A/75/5 (Vol. II)

Организация Объединенных Наций

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

и

Доклад Комиссии ревизоров

Том II
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 5

Просьба отправить на вторичную переработку

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 5

A/75/5 (Vol. II)

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

и

Доклад Комиссии ревизоров

Том II
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN 0257-117X

[26 января 2021 года]

Содержание

Глава		*Стр.*
	Сокращения	5
	Препроводительные письма	8
I.	Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	11
II.	Подробный доклад Комиссии ревизоров	15
	Резюме	15
	A. Мандат, сфера охвата и методология	22
	B. Основные выводы и рекомендации	24
	1. Общие замечания	24
	2. Рекомендации, которые были вынесены в предыдущих докладах о ревизиии которые еще не выполнены	25
	3. Обзор финансового положения	31
	4. Бюджет и финансы	34
	5. Делегирование полномочий	43
	6. Военный компонент	45
	7. Работа Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием	56
	8. Управление людскими ресурсами	63
	9. Управление цепью снабжения	68
	10. Свертывание Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре	85
	C. Информация, сообщаемая руководством	87
	1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества	87
	2. Выплаты ex gratia	87
	3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	87
	D. Выражение признательности	88
Приложения		
	I. Миссии, в которых проводилась проверка	89
	II. Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии ревизоров по состоянию на 30 июня 2020 года	92
III.	Удостоверение финансовых ведомостей	154
IV.	Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года	155

A. Введение . . . 155
B. Общий обзор финансовой отчетности за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года . . . 155
C. Бюджеты операций по поддержанию мира . . . 169
V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2020 года . . . 170
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года . . . 170
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года 171
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2020 года . . . 172
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2020 года . . . 173
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2020 года . . . 174
Примечания к финансовым ведомостям за 2019/20 год . . . 176
Приложения
I. Финансовая отчетность в разбивке по миссиям . . . 247
II. Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям . . . 259

Сокращения

БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
ГООНПП	Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ГЦО	Глобальный центр обслуживания
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОНУК	Операция Организации Объединенных Наций в Конго
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже

Препроводительные письма

Письмо Генерального секретаря от 30 сентября 2020 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовым положением 6.2 имею честь представить финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости были удостоверены Контролером как составленные правильно во всех существенных отношениях.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**

Письмо начальника Службы по финансовой отчетности и взносам Финансового отдела Управления по планированию программ, финансам и бюджету от 30 сентября 2020 года на имя Исполнительного секретаря Комиссии ревизоров

Настоящим Комиссии ревизоров препровождается полный комплект финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ведомости I, II, III, IV и V) за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, включая примечания к финансовым ведомостям.

(*Подпись*) Седжон **Ли**

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 января 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года, которые были представлены Генеральным секретарем. Эти ведомости были проверены Комиссией ревизоров.

Кроме того, имею честь представить доклад Комиссии ревизоров по вышеуказанной отчетности, содержащий заключение ревизоров по ней.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 30 июня 2020 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2020 года, а также их финансовые результаты и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный секретарь отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 30 июня 2020 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом

искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности Генерального секретаря и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые Генеральный секретарь считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей Генеральный секретарь обязан оценивать способность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда Генеральный секретарь намерен либо ликвидировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, либо прекратить их деятельность или когда он вынужден поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их умышленное включение может быть

результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

- составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных Генеральным секретарем, а также раскрытой им соответствующей информации;
- делаем выводы об уместности применения Генеральным секретарем принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что финансовые действия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(*Подпись*) Кай **Шеллер**
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(*Подпись*) **Хоу** Кай
Генеральный ревизор Китая

26 января 2021 года

Глава II
Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Заключение ревизоров

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2020 года, а также их финансовые результаты и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии МСУГС.

Основные вопросы, находящиеся в центре внимания ревизии

Помимо проверки финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия в ходе проводимой ею ревизии сосредоточила свое внимание, в частности, на содержащихся в предыдущих докладах рекомендациях, которые еще не выполнены, военных компонентах, медицинском страховании после выхода на пенсию, Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, людских ресурсах, некоторых вопросах управления цепью снабжения, возмещении расходов и свертывании деятельности ЮНАМИД.

Сфера охвата настоящего доклада

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развертываются на основе мандатов Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности. По состоянию на 30 июня 2020 года насчитывалось 13 действующих миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с участием 116 стран, предоставляющих военный персонал численностью 72 049 человек, и 77 стран, предоставляющих полицейский персонал численностью 8766 человек. Кроме того, насчитывалось 11 199 гражданских сотрудников и 1350 добровольцев Организации Объединенных Наций.

Объем бюджета операций по поддержанию мира на 2019/20 финансовый год составил 6,81 млрд долл. США, что на 4,9 процента меньше бюджета на предыдущий год. Проведенная ревизия охватывала штабы операций по поддержанию мира, 13 действующих миссий, 33 завершенные миссии и 6 счетов для специальных целей, а именно Резервный фонд для операций по поддержанию мира; вспомогательный счет для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонд для возмещения расходов на деятельность по поддержанию мира; и фонд для покрытия обязательств по выплатам работникам.

Основные выводы

Рекомендации предыдущих лет, которые еще не выполнены

Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 71/261 B, 72/8 B, 73/268 B и 74/249 B просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии. В основной части доклада Комиссия еще раз обратилась к ряду рекомендаций предыдущих лет, которые еще не выполнены, с тем чтобы продемонстрировать прогресс, достигнутый администрацией в этом отношении.

Недостатки, касающиеся расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, финансируемых по линии вспомогательного счета

Комиссия планировала провести оценку финансирования проводимых по линии вспомогательного счета расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию и 28 октября 2020 года направила администрации вопросник. По состоянию на 16 декабря 2020 года, когда Комиссия завершила работу над проектом своего доклада, ответ не был получен. В ходе своих предыдущих ревизий Комиссия установила, что данные о сотрудниках, касающиеся медицинского страхования после выхода на пенсию, являются недостаточными и нуждаются в тщательном пересмотре. Объем такого пересмотра данных следует расширить, с тем чтобы обеспечить возможность надлежащего проведения расчета ежемесячных расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, финансируемых по линии вспомогательного счета. На данный момент доля, выплачиваемая по линии операций по поддержанию мира, является, судя по всему, слишком низкой, в то время как доля, выплачиваемая по линии регулярного бюджета, вероятно, является слишком высокой.

Заниженная доля расходов на медицинское обслуживание в оценке обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию

Расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию распределяются между вышедшими на пенсию сотрудниками и Организацией Объединенных Наций. Комиссия установила, что предполагаемые доли расходов Организации Объединенных Наций, использованные для проведения актуарной оценки финансовых обязательств по выплатам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, в большинстве случаев не отражают более высокую фактическую долю расходов Организации Объединенных Наций. В частности, на застрахованных лиц, охватываемых планами медицинского страхования, действующими в Соединенных Штатах Америки, и всемирным планом медицинского страхования Организации Объединенных Наций, что составляет две трети от общей численности застрахованных, приходится существенно меньшая доля взносов, чем предполагалось при проведении актуарной оценки. Таким образом, объем обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, указанный в финансовых ведомостях, возможно, занижен.

Военный компонент

Комиссия установила, что количество организованных МИНУСКА патрулей в целях защиты гражданского населения было меньше количества, указанного в бюджете Миссии. МИНУСМА выявила 28 серьезных недостатков, касающихся отдельных подразделений или общих проблем своих воинских контингентов. Эти недостатки были связаны с наличием незаявленных оговорок, постоянной нехваткой снаряжения, недостаточной защитой от самодельных взрывных устройств и отказом командиров исполнять предписания МИНУСМА. МИНУСМА заявила, что это снижает эффективность ее сил и препятствует осуществлению ее мандата.

Потребность в беспилотных авиационных системах

В ряде миссий в качестве средств ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки использовались беспилотные авиационные системы. Комиссия считает, что для обоснования своих заявлений о потребностях в беспилотных авиационных системах миссиям следует провести ретроспективную оценку запросов о предоставлении информации и списков для сбора разведывательных данных.

Недостатки работы, выполняемой в рамках партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, было поручено выполнять функции центральной службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и координировать работу Организации Объединенных Наций, связанную с разминированием. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, передала ЮНОПС на внешний подряд почти всю свою работу, связанную с разминированием. Учитывая нежелание ЮНОПС предоставлять информацию и отсутствие у Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, практического опыта и знаний для осуществления работы на местах Комиссия считает, что Служба испытывала трудности с выполнением своего мандата. В то же время на основании того, что ЮНОПС является партнером-исполнителем при осуществлении почти всей деятельности, связанной с разминированием, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была ограждена от ответственности.

Использование ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя почти во всех видах деятельности, связанных с разминированием, также добавило еще один уровень накладных расходов. ЮНОПС в основном не занималось осуществлением деятельности, связанной с разминированием, а использовало средства Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для заключения соглашений с третьими сторонами. Помимо этого, не были задействованы различные ресурсы, имеющиеся у Секретариата. Администрации совместно с миссиями необходимо провести силами группы экспертов независимый анализ того, является ли такой подход экономически эффективным, прозрачным, конкурентным и отвечающим интересам Организации. Администрация ранее уже заказывала проведение обзора отношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС, однако этот обзор не был объективным, поскольку администрация выбрала для его проведения бывшего сотрудника ЮНОПС, работавшего в этой структуре в течение длительного времени.

Наличие вакансий, сохраняющихся открытыми в течение краткого и долгого времени, могло препятствовать надлежащему исполнению обязанностей

Миссии либо не приняли никаких мер по заполнению некоторых вакансий, либо не приступили к процессу найма своевременно, не объяснив при этом причин этих задержек. Комиссия считает, что вакантные должности необходимо заполнять без неоправданных задержек. В частности, наличие вакансий, сохраняющихся незаполненными в течение длительного времени, или вакансий на важнейшие должности, связанные с выполнением основных функций, негативно сказывается на выполнении мандата. Сотрудники старшего руководящего звена, выполняющие основные функции, играют существенно важную роль в координации важных видов деятельности и управлении ею.

Продление временных контрактов на срок свыше 729 дней недопустимо ни при каких обстоятельствах

Продолжительность временных назначений не должна превышать 729 дней. Любое продление контракта по истечении этого срока влечет за собой назначение сроком на два года, которое должно быть предоставлено как минимум в форме срочного контракта. Льготы, предоставляемые сотрудникам, работающим по срочным контрактам, отличаются от льгот, предоставляемых сотрудникам, работающим по временным контрактам. Если временный контракт

продлевается на срок свыше 729 дней, то сотрудник не имеет права на получение этих льгот. Политика в области людских ресурсов предусматривает, что руководители подразделений могут в порядке исключения продлевать временные контракты на срок свыше 364 дней до установленного Генеральной Ассамблеей предельного срока в 729 дней.

Отказ Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали от получения возмещаемых расходов на поездки воздушным транспортом от пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций

В своей резолюции 63/268 Генеральная Ассамблея просила изучить все возможные варианты снижения расходов на поездки воздушным транспортом. В 2019/20 финансовом году более 35 процентов перевозимых МИНУСМА авиапассажиров не были сотрудниками Организации Объединенных Наций. Миссии была возмещена лишь небольшая часть связанных с этим расходов. Она могла бы получить в порядке возмещения по меньшей мере на 9 млн долл. США больше. МИНУСМА заявила, что все эти поездки, расходы по которым не были возмещены, имели важное значение для осуществления мандата. Хотя это соответствует положениям, содержащимся в проекте политики администрации, это подрывает заявленную Ассамблеей цель. Кроме того, это повышает объем потребностей в самолетах и топливе.

Хранение боеприпасов

Боеприпасы должны храниться надлежащим образом в соответствии с регламентом, предусмотренным в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира. Комиссия установила, что, например, в МООНЮС ненадлежащим образом хранилось свыше 75 процентов боеприпасов. Комиссия считает, что ненадлежащее хранение является недопустимым, поскольку это сокращает срок годности и увеличивает количество непригодных к использованию боеприпасов. В конечном итоге это приводит к возмещению не поддающихся учету сумм, чего можно было бы избежать.

Оформление возмещения за утилизированные боеприпасы, непригодные к использованию

Комиссия установила, что в предъявленных требованиях о возмещении расходов по идентичным позициям указаны разные расходы на учетную единицу. Например, одна из стран, предоставляющих войска, сообщила о том, что расходы на один и тот же вид боеприпасов отличаются на 300 процентов (стоимость единицы составляла 0,68 долл. США и 1,89 долл. США). Комиссия считает, что отсутствие четко установленных ставок расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества приводит к возмещению не поддающихся учету сумм, чего можно было бы избежать.

Недостатки в управлении запасами топлива

Комиссия выявила значительные несоответствия в данных о расходе топлива в различных миссиях. Объем топлива, отпускаемого для заправки транспортных средств, превышал объем их топливных баков. Кроме того, расход топлива не соответствовал показателям производительности. Например, потребление одного из генераторов составило 6200 литров дизельного топлива, а выработка — всего 47 кВт/ч. Обычно 6200 литров дизельного топлива позволяют

произвести приблизительно 18 600 кВт/ч. Комиссия обеспокоена тем, что нехватка ресурсов и некачественная проверка данных о потреблении топлива приводят к недостаточному контролю за выдачей топлива и повышают риск мошенничества с топливом в миссиях.

Свертывание Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Комиссия установила, что большинство единиц выбывающего имущества ЮНАМИД представляет собой новое имущество, которое не было отпущено со склада. Комиссия отметила также наличие на складе большого количества различных единиц хранения, например 2,7 млн обычных канцелярских папок. Около 3,3 млн единиц хранения были предназначены к отправке на утилизацию. Исходя из оценки по скользящей средней цене, стоимость их приобретения составляла приблизительно 305 млн долл. США. В рамках заключенных на конкурсной основе контрактов на утилизацию ЮНАМИД продавала утиль на вес. Общая выручка от реализации утилизируемого имущества по состоянию на октябрь 2020 года составила около 2 млн долл. США. Комиссия считает, что наличие избыточных запасов несет в себе риск значительных финансовых убытков. Проблемы с экономически обоснованной утилизацией имущества могут встать особенно остро на этапе свертывания миссии.

Рекомендации

Основные рекомендации заключаются в том, что администрации следует:

Недостатки, касающиеся расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, финансируемых по линии вспомогательного счета

a) **определить финансируемую по линии вспомогательного счета долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию исходя из фактического объема расходов, понесенных в рамках операций по поддержанию мира;**

Заниженная доля расходов на медицинское обслуживание в оценке обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию

b) **определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю Организации Объединенных Наций в расходах при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию;**

Потребность в беспилотных авиационных системах

c) **указать, что для обоснования своих заявлений о потребностях в беспилотных авиационных системах миссиям следует ежегодно проводить ретроспективную оценку всех запросов о предоставлении информации и списков для сбора разведывательных данных;**

Недостатки работы, выполняемой в рамках партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

d) **совместно с миссиями провести силами группы экспертов независимый анализ того, является ли нынешнее исключительное партнерство между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС эффективным с точки зрения затрат и способствующим выполнению мандатов миссий, и оценить преимущества самостоятельного выполнения Службой определенной части деятельности, связанной с разминированием, например посредством непосредственного управления соглашениями с третьими сторонами через руководителей программ Службы на местах;**

e) **включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС четкие положения о транспарентности и предоставлении подтверждающей документации, использовании существующих контрактов и структур Организации Объединенных Наций, последствиях несоблюдения требований и структуре выплачиваемого ЮНОПС вознаграждения;**

Наличие вакансий, сохраняющихся открытыми в течение краткого и долгого времени, могло препятствовать надлежащему исполнению обязанностей

f) **создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения безотлагательного заполнения вакантных должностей сотрудников, выполняющих основные функции, и не допускать заполнения этих должностей сотрудниками на временных контрактах и временно назначенными сотрудниками, за исключением тех случаев, когда это необходимо для сокращения сроков набора персонала;**

Продление временных контрактов на срок свыше 729 дней недопустимо ни при каких обстоятельствах

g) **обеспечить, чтобы сроки действия временных контрактов не превышали 729 дней;**

Отказ Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали от получения возмещаемых расходов на поездки воздушным транспортом от пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций

h) **оценить долю пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и при этом пользующихся выполняемыми миссиями рейсами, и сумму расходов, возмещение которых не было обеспечено миссиями; оценить бюджетные последствия для потребностей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в воздушных судах и топливе; и пересмотреть проект политики по организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы четко определить случаи, когда перевозка пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, имеет существенно важное значение для выполнения мандата миссии;**

Хранение боеприпасов

i) **вновь указать странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, что контингенты в миссиях должны хранить боеприпасы и взрывчатые вещества в соответствии с правилами, изложенными в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, и только в таком количестве, которое необходимо для того, чтобы избежать возмещения расходов на непригодные к использованию боеприпасы и взрывчатые вещества;**

Оформление возмещения за утилизированные боеприпасы, непригодные к использованию

j) **включить во все меморандумы о взаимопонимании положение о том, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны указывать прейскурант на любые боеприпасы и взрывчатые вещества, которые они будут использовать/размещать, и что расчет суммы возмещения расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества будет производиться исключительно в соответствии с этим прейскурантом;**

Недостатки в управлении запасами топлива

k) **организовать обучение сотрудников, ответственных за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива;**

Свертывание Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

l) **провести оценку причин накопления избыточных объемов основных средств и товарно-материальных запасов и причин возникновения проблем, с которыми ЮНАМИД столкнулась в процессе экономически обоснованной утилизации имущества, и представить сведения по обоим вопросам в докладе о результатах деятельности миссии, с тем чтобы не допустить повторного возникновения таких проблем в других миссиях.**

Основные факты	
13	Количество действующих миссий по поддержанию мира
1 350	Численность добровольцев Организации Объединенных Наций в миссиях по поддержанию мира
11 199	Численность гражданских сотрудников, задействованных в миссиях по поддержанию мира
77	Количество стран, предоставляющих полицейский персонал
8 766	Численность полицейских, задействованных в миссиях по поддержанию мира
116	Количество стран, предоставляющих военный персонал
72 049	Численность военнослужащих, задействованных в миссиях по поддержанию мира
5,10 млрд долл. США	Активы
4,60 млрд долл. США	Обязательства
0,50 млрд долл. США	Чистые активы
7,34 млрд долл. США	Поступления, в том числе начисленные взносы в объеме 6,90 млрд долл. США
6,81 млрд долл. США	Утвержденный бюджет операций по поддержанию мира
6,71 млрд долл. США	Расходы на операции по поддержанию мира (на основе бюджета)
0,10 млрд долл. США	Неиспользованные бюджетные средства

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. В соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и Международными стандартами аудита.

2. В июне 2020 года администрация рекомендовала Комиссии рассмотреть возможность проведения ревизий в дистанционном режиме, учитывая ситуацию с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), как это предусмотрено общими руководящими указаниями Организации в отношении физического дистанцирования и управления рисками. Комиссия приняла во внимание эту рекомендацию и провела ревизии 13 полевых миссий, 2 центров обслуживания и штабов операций по поддержанию мира в дистанционном режиме. Это необходимое ограничение при проведении ревизий осложнило обмен информацией между Комиссией и проверяемыми структурами и привело к увеличению сроков

проведения дистанционных ревизий по сравнению с ревизиями на местах, проводившимися в предыдущие годы. Даже при таких продолжительных ревизиях, проводимых в дистанционном режиме, сведения, представленные администрацией в ходе ревизии, не были столь полными, как если бы они были получены на месте, в связи с чем возникла необходимость в дополнительных консультациях с проверяемыми. По мнению Комиссии, эти дистанционные ревизии, по крайней мере для операций по поддержанию мира, проводились в порядке исключения в беспрецедентных обстоятельствах и не должны рассматриваться в качестве стандартной практики при проведении ревизий в будущем. Операции по поддержанию мира осуществляют свою деятельность главным образом в полевых условиях и нуждаются во всесторонней материально-технической поддержке, проверку в отношении которой Комиссия предпочла бы проводить только на местах.

3. Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2020 года, представляют собой седьмой комплект ведомостей, подготовленных после перехода на МСУГС. Ревизия проводилась прежде всего для того, чтобы у Комиссии была возможность прийти к заключению о том, насколько точно финансовые ведомости в соответствии с МСУГС отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2020 года и финансовые результаты и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой. Эта работа включала оценку того, были ли затраты, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой это было сочтено необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. Во исполнение пункта 6 резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи Комиссия продолжила практику проведения ревизии штабов операций по поддержанию мира, 13 действующих полевых миссий, 33 завершенных миссий и 6 счетов для специальных целей, а именно Резервного фонда для операций по поддержанию мира; вспомогательного счета для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонда для возмещения расходов на деятельность по поддержанию мира; и фонда для покрытия обязательств по выплатам работникам, о чем подробно говорится в приложении I к настоящему докладу.

5. В дополнение к ревизии счетов и финансовых ведомостей Комиссия провела проверку операций по поддержанию мира в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями по поддержанию мира в целом.

6. Комиссия продолжила практику представления администрации отчетов о результатах ревизий в направляемых руководству письмах. За отчетный период Комиссия направила руководству 15 писем[1].

[1] Комиссия направила письма руководству МООНРЗС, МООНППГ, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК, МООНСДРК, ЮНИСФА, ЮНСОС, МИНУСМА, МИНУСКА, ЮНАМИД, МООНЮС, ГЦО и РЦОЭ.

7. Комиссия координировала работу с УСВН, с тем чтобы избежать нежелательного дублирования усилий и определить, в какой мере результаты работы УСВН могут быть использованы в ее собственной деятельности.

8. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были доведены до сведения администрации, мнения которой надлежащим образом отражены в настоящем докладе.

B. Основные выводы и рекомендации

1. Общие замечания

9. Администрация должна была выполнить 108 рекомендаций, которые были вынесены в предыдущих докладах, одобренных Генеральной Ассамблеей. Она выполнила 42 рекомендации, 52 рекомендации остаются в процессе выполнения, при этом не были выполнены 7 рекомендаций. Комиссия считает, что семь рекомендаций утратили актуальность. Информация о выполнении рекомендаций, вынесенных за предыдущие семь лет, приведена в приложении II. Комиссия напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своих соответствующих резолюциях[2] обращалась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций и давать полное объяснение причин задержек в осуществлении всех невыполненных рекомендаций Комиссии.

10. Генеральная Ассамблея поставила на голосование восемь рекомендаций, вынесенных в предыдущем докладе Комиссии о ревизии (A/73/5 (Vol. II)). Ассамблея проголосовала за то, чтобы не поддерживать эти рекомендации. В своей резолюции 73/268 B Ассамблея впоследствии просила Генерального секретаря не выполнять эти рекомендации, несмотря на то что администрация с ними согласилась (там же) и приступила к их выполнению (A/73/750). Администрация, руководствуясь этой резолюцией, прекратила выполнение указанных рекомендаций. В настоящем докладе Комиссия сочла их утратившими актуальность (см. приложение II).

11. Пандемия COVID-19 затронула как администрацию, так и Комиссию и осложнила проведение ревизии. Комиссия отметила наличие последствий пандемии, особенно в том, что касается представления администрацией документов, подтверждающих ее оценку хода выполнения рекомендаций. 1 сентября 2020 года Комиссия обратилась к администрации с просьбой представить информацию о ходе выполнения рекомендаций к 30 сентября. Администрация предоставила информацию о положении дел и некоторые подтверждающие документы во второй половине октября. Даже когда 12 ноября 2020 года Комиссия обратилась к заместителю Генерального секретаря, возглавляющему департаменты, отвечающие за деятельность по поддержанию мира, с просьбой установить приоритетность предоставления Комиссии документов для более точной оценки того, были ли выполнены рекомендации, процесс предоставления информации и документов оставался медленным и ограниченным.

12. Комиссия считает, что администрации следует прилагать больше усилий для выполнения рекомендаций и представления сводной информации, подкрепленной документами. Анализ докладов Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии свидетельствует о том, что установленные сроки их выполнения ежегодно переносятся на более поздние даты, хотя Генеральная

[2] Резолюции 71/261 B, 72/8 B, 73/268 B и 74/249 B.

Ассамблея регулярно напоминает администрации о необходимости оперативного и своевременного выполнения рекомендаций. Комиссия признает, что для выполнения некоторых рекомендаций необходимо время и что пандемия COVID-19 повлияла на деятельность администрации. Тем не менее Комиссия считает своевременное выполнение рекомендаций необходимым для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Для того чтобы привлечь внимание к еще не выполненным важным рекомендациям, вынесенным в предыдущих докладах, Комиссия вновь обращается к их рассмотрению.

13. Комиссия напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/249 B обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров и давать полное объяснение причин задержек в осуществлении всех невыполненных рекомендаций Комиссии.

2. Рекомендации, которые были вынесены в предыдущих докладах о ревизии и которые еще не выполнены

14. В своих резолюциях 71/261 B, 72/8 B, 73/268 B и 74/249 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе (A/74/806) в очередной раз заявил, что следует приложить все усилия для улучшения показателей и сокращения сроков выполнения рекомендаций Комиссии.

15. Комиссия приняла к сведению, что администрация выполнила 42 из 108 рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах. По ее мнению, для осуществления некоторых из невыполненных рекомендаций администрация могла бы приложить больше усилий. Комиссия еще раз обращается к некоторым из этих рекомендаций в основной части доклада, с тем чтобы продемонстрировать прогресс, достигнутый администрацией в их выполнении.

Сроки выполнения рекомендаций ежегодно переносятся на более поздние даты

Жилищные условия военнослужащих контингентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике остаются плохими с 2017 года

16. В 2018 году Комиссия рекомендовала МИНУСКА проанализировать возможность использования зданий из сборных конструкций, с тем чтобы избежать размещения военнослужащих контингентов в палатках (A/72/5 (Vol. II), пункт 497).

17. В 2018 году в качестве срока выполнения, установленного Генеральным секретарем, был определен четвертый квартал 2018 года, в 2019 году в качестве срока выполнения он определил второй квартал 2019 года; а в 2020 году в качестве срока выполнения он определил второй квартал 2020 года (A/72/756, пункт 162; A/73/750, пункт 218; A/74/709, пункт 165). В 2020 году администрация заявила, что она выполнит эту рекомендацию в январе 2021 года[3]. Комиссия отмечает, что на данный момент жилищные условия обеспечены не в полном объеме.

18. Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

[3] Полученные в октябре 2020 года комментарии администрации, содержащие обновленную информацию о положении дел.

Руководство по комплектованию сил находится в стадии разработки с 2016 года

19. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации утвердить проект руководства по комплектованию сил без каких-либо дальнейших задержек и издать руководящие положения, которые охватывают весь процесс комплектования сил. Администрации следует назначить подотчетного и ответственного куратора процесса, определить функции отдельных сотрудников, разработать механизмы, такие как регулярная ротация персонала, в целях устранения любых конфликтов интересов и регулировать отбор стран, предоставляющих контингенты, на конкурсной основе (A/73/5 (Vol. II), пункт 142). Руководство находится в стадии разработки с 2016 года.

20. В 2019 году Генеральный секретарь в качестве срока выполнения определил четвертый квартал 2019 года, а в 2020 году в качестве срока выполнения он определил третий квартал 2020 года (A/73/750, пункт 32; A/74/709, пункт 189). Администрация заявила, что руководство по комплектованию сил в окончательно пересмотренном виде будет, как ожидается, подписано заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира в марте 2021 года[3].

21. Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

С 2019 года отсутствует прогресс в выполнении рекомендаций, касающихся объединенных оперативных групп

22. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности. Комиссия рекомендовала также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе вышеупомянутого обзора (A/73/5 (Vol. II), пункты 183 и 185).

23. В 2019 году Генеральный секретарь в качестве срока выполнения этой рекомендации определил второй квартал 2019 года, а в 2020 году в качестве срока выполнения определил третий квартал 2020 года (A/73/750, пункт 48; A/74/709, пункт 203). В 2019 году в качестве срока выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 185 документа A/73/5 (Vol. II), он определил четвертый квартал 2019 года, а в 2020 году — четвертый квартал 2020 года (A/73/750, пункт 50; A/74/709, пункт 205).

24. Администрация заявила, что в 2021 году выполнению обеих рекомендаций будет уделяться первоочередное внимание, однако не представила никакой дополнительной информации[3].

25. В связи с отсутствием какого-либо заметного прогресса Комиссия считает данные рекомендации невыполненными.

Несоблюдение сроков пересмотра и публикации директивных документов

26. В своих предыдущих докладах Комиссия отметила необходимость разработки новых или пересмотра существующих директивных документов в различных областях:

а) в 2018 году Комиссия рекомендовала администрации пересмотреть свою политику и типовой регламент в отношении комитетов по вопросам быта и отдыха (A/72/5 (Vol. II), пункт 88). Администрация установила для этой рекомендации среднюю степень приоритетности и в качестве срока выполнения

определила второй квартал 2018 года. В 2019 году администрация обратилась с просьбой отменить эту рекомендацию, и в графе «Срок выполнения» было указано «неприменимо» (A/73/750, пункт 153). Ввиду того, что администрация пока не представила информацию о руководящих указаниях, Комиссия сочла, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения. В 2020 году администрация заявила, что руководящие указания обновляются, и в качестве срока выполнения был определен второй квартал 2020 года (A/74/709, пункт 122). В ходе текущей ревизии администрация заявила, что пересмотренный типовой регламент находится на рассмотрении, и перенесла срок выполнения на второй квартал 2021 года;

b) в 2018 году Комиссия рекомендовала также администрации пересмотреть политику заблаговременного приобретения и проанализировать возможные методы покупки билетов на поездки, связанные с миротворческой деятельностью, по оптимальным цена (A/72/5 (Vol. II), пункт 308). Администрация установила для этой рекомендации среднюю приоритетность, и в графе «Срок выполнения» было указано «на постоянной основе» (A/72/756, пункт 100). В 2019 году эта оценка не изменилась (A/73/750, пункт 196). В 2020 году в качестве срока выполнения был определен второй квартал 2021 года (A/74/709, пункт 154);

c) в 2019 году Комиссия рекомендовала администрации подготовить всесторонние методические указания в отношении сумм возмещаемых расходов (A/73/5 (Vol. II), пункт 70). Администрация в качестве срока выполнения определила второй квартал 2020 года (A/73/750, пункт 22). В 2020 году срок выполнения не изменился (A/74/709, пункт 179). В ходе нынешней ревизии администрация заявила, что она представит всеобъемлющий директивный документ в 2021 году.

d) в 2019 году Комиссия рекомендовала также администрации подготовить методические указания в отношении надлежащего использования непогашенных обязательств (A/73/5 (Vol. II), пункт 74). Администрация в качестве срока выполнения определила четвертый квартал 2019 года (A/73/750, пункт 24). В 2020 году срок выполнения был перенесен на второй квартал 2020 года (A/74/709, пункт 181). В ходе текущей ревизии администрация заявила, что проект методических указаний в настоящее время находится в стадии рассылки, и вновь перенесла срок выполнения на второй квартал 2021 года.

27. Комиссия полагает, что неоднократный перенос сроков выполнения рекомендаций на более поздние сроки представляет собой проблему, и считает, что администрации следует ускорить выполнение ранее вынесенных рекомендаций.

Необходимость совершенствования процесса набора персонала

28. В предыдущих докладах Комиссия рекомендовала администрации повысить эффективность набора персонала в Центральных учреждениях и в миссиях. В 2018 году Комиссия рассмотрела вопрос о создании реестров в миссиях по поддержанию мира, а также о процессе набора персонала в Центральных учреждениях.

Повышение эффективности создания реестров пока не обеспечено

29. Миссиям предоставлено право набирать персонал из общего резерва кандидатов. Эти кандидаты уже были рассмотрены и одобрены и включены в список для выбора (реестр). Административная инструкция не предусматривает очистку реестров. Администрация не обращалась к кандидатам, включенным в

реестр, с просьбой подтвердить, что они по-прежнему заинтересованы в том, чтобы стать сотрудниками Организации Объединенных Наций.

30. Комиссия считает, что реестры были бы более эффективными, если бы в них вносились только отвечающие установленным критериям и заинтересованные кандидаты. Нынешняя политика ограничивает создание и ведение реестров, поскольку в ней содержится требование, согласно которому кандидаты, включенные в реестры, остаются в них бессрочно.

31. В 2018 году Комиссия рекомендовала администрации внести изменения в практику ведения реестров, с тем чтобы облегчить составление реестров, управление ими и очистку содержащихся в них данных (A/73/5 (Vol. II), пункт 407).

32. Администрация установила для этой рекомендации высокую степень приоритетности и в качестве срока выполнения определила третий квартал 2019 года (A/73/750, пункт 104). В ходе нынешней ревизии администрация заявила, что она пока не добилась каких-либо улучшений и что заметного прогресса в пересмотре политики составления реестров достигнуто не было. Администрация проводит с заинтересованными сторонами обсуждения с целью определить разнообразные потребности соответствующих структур.

33. Администрация заявила также, что она повысила качество и надежность реестров благодаря разработке стандартных вакансий. Она усовершенствовала проводимый ею ежегодный анализ реестров для обеспечения того, чтобы в графике заполнения стандартных вакансий основное внимание уделялось тем реестрам, которые в наибольшей степени нуждаются в пополнении.

34. Комиссия считает, что незамедлительный пересмотр политики в отношении реестров имеет важное значение. Если в реестры включены кандидаты, которые не могут приступить к работе, то процесс набора персонала будет занимать слишком много времени для обеспечения своевременного заполнения должностей. Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

Отсутствие признаков изменения в процедурах набора персонала в Центральных учреждениях

35. Административная инструкция (ST/AI/2010/3 и ST/AI/2010/3/Amend.1) не позволяла Центральным учреждениям набирать сотрудников из реестра. Тем не менее сведения об отвечающих установленным критериям кандидатах, включенных в реестр, в приоритетном порядке направляются руководителям, инициирующим наем, в течение периода объявления вакансий. В 2018 году Комиссия рассмотрела конкретные вакансии в Центральных учреждениях и пришла к выводу, что в некоторых случаях рассматривались только кандидаты, включенные в реестр. Другие кандидаты не рассматривались. Комиссия отметила, что процесс набора персонала занимает много времени и является трудоемким. Руководители, инициирующие наем, помимо выполнения своих основных функций, отвечают за оценку сотен заявлений.

36. Администрация подчеркнула, что практика отбора кандидатов из реестра до закрытия вакансий соответствует нынешней политике.

37. Комиссия рекомендовала администрации пересмотреть процесс набора персонала в целях повышения транспарентности и упрощения и сокращения продолжительности этой процедуры. Администрация в качестве срока выполнения определила третий квартал 2019 года.

38. Администрация заявила, что она приступила к осуществлению инициативы, направленной на упорядочение и совершенствование процесса набора

персонала. В рамках этой инновационной процедуры более 500 заинтересованных сторон были вовлечены в ориентированный на пользователя процесс разработки, с тем чтобы сделать процесс онлайнового набора персонала в системе «Инспира» более быстрым и простым.

39. Комиссия считает, что процесс отбора в Центральных учреждениях не является транспарентным, поскольку он недостаточно регламентирован. Администрация заявила, что обсуждение этого вопроса продолжается. Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

Процесс комплектования сил в системе «Умоджа»

40. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил (A/73/5 (Vol. II), пункт 153). Генеральный секретарь заявил, что Департамент оперативной поддержки отметил, что его вклад в процесс комплектования сил будет заключаться в информировании об элементах, связанных с меморандумами о взаимопонимании и вопросами возмещения расходов. Кроме того, поскольку этот процесс имеет несколько уровней и охватывает множество партнеров, администрация учредит рабочую группу в составе представителей соответствующих подразделений и группы по проекту «Умоджа». На основе результатов состоявшихся в рабочей группе обсуждений администрация определит оптимальный путь выполнения рекомендации Комиссии. Генеральный секретарь не указал каких-либо сроков выполнения этой рекомендации (A/73/750, пункт 41).

41. В 2020 году Генеральный секретарь заявил, что в целях выполнения этой рекомендации Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки инициировали создание рабочей группы для рассмотрения данного вопроса и разработки концептуальной записки. Генеральный секретарь не указал конкретного срока выполнения этой рекомендации (A/74/709, пункты 197 и 198).

42. В октябре 2020 года администрация информировала Комиссию о том, что в систему «Умоджа» включены важнейшие этапы процесса комплектования сил. В систему «Умоджа» были добавлены заявления о требованиях к подразделениям и меморандумы о взаимопонимании. Окончательные заявления о требованиях к подразделениям были включены в меморандумы о взаимопонимании в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи. Подписанные меморандумы о взаимопонимании служат основой для возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам. Размеры возмещения расходов на военный персонал и принадлежащее контингентам имущество для сформированных подразделений рассчитываются и удостоверяются в системе «Умоджа». Выполнение утвержденных Генеральной Ассамблеей рекомендаций Рабочей группы 2020 года по принадлежащему контингентам имуществу в отношении системы «Умоджа»/управления негражданским потенциалом и включение функций отчетности о численности воинских контингентов и платежах являются для группы по проекту «Умоджа» приоритетной задачей, и в настоящее время не представляется возможным рассмотреть эту рекомендацию Комиссии на предмет ее выполнения. Для обеспечения того, чтобы выводы Комиссии были при этом учтены, а также в период после завершения подготовки руководства по комплектованию сил все важные решения/протоколы, касающиеся отбора и комплектования подразделений, будут регистрироваться в системе обеспечения готовности миротворческого потенциала и — для соответствующих процессов — в системе «Умоджа». Департамент операций в пользу мира через посредство созданной рабочей группы совместно с заинтересованными сторонами, в

частности со Службой координации внедрения системы «Умоджа» Управления цепей снабжения Департамента операций в пользу мира, продолжит оценку осуществимости и сроков выполнения этой рекомендации. В качестве срока выполнения определен декабрь 2021 года. Администрация не представила никаких документов, подтверждающих это заявление.

43. В отсутствие каких-либо подтверждающих документов Комиссия не в состоянии определить, добилась ли администрация какого-либо прогресса в выполнении этой рекомендации, одобренной Генеральной Ассамблеей в июле 2019 года. Этой резолюции Ассамблеи в особенности противоречит заявление о том, что эта рекомендация Комиссии по состоянию на данный момент не будет рассматриваться на предмет ее выполнения.

44. Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

Организация работы с поставщиками

45. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации провести обзор своей практики работы с поставщиками с должным учетом передовых общеотраслевых стандартов и затем установить четкую ответственность за устранение выявленных недостатков в первоочередном порядке (A/73/5 (Vol. II), пункт 360).

46. Генеральный секретарь сослался на комментарии, которые он уже представил в пункте 361 документа A/73/5 (Vol. II), и в качестве срока выполнения этой рекомендации определил четвертый квартал 2019 года (A/73/750, пункт 90). В 2020 году он указал, что администрация намерена провести всеобъемлющий обзор нынешней практики работы с поставщиками и в качестве срока выполнения этой рекомендации определил четвертый квартал 2020 года (A/74/709, пункты 231 и 232).

47. В октябре 2020 года администрация информировала Комиссию о том, что до сведения всех сотрудников по работе с поставщиками, включая сотрудников секретариата Комитета по проверке работы поставщиков, были доведены отчеты с негативными данными, подготовленные с использованием инструмента отчетности об исполнении контрактов. Секретариат в консультации с Отделом закупок определял, следует ли передавать тот или иной случай на рассмотрение Комитета. Вопрос об оценке работы поставщиков рассматривается в Руководстве по закупкам Организации Объединенных Наций, в котором четко определены функции и обязанности заинтересованных сторон в этом процессе. В конце апреля 2020 года был произведен экспериментальный запуск системы мгновенной обратной связи, и ожидалось, что она будет развернута в четвертом квартале 2020 года. Администрация приступила к рассмотрению финансового положения всех поставщиков, с которыми Секретариат заключил контракты на сумму свыше 10 млн долл. США. Администрация, однако, не представила никаких документов, подтверждающих ее заявления.

48. Ввиду отсутствия подтверждающих документов Комиссия запросила у администрации дополнительную информацию. Администрация подготовила 20 отчетов с негативными данными, подготовленных с использованием инструмента отчетности об исполнении контрактов, по девяти поставщикам. Ни один из этих отчетов не был ею направлен в Комитет по проверке работы поставщиков.

49. В своем докладе Комиссия выразила надежду на то, что администрация представит не только информацию о контроле за эффективностью работы поставщиков, но и информацию о том, как улучшить регистрацию поставщиков и ведение данных о них, включая реестр поставщиков (A/73/5 (Vol. II),

пункты 338–361). Комиссия считает, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

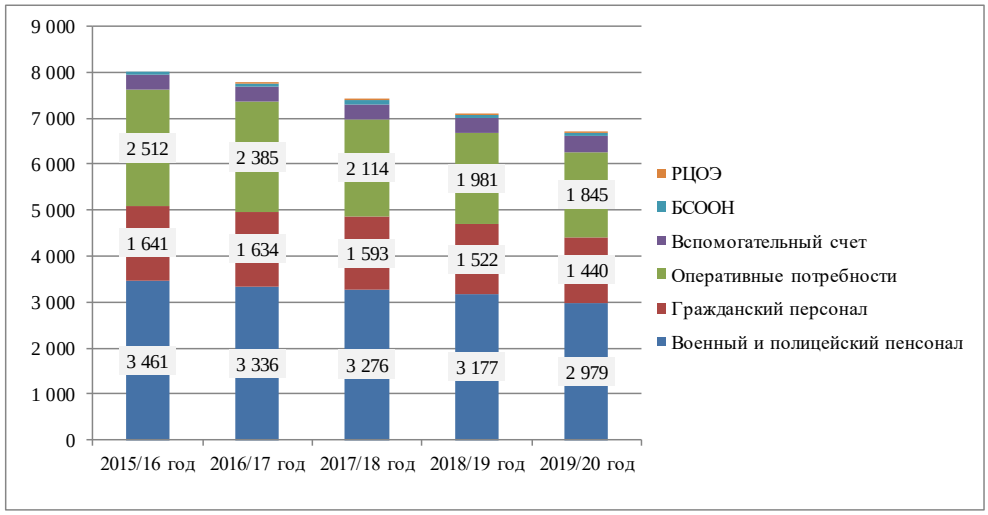
3. Обзор финансового положения

50. Объем утвержденного на 2019/20 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составил 6,81 млрд долл. США, что на 4,9 процента меньше бюджета на предыдущий год, составлявшего 7,16 млрд долл. США. В 2019/20 году расходы уменьшились на 5,8 процента и составили 6,71 млрд долл. США против 7,12 млрд долл. США в 2018/19 году. В 2019/20 году неизрасходованная сумма составила 0,1 млрд долл. США против 0,04 млрд долл. США в 2018/19 году.

Динамика расходов

51. Динамика расходов отражена на рисунке II.I ниже. В таблице II.1 приведена подробная информация о расходах, понесенных за пятилетний период, закончившийся 30 июня 2020 года, по трем категориям бюджетных расходов (военный и полицейский персонал, гражданский персонал и оперативные потребности), вспомогательному счету, БСООН, РЦОЭ и добровольным взносам натурой.

Рисунок II.I
Динамика расходов
(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Таблица II.1
Расходы на операции по поддержанию мира в разбивке по группам
(В млн долл. США)

Категория расходов	*2015/16 год*	*2016/17 год*	*2017/18 год*	*2018/19 год*	*2019/20 год*
Военный и полицейский персонал	3 461,3	3 335,8	3 276,5	3 176,5	2 978,6
Гражданский персонал	1 640,8	1 634,3	1 593,1	1 521,6	1 440,4
Оперативные потребности	2 512,3	2 384,5	2 114,5	1 980,7	1 844,9
Вспомогательный счет	335,9	327,1	325,8	324,7	348,9

Категория расходов	*2015/16 год*	*2016/17 год*	*2017/18 год*	*2018/19 год*	*2019/20 год*
БСООН	67,1	82,2	80,2	82,1	63,3
РЦОЭ	–	36,3	32,8	31,4	35,4
Добровольные взносы натурой	2,8	1,0	0,9	0,8	0,7
Всего	**8 020,2**	**7 801,2**	**7 423,8**	**7 117,9**	**6 712,2**

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Разница между ассигнованиями и расходами

52. Объем расходов операций по поддержанию мира составил 6,71 млрд долл. США, тогда как объем утвержденного бюджета составил 6,81 млрд долл. США, что привело к образованию неизрасходованного остатка средств в размере 0,1 млрд долл. США. Объем неизрасходованного остатка средств увеличился по сравнению с предыдущим финансовым годом, когда он составил 0,04 млрд долл. США. Общий уровень неизрасходованного остатка средств в 13 миссиях варьировался от 0,02 до 19,89 процента.

Перераспределение бюджетных средств

53. Общая сумма перераспределенных бюджетных средств за 2019/20 финансовый год составила 196,57 млн долл. США (2,9 процента от первоначального бюджета). Она меньше показателя за 2018/19 год, когда сумма перераспределенных средств составила 231,63 млн долл. США (3,3 процента от первоначального бюджета), и меньше, чем в 2017/18 году, когда сумма перераспределенных бюджетных средств составила 232,88 млн долл. США (3,2 процента от первоначального бюджета). Более подробная информация о перераспределении бюджетных средств на уровне миссий приводится в приложении II («Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям») к финансовым ведомостям (глава V).

Финансовое положение

54. Финансовое положение различных структур, относящихся к операциям по поддержанию мира, неодинаково, особенно в том, что касается ликвидности. Хотя по нескольким миссиям и деятельности по поддержке коэффициент абсолютной ликвидности был выше или близок к 1, для других миссий по состоянию на 30 июня 2020 года он был близок к 0. Администрация заявила, что в 2019/20 финансовом году из-за нехватки ликвидности две миссии (МООНРЗС и МООНК) были вынуждены заимствовать средства со счетов МИНУСМА. В июле 2020 года ЮНСОС было вынуждено заимствовать у МИНУСМА 35,0 млн долл. США, которые оно вернуло в том же месяце. Более подробная информация, которую администрация приводит в главе IV, излагается ниже.

55. В целом коэффициент обеспеченности обязательств активами немного увеличился с 1,07 до 1,11. После двух финансовых лет, в течение которых был зафиксирован дефицит (270,2 млн долл. США в 2018/19 году и 229,3 млн долл. США в 2017/18 году), в 2019/20 году операции по поддержанию мира зарегистрировали прибыль в размере 3,6 млн долл. США. В предыдущем году дефицит, корректировки и актуарный убыток в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 222,0 млн долл. США привели к уменьшению размера чистых активов на 492,2 млн долл. США и снижению коэффициента обеспеченности обязательств активами. Благодаря полученной в текущем финансовом году прибыли и актуарной прибыли в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 208,8 млн долл. США чистая стоимость активов выросла на

212,4 млн долл. США, а коэффициент обеспеченности обязательств активами увеличился. Однако коэффициент текущей ликвидности несколько уменьшился, в основном вследствие увеличения кредиторской задолженности перед государствами-членами. Показатели, определяющие положение с ликвидностью (т. е. коэффициент быстрой ликвидности и коэффициент абсолютной ликвидности), немного снизились (см. таблицу II.2). Коэффициент абсолютной ликвидности остается на низком уровне.

Таблица II.2
Коэффициенты структуры капитала

Коэффициенты	*30 июня 2020 года*	*30 июня 2019 года*	*30 июня 2018 года*	*30 июня 2017 года*	*30 июня 2016 года*
Состояние активов					
Коэффициент обеспеченности обязательств активами[a]	1,11	1,07	1,19	1,19	1,17
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности[b]	1,25	1,27	1,23	1,22	1,17
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					
Состояние ликвидности					
Коэффициент быстрой ликвидности[c]	1,11	1,12	1,08	1,06	1,04
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					
Коэффициент абсолютной ликвидности[d]	0,47	0,49	0,45	0,66	0,60
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств					

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

[a] Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

[b] Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

[c] Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

[d] Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности той или иной структуры; при его расчете учитывается объем денежных средств, их эквивалентов или вложенных средств, которые относятся к текущим активам, предназначенным для покрытия текущих обязательств.

Пересмотр сроков полезного использования активов

56. Комиссия отметила, что администрация в соответствии с рекомендациями Комиссии по этому вопросу (см. приложение II к главе II) все еще работает над пересмотром предполагаемых сроков полезного использования активов, который первоначально планировалось завершить в 2019/20 году. Для обеспечения применения согласованного подхода в системе Организации Объединенных Наций Целевая группа по стандартам учета Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций постановила собирать данные о сроках полезного использования активов у всех подразделений системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, в следующем финансовом году возможна корректировка чистой балансовой стоимости активов и чистой стоимости активов.

