理并挑动暴力。

我们必须继续共同努力打击这些威胁，一劳永逸地击败伊黎伊斯兰国及其附属组织。

附件十七

越南驻联合国临时代办范海英的发言

我感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的内容翔实的通报。

我们高度赞赏秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁的第十二次战略报告（S/2021/98），其中介绍了伊黎伊斯兰国（达伊沙）所构成威胁的新发展情况。

我们注意到过去六个月的一些积极事态发展。然而，令人关切的是，伊黎伊斯兰国构成的威胁有所增加，而且还在上升。在冲突地区，这一大流行病的社会经济影响可能会恶化助长恐怖主义的条件，包括不平等、不公平、边缘化和紧张局势。伊黎伊斯兰国及其附属组织可能利用这些因素，并指望卷土重来。

我们呼吁国际社会时刻保持警惕。我们必须利用一切手段防止恐怖主义分子利用全球卫生危机造成的脆弱性，例如防止他们与有组织犯罪勾结或利用加密货币筹集资金。恐怖主义分子利用互联网从事宣传，煽动激进化，这仍然是一个必须充分应对的严峻挑战，特别是因为人们在家里和网上花费更多时间，并且因为这场大流行病而经历巨大困难。

恐怖主义是全人类的共同祸害。团结与合作是我们最有效的对策。安理会必须继续坚定致力于发现和避免国际恐怖主义新威胁。至关重要的是，必须提供国际合作和技术援助，加强各国的能力，以便其监测恐怖主义分子的行动，发现并应对迫在眉睫的攻击，防止招募和资助恐怖主义分子以及反击恐怖主义言论。

我们赞扬联合国相关实体努力保持业务连续性，并与会员国定期对话。我们欢迎反恐执行局和联合国反恐怖主义办公室采取措施，协助会员国完全按照国际法打击资助恐怖主义的行为，跟上全球更加依赖在线交易的趋势。

包括外国恐怖主义作战人员在内的数千名伊黎伊斯兰国作战人员及其家属仍被关押在伊拉克和叙利亚的拘留设施。我们注意到人们对这些人不可持续的状况和潜在的安全威胁感到震惊以及处理该问题的紧迫性。在冠状病毒疾病爆发期间，逃离这些设施或出现混乱局面的风险要求我们立即采取有效行动。

我们在对待和处置伊黎伊斯兰国作战人员及其家属时必须以国际法的共同标准为依据，并遵循国内法。我们鼓励会员国和国际组织酌情加强交流在起诉和遣返外国恐怖主义作战人员及其家属以及帮助他们重返社会和康复方面的最佳做法，同时在任何涉及儿童的地方确保其最佳利益。

最后但并非最不重要的是，只有以全面的方式加以应对，才能根除恐怖主义。应推进各种全面战略，以消除其根源，建立能够抵御恐怖主义和激进化的平衡且有凝聚力的社会，促进可持续社会经济发展，倡导和平与宽容文化，推动民族和解。让包括非政府组织、私营行为体和技术公司在内的所有行为体均参与其中的全社会参与办法仍然适用。

最后, 越南坚持其反对一切形式和表现的恐怖主义的坚定立场。我们将继续根据《联合国宪章》、国际法和我们的共同价值观, 积极参与推进全球反恐斗争。