4. Бюджет и финансы

Воздействие пандемии COVID-19 на ревизию финансовой деятельности

57. Как указано в пункте 2 выше, Комиссия была вынуждена провести ревизию 2019/20 года в дистанционном режиме. Это повлияло на подход Комиссии к проведению финансовой ревизии. В частности, Комиссия не смогла провести инспекцию основных средств и товарно-материальных запасов на местах и на практике ознакомиться с установленными администрацией процедурами подсчета и инвентаризации. Комиссия использовала альтернативные процедуры ревизии для получения ревизионных данных, которые были достаточным и надлежащим основанием для вынесения ее заключения. Кроме того, Комиссия смогла воспользоваться информацией, полученной ею в ходе двух предыдущих ревизий. Поскольку в 2017/18 и 2018/19 годах Комиссия уделяла основное внимание проекту по выводу из эксплуатации системы «Галилео» и проекту по выверке и оптимизации фактических запасов (A/73/5 (Vol. II), пункты 23–60, и A/74/5 (Vol. II), пункты 30–41), в эти годы была проведена всесторонняя оценка основных средств и товарно-материальных запасов, а также процессов, лежащих в основе их учета. Кроме того, режим изоляции и другие препятствовавшие работе меры были введены в основном в марте 2020 года, так что деятельность операций по поддержанию мира в течение примерно трех четвертей финансового года осуществлялась в обычном режиме. Кроме того, в соответствии со своей рекомендацией, содержащейся в предыдущем докладе (A/74/5 (Vol. II), пункт 39), по запросу Комиссии все главы миссий и директора центров обслуживания в письменном виде представили заявления о том, что инвентаризация проводится в соответствии с правилом 105.21 Финансовых положений и правил и политикой, установленной Генеральным секретарем. Благодаря этим действиям, предпринятым исключительно в отношении 2019/20 финансового года, Комиссия смогла получить достаточные и надежные ревизионные данные об операциях по поддержанию мира, позволяющие провести ревизию в дистанционном режиме.

Недостатки, касающиеся расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, финансируемых по линии вспомогательного счета

Справочная информация

58. ККАБВ просил Комиссию провести анализ расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию (A/74/809, пункт 23) в связи со следующими двумя инцидентами:

a) перерасход средств на выплату окладов не позволил произвести со вспомогательного счета платежи для погашения приходящейся на этот счет доли в расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию в 2018/19 году в размере 5,3 млн долл. США. Часть потребностей была удовлетворена за счет свободных от обязательств остатков средств на счетах девяти операций по поддержанию мира посредством распределения расходов между ними в соответствии с их пропорциональными долями в расходах по вспомогательному счету (2,8 млн долл. США). Остальная сумма, подлежащая погашению со вспомогательного счета (2,5 млн долл. США), была перенесена на 2019/20 год (там же, пункт 22);

b) ККАБВ сослался на свои замечания и рекомендации в отношении неточности данных, используемых для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Он запросил у Секретариата, но не получил информацию о заложенных в бюджет и фактических помесячных суммах

расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, покрываемых из регулярного бюджета, со вспомогательного счета и из внебюджетных ресурсов (там же, пункт 24).

59. Доля операций по поддержанию мира в расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию покрывается по линии вспомогательного счета. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира был учрежден Генеральной Ассамблеей с 1 января 1990 года в ее резолюции 45/258. Он начал функционировать 1 мая 1990 года в качестве средства поддержки внештатных должностей, которые в то время финансировались из отдельных бюджетов пяти действующих операций по поддержанию мира (A/63/767, пункт 50). С течением времени основная роль вспомогательного счета изменилась, и в силу изменения характера миссий и требований, предъявляемых к миротворческому персоналу, произошел переход от поддержки к оказанию централизованных вспомогательных услуг (A/63/841, пункт 42).

Несоблюдение требований в рамках механизма финансирования вспомогательного счета

60. Нынешний механизм финансирования вспомогательного счета был впервые утвержден Генеральной Ассамблеей в 1996 году в ее резолюции 50/221 B. ККАБВ предложил ежегодно выделять определенный объем ресурсов для покрытия расходов по вспомогательному счету в следующем году на основе обстоятельного анализа общих потребностей по поддержке (A/50/897, пункт 37). Он добавил, что, «когда Генеральная Ассамблея утвердит минимальный объем ресурсов на 12-месячный период для покрытия расходов (...) за счет средств вспомогательного счета, эти потребности будут пропорционально распределяться между бюджетами операций по поддержанию мира» (там же). В ответ на запрос ККАБВ Контролер предложил не изменять пропорционально распределяемые со вспомогательного счета для каждой миссии на 12-месячный период суммы для обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования функций по поддержке в Центральных учреждениях в течение этого периода (там же, приложение II, добавление, пункт 3). Ассамблея одобрила эти предложения в своей резолюции 50/221. Таким образом, несмотря на то, что минимальные потребности были установлены, механизм финансирования не позволяет Секретариату изменять величину расходов по вспомогательному счету, пропорционально распределяемых для каждой миссии задним числом. Что касается миссий, то в соответствии с положением 5.2 Финансовых положений и правил общее правило заключается в том, что неизрасходованные остатки средств подлежат возврату.

Причины возникновения нехватки в размере 5,3 млн долл. США и несоблюдения Финансовых положений и правил

61. Нехватка суммы в размере 5,3 млн долл. США, предназначенной для медицинского страхования после выхода на пенсию, была вызвана тем, что первоочередное внимание уделялось выплате заработной платы по линии вспомогательного счета. Медицинское страхование после выхода на пенсию относится к статье расходов на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование по категории оперативных потребностей. Расходы на заработную плату относятся к категории бюджетных расходов на гражданский персонал. Секретариат перевел указанные средства из категории расходов на оперативные потребности в категорию расходов на гражданский персонал. Таким образом, использование неизрасходованных остатков средств на счетах девяти миссий является результатом перерасхода средств на выплату окладов, а не на медицинское страхование после выхода на пенсию.

62. Секретариат пояснил, что перерасход средств по категории расходов на гражданский персонал объясняется более низким, чем было предусмотрено в бюджете, показателем доли вакантных должностей и повышением Комиссией по международной гражданской службе множителя корректива по месту службы, что не было отражено в бюджете в связи со сроками его подготовки (A/73/793, пункты 16–22). Кроме того, Секретариат указал, что выплата заработной платы за июнь 2019 года производилась автоматически, и этой выплаты нельзя было избежать, в то время как взнос на медицинское страхование после выхода на пенсию был выплачен только в июле 2019 года. Секретариат отметил, что в системе оплаты медицинского страхования после выхода на пенсию предусмотрен резерв денежных средств в размере взносов за один месяц, и поэтому выплаты осуществлялись непрерывно. Использование неизрасходованного остатка средств на счетах девяти миссий по поддержанию мира было санкционировано Контролером в служебной записке от 15 августа 2019 года. Генеральный секретарь уведомил Генеральную Ассамблею о возможном перерасходе средств в 2018/19 году и о своем намерении в случае необходимости учесть в 2019/20 году действительные обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в размере 6 млн долл. США.

63. Комиссия признает, что Секретариат оказался в затруднительном положении. Тем не менее действия Секретариата не охватываются Финансовыми положениями и правилами. Кроме того, миссии и центры обслуживания должны управлять ресурсами, не прибегая к использованию неизрасходованных остатков средств других финансируемых из бюджета структур.

64. Администрация заявила, что использование неизрасходованных остатков средств на счетах миссий по поддержанию мира для покрытия расходов по вспомогательному счету, по ее мнению, соответствует Финансовым положениям и правилам.

65. Комиссия подчеркивает важность соблюдения Финансовых положений и правил.

Отсутствие данных о финансируемых по линии вспомогательного счета расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию

66. Комиссия напоминает, что администрация не в состоянии провести различие между категориями пенсионеров, которые на момент выхода на пенсию работали на должностях, финансируемых по линии регулярного бюджета, по линии внебюджетных ресурсов или из бюджета операций по поддержанию мира (A/74/5 (Vol. I), пункты 82–89). Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию распределение обязательств в отношении пенсионеров производилось исходя из состава сотрудников, работающих в 2009 году. Комиссия исходит из того, что тот же подход применяется и в отношении ежемесячных бюджетных расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию. Это означает, что 15 процентов текущих расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию финансируется из бюджета операций по поддержанию мира. 28 октября 2020 года Комиссия направила в Секретариат вопросник о финансировании медицинского страхования после выхода на пенсию, который включал вопрос о процентной доле финансирования, однако до 16 декабря 2020 года, когда она завершила работу над проектом своего доклада, ответ не был получен. Согласно таблице 3, приведенной в документе A/73/849, показатель, составляющий примерно 15 процентов, не соблюдается. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2017 года соотношение численности сотрудников, сведения о которых были указаны в финансовых ведомостях, включенных в том I, и в отчетности операций по поддержанию мира, уже

составляло 1:1, а это означает, что доля пенсионеров, относящихся к операциям по поддержанию мира, по всей вероятности, увеличилась.

67. Комиссия с обеспокоенностью отмечает отсутствие транспарентности и сотрудничества и ссылается на пункт 3 приложения к Финансовым положениям и правилам. В этой связи Комиссия не смогла в полной мере оценить, каким образом Секретариат определяет долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, финансируемую по линии вспомогательного счета. В своем предыдущем докладе Комиссия рекомендовала Секретариату исправить данные о периодах службы сотрудников и их участия в системе медицинского обслуживания для проведения оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (A/74/5 (Vol. II), пункт 49). Объем пересмотра данных следует расширить, с тем чтобы обеспечить возможность надлежащего проведения расчета ежемесячных расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию. На данный момент доля, выплачиваемая по линии операций по поддержанию мира, является, судя по всему, слишком низкой, в то время как доля, выплачиваемая по линии регулярного бюджета, вероятно, является слишком высокой.

68. **Комиссия рекомендует Администрации определить финансируемую по линии вспомогательного счета долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию исходя из фактического объема расходов, понесенных в рамках операций по поддержанию мира.**

69. Администрация согласилась с этой рекомендацией и признала возможность пересмотра пропорциональной доли расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию. Она отметила, что пропорциональное распределение долей расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию между операциями, финансируемыми из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и внебюджетными операциями является вынужденной мерой, обусловленной отсутствием информации, необходимой для разделения пенсионеров по категориям. Вместе с тем администрация отметила, что с появлением комплексной системы общеорганизационного планирования ресурсов (система «Умоджа») информация о недавно вышедших на пенсию сотрудниках стала легкодоступной. Кроме того, она заявила, что с течением времени численность пенсионеров более старшего возраста, для которых отсутствовала возможность разделения на категории, сократилась.

Заниженная доля расходов на медицинское обслуживание в оценке обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию

70. Указанная в финансовых ведомостях стоимость обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию была определена независимым актуарием. Расчеты актуария были основаны на совокупной доле расходов Организации Объединенных Наций на медицинское страхование после выхода на пенсию. В докладе актуария было указано, что в совокупности на долю Организации Объединенных Наций приходится 75 процентов расходов по Плану медицинского страхования, 66 процентов расходов по планам, действующим в Соединенных Штатах, и по плану Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям и 50 процентов расходов по всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций[4]. Комиссия отметила, что, согласно расчетам актуария, расходы на

[4] В ответ на запрос Администрация сообщила, что размер указанных долей был определен на основе приложения II к документу ST/IC/2015/8, пункта 8 b) документа ST/IC/2019/14 и правил Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям. Ряд более мелких планов медицинского

медицинское страхование после выхода на пенсию оплачивают де-факто только пенсионеры, застрахованные по плану Общества взаимного страхования сотрудников. Комиссия отметила, что это не относится ко всем другим планам медицинского страхования[5].

71. Комиссия установила, что для охваченных Планом медицинского страхования пенсионеров, имеющих менее двух иждивенцев, доля расходов Организации Объединенных Наций составляет 75 процентов, а для пенсионеров, имеющих двух или более иждивенцев, — 80 процентов. Эта разница была более значительной для пенсионеров, застрахованных по планам, действующим в Соединенных Штатах, и всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций. Доля взносов Организации Объединенных Наций зависит от размера пенсии пенсионера, числа иждивенцев и — для всемирного плана страхования Организации Объединенных Наций — от региона, в котором проживает пенсионер:

a) по планам, действующим в Соединенных Штатах Америки, Комиссия выявила 444 различных варианта долевого участия в расходах. Для 54 из этих вариантов доля расходов Организации Объединенных Наций составляла 66 процентов или менее. Доля расходов Организации Объединенных Наций варьировалась от 57 до 97 процентов;

b) по всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций Комиссия также выявила 444 варианта долевого участия в расходах. Для 111 из этих вариантов доля расходов Организации Объединенных Наций составляла 50 процентов или менее. Доля расходов Организации Объединенных Наций варьировалась от 23 до 93 процентов.

72. Комиссия отметила, что более высокая доля расходов Организации Объединенных Наций возникает, как правило, в случае более низких пенсий, и наоборот. Численность тех, кто получает более низкие пенсии, выше, чем тех, кто получает более высокие. Комиссия отметила также, что в докладе актуария говорится, что на практике работающий сотрудник оплачивает более высокую часть общих расходов по плану, чем сотрудник, вышедший на пенсию. Актуарий добавил, что, в соответствии с практикой, традиционно принятой для операций по поддержанию мира, оценка по-прежнему проводилась с учетом вышеуказанных процентных долей.

73. Администрация заявила, что в основе положений о долевом участии в расходах лежат два принципа солидарного несения расходов: согласно одному учитывается уровень доходов, а согласно другому предоставляется межпоколенческое субсидирование. Второй принцип предполагает, что работающие сотрудники вносят более высокую долю, в результате чего они получают меньшую субсидию, с тем чтобы участники программы медицинского страхования после выхода на пенсию могли вносить менее высокую долю, благодаря чему Организацией Объединенных Наций субсидируется более высокая доля их страховой премии. Администрация отметила, что с учетом применения вышеуказанных

страхования для целей настоящего доклада включен в данные по всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций.

[5] Согласно данным актуарной оценки 2019/20 года, планами страхования охвачены 12 596 работающих сотрудников и 12 172 вышедших на пенсию сотрудника. Из них 8878 сотрудников были охвачены Планом медицинского страхования, 5921 — планами, действующими в Соединенных Штатах, 2466 — планами Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям и 7429 — всемирным планом страхования Организации Объединенных Наций. Остальные работающие и вышедшие на пенсию сотрудники получают только стоматологическую страховку.

принципов солидарности работающие сотрудники и участники программы медицинского страхования после выхода на пенсию рассматриваются как единая группа и что различные коэффициенты долевого участия в расходах на медицинское обслуживание на уровне отдельных бенефициаров будут в целом совпадать с утвержденными коэффициентами долевого участия.

74. Комиссия считает, что предполагаемые доли расходов Организации Объединенных Наций, использованные для проведения актуарной оценки финансовых обязательств по выплатам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, в большинстве случаев не отражают более высокую фактическую долю расходов Организации Объединенных Наций. В частности, на долю лиц, застрахованных по планам, действующим в Соединенных Штатах, и всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций (что составляет две трети от общей численности застрахованных), в большинстве случаев приходится значительно меньшая доля взносов, чем предполагалось при проведении актуарной оценки. В связи с этим Комиссия считает, что объем обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, указанный в финансовых ведомостях, возможно, занижен. Администрации необходимо определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю расходов Организации Объединенных Наций при проведении оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

75. **Комиссия рекомендует администрации определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю Организации Объединенных Наций в расходах при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.**

76. Администрация согласилась с рекомендацией представить актуарию сведения о фактическом долевом участии в расходах на медицинское обслуживание и заявила, что она дополнительно обсудит эту рекомендацию с актуарием.

Слабые стороны новой модели финансирования деятельности по оказанию поддержки

77. В своем предыдущем докладе Комиссия отметила, что действующие механизмы финансирования деятельности по поддержке миротворческих миссий не отражают изменений, обусловленных реформой системы управления. Комиссия рекомендовала администрации предложить новые механизмы финансирования структур поддержки миротворческой деятельности, а именно департаментов в Центральных учреждениях, РЦОЭ и БСООН, с целью отразить тот факт, что БСООН и РЦОЭ находятся в подчинении Департамента оперативной поддержки, который после реформы системы управления обслуживает весь Секретариат (A/74/5 (Vol. II), пункт 242).

78. В марте 2020 года Генеральный секретарь предложил новую модель финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки (см. A/74/761). Финансирование обоих департаментов по-прежнему осуществлялось по линии бюджета по программам (том I) и по линии вспомогательного счета (том II). Предложение включало следующие изменения:

a) представление бюджетов: общий объем потребностей в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется в бюджете по программам, а не в различных предлагаемых бюджетах. Доля расходов по линии вспомогательного счета отражается в виде пропорциональной субсидии;

b) основа для долевого участия в расходах: расходы распределяются в зависимости от численности персонала, связанного и не связанного с деятельностью по поддержанию мира, что выражается в количестве имеющихся штатных должностей и количестве имеющихся должностей, финансируемых по статье «Временный персонал общего назначения».

79. Комиссия отметила, что это предложение относится только к Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаменту оперативной поддержки. Другие департаменты и подразделения также оказывают поддержку деятельности, финансируемой как по линии бюджета по программам, так и по линии бюджетов операций по поддержанию мира. В бюджет вспомогательного счета на 2019/20 финансовый год было включено 14 других структур.

80. В целом Комиссия считает важным, чтобы в соответствии с пунктом 5 резолюции 71/295 Генеральной Ассамблеи вспомогательный счет использовался исключительно для поддержки и содействия осуществлению операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях.

81. Комиссия принимает к сведению потенциальные преимущества консолидации представления предложений о выделении ресурсов, например для контроля за бюджетированием по результатам по каждому департаменту. Вместе с тем Комиссия считает, что имеются возможности для дальнейшего улучшения:

a) Комиссия считает, что недостатки нынешнего механизма финансирования, изложенного в указанном предложении, не ограничиваются Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаментом оперативной поддержки, а распространяются на все структуры, которые совместно финансируются по линии вспомогательного счета. Сфера охвата новой модели финансирования ограничивается этими двумя департаментами. Комиссия советует включить в сферу охвата новой модели и другие департаменты и подразделения (например, Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, УСВН, Управление по правовым вопросам);

b) Комиссия считает также, что основа для распределения расходов (доля от общего числа сотрудников) является неточной. Эта доля лишь приблизительно отражает то, в какой степени выполняемые функции относятся к структурам, финансируемым по линии бюджетов операций по поддержанию мира, или к структурам, финансируемым по линии бюджета по программам. Генеральный секретарь не рассматривал другие методологии, такие как анализ рабочей нагрузки. Комиссия считает, что изменения, обусловленные реформой системы управления (например, новое делегирование полномочий), включая предлагаемую новую модель финансирования, требуют более детального анализа. На основе анализа рабочей нагрузки можно определить соотношение между объемом работы, относящейся к бюджету по программам, и объемом работы, относящейся к бюджету операций по поддержанию мира. В рамках предлагаемой новой модели глобального обслуживания в любом случае возникнет необходимость проанализировать объем рабочей нагрузки по многим процессам. Кроме того, делегирование полномочий руководителям миссий по поддержанию мира, вероятно, привело к уменьшению рабочей нагрузки Секретариата и увеличению объема работы миссий по поддержанию мира. Это смещение рабочей нагрузки

можно было бы рассмотреть в рамках общего анализа рабочей нагрузки. В целом анализ рабочей нагрузки обеспечил бы более высокую степень транспарентности для государств-членов.

82. ККАБВ отметил аналогичные недостатки и сослался на соответствующую рекомендацию Комиссии, вынесенную в предыдущем году (см. A/74/7/Add.32).

83. **Комиссия рекомендует администрации провести повторную оценку других методов, включая анализ рабочей нагрузки, скорректированный с учетом его целей, с тем чтобы получить более точные данные о долевом распределении расходов между регулярным бюджетом и бюджетом операций по поддержанию мира для финансирования департаментов, охватываемых новой моделью финансирования.**

84. **Комиссия рекомендует администрации предложить включить в новую модель финансирования все остальные структуры, совместно финансируемые по линии вспомогательного счета.**

85. Администрация не согласилась с этими рекомендациями. Она заявила, что новая модель финансирования охватывает только Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки, поскольку проведение последующей оценки изначально было предусмотрено только для этих двух департаментов. Кроме того, администрация заявила, что эта модель может также применяться ко всей архитектуре мира и безопасности или к ее части. Она далее заявила, что ею была рассмотрена возможность проведения анализа рабочей нагрузки, однако она приняла решение его не проводить. Она исходила из того, что анализ рабочей нагрузки является чрезвычайно трудоемким для проведения расчетов на ежегодной основе, не обеспечивает транспарентность для государств-членов и основывается на внутренних расчетах Секретариата, не будучи при этом увязан с решениями Генеральной Ассамблеи.

86. Комиссия считает, что нынешний метод определения доли расходов является неточным и должен быть проверен путем применения альтернативных методов. Комиссия считает также, что проведение анализа рабочей нагрузки было бы целесообразным. Масштабы и глубина такого анализа рабочей нагрузки могут быть адаптированы с учетом его целей. ККАБВ также указал, что другие методологии, такие как анализ рабочей нагрузки, заслуживают дальнейшего рассмотрения.

Совершенствование финансового доклада в соответствии с Руководством по рекомендуемой практике — 2 для Международных стандартов учета в государственном секторе

87. В Руководстве по рекомендованной практике — 2 содержатся руководящие указания по подготовке и представлению результатов рассмотрения и анализа финансовых ведомостей. Цель такого рассмотрения и анализа состоит в том, чтобы помочь пользователям понять представленные в финансовых ведомостях отчеты о финансовом положении, финансовых результатах и движении денежных средств (Руководство по рекомендованной практике — 2, пункт 1).

88. Выполнение положений Руководства по рекомендованной практике — 2 не является для организаций обязательным для соблюдения МСУГС. Тем не менее представление отчетности в соответствии с Руководством по рекомендованной практике — 2 является рекомендуемой практикой. В нем предлагается при рассмотрении и анализе финансовых ведомостей включать следующую информацию:

a) обзор деятельности организации и условий, в которых она осуществляет свою деятельность;

b) информацию о целях и стратегиях организации;

c) анализ финансовых ведомостей организации, включая существенные изменения и тенденции, затрагивающие финансовое положение, финансовые результаты и движение денежных средств организации;

d) описание основных рисков и неопределенностей, затрагивающих организацию и влияющих на ее финансовое положение, финансовые результаты и движение денежных средств.

89. Операции по поддержанию мира публикуют вместе со своими финансовыми ведомостями финансовый доклад (см. главу IV), который служит для рассмотрения и анализа финансовых ведомостей. Комиссия сравнила содержащуюся в главе IV информацию за 2019/20 год с требованиями Руководства по рекомендованной практике — 2. Комиссия установила, что операции по поддержанию мира предоставили анализ финансовых ведомостей, однако в главе IV отсутствует рекомендованная информация по трем другим областям.

90. Если при рассмотрении и анализе финансовых ведомостей включена информация, которая содержится также в финансовых ведомостях, то она должна не просто повторять данные, представленные в финансовых ведомостях, а содержать анализ и объяснения того, каким образом статьи, финансовые операции и события влияют на финансовое положение, финансовые результаты и движение денежных средств организации. Во избежание дублирования информации рассмотрение и анализ финансовых ведомостей должны в соответствующих случаях включать перекрестные ссылки на финансовые ведомости (Руководство по рекомендованной практике — 2, пункт 18). Примером потенциального дублирования может быть «обзор деятельности организации и условий, в которых она осуществляет свою деятельность», как это предусмотрено в пункте 16 a) Руководства по рекомендованной практике — 2, и «a) постоянное место нахождения и юридическая форма организации, а также юрисдикция, в пределах которой она действует; b) описание характера операций и основной деятельности организации», как это предусмотрено в соответствии с МСУГС 1.150, при этом во втором случае информация включена в примечание 1.

91. Комиссия также рассмотрела вопрос о том, придерживаются ли Руководства по рекомендованной практике — 2 другие структуры Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила, что некоторые структуры применяли это руководство в полном объеме, тогда как другие, в том числе операции по поддержанию мира, этого не делали. Несколько структур использовали главу IV для публикации итогов рассмотрения и анализа своих финансовых ведомостей в совокупности со своими финансовыми ведомостями, но при этом ничего не говорили об оперативной обстановке и рисках.

92. Комиссия считает, что такие различия между отчетами, представляемыми структурами Организации Объединенных Наций, затрудняют их сопоставление и делают их менее удобными для пользователей. Организация Объединенных Наций перешла на МСУГС в целях обеспечения большей последовательности и сопоставимости финансовых ведомостей, поскольку каждый стандарт содержит подробно проработанные требования и руководящие указания (см. A/60/846/Add.3).

93. Комиссия считает также, что все структуры Организации Объединенных Наций должны сотрудничать в целях принятия формата финансовых отчетов, увязанного с Руководством по рекомендованной практике — 2. Такая увязка

должна предусматривать последовательность в плане структуры, содержания и терминологии. Этот вопрос можно было бы рассмотреть в рамках Целевой группы по стандартам учета Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Дополнительная информация, содержащаяся в главе IV, укрепит подотчетность и улучшит процесс принятия решений пользователями финансовых отчетов, тем самым способствуя достижению целей МСУГС.

94. **Комиссия рекомендует администрации привести свой финансовый доклад (глава IV) в соответствие с Руководством по рекомендованной практике — 2 МСУГС в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций.**

95. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она отметила, что формат финансового доклада был определен по итогам длительного сотрудничества с Комиссией и что основное внимание в финансовом докладе уделяется анализу финансовых ведомостей и финансовых рисков. Администрация заявила, что сведения о рассмотрении оперативных аспектов, таких как общий обзор целей/стратегии и оперативных рисков, содержатся в докладе об исполнении бюджетов миссий. Кроме того, администрация отметила, что Комиссия придерживается более широкой точки зрения на сопоставимость и последовательность финансовой отчетности в структурах системы Организации Объединенных Наций.

5. Делегирование полномочий

Недостатки системы привлечения сотрудников к ответственности

96. С 2013 года администрация последовательно внедряет общеорганизационную систему «Умоджа» на базе SAP. Система «Умоджа» используется не только для регистрации операций для целей финансовой отчетности, но и для управления, например, людскими ресурсами, закупками и имуществом. Комиссия неоднократно проверяла, каким образом отслеживается подотчетность за операции, осуществляемые в системе «Умоджа». В соответствии с Финансовыми положениями и правилами определенные административные операции должны удостоверяться и утверждаться, а их осуществление ограничивается сотрудниками, наделенными конкретными делегированными полномочиями.

97. В 2019 году Генеральный секретарь обнародовал документ ST/SGB/2019/2, в котором была определена новая рамочная система для учета делегирования полномочий вне системы «Умоджа»[6]. Комиссия продолжала отмечать недостатки новой системы.

Функции в системе «Умоджа», для которых требуется делегирование полномочий

98. Для выполнения некоторых важных функций в системе «Умоджа» необходимо, чтобы соответствующие сотрудники обладали делегированными полномочиями. Комиссия установила, что за многими сотрудникам были закреплены функции в системе «Умоджа» без предоставления необходимых полномочий. В ходе прошлогодней ревизии Комиссия рекомендовала администрации провести всеобъемлющий обзор функций, закрепленных в системе «Умоджа», с целью обеспечить, чтобы распределенные в системе «Умоджа» функции соответствовали делегированным полномочиям (A/74/5 (Vol. II), пункт 216).

[6] Термин «рамочная система» используется в качестве синонима для документа ST/SGB/2019/2.

99. В ходе ревизии, проведенной в 2019/20 году, администрация заявила, что она ежеквартально проводит проверки на предмет наличия несоответствий между делегированными полномочиями и проверки распределения функций в системе «Умоджа» без соответствующего делегирования полномочий. Комиссия проанализировала все распределенные в системе «Умоджа» функции, для которых требуется делегирование полномочий в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, Департаменте оперативной поддержки и Департаменте операций в пользу мира. Комиссия вновь установила, что во всех трех департаментах имеются случаи отсутствия делегированных полномочий для функций в системе «Умоджа». Комиссия вновь выявила также случаи несоответствия в плане разделения функций, например в МООНРЗС и СООННР, и предоставления функций в системе «Умоджа» скончавшимся сотрудникам, например в ЮНИСФА. Администрация заявила, что некоторые из этих случаев связаны с деятельностью по очистке данных при переходе к новой рамочной системе, для чего требуется проведение тщательного анализа, и поэтому эта работа продолжается.

Мониторинг принятия решений на основе делегированных полномочий

100. В новой рамочной системе указывается, что принятие решений сотрудниками на основе делегированных им полномочий происходит отдельно от исполнения этого решения (ST/SGB/2019/2, пункт 2.3). Однако некоторые функции в системе «Умоджа», связанные с исполнением решений в рамках системы «Умоджа», требуют делегирования полномочий (см. пункты 98 и 99 выше). Контроль за принятием решений должен осуществляться Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления на основе ключевых показателей эффективности (ST/SGB/2019/2, раздел 6).

101. В своих предыдущих докладах Комиссия неоднократно отмечала, что в отношении операций, осуществляемых в рамках системы «Умоджа», соответствующие решения, основанные на делегированных полномочиях, не находят систематического отражения в системе «Умоджа». Например, в своих докладах за 2016/17 и 2017/18 финансовые годы Комиссия особо отметила, что Отдел закупок в Центральных учреждениях утверждал решения о закупках в системе «Умоджа» без каких-либо пороговых значений, а вне системы «Умоджа» — на бумаге в соответствии с процедурой делегирования полномочий (A/72/5 (Vol. II), пункт 190; A/73/5 (Vol. II), пункт 292). В своем докладе за 2018/19 финансовый год Комиссия указала, что, следовательно, некоторые ключевые показатели эффективности, основанные на показателях систем «Умоджа» и «Инспира», не отражают процесс принятия решений. Например, сотрудники с делегированными полномочиями утверждали результаты отбора за пределами системы «Инспира», в то время как другие сотрудники регистрировали решение в системе «Инспира», не делая при этом ссылки на это решение. Комиссия вновь заявила, что принятие решений на основе делегированных полномочий должно отражаться в общеорганизационных системах на систематической основе (A/74/5 (Vol. II), пункт 230).

102. Регистрация полномочий, делегированных сотрудникам, отличается от регистрации отдельных решений, принятых на основании делегированных полномочий. Комиссия считает, что процессы принятия решений, насколько это возможно, должны быть интегрированы в административные системы, такие как «Умоджа» и «Инспира». Только в этом случае можно использовать имеющиеся в системах механизмы контроля, с легкостью контролировать процесс и предотвращать возможное дублирование этапов процесса и его обзоров (во-первых, для принятия решения на основе делегированных полномочий и, во-вторых, для исполнения решения). Одно из распространенных решений заключается в том,

что операции, вводимые пользователями, не имеющими делегированных полномочий, в совокупном виде представляются обладающему делегированными полномочиями лицу, принимающему решение, и утверждаются этим лицом, обычно одним из старших сотрудников.

103. В тех случаях, когда это невозможно, администрация должна обеспечить, чтобы принятие решений отслеживалось таким образом, чтобы это позволяло осуществлять контроль и мониторинг.

104. **Комиссия рекомендует администрации интегрировать, насколько это возможно, процесс принятия решений на основе делегированных полномочий в административные системы, такие как «Умоджа», и, если это невозможно, отслеживать принятие отдельных решений таким образом, чтобы это облегчало контроль и мониторинг.**

Согласование положений и правил с процессами

105. В своем докладе за 2017/18 финансовый год Комиссия отметила, что нормативные документы и процессы в системе «Умоджа» не были полностью согласованы. Она рекомендовала администрации провести оценку своей нормативной базы и рабочих процессов и проанализировать, каким образом их можно согласовать и упростить в целях повышения транспарентности и подотчетности (A/73/5 (Vol. II), пункт 297). Комиссия подчеркнула, что администрации следует в максимально возможной степени использовать стандартные функциональные возможности программного обеспечения SAP и избегать привязки системы «Умоджа» к пожеланиям пользователей. Администрация установила для этой рекомендации высокую степень приоритетности и в качестве срока выполнения определила второй квартал 2020 года (A/73/750, пункт 80). Аналогичная рекомендация была вынесена в отношении организации поездок (A/72/5 (Vol. II), пункт 316).

106. В 2019 году администрация заявила, что она открыла глобальный портал по вопросам политики. В ходе ревизии 2019/20 годов она заявила, что с 2018 года осуществляется проект по упрощению политики, который приведет к отмене порядка 130 нормативных документов. Срок выполнения этой рекомендации был перенесен на июнь 2021 года.

107. Комиссия отметила, что до настоящего времени администрация уделяла основное внимание нормативным документам, а не рабочим процессам. Комиссия отмечает, что эта рекомендация в первую очередь направлена на согласование положений и правил с рабочими процессами в том виде, в котором они были сконфигурированы в системе «Умоджа». Кроме того, на данный момент все еще не проведен всеобъемлющий пересмотр Финансовых положений и правил по итогам реформы системы управления.

6. Военный компонент

Развертывание максимальной численности военнослужащих для защиты гражданского населения

108. Комиссия рекомендовала администрации развертывать максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом (A/74/5 (Vol. II), пункт 131). Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в своей резолюции 74/249 B.

109. В качестве контрольного срока выполнения этой рекомендации администрация определила четвертый квартал 2020 года (A/74/709, пункт 34). Она заявила, что первоочередное внимание она будет уделять развертыванию войск в

миссиях на основе требований в отношении защиты гражданского населения, когда это необходимо в соответствии с мандатом, обеспечивая при этом оперативную устойчивость. Вопрос о развертывании регулярно пересматривается в соответствии с изменениями в мандате и оперативных потребностях[7].

110. Комиссия провела оценку того, выполнила ли администрация данную рекомендацию.

Многоаспектная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике не организовала достаточного числа патрулей для защиты гражданского населения

111. Патрулирование является одной из основных миротворческих задач и одним из нескольких направлений деятельности сил МИНУСКА по поддержке Миссии в выполнении ее мандата. Функция по защите гражданского населения и обеспечению безопасности агломераций имеет для Миссии особое значение. Именно поэтому было организовано регулярное охранное патрулирование с целью обеспечить спокойствие среди населения и помочь ему избавиться от ощущения отсутствия безопасности.

112. В соответствии с докладом Генерального секретаря о бюджете МИНУСКА на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/772) Миссия будет способствовать реализации ряда ожидаемых достижений путем осуществления соответствующих основных мероприятий, сгруппированных в таблицах по четырем компонентам, определенным исходя из мандата Миссии (безопасность, защита гражданского населения и права человека; поддержка политического и мирного процессов и содействие примирению; борьба с безнаказанностью и содействие распространению государственной власти и обеспечению верховенства права; и оказание поддержки).

113. Как указано таблице мероприятий для компонента 1 «Обеспечение безопасности», МИНУСКА должна обеспечивать ежедневное проведение 900 операций по патрулированию (включая скоординированные операции по патрулированию совместно с Вооруженными силами Центральноафриканской Республики) на всей территории Центральноафриканской Республики в целях снижения угрозы, исходящей от вооруженных групп, и перекрытия их источников финансирования путем ликвидации незаконных контрольно-пропускных пунктов и ограничения их влияния и контроля над территорией (там же, стр. 35).

114. Комиссия проанализировала данные о патрулировании, представленные руководством, и отметила, что в 2019/20 финансовом году средний показатель ежедневной численности операций по патрулированию составлял 649, т. е. лишь 72 процента от целевого показателя. Запланированной цели не достиг ни один среднемесячный показатель ежедневной численности операций по патрулированию.

115. Комиссия была обеспокоена тем, что недостаточный объем патрулирования может привести к неполному выполнению мандата Миссии. МИНУСКА должна осуществлять патрулирование в соответствии с планом, предусмотренным в опирающемся на результаты бюджете, утвержденном Генеральной Ассамблеей, в целях реализации ожидаемых достижений, связанных с обеспечением безопасности, защитой гражданского населения и выполнением мандата Миссии.

[7] Полученные в октябре 2020 года комментарии администрации, содержащие обновленную информацию о положении дел.

116. Администрация выразила несогласие и заявила, что, как указано в таблице мероприятий по компоненту 1 бюджета, ежедневное проведение 900 операций по патрулированию является запланированным бюджетным показателем, который может быть скорректирован в соответствии с оперативными потребностями. Этот показатель не был достигнут, поскольку силы выполняли многочисленные дополнительные задачи, такие как сопровождение автоколонн, сторожевое охранение и ведение боевых действий.

117. Комиссия не была убеждена этими аргументами. Сопровождение автоколонн, сторожевое охранение и ведение боевых действий входят в число основных и регулярных задач сил МИНУСКА. Администрации следует всесторонне проанализировать все задачи до того, как будет предложен бюджет. Выполнение регулярных задач не может служить оправданием для невыполнения других предусмотренных бюджетом операций. Соответственно, МИНУСКА не достигла ожидаемого результата по компоненту 1 своего бюджета, согласно которому предусматривается улучшение обстановки в плане безопасности и обеспечение защиты гражданского населения.

118. **Администрация не выполнила рекомендацию по развертыванию максимально возможной численности военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом.**

Поддержка в обеспечении наличия подразделений и техники для миссий

119. Комиссия рекомендовала администрации оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники (A/74/5 (Vol. II), пункт 141). Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в своей резолюции 74/249 B.

120. В качестве контрольного срока выполнения этой рекомендации администрация определила четвертый квартал 2020 года (A/74/709, пункт 36). Она указала, что ею созданы механизмы для отслеживания проблем недостаточного удовлетворения потребностей и их более оперативного решения (там же, пункт 37). Администрация заявила также, что она продолжает оказывать миссиям активную поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники. Это заявление было еще раз подтверждено во время пандемии COVID-19, когда механизмы, созданные для обеспечения необходимого потенциала подразделений и техники, смогли функционировать на максимальном уровне даже в условиях кризиса. Администрация сочла эту рекомендацию выполненной и просит ее снять[8].

121. Комиссия провела оценку того, выполнила ли администрация данную рекомендацию. Военный персонал прибывает в миссии из стран, предоставляющих войска. Отбор воинских контингентов осуществлялся Управлением по военным вопросам Департамента операций в пользу мира в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Управление должно было предоставлять военных экспертов, в частности военным компонентам миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, оно должно было взаимодействовать с постоянными представительствами государств-членов по всем вопросам, касающимся военно-технических оперативных ситуаций, серьезных инцидентов, несчастных случаев, ранений, смертей, репатриации, и по другим текущим вопросам.

[8] Полученные в октябре 2020 года комментарии администрации, содержащие обновленную информацию о положении дел.

Многоаспектная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали выявила 28 серьезных недостатков, связанных с отдельными подразделениями или с общими проблемами своих воинских контингентов, что приводило к снижению эффективности ее сил

122. В 2019/20 финансовом году МИНУСМА провела оценку 25 подразделений и доложила о результатах Управлению по военным вопросам. Она оценила различные аспекты, касающиеся работы подразделений, оборудования и других элементов, в порядке возрастания от «неудовлетворительно» до «нуждается в улучшении», «удовлетворительно» и «отлично». При наличии оговорок Миссия оценивала их воздействие на осуществление мандата[9]. В 12 из 25 прошедших оценку подразделений МИНУСМА выявила недостатки, чаще всего связанные с оговорками и отказами выполнять приказы, что имело серьезные негативные последствия для общей эффективности работы подразделений и их вклада в осуществление мандата Миссии[10].

123. В период с 31 июля 2019 года по 28 августа 2020 года МИНУСМА выявила еще 16 проблем, связанных с недостатками в отдельных подразделениях или с негативными явлениями общего характера, влияющими на осуществление мандата. К их числу относится постоянная нехватка оборудования[11]; это касается, в частности, недостаточной защиты от самодельных взрывных устройств с дистанционным управлением, учитывая, что более половины миротворцев МИНУСМА, погибших в 2020 году, погибли в результате инцидентов с применением самодельных взрывных устройств в Северном секторе[12]. Еще одной неоднократно выявленной проблемой было отсутствие сотрудничества со стороны командиров отдельных подразделений, отказ исполнять предписания МИНУСМА и невыполнение операций[13].

124. МИНУСМА заявила, что «иногда МИНУСМА принимает миротворцев, которые либо не имеют надлежащей подготовки, либо пренебрегают применением полученных в ходе подготовки навыков, чтобы использовать эти преимущества для подавления противника в сложившихся оперативных условиях. Указанные недостатки снижают эффективность Сил. [...] Образовавшийся вследствие этого вакуум власти играет на руку экстремистским группам, которые позиционируют себя как альтернативный источник безопасности и основных услуг и усиливаются в результате притока иностранных боевиков»[14].

125. МИНУСМА направила все доклады о недостатках в Управление по военным вопросам в Центральных учреждениях и подчеркнула «необходимость повышения эффективности работы миссий и решения проблем, связанных с их

[9] Речь идет о незаявленных оговорках, которые становятся очевидными только в том случае, если офицер, командующий подразделением, отказывается от выполнения приказа командующего силами миссии. Совет Безопасности в своей резолюции 2436 (2018) с озабоченностью отметил случаи, когда национальные оговорки могут негативно сказываться на выполнении мандатов и результативности действий.

[10] Результаты проведенных силами МИНУСМА оценок воинских контингентов; Комиссией получено официальное подтверждение 21 октября 2020 года.

[11] Отчеты об оценке МИНУСМА (документы MINUSMA/FHQ/2019, 20200710-2625-FCO и 20200702-2585-FCO). Это включало в себя поставку оборудования, не пригодного для Миссии.

[12] Факсимильное сообщение МИНУСМА, адресованное Управлению по военным вопросам в Центральных учреждениях (документ 20200710-2625-FCO).

[13] Факсимильные сообщения МИНУСМА, адресованные Управлению по военным вопросам в Центральных учреждениях (документы 20200421-2353-FCO, 20200418-2344-FCO и 20200828-2799-FCO).

[14] Факсимильное сообщение МИНУСМА, адресованное Управлению по военным вопросам в Центральных учреждениях (документ 20200 114-2039-FCO); адресованное Комиссии официальное сообщение МИНУСМА от 21 октября 2020 года.

деятельностью (резолюция 2436 (2018) Совета Безопасности), а также ответственность полевых миссий за проведение систематической оценки оперативной эффективности военных и полицейских компонентов (инициатива «Действия в поддержку миротворчества»). [...] В этой связи МИНУСМА считает целесообразным, чтобы Управление по военным вопросам укрепило потенциал МИНУСМА в области оценки эффективности работы подразделений. МИНУСМА обратилась к Управлению по военным вопросам с просьбой призвать страны, предоставляющие войска, обеспечить, чтобы при проведении учебной подготовки в период, предшествующий развертыванию миссии, использовались имеющие отношение к миссии сценарии, техника и снаряжение, а также учитывались реально возникающие угрозы»[15].

126. МИНУСМА отметила также, что в период с 2014 года по 2019 год 600 миротворцев были репатриированы по медицинским показаниям, 142 из них — в связи с хроническими заболеваниями. Это соотношение, вероятно, останется неизменным и в 2020 году. Объединенная оперативная группа в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций была проинформирована о том, что эффективность медицинского освидетельствования перед развертыванием будет необходимо повысить, учитывая, что большое число репатриированных военнослужащих ухудшает оперативность подразделений, сокращая площадь прикрываемых ими районов[16].

127. В 2019/20 финансовом году администрация заявила, что МИНУСМА провела 28 оценок по 27 подразделениям и представила результаты администрации с помощью инструмента сводной оценки Командующего Силами. Она заявила также, что неясно, какие именно данные использовала Комиссия или какую информацию она получила от Миссии. Кроме того, неясно, какая именно методология использовалась Комиссией для вывода о «выявленных недостатках», поскольку почти во всех оценках были отмечены области, нуждающиеся в улучшении. Администрация заявила далее, что многие оговорки, о которых шла речь, были обусловлены недопониманием или неправильным пониманием того, что понимается под оговоркой. Некоторые сведения, по-видимому, поступили не от Командующего Силами, а из другого источника. Администрация не предоставила дополнительной информации по этому вопросу.

128. Комиссия вновь заявляет, что МИНУСМА официально и недвусмысленно согласилась с каждым заявлением, сделанным Комиссией (см. выше). Это включает количество подразделений, прошедших оценку, и выявленных проблем. Все доклады об оценке и все факсимильные сообщения по военным вопросам, которые МИНУСМА направляла в администрацию, были подписаны и заверены печатью Командующего Силами и/или его заместителя. Соответствующее сообщение, а также информация обо всех выводах и методиках были доведены до сведения администрации до того, как она высказала свои указанные выше замечания. Администрация заявила, что то, что МИНУСМА воспринимает как оговорку, может быть просто результатом недопонимания. Комиссия считает, что этот аргумент может уменьшить количество и масштабы проблем на бумаге, но не поможет МИНУСМА устранить недостатки и не способствует улучшению ситуации в плане безопасности на местах.

[15] Адресованное Комиссии официальное сообщение МИНУСМА от 21 октября 2020 года.

[16] Сообщение МИНУСМА (документ 20200731-2714-FCO) и адресованное Комиссии официальное сообщение от 21 октября 2020 года.

Вертолетное подразделение Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго оказалось не в состоянии выполнять оперативные задачи

129. 15 января 2020 года МООНСДРК провела проверку оперативной эффективности вертолетного подразделения[17]. В докладе, адресованном командиру подразделения, говорится, что на протяжении всего 2019 года (за исключением января) показатель готовности подразделения был ниже предусмотренного в действующем письме-заказе минимального уровня, составляющего 75 процентов. Подразделение получило посредственную оценку, поскольку из-за отсутствия вертолетов оно не могло выполнять основные оперативные задачи по медицинской эвакуации и эвакуации раненых. МООНСДРК выявила и другие проблемы, наиболее заметной из которых является нехватка персонала для защиты места дислокации[18].

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее использовали гражданские вертолеты, которые не могли в полной мере выполнять предусмотренные мандатом задачи

130. Из-за инцидентов с двумя военными вертолетами в феврале и мае 2019 года ЮНИСФА использовали два гражданских вертолета. Однако гражданские вертолеты не могли в полной мере выполнять предусмотренные мандатом задачи, которые включают участие в военных операциях в районах повышенного риска с напряженной обстановкой, развертывание или эвакуацию войск и боевые операции в целом. В результате некоторые из этих задач были либо отменены, либо остались невыполненными. Комиссия считает, что отсутствие возможностей для поддержки военных воздушных операций в значительной степени препятствовало осуществлению мандата ЮНИСФА.

131. Администрация заявила, что она направила одной из стран, предоставляющих войска, приглашение, в котором она просила передислоцировать одно вертолетное подразделение из ЮНАМИД в ЮНИСФА.

132. Комиссия считает, что миссии зависят от войск и техники, которые используются в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и отвечают им. Упомянутые выше проблемы свидетельствуют о том, что администрация не обеспечила их наличие.

133. **Администрация не выполнила рекомендацию, касающуюся оказания миссиям поддержки в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники.**

Беспилотные авиационные системы

134. Несколько миссий Организации Объединенных Наций используют беспилотные авиационные системы в качестве средств ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки для сбора данных с помощью различных датчиков. За последние пять лет потребности миссий в беспилотных авиационных системах выросли, поскольку такие системы приобретают все большее значение.

[17] Это подразделение было предоставлено не той страной, о которой шла речь в пунктах 135–147 документа A/74/5 (Vol. II).

[18] Документ МООНСДРК за номером SRSG-DMS-2020-01472 от 18 ноября 2020 года; см. также пункт 16 доклада о независимой оценке.

Беспилотные авиационные системы: обоснование необходимости

135. Управление цепей снабжения подчеркнуло, что для установления необходимости в беспилотных авиационных системах основополагающее значение имеет определение оперативных потребностей. Оно заявило следующее:

a) создание потенциала беспилотных авиационных систем представляет собой процесс, который начинается с утверждения мандата и надлежащего определения оперативных потребностей;

b) миссия составляет описание оперативные требований в координации с объединенной ячейкой по беспилотным авиационным системам.

136. Организация Объединенных Наций в различных положениях указывала, каким образом следует описывать и определять необходимость в беспилотных авиационных системах[19].

137. В частности, Организация Объединенных Наций указала, что описание оперативных потребностей должно включать анализ преимуществ и основные обоснования потребностей миссии в таких средствах, а также такие аспекты, как площадь подлежащего обследованию района и соответствующие расстояния, группы операторов, инфраструктура (например, взлетно-посадочная полоса), материально-техническое обеспечение, связь и технологии, пропускная способность, хранение данных, электроснабжение, сетка частот радиоканалов и каналов передачи данных[20].

138. Кроме того, Организация Объединенных Наций указала, что все операции с использованием беспилотных авиационных систем должны проводиться непосредственно в ответ на просьбу о предоставлении информации, высказанную миссией[20].

139. Департамент операций в пользу мира в руководстве для персонала отметил, что такие запросы о предоставлении информации должны включаться в ежедневный список для сбора разведывательных данных. Департамент указал, что список для сбора разведывательных данных является надлежащим средством передачи информации о каждой возможности получения данных (например, беспилотные авиационные системы) и что важно «вести базу данных для учета сведений, полученных на основе ежедневного списка для сбора разведывательных данных. Точный учет того, какие запросы о получении информации были удовлетворены, а какие нет, является существенной частью как обеспечения надлежащего процесса установления приоритетов, так и выявления возникающих пробелов в плане возможностей сбора информации»[21].

140. Комиссия отметила, что Организация Объединенных Наций не указала в своих положениях, что миссии должны регулярно проводить ретроспективную оценку всех запросов о предоставлении информации в связи с беспилотными авиационными системами, с тем чтобы использовать эту основанную на данных базу для определения потребностей (например, количество, тип (беспилотные/пилотируемые) и комбинация беспилотных авиационных систем класса I/II/III, а также их распределение по миссиям на местах). Комиссия отметила, что МИНУСМА и МООНСДРК в своих документах определили количественные параметры потребностей в беспилотных авиационных системах в целом на основе стратегических и оперативных рамок, однако эти две миссии не представили

[19] Например, “United Nations use of unmanned aircraft systems (UAS) capabilities (guidelines)”, ref. 2019.05.

[20] Руководство по авиационным операциям, документ 2018.21.

[21] “Peacekeeping-intelligence, surveillance and reconnaissance staff handbook”, ref. 2020.15.

более подробное обоснование, опирающееся на данные (например, оценку запросов о предоставлении информации).

141. Комиссия отметила, что миссии не проводили регулярную ретроспективную оценку имеющихся данных для дополнительного обоснования необходимости использования беспилотных авиационных систем на основе имеющихся данных.

142. Комиссия считает важным как можно более четко определить оперативные потребности в беспилотных авиационных системах с учетом того, что это является основой для принятия решения о том, какое количество беспилотных авиационных систем будет предоставлено миссиям. С этой целью в положениях о беспилотных авиационных системах администрации следует указать, что миссии, использующие такие системы, должны на регулярной основе проводить ретроспективную оценку имеющихся данных, особенно запросов о предоставлении информации, и документально оформлять результаты. На основе результатов такой оценки миссии могут обосновать свои оперативные потребности с учетом количественных потребностей в беспилотных авиационных системах, с тем чтобы решить, достаточно ли имеющихся беспилотных авиационных систем или необходимо внести корректировки (например, в отношении количества, типа (беспилотные/пилотируемые) и комбинации беспилотных авиационных систем класса I/II/III) для выполнения мандата и наиболее оптимального удовлетворения потребностей миссии.

143. Комиссия считает, что миссии должны регулярно проводить ретроспективную оценку имеющихся данных для дополнительного обоснования количества беспилотных авиационных систем на основе имеющихся данных. Результаты оценки должны помочь миссии определить необходимость корректировки количества беспилотных авиационных систем. В ходе оценки запросов о предоставлении информации необходимо, среди прочего, дать ответы на указанные ниже вопросы.

a) Сколько запросов о предоставлении информации было подано и на сколько из них не удалось своевременно ответить из-за недостаточного количества беспилотных авиационных систем?

i) По каким запросам о предоставлении информации вообще отсутствовали беспилотные авиационные системы?

ii) Какие оперативные последствия возникли в результате этого и как это повлияло на осуществление мандата?

b) Могла ли миссия во всех случаях соответствовать минимальным требованиям к потенциалу беспилотных авиационных систем?

i) Если нет, то каковы были причины и оперативные последствия?

ii) Примером минимального требования может быть следующий вопрос: имеется ли возможность своевременно отвечать на все запросы о предоставлении информации в контексте защиты сил с помощью имеющихся беспилотных авиационных систем (например, в экстренных ситуациях, при соприкосновении с вооруженными группами)?

144. **Комиссия рекомендует администрации указать, что для обоснования своих заявлений о потребностях в беспилотных авиационных системах миссиям следует ежегодно проводить ретроспективную оценку всех запросов о предоставлении информации и списков для сбора разведывательных данных.**

145. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что руководящие принципы в отношении беспилотных авиационных систем будут пересмотрены и обновлены в 2021 году. Одна из миссий заявила, что она инициировала внесение изменений в механизм постановки задач и обеспечения обратной связи, что привело к усовершенствованию оценки результатов деятельности системы.

Беспилотные авиационные системы: контракт и письмо-заказ

146. Администрация удовлетворяла потребности миротворческих миссий в беспилотных авиационных системах на основе оперативных потребностей путем заключения контрактов с частными компаниями или путем заключения соглашений о направлении писем-заказов со странами, предоставляющими войска. Заключение контрактов с частными компаниями находится в ведении Департамента оперативной поддержки[22].

147. Для одной из миссий администрация заключила контракт на использование беспилотных авиационных систем с частной компанией и, опираясь на полученный опыт, изменила порядок оплаты, перейдя от единовременных платежей к регулярным платежам, при этом в контракт было включено положение о снижении суммы платежа в случае редкого использования предоставляемых по контракту услуг и/или ограниченного доступа к ним. Контракт предусматривал вариант, при котором администрация может потребовать снижения суммы платежей и выплаты неустойки, если подрядчик не будет соблюдать положения контракта. Согласно контракту подрядчик должен был обеспечить первоначальный оперативный потенциал к 19 января 2019 года, а полный оперативный потенциал — к 8 февраля 2019 года. Подрядчик не смог обеспечить оговоренное в контракте предоставление первоначального и полного оперативного потенциала. В результате миссия в период с июня 2019 года по январь 2020 года не смогла использовать потенциал беспилотных авиационных систем, что привело к значительному сокращению объема информации о вооруженных группах и других угрозах для гражданского населения и собственных войск.

148. Администрация провела с поставщиками, обеспечивавшими беспилотные авиационные системы для двух миссий, переговоры о том, как толковать положения контракта о платежах, статью о снижении суммы платежей и статью о выплате неустойки.

149. Администрация заявила, что заключение контрактов на поставку беспилотных авиационных систем «является весьма сложным делом и предоставление услуг коммерческой компанией требует объединения многочисленных взаимосвязанных компонентов и должно учитывать ряд факторов, зависящих от Организации Объединенных Наций. [...] В тех случаях, когда поставщики услуг не выполняют оговоренные в контракте условия или не достигают контрольных показателей, возникают споры в отношении возможных причинно-следственных факторов, которые могли привести к возникновению проблем с выполнением контракта [...], и в урегулировании споров постоянно участвуют специалисты по правовым вопросам (Управление по правовым вопросам)»[23].

150. Одна из миссий эксплуатировала беспилотные авиационные системы, полученные от одной из стран, предоставляющей войска. В соответствии с письмом-заказом администрация за предоставление услуг выплачивала фиксированную ставку в размере 446 153,00 долл. США в месяц. Коэффициент

[22] См. “United Nations use of unmanned aircraft systems (UAS) capabilities (guidelines)”, ref. 2019.05.

[23] Ответ на запрос Комиссии о предоставлении информации от 28 октября 2020 года.

использования одной системы составлял 53 процента в 2018/19 финансовом году и 13 процентов в 2019/20 финансовом году, в то время как коэффициент использования другой системы составлял 62 процента в 2018/19 финансовом году и 45 процентов в 2019/20 финансовом году.

151. Комиссия принимает к сведению, что администрация заменила в контрактах единовременный платеж на платеж, увязанный с исполнением контракта. Комиссия считает, что администрации следует продолжать включать в контракты на использование беспилотных авиационных систем и в письма-заказы положения, в которых указывается, что платежи производятся в соответствии с ключевыми показателями эффективности, такими как надежность, полезное время работы датчиков и количество летных часов.

152. Комиссия считает также, что администрация должна обеспечивать миссии надежными услугами беспилотных авиационных систем при наличии четко определенных потребностей, которые обусловливают необходимость использования таких систем для выполнения мандата, особенно для защиты гражданского населения и собственных войск. При выполнении контракта подрядчики должны полагаться на конкретные условия (например, инфраструктуру), которые обеспечиваются миссиями. Контракты не должны включать условия, которые миссии не в состоянии обеспечить. В случае невыполнения этих условий миссии могут не иметь беспилотных авиационных систем для защиты гражданского населения и собственных войск и администрация рискует лишиться возможности требовать возмещения неустойки. Организация Объединенных Наций в качестве заявителя по иску будет признана стороной, не выполнившей условия, и будет вынуждена урегулировать спор с подрядчиком за счет государств-членов. Администрация может даже разрешить подрядчику перед началом предоставления услуг завизировать обеспечение всех условий. Подача иска о возмещении неустойки на основании четко оговоренных положений контракта не должна приводить к каким-либо спорам и переговорам с подрядчиками.

153. **Комиссия рекомендует администрации в качестве стандартной практики включать в контракты и письма-заказы на беспилотные авиационные системы положения о снижении суммы платежей или возмещения расходов.**

154. **Комиссия рекомендует администрации в качестве стандартной практики включать в контракты на беспилотные авиационные системы положения, предусматривающие дополнительные финансовые обязательства подрядчика за невыполнение контрактных обязательств, в частности положения о выплате неустойки.**

155. **Комиссия рекомендует администрации отказываться от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря.**

156. Администрация согласилась с рекомендацией, приведенной в пункте 153. Она заявила, что положения о пропорциональных вычетах из платежей уже включены в контракты и письма-заказы.

157. Администрация не согласилась с рекомендацией Комиссии о взыскании неустойки. Применение положения о взыскании неустойки не всегда представляется возможным, это будет зависеть от обстоятельств в каждом конкретном случае и от положений фактически заключенного контракта. Применение этого положения в обстоятельствах, которые не являются гарантированными или надлежащими, может привести к подаче претензии со стороны подрядчика, что может

повлечь за собой дополнительные расходы, разбирательство в третейском суде и правовую ответственность Организации Объединенных Наций. Положения о выплате неустойки подходят не для всех контрактов и зависят от характера каждой сделки.

158. По мнению Комиссии, беспилотные авиационные системы значительно повышают безопасность гражданского населения и собственных войск в миссиях. Подрядчики должны гарантированно предоставлять их в соответствии с контрактом. Исполнение контракта не в полном объеме может нанести ущерб гражданским лицам или собственным войскам, поскольку, например, важнейшие разведывательные данные будут предоставляться слишком поздно или будут недостаточно полными. Администрация должна иметь все возможности для того, чтобы мотивировать подрядчика выполнить контракт в полном объеме и получить компенсацию за причиненный ущерб, включая выплату неустойки. Снижение суммы платежа приводит к тому, что платеж будет покрывать только тот объем услуг, который был предоставлен подрядчиком; при этом такой платеж не обеспечивает компенсации того, что жизнь людей может оказаться в опасности, поскольку подрядчик не выполнил свои обязательства в полном объеме. В таких случаях ущерб, причиненный в результате невыполнения подрядчиком контрактных обязательств, как правило, не может быть точно оценен в денежном выражении. Таким образом, согласованная заранее сумма неустойки должна представлять собой разумную и справедливую компенсацию за причиненный ущерб. Положения о выплате неустойки должны быть частью каждого контракта на поставку беспилотных авиационных систем. Администрация должна отказываться от их применения только после надлежащего рассмотрения и получения соответствующего разрешения на высоком уровне.

159. **Комиссия рекомендует администрации выполнять свои собственные обязательства по контрактам на беспилотные авиационные системы, с тем чтобы иметь возможность требовать возмещения неустойки, не будучи стороной, нарушившей условия контракта.**

160. Администрация частично согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что в ее типовых формах контрактов предусматривается, что Организация Объединенных Наций не обязана оказывать подрядчику никакого содействия в предоставлении товаров или оказании услуг, за исключением случаев, когда это прямо оговорено и закреплено в соответствующем контракте, и что Организация Объединенных Наций не делает никаких заявлений относительно наличия каких-либо условий или оборудования, которые могут оказаться полезными или могут быть использованы для выполнения подрядчиком своих обязательств. Таким образом, в типовых контрактах Организации Объединенных Наций в целом предусматривается, что подрядчик Организации Объединенных Наций несет ответственность за предоставление всего необходимого персонала, оборудования, материалов и предметов снабжения, а также за принятие всех мер, необходимых для выполнения им своих обязательств по контракту, и должен будет нести все связанные с этим расходы.

161. Комиссия считает, что данное замечание администрации не учитывает особый характер контрактов на беспилотные авиационные системы. Миссии должны обеспечивать подрядчика инфраструктурой, необходимой для выполнения контракта. Беспилотные авиационные системы определенного размера требуют наличия взлетно-посадочной полосы для запуска и посадки. Для них необходимы ангары и топливо, а также другие виды поддержки со стороны миссии. Оказание поддержки подрядчику со стороны миссии является частью контрактных обязательств Организации Объединенных Наций. Если Организация

Объединенных Наций не выполняет контракт, то ей будет трудно требовать выплаты неустойки и не допускать претензий со стороны подрядчика.

7. Работа Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием

Недостатки работы, выполняемой в рамках партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Справочная информация

162. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была создана в 1997 году в качестве специализированной службы в Департаменте операций в пользу мира. Она уполномочена как Генеральной Ассамблеей, так и Советом Безопасности выполнять в системе Организации Объединенных Наций функции координатора деятельности, связанной с разминированием, и на нее возложена задача обеспечения согласованности и эффективного реагирования на угрозы, связанные с взрывоопасными предметами. Это предусматривает предоставление системе Организации Объединенных Наций и затронутым государствам экспертных консультаций, профессиональной подготовки и рекомендаций.

163. Основная часть финансирования Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поступает из бюджета операций по поддержанию мира, формируемого за счет начисленных взносов. Общий бюджет Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на 2019/20 годы составил 216,0 млн долл. США, при этом 156,1 млн долл. США, или 72 процента, составили средства, поступившие из начисленных взносов на операции по поддержанию мира[24]. В рамках операций по поддержанию мира около трех четвертей всех потребностей в ресурсах на осуществление программной деятельности относилось к деятельности, связанной с разминированием. ККАБВ неоднократно обращался к Генеральному секретарю с просьбой предоставить, среди прочего, «информацию об имеющихся у каждой миссии сравнительных преимуществах в плане практического осуществления такой деятельности, а также о сравнительных преимуществах, которыми обладают партнеры, отобранные для выполнения этой деятельности; и информацию о заключенных с партнерами-исполнителями контрактах, включая четкое указание любых соответствующих административных накладных расходов» (A/74/737, пункт 59).

164. С момента своего создания Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, тесно сотрудничает с ЮНОПС. Это сотрудничество основано на меморандуме о взаимопонимании между Секретариатом и ЮНОПС. Действующий в настоящее время меморандум о взаимопонимании был первоначально подписан в августе 2014 года. С юридической точки зрения отношения между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС рассматриваются не как закупка товаров и услуг у третьей стороны, а как соглашение о совместном несении расходов между двумя внутренними, но отдельно управляемыми структурами Организации Объединенных Наций[25]. В настоящее время между Секретариатом и ЮНОПС ведутся переговоры по новому меморандуму о взаимопонимании. По оценкам Секретариата, он будет подписан весной 2021 года. В 2019/20 году около 94 процентов бюджета по программам осуществления деятельности, связанной с разминированием, было выполнено ЮНОПС. Из общего бюджета операций по поддержанию мира на

[24] На основе информации о промежуточной финансовой отчетности, предоставленной администрацией и скорректированной с учетом различий в финансовых годах.

[25] Служебная записка Управления по правовым вопросам от 8 января 2020 года.

деятельность, связанную с разминированием, в 2019/20 году составившего 156,1 млн долл. США, расходы на ЮНОПС составили 147,0 млн долл. США.

Выводы Комиссии и Управления служб внутреннего надзора

165. Проведенные Комиссией ревизии операций по поддержанию мира за 2018/19 и 2019/20 годы и недавняя ревизия, проведенная УСВН[26], позволили сделать следующие выводы:

a) в целом оставался нерешенным вопрос о том, обеспечивает ли партнерство с ЮНОПС, заключенное Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в целях выполнения мандата, оптимальное соотношение цены и качества, а также вопрос о необходимости анализа целесообразности и преимуществ диверсификации договоренностей с партнерами-исполнителями. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не проводила оценку этих вопросов с 2008 года;

b) в механизмах контроля и оценки Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, имелись существенные недостатки. Проводимые ею периодические обзоры проектов и программ основывались на докладах, подготовленных сотрудниками ЮНОПС на местах. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, располагает лишь ограниченными механизмами для проверки и подтверждения этих докладов. На практике до 2019/20 года обзоры проводили шесть сотрудников ЮНОПС, работавших в Секции по планированию программ и управлению в штаб-квартире Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Иными словами, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поручила проверку докладов ЮНОПС об осуществлении проектов и расходовании средств сотрудникам ЮНОПС, нанятым Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Вместе с тем Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, информировала Комиссию о том, что контракты всех сотрудников ЮНОПС, работающих в штаб-квартире Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будут расторгнуты к 31 декабря 2020 года;

c) в одной из сносок в меморандуме о взаимопонимании упоминаются специальные ассигнования на оплату услуг ЮНОПС по управлению проектами Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Из-за того, что ЮНОПС в дополнение к прямым расходам, администрируемым на местах (подробнее см. ниже), взимает плату за вспомогательное обслуживание по программам, размеры вознаграждения за управленческие услуги увеличились до 8,15 процента;

d) взимаемая ЮНОПС оплата управленческих услуг включала в себя расходы на вспомогательное обслуживание по программам для штаб-квартиры ЮНОПС в Копенгагене (5 процентов) и администрируемые на местах прямые расходы (3 процента). Прямые расходы, администрируемые на местном уровне, поступали на цели финансирования группы ЮНОПС по тематическому блоку «Мир и безопасность» в Нью-Йорке, которая на исключительной основе оказывала поддержку всем проектам Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Штаб-квартира ЮНОПС делегировала группе по тематическому блоку «Мир и безопасность» полномочия удостоверять доклады, составленные самой группой. Таким образом, участие штаб-квартиры в проектах Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, носило ограниченный характер. ЮНОПС производило отбор партнеров для оказания

[26] “Audit of the monitoring and evaluation mechanism in the United Nations Mine Action Service”, ref. 2019/152, 31 December 2019.

связанных с разминированием услуг, что добавляло еще один уровень накладных расходов. Таким образом, возникли четыре уровня административных расходов: штаб-квартира Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Нью-Йорке; расходы на вспомогательное обслуживание программ для штаб-квартиры ЮНОПС; администрируемые на местном уровне прямые расходы на группу по тематическому блоку «Мир и безопасность» в Нью-Йорке; и администрация различных партнеров-исполнителей;

e) в период с 2016 года по 2018 год Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выплатила ЮНОПС сумму в размере 744,8 млн долл. США, полученную из всех источников финансирования. Из этих средств 58 процентов ЮНОПС израсходовало на контракты с третьими сторонами, 20 процентов — на нанятый им персонал по осуществлению проектов и 8 процентов — на оплату управленческих услуг. В совокупности на эти три бюджетные статьи в течение указанного периода времени пришлось 86 процентов средств, которые Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, потратила на совместную работу с ЮНОПС. В 2019/20 финансовом году доля расходов по соглашениям с третьими сторонами увеличилась до 65 процентов, тогда как в предыдущем году она составила 58 процентов. По сути, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, передала выполнение мандата на внешний подряд ЮНОПС, которое передало две трети своей работы третьим сторонам;

f) Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не проводила оценку того, не будет ли дешевле напрямую управлять соглашениями с третьими сторонами и привлечь Отдел закупок для заключения таких соглашений. Например, в 2018 году по итогам осуществления ЮНОПС 5 проектов (из в общей сложности 55 проектов) управленческие расходы ЮНОПС составили более 7 млн долл. США, что равно всей сумме расходов на штаб-квартиру Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В качестве другого примера можно привести случай, когда 83 процента (0,80 млн долл. США) бюджета одного из проектов ЮНОПС было израсходовано на соглашения с третьими сторонами, а остальные 17 процентов (0,17 млн долл. США) были выплачены одному сотруднику ЮНОПС, управляющему соглашениями с третьими сторонами;

g) в меморандуме о взаимопонимании не были четко оговорены вопросы, касающихся уровня, на котором будет проводиться обзор предлагаемых бюджетов ЮНОПС, контроля за осуществлением проектов и представления отчетности, а также обязательства представлять конкретные данные и документы для обзора предлагаемых бюджетов и осуществления контроля за их исполнением в сопоставлении с согласованными бюджетными суммами и согласованными результатами предусмотренной деятельности[27]. По этой причине ЮНОПС не предоставляло Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, открытого доступа к этой информации, особенно в том, что касалось контрактов с третьими сторонами. Отдел закупок не смог проверить закупочную часть финансовых соглашений с ЮНОПС из-за того, что ЮНОПС не предоставило подтверждающую документацию. В финансовых докладах ЮНОПС отсутствовала подтверждающая документация, позволяющая оценить фактический ход осуществления проектов. Подробная информация о приобретенном имуществе отсутствовала, была указана только общая стоимость. Имели место

[27] В соответствии со статьей X меморандума о взаимопонимании ЮНОПС должно соблюдать только собственные финансовые положения и правила (пункт 1), а Секретариат не должен инициировать проведение плановых проверок, ревизий и/или изучения документации чаще одного раза в два года (пункт 7).

значительные расхождения между учетными ведомостями активов ЮНОПС и документацией по учету активов Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием;

h) в соответствии со статьей VIII меморандума о взаимопонимании активы, которые ЮНОПС приобрело за счет средств Секретариата, остаются собственностью Секретариата и должны быть переданы Секретариату после завершения проектов. Однако Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не отслеживала эти активы надлежащим образом. ЮНОПС распоряжалось активами Секретариата, передавая их в дар, например, неправительственным организациям;

i) в соответствии со статьей VII меморандума о взаимопонимании ЮНОПС должно учитывать действующие контракты на поставку товаров или услуг, заключенные Секретариатом или миссиями. Однако ЮНОПС регулярно проводило закупку услуг, таких как услуги охранников, или товаров, таких как автотранспортные средства, не используя действующие контракты или имеющиеся в ГЦО стратегические запасы материальных средств для развертывания. Кроме того, ЮНОПС заключало соглашения с третьими сторонами на оказание таких услуг, как техническое обслуживание автотранспортных средств, без надлежащей оценки возможностей по использованию услуг, имеющихся в миссиях по поддержанию мира. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, заявила, что в рамках бюджетов на 2020/21 год эта проблема была решена;

j) в свете истечения срока действия меморандума о взаимопонимании с ЮНОПС Департамент операций в пользу мира нанял консультанта для проведения «объективного, независимого и всеобъемлющего обзора уникальных взаимоотношений между ЮНМАС и ЮНОПС»[28]. Предполагалось, что этот обзор и соответствующие рекомендации послужат основой для возможного пересмотра меморандума о взаимопонимании. Консультант, отобранный для проведения независимого обзора, почти 15 лет проработал на руководящих должностях в ЮНОПС. В нарушение раздела 4.3 документа ST/AI/2013/4 никакие другие кандидатуры не были рассмотрены. В независимом обзоре взаимоотношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС не были указаны никакие источники информации. Например, невозможно понять, кто что сказал, когда в обзоре говорится: «Консенсусное мнение заинтересованных сторон на местах, в частности руководства миссий Организации Объединенных Наций, состоит в наличии серьезной озабоченность в связи с тем, что «попытка починить то, что не сломано» нанесет вред жизненно важным службам ЮНМАС, надежно функционирующим в настоящее время, в ущерб миссиям Организации Объединенных Наций».

166. Выводы, подробно изложенные выше, свидетельствуют о наличии существенных недостатков в работе, выполняемой в рамках партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС. Они могут быть подразделены на нижеследующие категории.

Отсутствие ясности в отношении экономической эффективности

167. Привлечение ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя для осуществления почти всех видов деятельности, связанной с разминированием, привело к возникновению дополнительного уровня накладных расходов. ЮНОПС в

[28] Круг ведения для проведения независимого обзора отношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС, установленных в целях осуществления задач Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

основном не занималось самостоятельным осуществлением деятельности, связанной с разминированием, и вместо этого использовало средства Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для заключения соглашений с третьими сторонами. Не были задействованы различные ресурсы, имеющиеся у Секретариата. Секретариату совместно с миссиями необходимо провести силами группы экспертов независимый анализ того, является ли такой подход экономически эффективным, прозрачным, конкурентным и отвечающим интересам Организации.

Отсутствие информации о связанной с разминированием деятельности на местах

168. Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поручено выполнять функции центральной службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и координировать работу Организации Объединенных Наций, связанную с разминированием. Учитывая, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, передала ЮНОПС на внешний подряд почти всю работу, связанную с разминированием, а также учитывая нежелание ЮНОПС предоставлять информацию, Комиссия считает, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, испытывает трудности с выполнением этого мандата ввиду отсутствия у Службы достаточного и стабильного опыта и знаний о потребностях и результатах осуществления программ на местах.

Отсутствие независимых обзоров программ

169. Во многих случаях[29] Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не проводила обзоров программ; напротив, обзоры проводились частично сотрудниками ЮНОПС, работающими в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, или же ЮНОПС не предоставило достаточной информации для проведения обзора[30].

Отсутствие транспарентности и подотчетности

170. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не имела достаточного доступа к информации о том, как ЮНОПС распоряжается средствами, выделенными для осуществления деятельности, связанной с разминированием, особенно в том, что касается соглашений с третьими сторонами и активов. В то же время на основании того, что ЮНОПС является партнером-исполнителем при осуществлении почти всей деятельности, связанной с разминированием, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была ограждена от ответственности. Организацией Объединенных Наций и ЮНОПС было подписано заявление о применении процедур взаимного признания, однако это не означает, что передача в ведение ЮНОПС функций по осуществлению деятельности, связанной с разминированием, равносильна передаче ответственности. ККАБВ неоднократно выражал озабоченность по поводу отсутствия информации о деятельности по программам[31].

[29] УСВН установило, что не были проведены 17 из 40 ежеквартальных обзоров программ, необходимых для включенных в его выборку проектов (“Audit of the monitoring and evaluation mechanism in the United Nations Mine Action Service”, ref. 2019/152, para. 16).

[30] Комиссия была информирована о том, что контракты всех сотрудников ЮНОПС, работающих в штаб-квартире Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будут расторгнуты к 31 декабря 2020 года.

[31] Например, в пункте 59 документа A/74/737.

Вызывающий сомнения обзор

171. В связи с отсутствием надлежащей просьбы о проведении независимого обзора взаимоотношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС, а также в связи с тем, что для проведения обзора был выбран бывший сотрудник ЮНОПС, работавший в ЮНОПС в течение длительного времени, указанный обзор в части, касающейся переговоров по новому меморандуму о взаимопонимании с ЮНОПС, не представляет для Секретариата никакой ценности. Проводивший обзор специалист был необъективен и высказывал недоказанные утверждения.

Зависимость от Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

172. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в значительной степени[32] находится в зависимом положении, поскольку ЮНОПС выполняет всю связанную с разминированием работу на исключительной основе и располагает всеми соответствующими знаниями и возможностями на местах. Это может быть одной из причин, по которой ЮНОПС не всегда с готовностью отвечает на запросы Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, даже несмотря на то, что последняя предоставляет финансовые средства. Кроме того, поскольку ЮНОПС считается партнером, а не поставщиком, в меморандуме о взаимопонимании не содержится положений, касающихся недобросовестной работы, или соответствующих механизмов санкций.

173. Для устранения этих недостатков Секретариату необходимо получить от группы экспертов независимый анализ того, является ли осуществляемое на исключительной основе нынешнее партнерство между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС эффективным с точки зрения затрат и обеспечивает ли оно выполнение мандатов миссий. Кроме того, Секретариату следует тщательно рассмотреть вопрос о необходимости того, чтобы Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, самостоятельно осуществляла по крайней мере определенную долю деятельности, связанной с разминированием, например путем непосредственного ведения соглашений с третьими сторонами через руководителей программ Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на местах, в целях установления контроля, накопления практических знаний и обеспечения независимости.

174. В новом меморандуме о взаимопонимании с ЮНОПС должно быть четко указано требование к ЮНОПС обеспечивать предоставление открытого доступа к информации. Необходимо, чтобы ЮНОПС в качестве стандартной практики всегда предоставляло такие документы, как соглашения с третьими сторонами и документы о приобретении активов. Необходимо иметь достаточную подтверждающую документацию для обеспечения подотчетности сотрудников, отвечающих за средства, выделяемые на деятельность, связанную с разминированием. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, должна требовать, чтобы ЮНОПС, когда это возможно, использовало существующие контракты и структуры Секретариата и миссий по поддержанию мира, такие как Отдел закупок и структуры поддержки миссий. В отношении всех этих аспектов необходимо оговорить четкие положения о последствиях несоблюдения указанных требований. Кроме того, необходимо пересмотреть структуру выплачиваемого ЮНОПС вознаграждения.

[32] Как отмечалось выше, примерно 94 процента бюджета операций по поддержанию мира на осуществление деятельности, связанной с разминированием, расходуется на ЮНОПС.

175. **Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями провести силами группы экспертов независимый анализ вопроса о том, является ли осуществляемое на исключительной основе нынешнее партнерство Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с ЮНОПС эффективным с точки зрения затрат и результативным с точки зрения выполнения мандатов миссий, и провести оценку преимуществ варианта, при котором Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, самостоятельно осуществляет определенную долю деятельности, связанной с разминированием, например путем непосредственного ведения соглашений с третьими сторонами через руководителей программ Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на местах.**

176. **Комиссия рекомендует администрации включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС четкие положения, касающиеся транспарентности и предоставления подтверждающей документации, использовании существующих контрактов и структур Организации Объединенных Наций, последствий несоблюдения и структуры выплачиваемого ЮНОПС вознаграждения.**

177. Администрация согласилась с рекомендациями, но не согласилась с некоторыми заключениями. Администрация заявила, что обзоры программ проводились всегда, хотя и не во всех случаях это делалось на местах, что персонал ЮНОПС, работающий по контрактам, всегда находился под контролем сотрудников Секретариата и что по состоянию на 1 января 2021 года в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не было ни одного сотрудника ЮНОПС, работающего по контракту. Администрация отметила, что ЮНОПС распоряжалось активами в соответствии с указаниями Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и что вознаграждение, выплачиваемое ЮНОПС за управленческие услуги, рассчитывается в соответствии с действующим меморандумом о взаимопонимании. Администрация отметила, что она решительно не согласна с утверждением о том, что консультант, нанятый для проведения независимого обзора отношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС, не обладает объективностью, поскольку является бывшим сотрудником ЮНОПС. Администрация отметила также, что начиная с 2020/21 финансового года все существующие службы миссии прошли всестороннюю оценку на предмет возможности их привлечения к деятельности, связанной с разминированием. Кроме того, администрация указала, что заявление о том, что использование Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, меморандума о взаимопонимании, согласованного и подписанного Контролером, ограждает эту Службу от ответственности, является неточным.

178. Комиссия считает неоднозначной ситуацию, при которой обзор работы ЮНОПС проводят сотрудники ЮНОПС, даже если они находятся под официальным надзором сотрудников Секретариата. О том, что по состоянию на 1 января 2021 года этот вопрос был решен Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, говорится выше. Что касается выбытия активов, то, согласно данным проведенной Комиссией ревизии, ЮНОПС не всегда проводило ликвидацию имущества в соответствии с указаниями Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Комиссия не сомневается в том, что вознаграждение, выплачиваемое ЮНОПС за управленческие услуги, было рассчитано в соответствии с действующим меморандумом о взаимопонимании; она просто указывает на фактически применяемый процент. Комиссия согласна с тем, что в некоторых случаях опыт бывших сотрудников структур Организации Объединенных Наций является полезным. Вместе с тем Комиссия считает,

что выбор бывшего старшего сотрудника ЮНОПС, работавшего в этом подразделении в течение длительного времени, для объективной и независимой оценки партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС с определенной вероятностью может привести к конфликту интересов, чего следует избегать, а также считает, что проведение такого обзора нецелесообразно для обоснования пересмотра меморандума о взаимопонимании. Что касается использования существующих услуг, предоставляемых миссиями, начиная с 2020/21 финансового года, то Комиссия отмечает, что она провела оценку за 2019/20 финансовый год. Будущие улучшения будут учитываться при оценке выполнения вынесенных Комиссией рекомендаций. Комиссия отмечает, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, полагается на меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС, что оставляет ей значительную свободу действий и тем самым ограждает Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, от ответственности, если даже не по форме, то по крайней мере на практике. Недостаточный доступ Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, к данным и информации привел к отсутствию транспарентности и подотчетности.

8. Управление людскими ресурсами

Вакансии, остающиеся открытыми в течение долгого времени

179. Организация Объединенных Наций нуждается в обладающем высокой степенью мотивации и хорошо подготовленном персонале и в своевременном заполнении предусмотренных в бюджете должностей в каждой структуре.

Наличие вакансий, сохраняющихся открытыми в течение краткого и долгого времени, могло препятствовать надлежащему исполнению обязанностей

180. Генеральная Ассамблея отметила «некоторое улучшение в последнее время показателей доли вакансий и сменяемости кадров по категории гражданского персонала, признавая при этом, что существуют возможности для их дальнейшего улучшения», и в этой связи просила Генерального секретаря «обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей» (резолюция 66/264, пункт 21). ККАБВ заявил, что он «напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, обращенной к Генеральному секретарю, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей» (A/71/836, пункт 108). Кроме того, ККАБВ отметил, что «достаточного обоснования сохранения должностей, длительное время остающихся вакантными, не содержится ни в обзорном докладе Генерального секретаря, ни в соответствующих предлагаемых бюджетах миссий по поддержанию мира» (A/69/839, пункт 67). Комитет вновь подчеркнул, что «следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование их сохранения или упразднения во всех бюджетных предложениях» (там же).

181. Для надлежащего и своевременного выполнения делегированных полномочий подразделениям в рамках утвержденного бюджета операций по поддержанию мира выделяется определенное количество должностей различных уровней. Эффективное управление этими полномочиями зависит от того, каким образом структуры достигают своих целей, обеспечивая наличие достаточного числа сотрудников в полевых миссиях и подразделениях Центральных учреждений. Перед структурами поставлена задача как надлежащим образом осуществлять кадровое планирование с учетом специфики миссий, так и разрабатывать планы набора персонала, с тем чтобы важнейшие должности, в частности,

заполнялись своевременно и без задержек, которые можно было бы предотвратить.

182. В соответствии с системой делегирования полномочий (ST/SGB/2019/2) ответственность за набор персонала и в связи с этим за заполнение вакантных должностей до уровня Д-1 была делегирована миссиям по поддержанию мира.

183. По состоянию на 30 июня 2020 года утвержденная численность гражданского персонала МИНУСКА составляла 1559 должностей. Общее число вакантных должностей составляло 140 как для международных, так и для национальных сотрудников, таким образом, доля вакантных должностей среди международных сотрудников составляла почти 13 процентов, а среди национальных сотрудников — более 5,5 процента. Доля вакантных должностей сотрудников категории специалистов и выше составляла более 18,5 процента. Кроме того, общий показатель доли вакантных должностей гражданского персонала в МИНУСКА составлял почти 9 процентов от общего числа утвержденных должностей. В среднем эти должности оставалась вакантными более одного года. Четырнадцать должностей оставались незаполненными в течение более двух лет, а вакансия, остававшаяся открытой дольше всех, — четыре года.

184. В ЮНСОС одобренная Генеральной Ассамблеей утвержденная численность международного и национального персонала составляла 583 должности. При фактической численности персонала в 495 человек по состоянию на 30 июня 2020 года вакантными были 88 должностей. В предлагаемом бюджете предусмотрен максимальный показатель доли вакантных должностей в размере 8 процентов. Несмотря на это, фактическая доля составила более 15 процентов, что на 7 процентов выше, чем предусмотрено в бюджете миссии. Из этих незанятых должностей 28 оставались вакантными в течение более одного года и 4 — в течение более двух лет.

185. По состоянию на 30 июня 2020 года утвержденная численность гражданского персонала ЮНАМИД составляла 1408 человек. Из них 104 предусмотренные в бюджете должности относились к должностям категории специалистов и уровня директоров (Д-1, С-5, С-4). В Операции были выявлены 73 вакантные должности. Из них вакантными оставались 16 должностей в диапазоне от С-4 до Д-1, в результате чего доля вакантных должностей составила почти 17 процентов. Пять из этих должностей оставались вакантными на протяжении от 12 до 19 месяцев. Например, должность специалиста по координации вопросов безопасности (С-4) оставалась вакантной с 1 марта 2019 года. Кроме того, в их число входили такие должности, как специалист по транспорту, старший специалист по совместным операциям, начальник Секции закупок и старший специалист по политическим вопросам.

186. Комиссия отметила, что ЮНАМИД не приняла никаких мер для заполнения этих вакансий и не начала процесс набора персонала своевременно, не представив при этом никаких обоснований для таких задержек. Кроме того, Операция не использовала временные вакансии для удовлетворения краткосрочных потребностей в рамках непрерывного процесса набора персонала в целях временного сокращения числа вакансий на уровне старшего руководства до тех пор, пока не будет найден и назначен кандидат на должность по срочному контракту. Необходимо, чтобы ЮНАМИД, особенно в свете ее предстоящего закрытия, обеспечила надлежащее укомплектование основных функциональных должностей до окончания важнейшего периода свертывания ее деятельности.

187. Комиссия отметила также, что аналогичная ситуация с наличием вакансий, при которой должности остаются вакантными в течение длительного времени, сложилась в СООННР (11 должностей, остающихся вакантными в течение

периода от 5 до 36 месяцев) и в ЮНИСФА (18 вакантных должностей, 1 из которых оставалась вакантной в течение более двух лет).

188. Комиссия считает, что вакантные должности необходимо заполнять без каких-либо неоправданных задержек. В частности, наличие вакансий, остающихся открытыми в течение длительного времени, или вакансий на важнейшие должности, связанные с выполнением основных функций, негативно сказывается на выполнении мандата в тех случаях, когда должности считаются необходимыми, особенно должности категории специалистов и выше. Сотрудники старшего руководящего звена, выполняющие основные функции, играют существенно важную роль в координации деятельности, имеющей ключевое значение, и управлении ею. Их должности не должны оставаться вакантными в течение длительного периода времени, поскольку они имеют решающее значение для выполнения мандата.

189. **Комиссия рекомендует миссиям создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения безотлагательного заполнения вакантных должностей сотрудников, выполняющих основные функции, и не допускать заполнения этих должностей сотрудниками на временных контрактах и временно назначенными сотрудниками, за исключением тех случаев, когда это необходимо для сокращения сроков набора персонала.**

190. Комиссия советует в контексте деятельности по кадровому планированию проводить обзор любых должностей, остающихся вакантными в течение двух или более лет, с тем чтобы установить, сохраняется ли по-прежнему необходимость в той или иной конкретной должности. Исходя из этого миссии по поддержанию мира должны решить, следует ли предложить эту должность для упразднения или сохранить ее, представив подробное обоснование.

191. **Комиссия рекомендует администрации провести обзор должностей, которые в течение двух или более лет остаются вакантными или заполненными на временной основе, и предложить либо упразднить их, либо сохранить, включив в следующий предлагаемый бюджет четкое и подробное обоснование.**

192. Администрация не согласилась с этими рекомендациями.

193. Администрация заявила, что процесс подготовки предлагаемого бюджета уже включает обзор должностей, которые в течение двух или более лет остаются вакантными или заполненными на временной основе и подлежат рассмотрению на предмет сохранения, упразднения или принятия других мер в отношении должностей. В случае сохранения должностей необходимо представить информацию о положении дел с набором персонала и четкое обоснование необходимости их сохранения. Администрация заявила также, что в июне 2020 года она опубликовала пересмотренное руководство по кадровому планированию. Были разработаны дополнительные руководящие документы, а также оказана поддержка со стороны Секретариата, с тем чтобы структуры могли самостоятельно проводить обзоры штатного расписания и имели возможность на постоянной и последовательной основе руководить применением действующего в рамках всей структуры подхода к планированию кадровых ресурсов, набору персонала и планированию замещения кадров.

194. Как показано в пунктах 183–187 выше, Комиссия выявила несколько случаев, когда должности оставались вакантными в течение двух или более лет. Поэтому заявление администрации не вполне точно отражает замечания Комиссии. Должности могут оставаться вакантными в течение двух и более лет только в том случае, когда для этого есть веские причины. Комиссия считает, что подготовка руководящих указаний и оказание в будущем любой помощи структурам,

обращающимся за поддержкой в Центральные учреждения, не служит цели выполнения вынесенной Комиссией рекомендации о создании механизмов внутреннего контроля и надлежащей процедуры в отношении вакансий, остающихся открытыми в течение короткого и длительного времени. Улучшение положения в области укомплектования штатов и набора персонала как раз и заключается не только в том, чтобы направлять деятельность структур, но и в том, чтобы сократить число выявленных вакансий.

Продление временных контрактов

195. В соответствии с административной инструкцией ST/AI/2010/4/Rev.1 временные контракты могут предоставляться для удовлетворения конкретных краткосрочных потребностей, продолжительность которых, как ожидается, составит менее одного года. В исключительных случаях[33] они могут продлеваться максимум до 729 дней. Ни при каких обстоятельствах этот период не должен превышать 729 дней (там же, раздел 14.2). При продлении в исключительном случае на срок свыше 364 дней руководителю программы необходимо направить в местное кадровое подразделение рекомендацию с письменным обоснованием (там же, раздел 14.3).

i) При продлении контрактов на срок свыше 364 дней документация и обоснования представлены в недостаточном объеме

196. В 2019/20 финансовом году в МООНСДРК насчитывалось 55 сотрудников, работавших по временным контрактам. Комиссия запросила необходимые рекомендации в отношении пяти исключительных случаев продления контрактов на срок свыше 364 дней. Миссия предоставила электронную таблицу, в которой содержалась только общая информация о назначениях. В ней не содержится никаких обоснований обстоятельств, позволяющих в исключительных случаях продлевать временные контракты на срок свыше 364 дней. В ответ на дополнительный запрос Миссия предоставила еще один документ, который отличался от подписанного и зарегистрированного документа. В четырех из пяти случаев Комиссия подробно изучила комплекты документов, в которых не содержалось никаких обоснований продления. Миссия лишь указала, что «сотрудник хорошо справлялся со своими обязанностями».

197. В 2019/20 финансовом году МООНЮС предоставила сотрудникам Миссии 49 временных контрактов, из которых 27 были в порядке исключения продлены на срок свыше 364 дней. В одном случае Миссия продлила контракт в связи с оперативными потребностями секции, в которой работал сотрудник. Однако просьба о продлении не была подписана начальником Секции людских ресурсов. В другом случае в служебной записке Миссии было указано: «Буду признателен, если это назначение будет продлено еще на 12 месяцев, поскольку [...] продолжает играть важную роль и заслуживает продления контракта».

198. В 2019/20 финансовом году МИНУСМА предоставила 76 временных контрактов, из которых 38 были в порядке исключения продлены на срок свыше 364 дней. Ни в одном из попавших в выборку случаев не были представлены служебные записки о продлении. Вместо этого Миссия направила другие

[33] ST/AI/2010/4/Rev.1, раздел 14.1: a) в случае, когда временная чрезвычайная ситуация или резкое увеличение потребностей, связанное с полевыми операциями, неожиданно продолжается в течение более одного года; b) в случае, когда специальный проект на местах или в месте расположения штаб-квартиры неожиданно продолжается в течение более одного года; c) когда оперативные потребности, связанные с полевыми операциями, включая специальные политические миссии, неожиданно сохраняются дольше первоначального периода в 364 дней.

документы, которые, несмотря на то, что они относились к этому вопросу, не служили обоснованиями для продления в порядке исключения.

199. В 2019/20 финансовом году ЮНИСФА предоставили четыре временных контракта, действие которых было в порядке исключения продлено при отсутствии достаточной документации. Один из этих контрактов был утвержден посредством обмена электронными письмами при отсутствии достаточного обоснования.

200. Проверка временных контрактов в МИНУСКА[34], ЮНСОС[35] и МООНК[36] дала аналогичные результаты.

201. Комиссия считает, что руководители программ миссий не рассматривали вопрос о наличии обстоятельств, имеющих существенное значение для подтверждения конкретных потребностей в продлении, как об этом говорится в административной инструкции. Как представляется Комиссии, сотрудникам кадровых служб в миссиях ничего не известно об обстоятельствах, при которых миссии разрешается продлевать срок действия контрактов в порядке исключения. Комиссия считает, что письменное обоснование, соответствующее положениям документа ST/AI/2010/4/Rev.1 о продлении временных контрактов на срок свыше 364 дней, должно быть надлежащим образом задокументировано.

202. **Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы перед продлением временных контрактов в порядке исключения на срок свыше 364 дней сотрудники, обладающие соответствующими делегированными полномочиями, указывали, документировали и удостоверяли обстоятельства, указанные в административной инструкции.**

203. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

204. МИНУСМА заявила, что она представила документацию по всем выявленным случаям, при этом недостаточные основания для продления были представлены в строгом соответствии с соответствующей административной инструкцией.

205. Комиссия неоднократно обращалась к МИНУСМА с просьбой представлять служебные записки о продлении контрактов, включая обоснование исключительных случаев продления временных контрактов в Миссии. Комиссия считает, что соблюдение миссиями положений документа ST/AI/2017/4/Rev.1 имеет важное значение.

ii) Продление на срок свыше 729 дней недопустимо ни при каких обстоятельствах

206. Комиссия установила, что в МООНСДРК срок в 729 дней превышен в случае одного временного контракта, а в МООНЮС и МИНУСМА таких случаев было три для каждой миссии. В МООНЮС один временный контракт (ID 283417) продлевался несколько раз на срок до 850 дней в связи с конкретными задачами, выполняемыми сотрудником, а также для того, чтобы предоставить кадровому подразделению возможность набирать сотрудников из реестра.

[34] Временный контракт одного сотрудника, работавшего по временному контракту на должности, финансируемой за счет добровольных взносов, продлевался пять раз по истечении 364 дней.

[35] Двенадцать временных контрактов были продлены на срок свыше 364 дней.

[36] Шесть временных контрактов, срок действия которых превышал 364 дня. Комиссия не смогла получить доступ к запрошенным подтверждающим документам.

207. Проверка МИНУСКА[37] и ЮНСОС[38] на предмет наличия контрактов, продленных на срок свыше 729 дней, дала аналогичные результаты.

208. Комиссия считает, что МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС не соблюдали положения административной инструкции. По определенным причинам срок действия временного контракта не должен превышать 729 дней. Любое продление контракта по истечении этого срока влечет за собой назначение сроком на два года, которое должно быть предоставлено как минимум в форме срочного контракта. Льготы, предоставляемые сотрудникам, работающим по срочным контрактам (например, положения о прекращении службы), отличаются от льгот, предоставляемых сотрудникам, работающим по временным контрактам. Если временный контракт продлевается на срок свыше 729 дней, то сотрудник не имеет права на получение этих льгот. В главе IV приложения IV к бюллетеню Генерального секретаря ST/SGB/2019/2 предусмотрено, что руководители подразделений могут в порядке исключения предоставлять временные контракты на срок свыше 364 дней до установленного Генеральной Ассамблеей предельного срока в 729 дней (см. резолюцию 63/250). Поэтому Комиссия подчеркивает, что полное соблюдение этой политики является обязательным.

209. **Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы срок временных контрактов не превышал 729 дней.**

210. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

9. Управление цепью снабжения

Дискреционные полномочия в отношении возмещения расходов

211. В 2009 году Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря изучить все возможные варианты для снижения расходов на поездки воздушным транспортом (резолюция 63/268, раздел II, пункт 3). В 2015 году Ассамблея просила Генерального секретаря спрашивать с руководителей за обеспечение разумного использования ресурсов, выделяемых на поездки, для чего им, в частности, следует поощрять использование альтернативных методов коммуникации и представительства и исходить в первую очередь из того, что разрешения на официальные поездки должны выдаваться только в тех случаях, когда для выполнения мандата необходим прямой очный контакт (резолюция 69/274, раздел IV, пункты 3 и 8).

212. В 2017 году Комиссия рекомендовала администрации проанализировать предусмотренные мандатами Совета Безопасности требования к пассажирам, не имеющим отношения к Организации Объединенных Наций. Не отвечающие таким требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не должны учитываться при расчете общих потребностей в объеме перевозок воздушным транспортом (A/72/5 (Vol. II), пункт 144).

213. В 2017 году в качестве срока выполнения рекомендации Комиссии Генеральный секретарь определил четвертый квартал 2018 года; в 2018 году в качестве срока выполнения он определил третий квартал 2019 года; а в 2019 году в качестве срока выполнения он определил третий квартал 2020 года (A/72/756,

[37] Временный контракт одного сотрудника, работавшего по временному контракту на должности, финансируемой за счет добровольных взносов, продлевался шесть раз по истечении 729 дней.

[38] Один временный контракт, срок действия которого превышал 729 дней.

пункт 50; A/73/750, пункт 171; A/74/709, пункт 138). В 2020 году администрация заявила, что она выполнит эту рекомендацию в марте 2021 года[39].

214. В 2017 году Генеральный секретарь выступил с инициативой, направленной на повышение эффективности и экономичности воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. Цель этой инициативы состояла в сокращении прямых ежегодных расходов на воздушные перевозки, с тем чтобы ограничить пассажирские рейсы в районе действия миссии только теми рейсами, которые необходимы для выполнения важнейших задач, предусмотренных мандатом[40].

215. В МИНУСМА имеется ряд положений, касающихся воздушных перевозок лиц или организаций, не имеющих отношения к МИНУСМА[41]. Размер себестоимости и возмещения затрат варьировался от 422,57 долл. США до 1126,18 долл. США за одно посадочное место в зависимости от пункта назначения и маршрута.

216. Для пассажиров, пользующихся авиатранспортными средствами МИНУСМА, определены следующие приоритеты:

a) приоритет 1: эвакуация пострадавших, высокопоставленные лица;

b) приоритет 2: медицинская эвакуация, персонал МИНУСМА, сотрудники Секретариата Организации Объединенных Наций и подрядчики миссий;

c) приоритет 3: международные сотрудники МИНУСМА, находящиеся в отпуске;

d) приоритет 4: другие сотрудники учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций;

e) приоритет 5: персонал, не имеющий отношения к Организации Объединенных Наций.

217. В 2019/20 финансовом году МИНУСМА перевезла 23 299 пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, и 42 611 пассажиров, являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, при этом приоритеты распределились следующим образом[42]:

a) приоритет 1: 1996 пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, и 1155 пассажиров, являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций;

b) приоритеты 2 и 3: 40 818 пассажиров из числа сотрудников МИНУСМА;

c) приоритет 4: 638 пассажиров из других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций;

[39] Полученные в октябре 2020 года комментарии администрации, содержащие обновленную информацию о положении дел.

[40] Инициатива Генерального секретаря по повышению эффективности и экономичности воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, 20 апреля 2017 года; см. также A/73/776, пункт 72.

[41] Служебная записка MINUSMA/ODMS/2015/07; типовой регламент Авиационной секции МИНУСМА от 8 октября 2018 года; методика расчета возмещения расходов на воздушные перевозки от 18 марта 2020 года.

[42] Комиссия была вынуждена устанавливать число пассажиров путем кропотливого анализа представленных данных. Записи для разных организаций были разными, и одна и та же организация иногда обозначалась по-разному. Например, непонятно, в чем разница между формулировками “Civilian Society” и “Civil Society” и к чему они относятся.

d) приоритет 5: 21 303 пассажира, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций.

218. Доля пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, составила 35 процентов от общего числа авиапассажиров. Такие пассажиры относились к самым разным категориям, в их числе были представители правительства и парламентских учреждений принимающей страны, частных предприятий, сторон, подписавших Соглашение о мире и примирении в Мали, и гражданского сектора, в том числе спортивные команды и индивидуальные частные пассажиры. Шестьдесят три процента пассажиров, перевезенных в рамках приоритета 1, не имели отношения к Организации Объединенных Наций, при этом проверка того, являются ли они высокопоставленными лицами, была недостаточной.

219. В общей сложности МИНУСМА взыскала 249 000 долл. США с пассажиров, не имеющих к ней отношения, что охватывает лишь малую часть всех пассажиров. Даже исходя из самой низкой ставки возмещения расходов в размере 422,57 долл. США, указанной в служебной записке MINUSMA/ODMS/2015/07, МИНУСМА могла бы получить возмещение в размере 9,8 млн долл. США[43].

220. МИНУСМА не представила никакого анализа в отношении того, какие бенефициары имели финансовые возможности для возврата расходов Миссии. Она заявила, что при принятии решения о возмещении расходов финансовые возможности клиентов не учитываются. Главный вопрос состоял в том, способствует ли их перевозка воздушным транспортом выполнению мандата Миссии[44].

221. Администрация разработала проект политики по организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В нем предусматривается, что «в тех случаях, когда транспортные услуги предоставляются пассажирам, не имеющим отношения к Организации Объединенных Наций, при наличии свободных мест, а цель их поездки не является необходимой для выполнения официальных обязанностей или осуществления мандата операции в пользу мира и не связана с этими задачами, следует прилагать все усилия для возмещения соответствующих расходов»[45]. Предусматривается также, что «руководитель операции в пользу мира или назначенный им/ею представитель уполномочен утверждать перевозку пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, в тех случаях, когда установлено, что такая поездка будет содействовать выполнению мандата операции в пользу мира. В тех случаях, когда это установлено, механизмы возмещения расходов не применяются. [...] Возмещение расходов не требуется для физических лиц, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, перевозка которых считается элементом выполнения мандата операции в пользу мира или необходима для выполнения такого мандата»[46].

[43] Типовой регламент 2018 года не содержит информации о расчете возмещения затрат. Нет оснований полагать, что фактические расходы на перевозку одного пассажира в 2019/20 финансовом году должны значительно отличаться от расходов в 2015 году, о которых говорится в служебной записке MINUSMA/ODMS/2015/07. Методика расчета возмещения затрат на воздушные перевозки 18 марта 2020 года вступила в силу только по истечении восьми с половиной месяцев 2019/20 финансового года и незадолго до введения связанных с пандемией ограничений на воздушные перевозки.

[44] Заявление МИНУСМА в адрес Комиссии от 5 декабря 2020 года.

[45] Документ DOS/2020.8, пункт 13.

[46] Там же, пункты 7 и 9.

222. Комиссия считает, что в МИНУСМА отсутствуют объективные критерии для определения того, в каких случаях отказ от получения возмещаемых расходов имеет важное значение для осуществления мандата Миссии, а в каких — нет. Комиссия сомневается в том, что предоставление бесплатного проезда воздушным транспортом, например спортивным клубам, действительно имеет важное значение для выполнения мандата. Однако нынешняя практика, принятая в МИНУСМА, и проект политики дают руководителю Миссии полную свободу действий в определении того, какие поездки пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, имеют важное значение для выполнения мандата. Теоретически, любая поездка может быть истолкована как имеющая важное значение для выполнения мандата, даже если ее результатом является только проявление доброй воли. Комиссия считает также, что в проекте политики не учитывается реальное положение дел с авиаперевозками пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организацией Объединенных Наций по поддержанию мира, и что такая политика должна основываться на общей оценке доли пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Комиссия считает далее, что нынешняя практика и проект политики допускают экономически необоснованный отказ от получения возмещаемых расходов и идут в обход выраженного Генеральной Ассамблей стремления изучить все возможные варианты для снижения расходов на поездки воздушным транспортом и разумно использовать ресурсы, выделяемые на поездки воздушным транспортом, о чем говорится в разделе II ее резолюции 63/268 и в разделе IV ее резолюции 69/274 и в одобренной Ассамблеей рекомендации Комиссии, содержащейся в пункте 144 документа A/72/5 (Vol. II) (см. резолюцию 72/8 B). До тех пор, пока МИНУСМА может свободно заявлять о том, что большинство перелетов, совершаемых пассажирами, не имеющими отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, имеют важное значение для выполнения мандата независимо от того, являются ли такие случаи правдоподобными, она может свободно отказываться от получения возмещаемых расходов. Это увеличивает общие расходы на перевозки воздушным транспортом. Это также не является разумным использованием ресурсов, выделяемых на поездки воздушным транспортом. С учетом того, что примерно каждый третий пассажир на борту выполняемых МИНУСМА рейсов не является сотрудником Организации Объединенных Наций, Комиссия видит также возможности для сокращения авиационного парка и выделения средств другим частям Миссии, таким как воинские и полицейские контингенты. В результате невыполнения воли Ассамблеи в 2019/20 финансовом году был нанесен финансовый ущерб в размере более 9 млн долл. США. Эта сумма увеличивается ежедневно с каждым отказом от получения возмещаемых затрат.

223. **Комиссия рекомендует администрации оценить долю пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и при этом пользующихся выполняемыми миссиями рейсами, и сумму расходов, возмещение которых не было обеспечено миссиями; оценить бюджетные последствия для потребностей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в воздушных судах и топливе; и пересмотреть проект политики по организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы четко определить случаи, когда перевозка пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, имеет существенно важное значение для выполнения мандата миссии.**

224. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

225. Администрация заявила, что в том, что касается бюджетных аспектов потребностей в воздушных судах, размеры авиапарков миссий планируются исходя из их потребностей в перевозке военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций. Пассажиры, не имеющие отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, при таком планировании не учитываются. Администрация заявила также, что минимально возможная сумма возмещения расходов в размере 9,8 млн долл. США представляет собой выраженную в долларах стоимость перевозки общего числа пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в течение 2019/20 финансового года и не учитывает мандат МИНУСМА. Кроме того, администрация заявила, что она приняла решения о характере поездок и взимает расходы со всех авиапассажиров, не имеющих отношения к МИНУСМА, за исключением оказания поддержки правительству Мали, партнерам-исполнителям МИНУСМА, участникам мирного процесса, донорам целевых фондов, а также оказания поддержки подрядчикам по контрактам, в которых оговорена ее ответственность за обеспечение перевозок.

226. Комиссия подчеркивает, что в 2019/20 финансовом году МИНУСМА перевезла более 20 000 авиапассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Без учета этих пассажиров общее число пассажиров сократилось бы примерно на одну треть. Нет оснований полагать, что это не могло повлиять на потребности в воздушных судах и на расход топлива. Комиссия подчеркивает, что проблема как раз и заключается в том, что МИНУСМА имеет право отказаться от получения любых возмещаемых расходов, если она рассматривает соответствующую поездку воздушным транспортом как имеющую важное значение для выполнения мандата, даже если это не является ни понятным, ни вероятным. Это идет вразрез с волей Генеральной Ассамблеи, выраженной в разделе IV ее резолюции 69/274, и с одобренной Ассамблеей рекомендацией Комиссии, содержащейся в пункте 144 документа A/72/5 (Vol. II) (см. резолюцию 72/8 B). Комментарий администрации о том, что МИНУСМА получает возмещаемые расходы от всех авиапассажиров, не имеющих отношения к Миссии, за вышеупомянутыми исключениями, противоречит тому факту, что 29 ноября 2020 года МИНУСМА официально подтвердила выводы Комиссии, в которых указано, что широкий круг пассажиров может быть освобожден от возмещения расходов.

Имущество, принадлежащее контингентам

227. Департамент оперативной поддержки совместно с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом по вопросам охраны и безопасности приступил к осуществлению политика управления запасами оружия и боеприпасов[47]. Эта политика закладывает основу для обеспечения эффективности, действенности и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций по управлению запасами оружия, связанного с оружием имущества и боеприпасов. Эта политика применяется в отношении персонала Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

[47] Политика управления запасами оружия и боеприпасов, документ 2019.03.

Внедрение типового регламента по управлению запасами оружия и боеприпасов для конкретных миссий

228. В пунктах 28 и 34 указанной политики предусматривается, что миссии, в которых имеется оружие и боеприпасы, разрабатывают конкретные и учитывающие имеющуюся специфику типовые регламенты по управлению запасами оружия и боеприпасов. Политика определяет минимальные требования, которые должны быть включены в типовые регламенты.

229. Комиссия отметила, что в МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, ЮНИСФА, ВСООНК, МООНЮС и ЮНСОС такой типовой регламент для конкретных миссий в отношении оружия и боеприпасов внедрен не был.

Создание консультативного совета по оружию и боеприпасам

230. В пункте 36 этой политики говорится, что миссии должны создать консультативный совет по оружию и боеприпасам.

231. В соответствии с пунктом 1.2.1 Руководства Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов консультативный совет должен обеспечить решение важнейших вопросов, касающихся безопасного обращения с боеприпасами. Если в соответствующих руководящих принципах не содержится никаких указаний, то следует обращаться за консультацией к такому совету. Он должен проводить заседания не реже одного раза в месяц.

232. Комиссия отметила, что в МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, СООННР, ВСООНЛ и ЮНСОС консультативный совет по оружию и боеприпасам пока не создан.

233. Комиссия отметила также, что ВСООНК создали консультативный совет по оружию и боеприпасам, однако в течение отчетного периода он провел лишь два заседания — 10 декабря 2019 года и 16 апреля 2020 года, что меньше минимального числа, предусмотренного в указанном руководстве (2 из как минимум 12 ожидаемых заседаний).

234. Комиссия отметила далее, что 30 января 2020 года ЮНИСФА учредили консультативный совет по оружию и боеприпасам, но его заседания пока ни разу не проводились.

235. Комиссия считает, что консультативный совет по оружию и боеприпасам играет важнейшую роль в сквозном процессе управления запасами оружия и боеприпасов. Всем миссиям следует создать такой совет для обеспечения руководства в вопросах управления запасами оружия и боеприпасов в соответствующих рамках.

236. **Комиссия рекомендует МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, ЮНИСФА, ВСООНК, МООНЮС и ЮНСОС разработать и внедрить типовые регламенты, как это предусмотрено в соответствии с правилами хранения оружия и боеприпасов.**

237. **Комиссия рекомендует МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, СООННР, ВСООНЛ и ЮНСОС создать консультативные советы по оружию и боеприпасам.**

238. Миссии согласились с этими рекомендациями и приступили к разработке и внедрению соответствующих типовых регламентов и созданию консультативных советов по оружию и боеприпасам.

Хранение боеприпасов

239. Департамент операций в пользу мира в координации с Департаментом оперативной поддержки выпустил Руководство по управлению запасами боеприпасов, вступившее в силу с января 2020 года. В этом руководстве предусмотрены комплексные меры контроля по общим аспектам хранения, безопасности и логистики в том, что касается интеграции технических принципов управления запасами боеприпасов.

240. В Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, предусмотрено, что страны, предоставляющие войска и полицейские силы, отвечают за установку и техническое обслуживание контейнеров для хранения боеприпасов. Чтобы такие контейнеры можно было отнести к категории, дающей право на получение возмещения, они должны отвечать минимальным требованиям. Согласно Руководству, обязательным требованием является наличие устройства регулирования температуры и влажности (кондиционер). В Руководстве указано также, что боеприпасы, срок годности которых составляет менее половины срока, установленного изготовителем, к использованию в районе миссии не допускаются[48]. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут ответственность за предоставление сертификата изготовителя, в котором указывается год производства, и за удостоверение того, что все боеприпасы, размещаемые в целях оказания поддержки национальным контингентам, являются безопасными для размещения.

241. Комиссия отметила, что в МООНЮС насчитывается 34 воинских подразделения и 6 сформированных полицейских подразделений, запасы боеприпасов которых составляют примерно 782 тонны. Из них 14 процентов (110 тонн) непригодны к использованию, а срок хранения еще у 4 процентов (34 тонны), как ожидается, истечет к концу 2020 года, после чего они станут непригодными к использованию.

242. Согласно расчетам, потребности МООНЮС в контейнерах для хранения боеприпасов составляют более 200 контейнеров. Фактическое количество контейнеров, согласованное в меморандумах о взаимопонимании и развернутое на местах, составило 50.

243. Комиссия отметила, что боеприпасы хранятся не в контейнерах для хранения боеприпасов, а в стандартных 20-футовых контейнерах, не оснащенных устройствами регулирования температуры и влажности. В климатических условиях Южного Судана температура в контейнерах поднялась значительно выше 30 °C, что привело к сокращению срока хранения.

244. Комиссия отметила также, что площадки для хранения боеприпасов в МООНЮС не отвечали стандартам безопасного расстояния.

245. Что касается отчетов МИНУСМА и МООНСДРК об инспекциях складских помещений для хранения боеприпасов, то, помимо большого количества непригодных к использованию боеприпасов, наиболее распространенными недостатками при хранении боеприпасов, которым была дана оценка «удовлетворительно» или «плохо», были следующие:

a) меры пожарной безопасности;

b) поддержание магазинов в исправном состоянии;

[48] A/75/121, глава 3, приложение A, пункт 31, и «Руководство Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов», раздел 3.5.2.

c) поддержание боеприпасов в исправном состоянии;

d) управление хранением магазинов;

e) меры предосторожности по отношению к окружающей среде.

246. По приблизительным оценкам, более 75 процентов[49] боеприпасов в МООНЮС хранятся ненадлежащим образом. Это в конечном итоге сокращает срок хранения и увеличивает количество непригодных к использованию боеприпасов.

247. Боеприпасы, ставшие непригодными к эксплуатации из-за условий хранения, представляют серьезную опасность для боевой готовности подразделений и влекут за собой увеличение расходов на их утилизацию и пополнение.

248. Комиссия рекомендовала МООНЮС разрешать размещение только в максимально возможной степени новых боеприпасов и боеприпасов, остаточный срок хранения которых превышает 50 процентов рекомендованного изготовителем срока хранения.

249. Комиссия рекомендовала также МООНЮС определить потребности в контейнерах для хранения боеприпасов, запросить их доставку и принять надлежащие меры для надлежащего хранения.

250. МООНЮС подтвердила выводы Комиссии и согласилась с ее рекомендациями. Миссия заявила, что она уже работает над выполнением первой рекомендации, а что касается второй рекомендации, то она проанализировала свои потребности в контейнерах для хранения боеприпасов и уже запланировала принятие быстрого и эффективного с точки зрения затрат решения, которое будет соответствовать стандартам в соответствии с Руководством Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов.

251. Что касается недостатков, отмеченных в докладах МИНУСМА и МООНСДРК об инспекциях порядка хранения боеприпасов, то Комиссия считает, что, в частности, пехотные батальоны должны быть полностью боеготовыми в плане пригодности своих боеприпасов к использованию.

252. **Комиссия рекомендует администрации вновь информировать страны, предоставляющие войска и полицейские силы, о том, что контингентам надлежит хранить боеприпасы и взрывчатые вещества в миссиях в соответствии с правилами, предусмотренными в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, и только в таком количестве, которое необходимо для того, чтобы избежать возмещения расходов на непригодные к использованию боеприпасы и взрывчатые вещества.**

253. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она была уведомлена о принятых Генеральной Ассамблеей решениях, отраженных в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, были также уведомлены о потребностях в боеприпасах и требованиях к их хранению в вербальной ноте, подкрепленной устными указаниями, которые давались в ходе

[49] Согласно расчетам, потребности МООНЮС в контейнерах для хранения боеприпасов составляют более 200 контейнеров. Фактическое количество контейнеров, согласованное в меморандумах о взаимопонимании и развернутое на местах, составило 50.

совещаний. Администрация еще раз доведет правила и процедуры, содержащиеся в Руководстве, до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе по таким вопросам, как количество боеприпасов.

Оформление возмещения за утилизированные боеприпасы, непригодные к использованию

254. Боеприпасы и взрывчатые вещества рассматриваются как расходные материалы (там же, глава 2, приложение A, пункт 2).

255. Ответственность за размещение боеприпасов, ожидаемый срок годности которых превышает предполагаемую продолжительность размещения, несут страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты (там же, глава 3, приложение A, пункт 31).

256. Комиссия установила, что Организация Объединенных Наций возместила странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходы на боеприпасы, которые стали непригодными к использованию в период нахождения в районе действия миссии. Например, МООНЮС поручила Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, утилизировать непригодные к использованию боеприпасы. В 2019/20 финансовом году МООНЮС утилизировала 40,7 тонны непригодных к использованию боеприпасов. В качестве доказательств утилизации было представлено в общей сложности 145 актов об утилизации и 10 актов о расходах на боеприпасы, находящиеся на вооружении.

257. Комиссия отметила, что возмещение расходов осуществлялось с задержкой. Не были окончательно оформлены даже операции, датированные 2015 годом. В течение 2019/20 финансового года было обработано только одно требование о возмещении расходов на боеприпасы (утилизированные в марте 2019 года) на сумму 364 911,30 долл. США Эта сумма не была заложена в бюджет. От той же страны, предоставляющей войска, было получено еще семь требований в связи с проведенной в период 2015–2018 годов утилизацией, которые ожидают рассмотрения.

258. Комиссия также отметила, что в требованиях о возмещении указывается разная стоимость учетных единиц. Например, одна из стран, предоставляющих войска, указала, что расходы на один и тот же вид боеприпасов отличаются на 300 процентов (стоимость единицы составляла 0,68 долл. США и 1,89 долл. США). В другом случае МООНЮС отметила, что страна, предоставляющая войска, в качестве обоснования требования представила национальный документ, подписанный финансовым контролером министерства обороны, в котором указывались расходы за определенный финансовый год (2018/19 год), в то время как боеприпасы были размещены гораздо раньше (т. е. расходы не отражали затраты на производство конкретной партии).

259. Если страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, отклоняются от требования размещать боеприпасы с ожидаемым сроком хранения, превышающим ожидаемый срок размещения, то они должны доказать, что по отношению к этим боеприпасам соблюдение регламента было невозможно. Что касается боеприпасов, которые не могут быть обеспечены странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, то администрация не должна возмещать странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходы на утилизацию и замену боеприпасов, либо она должна возмещать такие расходы только по скорректированной/сокращенной ставке, увязанной с фактическим предоставлением боеприпасов. С этой целью Организация Объединенных Наций при проведении инспекций по прибытии должна

отслеживать и документировать необходимые данные и свидетельства о сроке службы боеприпасов и ставках расходов.

260. Кроме того, совершенно непонятно, почему операции, проведенные еще в 2015 году, до сих пор не оформлены, поскольку это представляет собой значительный финансовый риск для МООНЮС. Комиссия считает, что после выдачи акта о расходах на боеприпасы, находящиеся на вооружении, странам, предоставляющим войска и полицейские силы, следует дать для предъявления требований достаточный период времени, после чего срок действия таких требований о возмещении должен истекать. Это позволит надлежащим образов планировать бюджет; в противном случае МООНЮС может столкнуться с ситуациями, когда требования представляются через пять, шесть или семь лет после утилизации. Система документооборота Миссии не исключает возможности того, что одно и то же требование может быть подано несколько раз.

261. Комиссия считает, что отсутствие информации о предстоящих расходах по возмещению и наличие неустановленных ставок расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества не способствует разумному планированию бюджета.

262. Комиссия считает также, что это является существенным недостатком в связи с увеличением количества утилизированных боеприпасов и что рост расходов на возмещение должен быть скорректирован.

263. МООНЮС должна знать сумму возмещения. Неясно, имеется ли у Департамента оперативной поддержки документ по учету расходов со средней стоимостью или он опирается на данные о расходах, представленные страной, предоставляющей воинские или полицейские контингенты. Если такой основой является второй вариант, то должны быть, по крайней мере, представлены счета-фактуры на закупку. МООНЮС пытается собирать сведения о расходах, представленные странами, предоставляющими воинские или полицейские контингенты, в доступных для получения перечнях грузов. Качество этих данных довольно низкое.

264. Комиссия рекомендовала МООНЮС обеспечить, чтобы в ходе инспекций по прибытии в страну данные о сроке хранения боеприпасов и возможные замечания стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, были задокументированы.

265. МООНЮС подтвердила эти выводы Комиссии, согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она уже начала ее выполнять.

266. **Комиссия рекомендует Администрации включить во все меморандумы о взаимопонимании положение о том, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны указывать прейскурант на любые боеприпасы и взрывчатые вещества, которые они будут использовать/размещать, и что расчет суммы возмещения расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества будет производиться исключительно в соответствии с этим прейскурантом.**

267. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она хотела бы пояснить, что выполнение этой рекомендации будет выходить за рамки существующих положений типового меморандума о взаимопонимании, ставок возмещения и нормативов возмещения, содержащихся в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира. В пункте 30 приложения A к главе 3 Руководства указано, что «расходы на боеприпасы, находящиеся на вооружении, будут возмещаться по предоставлении требования от

правительства и акта о расходе боеприпасов, находящихся на вооружении, со стороны миссии». Любое изменение существующих рамок потребует утверждения Генеральной Ассамблеей через Рабочую группу по принадлежащему контингентам имуществу, которая начнет свою работу в 2023 году. Соответственно, администрация представит тематический документ на рассмотрение и утверждение Рабочей группы. Как только это предложение будет утверждено, Департамент оперативной поддержки приступит к выполнению этой рекомендации.

268. **Комиссия рекомендует администрации создать базу данных со всеми расценками на любые боеприпасы и взрывчатые вещества, фигурирующие в этом прейскуранте, для сопоставления этих расценок.**

269. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она создаст базу данных, содержащую сведения о ставках возмещения расходов на основе ранее представленных требований о возмещении расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества. На основе собранных данных администрация представит тематический документ на рассмотрение Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу, которая начнет свою работу в 2023 году, после чего база данных будет использоваться в качестве справочного ориентира для будущих требований.

270. **Комиссия рекомендует администрации определить на основе этой базы данных максимальный размер возмещения, которое она выплачивает за боеприпасы и взрывчатые вещества.**

271. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что выполнение этой рекомендации потребует внесения изменений в нынешний рамочный механизм возмещения расходов. Эти изменения потребуют согласования в Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу и утверждения Генеральной Ассамблеей. Администрация представит тематический документ для рассмотрения на заседании Рабочей группы 2023 года. После того как решение будет принято Рабочей группой и одобрено Генеральной Ассамблеей, администрация приступит к выполнению этой рекомендации.

Управление запасами топлива

272. Комиссия проанализировала данные о потреблении топлива, зарегистрированные в электронной системе управления запасами топлива и в системе CarLog за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Комиссия выявила значительные несоответствия в данных о расходе топлива в различных миссиях. Например, в ЮНСОС Комиссия отметила примерно 4700 записей, свидетельствующих о перерасходе топлива, при этом общие предполагаемые потери составили 197 200 литров только за январь. Выводы можно вкратце изложить следующим образом:

a) *расход топлива, превышающий вместимость топливных баков*: в МИНУСКА Комиссия выявила 42 автотранспортных средства, топливо для которых выделялось в объеме, превышающем зарегистрированный объем их топливных баков (33 823 литра дизельного топлива в 2019/20 финансовом году). Аналогичная проблема наблюдалась и в МООНРЗС;

b) *расход топлива превышает объем выработки электроэнергии*: в МООНРЗС Комиссия отметила наличие генератора, объем потребления которого составил 6200 литров дизельного топлива, а объем выработки электроэнергии — лишь 47 кВт/ч. Обычно 6200 литров дизельного топлива позволяют выработать приблизительно 18 600 кВт/ч. Аналогичная проблема наблюдалась и в МИНУСКА;

c) *расход топлива, превышающий нормы расхода топлива*: в МИНУСКА Комиссия выявила 2277 операций, касающихся 1452 автотранспортных средств, расход топлива которых, как было установлено, превышал нормы расхода топлива. Комиссия отметила, что, допуская 10-процентную погрешность в сторону превышения норм расхода топлива, общий объем перерасхода дизельного топлива в 2019/20 финансовом году составил 1 112 395 литров. Анализ показал, что для 23 генераторов общий объем перерасхода составил 76 179 литров дизельного топлива. Аналогичная проблема наблюдалась и в МООНРЗС;

d) *отпуск топлива без учета показаний одометра*: в ЮНИСФА Комиссия обнаружила 1899 записей, указывающих на отпуск топлива с нулевым показанием одометра для 17 различных генераторов, расход которых составил 3 758 284 литра топлива. Для шести генераторов в течение финансового года отпуск топлива производился более 100 раз для каждого, что составляет 42,6 процента от общего объема топлива, потребляемого генераторами в миссии. В МИНУСКА Комиссия выявила 12 автотранспортных средств, для которых было отпущено 13 865 литров дизельного топлива с нулевым показанием одометра. Аналогичная проблема наблюдалась и в МООНРЗС.

273. Миссии пояснили, что отклонения в данных были вызваны недостаточной подготовкой пользователей электронной системы управления запасами топлива и нехваткой специальных сотрудников для своевременного контроля данных в системе. Миссии пояснили также, что большинство полученных данных с нулевыми показаниями относились к группам подключенных друг к другу генераторов. В таких случаях показания одометра всех генераторов не регистрировались. Тем не менее одометры будут установлены во всех местах расположения групп из нескольких генераторов, после чего будет осуществляться отслеживание расхода топлива.

274. Комиссия обеспокоена тем, что недостаточные ресурсы, выделяемые на проверку и анализ данных электронной системы управления запасами топлива, и отсутствие самих проверок могут свести на нет цель внедрения этой системы, заключающуюся в обеспечении строгого контроля за отпуском и перерасходом топлива, и повысить риск мошенничества с топливом в миссиях.

275. **Комиссия рекомендует администрации организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива.**

276. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Экологическая стратегия

277. Миссии разработали многолетние стратегии в области энергетической инфраструктуры и удаления отходов. Эти стратегии основаны на типовых регламентах, изложенных в документах «Разработка планов управления энергетической инфраструктурой для полевых миссий Организации Объединенных Наций» (документ 2020.06) и «Разработка планов удаления отходов для полевых миссий Организации Объединенных Наций» (документ 2018.30). Оба типовых регламента обеспечивают основу для рассмотрения целого ряда трудностей, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, и являются важнейшим оперативным инструментом для осуществления экологической стратегии.

278. Собственные планы управления энергетической инфраструктурой были разработали в 14 миссиях. Основное внимание в рамках первого этапа

экологической стратегии уделяется оказанию миссиям поддержки в проведении анализа общего объема производства и потребления ими электроэнергии и разработке всеобъемлющих планов повышения эффективности. Например, следует избегать изолированного осуществления проектов по возобновляемым источникам энергии, которые не прошли практический анализ затрат и выгод или не были увязаны с общим подходом.

279. Одной из трудностей, связанных с осуществлением плана управления энергетической инфраструктурой, является охват принадлежащего контингентам имущества в контексте этого плана. Непосредственное внимание должно быть уделено определению оптимальной мощности генераторов, что, в свою очередь, влияет на выбросы. Еще одним вариантом на стратегическом уровне является укрепление руководящих положений, озаглавленных «Проверка и контроль использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организация исполнения меморандума о договоренности» (документ 2018.06). Это позволит обеспечить, чтобы полевые миссии в координации со специалистами-экологами и инженерами при вынесении рекомендаций в отношении потребностей в принадлежащих контингентам генераторах как в новых меморандумах о взаимопонимании, так и в ходе внесения поправок в существующие меморандумы учитывали планы энергообеспечения объектов и оптимальную мощность генераторов.

280. Большинство миссий не имели доступа к энергосетям, которые частично или полностью питаются от возобновляемых источников энергии. Миссии, имеющие такой доступ, к 2018/19 году увеличили число своих подключений примерно на 3 процента. Хотя в последние годы несколько миссий приступили к осуществлению проектов по использованию возобновляемых источников энергии на местах, этот объем по-прежнему невелик по сравнению с общими потребностями миссий в электроэнергии. Поэтому использование генераторов остается надежным источником энергии для стабильного электроснабжения.

281. Планы миссий по управлению энергетической инфраструктурой должны в большей степени отражать более высокую долю выработки электроэнергии принадлежащими контингентам генераторами и, с точки зрения планирования, увязывать решения по выработке электроэнергии, содержащиеся в меморандумах о взаимопонимании с различными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с планами миссии по управлению.

282. Комиссия считает, что такие механизмы, как оценка энергоресурсов на местах, должны использоваться в соответствии с экологической политикой и типовым регламентом «Разработка планов управления энергетической инфраструктурой для полевых миссий Организации Объединенных Наций».

283. Стратегический подход к расширению использования возобновляемых источников энергии операциями по поддержанию мира требует уделения дополнительного внимания осуществлению и развитию проектов по использованию внешних источников энергии (например, заключение соглашений о закупке электроэнергии из автономных возобновляемых источников с международными и местными поставщиками услуг, которые будут финансировать, устанавливать, эксплуатировать и обслуживать системы, основанные на возобновляемых источниках энергии, в непосредственной близости от объектов миссии и продавать энергию миссии), а также контрактам на поставку электроэнергии с существующей национальной электросетью, использующей возобновляемые источники энергии, в тех случаях, когда это возможно. На стратегическом уровне это потребует: а) включения необходимых формулировок в планы энергообеспечения на местах, содержащиеся в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим

контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, если они будут утверждены Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу и Генеральной Ассамблеей; и b) предоставления миссиям руководящих указаний по разработке планов энергообеспечения на местах.

284. **Комиссия рекомендует администрации разработать стратегию повышения энергоэффективности электрогенераторов в миссиях и сокращения выбросов.**

285. Администрация согласилась с выводами и с рекомендацией и заявила, что Департамент оперативной поддержки разработает информационную панель по генераторам для оценки миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с учетом имеющихся у них наибольших возможностей и определения шагов по эффективному использованию этой информации в процессе принятия решений. Кроме того, ГЦО будет оказывать инженерно-техническим секциям миссий по их просьбе техническую помощь, с тем чтобы они могли рекомендовать подходящие масштабы развертывания новых объектов для включения конкретных потребностей в ведомость потребностей подразделений, а также разрабатывать планы энергообеспечения на местах, с тем чтобы информировать об изменении объема потребностей существующих объектов.

Опыт, полученный в ходе арбитражного разбирательства

286. В рамках сводного арбитражного разбирательства были урегулированы претензии поставщика к трем миссиям. В 2019 году арбитр отклонил претензии к МИНУСМА и ЮНСОС, однако взыскал в пользу поставщика сумму в размере 11,80 млн долл. США по его претензии к ЮНАМИД. Кроме того, арбитр взыскал в пользу поставщика сумму в размере 0,55 млн долл. США для покрытия юридических и прочих расходов в связи с делом ЮНАМИД. Иск против ЮНАМИД касался двух споров, связанных с одним контрактом: a) спора о зачете выполненной работы (в отношении услуг, оказанных в период с 2009 по 2013 год); и b) спора об оказании складских услуг (в отношении услуг, оказанных в 2013 году).

287. ЮНАМИД проинформировала Комиссию о том, что арбитражным разбирательством занимались Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Ответственность за действия по управлению контрактами, приведшие к арбитражному разбирательству, лежала на Операции. Что касается контракта с ЮНАМИД, то арбитр отметил следующее:

a) система контрактов включала в себя различные положения контрактов и приложений, которые дублировали друг друга в такой степени, что это привело к противоречиям;

b) положения контракта были плохо сформулированы;

c) сложный контекст контракта не позволял проводить значимую оценку результатов работы в течение многих лет после его заключения.

288. В отношении спора о зачете выполненной работы арбитр отметил следующее:

a) ЮНАМИД установила снижение цены и в одностороннем порядке навязала эту цену поставщику;

b) ЮНАМИД не проводила своевременную оценку исполнения контракта поставщиком, как это было предусмотрено;

c) хотя в обязанности ЮНАМИД входит проведение встреч с поставщиком по вопросам исполнения контракта и проводимые совместно с поставщиков ежемесячная проверка приемлемого уровня исполнения контракта и зачет выполненной работы, такие встречи и проверки на ежемесячной основе не проводились;

d) протоколы заседаний показывают, что «показатели эффективности» рассматривались в течение первых нескольких месяцев работы, однако не регистрировались в ходе последующих заседаний;

e) приведенные ЮНАМИД доводы об отсутствии данных для своевременной проверки работы поставщика не убедили арбитра;

f) ЮНАМИД провела оценку поставщиков через несколько лет после тех событий, которые должны были быть оценены;

g) ЮНАМИД утверждала, что поставщик исполнял контракт «плохо» или «очень плохо», однако неоднократно продлевала этот контракт.

289. В отношении спора об оказании складских услуг арбитр отметил следующее:

a) ЮНАМИД не направила официального запроса в письменной форме;

b) приведенные ЮНАМИД доводы, касающиеся отсутствия официального запроса от ее имени, несовместимы с ее обязательством действовать добросовестно при исполнении контракта;

c) подход ЮНАМИД, заключающийся в игнорировании замечаний поставщика, является, по мнению арбитра, неконструктивным.

290. Комиссия считает, что администрации следует провести анализ этого арбитражного процесса с целью оценить полученный опыт. Такой анализ должен обеспечить наличие процедур и механизмов контроля, позволяющих избежать регулярно возникающих проблем и определить вопросы, связанные с документацией. Например, по результатам анализа должны быть обеспечены следующие результаты:

a) формулировки положений контрактов должны быть последовательными и четкими;

b) обзоры результатов должны проводиться в соответствии с указанными в контракте договоренностями;

c) при необходимости необходимо поддерживать связь с поставщиками;

d) для обеспечения надлежащей правовой основы для любых споров необходимо направлять запросы в письменном виде.

291. **Комиссия рекомендует администрации провести анализ арбитражного разбирательства в Постоянном третейском суде по делу 2016-40 с целью выявить полученный опыт и обеспечить наличие надлежащих процедур и механизмов контроля, позволяющих избежать повторения аналогичных проблем в будущем.**

292. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Система охраны труда в Организации Объединенных Наций

293. В условиях пандемии COVID-19 функционирующая система охраны труда имеет большое значение. В Центральных учреждениях Организации

Объединенных Наций существуют два основных подразделения, управляющих этой системой.

294. Роль Группы техники безопасности и гигиены труда, расположенной на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, заключается в оказании от имени Секретариата основной части оперативной/технической поддержки в области техники безопасности и гигиены труда.

295. Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда предоставляет услуги по обеспечению гигиены труда на рабочих местах в Нью-Йорке и оказывает услуги более чем в 100 пунктах базирования во всем мире. Основное внимание в своей работе Отдел уделяет расширению доступа сотрудников во всех местах службы к услугам в области гигиены труда и повышению эффективности предоставления таких услуг.

296. В бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2018/5 указывается, что в Организации Объединенных Наций необходимо создать систему охраны труда.

297. Комиссия отметила, что для создания такой полнофункциональной системы охраны труда в Организации Объединенных Наций не существует ни концепции деятельности в области охраны труда, ни политики в области охраны труда.

298. Организационная модель деятельности с минимально необходимым объемом ресурсов для программы в области охраны труда (по итогам реформы системы управления) представлялась дважды: в 2017 году тогдашнему заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и тогдашнему заместителю Генерального секретаря по полевой поддержке, а в 2019 году — заместителю Генерального секретаря по оперативной поддержке. Однако до настоящего времени никакого прогресса в этом отношении достигнуто не было.

299. Кроме того, Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда разработал проект политики Департамента оперативной поддержки и Секретариата в области охраны труда. Эта политика не была ни подписана, ни осуществлена.

300. Департамент оперативной поддержки, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства заявили, что эта политика должна охватывать весь Секретариат и поэтому требует рассмотрения всеми затрагиваемыми сторонами, после чего она должна быть подписана на уровне и с помощью механизма, позволяющего это сделать.

301. Комиссия отметила, что Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и Группа по технике безопасности и гигиене труда располагают данными, статистической информацией и фактами, взятыми из ежемесячного статистического анализа данных, реестра рисков, портала Earthmed и других источников, для включения в анализ последствий и потребностей (доклады). Они четко указывают на нынешние (негативные) последствия (например, травматизм и смертность) системы охраны труда — масштабы которых превышают последствия инцидентов в области безопасности — и на настоятельную необходимость создания потенциала для решения проблем в области охраны труда и снижения рисков и последствий для Организации Объединенных Наций, особенно в операциях на местах и во время пандемии COVID-19.

302. Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и Группа по технике безопасности и гигиене труда заявили, что для достижения этого они располагают ноу-хау, опытом, накопленными знаниями, фактами и возможностями, однако они по-прежнему ощущают нехватку потенциала/ресурсов,

необходимых для создания системы охраны труда в Организации Объединенных Наций.

303. Вопросы охраны труда оказывают значительное влияние на деятельность по поддержанию мира. Более 50 процентов случаев гибели людей, или 78 смертельных случаев в год, и потерю 13 млн долл. США (оценочные финансовые потери, без учета медицинской помощи) в год в рамках деятельности по поддержанию мира можно было бы избежать благодаря более совершенным профилактическим мерам в области охраны здоровья и усовершенствованной системе управления рисками в области охраны труда. Прямые расходы на медицинское обслуживание в рамках деятельности по поддержанию мира (в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями) оцениваются в 85 млн долл. США в год; общие (включая косвенные) расходы для Организации оцениваются в 250 млн долл. США в год. На основе данных, полученных от миссий по поддержанию мира, было подсчитано, что ежегодно в рамках миротворческой деятельности происходит от 3000 до 4000 несчастных случаев/травм, связанных с работой, и до 130 000 заболеваний, связанных с работой, что имеет серьезные последствия для благополучия и эффективности персонала. До 87 процентов всех заболеваний и травм в операциях по поддержанию мира связаны с работой, и этот показатель можно было бы снизить с помощью профилактических мер[50].

304. Что касается пандемии COVID-19, то политика, программа, потенциал и система в области охраны труда могли бы способствовать: a) раннему выявлению; b) раннему предупреждению; c) раннему реагированию/принятию мер; и d) обеспечению высокого или более высокого уровня готовности к опасностям, рискам и происшествиям в области охраны труда.

305. Комиссия считает, что существует настоятельная необходимость в дальнейшем наращивании потенциала в области охраны труда в целях удовлетворения оперативных потребностей и потребностей в технической поддержке полевых миссий со стороны Департамента оперативной поддержки, Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях снижения существующих рисков в области охраны труда.

306. Комиссия считает также, что необходимо внести коррективы и некоторые структурные изменения в целях регулирования рабочих отношений между Отделом охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и Группой по технике безопасности и гигиене труда.

307. Комиссия считает далее, что следует реализовать организационную модель деятельности с минимально необходимым объемом ресурсов для программы в области охраны труда (по итогам реформы системы управления), которая была представлена Департаменту оперативной поддержки.

308. Учитывая тот факт, что охрана труда по своей природе является сквозной дисциплиной, Департаменту оперативной поддержки, Департаменту операций в пользу мира и Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в частности, совместно с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, необходимо приложить все усилия для проведения переговоров со всеми соответствующими заинтересованными сторонами

[50] См. Department of Peacekeeping Operations/Department of Field Support, Office of the Chief of Staff and Field Procurement Section, “Impact and cost of occupational safety and health in UN peacekeeping operations” (March 2018).

в целях внедрения в Организации Объединенных Наций системы управления охраной труда, которая также включала бы меры, связанные с COVID-19.

309. **Комиссия рекомендует администрации создать в Организации Объединенных Наций систему управления охраной труда, которая также включала бы меры, принимаемые в связи с COVID-19.**

310. Администрация заявила, что в принципе она согласна с этой рекомендацией, однако следует отметить, что полное выполнение этой рекомендации зависит от наличия ресурсов, предоставляемых государствами-членами.

10. Свертывание Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Экономически нецелесообразная ликвидация излишков товарно-материальных запасов

311. Комиссия проанализировала все имущество, находящееся на складах ЮНАМИД. Для целей оценки в системе «Умоджа» указываются конкретные материалы, такие как принадлежности и оборудование или запасные части, которые только что поступили на склад или были возвращены на склад после того, как они были выданы. Комиссия отметила, что 89,64 процента всего имущества, предназначенного для ликвидации (категория хранения “DSP”), представляют собой новое имущество, которое ранее не выдавалось со склада.

312. Комиссия отметила наличие на складах большого количества различных единиц хранения. Например, в ЮНАМИД хранилось 2,7 млн обычных канцелярских папок. Кроме того, на складах Операции хранилось 915 080 конвертов. ЮНАМИД перевела 318 000 этих конвертов стоимостью 85 860 долл. США в категорию хранения “SCRAP” («утиль»). Имущество, отнесенное к этой категории хранения, предназначено для утилизации. В общей сложности в категорию “SCRAP” было переведено около 3,3 млн единиц хранения. Исходя из оценки по скользящей средней цене, стоимость их приобретения составляла приблизительно 305 млн долл. США. В рамках заключенных на конкурсной основе контрактов на утилизацию ЮНАМИД продавала утилизируемое имущество на вес. По состоянию на октябрь 2020 года общая выручка от реализации утилизируемого имущества составила около 2 млн долл. США.

313. Комиссия считает ликвидацию столь большого числа единиц имущества, которое ни разу не было выдано со склада, серьезной проблемой. В связи с этим возникает вопрос о том, было ли это имущество вообще необходимо. При планировании закупок следует следить за тем, чтобы не приобретать лишнее или ненужное имущество, особенно при свертывании миссии. Комиссия считает, что наличие избыточных запасов несет в себе риск значительных финансовых убытков. Сама ЮНАМИД сочла свои запасы чрезмерными и охарактеризовала коммерческую продажу как сложную задачу, поскольку это связано с правительственными ограничениями и ограничениями по срокам. С учетом этих трудностей, связанных с экономически обоснованной утилизацией активов в условиях, когда миссия находится на этапе свертывания своей деятельности, Комиссия считает также, что миссия должна стремиться к тому, чтобы ее товарно-материальные запасы оставались на минимально необходимом уровне на протяжении всего срока ее функционирования.

314. **Комиссия рекомендует ЮНАМИД провести оценку причин накопления избыточных объемов основных средств и товарно-материальных запасов и причин возникновения проблем, с которыми ЮНАМИД столкнулась в процессе экономически обоснованной ликвидации имущества, и представить сведения по обоим вопросам в докладе о результатах деятельности**

миссии, с тем чтобы не допустить повторного возникновения таких проблем в других миссиях.

315. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Передача телекоммуникационной вышки в нарушение законодательных ограничений

316. При проведении Комиссией инвентаризации в ЮНАМИД была, в частности, проведена проверка телекоммуникационной вышки. Операция не представила необходимых сведений, относящихся к этой выборке. Вместо этого она информировала Комиссию о том, что эта вышка находится в секторальном штабе в Эль-Генейне, который был передан правительству Судана. В отношении телекоммуникационной вышки ЮНАМИД сообщила Комиссии, что соответствующие активы были временно переданы правительству. ЮНАМИД представила письмо от 12 мая 2019 года, направленное Операцией властям штата Западный Дарфур. В пункте 2 этого письма было указано, что ЮНАМИД «не может прямо утвердить передачу в дар и передачу права собственности на телекоммуникационную вышку правительству Судана, представленному штатом Западный Дарфур, в связи с ограничениями на выдачу сертификатов конечного пользователя». Кроме того, в пункте 3 было указано, что «при том понимании, что, предоставив ЮНАМИД разрешение оставить телекоммуникационную вышку на месте под временным контролем правительства Судана, представленного штатом Западный Дарфур, правительство штата Западный Дарфур будет проявлять должную осмотрительность, принимать на себя все риски, связанные с установкой вышки, и будет принимать меры для их смягчения до тех пор, пока Организация Объединенных Наций не примет окончательного решения по этому активу».

317. Комиссия считает, что любые вопросы, связанные с ограничениями, должны решаться до передачи имущества третьим лицам. Это имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы передача в дар и продажа активов третьим лицам осуществлялись надлежащим образом и отвечали требованиям закона. Что касается телекоммуникационной вышки, то ее передача не должна была проводиться. Тот факт, что этот актив был передан правительству Судана и что оно до сих пор владеет этим активом, можно рассматривать как нарушение ограничений на выдачу сертификатов конечного пользователя.

318. **Комиссия рекомендует ЮНАМИД рассматривать все юридические ограничения до передачи активов третьим сторонам и выяснять вопрос о том, не вызывают ли какие-либо действующие договоренности нарушения юридических ограничений.**

319. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Ранее вынесенные рекомендации

320. Комиссия вынесла администрации три рекомендации в отношении вопросов, обычно возникающих в связи с закрытием периферийных подразделений. Это относится к обеспечению следующего:

a) чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений (A/74/5 (Vol. II), пункт 389);

b) чтобы документы о закрытии полевых подразделений заверялись в письменном виде и включали все решения о продаже, передаче и дарении имущества; содержали подписи и указывали подразделения получателей этого имущества и подробно излагали финансовые последствия; и составляли

документальный материал об извлеченных уроках для закрытия пунктов базирования в будущем (там же, пункт 390);

c) чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано (там же, пункт 395).

321. Администрация приступила к выполнению этих рекомендаций. Комиссия просит Администрацию соблюдать эти рекомендации в период свертывания деятельности ЮНАМИД.

C. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

322. Администрация сообщила Комиссии о том, что в 2019/20 году было списано имущество на сумму 77,3 млн долл. США (18,8 млн долл. США в 2018/19 году). Из этих списанных сумм 18,7 млн долл. США относились к оборудованию и 58,6 млн долл. США относились к недвижимым активам. Основными причинами списания оборудования были нормальный износ (11,1 млн долл. США) и неисправность (3,7 млн долл. США). Основной причиной списания недвижимости была передача в дар правительствам в связи с ЮНАМИД (58,1 млн долл. США). Администрация сообщила также, что были списаны недостающие денежные средства и безнадежная дебиторская задолженность на сумму 0,7 млн долл. США (0,2 млн долл. США в 2018/19 году).

2. Выплаты ex gratia

323. Администрация сообщила Комиссии, что никаких выплат ex gratia не производилось.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

324. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в результате проведенной ею ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

325. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его надзорной ответственности, связанной с оценкой рисков существенного по масштабу мошенничества и установленных процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые были выявлены руководством или доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивает у руководства сведения об известных ему фактических, подозреваемых или предполагаемых случаях мошенничества. В соответствии с дополнительным кругом ведения, регулирующим проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе руководства, входят случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

326. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Контролера сообщила Комиссии о 23 случаях мошенничества на сумму 0,08 млн долл. США, а также о 100 случаях предполагаемого мошенничества на сумму 2,86 млн долл. США. Начиная с 2018/19 финансового года случаи мошенничества и предполагаемого

мошенничества отображаются отдельно. Данные за предыдущие годы приведены в таблице II.3 ниже. Сопоставление этих данных является сложной задачей, поскольку они зависят от того, как выявляются случаи мошенничества, и соответствующая сумма часто указывается как неизвестная. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Комиссия обязана включать в свой доклад перечень случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, представляемый администрацией.

Таблица II.3
Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества, о которых сообщается в операциях по поддержанию мира

	Мошенничество		*Предполагаемое мошенничество*	
Дата окончания периода	*Количество случаев*	*Сумма (в млн долл. США)*	*Количество случаев*	*Сумма (в млн долл. США)*
30 июня 2020 года	23	0,08	100	2,86
30 июня 2019 года	26	0,08	102	12,74
30 июня 2018 года	8	0,21	107	16,05
30 июня 2017 года	11	0,02	28	9,38
30 июня 2016 года	По отдельности сведения не сообщались; в общей сложности 27 случаев на сумму 4,54 млн долл. США			

Источник: информация, предоставленная руководством.

D. Выражение признательности

327. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам, Генеральному секретарю, заместителям Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, операциям в пользу мира, оперативной поддержке и службам внутреннего надзора, Контролеру и их сотрудникам, а также персоналу миссий.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(*Подпись*) Кай **Шеллер**
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(*Подпись*) **Хоу** Кай
Генеральный ревизор Китая

26 января 2021 года

Приложение I

Миссии, в которых проводилась проверка

Действующие операции по поддержанию мира

1. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ)/Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)[1]
2. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)
3. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)
4. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)
5. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)
6. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)
7. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)
8. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)
9. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
10. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)
11. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)
12. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)
13. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)

Счета для специальных целей

1. Резервный фонд для операций по поддержанию мира
2. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН)
3. Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ)
4. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
5. Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
6. Фонд для возмещения расходов на деятельность по поддержанию мира

[1] 16 октября 2017 года МООНСГ была преобразована в МООНППГ.

Завершенные операции по поддержанию мира

1. Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), деятельность завершена 31 декабря 2006 года
2. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), деятельность завершена 31 декабря 2005 года
3. Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), деятельность завершена 20 мая 2005 года
4. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), деятельность завершена 6 октября 2003 года
5. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), деятельность завершена 30 июня 2003 года
6. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), деятельность завершена 15 мая 2000 года
7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), деятельность завершена 15 марта 2000 года
8. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), деятельность завершена 15 февраля 2000 года
9. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА), деятельность завершена 26 февраля 1999 года
10. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), деятельность завершена 28 февраля 1999 года
11. Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции (ГООНПП), деятельность завершена 15 октября и 30 ноября 1998 года
12. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ), деятельность завершена 30 сентября 1997 года
13. Миротворческие силы Организации Объединенных Наций (МСООН), деятельность завершена 30 июня 1997 года
14. Группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), деятельность завершена 31 мая 1997 года
15. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), деятельность завершена 30 июня 1996 года
16. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда (МНООНУР), деятельность завершена 19 апреля 1996 года

17. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), деятельность завершена 31 мая 1995 года

18. Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), деятельность завершена 31 марта 1995 года

19. Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), деятельность завершена 3 марта 1995 года

20. Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже (ГВСООНК), деятельность завершена 15 ноября 1994 года

21. Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), деятельность завершена 5 мая 1994 года

22. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), деятельность завершена 21 марта 1990 года

23. Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), деятельность завершена 31 марта 1991 года

24. Специальный счет для Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН), деятельность завершена 30 июня 1967 года

25. Специальный счет для Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), деятельность завершена 30 июня 1964 года

26. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), деятельность завершена 31 июля 2008 года

27. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), деятельность завершена 5 июня 2009 года

28. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), деятельность завершена 31 декабря 2010 года

29. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), деятельность завершена 9 июля 2011 года

30. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС), деятельность завершена 19 августа 2012 года

31. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), деятельность завершена 31 декабря 2012 года

32. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ), деятельность завершена 30 июня 2017 года

33. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), деятельность завершена 30 марта 2018 года

Приложение II

Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии ревизоров по состоянию на 30 июня 2020 года

Ниже приводится краткая информация о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров за предыдущие семь отчетных периодов.

Положение дел с выполнением рекомендаций по состоянию на 30 июня 2020 года

Год	*Всего*	*Выполнено в полном объеме*	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
2012/13	49	48	–	–	1
2013/14	63	58	–	–	5
2014/15	31	26	–	–	5
2015/16	55	47	2	–	6
2016/17	75	56	11	1	7
2017/18	52	22	17	2	11
2018/19	43	16	22	4	1
Всего	**368**	**273**	**52**	**7**	**36**

Источник: доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание: числа отражают положение дел с выполнением рекомендаций на момент завершения работы над настоящим докладом.

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Управление закупочной деятельностью и исполнение контрактов									
1.	2013	A/68/5 (Vol. II), глава II, пункт 44	Отдел закупок согласился с рекомендацией Комиссии о том, что ему следует улучшить сбор отчетов об исполнении контрактов поставщиками и шире использовать эту информацию в целях облегчения процесса принятия решений при присуждении или продлении контрактов.	Управление цепей снабжения заявило, что в настоящее время с помощью инструмента отчетности об исполнении контрактов отслеживается 1913 контрактов. Использование этого инструмента не является обязательным, поэтому в системе отчетности об исполнении контрактов регистрируются/контролируются не все контракты. После запуска системы мгновенной обратной связи по всем контрактам, которые используются в течение квартала, должен быть составлен отчет. Администрация просит Комиссию рассмотреть вопрос о снятии этой рекомендации, поскольку она утратила актуальность в связи с вынесением новой рекомендации (A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 360), выполнение которой продолжается.	Комиссия принимает к сведению усилия администрации по внедрению инструмента отчетности об исполнении контрактов и системы мгновенной обратной связи. Поскольку окончательное выполнение будет подтверждено после осуществления новой рекомендации (A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 360), данная рекомендация была сочтена утратившей актуальность.				X
		Итого, 1 рекомендация (в процентах)				**0 (0)**	**0 (0)**	**0 (0)**	**1 (100)**
Осуществление глобальной стратегии полевой поддержки									
1.	2015	A/70/5 (Vol. II), глава II, пункт 282	Комиссия рекомендует: c) в установленные сроки завершить мероприятия, связанные с планом обеспечения преемственности, особенно касающиеся составления перечня профессиональных навыков и перепрофилирования и аттестации должностей.	Администрация подготовила для миссий методические указания по перепрофилированию и аттестации должностей для выполнения ключевых функций в системе снабжения и собирается создать резерв, состоящий из кандидатов для включения в реестр. По остальным функциям, включая управление имуществом и анализ рабочих процессов, эта работа еще не завершена. В связи с недавней реструктуризацией департаментов в рамках реформы, проводимой Генеральным секретарем, Управление людских ресурсов будет заниматься составлением перечня профессиональных навыков и разработкой стратегического подхода к кадровому планированию.	Администрация подготовила для миссий подробные руководящие указания. Теперь миссиям предстоит усовершенствовать сертификацию должностей в миссиях и кадровое планирование с учетом специфики каждой конкретной миссии. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
		Итого, 1 рекомендация (в процентах)				**1 (100)**	**0 (0)**	**0 (0)**	**0 (0)**

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Финансовая отчетность									
1.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 27	Комиссия рекомендует Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки проводить работу по постепенному отказу от применения методики учета по стандартным расценкам и переходу к принятию к учету фактических сопутствующих расходов на приобретенные основные средства, которые соответствуют требованиям для принятия к учету.	По состоянию на 1 июля 2019 года для каждой миссии была введена новая структура дискретных стандартных ставок расходов. Уточненная методология обеспечивает существенное повышение капитализационной стоимости основных средств. Применение методики учета по фактическим расходам, которая является идеальной, остается нецелесообразным из-за слишком больших инвестиций в реконфигурацию системы общеорганизационного планирования ресурсов и в людские ресурсы по сравнению с незначительным улучшением финансовой отчетности по основным средствам.	Администрация проводила работу, направленную на постепенный отказ от методики учета по стандартным расценкам и внедрение учета фактических сопутствующих расходов путем определения ставок расходов для каждой миссии. Данная рекомендация считается выполненной. Тем не менее Комиссия считает, что администрация должна стремиться учитывать фактические расходы по каждому активу.	X			
2.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 40	Комиссия повторяет свою рекомендацию о том, что администрации следует провести обзор сроков полезного использования полностью амортизированных активов, которые продолжают использоваться.	Целевая группа по стандартам учета завершила сбор данных о сроках полезного использования активов во всех структурах системы Организации Объединенных Наций и проанализировала собранные данные. На рассмотрение членов Целевой группы были представлены предложения. Подведение итогов этой роботы должно было быть завершено к концу 2020 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
3.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 48	Комиссия рекомендует Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки обеспечить в течение 12 месяцев погашение дебиторской задолженности со стороны структур, связанных с Организацией Объединенных Наций.	Управление по планированию программ, финансам и бюджету и РЦОЭ заявили, что за погашение дебиторской задолженности миссий отвечают отдельные миссии. При этом Управление по планированию программ, финансам и бюджету издает ежегодные инструкции, а РЦОЭ обрабатывает платежи, когда получает от миссий подтверждающую документацию.	Комиссия отмечает, что Центральные учреждения не взяли на себя ответственность за выполнение этой рекомендации. Начиная с доклада Комиссии за 2019/20 год Комиссия будет распространять свой доклад среди всех глав миссий. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Воздушные операции									
4.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 145	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки четко определить функции и обязанности в отношении использования и координации авиационных средств Организацией Объединенных Наций.	Администрация заявила, что в настоящее время завершается подготовка доклада консультанта для представления Генеральной Ассамблее на ее возобновленной семьдесят пятой сессии (май 2021 года) в целях получения от нее руководящих указаний.	Администрация представила доклад консультанта, озаглавленный “RPO/GPSS, TMICC, & SAOC: Future roles in the UN Supply Chain” («Секция глобальной поддержки закупочной деятельности Регионального отделения закупок, Объединенный центр управления транспортом и перевозками и Центр стратегических воздушных операций: будущие роли в системе поставок в Организации Объединенных Наций»). Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
5.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 146	Комиссия рекомендует также Департаменту полевой поддержки скорректировать цели стратегических воздушных операций, с тем чтобы Центр стратегических воздушных операций и Объединенный центр управления транспортом и перевозками могли внести изменения в свои типовые регламенты, ключевые показатели эффективности, планы работы и описания должностей.	См. ответ руководства на предыдущую рекомендацию.	Администрация представила доклад консультанта, озаглавленный “RPO/GPSS, TMICC, & SAOC: Future roles in the UN Supply Chain” («Секция глобальной поддержки закупочной деятельности Регионального отделения закупок, Объединенный центр управления транспортом и перевозками и Центр стратегических воздушных операций: будущие роли в системе поставок в Организации Объединенных Наций»). Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Планирование закупок и управление закупочной деятельностью									
6.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 217	Комиссия рекомендует специалистам по закупкам и заказчикам отслеживать и контролировать процедуры закупок, охватывая соответствующие этапы, и обмениваться получаемой информацией.	Департамент оперативной поддержки и Отдел закупок заявили, что осуществление проекта электронных торгов началось в установленные сроки в первом квартале 2020 года. Первоначальное тестирование системы показало, что в системе регистрируются данные из плана выбора поставщиков, включая прогнозируемые и фактические сроки. Осуществление экспериментальных проектов начались в первых числах сентября 2020 года. По состоянию на 7 ноября были завершены техническая и финансовая оценки. По мере завершения экспериментальных проектов администрация приступает к работе над планом проекта развертывания и планом поддержки, в отношении которых идет подготовка к окончательному утверждению. Ожидается, что проектная группа получит разрешение на начало развертывания до конца 2020 года.	В дополнение к ответу администрации Комиссия принимает к сведению, что Центральные учреждения разработали дополнительные информационные панели и что система электронных торгов обеспечит дополнительные возможности. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
7.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 248	Комиссия рекомендует более четко определить функции Регионального отделения закупок, с тем чтобы интегрировать его в существующую структуру закупок (включающую секции закупок в миссиях и Отдел закупок) с целью обеспечить использование возможностей Отделения в полном объеме в соответствии с резолюцией 70/286 Генеральной Ассамблеи.	Администрация получила заказанное ею исследование и в настоящее время проводит оценку рекомендаций. Предполагается, что подробное предложение с указанием будущих функций и обязанностей Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности, включая соответствующие роесурсы, будет представлено в предлагаемом бюджете на 2021/22 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и вынесения ею руководящих указаний.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Людские ресурсы									
8.	2016	A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 294	Комиссия рекомендует администрации обеспечить хранение полных личных дел международного персонала в одном месте или их регистрацию в одной системе, находящейся в ведении Центральных учреждений, и изучить возможность создания системы хранения оцифрованных личных дел сотрудников.	Бывшая Группа учета кадров, входившая в состав Управления людских ресурсов и с 1 января 2019 года включенная в состав Департамента оперативной поддержки, внедряет на основе платформы Unite Docs систему ведения документации, в которой будут храниться электронные версии бумажных личных дел. В настоящее время готовится проект административной инструкции, которая объединяет инструкции по ежегодной проверке личных дел с другими инструкциями и циркулярами по учету кадров и личным делам и которую предварительно было намечено разослать для проведения требуемых общесекретариатских письменных консультаций с руководством и представителями персонала в декабре 2019 года/январе 2020 года. В качестве срока выполнения был определен первый квартал 2021 года.	Администрация пересмотрела политику в отношении личных дел и выпустила полностью пересмотренную политику, включая стратегию хранения. Кроме того, она добилась прогресса в оцифровке физических личных дел. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
		Итого, 8 рекомендаций (в процентах)				**6 (75)**	**2 (25)**	**0 (0)**	**0 (0)**
Финансовая отчетность									
1.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 33	Комиссия вновь рекомендует администрации постепенно отказаться от применения методики учета по стандартным расценкам и принимать к учету приобретаемые основные средства, которые соответствуют требованиям для принятия их к учету в составе активов, по фактическим сопутствующим расходам на их приобретение.	По состоянию на 1 июля 2019 года для каждой миссии была введена новая структура дискретных стандартных ставок расходов. Уточненная методология обеспечивает существенное повышение капитализационной стоимости основных средств. Применение методики учета по фактическим расходам, которая является идеальной, остается нецелесообразным из-за слишком больших инвестиций в реконфигурацию системы общеорганизационного планирования ресурсов и в людские ресурсы по сравнению с незначительным улучшением финансовой отчетности по основным средствам.	Администрация проводила работу, направленную на постепенный отказ от методики учета по стандартным расценкам и внедрение учета фактических сопутствующих расходов путем определения ставок расходов для каждой миссии. Данная рекомендация считается выполненной. Тем не менее Комиссия считает, что администрация должна стремиться учитывать фактические расходы по каждому активу.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Комитеты по вопросам быта и отдыха									
2.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 88	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть свою политику и типовой регламент в отношении комитетов по вопросам быта и отдыха и дать четкие указания по таким вопросам, как планы работы, отчеты о соблюдении требований, распоряжение денежной наличностью и контроль за поступлениями.	Был подготовлен пересмотренный вариант типового регламента, который в настоящее время находится на рассмотрении.	См. пункт 26 a) главы II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
Воздушные операции									
3.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 99	Комиссия рекомендует администрации создать централизованный бюджет для всех стратегических воздушных операций и рассмотреть вопрос о включении в него всех региональных воздушных операций и воздушных перевозок военнослужащих.	Администрация заявила, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/268 B от 3 июля 2019 года просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила рекомендацию, содержащуюся в пункте 266 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II), аналогичную рекомендации, содержащейся в пункте 99 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2017 года (A/72/5 (Vol. II), глава II). Комиссия считает, что обе рекомендации утратили свою актуальность.				X
4.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 113	Комиссия рекомендует возложить на Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам ответственность за определение и обновление текущих потребностей миссий в воздушных судах с учетом ограниченности бюджетных средств и просить	Детали концепции использования авиационных средств подробно изложены в соответствующей военно-стратегической концепции операций, основанной на соответствующем мандате и концепции миссии. Заявления о требованиях к авиационным подразделениям составляются по каждому типу авиационных подразделений в соответствии с действующей концепцией операций миссии. Важно подчеркнуть, что в процессе разработки проекта заявления о требованиях к	Администрация не представила рекомендованных концепций воздушных операций миссий. Уже существующие документы не могут заменить объединенную концепцию воздушных операций миссии. Такая концепция должна обеспечивать объединение фрагментированной информации в одном документе.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			миссии разработать концепцию воздушных операций в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки. Эта концепция воздушных операций должна охватывать коммерческую и военную авиацию, а также беспилотные авиационные системы. Она должна быть основана на концепции миссии и концепции поддержки миссии, а также на концепциях военного и полицейского компонентов операций. Заявления о требованиях к подразделениям, подготовленные на основании вышеуказанных концепций воздушных операций, должны быть реалистичными и соответствовать силам и средствам военных авиационных подразделений соответствующего состава. В подготовке заявления о требованиях к подразделениям должен участвовать Департамент полевой поддержки.	подразделениям используются не только соответствующие документы, такие как директивные указания, руководящие принципы, типовые регламенты и справочники, но что при этом используются также стратегические обзоры, технический анализ или оценка, а также исследования военного потенциала. В связи с этим Служба военного планирования в Управлении по военным вопросам в координации со Службой воздушного транспорта Департамента оперативной поддержки провели обзоры авиационных средств и в настоящее время пересматривают заявления о требованиях к авиационным подразделениям с целью оценки авиационных военных средств, чтобы составить реальное представление о возможностях авиационных военных подразделений и повысить эффективность оценки потребностей в авиационных средствах. В соответствии с политикой в области планирования существуют только три концепции операций: по военным вопросам, по вопросам полиции и по вопросам оказания поддержки. Следовательно, концепция воздушных операций в эту политику не включена, и было бы весьма сложно разработать единую концепцию воздушных операций, поскольку военные и коммерческие задачи различны по своим целям и своему характеру. Кроме того, военные авиационные средства не являются конкретным военным компонентом, а служат мультипликатором возможностей в рамках концепции военных операций, и сохраняющиеся возможности используются в поддержку усилий по удовлетворению потребностей миссий. Тем не менее администрация создаст рабочую группу, в состав которой войдут представители соответствующих департаментов, для обсуждения хода выполнения и дальнейшего осуществления этой рекомендации.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
5.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 119	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос о делегировании Центру стратегических воздушных операций полномочий по координации использования и постановке задач для всех стратегических воздушных операций миротворческих и специальных политических миссий.	Администрация хотела бы вновь заявить о том, что данная рекомендация аналогична рекомендации, которая содержится в пункте 273 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II), и была отклонена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/268 B.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила рекомендацию, содержащуюся в пункте 273 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II), которая аналогична рекомендации, содержащейся в пункте 119 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2017 года (A/72/5 (Vol. II), глава II). Комиссия считает, что обе рекомендации утратили свою актуальность.				X
6.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 121	Комиссия рекомендует также администрации рассмотреть вопрос о том, чтобы перевести компонент воздушных операций Объединенного центра управления транспортом и перевозками в подчинение Центру стратегических воздушных операций для обеспечения командования и управления коммерческой и военной авиацией миссий на региональном уровне.	Администрация хотела бы вновь заявить о том, что данная рекомендация аналогична рекомендации, которая содержится в пункте 273 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II), и была отклонена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/268 B.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила рекомендацию, содержащуюся в пункте 273 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II), которая аналогична рекомендации, содержащейся в пункте 121 доклада Комиссии за период, закончившийся 30 июня 2017 года (A/72/5 (Vol. II), глава II). Комиссия считает, что обе рекомендации утратили свою актуальность.				X
7.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 132	Комиссия рекомендует администрации разработать ключевые показатели эффективности, которые отражают эффективное и экономичное использование коммерческой и военной авиации, в том числе беспилотных авиационных систем. Эти показатели должны также включать	Администрация заявила, что для средств коммерческой авиации были разработаны ключевые показатели эффективности, опираясь на которые Управление цепей снабжения к первому кварталу 2021 года приступит к оценке эффективности на основе имеющихся данных. В дальнейшем эта система будет расширена посредством включения в нее других видов авиационных средств с учетом опыта, накопленного на основе анализа средств коммерческой авиации.	Администрация разработала ключевые показатели эффективности для средств коммерческой авиации. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			величины общих расходов, в том числе расходов по письмам-заказам и меморандумам о взаимопонимании и всех других расходов, связанных с воздушными операциями. Расходы по меморандуму о взаимопонимании должны входить в ключевые показатели эффективности группы по принадлежащему контингентам имуществу.						
8.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 139	Комиссия рекомендует администрации издать методические указания, которые охватывают весь процесс составления писем-заказов и соответствующих меморандумов о взаимопонимании в отношении военной авиации. В этих методических указаниях должны быть очерчены соответствующие функции Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Отдела закупок в Департаменте по вопросам управления и Комитета Центральных учреждений по контрактам. Они должны назначить подотчетного и ответственного куратора процесса и регулировать конкурсный отбор стран, предоставляющих контингенты, а также расчет ставок возмещения или фиксированных расходов, включенных в Руководство по	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	Администрация подготовила для системы поставок оперативные указания в отношении писем-заказов. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля над имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира.						
9.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 140	Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс составления и выполнения писем-заказов.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Администрация работает над завершением изменений, необходимых для заблаговременного внесения изменений в процедуры делегирования полномочий в отношении писем-заказов.	Администрация направила директорам и начальникам отделов поддержки миссий по поддержанию мира и политических миссий меморандум помощника Генерального секретаря по управлению цепями снабжения о том, как использовать систему «Умоджа» при увеличении потребностей в имуществе, задействуя для этого письма-заказы. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
10.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 144	Комиссия рекомендует администрации проанализировать предусмотренные мандатами Совета Безопасности требования к пассажирам, не имеющим отношения к Организации Объединенных Наций. Не отвечающие таким требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не должны учитываться при расчете общих потребностей в объеме перевозок воздушным транспортом.	Администрация заявила, что потребности в авиационных средствах для каждой миссии рассчитываются без учета пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций. Была разработана политика по организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и по поводу этой политики проводится последний раунд консультаций.	Документально оформленные расчеты потребностей в авиационных средствах для каждой миссии, исключающие пассажиров, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, отсутствуют, и проект политики не дает эффективной гарантии того, что не соответствующие требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не будут приниматься во внимание. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Делегирование полномочий									
11.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 192	Комиссия рекомендует администрации реализовать в системе «Умоджа» функцию делегирования полномочий. Тем временем в систему «Умоджа» следует загружать соответствующие документы, санкционирующие принятие того или иного решения.	Администрация считает, что в настоящее время наиболее подходящим инструментом является действующий с июля 2019 года онлайновый портал для выдачи и регулирования полномочий, делегированных руководителям подразделений, а также для субделегирования руководителями подразделений этих полномочий своим сотрудникам. По мнению администрации, система «Умоджа» не будет охватывать все аспекты делегированных полномочий, поскольку не для всех них требуются функциональные роли в системе «Умоджа», а для некоторых случаев субделегирования полномочий требуется наличие функциональных ролей в системе «Инспира». Кроме того, ни одно утверждение полномочий, которое должно осуществляться в системе «Умоджа», не может быть получено за пределами системы «Умоджа». Эта рекомендация была сформулирована и принята в 2017 году, однако к настоящему моменту она утратила свою актуальность в связи с запуском с января 2019 года нового всеобъемлющего механизма делегирования полномочий, охватывающего все функциональные области.	Данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X
Управление Региональным центром обслуживания в Энтеббе									
12.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 208	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки совместно с Региональным центром обслуживания в Энтеббе пересмотреть цель ключевых показателей эффективности и заново определить эти показатели, с тем чтобы сделать их эффективным инструментом управления.	Следующее поколение отчетов по ключевым показателям эффективности будет разработано таким образом, чтобы дать возможность разбивать процессы по этапам и по субъектам, сохраняя при этом общую сквозную перспективу. Такой подход поможет выявлять и устранять узкие места в процессах. РЦОЭ будет делиться такими информационными панелями с обслуживаемыми им миссиями.	Комиссия приняла к сведению запланированные усовершенствования ключевых показателей эффективности и проведет их оценку в предстоящем 2020/21 финансовом году. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Закупки									
13.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 223	Комиссия рекомендует администрации проанализировать величину полной стоимости и последствия, связанные с обязательством продавца обеспечивать доставку товаров, для основных видов товаров и разработать для запрашивания предложений методические указания, касающиеся определения условий доставки/условий по международным правилам толкования торговых терминов, с целью добиться оптимального соотношения цены и качества, принимая во внимание совокупную стоимость товаров, включающую транспортные расходы, независимо от того, включена ли доставка в цену товара, или же осуществляется на условиях отдельного контакта.	Департамент оперативной поддержки и Отдел закупок заявили, что руководство по международным правилам толкования коммерческих терминов является одной из инициатив, определенных в рамках стратегии экспедирования грузов. На своем совещании в июне 2020 года руководящий комитет по управлению категориями товаров одобрил инициативу по разработке руководящего документа по международным правилам толкования торговых терминов в целях достижения оптимального соотношения цены и качества с учетом общих расходов на закупку товаров, включая транспортировку. Первый проект руководящего документа имеется в наличии, и в настоящее время заинтересованные стороны проводят его дальнейшее рассмотрение и доработку. Руководство будет обнародовано в первом квартале 2021 года.	Комиссия отмечает, что администрация движется в правильном направлении в контексте выполнения рекомендации Комиссии. Поскольку руководящий документ все еще находится в процессе разработки, данная рекомендация по-прежнему считается находящейся в процессе выполнения.			X	
14.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 229	Комиссия рекомендует администрации дать четкие указания в отношении регистрации расходов на транспортно-экспедиторские услуги и контрактных условий в системе «Умоджа» и привязать эти расходы к стоимости закупаемых товаров.	Целевая дата завершения работы над глобальными контрактами на транспортно-экспедиторские услуги — май 2021 года — остается в силе, после чего руководство будет окончательно доработано к декабрю 2021 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
15.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 234	Комиссия рекомендует Отделу закупок инициировать в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки процесс запрашивания предложений для заключения глобального системного контракта на транспортно-экспедиторские услуги.	Стратегия по категории транспортно-экспедиторских услуг была утверждена в июне 2020 года. Приглашение к участию в конкурсе на транспортно-экспедиторские услуги было объявлено в сентябре 2020 года, а в октябре 2020 года была проведена конференция участников конкурса. Контракты планируется заключить в марте-апреле 2021 года.	В дополнение к ответу администрации Комиссия принимает к сведению представленные документы, свидетельствующие о достигнутом прогрессе. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
16.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 257	Комиссия рекомендует Отделу закупок в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки и миссиями пересмотреть роль и структуру руководства Регионального отделения закупок и четко определить его функции и обязанности, что позволит избежать дублирования структур.	Администрация получила заказанное ею исследование и в настоящее время проводит оценку рекомендаций. Предполагается, что подробное предложение с указанием будущих функций и обязанностей Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности, включая соответствующие ресурсы, будет представлено в предлагаемом бюджете на 2021/22 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и вынесения ею руководящих указаний.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
Людские ресурсы									
17.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 266	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки разработать методику определения кадровых потребностей отдельных секций миссий и опробовать ее в целях обеспечения применения объективного подхода во всех миссиях, оказания миссиям поддержки в планировании и содействия бюджетному процессу.	В связи с недавней реструктуризацией департаментов Управление людских ресурсов уделяет основное внимание стратегическому кадровому планированию и совместно с группой оперативного кадрового планирования Департамента оперативной поддержки разрабатывает руководящие указания для миссий в поддержку их деятельности по кадровому планированию.	Администрация выпустила хорошо проработанное руководство по кадровому планированию для миссий. В этих рамках миссии будут продолжать осуществлять руководящие указания, полученные из Центральных учреждений. Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Организация поездок									
18.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 308	Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями и центрами обслуживания пересмотреть политику заблаговременного приобретения и проанализировать возможные методы покупки билетов на поездки, связанные с миротворческой деятельностью, по оптимальным ценам.	Администрация проводит обзор с целью изменения категорий причин несоблюдения правила для случаев, когда авиабилеты были оформлены и выписаны менее чем за 16 дней до даты поездки. В целях более четкого выявления причин несоблюдения Совету управленческих и обслуживаемых структур было предложено представить рекомендации в отношении основных обоснований для несоблюдения политики в отношении заблаговременного приобретения билетов с учетом реалий их оперативной деятельности.	См. пункт 26 b) главы II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
19.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 316	Комиссия рекомендует администрации проанализировать вопрос о том, как обеспечить дальнейшее согласование правил, касающихся поездок, с их применением в рамках системы «Умоджа», принимая во внимание необходимость уточнения соответствующей подотчетности.	Между подразделениями заинтересованных сторон была достигнута договоренность о поощрении и облегчении согласования соответствующих общеорганизационных функциональных ролей в системе «Умоджа» с соответствующими руководителями программ. В результате, исходя из необходимости обеспечения достаточной поддержки и подготовки кадров, ожидаемые сроки выполнения этой рекомендации были перенесены на четвертый квартал 2020 года.	См. пункт 105 главы II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
20.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 321	Комиссия рекомендует еще больше упростить модуль оформления поездок в системе «Умоджа» и обеспечить в ней возможность выявления или предотвращения повторной отправки заявлений на оформление поездок, с тем чтобы сотрудникам, обрабатывающим такие заявления, не приходилось вручную проверять их правильность.	В соответствии с действующей структурой системы «Умоджа» во избежание дублирования поездок производятся предварительная и последующая проверки. Проверка производится на этапе утверждения отчета о расходах, что не позволяет сотрудникам/лицам, совершающим поездки, выставлять требования о возмещении одних и тех же расходов за один и тот же день более одного раза, даже если лицо, совершающее поездку, создает в системе запись о поездке несколько раз. Кроме того, в системе «Умоджа» имеются механизмы для выполнения последующей проверки и контроля, как то	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				инструменты отчетности о рабочих процессах и процедуры анализа, что позволяет получить все необходимые данные для выявления дублирования поездок и любых других возможных несоответствий.					
Управление парком автотранспортных средств и запасами топлива									
21.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 360	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки проанализировать требования, определенные в просьбе направлять оферты, и результаты экспериментального проекта с учетом имеющихся недостатков системы CarLog и потребностей миссий и Департамента.	В связи с неудовлетворительными результатами и последующей отменой процедуры запроса предложений администрация в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев проводит повторные торги на поставку системы слежения за передвижением транспортных средств. Все недостатки системы CarLog учтены в рамках нового совместного запроса предложений. Ожидается, что новый контракт на систему слежения за передвижением транспортных средств будет подписан к концу 2021 года.	Комиссия приветствует представление запроса предложений совместно со Всемирной продовольственной программой и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Поскольку представление совместного запроса предложений создает новую ситуацию, данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X
Ликвидация Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре									
22.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 464	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач.	Администрация заявила, что Департамент оперативной поддержки в феврале 2020 года организовал проведение двухдневного семинара для обобщения опыта, полученного в процессе закрытия МООНПИГ. В ходе этого семинара рассматривался обширный доклад о закрытии миссий, подготовленный руководителем группы по ликвидации. По итогам семинара был подготовлен ряд тематических документов, отражающих итоги семинара и содержащих рекомендации по осуществлению. В их число входили рекомендации в отношении того, каким образом Департамент оперативной поддержки мог бы прилагать усилия по удержанию или укреплению персонала, работающего на этапе закрытия миссий. Департамент оперативной поддержки дорабатывает эти рекомендации, с тем чтобы	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				включить их в очередное пересмотренное издание Руководства для старших руководителей по закрытию полевых структур, работа над которым, как ожидается, будет завершена в первом квартале 2021 года.					
Выводы в отношении конкретных миссий									
23.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 497	Комиссия рекомендует администрации совместно с МИНУСКА проанализировать возможность использования зданий из сборных конструкций, с тем чтобы избежать размещения военнослужащих контингентов в палатках.	Администрация заявила, что на строительстве жилых помещений для оставшихся военнослужащих серьезно сказались последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), что было связано с уменьшением присутствия Миссии и ограничений на передвижение в пределах Центральноафриканской Республики. Кроме того, была пересмотрена военная концепция операций (корректировка численности персонала в лагерях, запланированное закрытие лагерей, прибытие новых контингентов) и изданы новые частные боевые приказы, что также сказалось на соблюдении сроков строительства жилых помещений. Например, в прошлом году численность батальона из Габона в Мобайе была сокращена с первоначальных 150 до 62 человек, а затем увеличена до 100 человек в этом году. При таком увеличении численности необходимо построить два новых здания для удовлетворения потребностей в помещениях. Аналогичным образом, лагерь Гримари, в котором первоначально размещались 150 человек, был реорганизован, что привело к прибытию новых сил быстрого реагирования в Кага-Бандоро. Новое подразделение прибыло в МИНУСКА в июле 2020 года. Кроме того, в мае 2020 года в МИНУСКА прибыла новая авиационная группа численностью 125 человек, и для этой группы в Буаре был построен новый лагерь. Пятьдесят процентов жилых помещений представляли собой здания из жестких конструкций и 50 процентов — здания из сборных конструкций. Несмотря на	См. пункты 16–18 главы II выше. Строительство жилья не завершено. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				описанные выше события, МИНУСКА в настоящее время обеспечивает жильем, отвечающим стандартам Организации Объединенных Наций, 96,2 процента персонала своих контингентов — как военнослужащих, так и полицейских. Принимая во внимание частые изменения оперативных потребностей и условия, сложившиеся в результате пандемии COVID-19, МИНУСКА предполагает, что к концу января 2021 года она удовлетворит оставшиеся потребности контингентов в помещениях с учетом дополнительных изменений.				
24.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 500	Комиссия рекомендует администрации поддерживать контакты с ЮНИСФА и обратиться к правительству Судана с просьбой разрешить использование аэродрома в Атони.	ЮНИСФА и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций заявили, что они будут продолжать обсуждать этот вопрос при различных возможностях. Этот вопрос был также затронут в пункте 22 резолюции 2445 (2018) Совета Безопасности. В резолюции 2497 (2019) Совет настоятельно призвал к тому, чтобы правительства Судана и Южного Судана содействовали базированию ЮНИСФА в районе действия Миссии, включая аэропорт в Атони, и предоставляли необходимые разрешения на полеты, отметил, что использование аэропорта в Атони позволит сократить транспортные издержки Миссии, смягчить материально-технические проблемы, облегчить удовлетворение ее потребностей в медицинской эвакуации, служебных поездках и доставке грузов воздушным транспортом, расширить доступ к гуманитарной помощи и усилить охрану и безопасность персонала ЮНИСФА, и призвал все стороны полностью соблюдать свои обязательства по соглашению о статусе сил.	Комиссия отмечает усилия по обеспечению использования аэродрома в Атони. Однако его использование пока невозможно. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
25.	2017	A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 510	Комиссия рекомендует администрации принять на глобальном уровне меры по предотвращению дальнейших актов мошенничества, связанных с манипулированием данными об отпусках в системе «Умоджа».	Администрация заявила, что продолжается работа над новым решением по выплате надбавок за работу в опасных условиях. В настоящее время проводится тестирование, и начало эксплуатации этого решения будет запланировано в увязке с новой административной инструкцией о выплате надбавок за работу в опасных условиях, находящейся в стадии окончательного обзора. В качестве срока выполнения определен декабрь 2021 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
		Итого, 25 рекомендаций (в процентах)				**8 (32)**	**11 (44)**	**1 (4)**	**5 (20)**
Бюджет и финансовая отчетность									
1.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 37	Комиссия рекомендует администрации обеспечить ответственный надзор за управлением исходными данными о материальных запасах, для того чтобы добиться повышения качества и унификации исходных данных о материальных запасах в вопросах, касающихся идентификационных кодов продуктов, единиц измерения и описаний материалов, с целью точного отражения активов в финансовых ведомостях и соблюдения условий функционирования системы снабжения.	Завершена техническая доработка структуры основных записей материалов, поддерживаемой системой «Умоджа». В 2019/20 году был завершен 1-й этап проекта по преобразованию основных записей материалов, в ходе которого были проанализированы все идентификационные коды продуктов (в общей сложности более 180 000 идентификационных кодов) с целью выявления и блокирования вышедших из употребления и устаревших идентификационных кодов. В настоящее время осуществляется 2-й этап проекта, в рамках которого все действующие идентификационные коды продуктов должны быть классифицированы согласно Стандартной классификации товаров и услуг Организации Объединенных Наций и иерархической структуре управления категориями, с тем чтобы обеспечить возможность планирования на различных уровнях, и который, как ожидается, будет завершен к декабрю 2020 года. Предполагалось, что осуществление 3-го этапа проекта, в ходе которого будет продолжено определение основных записей материалов, начнется к концу 2020 года. На 4-м этапе будут обновлены основные данные	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				по материалам и услугам по всем отдельным категориям товарно-материальных запасов, активам и контрактам.					
2.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 54	Комиссия рекомендует администрации разработать общий подход в отношении управления имуществом и ведения финансовой отчетности по нему, который отражает интеграцию процессов в системе «Умоджа».	В течение отчетного периода администрация согласовала применение политики и процедур управления инвентарными запасами и отчетности по всем подразделениям, начала использовать систему отчетности по оборудованию, не имеющему серийных номеров, и разработала и ввела в действие инструменты анализа рабочих процессов, а также вспомогательные пособия и систему учебной подготовки, с тем чтобы обеспечить пользователям, занимающимся управлением имуществом и финансами, возможность самостоятельного осуществления контроля и подготовки отчетности. Администрация внедрила межфункциональный подход к управлению имуществом и ведению финансовой отчетности по нему, охватывающий управление имуществом, финансы, цепь снабжения и оказание технической поддержки в эксплуатации системы «Умоджа» со стороны Центральных учреждений, центров обслуживания и других структур.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
3.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 59	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть свою использовавшуюся ранее в период действия системы «Галилео» политику учета активов, в частности в том, что касается применения пороговых величин в сфере учета и проведения различия между финансовыми активами и нефинансовыми запасами.	Концепция финансовых активов и нефинансовых запасов была переработана с использованием стандартных категорий стратегических запасов, предметов снабжения и расходных материалов. Было соответствующим образом пересмотрено руководство по МСУГС в отношении товарно-материальных запасов.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
4.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 69	Комиссия рекомендует администрации включать информацию о суммах возмещаемых расходов в будущие бюджетные документы.	Информация о возмещении расходов на услуги, предоставленные другим операциям по поддержанию мира и структурам, не связанным с деятельностью по поддержанию мира, а также о платежах за услуги, полученные от других операций по поддержанию мира и структур, не связанных с деятельностью по поддержанию мира, была включена в дополнительную информацию, представленную Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету за период 2020/21 года, и будет и далее представляться в отношении будущих бюджетных периодов.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
5.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 70	Комиссия рекомендует администрации подготовить всесторонние методические указания в отношении сумм возмещаемых расходов, в том числе в отношении обязанностей, соглашений и договорных отношений, составления бюджета, калькуляции, возмещения расходов и обработки данных в системе «Умоджа».	Администрация намерена представить всеобъемлющий программный документ в течение 2021 года.	См. пункт 26 c) главы II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
6.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 74	Комиссия рекомендует администрации подготовить методические указания в отношении надлежащего использования непогашенных обязательств и контролировать соблюдение требований в этой связи.	Проект методических указаний будет распространен среди финансовых подразделений для получения их замечаний.	См. пункт 26 d) главы II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
7.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 83	Комиссия рекомендует миссиям, центрам обслуживания и Центральным учреждениям подготовить всем по отдельности всеобъемлющую матрицу контроля рисков в области финансовой отчетности.	Администрация документально оформила механизмы внутреннего контроля, связанные с финансовой отчетностью, с помощью комплексных матриц контроля рисков. Матрицы контроля рисков были предоставлены миссиям по поддержанию мира и центрам обслуживания для внедрения.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
Удовлетворение потребностей Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи									
8.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 95	Комиссия рекомендует администрации увязывать дальнейшую разработку комплексной системы оценки результативности с просьбами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюциях 2378 (2017) и 2436 (2018). Администрация должна опираться на успехи, достигнутые благодаря применению Организацией Объединенных Наций рамочного подхода к оценке результативности в области оказания полевой поддержки.	Администрация завила, что на данный момент Комплексная система планирования и оценки результативности введена в шести операциях по поддержанию мира: МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК и МИНУСМА. В настоящее время Система внедряется также в ЮНАМИД в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2525 (2020). Этот экспериментальный проект был успешно завершен, а методика была доработана с учетом передового опыта и извлеченных уроков для обеспечения того, чтобы Система стала практическим и эффективным инструментом, позволяющим миссиям по поддержанию мира осуществлять комплексное планирование, оценивать воздействие миссий в целом и укреплять операции.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
9.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 102	Комиссия рекомендует администрации проанализировать все директивные документы и руководящие положения о проведении обзоров миссий и прийти к решению в отношении единого документа, который бы регулировал все аспекты, разъяснял функции и определял ответственность за выполнение	Администрация выпустила методическую записку по стратегическим обзорам и оценкам, которая охватывает все требования, поднятые в этой рекомендации.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			вынесенных рекомендаций. Этот документ должен учитывать соображения, касающиеся создания системы показателей эффективности выполнения мандатов миротворческих миссий, основанной на ясных и четко определенных контрольных показателях, в соответствии с требованиями Совета Безопасности, изложенными в его резолюциях 2378 (2017) и 2436 (2018).						
Удовлетворение потребностей миссий — комплектование сил и возмещение расходов									
10.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 142	Комиссия рекомендует администрации утвердить проект руководства по комплектованию сил без каких-либо дальнейших задержек и издать руководящие положения, которые охватывают весь процесс комплектования сил. Администрации следует назначить подотчетного и ответственного куратора процесса, определить функции отдельных сотрудников, разработать механизмы, такие как регулярная ротация персонала, в целях устранения любых конфликтов интересов и регулировать отбор стран, предоставляющих контингенты, на конкурсной основе.	Администрация заявила, что руководство по комплектованию сил в окончательно пересмотренном виде будет, как ожидается, подписано заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира.	Руководство по формированию сил еще не доработано. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 144	Комиссия рекомендует администрации привести отбор сил в соответствие с общими правилами Организации Объединенных Наций, которые предусматривают достижение максимальной рентабельности затрат; обеспечение справедливости, добросовестности и транспарентности; проведение реального международного конкурса; и соблюдение интересов Организации Объединенных Наций. Этими правилами необходимо руководствоваться при определении критериев отбора в руководстве по комплектованию сил. При отборе стран, предоставляющих войска, следует учитывать поведение и результативность действий контингентов из этих стран в предыдущие периоды.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
12.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 149	Комиссия рекомендует администрации принимать оговорки только после консультаций с миссиями и придерживаться принципа, в соответствии с которым для того, чтобы любые оговорки стали действительными, они должны быть сделаны предоставляющими войска странами официально и в письменной форме.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
13.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 151	Комиссия рекомендует администрации представить Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу для рассмотрения Генеральной Ассамблеей предложение о включении в меморандумы о взаимопонимании с государствами-членами критериев для оценки результативности. Комиссия рекомендует администрации представить также Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу для рассмотрения Ассамблеей предложение о том, чтобы критерии для оценки результативности были увязаны со ставками возмещения расходов.	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
14.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 153	Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил.	Администрация заявила, что в систему «Умоджа» включены важнейшие этапы процесса комплектования сил. Были добавлены также заявления о требованиях к подразделениям и меморандумы о взаимопонимании. Ожидается, что этот процесс будет завершен к декабрю 2021 года.	Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
Удовлетворение потребностей миссий — нехватка сил и средств									
15.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 167	Комиссия рекомендует администрации осуществлять надзор за деятельностью миссий в целях избавления от излишнего и устаревшего снаряжения.	Администрация заявила, что для решения вопросов, связанных с развертыванием сформированных подразделений, на уровне миссий и Центральных учреждений формируется Комиссия по проверке использования принадлежащего контингентам имущества и выполнения меморандумов о взаимопонимании. В соответствии с существующими процедурами миссиям надлежит использовать механизм Комиссии по проверке для принятия решений в отношении репатриации	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				излишнего и устаревшего имущества и направления рекомендаций в Центральные учреждения, если такие действия требует внесения поправок в меморандум о взаимопонимании. Администрация представила несколько технических заданий, свидетельствующих о том, что с помощью этого механизма осуществляется надзор за принадлежащим контингентам имуществом и меморандумами о взаимопонимании.					
16.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 176	Комиссия рекомендует Генеральному секретарю включать в договоры со специальными представителями Генерального секретаря в миротворческих миссиях положения о надежной эвакуации и медицинской помощи, с тем чтобы убедить военнослужащих контингентов и гражданский персонал в обеспечении их безопасности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.	Администрация включила в договоры положения о надежной эвакуации и медицинской помощи.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
Планы работы и руководящие положения									
17.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 183	Комиссия рекомендует администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности.	Администрация заявила, что в 2021 году выполнению этой рекомендации будет уделено приоритетное внимание.	Никакой документации или каких-либо других указаний о выполнении представлено не было. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
18.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 185	Комиссия рекомендует также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе этого обзора.	Администрация заявила, что в 2021 году выполнению этой рекомендации будет уделено приоритетное внимание.	Никакой документации или каких-либо других указаний о выполнении представлено не было. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	
Управление принадлежащим контингентам имуществом и представление отчетности о численности личного состава									
19.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 209	Комиссия рекомендует администрации проанализировать прямые и косвенные расходы, связанные с утилизацией непригодных к использованию и просроченных боеприпасов из стран, предоставляющих воинские и/или полицейские контингенты, и проинформировать об этом государства-члены.	Администрация заявила, что в исследовании будут участвовать миссии, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамент операций в пользу мира и Отдел материально-технического обеспечения. Поскольку руководство еще не определило, кто будет находиться во главе исследования, в качестве партнера будет выступать Отдел поддержки негражданского потенциала, который сообщит сведения о сумме, выделенной для возмещения расходов на просроченные и непригодные к использованию боеприпасы за период, выбранный для проведения исследования. Проведение исследования было отложено в связи с коллизией приоритетов и продолжающейся пандемией. Департамент оперативной поддержки намерен приступить к проведению исследования во втором квартале 2021 года. Тем временем Отдел поддержки негражданского потенциала начнет сбор данных по требованиям стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в отношении утилизированных непригодных к использованию и просроченных боеприпасов.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
20.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 217	Комиссия рекомендует администрации провести всеобъемлющий обзор процесса представления сертификатов расходов на боеприпасы, находящиеся на вооружении, уделив	Секция жизнеобеспечения и транспорта Службы поддержки подбора подрядчиков Отдела материально-технического обеспечения разработала и внедрила новую базу данных в Microsoft SharePoint для хранения и обмена всей информацией, касающейся требований о возмещении расходов на	Помимо создания этой базы данных, администрация еще не провела всеобъемлющего обзора процесса, касающегося оформления сертификатов расходов на боеприпасы, находящиеся на вооружении. Данная		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			должное внимание мерам контроля, обеспечивающим точность, и впоследствии устранить выявленные недостатки.	боеприпасы и взрывчатые вещества. Эта база данных организована по полевым миссиям, странам, предоставляющим войска, и номерам требований.	рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
21.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 226	Комиссия рекомендует администрации установить контроль за соблюдением установленных требований с целью обеспечить, чтобы ее инспекторы по принадлежащему контингентам имуществу надлежащим образом проводили инспектирование боеприпасов и взрывчатых веществ по их прибытии в соответствии с руководящими положениями о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании.	Администрация заявила, что в соответствии с резолюцией 74/279 Генеральной Ассамблеи Руководство по принадлежащему контингентам имуществу (A/75/121) в редакции 2020 года будет вскоре официально опубликовано. В составленных на его основе руководящих положениях о проверке на местах будут вновь изложены методические указания для полевых миссий в отношении критериев инспектирования боеприпасов в связи с проведением инспектирования по прибытии.	Комиссия приняла к сведению публикацию Руководства по имуществу, принадлежащему контингентам; однако контроль за соблюдением требований пока не установлен. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
22.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 227	Комиссия рекомендует администрации проверять все инвентарные запасы боеприпасов и взрывчатых веществ, находящиеся в распоряжении воинских/полицейских подразделений в миссиях, на предмет их соответствия руководящим положениям о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации	Администрация заявила, что в соответствии с резолюцией 74/279 Генеральной Ассамблеи Руководство по принадлежащему контингентам имуществу (A/75/121) в редакции 2020 года будет вскоре официально опубликовано. В составленных на его основе руководящих положениях о проверке на местах будут также содержаться дополнительные методические указания для полевых миссий по боеприпасам. Проверка инвентарных запасов боеприпасов и взрывчатых веществ входит в компетенцию Департамента операций в пользу мира. Руководство Организации Объединенных Наций по управлению	Комиссия приняла к сведению публикацию Руководства по имуществу, принадлежащему контингентам. Комиссия не получила ни итогового доклада, ни какой-либо другой документации о проверке всех инвентарных запасов боеприпасов и взрывчатых веществ, находящихся в распоряжении воинских и полицейских контингентов. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			исполнения меморандума о взаимопонимании, и восполнить недостающую информацию, в частности о датах истечения срока годности.	запасами боеприпасов, опубликованное в январе 2020 года Департаментом операций в пользу мира и распространенное среди всех миссий, является всеобъемлющим документом по управлению запасами боеприпасов и взрывчатых веществ. В совместной шифротелеграмме, направленной в миссии 27 апреля 2020 года, всем полевым миссиям было предложено рассчитать оперативные потребности в боеприпасах с учетом масштабов и сроков хранения, указанных в Руководстве по управлению запасами боеприпасов, пересмотреть существующие запасы и принять необходимые меры.					
23.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 232	Комиссия рекомендует администрации установить ключевые показатели эффективности для оценки качественных аспектов программ миссий по использованию принадлежащего контингентам имущества, таких, в частности, как надлежащее проведение инспекторских проверок и контрольных мероприятий.	Как указано в предыдущих комментариях администрации, качественные показатели использования принадлежащего контингентам имущества в связи с выполнением поставленных задач относятся к компетенции Департамента оперативной поддержки, однако качественные аспекты инспекций и проверок принадлежащего контингентам имущества рассматриваются в руководящих положениях о проверке и контроля использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о договоренности. В эти обновляемые на периодической основе руководящие положения включены подробные стандарты, предназначенные для лиц, проводящих инспекции принадлежащего контингентам имущества, с тем чтобы при проведении инспекций и проверок принадлежащего контингентам имущества обеспечить соблюдение единообразия. Отдел поддержки неграждан ского потенциала также намерен проводить ежегодные практикумы по принадлежащему контингентам имуществу для рассмотрения качественных аспектов проверки принадлежащего контингентам имущества и	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				повышения степени соблюдения стандартов. Отдел поддержки негражданского потенциала продолжает определять количественные показатели работы на основе отчетов, необходимых для целей возмещения расходов. Отдел отслеживает ежеквартальное представление докладов о проверке/инспекциях посредством ключевых показателей эффективности, которые отражаются в ежеквартальном глобальном докладе о положении дел. Часть данной рекомендации, касающаяся качественных аспектов, выполнена.				
24.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 254	Комиссия рекомендует администрации разработать для миссий методические указания в отношении стандартизированных механизмов внутреннего контроля, процедур проверки и соответствующих тестов, которые будут применяться каждой заинтересованной стороной миссии, с целью обеспечить точность сведений о численности личного состава и организовать последующий контроль за их фактическим осуществлением во всех миссиях.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Выполняемый в рамках Системы управления негражданским потенциалом 2-й пакет работ, в котором введены функциональные возможности по представлению отчетности о численности негражданского персонала (полицейских и военнослужащих) и возмещению расходов на войска и полицейские силы странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, был реализован и должен быть развернут в январе 2021 года. Внедрение этого решения будет также включать в себя все необходимые руководства по оперативной деятельности, подготовленные хозяйствующими субъектами. Предполагалось, что процесс представления отчетности о численности воинских и полицейских контингентов с использованием Системы управления негражданским потенциалом начнется в январе 2021 года с представления отчетности о численности персонала полевых миссий, а во втором квартале 2021 года — с обработки отчетности о возмещении расходов Отделом поддержки негражданского персонала. В рамках внедрения этих элементов миссиям было предложено подготовить планы обеспечения готовности, в которых	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				были бы указаны военные и полицейские координаторы, отвечающие за ввод данных о численности личного состава, и гражданские координаторы, отвечающие за обзор и поддержание стабильности процесса в рамках Системы управления негражданским потенциалом, а также были бы определены функции по утверждению (например, командующий силами, комиссар полиции) и удостоверению (например, начальник/директор Отдела поддержки миссии), которые должны выполняться за пределами системы.				
Воздушные операции									
25.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 266	Комиссия рекомендует администрации в централизованном порядке утверждать использование полевыми миссиями их предназначенных для воздушных операций бюджетов для осуществления стратегических авиаперевозок в целях реализации полномочий по централизованному управлению воздушными операциями и обеспечения координации усилий по повышению эффективности и экономичности.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
26.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 273	Комиссия повторяет свою рекомендацию, одобренную Генеральной Ассамблеей, делегировать Центру стратегических воздушных операций полномочия по координации использования и постановке задач для всех стратегических воздушных операций	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			миротворческих и специальных политических миссий. Комиссия ожидает, что она будет выполнена без дальнейших задержек (A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 119).						
27.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 280	Комиссия рекомендует администрации обеспечить бесперебойное функционирование Центра стратегических воздушных операций за счет сохранения нынешнего порядка его подчинения Секции воздушного транспорта и использования экспертных знаний нынешнего персонала. Комиссия рекомендует также администрации представить в этой связи предложение с подробной информацией о расходах, связанных с переводом Центра стратегических воздушных операций из нынешнего места базирования, и с изложением последствий для воздушных операций полевых миссий с учетом ранее вынесенных Комиссией рекомендаций, одобренных Генеральной Ассамблеей.	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
28.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 285	Комиссия вновь рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс составления и выполнения писем-заказов	Администрация заявила, что межфункциональная рабочая группа по письмам-заказам добилась существенного прогресса и подготовила проект всеобъемлющего оперативного директивного документа. Окончательная доработка директивного документа	Администрация направила директорам и начальникам отделов поддержки миссий по поддержанию мира и политических миссий меморандум помощника Генерального	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			(A/72/5 (Vol. II), глава II, пункт 140).	должна быть согласована с Департаментом операций в пользу мира относительно его роли в этом процессе.	секретаря по управлению цепями снабжения о том, как использовать систему «Умоджа» при увеличении потребностей в имуществе, задействуя для этого письма-заказы. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
Нормативная база и процессы									
29.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 297	Комиссия рекомендует администрации провести оценку своей нормативной базы и рабочих процессов и проанализировать, каким образом их можно согласовать и упростить в целях повышения транспарентности и подотчетности. Администрации следует в максимально возможной степени использовать стандартные функциональные возможности программного обеспечения SAP и избегать привязки системы «Умоджа» к пожеланиям пользователей.	С 2018 года осуществляется комплексный проект по упрощению директивной базы, включающий в себя обзор около 600 стратегий в рамках всей нормативно-правовой базы и приведший к отмене более 130 стратегий. В рамках этого проекта были разработаны комплексные директивные и руководящие принципы для обеспечения открытого онлайнового хранилища всей документации по административным механизмам. В настоящее время продолжается работа по совершенствованию и повышению эффективности нормативной базы в целом.	См. пункты 105 и далее в главе II выше. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
Управление цепью снабжения									
30.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 335	Комиссия рекомендует администрации направлять и контролировать выполнение миссиями инструкций по управлению имуществом и принимать меры в случае их несоблюдения. Это включает обеспечение согласования должностных функций, функций в системе «Умоджа» и	Комитет по контролю за имуществом в Центральных учреждениях сотрудничает с заинтересованными сторонами в подготовке для комитетов по контролю за имуществом административной инструкции, в которой будут определены цель, роль, функции и состав местных комитетов по контролю за имуществом, а также вопросы наблюдения за деятельностью этих комитетов со стороны Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях. Комитет по	Этот процесс продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			субделегирования полномочий и надлежащего укомплектования состава местного инвентаризационного совета.	контролю за имуществом в Центральных учреждениях отметил, что создание механизма наблюдения будет увязано с выпуском соответствующей административной инструкции. Что касается рекомендации о контроле за субделегированием полномочий по управлению имуществом в рамках подразделений в целях обеспечения того, чтобы такие полномочия передавались только отвечающим соответствующим требованиям должностным лицам Организации Объединенных Наций, то Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности в качестве второй «линия обороны» запланировал внедрение соответствующие системы наблюдения за ключевыми показателями эффективности к четвертому кварталу 2020 года.					
Закупки для операций по поддержанию мира									
31.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 360	Комиссия рекомендует администрации провести обзор своей практики работы с поставщиками с должным учетом передовых общеотраслевых стандартов и затем установить четкую ответственность за устранение выявленных недостатков в первоочередном порядке.	Департамент оперативной поддержки и Отдел закупок заявили, что в этой области было осуществлено несколько инициатив. До сведения всех сотрудников по работе с поставщиками, в том числе сотрудников секретариата Комитета по проверке работы поставщиков, были доведены отчеты с негативными данными, подготовленные с использованием инструмента отчетности об исполнении контрактов. Секретариат Комитета по проверке работы поставщиков в консультации с Отделом закупок определяет, следует ли передавать тот или иной случай на рассмотрение Комитета по проверке работы поставщиков. Вопрос об оценке работы поставщиков рассматривается в Руководстве по закупкам Организации Объединенных Наций, в котором четко указано распределение функций и обязанностей заинтересованных сторон в этом процессе. Большую помощь в процессе организации	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				работы поставщиков окажет система мгновенной обратной связи, экспериментальная версия которой была запущена 30 апреля 2020 года и которая, как ожидалось, будет развернута в четвертом квартале 2020 года. Администрация приступила к рассмотрению финансового положения всех поставщиков, с которыми заключены контракты на сумму свыше 10 млн долл. США. Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Администрация проводит обзор финансового положения всех поставщиков с которыми заключены контракты на сумму свыше 10 млн долл. США (в настоящее время проведен обзор 70 процентов таких контрактов). На момент подготовки настоящего доклада сроком выполнения этой рекомендации оставался четвертый квартал 2020 года.					
32.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 375	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос об опубликовании объявления о назначении торгов на поставку товаров и услуг вместо того, чтобы публиковать только предложение о выражении заинтересованности.	Департамент оперативной поддержки заявил, что в настоящее время администрация проводит обзор, который охватывает несколько аспектов, например надлежащее решение для электронного проведения торгов, требования в отношении конфиденциальности и обзор передовой практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Проведение этого обзора, запланированное на первый квартал 2020 года, было отложено в связи с переносом сроков осуществления проекта электронных торгов. Ожидается, что эта рекомендация будет выполнена во втором квартале 2021 года. В настоящее время Администрация разрабатывает и внедряет решение по электронным торгам. В рамках этих проектных работ необходимо создать специальный портал для поставщиков, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла регулировать	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				деятельность своих поставщиков. До этого времени возможность проведения технического анализа рисков, связанных с публикацией всех тендерных заявок, отсутствует.					
33.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 385	Комиссия рекомендует администрации проанализировать опыт, накопленный в ходе применения метода запроса предложений в отношении услуг по долгосрочному фрахтованию воздушных судов, и использовать полученные результаты для разработки стратегии полномасштабного применения метода запроса предложений.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
34.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 387	Комиссия рекомендует администрации использовать накопленный опыт и разработать типовую форму, помогающую миссиям документировать свои потребности в воздушных перевозках, исходя исключительно из логистических возможностей, вместо того чтобы запрашивать конкретные типы воздушных судов. Техническое задание для запроса предложений должно основываться на этой типовой форме.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	В своей резолюции 73/268 B Генеральная Ассамблея не одобрила эту рекомендацию. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
35.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 393	Комиссия рекомендует Отделу закупок совместно с заинтересованными сторонами провести обзор своих действующих контрактов с уделением особого	Завершена техническая доработка структуры основных записей материалов, поддерживаемой системой «Умоджа». В 2019/20 году был завершен 1-й этап проекта по преобразованию основных записей материалов, в ходе которого были проанализированы все	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			внимания идентификационным кодам продуктов и принять меры по исправлению положения с целью обеспечить, чтобы товары, поставляемые по контрактам, четко идентифицировались и могли быть точно отражены в инвентарных запасах и финансовых ведомостях.	идентификационные коды продуктов (в общей сложности более 180 000 идентификационных кодов) с целью выявления и блокирования вышедших из употребления и устаревших идентификационных кодов. В настоящее время осуществляется 2-й этап проекта, в рамках которого все действующие идентификационные коды продуктов должны быть классифицированы в соответствии со Стандартной классификацией товаров и услуг Организации Объединенных Наций и иерархической структурой управления категориями, с тем чтобы обеспечить возможность планирования на различных уровнях, и который, как ожидается, будет завершен к декабрю 2020 года. Ожидается, что к концу 2020 года начнется 3-й этап проекта, в ходе которого основные записи материалов будут далее определяться в зависимости от товара по их характеристикам, стоимости и дополнительным полям данных. После завершения классификации и определения начнется 4-й этап проекта, в ходе которого будут обновлены основные записи материалов и услуг по всем отдельным товарно-материальным запасам, активам и контрактам. Ход выполнения этапов 2, 3 и 4 проекта по преобразованию основных записей материалов в обязательном порядке увязывается с проектом по управлению категориями, при этом достижение прогресса зависит от участия и оперативности руководителей, отвечающих за соответствующие категории. Предполагается, что проект будет полностью завершен в 2023 году.					

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Людские ресурсы									
36.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 407	Комиссия рекомендует администрации внести изменения в практику ведения реестров, с тем чтобы облегчить составление реестров, управление ими и очистку содержащихся в них данных.	Для создания нормативно-правовой базы, способствующей повышению эффективности процессов, предложения в отношении ведения реестров, включая ограничение срока нахождения в реестре, рассматриваются в контексте пересмотра политики в отношении системы отбора персонала и положения об удалении кандидатов из реестров. Поступившие от персонала и подразделений глобального Секретариата замечания по предлагаемому пересмотру проекта находятся на стадии рассмотрения, а через Комитет по взаимоотношениям между администрацией и персоналом могут испрашиваться дополнительные замечания. Консультации по пересмотренной административной инструкции с представителями персонала и администрации должны были пройти в первой половине 2020 года.	Администрация не внесла изменений в политику ведения реестров. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
37.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 417	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть процесс набора персонала в целях повышения транспарентности и упрощения и сокращения продолжительности этой процедуры.	В настоящее время в рамках управленческой реформы политика в области набора персонала пересматривается для упрощения и упорядочения процедур. На своей семьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея на экспериментальной основе утвердила сокращение с 60 до 45 дней срока размещения всех объявлений о вакансиях для должностей категории специалистов и выше. На своей семьдесят третьей сессии Ассамблея постановила отложить рассмотрение предложения о дальнейшем сокращении этого срока с 45 до 30 дней до своей семьдесят четвертой сессии. В сентябре 2018 года в Бонне, Германия, был создан Глобальный центр Организации Объединенных Наций по вопросам кадрового обслуживания в целях упорядочения и стандартизации, а также предоставления консультаций и уведомлений по вопросам классификации должностей с использованием основных	Комиссия считает, что процесс составления реестра не является транспарентным, поскольку недостаточно регламентирован. Администрация заявила, что обсуждение этого вопроса продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				стандартов, введенных Комиссией по международной гражданской службе. Кроме того, Центр запустил процесс проверки анкетных данных, в ходе которого проверяются сведения о послужном списке, академическая успеваемость и рекомендации.					
38.	2018	A/73/5 (Vol. II), глава II, пункт 425	Комиссия рекомендует администрации провести во всех миссиях обзор и сопоставление нынешней численности штатов компонента поддержки миссий на уровне секций и подсекций и оказать миссиям консультационную помощь в случае обнаружения существенных расхождений.	Управление людских ресурсов Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Отдел кадровых услуг Департамента оперативной поддержки совместными усилиями выпустили в августе 2020 года руководство по вопросам кадрового планирования. Данное руководство является частью целей в области людских ресурсов на период после реформы и представляет собой предназначенный для подразделений практический поэтапный инструмент по вопросам применения методов кадрового планирования в целях приведения их нынешнего и будущего кадрового состава в соответствие с их мандатами, планами действий департаментов или любыми другими стратегическими целями или задачами, такими как гендерный паритет, географическое представительство, разнообразие и инклюзивность, устойчивость функционирования и готовность к чрезвычайным ситуациям. Следует отметить, что кадровое планирование представляет собой совместную деятельность, в рамках которой руководители подразделений, начальники штабов, руководители администраций, руководители программ и специалисты-практики в области людских ресурсов объединяют свои усилия для оперативного реагирования на кадровые потребности, и может использоваться в ходе цикла планирования регулярного бюджета в соответствии с принципами делегирования полномочий. Руководство было официально представлено глобальному сообществу руководителей кадровых служб в августе 2020 года. Кроме того, в мае	Администрация предоставила подтверждающие документы (например, руководства по кадровому планированию и т. д.). Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				2020 года Отдел кадровых услуг Департамента оперативной поддержки выпустил набор инструментов для проведения обзора штатного расписания. Этот инструментарий представляет собой детальный пошаговый процесс, который может быть использован для обзора штатного расписания того или иного подразделения. Он включает в себя приложения, в которых содержатся ориентировочные вопросы, контрольные перечни и примеры передовой практики, полученные в ходе различных процессов. Создание инструментария для обзора штатного расписания явилось результатом проведения обзора операций в пользу мира и обзора структуры гражданского персонала, но было расширено с целью создания методики проведения обзора штатного расписания (как для штатного, так и для внештатного персонала). Специалисты-практики в области людских ресурсов могут использовать этот инструментарий и методические материалы для оказания руководителям программ помощи в проведении, по мере необходимости, обзора своих областей, особенно в увязке с методикой кадрового планирования. На постоянной основе миссиям предоставляются рекомендации в контексте оказания консультативных услуг по вопросам людских ресурсов. С учетом достижения этих двух контрольных точек, что позволяет проводить систематический обзор структур миссий на основе стандартной методики, рекомендуется закрыть эту рекомендацию.					
		Итого, 38 рекомендаций (в процентах)				**11 (29)**	**17 (45)**	**2 (5)**	**8 (21)**

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Бюджет и финансы									
1.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 39	Комиссия рекомендует администрации включать в договоры Генерального секретаря с руководителями миссий показатель эффективности, позволяющий обеспечить надежное качество данных об основных средствах и инвентарных запасах.	Новый показатель эффективности управления имуществом был включен в договоры с руководителями миссий начиная с 2020/21 года.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
2.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 49	Комиссия рекомендует администрации исправить ошибочные данные о периодах службы и участия сотрудников, которые она уже препроводила актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и внести исправления в обязательства по выплатам работникам в финансовых ведомостях.	Данные о численности участников для целей актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года были дополнены данными о дате поступления на службу, предоставленными Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций. Повышение качества данных на уровне отдельных сотрудников обеспечило более надежную оценку обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Что касается данных, связанных с поступлением на службу, то недавно было установлено, что та же проблема была выявлена в ходе ревизий финансовых ведомостей за 2019 год по ряду подразделений системы Организации Объединенных Наций. Был достигнут консенсус в отношении сотрудничества в поиске общего решения и его осуществления для следующей актуарной оценки, которая должна быть проведена по состоянию на 31 декабря 2021 года.	Комиссия проверила выборку из 40 личных дел сотрудников и в 25 случаях отметила разницу между датами поступления на службу в личном деле и датами вступления в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила далее, что дата вступления в Пенсионный фонд не в полной мере соответствует годам участия в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций. Сотрудники могут отказаться от участия в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций, стаж работы может быть прерван или виды контрактов, по которым сотрудник был принят на работу, могут не предусматривать право на медицинское страхование после выхода на пенсию. Комиссия считает, что использование данных Пенсионного фонда для определения			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
					права на медицинское страхование после выхода на пенсию и использование этих данных для оценки финансовых обязательств по выплатам сотрудникам может обеспечивать лишь приблизительную оценку на переходном этапе. Комиссия подчеркивает важность использования точных данных о людских ресурсах и принимает к сведению намерение разработать общее решение для системы Организации Объединенных Наций. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
3.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 57	Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля в целях предотвращения возможного мошенничества, касающегося возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, и подвергнуть тщательному анализу деятельность охранных компаний, а также цены на услуги по обеспечению безопасности.	Администрация в настоящее время занимается документальным оформлением механизмов внутреннего контроля, касающихся возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. Эти механизмы внутреннего контроля будут рекомендованы миссиям по поддержанию мира для внедрения.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
4.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 59	Комиссия рекомендует администрации провести проверку в целях выявления случаев, когда необоснованно предусматривалось ежемесячное возмещение до 9999 года	РЦОЭ укрепил свои процедуры ежемесячной проверки механизмов внутреннего контроля, связанных с возмещением расходов на обеспечение безопасности. Все операции проверяются руководителем группы до их передачи на обработку партнеру по кадровым вопросам. Такая проверка обеспечивает	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			сотрудникам расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, взыскать, когда это необходимо, соответствующие выплаты и принять меры во избежание любых таких инцидентов в будущем.	прекращение выплаты ежемесячного возмещения расходов на обеспечение безопасности увольняющимся сотрудникам и сотрудникам, переводимым на другую работу, в месяц увольнения или перевода на другую должность. РЦОЭ провел проверку, в ходе которой были выявлены случаи, когда сотрудникам необоснованно выплачивалось ежемесячное возмещение расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. По итогам этой проверки в системе «Умоджа» были исправлены бессрочные конечные даты, а переплаченные суммы были возмещены посредством вычетов из заработной платы.					
5.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 70	Комиссия рекомендует администрации не допускать неправильных выплат субсидий на обустройство и переезд путем создания механизмов внутреннего контроля, особенно в том, что касается продолжительности соответствующих назначений.	Администрация провела документальное оформление механизмов внутреннего контроля, связанных с выплатой субсидий на обустройство и переезд. Эти механизмы внутреннего контроля были рекомендованы миссиям по поддержанию мира для внедрения. Однако Управление по планированию программ, финансам и бюджету еще не провело оценку хода их осуществления в миссиях по поддержанию мира. Эта деятельность все еще продолжается, и обновленная информация будет представлена к 31 марта 2021 года.	В 2019/20 финансовом году Комиссия вновь отметила случаи неправильных выплат субсидий на обустройство. Комиссия считает, что следует ускорить внедрение механизмов внутреннего контроля, например систематические проверки с упором на такие нарушения, как неоднократные выплаты или максимальные суммы, или пересчет на основе выборок. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
6.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 77	Комиссия рекомендует администрации изменить порядок начисления надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, с тем чтобы каждое отсутствие сотрудников учитывалось при	В настоящее время проверяется возможность внедрения в систему «Умоджа» усовершенствованного решения по выплате надбавок за работу в опасных условиях, которое планируется ввести в действие в 2021 году. В связи с выходом нового решения проходят также заключительные этапы рассмотрения новой административной	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			корректировке размера выплаты за работу в опасных условиях.	инструкции о выплате надбавок за работу в опасных условиях.					
7.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 83	Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля для обеспечения надлежащей выплаты надбавок на иждивенцев с использованием системы «Умоджа» и общесистемных данных Организации Объединенных Наций.	Началось и в настоящее время продолжается проведение мероприятий по подготовке ежегодных деклараций за 2019 и 2020 годы. Важно отметить, что во время представления ежегодной декларации сотрудники обязаны подтверждать статус занятости, в том числе организацию-работодателя, супругов, состоящих на финансовом иждивении. На базе мощной платформы анализа рабочих процессов были созданы новые информационные панели, позволяющие более эффективно осуществлять самоконтроль за представлением декларации на уровне организации и поставщика услуг. Подразделения теперь могут следить за представлением документов на уровне места службы и сотрудника, а отчеты обновляются на еженедельной основе.	Комиссия считает, что администрация не может полагаться исключительно на сотрудников и должна создать надлежащие механизмы контроля. Администрация должна делать все возможное для контроля и проверки любой предоставленной информации, которая ведет к производству выплат. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
8.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 94	Комиссия рекомендует администрации закрывать неактивные банковские счета, учитывать остатки средств на всех банковских счетах и информацию о валютах в ходе периодических проверок и требовать предоставления выписок с банковских счетов для ежемесячной выверки.	Процесс проверки обслуживающих банков продолжается, и администрация планирует закрыть счета, в которых нет необходимости. В Соединенных Штатах Америки администрация закрыла несколько выплат, производимых через «Ситибанк». Кроме того, администрация выразила готовность своевременно загружать в систему выписки с банковских счетов и предприняла шаги по укреплению процесса представления выписок с банковских счетов обслуживающими банками. Проблема, отмеченная в двух обслуживающих банках, в которых имели место задержки с представлением выписок с банковских счетов в связи с изменениями в операциях бэк-офиса, связанных с системой СВИФТ (Общество по международным межбанковским электронным переводам	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				финансовых средств), была устранена. Кроме того, Администрация разослала всем структурам, осуществляющим рассылку выписок с банковских счетов вручную, напоминания о важности своевременной загрузки ежемесячных выписок с банковских счетов.					
9.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 99	Комиссия рекомендует администрации рассматривать руководителей структур применительно к миротворческим миссиям в качестве ключевого управленческого персонала в соответствии с МСУГС 20 и включать всю соответствующую информацию по этой группе в примечания к финансовым ведомостям.	Руководители миссий по поддержанию мира были включены в список ключевого управленческого персонала, и соответствующая информация была раскрыта в финансовых ведомостях за 2019/20 год.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
Военный компонент									
10.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 109	Комиссия рекомендует администрации определить минимальный уровень базовой военной выучки, которым должен обладать каждый военнослужащий Организации Объединенных Наций перед развертыванием. Кроме того, ей необходимо указать, какой дополнительной выучкой должны обладать военнослужащие различных видов подразделений. Эти требования должны применяться ко всем миссиям, а их соблюдение оцениваться в соответствии со стандартизированными критериями.	Администрация заявила, что во время предшествующих развертыванию проверок она инспектировала индивидуальную военную выучку. Требования к конкретным коллективным военным навыкам (в зависимости от типа подразделения) были изложены в соответствующих руководствах для подразделений, таких как новое Наставление Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов. В 2020 году были разработаны стандартизированные критерии для подтверждения/оценки возможностей эффективного командования и управления подчиненными и вспомогательными подразделениями на основе системы основных функций. Администрация согласовала процедуры подтверждения, с тем чтобы все виды подтверждений/оценок основывались на одних и тех же стандартизированных критериях.	Администрация определила основные военные навыки и в настоящее время занимается взаимным согласованием подтверждений для обеспечения того, чтобы оценки проводились в соответствии со стандартизированными критериями. Тем не менее, она не дала никакого письменного описания дальнейших навыков, которыми должны обладать военнослужащие различных типов частей, включая, например, инженерное дело, артиллерию, сигнальную и противоминную деятельность. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 116	Комиссия рекомендует администрации повысить внимание к работе целевой группы по оценке показателей военной деятельности и, соответственно, передать ей должности, с тем чтобы она могла участвовать в каждой первоначальной поездке на этапе, предшествующем развертыванию, и по меньшей мере в одной из четырех поездок на этапе, предшествующем развертыванию, в связи с ротацией воинских контингентов.	Администрация заявила, что она продолжает оценивать способы укрепления целевой группы. Вместе с тем сложившаяся в последнее время финансовая обстановка и явные ожидания государств-членов в отношении сокращения должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях, в дополнение к сокращению миссий и военного и полицейского персонала на местах усложнили выполнение этой рекомендации. В 2020 году целевая группа по оценке показателей военной деятельности, несмотря на пандемию COVID-19, приняла участие в одной первоначальной проверке на этапе, предшествующем развертыванию, и провела три дистанционные проверки на этапе, предшествующем развертыванию (ожидается, что в 2020 году будет проведено еще три проверки), для подразделений, подлежащих ротации.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
12.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 117	Комиссия рекомендует администрации проводить консультации со странами, предоставляющими войска, в целях пересмотра вопроса о развертывании того или иного подразделения, если в ходе предшествующих развертыванию поездок целевая группа по оценке показателей военной деятельности выявляет отсутствие предварительно оговоренной базовой военной выучки.	Администрация заявила, что во всех выявленных случаях отсутствия базовой военной выучки администрация проводила консультации с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Первоначальное развертывание или ротация были отложены, с тем чтобы позволить стране, предоставляющей войска, устранить выявленные недостатки и выполнить конкретные рекомендации, вынесенные целевой группой по оценке показателей военной деятельности. В трех случаях администрация провела дополнительные проверки на этапе, предшествующем развертыванию. О любых случаях отсутствия необходимой базовой военной выучки целевая группа по оценке показателей военной деятельности сообщала в ходе структурированного	Как видно из количества и степени серьезности выявленных МИНУСМА недостатков (см. главу II настоящего доклада), Комиссия считает, что администрации необходимо активизировать усилия по обеспечению того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, пересматривали порядок развертывания в случае отсутствия заранее определенной базовой военной выучки. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				процесса ежемесячных заседаний в Департаменте операций в пользу мира и, в зависимости от серьезности выявленных недостатков, проводила консультации на политическом и/или военном уровне с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.					
13.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 125	Комиссия рекомендует администрации проанализировать результативность и эффективность использования бюджета специального подразделения в размере 70 млн долл. США; она должна сообщить о полученных результатах заинтересованным сторонам до начала нового бюджетного цикла.	В декабре 2019 года администрация направила в МООНСДРК миссию по оценке, с тем чтобы она оценила способность военного компонента Миссии, в том числе бригады оперативного вмешательства, эффективно выполнять ее мандат по защите гражданского населения, выявила недостатки и пробелы в оперативной деятельности и вынесла практические рекомендации по улучшению деятельности военного компонента в указанных областях. МООНСДРК заявила, что бригада оперативного вмешательства приступила к планированию совместных операций с Вооруженными силами Демократической Республики Конго[1].	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
14.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 131	Комиссия рекомендует администрации развертывать максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом.	Администрация заявила, что она уделяет первоочередное внимание развертыванию войск в миссиях на основе требований в отношении защиты гражданского населения, когда это необходимо в соответствии с мандатом, обеспечивая при этом оперативную устойчивость. На регулярной основе проводится пересмотр численности и состава развернутых подразделений для учета изменений в мандате и оперативных потребностях. Несмотря на серьезные затруднения, связанные с пандемией COVID-19, администрация продолжала свои усилия по сокращению любых задержек с проведением обзоров и изменением порядка развертывания, а также	МИНУСКА не проводила патрулирования для защиты гражданского населения в достаточном объеме. Данная рекомендация считается невыполненной.			X	

[1] Документ МООНСДРК за номером SRSG-DMS-2020-01472 от 18 ноября 2020 года.

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				по оказанию миссиям поддержки в сокращении длительности таких задержек, возникающих в редких случаях. Конкретный случай, упомянутый Комиссией, касался ограниченного числа военнослужащих в одной из миссий; эта проблема была урегулирована, о чем сообщалось в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии (A/74/709). Администрация считает данную рекомендацию выполненной.				
15.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 141	Комиссия рекомендует администрации оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники.	Администрация заявила, что она продолжает активно оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники. Это заявление было подтверждено во время пандемии COVID-19, когда механизмы, созданные для обеспечения необходимого потенциала подразделений и техники, смогли функционировать на максимальном уровне, несмотря на кризис. Администрация считает данную рекомендацию выполненной.	МИНУСМА выявила серьезные недостатки в 28 подразделениях, входящих в состав ее воинских контингентов, что снизило эффективность ее сил; вертолетное подразделение МООНСДРК не смогло выполнить основные оперативные задачи, а ЮНИСФА использовали гражданские вертолеты, которые не могли функционировать в полной мере в соответствии с требованиями. Администрация заявила, что она не оказывала миссиям достаточной поддержки в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники. Данная рекомендация считается невыполненной.			X	
Организация работы, связанной с предоставлением контингентов									
16.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 157	Комиссия рекомендует администрации установить для Отдела поддержки негражданского потенциала надлежащие ключевые показатели эффективности, с тем чтобы обеспечить своевременную подготовку им	Эта рекомендация выполнена. Администрация отмечает, что ключевые показатели эффективности используются для отслеживания хода осуществления меморандумов о взаимопонимании и представления соответствующей информации. Администрация отмечает также, что в осуществляемом внутри организации процессе подготовки	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и поправок к ним.	меморандумов о взаимопонимании и внесения в них поправок был достигнут явный прогресс. Однако администрация не имеет возможности обеспечить подписание меморандумов о взаимопонимании и поправок странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Отдел поддержки негражданского потенциала включил три сравнительных показателя для получения дополнительной информации, касающейся: a) процентной доли сформированных подразделений, развернутых в миссиях по поддержанию мира без подписанного меморандума о взаимопонимании; b) среднего количества дней (после развертывания), необходимого для подписания меморандумов о взаимопонимании для контингентов, развернутых в новых, расширяющихся и существующих миссиях; и c) процентной доли поправок к меморандумам о взаимопонимании, препровожденных странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в течение 30 дней с момента получения разрешения на осуществление дальнейших действий. Кроме того, Отдел поддержки негражданского персонала ведет таблицу о состоянии стандартных меморандумов о взаимопонимании в целях предоставления важнейшей информации о количестве подписанных и неподписанных меморандумов о взаимопонимании и отслеживает местонахождение находящихся в процессе подписания меморандумов о взаимопонимании (например, находящихся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, полевых миссиях или постоянных представительствах) с целью принятия надлежащих последующих мер.				

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
17.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 159	Комиссия рекомендует администрации взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские или полицейские контингенты, с целью свести к минимуму количество нерассмотренных меморандумов о взаимопонимании и поправок к ним.	Администрация взаимодействовала со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях сведения к минимуму числа находящихся в процессе подписания меморандумов о взаимопонимании и поправок, в результате чего число меморандумов о взаимопонимании, сроки подписания которых прошли, сократилось с 31 в 2018/19 году до 10 по состоянию на май 2020 года. Администрация хотела бы отметить, что меморандум о взаимопонимании считается обязательным к исполнению, действительным и действующим, когда он подписан обеими сторонами: страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, и Организацией. В соответствии с принятой практикой заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке подписывает два экземпляра взаимно согласованного меморандума о взаимопонимании, которые затем препровождаются для подписания стране, предоставляющей воинские и полицейские контингенты. Официальный процесс подписания меморандумов о взаимопонимании заканчивается, когда страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, подписывает меморандум о взаимопонимании и один экземпляр возвращается в Секретариат. Весь процесс подготовки меморандума о взаимопонимании можно разделить на три широких этапа: переговоры, предшествующие заключению меморандума о взаимопонимании, переговоры по меморандуму о взаимопонимании и доработка меморандумов о взаимопонимании. Отдел поддержки негражданского потенциала активно координирует свою деятельность с Центральными учреждениями и заинтересованными сторонами в полевых миссиях в целях сведения к минимуму любых	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				задержек на каждом из этих этапов. Задержки могут возникать на каждом из трех этапов также в связи с необходимостью принятия решений, получения согласия (неофициального и официального) и подписания странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Такие задержки могут происходить, отчасти, из суверенных протоколов, требующих решений/согласия национальных исполнительных или законодательных органов в соответствующих столицах стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В соответствии с установленным ключевым показателем эффективности для окончательной доработки меморандума о взаимопонимании должно потребоваться не более 90 дней с даты развертывания. На данный момент средний срок окончательной доработки меморандумов о взаимопонимании по развернутым подразделениям на 2019/20 год составляет 78 дней, что на 47 процентов меньше срока окончательной доработки меморандумов о взаимопонимании по сравнению с предыдущим отчетным периодом (2018/19 год).				
18.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 166	Комиссия рекомендует администрации как можно скорее внедрить функции модуля управления неграждан-ским потенциалом в системе «Умоджа», связанные с представлением сведений о численности личного состава и возмещением расходов.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Модуль отчетности о численности воинских контингентов системы управления неграждан-ским потенциалом в «Умодже» в настоящее время находится на заключительном этапе проектирования, равно как и модуль подачи требований и проведения расчетов, и оба они должны быть завершены в установленные сроки.	Комиссия отметила, что внедрение модуля отчетности о численности воинских контингентов уже запланировано, и считает эту рекомендацию выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
19.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 167	Комиссия рекомендует администрации разработать для пользователей в миссиях руководство по вопросам управления негражданским потенциалом и организовать учебную подготовку.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. В качестве срока выполнения был определен четвертый квартал 2020 года, однако проект все еще находится в процессе реализации, поскольку на организацию учебной подготовки повлияла пандемия COVID-19.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
20.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 179	Комиссия рекомендует администрации проанализировать причины вычетов и напомнить странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, о необходимости выполнять требования, предусмотренные в меморандуме о взаимопонимании.	Администрация заявила, что заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке ежеквартально направляет письма всем странам, которые не полностью выполняют требования. Администрацией были представлены доказательства в виде подтверждающих документов.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
21.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 180	Комиссия рекомендует администрации безотлагательно обеспечить применение вычетов из суммы возмещения расходов на воинские контингенты.	Администрация заявила, что эта рекомендация была выполнена. Как ранее упоминалось администрацией в предыдущих комментариях, сроки подписания меморандумов о взаимопонимании сокращаются. Кроме того, в связи с переводом процесса учета имущества, принадлежащего контингентам, в Систему управления негражданским потенциалом, в которой процесс проверки включен в процесс расчетов по имуществу, принадлежащему контингентам, расчеты вычетов из сумм возмещения за воинские контингенты автоматически генерируются в ходе ежеквартальной обработки требований и могут быть применены к расходам на воинские контингенты быстрее, чем в рамках предыдущего процесса, осуществляемого вручную.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
Комплексная система планирования и оценки результативности									
22.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 189	Комиссия рекомендует администрации разработать типовую структуру Группы стратегического планирования миссии, которая имела бы в своем составе ключевых для осуществления мандата сотрудников и, возможно, координатора-резидента.	Администрация заявила, что она завершила аналитический обзор и обследование структур и потенциала планирования во всех операциях по поддержанию мира и что по итогам последующих рекомендаций будут проведены консультации в Центральных учреждениях и на местах. Затем администрация на основе этих данных разработает типовую структуру Группы стратегического планирования миссии, которая может быть адаптирована к различным размерам и сфере охвата мандатов миссий.	Комиссия принимает к сведению, что администрация предприняла ряд шагов для выполнения этой рекомендации. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
23.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 190	Комиссия рекомендует администрации содействовать применению комплексной системы оценки результативности старшим руководством миссий.	Администрация заявила, что она завершила консультации с миссиями и Центральными учреждениями и в настоящее время находится в контакте с руководством миссий. Кроме того, администрация в рамках Комплексной системы планирования и оценки результативности разрабатывает продукты, специально адаптированные к потребностям старших руководителей и начальников миссий. Администрация будет и далее запрашивать у руководителей и начальников миссий сведения об их потребностях в целях доработки этих продуктов и разработки дополнительных инструментов в поддержку эффективного выполнения мандатов.	Администрация завершила консультации с миссиями и Центральными учреждениями. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
Реформирование Организации Объединенных Наций									
24.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 201	Комиссия рекомендует администрации предоставить сотрудникам центров обслуживания делегированные полномочия, необходимые для обслуживания клиентов.	В июне 2020 года через портал системы «Умоджа» были делегированы полномочия сотрудникам Департамента оперативной поддержки, включая РЦОЭ, на выполнение функций партнеров по кадровым вопросам и функций, связанных с поездками.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
25.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 202	Комиссия рекомендует администрации расширить функциональные возможности порталов в отношении делегирования полномочий для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий с целью обеспечить, чтобы сотрудник, которому они субделегируются, был осведомлен об их объеме.	Список потенциальных усовершенствований портала для делегирования полномочий был окончательно доработан и в настоящее время рассматривается в целях обеспечения технической осуществимости. При определении этих усовершенствований были приняты во внимание замечания Комиссии о том, что портал имеет лимитированные возможности для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий, предоставляемых в отношении функциональных областей. Это конкретное усовершенствование является технически сложным, и его планируется осуществить к июню 2021 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
26.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 216	Комиссия рекомендует Центральным учреждениям и миссиям провести всеобъемлющий обзор функций, закрепленных в системе «Умоджа», с целью обеспечить, чтобы распределенные в системе «Умоджа» функции соответствовали обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.	Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности осуществлял контроль за распределением функций и субделегированием полномочий в системе «Умоджа» в соответствующих функциональных областях в ходе оказания поддержки подразделениям, которым приходится проводить периодические обзоры, о которых говорится в рекомендации. В соответствии с последними положениями руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, а также по результатам проверки того, что эти функции возложены только на работающих сотрудников, в системе «Умоджа» недавно были созданы два процесса, генерирующие доклады, которые позволяют офицерам связи по вопросам безопасности выявлять нарушения в разделении обязанностей между функциями, возложенными на сотрудников в каждом подразделении, и проверять, что функции в системе «Умоджа» сохраняются только за работающими сотрудниками. Система «Умоджа» ежеквартально направляет всем офицерам связи по вопросам безопасности напоминание о	Комиссия принимает к сведению проведение ежеквартальных обзоров, призванных обеспечить, чтобы функции в системе «Умоджа» выполнялись только действующими сотрудниками и чтобы не предоставлялось никаких противоречащих друг другу функций. Вместе с тем Комиссия проанализировала все назначенные в системе «Умоджа» функции, требующие делегирования полномочий, в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, Департаменте оперативной поддержки и Департаменте операций в пользу мира, и выявила во всех трех департаментах отсутствие делегирования полномочий для функций в системе «Умоджа» во всех функциональных областях. Эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				необходимости подготовки этих двух докладов (ежеквартального доклада о подтверждении доступа и ежеквартального доклада о разделении обязанностей) и принятия мер по исправлению положения.	(см. пункт 98 и далее в главе II выше).				
27.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 217	Комиссия рекомендует департаментам Центральных учреждений оказать структурам поддержку в создании механизма контроля за выполнением функций в системе «Умоджа», в частности для проверки соответствия функций обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.	Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности осуществлял контроль за распределением функций и субделегированием полномочий в системе «Умоджа» в соответствующих функциональных областях в ходе оказания поддержки подразделениям, которым приходится проводить периодические обзоры, о которых говорится в рекомендации. В соответствии с последними положениями руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, а также по результатам проверки того, что эти функции возложены только на работающих сотрудников, в системе «Умоджа» недавно были созданы два процесса, генерирующие доклады, которые позволяют офицерам связи по вопросам безопасности выявлять нарушения в разделении обязанностей между функциями, возложенными на сотрудников в каждом подразделении, и проверять, что функции в системе «Умоджа» сохраняются только за работающими сотрудниками. Система «Умоджа» ежеквартально направляет всем офицерам связи по вопросам безопасности напоминание о необходимости подготовки этих двух докладов (ежеквартального доклада о подтверждении доступа и ежеквартального доклада о разделении обязанностей) и принятия мер по исправлению положения.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
28.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 231	Комиссия рекомендует администрации проанализировать, какие данные необходимы для всестороннего контроля за осуществлением делегированных полномочий, оценить, насколько эти аспекты учитываются в настоящее время, и определить необходимые изменения.	Администрация планирует расширить контроль осуществления полномочий структурами на основе данных, имеющихся в общеорганизационных системах, а в тех случаях, когда это неизбежно, — на основе самоотчетности. С ответственными за рабочие процессы в функциональных областях обсуждаются еще 11 ключевых показателей эффективности с целью их включения в систему подотчетности.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
29.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 242	Комиссия рекомендует администрации предложить новые механизмы финансирования структур поддержки миротворческой деятельности, а именно департаментов в Центральных учреждениях, РЦОЭ и БСООН, с целью отразить тот факт, что БСООН и РЦОЭ находятся в подчинении Департамента оперативной поддержки, который после реформы системы управления обслуживает весь Секретариат.	Администрация представила предложение (A/74/761) о создании модели финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки. Этот доклад все еще находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
30.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 249	Комиссия рекомендует администрации разработать показатели для контроля и проверки хода реформирования компонента мира и безопасности в интересах достижения целей, изложенных в докладе Генерального секретаря от 1 марта 2018 года (A/72/772), особенно в отношении цели,	Администрация заявила, что инициативы по получению выгод теперь сопровождаются мероприятиями и качественными или количественными показателями, тесно увязанными с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и другими документами департаментов по планированию, в которых оценивается желаемая выгода.	Администрация установила требуемые показатели. Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			заключающейся в повышении эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.						
Управление людскими ресурсами									
31.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 261	Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями по поддержанию мира и РЦОЭ разработать общую стратегию ведения личных дел международных и национальных сотрудников, обеспечивающую предоставление четких инструкций и указаний, наличие и проверку правильности всех соответствующих документов и, в идеале, доступ к ним всех заинтересованных сторон, например, с помощью электронной системы ведения документации.	Администрация заявила, что она не может установить наличие и провести проверку на полноту личных дел, которые были заведены в прошлом. Администрация заявила, что административная инструкция находится в стадии подготовки и будет содержать политику в отношении документов, которые должны храниться для всех сотрудников. Кроме того, администрация внедряла изменения в систему управления документацией платформы Unite Docs.	Администрация разработала новую административную инструкцию по ведению личных дел, которая включает электронное ведение документов. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
32.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 269	Комиссия рекомендует администрации документально оформлять весь процесс набора временных сотрудников в системах «Инспира» и «Умоджа»; эта документация должна содержать все необходимые данные, в частности обоснование потребности во временном назначении и причин его продления.	В рамках пересмотра процедур отбора персонала в целях их усовершенствования внимание будет уделяться требованиям к документации для обеспечения того, чтобы все необходимые данные были в наличии и доступны там, где это наиболее целесообразно.	В связи с отсутствием заметного прогресса данная рекомендация считается невыполненной.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
33.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 283	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы должностные лица, которым делегированы полномочия, основывали свое решение о наборе на оценке того, как и в какой степени профессиональные качества кандидатов отвечают предъявляемым требованиям, и вносили в систему доклад как о сравнительном анализе, так и о решении о наборе.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления согласился с замечаниями Департамента оперативной поддержки (см. A/74/5 (Vol. II), глава II) и будет координировать доведение информации до сведения всех руководителей подразделений, с тем чтобы обеспечить регистрацию надлежащей информации в поддержку каждого решения об отборе. Кандидаты проходят собеседование для оценки профессиональных качеств. По каждому из кандидатов готовится отчет, содержащий сравнительный анализ. Центральные контрольные органы рассматривают предложения по заполнению вакансий для обеспечения того, чтобы кандидаты оценивались на основе соответствующих критериев оценки и чтобы применяемые процедуры соответствовали системе отбора персонала.	В связи с отсутствием заметного прогресса данная рекомендация считается невыполненной.			X	
34.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 294	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы сроки действия временных контрактов соответствовали политике в области людских ресурсов.	Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она добавила, что механизм внутреннего контроля для отслеживания исключений из этой административной инструкции уже создан. На практике департаменты сообщают Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления о любых исключениях, предоставляемых руководителем подразделения или другой ответственной стороной в контексте делегирования полномочий.	Комиссия обновила свои выводы и вынесла новые рекомендации (см. пункты 202 и 209 главы II выше). Данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X
35.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 311	Комиссия рекомендует администрации обосновывать свои потребности в должностях результатами исходной оценки выполняемых функций и совершенствовать документацию по утвержденным должностям.	Администрация уже располагает соответствующими механизмами и просит отменить эту рекомендацию. В целях предоставления директивным органам достаточной информации о планировании людских ресурсов в докладах Генерального секретаря содержится четкая увязка потребностей в людских ресурсах с ожидаемыми достижениями и мероприятиями. Миссиям предлагается	Администрация представила приложение IV к руководству по исполнению бюджета и подготовке бюджета. Комиссия намерена проанализировать, выполнили ли миссии и центр обслуживания положения, содержащиеся в приложении IV. Данная рекомендация		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				применять перспективный подход, в рамках которого основное внимание уделяется конкретным кадровым стратегиям, направленным на реализацию ряда достижений путем проведения соответствующих основных мероприятий.	по-прежнему находится в процессе выполнения.				
Управление цепью снабжения									
36.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 323	Комиссия рекомендует администрации провести анализ преимуществ и недостатков трех последних годовых планов спроса в целях составления долгосрочного прогноза спроса и плана подбора поставщиков в соответствии с системой бюджетирования по результатам.	Администрация согласилась с этой рекомендацией и отметила, что в течение 2019/20 финансового года ею уже были приняты меры по составлению долгосрочного прогноза спроса в рамках глобальной системы снабжения. Конечное решение в отношении рекомендованных процессов будет выработано в контексте систематического взаимодействия со всеми клиентами, а также с помощью разрабатываемых в настоящее время возможностей системы «Умоджа» по планированию спроса и работы сети снабжения.	Документы, представленные в дополнение к ответу администрации, можно считать достаточным свидетельством выполнения этой рекомендации. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
37.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 345	Комиссия рекомендует администрации создать механизм проверки и контроля качества закупочной деятельности, включая приобретение, для обеспечения того, чтобы закупки были оправданными с точки зрения экономии средств и эффективности затрат, чтобы указанные требования и технические спецификации отражали реальные потребности и не превышали их и чтобы процедуры оценки соответствовали задаче выявления наилучшего предложения и наиболее эффективно решали ее.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Администрация создала группу по совершенствованию и оптимизации управления закупками и имуществом, которая будет заниматься устранением недостатков, упомянутых в связи с механизмом контроля качества.	Администрация информировала Комиссию о том, что для устранения недостатков, упомянутых в связи с механизмом контроля качества, была создана группа по совершенствованию и оптимизации закупочной деятельности и управления имуществом. Комиссия считает, что администрации следует представить подтверждающую документацию, касающуюся осуществляемых группой усилий. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
38.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 353	Комиссия рекомендует администрации обеспечить проведение международного конкурса, объявив о принятии предложений на оказание интернет-услуг, а также проанализировав рыночные и альтернативные решения для аренды ретрансляторных мощностей.	Департамент оперативной поддержки и Отдел закупок заявили, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. В целях изучения рынка администрация начала процедуру запроса информации в связи с приобретением системы спутниковой связи. На основе ответов, полученных в ответ на запрос информации, администрация разрабатывает техническое задание для проведения процедуры запроса предложений. Сроком выполнения этой рекомендации остается первый квартал 2021 года. В настоящее время Управление информационно-коммуникационных технологий занимается анализом рынка и спроса: a) система спутниковой связи: в настоящее время группа по спутниковой связи в Глобальном центре обслуживания готовит техническое задание (первый проект завершен, в настоящее время проводится окончательное рассмотрение). Запрос информации будет представлен участникам рынка в первом квартале 2021 года; b) интернет-услуги на основе спутниковой связи: Управление занимается сбором информации о потребностях и завершило подготовку первого проекта. Как указано выше, запрос информации будет представлен участникам рынка в первом квартале 2021 года.	Этот процесс продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
39.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 363	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы в тех случаях, когда авиаперевозчики не отвечают финансовым критериям для регистрации, комитет по электронной выдаче специальных разрешений учитывал взаимозависимость между финансовым положением компании	Администрация в настоящее время пересматривает критерии технической и финансовой оценки, применяемые при регистрации авиаперевозчиков. Каждый случай, когда авиаперевозчики не отвечают финансовым критериям для регистрации, рассматривается комитетом по электронной выдаче специальных разрешений по отдельности после тщательной технической оценки,	Этот процесс продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			и безопасностью ее воздушных перевозок, что должно быть документально подтверждено, и ограничивал выдачу специальных разрешений исключительными случаями.	проведенной Секцией авиационной безопасности.					
40.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 364	Комиссия рекомендует администрации организовать подготовку резервных сотрудников для проведения совместной технической оценки поставщиков в рамках регистрации авиаперевозчиков.	Секция авиационной безопасности находится на пути к реализации запланированного проекта «Специалисты по ревизии, проводящие техническую оценку для целей регистрации поставщиков».	Комиссии не было представлено достаточного объема доказательств, подтверждающих это заявление. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
Закрытие пунктов базирования									
41.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 389	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений.	В феврале 2020 года администрация провела семинар для обобщения опыта, полученного в процессе закрытия МООНППГ. Ожидается, что рекомендации, касающиеся методов удержания или укрепления персонала, работающего на этапе закрытия миссий, будут окончательно доработаны в первом квартале 2021 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
42.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 390	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы документы о закрытии полевых подразделений заверялись в письменном виде и включали все решения о продаже, передаче и дарении имущества; содержали подписи и указывали подразделения получателей этого имущества и подробно излагали финансовые последствия; а также подготовить документ о накопленном опыте для его учета при	Администрация заявила, что все решения о выбытии активов утверждаются посредством делегирования полномочий местным комитетом по контролю за имуществом или Комитетом по контролю за имуществом в Центральных учреждениях. Эти решения основывались на инвентаризационных проверках и технических осмотрах, в ходе которых, в свою очередь, был сформулирован план ликвидации имущества миссии. Поступления средств за имущество, ликвидированное различными способами, предусматривающими продажу, дарение, передачу или продажу страновым группам Организации Объединенных Наций или любые другие способы ликвидации, регистрировались, документировались и	Администрация не представила достаточных подтверждений, удостоверяющих эти операции в письменной форме. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

№	Доклад о ревизии, год	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки: Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			последующем закрытии пунктов базирования.	архивировались. Все поступления, полученные в результате коммерческой продажи, продажи страновым группам Организации Объединенных Наций или сдачи на утилизацию, учитываются закупочными и финансовыми подразделениями. В отношении всех ликвидируемых миссий извлеченный опыт был особо выделен в докладах о завершении деятельности миссий.					
43.	2019	A/74/5 (Vol. II), глава II, пункт 395	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано.	Администрация заявила, что в отношении резервных запасов Организации Объединенных Наций были приняты дополнительные меры по обеспечению соблюдения требований посредством воссоздания должности специалиста по управлению имуществом и последующего субделегирования полномочий. Это еще больше укрепит внутреннее соблюдение требований в отношении списания резервов Организации Объединенных Наций после представления надлежащей письменной документации. Что касается будущих возможных переводов в резервы Организации Объединенных Наций, то будут регулярно проводиться оценки рисков и заключаться соглашения об уровне обслуживания в целях уменьшения рисков и сведения к минимуму случаев списания задним числом. Центральные учреждения оказывают поддержку и на постоянной основе консультируют по вопросам сокращения численности и ликвидации миссий и разрабатывают дальнейшие директивные указания, связанные с выбытием активов, в том числе по вопросам применения положения 5.14.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
		Итого, 43 рекомендации (в процентах)				**16 (38)**	**22 (51)**	**4 (9)**	**1 (2)**
		Всего, 116 рекомендаций (в процентах)				**42 (36)**	**52 (45)**	**7 (6)**	**15 (13)**

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Контролера от 23 сентября 2020 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года были подготовлены в соответствии с правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. Эти примечания содержат дополнительную информацию и разъяснения в отношении связанной с операциями по поддержанию мира финансовой деятельности, осуществлявшейся Организацией на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями, административную ответственность за подготовку которых несет Генеральный секретарь.

Удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пронумерованные I–V, во всех существенных отношениях составлены правильно.

(*Подпись*) Чандрамули **Раманатан**
Помощник Генерального секретаря, Контролер

Глава IV

Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

A. Введение

1. Генеральный секретарь имеет честь представить финансовый доклад по миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

2. Отчетность по счетам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять финансовых ведомостей и примечания, которые содержат краткое изложение основных принципов учетной политики, а также пояснения по суммам, указанным в финансовых ведомостях.

3. Хотя настоящий финансовый доклад не входит в состав финансовой отчетности Организации, его следует читать вместе с финансовыми ведомостями. В докладе дается общий обзор положения и результатов деятельности по всем операциям по поддержанию мира с выделением тенденций и значительных изменений.

4. Во второй половине 2019/20 финансового года миротворческие операции по поддержанию мира были затронуты вспышкой COVID-19. 11 марта 2020 года вспышка этого нового коронавирусного заболевания была объявлена ВОЗ глобальной пандемией. Последствия этой пандемии для операций по поддержанию мира проявились в сокращении объема расходов, что отражено в финансовых ведомостях. До конца июня действовали ограничения на замену личного состава воинских контингентов, а контакты с местным населением были сведены к минимуму. Однако ввиду того, что пандемия было объявлена к последнему кварталу отчетного периода, непосредственные негативные последствия оказались несущественными. Пандемия COVID-19 и возникшие в результате нее перебои в снабжении не оказали негативного влияния на финансовые активы миротворческих операций, включая инвестированные средства в составе денежного пула, запасы и основные средства. В связи с COVID-19 возникли сомнения относительно своевременного поступления начисленных взносов, однако сколь-либо значительного воздействия на общий объем поступлений в отчетный период не наблюдалось.

B. Общий обзор финансовой отчетности за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

5. Финансовая отчетность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять ведомостей и примечания к финансовым ведомостям. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах, ведомость движения денежных средств и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм сопровождаются примечаниями, в которых разъясняются принципы учетной политики и составления финансовой отчетности и приводится дополнительная информация по индивидуальным суммам, приведенным в этих ведомостях.

6. В этих ведомостях приводятся результаты финансовой деятельности операций по поддержанию мира, к которым относятся 13 действующих миссий, 33 завершенные миссии и 6 структур поддержки, а также информация о

финансовом положении по состоянию на 30 июня 2020 года. В отчетном году завершила свою деятельность МООНППГ и продолжалось сокращение численного состава ЮНАМИД.

Ликвидность

7. При проведении оценки ликвидности анализируется достаточность имеющихся в распоряжении миссии денежных активов для погашения ее текущих обязательств на определенный момент времени. Денежные активы включают денежные средства и их эквиваленты, а также инвестиции средств в составе денежных пулов, как текущие, так и долгосрочные.

8. В таблице IV.1 приводится сводная информация о соотношениях сумм денежных активов и обязательств действующих миротворческих миссий как показателях оценки ликвидности и сравнительные величины по состоянию на 30 июня 2019 года. По сравнению с показателями в предшествующем году положение с ликвидными средствами у действующих миссий несколько улучшилось. Улучшение показателя ликвидности вызвано тем, что увеличение суммы денежных активов (на 256,6 млн долл. США, или 31,6 процента) превысило рост текущих обязательств (который составил 219,9 млн долл. США, или 10,2 процента). Это увеличение денежных активов объясняется главным образом ростом задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты, на 221,4 млн долл. США.

9. В 2019/20 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств. После того как было снято ограничение на перекрестное заимствование денежных средств действующими миссиями, обе указанные миссии заимствовали средства у другой действующей миссии — МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2020 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС и МООНК, составляли соответственно 15 млн долл. США и 30 млн долл. США (15 млн долл. США и 28,8 млн долл. США в 2018/19 году), в результате чего общая непогашенная сумма средств в рамках перекрестного заимствования по состоянию на 30 июня 2020 года достигла 45 млн долл. США (43,8 млн долл. США в 2018/19 году). В конце июня 2020 года снизился до очень низкого уровня объем ликвидных средств у ЮНСОС, и в июле 2020 года этой миссии пришлось заимствовать сумму в размере 35 млн долл. США у МИНУСМА, однако она вернула эти средства в том же месяце.

Таблица IV.1
Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств по состоянию на 30 июня 2020 года: действующие миссии

(В млн долл. США)

Миссия	*Денежные активы*	*Текущие обязательства*	*Соотношение денежных активов и обязательств*	
			На 30 июня 2020 года	*На 30 июня 2019 года*
ВСООНК	11,5	14,2	0,81	0,09
СООННР	31,9	26,9	1,19	1,41
ВСООНЛ	196,4	226,7	0,87	0,92
МООНРЗС	6,0	22,4	0,27	0,05
МООНК	2,7	34,6	0,08	0,01
МООНСДРК	90,6	365,2	0,25	0,03
МООНППГ	5,7	29,4	0,19	0,06

Миссия	*Денежные активы*	*Текущие обязательства*	*Соотношение денежных активов и обязательств*	
			На 30 июня 2020 года	*На 30 июня 2019 года*
ЮНАМИД	30,4	233,8	0,13	0,24
ЮНСОС	4,7	200,5	0,02	0,40
ЮНИСФА	36,7	73,0	0,50	0,49
МООНЮС	64,5	343,3	0,19	0,20
МИНУСМА	315,5	448,4	0,70	0,59
МИНУСКА	271,9	363,6	0,75	0,79
Всего	**1 068,5**	**2 382,0**	**0,45**	**0,38**

10. Соотношение сумм денежных активов и текущих обязательств, относящихся к сегменту деятельности по поддержке, увеличилось с 2,18 по состоянию на 30 июня 2019 года до 2,44 по состоянию на 30 июня 2020 года. В отчетности по состоянию на 30 июня 2020 года Региональный центр обслуживания в Энтеббе указал дефицит денежных средств в размере 0,5 млн долл. США. Однако этот дефицит денежных средств существовал лишь как величина, указанная в финансовой отчетности, которая объяснялась тем, что начисленные расходы были учтены после отчетной даты. Фактически сальдо денежных средств оставалось положительным.

Чистые активы

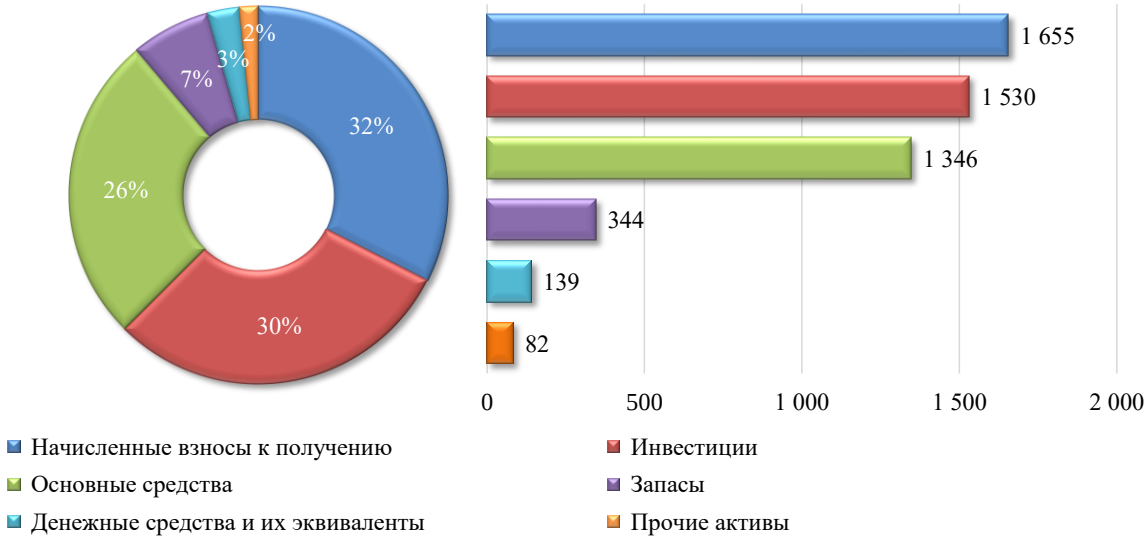
11. Чистые активы на сумму 502,7 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года включают накопленный профицит в размере 241,3 млн долл. США, накопленный профицит ограниченного использования в размере 111,4 млн долл. США и резервы в объеме 150 млн долл. США. В 2019/20 году произошло увеличение суммы чистых активов — с 290,3 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года она возросла на 212,4 млн долл. США (увеличение на 73,2 процента). Это увеличение объясняется актуарной прибылью в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 208,8 млн долл. США и профицитом за год в размере 3,6 млн долл. США по оперативной деятельности.

Активы

12. За 2019/20 год общая стоимость активов операций по поддержанию мира увеличилась на 345 млн долл. США (или 7,3 процента): с 4751,6 млн долл. США до 5096,6 млн долл. США. Стоимость инвестиционных активов возросла на 300,4 млн долл. США (или 24,4 процента: с 1229,5 млн долл. США до 1529,9 млн долл. США), сумма начисленных взносов к получению — на 172,2 млн долл. США (или 11,6 процента: с 1482,6 млн долл. США до 1654,8 млн долл. США), сумма денежных средств и их эквивалентов — на 60,8 млн долл. США (или 77,3 процента: с 78,7 млн долл. США до 139,5 млн долл. США) и стоимость запасов — на 11 млн долл. США (или 3,3 процента: с 333,2 млн долл. США до 344,2 млн долл. США). Это увеличение было незначительно компенсировано снижением стоимости основных средств на 199,4 млн долл. США (или 12,9 процента: с 1545,7 млн долл. США до 1346,3 млн долл. США).

13. На рисунке IV.I ниже показан состав активов операций по поддержанию мира, общая стоимость которых составила 5096,6 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2020 года. Активы миротворческих операций включают по большей части начисленные взносы к получению на сумму 1654,8 млн долл. США (32,5 процента), инвестиции на сумму 1529,9 млн долл. США (30 процентов) и основные средства стоимостью 1346,3 млн долл. США (26,4 процента).

Рисунок IV.I
Активы операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2020 года
(В млн долл. США и в процентах)



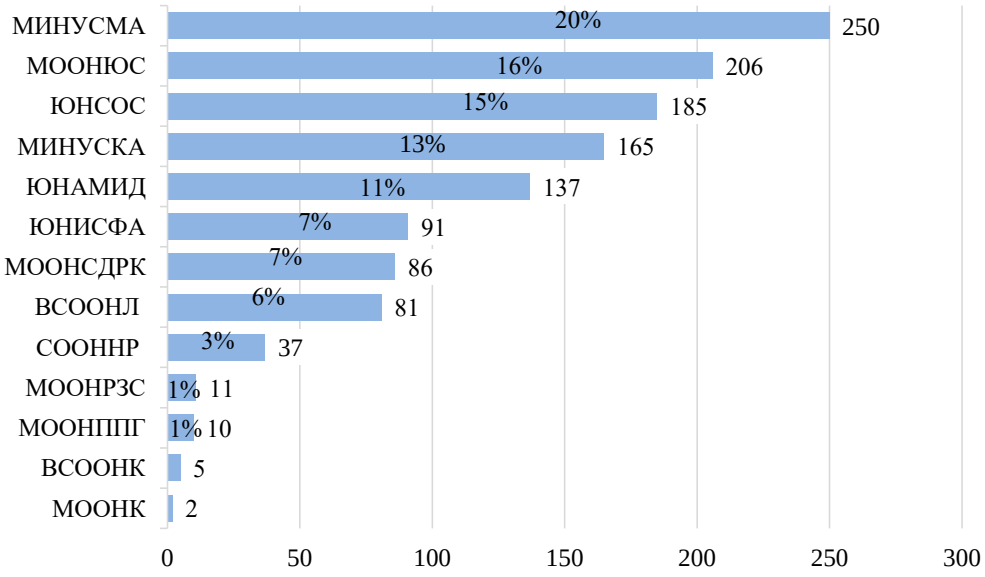
Основные средства

14. На рисунке IV.II показан состав основных средств операций по поддержанию мира в разбивке по классам активов, а на рисунке IV.III представлена информация в разбивке по миссиям.

15. В 2019/20 году произошло снижение чистой балансовой стоимости основных средств — на 199,4 млн долл. США (или 12,9 процента): с 1545,7 млн долл. США до 1346,3 млн долл. США.

Рисунок IV.II
Основные средства
(В млн долл. США и в процентах)

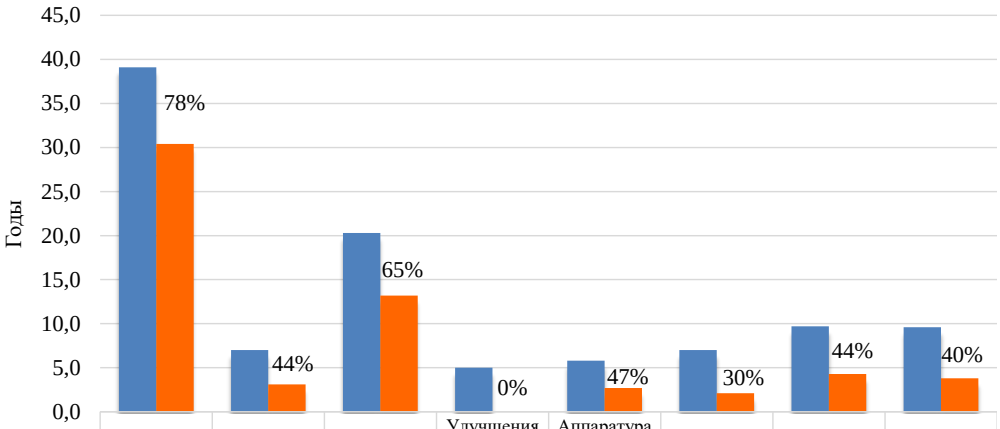
Рисунок IV.III
Основные средства в разбивке по действующим миссиям
(В млн долл. США и в процентах)



16. На рисунке IV.IV показаны остаточные сроки полезного использования активов различных классов в процентах от величин стандартных сроков полезного использования для этих классов. Соответствующие показатели для мебели и недвижимого инвентаря и для транспортных средств находятся на низком уровне, что указывает на наличие в составе активов этих классов существенного

количества активов, которые находились в эксплуатации на протяжении длительного срока.

Рисунок IV.IV
Средние остаточные сроки полезного использования основных средств
(В годах и в процентах)



	Здания - стационарные	Здания - временные и инвентарные	Объекты инфраструктуры	Улучшения арендованной собственности	Аппаратура связи и информационная техника	Мебель и недвижимый инвентарь	Техника и оборудование	Транспортные средства
Стандартные сроки	39,1	7,0	20,3	5,0	5,8	7,0	9,7	9,6
Остаточные сроки	30,4	3,1	13,2	0,0	2,7	2,1	4,3	3,8
Соотношение остаточных и стандартных сроков	78%	44%	65%	0%	47%	30%	44%	40%

Запасы

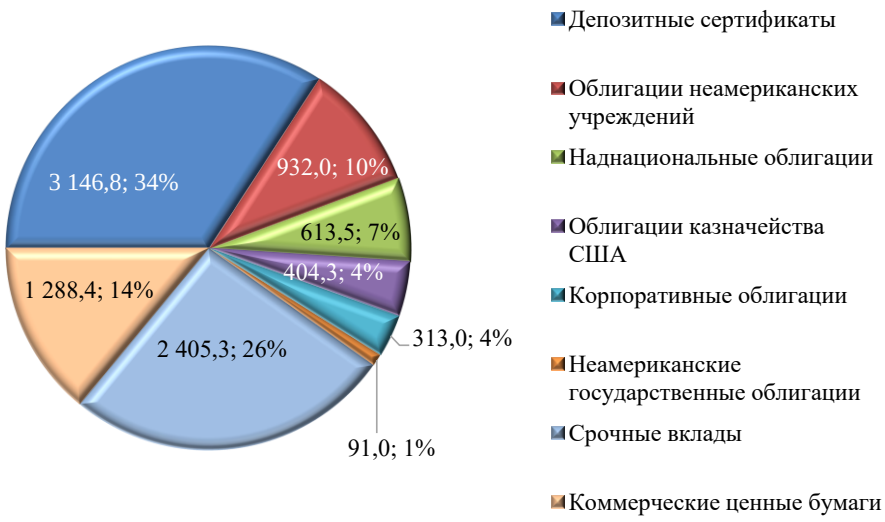
17. Миссии добились дальнейших успехов в области учета и контроля запасов, как то в устранении случаев учета многочисленных инвентарных объектов под одним и тем же товарным кодом, улучшении оценки запасов и сокращении практики использования общих товарных кодов в процессе закупок. Повышение точности данных учета запасов приведет к улучшению управления запасами и финансовой отчетности о них. В 2019/20 году стоимостной объем запасов увеличился — на 11 млн долл. США (или 3,3 процента) — и достиг 344,2 млн долл. США.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

18. По состоянию на 30 июня 2020 года миротворческие операции располагали денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями на сумму 1669,4 млн долл. США, что на 361,2 млн долл. США (или 27,6 процента) больше сальдо на конец 2018/19 года.

19. Активы денежных пулов состоят из вложений в депозитные сертификаты, ликвидные облигации (выпущенные государствами и правительственными учреждениями) и коммерческие ценные бумаги, а также срочных вкладов (см. рисунок IV.V). Инвестиции учитывались по справедливой стоимости, и соответствующие прибыли или убытки были проведены по ведомости финансовых результатов. В 2019/20 году доля операций по поддержанию мира в полученном доходе составила 48,9 млн долл. США (48,9 млн долл. США в 2018/19 году).

Рисунок IV.V
Инвестиции основного денежного пула в разбивке по видам инструментов
(В млн долл. США и в процентах)



Общая стоимость активов денежного пула: 9194,2 млн долл. США

20. Кредитные риски, риски неликвидности и рыночные риски, возникающие в связи с инвестированием средств Организации, считаются низкими.

Состояние задолженности по начисленным взносам

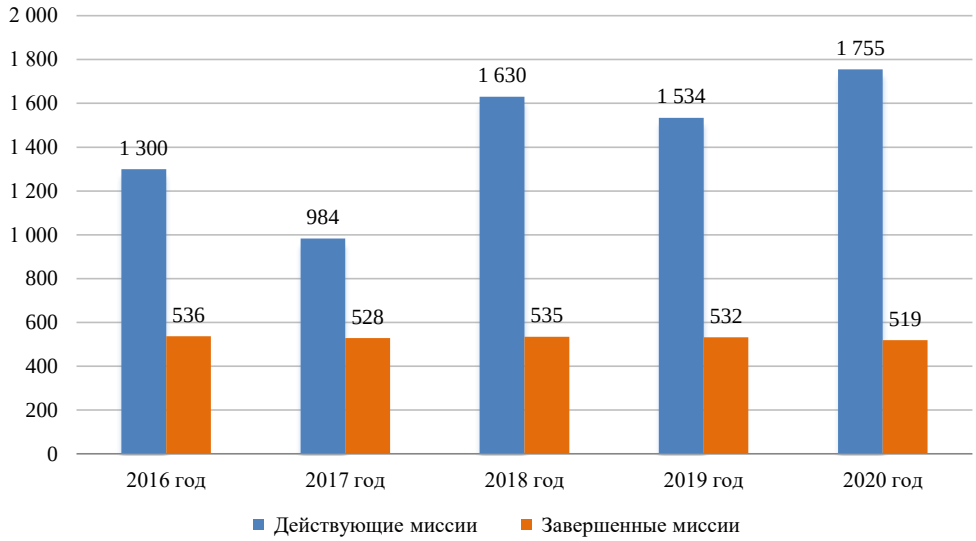
21. Сумма начисленных взносов к получению увеличилась — на 172,2 млн долл. США (или 11,6 процента): с 1482,6 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года до 1654,8 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года. В таблице IV.2 приводится информация о невыплаченных начисленных взносах, а на рисунке IV.VI показана динамика сумм таких взносов.

Таблица IV.2
Начисленные взносы к получению
(В млн долл. США и в процентах)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*	*Увеличение (уменьшение) в процентах*
Действующие миссии			
Начисленные взносы к получению	1 755,2	1 533,5	14,5
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(100,4)	(56,6)	77,4
Завершенные миссии			
Начисленные взносы к получению	518,8	532,2	(2,5)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(518,8)	(526,5)	(1,5)
Всего	**1 654,8**	**1 482,6**	**(11,6)**

Рисунок IV.VI
Динамика сумм начисленных взносов к получению до вычета резерва на покрытие сомнительной задолженности

(В млн долл. США, по состоянию на 30 июня каждого года)



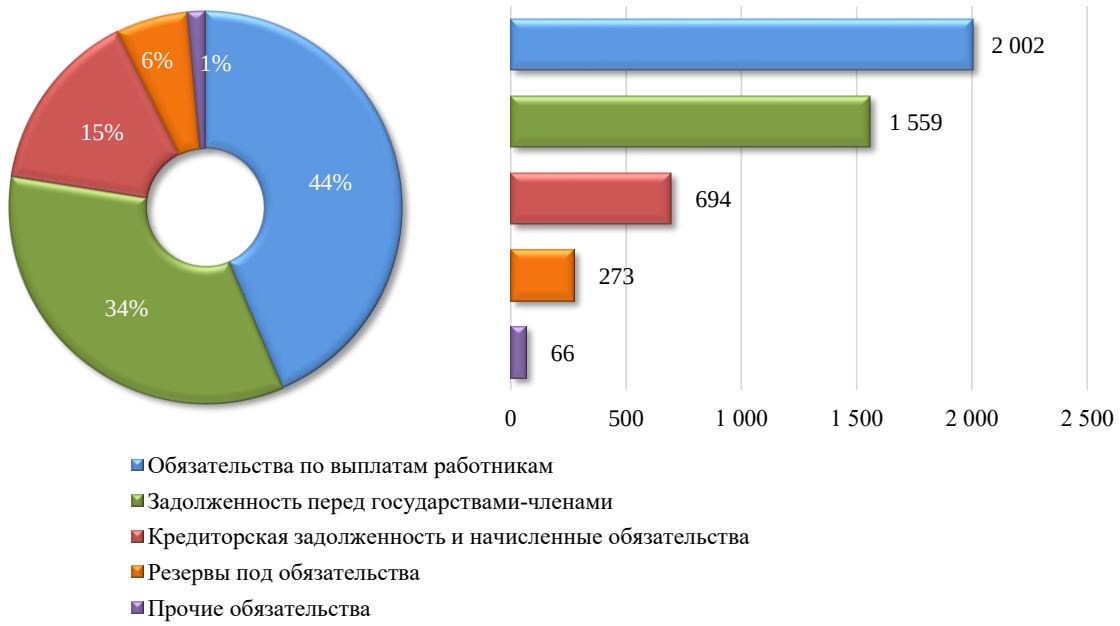
Обязательства

22. Общая сумма обязательств миротворческих операций возросла — на 132,6 млн долл. США (или 3 процента): с 4461,3 млн долл. США до 4593,9 млн долл. США. К числу наиболее заметных изменений относятся увеличение задолженности перед государствами-членами на 221,4 млн долл. США (или 16,6 процента) — с 1337,6 млн долл. США до 1559 млн долл. США — и увеличение резервов под обязательства на 39,4 млн долл. США (или 16,9 процента) — с 233,7 млн долл. США до 273,1 млн долл. США. Однако это увеличение общей суммы обязательств было частично компенсировано уменьшением обязательств по выплатам работникам на 90,4 млн долл. США (или 4,3 процента) — с 2092,6 млн долл. США до 2002,2 млн долл. США, а также уменьшением авансовых платежей по начисленным взносам на 20,9 млн долл. США (или 75,5 процента) — с 27,7 млн долл. США до 6,8 млн долл. США.

23. На рисунке IV.VII показан состав обязательств миротворческих операций по состоянию на 30 июня 2020 года. По большей части эти обязательства состояли из обязательств по выплатам работникам на сумму 2002,2 млн долл. США, задолженности перед государствами-членами в размере 1559 млн долл. США и прочей кредиторской задолженности и начисленных обязательств на сумму 693,6 млн долл. США.

Рисунок IV.VII
Обязательства по состоянию на 30 июня 2020 года

(В млн долл. США и в процентах)

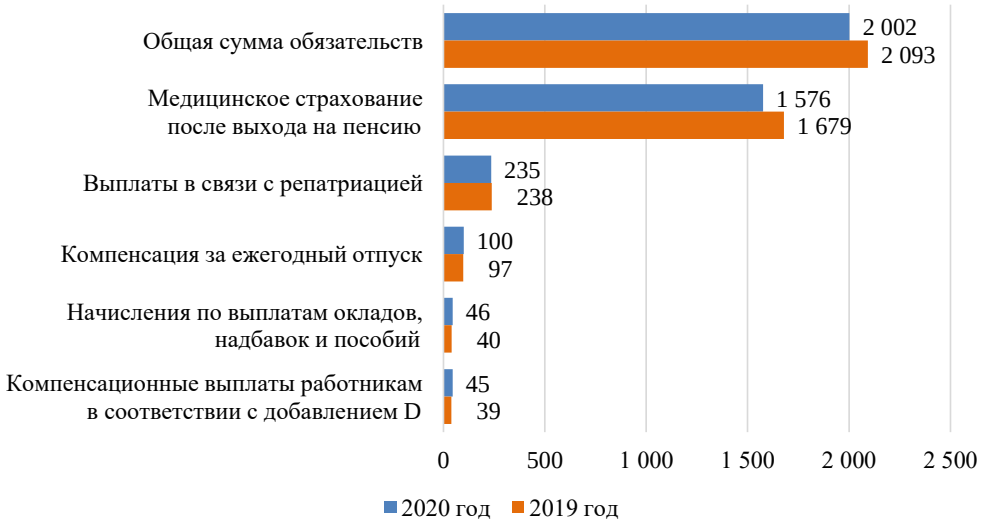


Обязательства по выплатам работникам

24. Как показано на рисунке IV.VIII, обязательства по выплатам работникам включали в основном обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 1576,6 млн долл. США, выплатам в связи с репатриацией на сумму 234,9 млн долл. США и выплате компенсации за ежегодный отпуск на сумму 100,1 млн долл. США. Эти обязательства были оценены независимыми актуариями. Уменьшение обязательств по сравнению с их суммой в предыдущем году объясняется в основном более низкими расходами на выплаты возмещения на одного человека.

Рисунок IV.VIII
Обязательства по выплатам работникам

(В млн долл. США)



25. В соответствии с резолюцией 70/248 Генеральной Ассамблеи обязательства по выплатам работникам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, репатриацией и компенсацией за ежегодный отпуск в настоящее время по-прежнему покрываются по распределительной системе. Организация продолжает изучать варианты обеспечения финансирования таких обязательств.

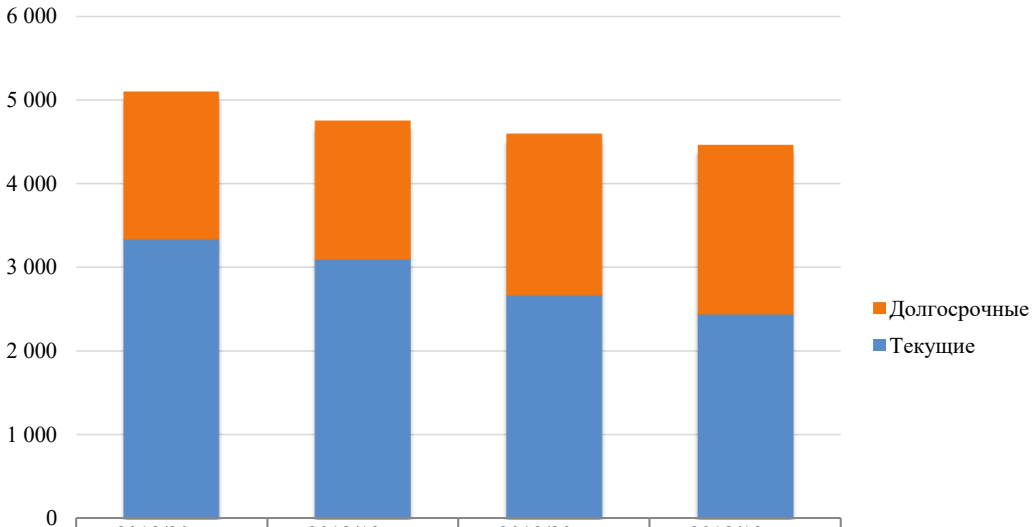
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

26. Задолженность перед государствами-членами возросла на 221,4 млн долл. США (или 16,6 процента): с 1337,6 млн долл. США до 1559 млн долл. США, в значительной степени в результате уменьшения выплат в счет возмещения расходов стран, предоставляющих воинские контингенты. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства уменьшились на 16,9 млн долл. США (или 2,4 процента): с 710,5 млн долл. США до 693,6 млн долл. США. Эти обязательства включали в основном начисления на оплату товаров и услуг на сумму 535,5 млн долл. США (523,7 млн долл. США в 2018/19 году) и задолженность перед поставщиками на сумму 141 млн долл. США (166,6 млн долл. США в 2018/19 году).

27. На рисунке IV.IX показано распределение активов и обязательств операций по поддержанию мира на текущие и долгосрочные активы и обязательства по состоянию на 30 июня 2020 года и 30 июня 2019 года, свидетельствующее о незначительном изменении сумм долгосрочных активов и долгосрочных обязательств.

Рисунок IV.IX
Активы и обязательства: текущие и долгосрочные

(В млн долл. США)



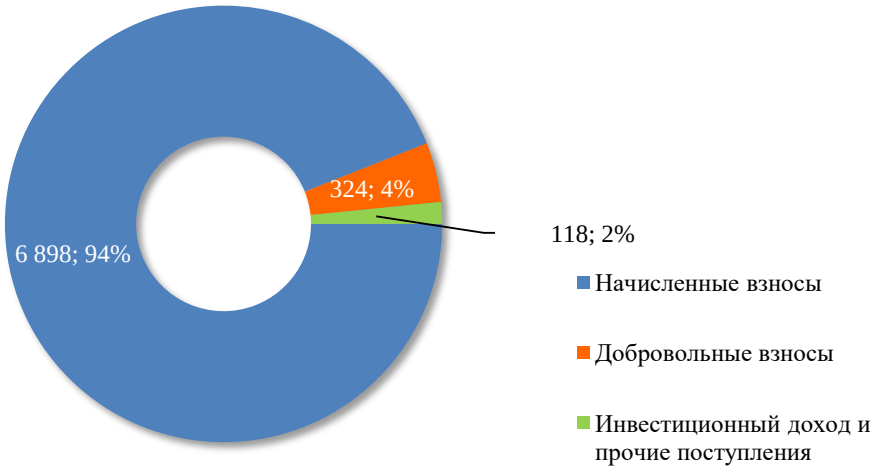
	2019/20 год	2018/19 год	2019/20 год	2018/19 год
	Активы		Обязательства	
Долгосрочные	1 768	1 662	1 932	2 023
Текущие	3 329	3 089	2 662	2 438

Финансовые результаты

Анализ поступлений

28. Общая сумма поступлений операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2020 года, составила 7340,5 млн долл. США, а общая сумма расходов — 7336,9 млн долл. США; таким образом, общая сумма поступлений превысила общую сумму расходов на 3,6 млн долл. США. Чистое уменьшение суммы поступлений на 122 млн долл. США объясняется главным образом уменьшением суммы начисленных взносов на 100,4 млн долл. США (или 1,4 процента). На рисунке IV.X показано распределение поступлений по категориям.

Рисунок IV.X
Распределение поступлений по категориям
(В млн долл. США и в процентах)



Начисленные взносы

29. В 2019/20 году начисленные взносы составили 6898 млн долл. США, или 94 процента общей суммы поступлений операций по поддержанию мира (93,8 процента в 2018/19 году). Начисление взносов производится по шкале взносов для операций по поддержанию мира, утверждаемой Генеральной Ассамблеей.

30. Сумма начисленных взносов уменьшилась на 100,4 млн долл. США (или 1,4 процента): с 6998,4 млн долл. США в 2018/19 году до 6898 млн долл. США в 2019/20 году. Продолжалось сокращение численного состава ЮНАМИД (уменьшение взносов на 209,1 млн долл. США). К сокращению суммы начисленных взносов привела также ликвидация МООНППГ (уменьшение взносов на 76,9 млн долл. США). В таблице IV.3 представлены суммы начисленных взносов на финансирование действующих миссий.

Таблица IV.3
Начисленные взносы
(В млн долл. США и в процентах)

	2019/20 год	*2018/19 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
ВСООНК	30,6	32,0	(4,4)
СООННР	76,4	71,8	6,4
ВСООНЛ	512,1	505,1	1,4
МООНРЗС	60,5	56,0	8,0
МООНК	39,7	39,6	0,3
МООНСДРК	1 185,9	1 192,3	(0,5)
МООНСГ/МООНППГ	52,4	129,3	(59,5)
ЮНАМИД	533,3	742,4	(28,2)
ЮНСОС	605,7	597,0	1,5

	2019/20 год	*2018/19 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
ЮНИСФА	279,2	285,0	(2,0)
МООНЮС	1 294,7	1 203,3	7,6
МИНУСМА	1 251,1	1 149,6	8,8
МИНУСКА	976,4	995,0	(1,9)
Всего	**6 898,0**	**6 998,4**	**(1,4)**

Добровольные взносы

31. Как показано в таблице IV.4, сумма добровольных взносов несколько уменьшилась — на 31,4 млн долл. США (или 8,8 процента), главным образом по категории «Объекты и помещения».

Таблица IV.4
Добровольные взносы
(В млн долл. США и в процентах)

	2019/20 год	*2018/19 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
Денежные взносы	23,7	24,4	(2,9)
Товары и права пользования:			
Объекты и помещения	282,4	308,7	(8,5)
Предоставление прав на посадку	16,3	20,5	(20,5)
Прочее	1,9	2,1	(9,5)
Всего	**324,3**	**355,7**	**(8,8)**

Инвестиционный доход и прочие поступления

32. Увеличение дохода от инвестиций и прочих поступлений на 9,7 млн долл. США объясняется ростом прочих поступлений на 8,9 млн долл. США (или 15,3 процента). Величина инвестиционного дохода осталась почти той же, что и в 2018/19 году, и составила 49,7 млн долл. США. Норма прибыли от вложенных средств денежного пула в годовом исчислении составила 1,92 процента (2,31 процента в 2018/19 году).

Анализ расходов

33. Общая сумма расходов снизилась на 395,8 млн долл. США (или 5,1 процента): с 7732,7 млн долл. США в 2018/19 году до 7336,9 млн долл. США в 2019/20 году. Сумма расходов снизилась сообразно уменьшению суммы ассигнований. Расходы сократились по следующим категориям: «Предметы снабжения и расходные материалы» (уменьшение на 206 млн долл. США), «Услуги по контрактам для контингентов» (уменьшение на 165,3 млн долл. США), «Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам» (уменьшение на 123,2 млн долл. США), «Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками» (уменьшение на 62 млн долл. США), «Прочие расходы» (уменьшение на 31 млн долл. США) и «Поездки» (уменьшение на 14,3 млн долл. США). Уменьшение расходов по вышеуказанным категориям было частично компенсировано увеличением прочих оперативных расходов (увеличение на 107,4 млн долл. США) и сумм, зачтенных государствам-членам (увеличение на 86 млн долл. США).

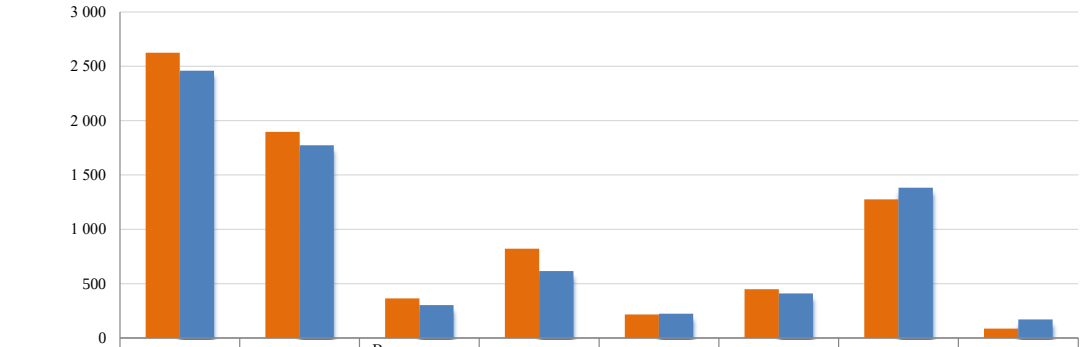
34. На рисунках IV.XI и IV.XII показано распределение расходов по категориям, из которого следует, что состав расходов изменился незначительно. Расходы в связи с услугами по контрактам для контингентов составили 34 процента общей суммы расходов (34 процента в 2018/19 году), далее следовали выплаты окладов, надбавок и пособий работникам — 24 процента (25 процентов в 2018/19 году) и прочие оперативные расходы — 19 процентов (16 процентов в 2018/19 году).

Рисунок IV.XI
Распределение расходов по категориям

(В млн долл. США)

Рисунок IV.XII
Изменение сумм расходов в разбивке по категориям

(В млн долл. США)

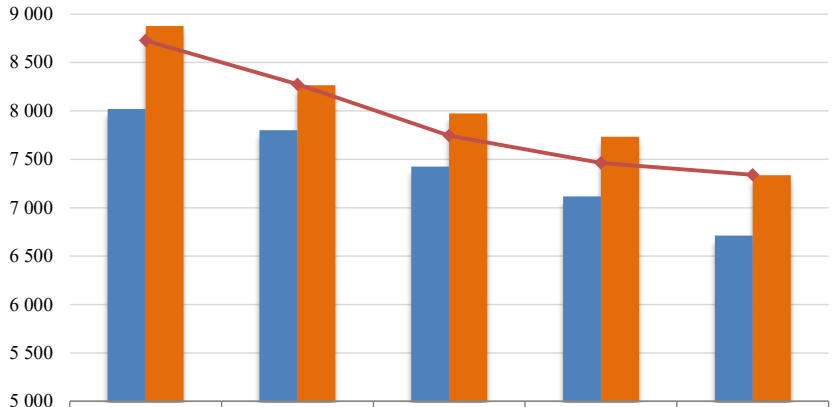


	Услуги по контрактам для контингентов	Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	Предметы снабжения и расходные материалы	Амортизационные отчисления и резервы под обесценение	Прочие расходы[a]	Прочие оперативные расходы	Суммы, зачтенные государствам-членам
2018/2019 год	2 625	1 897	365	822	217	448	1 275	85
2019/2020 год	2 459	1 773	303	616	223	409	1 383	171

[a] На данной диаграмме к категории «Прочие расходы» отнесено следующее: прочие расходы (331,7 млн долл. США в 2018/19 году и 300,7 млн долл. США в 2019/20 году), выплаты возмещения и расходы по планам самострахования (2,3 млн долл. США в 2018/19 году и 2,2 млн долл. США в 2019/20 году), расходы на поездки (34,4 млн долл. США в 2018/19 году и 20,1 млн долл. США в 2019/20 году) и субсидии и прочие переводы (79,7 млн долл. США в 2018/19 году и 86,1 млн долл. США в 2019/20 году).

35. На рисунке IV.XIII показана динамика расходов операций по поддержанию мира (рассчитанных в соответствии с МСУГС) за 2019/20 финансовый год и четыре предыдущих периода, в том числе в сопоставлении с динамикой расходов (рассчитанных по модифицированному кассовому методу), а также динамика общей суммы поступлений за те же периоды.

Рисунок IV.XIII
Динамика расходов
(В млн долл. США)



	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год
Расходы на основе бюджетных сумм	8 020	7 801	7 424	7 118	6 712
Расходы в соответствии с МСУГС	8 877	8 264	7 974	7 733	7 337
Общая сумма поступлений	8 726	8 276	7 744	7 463	7 340

C. Бюджеты операций по поддержанию мира

36. При составлении бюджетов операций по поддержанию мира, объемы которых указаны в ведомости V, по-прежнему используется модифицированный кассовый метод. Утвержденные бюджеты — это утверждаемые Генеральной Ассамблеей документы, санкционирующие расходование средств. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные в резолюциях Ассамблеи, и суммы обязательств, которые могут приниматься в соответствии с полномочиями, предоставленными с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Соответствующие резолюции Ассамблеи указаны в примечании 5. В приложении II к финансовым ведомостям операций по поддержанию мира дополнительно приводится сопоставление бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм по каждой миротворческой миссии.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2020 года

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*По состоянию на 30 июня 2020 года*	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	6	139 462	78 719
Инвестиции	22	1 111 525	1 116 666
Начисленные взносы к получению	7	1 654 826	1 482 621
Добровольные взносы к получению	8	–	7 222
Прочая дебиторская задолженность	9	46 835	44 278
Запасы	10	344 187	333 160
Прочие активы	11	31 897	26 581
Общая сумма текущих активов		**3 328 732**	**3 089 247**
Долгосрочные активы			
Инвестиции	22	418 386	112 855
Основные средства	12	1 346 260	1 545 737
Нематериальные активы	13	3 176	3 754
Общая сумма долгосрочных активов		**1 767 822**	**1 662 346**
Общая сумма активов		**5 096 554**	**4 751 593**
Обязательства			
Текущие обязательства			
Задолженность перед государствами-членами	14	1 558 965	1 337 587
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	14	693 564	710 508
Поступившие авансовые платежи	15	6 846	27 665
Обязательства по выплатам работникам	16	70 202	69 004
Резервы под обязательства	17	273 111	233 745
Прочие обязательства	18	59 196	59 226
Общая сумма текущих обязательств		**2 661 884**	**2 437 735**
Долгосрочные обязательства			
Обязательства по выплатам работникам	16	1 931 972	2 023 576
Общая сумма долгосрочных обязательств		**1 931 972**	**2 023 576**
Общая сумма обязательств		**4 593 856**	**4 461 311**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств		**502 698**	**290 282**
Чистые активы			
Накопленный профицит — неограниченное использование	19	241 325	28 909
Накопленный профицит — ограниченное использование	19	111 373	111 373
Резервы	20	150 000	150 000
Общая сумма чистых активов		**502 698**	**290 282**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*2019/20 год*	*2018/19 год*
Поступления			
Начисленные взносы	21	6 897 950	6 998 394
Добровольные взносы	21	324 278	355 691
Инвестиционный доход	22	49 717	49 704
Прочие переводы и перечисления	21	1 424	596
Прочие поступления	21	67 124	58 162
Общая сумма поступлений		**7 340 493**	**7 462 547**
Расходы			
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	23	1 773 350	1 896 592
Услуги по контрактам для контингентов	23	2 459 283	2 624 556
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	23	302 643	364 591
Субсидии и прочие переводы	23	86 094	79 693
Предметы снабжения и расходные материалы	23	615 692	821 694
Амортизационные отчисления по материальным активам	12	222 380	216 289
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	13	578	548
Поездки	23	20 070	34 381
Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования	23	2 225	2 270
Прочие оперативные расходы	23	1 382 536	1 275 122
Прочие расходы	23	300 687	331 690
Суммы, зачтенные государствам-членам	24	171 329	85 313
Общая сумма расходов		**7 336 867**	**7 732 739**
Профицит/(дефицит) за год		**3 626**	**(270 192)**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Совокупный накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	*Совокупный накопленный профицит — ограниченное использование*	*Резервы*	*Всего*
Чистые активы по состоянию на 1 июля 2018 года	**521 063**	**111 373**	**150 000**	**782 436**
Изменения в чистых активах				
Корректировка и актуарные убытки в связи с обязательствами по выплатам работникам	(221 962)	–	–	(221 962)
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2019 года	(270 192)	–	–	(270 192)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2019 года	**28 909**	**111 373**	**150 000**	**290 282**
Изменения в чистых активах				
Актуарная прибыль в связи с обязательствами по выплатам работникам[a]	208 790	–	–	208 790
Профицит за год, закончившийся 30 июня 2020 года	3 626	–	–	3 626
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2020 года	**241 325**	**111 373**	**150 000**	**502 698**

[a] Разница между актуарной прибылью на сумму 215,519 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам установленного размера (см. примечание 16) и актуарными убытками на сумму 6,729 млн долл. США в связи с компенсационными выплатами работникам.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*2019/20 год*	*2018/19 год*
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год		**3 626**	**(270 192)**
Движение неденежных средств			
Амортизационные отчисления	12, 13	222 958	216 837
Изменения в активах			
Уменьшение/(увеличение) суммы начисленных взносов к получению	7	(172 205)	83 491
Уменьшение суммы добровольных взносов к получению	8	7 222	(7 222)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности	9	(2 557)	(10 065)
Уменьшение объема запасов	10	(11 027)	35 860
Увеличение суммы прочих активов	11	(5 316)	7 003
Изменения в обязательствах			
Уменьшение суммы задолженности перед государствами-членами	14	221 378	(71 900)
(Уменьшение)/увеличение суммы прочей кредиторской задолженности	14	(16 944)	(88 207)
(Уменьшение)/увеличение суммы поступивших авансовых платежей	15	(20 819)	15 148
Увеличение суммы обязательств по выплатам работникам	16	118 384	140 434
(Уменьшение)/увеличение объема резервов под обязательства	17	39 366	17 210
Уменьшение суммы прочих обязательств	18	(30)	(67)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	22	(49 717)	(49 704)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности		**334 319**	**18 626**
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Чистое уменьшение/(увеличение) суммы вложений в составе денежного пула		(300 390)	96 996
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	22	49 717	49 704
Чистое увеличение стоимости основных средств	12	(22 903)	(174 550)
Сумма вложений в нематериальные активы	13	–	(811)
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности		**(273 576)**	**(28 661)**
Чистое уменьшение суммы денежных средств и их эквивалентов		**60 743**	**(10 035)**
Денежные средства и их эквиваленты — на начало года		78 719	88 754
Денежные средства и их эквиваленты — на конец года	**6**	**139 462**	**78 719**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Деятельность, финансируемая за счет ассигнований	*Бюджет*		*Фактические поступления/ расходы, рассчитанные на бюджетной основе*	*Разница*[a] *(в процентах)*
	Первоначальный	*Окончательный*		
Поступления				
Начисленные взносы	6 897 950	6 897 950	6 897 950	–
Добровольные взносы (учтенные в бюджетах)	24 580	24 580	24 368	(0,86)
Отчисления из других фондов	1 424	1 424	1 424	–
Общая сумма поступлений	**6 923 954**	**6 923 954**	**6 923 742**	**–**
Расходы				
Действующие миссии[b]				
ВСООНК	54 612	54 612	53 193	(2,60)
СООННР	74 042	74 042	65 560	(11,46)
ВСООНЛ	512 142	512 142	511 925	(0,04)
МООНРЗС	60 973	60 973	60 174	(1,31)
МООНК	39 733	39 733	39 726	(0,02)
МООНСДРК	1 086 019	1 122 456[c]	1 109 859	(1,12)
МООНППГ	52 423	52 423	41 994	(19,89)
ЮНАМИД	533 305	533 305	528 092	(0,98)
ЮНСОС	605 699	605 699	563 631	(6,95)
ЮНИСФА	279 137	279 137	277 971	(0,42)
МООНЮС	1 269 688	1 269 688	1 268 740	(0,07)
МИНУСМА	1 221 421	1 221 421	1 219 872	(0,13)
МИНУСКА	976 376	976 376	962 009	(1,47)
Итого по действующим миссиям	**6 765 570**	**6 802 007**	**6 702 746**	**(1,46)**
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом	(343 835)	(343 835)	(343 835)	–
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные с прочей деятельностью БСООН	(61 260)	(61 260)	(61 260)	–
Минус: пропорционально распределенные расходы РЦОЭ	(33 044)	(33 044)	(33 044)	–
Итого по действующим миссиям, исключая пропорционально распределенные расходы	**6 327 431**	**6 363 868**	**6 264 607**	**(1,56)**
Деятельность по поддержке				
Вспомогательный счет	348 868	348 868	348 868	–
БСООН — прочая деятельность	63 381	63 381	63 267	(0,18)
РЦОЭ	35 387	35 387	35 376	(0,03)
Итого по деятельности по поддержке	**447 636**	**447 636**	**447 511**	**(0,03)**
Общая сумма расходов по действующим миссиям и деятельности по поддержке, рассчитанная на основе бюджета на 2019/20 год	**6 775 067**	**6 811 504**	**6 712 118**	**(1,46)**
Чистая общая сумма	**148 887**	**112 450**	**211 624**	**–**

Деятельность, финансируемая не за счет ассигнований	*Средства на финансирование*	*Расходы*
БСООН — движение стратегических запасов материальных средств для развертывания[d]	88 032	27 490
Резервный фонд для выплаты компенсации работникам[e]	2 236	2 231
Резервный фонд для операций по поддержанию мира	–	12
Возмещение расходов на миротворческую деятельность[f]	124 120	114 616
Всего по деятельности, финансируемой не за счет ассигнований	**214 388**	**144 349**

[a] Фактические расходы (рассчитанные на бюджетной основе) за вычетом окончательных бюджетных сумм.

[b] Бюджетные и фактические суммы расходов действующих миссий включают пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом, прочей деятельностью БСООН и деятельностью Регионального центра обслуживания в Энтеббе.

[c] 30 апреля 2020 года были предоставлены полномочия на принятие обязательств на сумму 36,437 млн долл. США.

[d] Средства на пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания включают перечисления в счет запасов, переданных в текущем периоде миротворческим и политическим миссиям и другим подразделениям, и остатки средств, перенесенные с предыдущего года.

[e] Средства на выплату компенсации работникам выделяются из бюджетов действующих миссий.

[f] Средства на возмещение расходов выделяются из поступлений соответствующего фонда.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, отчетность по которым представляется в томе II

Примечания к финансовым ведомостям за 2019/20 год

Примечание 1
Представляющая отчетность структура

Организация Объединенных Наций и ее деятельность

1. Организация Объединенных Наций является международной организацией, которая была создана в 1945 году после Второй мировой войны. Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 года и вступил в силу 24 октября 1945 года. Основные задачи Организации Объединенных Наций заключаются в следующем:

a) поддержание международного мира и безопасности;

b) содействие международному экономическому и социальному прогрессу и осуществлению программ в области развития;

c) обеспечение всеобщего соблюдения прав человека;

d) отправление международного правосудия и обеспечение законности.

2. Выполнение этих задач обеспечивается главными органами Организации Объединенных Наций, а именно:

a) Генеральная Ассамблея занимается широким кругом политических, экономических и социальных вопросов, а также финансовыми и административными аспектами деятельности Организации;

b) в сферу ответственности Совета Безопасности входят различные аспекты деятельности по поддержанию мира и миротворческой деятельности, в том числе осуществление усилий, направленных на урегулирование конфликтов, восстановление демократии, содействие разоружению, оказание помощи в проведении выборов, облегчение постконфликтного миростроительства, участие в гуманитарных мероприятиях по обеспечению выживания групп, лишенных возможности удовлетворять свои насущные потребности, а также осуществление надзора за преследованием лиц, ответственных за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права;

c) Экономический и Социальный Совет играет особую роль в области экономического и социального развития, в том числе осуществляет важную функцию надзора за деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций по решению международных экономических и социальных проблем и проблем в области здравоохранения;

d) Международный Суд обладает юрисдикцией в отношении споров между государствами-членами, передаваемых на его рассмотрение в целях вынесения консультативных заключений или принятия решений, имеющих обязательную силу;

e) Секретариат структурно подразделяется на департаменты и управления, у каждого из которых своя сфера деятельности и ответственности. Управления и департаменты координируют между собой свои действия для обеспечения согласованного выполнения ими повседневной работы Организации в отделениях и местах службы по всему миру. Секретариат Организации Объединенных Наций возглавляет Генеральный секретарь.

3. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций располагаются в Нью-Йорке, а ее основные отделения размещаются в Женеве, Вене и Найроби. По всему миру действуют также ее операции по поддержанию мира и политические миссии, экономические комиссии, трибуналы, учебные заведения, информационные центры и другие структуры.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

4. Настоящие финансовые ведомости относятся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рассматриваемым для целей составления отчетности в соответствии с МСУГС как отдельная представляющая финансовую отчетность структура Организации Объединенных Наций.

5. Начало миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мандатом на осуществление которой предусматривается оказание помощи странам, переживающим конфликт, в целях создания условий для прочного мира, было положено в 1948 году с создания первой миссии по поддержанию мира. С тех пор Организацией Объединенных Наций было развернуто 69 миссий по поддержанию мира (69 миссий на 2019/20 год), 56 из них — за период с 1988 года.

6. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется под руководством Совета Безопасности; надлежащие решения об учреждении миссий по поддержанию мира, продлении срока их действия, их изменении и завершении их деятельности принимаются Советом путем голосования. В соответствии со статьей 25 Устава все государства — члены Организации Объединенных Наций соглашаются признавать и выполнять решения Совета; тогда как другие органы выносят рекомендации государствам-членам, только Совет имеет полномочия принимать решения, которые государства-члены обязаны выполнять. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладают уникальными преимуществами, включая их легитимность, совместное несение бремени и способность развертывать и финансировать воинские и полицейские контингенты со всего мира и объединять их в своем составе с гражданскими миротворцами в целях выполнения комплексных мандатов. По состоянию на 30 июня 2020 года действовали 13 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (13 действующих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года), развернутые на четырех континентах.

7. Операции по поддержанию мира рассматриваются в качестве самостоятельной отчитывающейся структуры, которая не контролирует никакие другие отчитывающиеся структуры Организации Объединенных Наций и сама неподконтрольна ни одной из таких структур ввиду того, что процессы управления и бюджетирования в каждой отчитывающейся структуре Организации Объединенных Наций обладают своими уникальными особенностями, и которая не имеет никаких интересов в ассоциированных структурах и не участвует в совместной деятельности или соглашениях о совместной деятельности. Вследствие этого объединение этих операций с другими отчитывающимися структурами не считается приемлемым, и настоящие финансовые ведомости охватывают только деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание 2
Основа для составления и разрешение на опубликование

Основа для составления

8. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости составлены с применением метода начисления в соответствии с МСУГС. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе принципа непрерывного функционирования, и при их подготовке и представлении последовательно применялись принципы соответствующей учетной политики. В соответствии с требованиями МСУГС настоящие финансовые ведомости, которые точно отражают суммы активов, обязательств, поступлений и расходов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включают следующее:

a) ведомость I: ведомость финансового положения;

b) ведомость II: ведомость финансовых результатов;

c) ведомость III: ведомость изменений в чистых активах;

d) ведомость IV: ведомость движения денежных средств (составленная с использованием косвенного метода);

e) ведомость V: ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм;

f) краткое изложение основных принципов учетной политики и другие пояснительные примечания.

Непрерывное функционирование

9. Предположение о непрерывном функционировании сделано на том основании, что Генеральная Ассамблея утвердила бюджетные ассигнования на финансирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2020/21 финансовом году, что в последние несколько лет наблюдалась положительная динамика поступлений начисленных взносов и что Ассамблея и Совет Безопасности не принимали никаких решений о прекращении деятельности операций по поддержанию мира.

Разрешение на опубликование

10. Настоящие финансовые ведомости заверены Контролером и утверждены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В соответствии с положением 6.2 Финансовых положений Генеральный секретарь препроводил эти финансовые ведомости, составленные по состоянию на 30 июня 2020 года, Комиссии ревизоров к 30 сентября 2020 года. В соответствии с положением 7.12 Финансовых положений доклады Комиссии ревизоров вместе с проверенными финансовыми ведомостями препровождаются Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Основа для оценки

11. Настоящие финансовые ведомости составлены исходя из учета активов (за исключением финансовых активов, которые учитываются по справедливой стоимости) по первоначальной стоимости.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

12. Операционной валютой операций по поддержанию мира является доллар США; валюты, отличные от операционной валюты, считаются иностранными валютами для целей финансового учета и отчетности. Денежной единицей отчетности операций по поддержанию мира также является доллар США; суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

13. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционный обменный курс приблизительно соответствует спот-курсам, действующим на даты операций. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционному обменному курсу, действующему на конец года. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной или справедливой стоимости, пересчитывается по операционному обменному курсу, действующему на дату операции или определения справедливой стоимости.

14. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой и пересчета денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранной валюте, по обменным курсам на конец года, учитываются в ведомости финансовых результатов на чистой основе.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. Принцип существенности занимает центральное место в практике составления и представления финансовой отчетности операций по поддержанию мира, и в основных положениях о существенности учета предусматривается систематический метод, которым следует руководствоваться при принятии связанных с бухгалтерским учетом решений, касающихся формы представления данных, раскрытия информации, агрегирования и взаимозачета сумм, а также в отношении выбора между ретроспективным и перспективным применением изменений в принципах учетной политики. Как правило, тот или иной элемент считается существенным, если его пропуск или агрегирование повлияют на то, какие заключения или решения будут вынесены пользователями финансовых ведомостей.

16. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется использовать расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов.

17. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и методов амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка запасов; выбор темпов инфляции и дисконтных ставок, используемых при расчете приведенной стоимости резервов; и классификация условных активов и обязательств.

Будущие положения о бухгалтерском учете

18. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира:

a) положения об активах культурного наследия: цель проекта заключается в разработке требований в отношении порядка учета активов культурного наследия;

b) положения о расходах по безвозмездным операциям: цель проекта заключается в разработке стандарта (или стандартов), содержащего (содержащих) требования к учету и оценке, подлежащие соблюдению передающими сторонами безвозмездных операций, за исключением операций по предоставлению социальных выплат;

c) положения о поступлениях: в число целей проекта входит разработка новых нормативных требований и методических указаний в отношении поступлений в целях изменения или замены действующих положений стандарта 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций», стандарта 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)»;

d) аренда: целью проекта является разработка пересмотренных требований к учету аренды, охватывающих как арендаторов, так и арендодателей, с целью обеспечить сохранение соответствия основополагающему Международному стандарту финансовой отчетности. Результатом осуществления этого проекта станет новый стандарт МСУГС, который заменит стандарт 13 МСУГС «Аренда». Разработка данного нового стандарта МСУГС продолжается; Совет по МСУГС пока не установил дату его опубликования;

e) оценка государственного сектора: цели данного проекта включают следующее: i) опубликование МСУГС с изменениями, отражающими пересмотренные требования в отношении оценки активов при их принятии к учету и их последующей оценки, а также раскрытия связанной с оценкой информации; ii) разработку более подробных методических указаний в отношении применения таких баз оценки, как восстановительная стоимость и затратная стоимость, а также условий их использования; и iii) решение вопросов учета операционных расходов, включая конкретный вопрос о том, следует ли затраты по заимствованиям учитывать в составе активов или в составе расходов;

f) инфраструктурные активы: цель этого проекта заключается в выявлении и изучении проблем, с которыми сталкиваются составители отчетности при применении стандарта 17 МСУГС «Основные средства» в отношении инфраструктурных активов. Задача состоит в том, чтобы, опираясь на результаты этой исследовательской работы, подготовить дополнительные методические указания в отношении бухгалтерского учета инфраструктурных активов.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

19. В августе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», а в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты». Влияние этих стандартов на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира оценивается следующим образом:

Стандарт	*Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт*
Стандарт 41 МСУГС	Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» заменит стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и позволит повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств благодаря введению: a) упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов; b) прогнозной модели обесценения; c) гибкой модели учета операций хеджирования. Стандарт 41 МСУГС вступит в силу с 1 января 2022 года. Его влияние на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира будет оценено до этой даты.
Стандарт 42 МСУГС	Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате. Стандарт 42 МСУГС вступит в силу с 1 января 2022 года. В настоящее время в операциях по поддержанию мира такие социальные выплаты не производятся.

Примечание 3
Основные принципы учетной политики

Финансовые активы: классификация

20. Категория финансовых активов определяется в первую очередь по цели их приобретения. Операции по поддержанию мира относят финансовые активы при их первоначальном принятии к учету к одной из нижеследующих категорий и пересматривают их классификацию по состоянию на каждую отчетную дату.

Классификация	*Финансовые активы*
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Инвестированные средства в составе денежных пулов
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты и дебиторская задолженность

21. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия к учету операциями по поддержанию мира финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда операция по поддержанию мира

связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

22. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на отчетную дату, а чистые прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

23. Финансовыми активами, оцениваемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит, являются активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, относятся к категории активов, предназначенных для продажи, или приобретаются главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение стоимости, возникающие как следствие изменений справедливой стоимости, учитываются в ведомости финансовых результатов за период, в котором образуются такие активы.

24. Займы и дебиторская задолженность — это непроизводные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии они учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временно́й основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

25. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

26. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений от этих активов, а также при передаче операциями по поддержанию мира практически всех рисков и выгод, связанных с такими финансовыми активами. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, а чистая сумма отражается в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право осуществить взаимозачет принятых к учету сумм и намерение произвести расчеты на нетто-основе либо реализовать актив и исполнить обязательство одновременно.

Финансовые активы: вложение средств в денежные пулы

27. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно со всеми другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

28. Средства, вложенные операциями по поддержанию мира в рамках основного пула, включаются в состав денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций в ведомости финансового положения в зависимости от сроков, на которые вложены средства.

Финансовые активы: денежные средства и их эквиваленты

29. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по безвозмездным операциям — взносы к получению

30. Под взносами к получению понимаются начисленные и добровольные взносы, подлежащие уплате операциям по поддержанию мира государствами-членами, государствами, не являющимися членами, и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В связи с добровольными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и под прочую дебиторскую задолженность. В связи с начисленными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается следующим образом:

a) под просроченные более чем на два года взносы к получению от государств-членов, подпадающих под действие статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций об ограничении права голоса в Генеральной Ассамблее ввиду того, что сумма их задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с них за два полных предыдущих года: резерв в объеме 100 процентов;

b) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и в отношении уплаты которых Генеральной Ассамблеей установлен специальный режим — взносы на финансирование ЧВС ООН и ОНУК, невыплаченные начисленные взносы, сумма которых в соответствии с резолюцией 36/116 A Ассамблеи была перенесена на специальный счет, и невыплаченные начисленные взносы бывшей Югославии: резерв в объеме 100 процентов;

c) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и уплата непосредственно непогашенной суммы которых оспаривается государствами-членами: резерв в объеме 100 процентов. Информация о каких-либо оспариваемых суммах, просрочка по уплате которых составляет менее двух лет, будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям;

d) под начисленные взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и которые предназначались для финансирования миссий, со времени завершения которых прошло более двух лет: резерв в объеме 100 процентов;

e) под взносы к получению, в отношении которых утверждены планы выплат, резерв на покрытие сомнительной задолженности создаваться не будет; однако соответствующая информация будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по возмездным операциям — прочая дебиторская задолженность

31. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам, и суммы к получению по договорам операционной аренды. В эту категорию включаются также средства к получению от других отчитывающихся структур Организации Объединенных Наций. Существенные остаточные суммы прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно, и соответствующий размер резерва на покрытие сомнительной задолженности определяется исходя из возможности взыскания задолженности и ее срока.

Прочие активы

32. К прочим активам относятся суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента поставки товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Запасы

33. Сальдо запасов учитываются в составе текущих активов и относятся к указанным ниже категориям:

Категории	*Подкатегории*
Предназначенные для продажи или для передачи внешним сторонам	Книги и публикации, марки
Сырье и незавершенные работы, связанные с единицами запасов, предназначенных для продажи или для передачи внешним сторонам	Строительные материалы и принадлежности, незавершенные работы
Стратегические резервы	Топливные резервы, резервы бутилированной воды и продовольствия, стратегические запасы материальных средств для развертывания, резервы Организации Объединенных Наций
Расходные материалы и предметы снабжения	Существенные запасы расходных материалов и предметов снабжения, запасных частей и медикаментов

34. Себестоимость наличных запасов определяется по средней цене. Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие понесенные затраты, которые связаны с доставкой единиц запасов к месту назначения и приведению в их пригодное для использования состояние. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 5 до 26 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (т. е. в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения. Запасы, предназначенные для продажи, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Запасы, предназначенные для передачи на безвозмездной основе или за номинальную плату, либо для потребления в процессе производства товаров

или предоставления услуг, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения.

35. При продаже или обмене запасов, их передаче внешним сторонам или их использовании операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира их балансовая стоимость учитывается в составе расходов. Под чистой стоимостью реализации понимается чистая сумма, которую ожидается получить от продажи запасов при обычном ходе ведения дел. Под текущей стоимостью замещения понимается ожидаемая сумма затрат, которые будут понесены при приобретении актива.

36. Запасы расходных материалов и предметов снабжения для внутреннего потребления учитываются в составе активов в ведомости финансового положения в том случае, если они являются существенными. Оценка таких запасов производится с использованием метода скользящей средней на основе данных учета, имеющихся в системе «Умоджа». Оценки стоимости запасов подлежат пересмотру для учета ее снижения, при проведении которого принимаются во внимание разница между величиной стоимости, оцененной по скользящей средней цене, и текущей восстановительной стоимостью, а также неходовые и устаревшие единицы запасов.

37. Запасы подлежат физической проверке на основе стоимости и риска, оцениваемых руководством. Оцененные величины стоимости представляют собой чистые суммы, полученные в результате понижения себестоимости до величины текущей восстановительной стоимости или чистой стоимости реализации, которые учитываются в ведомости финансовых результатов.

Активы культурного наследия

38. Активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях, однако информация об операциях с существенными активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

Основные средства

39. Основные средства разделяются на различные группы активов (каждая из которых включает активы аналогичного характера и с аналогичными функциями, сроками полезного использования и методиками оценки), а именно: транспортные средства; аппаратура связи и информационная техника; техника и оборудование; мебель и недвижимый инвентарь; и недвижимые активы (земельные участки, здания, инфраструктурные активы и незавершенное строительство). При учете основных средств применяется следующий порядок:

a) начисление амортизации на основные средства производится в том случае, если их стоимость превышает пороговую величину или равна этой величине, которая составляет 20 000 долл. США, или 100 000 долл. США для улучшений арендованной собственности или самостоятельно созданных активов. Более низкая пороговая величина — в размере 5000 долл. США — применяется для пяти групп товаров: транспортных средств; сборных домов; систем спутниковой связи; генераторов; и сетевой аппаратуры;

b) все основные средства, кроме недвижимых активов, учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Первоначальная стоимость включает цену покупки, любые прямые затраты на доставку актива к месту назначения и приведение его в состояние, пригодное для использования, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа и повторной сборки по месту назначения. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы,

рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 2 до 15 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии;

c) для основных средств, приобретаемых бесплатно или за номинальную плату, в частности для переданных в дар активов, за справедливую стоимость на дату приобретения принимается стоимость приобретения эквивалентных активов.

40. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования до их остаточной стоимости линейным методом, за исключением стоимости земли и объектов незавершенного строительства, которая не подлежит амортизации. С учетом того, что разные компоненты того или иного здания имеют различные сроки полезного использования и графики их технического обслуживания, обновления или замены не одинаковы, амортизация значительных компонентов находящихся во владении зданий производится с применением компонентного подхода. Начисление амортизации начинается с месяца, в котором актив поступает в распоряжение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с международными правилами толкования коммерческих терминов, и в месяц списания или выбытия этих средств амортизация не начисляется. С учетом ожидаемого режима использования основных средств остаточная стоимость приравнивается к нулю, если только не существует вероятность того, что остаточная стоимость будет значительной. Ниже приведены расчетные сроки полезного использования основных средств.

Класс	*Подкласс*	*Расчетный срок полезного использования*
Аппаратура связи и информационная техника	Информационная техника	4 года
	Аппаратура связи и аудиовизуальная аппаратура	7 лет
Транспортные средства	Легкие автотранспортные средства	6 лет
	Морские суда	10 лет
	Транспортные средства специального назначения, прицепы, приставки и приспособления	6–12 лет
	Тяжелые колесные и вспомогательные инженерно-технические средства	12 лет
Техника и оборудование	Легкая инженерная и строительная техника	5 лет
	Медицинская техника	5 лет
	Оборудование для обеспечения охраны и безопасности	5 лет
	Средства обнаружения мин и разминирования	5 лет
	Водоочистное оборудование и оборудование для распределения топлива	7 лет
	Транспортное оборудование	7 лет
	Тяжелая инженерная техника и строительное оборудование	12 лет
	Издательско-полиграфическое оборудование	20 лет

Класс	*Подкласс*	*Расчетный срок полезного использования*
Мебель и недвижимый инвентарь	Библиотечные справочные материалы	3 года
	Конторское оборудование	4 года
	Недвижимый инвентарь и принадлежности	7 лет
	Мебель	10 лет
Здания	Временные и инвентарные здания	7 лет
	Стационарные здания	До 50 лет
	Здания, занимаемые на условиях финансовой аренды или на основании предоставленных прав безвозмездного пользования	Меньший из двух сроков: срока аренды/права пользования и продолжительности жизненного цикла здания
Инфраструктурные активы	Объекты инфраструктуры связи, энергетики и транспорта, защитной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры для отдыха, благоустройство территории	До 50 лет
Улучшения арендованной собственности	Замена недвижимого инвентаря и встроенных элементов оборудования и производство мелких строительных работ	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока в 5 лет

41. Если стоимость полностью амортизированных активов, которые все еще находятся в эксплуатации, существенна, то в финансовых ведомостях производятся корректировки накопленного износа и стоимости основных средств с учетом остаточной стоимости этих активов, составляющей 10 процентов их первоначальной стоимости, на основе результатов анализа классов и сроков полезного использования полностью амортизированных активов.

42. Для операций по поддержанию мира выбрана модель первоначальной стоимости для оценки основных средств после принятия их к учету, а не модель переоценки. Расходы, понесенные после первоначального приобретения основных средств, принимаются к учету в составе активов только в том случае, если операции по поддержанию мира выступают вероятным получателем будущих экономических выгод, связанных с данным активом, или возможности его эксплуатации и последующие расходы превышают пороговую величину, установленную для принятия данных активов к учету. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

43. Прибыль или убыток от выбытия или передачи основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия или передачи, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

44. Оценка на предмет обесценения производится при проведении ежегодных проверок физического наличия активов и тогда, когда произошедшие события или изменение условий указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость. Проверка на предмет обесценения земли, зданий и инфраструктурных активов, чистая балансовая стоимость которых на

конец года превышает 500 000 долл. США, производится на каждую отчетную дату. Эквивалентная пороговая величина для других категорий основных средств (исключая незавершенное строительство и улучшения арендованной собственности) составляет 25 000 долл. США.

Нематериальные активы

45. Нематериальные активы оцениваются по себестоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. За стоимость приобретения нематериальных активов, получаемых бесплатно или за номинальную плату, включая переданные в дар активы, принимается справедливая стоимость на дату приобретения активов. Пороговая величина для принятия к учету нематериальных активов, создаваемых собственными силами, составляет 100 000 долл. США, а для принятия к учету приобретенных нематериальных активов — 20 000 долл. США на единицу активов.

46. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования миротворческими операциями, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, расходы на услуги консультантов и прочие соответствующие накладные расходы. Начисление амортизации на нематериальные активы с ограниченным сроком полезного использования производится линейным методом начиная с месяца, в котором приобретены нематериальные активы или в котором такие активы становятся пригодными для использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования основных классов нематериальных активов.

Класс	*Диапазон расчетных сроков полезного использования*
Лицензии и права	От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)
Приобретаемое программное обеспечение	От 3 до 10 лет
Программное обеспечение собственной разработки	От 3 до 10 лет
Авторские права	От 3 до 10 лет
Активы на стадии разработки	Амортизация не начисляется

47. Ежегодные проверки на предмет обесценения нематериальных активов производятся в отношении активов, находящихся на стадии разработки или имеющих неограниченный срок полезного использования[1]. Проверка на предмет обесценения других нематериальных активов производится только при выявлении признаков обесценения.

[1] В 2019/20 году не было принято к учету никаких нематериальных активов с неограниченным сроком полезного использования.

Финансовые обязательства: классификация

48. Финансовые обязательства классифицируются как прочие финансовые обязательства. К ним относятся кредиторская задолженность, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, как то сальдо средств, причитающиеся другим отчитывающимся структурам Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства, относимые к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Операции по поддержанию мира пересматривают классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и производят снятие с учета финансовых обязательств в случаях выполнения, списания или истечения взятых договорных обязательств или освобождения от их выполнения.

Финансовые обязательства: кредиторская задолженность и начисленные расходы

49. Кредиторская задолженность и начисленные расходы образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность оценивается по номинальной стоимости, если она относится к текущим обязательствам, или по справедливой стоимости, если она относится к долгосрочным обязательствам.

Поступившие авансовые платежи и прочие обязательства

50. К поступившим авансовым платежам относятся полученные взносы, относящиеся к будущим периодам. К прочим обязательствам относятся полученные авансом платежи по возмездным операциям, обязательства по соглашениям об условном финансировании и прочие отсроченные поступления.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендатор»[2]

51. Аренда основных средств, при которой операции по поддержанию мира в существенной степени несут все риски и получают все выгоды, связанные с владением объектом основных средств, классифицируется как финансовая аренда. Объекты финансовой аренды принимаются к учету в составе активов в начале срока аренды по наименьшей из двух величин: справедливой стоимости арендуемого объекта и приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей. Обязательство по договору аренды, за вычетом финансовых сборов, отражается в составе обязательств в ведомости финансового положения. Амортизация активов, приобретаемых на основании договоров финансовой аренды, производится в соответствии с политикой учета основных средств. Часть арендных платежей, относимая на счет процентов, учитывается в составе расходов в ведомости финансовых результатов на протяжении срока аренды на основе применения метода эффективной процентной ставки.

52. Аренда, при которой операции по поддержанию мира не несут существенную часть всех рисков и не получают существенную часть всех выгод, связанных с владением активом, классифицируется как операционная аренда. Платежи, производимые по договорам операционной аренды, учитываются в

[2] В 2019/20 году не было заключено никаких договоров финансовой аренды.

ведомости финансовых результатов в составе расходов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендодатель»

53. Операции по поддержанию мира предоставляют определенные активы в операционную аренду (выступают в качестве арендодателя таких активов). Активы, предоставляемые в операционную аренду, указываются в составе основных средств. Доход от операционной аренды активов учитывается в ведомости финансовых результатов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Получение прав безвозмездного пользования

54. Право пользования землей, зданиями, объектами инфраструктуры, техникой и оборудованием нередко предоставляются операциям по поддержанию мира, в первую очередь правительствами принимающих стран, бесплатно или за номинальную плату по соглашениям о предоставлении прав безвозмездного пользования. Если оценка таких соглашений показывает, что контроль над активом, являющимся предметом соглашения, переходит к операции по поддержанию мира, то получение права безвозмездного пользования учитывается как финансовая аренда, если нет — то как операционная аренда.

55. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как операционная аренда, по финансовым ведомостям проводятся сумма расходов и соответствующая ей сумма поступлений, равные годовой арендной плате за аналогичную собственность, определяемой по рыночным ставкам. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как финансовая аренда (главным образом при сроке аренды более 35 лет для помещений), имущество учитывается в составе активов по справедливой рыночной стоимости и по нему начисляется амортизация исходя из более короткого из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования имущества. Кроме того, к учету принимается обязательство на ту же сумму, которая поэтапно учитывается в составе поступлений на протяжении срока аренды.

56. В тех случаях, когда земельные участки не переходят под исключительный контроль операции по поддержанию мира и ей не передается право собственности на такие участки в соответствии с документами, предоставляющими право ограниченного пользования, получение прав безвозмездного пользования земельными участками классифицируется как операционная аренда. В тех случаях, когда право собственности на землю передается операции по поддержанию мира без каких-либо ограничений, такие земельные участки относятся к категории переданных в дар основных средств и принимаются к учету по справедливой стоимости на дату приобретения.

57. Пороговыми величинами для принятия к учету соответствующих поступлений и расходов является годовая сумма арендной платы, равная 20 000 долл. США, для каждого случая получения прав безвозмездного пользования земельными участками, зданиями и инфраструктурными активами и 5000 долл. США для каждой единицы активов, относящихся к классу «Техника и оборудование».

Выплаты работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава, условия найма которых в составе той или иной операции по поддержанию мира и ее контрактные отношения с ними определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава. Выплаты работникам подразделяются на

краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

59. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты (за исключением выплат при увольнении), подлежащие уплате в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении), регулярные ежедневные, еженедельные или ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за детьми) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с поездкой в отпуск на родину), предоставляемые работникам за их услуги. Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

60. Удовлетворяющим соответствующим требованиям сотрудникам, работающим в соответствующих странах, и их иждивенцам предусматривается оплата проезда в связи с отпуском на родину. Под обязательствами понимаются ожидаемые расходы на оплату поездки в связи со следующим отпуском на родину имеющим на него право сотрудникам, корректируемые с учетом срока службы, остающегося до момента предоставления таких выплат. С учетом того, что требования об оплате поездки в связи с отпуском на родину представляются к удовлетворению в относительно короткие сроки, последствия дисконтирования временно́й стоимости денег не являются существенными по своим размерам.

Выплаты по окончании службы

61. Выплаты по окончании службы включают оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией при окончании службы и пенсионные выплаты, производимые через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций.

Планы с установленным размером пособия

62. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленным размером пособия: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Организации (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленным размером пособия относятся те планы, в соответствии с которыми операции по поддержанию мира обязаны производить оговоренные выплаты, в связи с чем они несут актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в сумме обязательств по планам с установленным размером пособия, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они происходят. Для операций по поддержанию мира принято решение учитывать изменения в оцениваемой сумме обязательств, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали активами планов, определяемыми в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

63. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с применением ставок процентов по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующими срокам наступления выплат по индивидуальным планам.

64. **Медицинское страхование после выхода на пенсию.** Медицинское страхование после выхода на пенсию обеспечивает покрытие медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы имеют право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером пособия при условии соблюдения ими определенных требований для приобретения такого права, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций в течение десяти лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение пяти лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под суммой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой операциями по поддержанию мира, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. При определении оценочной суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира по медицинскому страхованию после выхода на пенсию необходимо учитывать взносы всех участников плана. Для получения суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

65. **Выплаты в связи с репатриацией**. По окончании службы сотрудники, которые удовлетворяют определенным установленным требованиям, в том числе проживают за пределами страны своего гражданства на момент увольнения, имеют право на получение выплат в связи репатриацией, включающих субсидию на репатриацию, размер которой зависит от срока службы, и на оплату им путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующее обязательство принимается к учету с момента поступления сотрудника на службу в составе операции по поддержанию мира и оценивается по приведенной стоимости ожидаемого обязательства по осуществлению в полном объеме этих выплат.

66. **Компенсация за ежегодный отпуск**. Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по прекращении их службы в Организации в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. Организация Объединенных Наций принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные неиспользованные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату ведомости финансового положения. При определении обязательств в связи с накопленным ежегодным отпуском используется методика, основанная на том допущении, что дни отпуска используются в обратной последовательности, т. е. предполагается, что сотрудникам сначала списываются в счет отпуска дни, накопленные за текущий период, и лишь затем накопленный остаток дней ежегодного отпуска, относящийся к предыдущим периодам. Фактически, выплата компенсации за накопленные неиспользованные дни ежегодного отпуска осуществляется более чем 12 месяцев после окончания отчетного периода, в

котором возникло право на соответствующую выплату, и в целом отмечается тенденция увеличения числа накопленных дней ежегодного отпуска, в связи с чем размер денежной компенсации за накопленный ежегодный отпуск по окончании службы отражает подлинную сумму обязательств Организации. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для Организации выбытие экономических выгод по окончании службы сотрудника, классифицируются как «прочие долгосрочные обязательства по выплатам»; при этом следует отметить, что та часть обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая подлежит погашению в виде выплаты денежной компенсации в течение 12 месяцев после отчетной даты, относятся к текущим обязательствам. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» прочие долгосрочные обязательства по выплатам должны оцениваться точно так же, как выплаты по окончании службы, поэтому операции по поддержанию мира оценивают свои обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском как обязательства по выплатам установленного размера по окончании службы, в отношении которых выполняется актуарная оценка.

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

67. Операции по поддержанию мира являются одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане. Операции по поддержанию мира и Пенсионный фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую им пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», операции по поддержанию мира рассматривают этот план как план с установленным размером взносов. Взносы операций по поддержанию мира в этот план в течение финансового года учитываются в составе расходов на выплаты работникам в ведомости финансовых результатов.

Выплаты при увольнении

68. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов только тогда, когда операция по поддержанию мира явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им/ею обычного возраста выхода

на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

69. К прочим долгосрочным обязательствам по выплатам работникам относятся обязательства произвести полные или частичные выплаты по истечении 12 месяцев после окончания того года, в котором работниками были оказаны соответствующие услуги. Примером долгосрочных обязательств по выплатам работникам является обязательство по выплате компенсации за неиспользованный накопленный ежегодный отпуск.

70. Положениями, содержащимися в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, регулируется выплата компенсации в случае смерти, получения увечья или болезни при исполнении сотрудниками служебных обязанностей по поручению Организации Объединенных Наций. Сумма этих обязательств оценивается актуариями, и актуарное увеличение или уменьшение этой суммы отражается в ведомости изменений в чистых активах.

Резервы под обязательства

71. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв под обязательства принимается к учету, если в результате прошлого события операция по поддержанию мира несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется как наилучшая оценка суммы, требуемой для выполнения обязательства приведенной величины на отчетную дату. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая, предположительно, потребуется для погашения обязательства.

72. Свободные от обязательств остатки ассигнований текущего периода и неиспользованные удержанные остатки ассигнований прошлых периодов подлежат перечислению государствам-членам. Наряду с перечисляемыми ассигнованиями возврату государствам-членам подлежат также инвестиционный доход и прочие поступления. На отчетную дату формируются резервы под остатки средств, подлежащих возврату государствам-членам, с корректировкой стоимости чистых активов. Эти остатки средств сохраняются в составе резервов под обязательства до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не примет решение о порядке их использования.

Условные обязательства

73. Условные обязательства — это обязательства, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных операциям по поддержанию мира, или же существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не принимаются к учету ввиду отсутствия вероятности

того, что для выполнения этих обязательств потребуется выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

Условные активы

74. Условные активы — это активы, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми операции по поддержанию мира не имеют полного контроля.

Договорные обязательства

75. Договорные обязательства представляют собой обязательства по несению в будущем расходов по договорам, заключенным на отчетную дату, и даже если операции по поддержанию мира и могут избежать этих расходов по собственному усмотрению в ходе осуществления текущей деятельности, то такая возможность минимальна. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые будут получены операциями по поддержанию мира в будущие периоды, минимальные платежи за аренду по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Поступления от безвозмездных операций: начисленные взносы

76. Взносы на финансирование операций по поддержанию мира начисляются и утверждаются на одногодичный бюджетный период. Начисленные взносы принимаются к учету в составе поступлений в начале года.

77. К начисленным взносам относятся суммы, распределяемые между государствами-членами на цели финансирования деятельности операций по поддержанию мира в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Поступления в виде начисленных взносов, выплачиваемых государствами-членами и государствами, не являющимися членами Организации, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Поступления от безвозмездных операций: добровольные взносы

78. Добровольные взносы и прочие переводы средств, получаемые на основании имеющих юридическую силу соглашений, принимаются к учету в составе поступлений на момент приобретения такими соглашениями обязательной силы, т. е. на момент, когда соответствующая операция по поддержанию мира, как считается, получает контроль над активом. Однако в тех случаях, когда денежные средства предоставляются на определенных условиях, производится отсрочка принятия их к учету до тех пор, пока не будут выполнены такие условия.

79. Добровольные объявленные взносы и прочие обещанные пожертвования, условия предоставления и принятия которых не оговариваются в каких-либо соглашениях, имеющих обязательную силу, принимаются к учету в составе поступлений по получении соответствующих денежных сумм. Суммы неиспользованных средств, возвращаемых донору, вычитаются из суммы поступлений (если эти средства принимаются к учету в составе поступлений в течение отчетного года) или указываются как суммы сокращения стоимости чистых активов, если эти средства были приняты к учету в предшествующем году.

80. Поступления в рамках межорганизационных договоренностей представляют собой средства, выделяемые учреждениями для того, чтобы соответствующая структура, занимающаяся поддержанием мира, могла осуществлять от их имени управление проектами или программами.

81. Взносы в натуральной форме в виде товаров, стоимость которых превышает пороговую величину для принятия их к учету, составляющую 20 000 долл. США (на отдельный взнос), учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что операции по поддержанию мира получат в будущем связанные с ними экономические выгоды или смогут их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Для транспортных средств, сборных домов, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры установлена более низкая пороговая величина стоимости, составляющая 5000 долл. США. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Для операций по поддержанию мира принято решение не принимать к учету взносы натурой в виде услуг, но при этом раскрывать в примечаниях к финансовым ведомостям информацию о тех из них, стоимость которых превышает пороговую величину, составляющую 20 000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

82. Возмездные операции — это осуществляемые операциями по поддержанию мира операции по продаже товаров или предоставлению услуг за вознаграждение. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения за продаваемые товары или услуги, которое было получено или подлежит получению. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно достоверно оценить, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда было обеспечено соответствие определенным критериям, а именно:

a) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за технические услуги, услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги;

b) поступления от возмездных операций включают также поступления от сдачи помещений в аренду и от продажи подержанного или избыточного имущества и чистую курсовую прибыль.

Инвестиционный доход

83. Инвестиционный доход включает в себя долю операций по поддержанию мира в чистых поступлениях от операций со средствами в составе денежного пула и прочие процентные поступления. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают любые прибыли или убытки от продажи инвестиционных инструментов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, связанные непосредственно с инвестиционной деятельностью, вычитаются из дохода, и чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом среднесуточных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг, которые распределяются пропорционально среди всех участников с учетом сальдо средств на конец года.

Расходы

84. Расходы представляют собой уменьшение в течение отчетного года экономических выгод или возможности полезного использования активов в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые ведут к сокращению чистых активов и принимаются к учету по методу начисления, когда поставка товаров и оказание услуг осуществляются независимо от условий оплаты.

85. Вознаграждение работникам включает оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, суточные участников миссии, выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся расходы на воинские контингенты, расходы в связи с самообеспечением контингентов, расходы по возмещению стоимости принадлежащего контингентам имущества и затрат на деятельность контингентов, расходы на выплату компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавки на жизнь и выплаты по окончании службы для добровольцев Организации Объединенных Наций, плата за услуги консультантам и суточные участников миссии и надбавки на обмундирование, выплачиваемые военным наблюдателям и сотрудникам гражданской полиции, выплаты компенсации в случае их смерти или потери ими трудоспособности и расходы на обеспечение безопасности помещений, в которых они проживают, и их жизни и быта. К расходам на предметы снабжения и расходные материалы относятся расходы на запасные части, принадлежности и материалы для установок, автотранспортных средств, машин и оборудования, аппаратуры связи и информационной техники, а также расходы на горюче-смазочные материалы. Эта категория расходов включает также расходы на продовольственное обеспечение, предметы медицинского назначения, обмундирование и принадлежности для средств защиты и обеспечения безопасности. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды и переводы средств учреждениям-исполнителям, партнерам на осуществление проектов с быстрой отдачей, а также прочие расходы на оказание непосредственной поддержки. Расходы на поездки включают расходы на проезд сотрудников и лиц, не являющихся таковыми, выплачиваемые им в этой связи надбавки и прочие смежные расходы. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, услуги подряда, аренду воздушных судов, услуги, связанные с разминированием, услуги по обеспечению безопасности, услуги совместно финансируемых служб, аренду помещений, страхование и создание резерва на покрытие безнадежной задолженности и под списание активов. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, а также платежи ex gratia и компенсационные выплаты.

Примечание 4
Сегментная отчетность

86. Сегмент представляет собой вид деятельности или группу видов деятельности, поддающиеся вычленению, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем.

87. Деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира распределяется по трем сегментам:

a) *действующие миссии*

- ВСООНК
- СООННР
- ВСООНЛ
- МООНРЗС
- МООНК
- МООНСДРК
- МООНППГ[3]
- ЮНАМИД
- ЮНСОС
- ЮНИСФА
- МООНЮС
- МИНУСМА
- МИНУСКА

b) *завершенные миссии*

- МООНЛ
- ОООНКИ
- МООННС
- ИМООНТ
- МООНВС
- МИНУРКАТ
- МООННГ
- МООНЭЭ
- ОНЮБ
- МООНСЛ/МНООНСЛ
- МООНПВТ/ВАООНВТ
- ИКМООНН
- МООНБГ
- МНООНТ
- ГПМООНГ/МООНПГ/ПМООНГ
- МООНЦАР
- МНООНА/КМООНА
- СПРООН
- ВАООНВС/ГООНПП
- МНООНЛ
- МСООН
- МИНУГУА
- МООНГ
- МООНПР/МНООНУР
- МНООНС
- ЮНОМОЗ
- МООНСОМ
- ГВСООНК
- ЮНТАК
- ЮНТАГ
- ИИГВНООН
- ЧВС ООН (1956 год)
- ОНУК

c) *деятельность по поддержке*

- Резервный фонд для операций по поддержанию мира
- Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
- БСООН/стратегические запасы материальных средств для развертывания
- Региональный центр обслуживания в Энтеббе
- Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
- Возмещение расходов на миротворческую деятельность

88. Ниже приводится информация о поступлениях, расходах, активах и обязательствах с разбивкой по сегментам.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2019/20 год*
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 897 950	–	–	–	6 897 950
Добровольные взносы	318 920	–	5 358	–	324 278
Переводы и перечисления	–	–	441 538	(440 114)[a]	1 424

[3] Завершила деятельность 15 октября 2019 года.

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2019/20 год*
Поступления из прочих внешних источников	51 390	5 735	147 953	(88 237)[b]	116 841
Общая сумма поступлений	**7 268 260**	**5 735**	**594 849**	**(528 351)**	**7 340 493**
Общая сумма расходов сегмента	**7 180 893**	**(11 941)**	**696 266**	**(528 351)**	**7 336 867**
Профицит/(дефицит) за год	**87 367**	**17 676**	**(101 417)**	**–**	**3 626**
Активы сегмента	4 407 691	252 263	505 428	(68 828)[c]	5 096 554
Обязательства сегмента	2 382 040	259 308	2 021 336	(68 828)[c]	4 593 856
Общая сумма чистых активов	**2 025 651**	**(7 045)**	**(1 515 908)**	**–**	**502 698**
Капитальные расходы	**98 153**	**–**	**21 417**	**–**	**119 570**

[a] Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.
[b] Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 70,464 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 14,536 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,237 млн долл. США.
[c] Перекрестное заимствование средств миссиями.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2018/19 год*
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 998 394	–	–	–	6 998 394
Добровольные взносы	350 372	–	5 319	–	355 691
Переводы и перечисления	–	–	433 190	(432 594)[a]	596
Поступления из прочих внешних источников	50 366	4 384	94 800	(41 684)[b]	107 866
Общая сумма поступлений	**7 399 132**	**4 384**	**533 309**	**(474 278)**	**7 462 547**
Общая сумма расходов сегмента	**7 542 292**	**(13 428)**	**678 153**	**(474 278)**	**7 732 739**
Профицит/(дефицит) за год	**(143 160)**	**17 812**	**(144 844)**	**–**	**(270 192)**
Активы сегмента	4 100 555	240 843	483 823	(73 628)[c]	4 751 593
Обязательства сегмента	2 162 273	265 563	2 107 103	(73 628)[c]	4 461 311
Общая сумма чистых активов	**1 938 282**	**(24 720)**	**(1 623 280)**	**–**	**290 282**
Капитальные расходы	**182 300**	**–**	**27 619**	**–**	**209 919**

[a] Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.
[b] Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 23,465 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 14,83 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,389 млн долл. США.
[c] Перекрестное заимствование средств миссиями.

Примечание 5
Сопоставление с бюджетом

89. В ведомости V — ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм — указана разница между бюджетными суммами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, и суммами фактических расходов, определенными на сопоставимой основе.

90. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать средства и утвержденные Генеральной Ассамблеей. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные для каждой миссии в соответствующих резолюциях Ассамблеи.

Возникновение существенной разницы

91. Первоначальные бюджетные суммы представляют собой ассигнования и суммы добровольных взносов, утвержденные Генеральной Ассамблеей 3 июля 2019 года на финансовый год с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Окончательный бюджет содержит суммы, складывающиеся из первоначальных бюджетных ассигнований с изменениями, утвержденными Ассамблеей, и сумм обязательств, принятых в соответствии с полномочиями, утвержденными Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

92. Существенной разницей между окончательными бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами, определенными с применением модифицированного метода начисления, считается разница, превышающая 5 процентов; случаи возникновения существенной разницы рассматриваются ниже.

Миссия	*Резолюция Генеральной Ассамблеи и доклад ККАБВ*	*Примечание*
ВСООНК	73/314	Несущественная разница
СООННР	73/321	**Сумма расходов на 11,46 процента (или 8,5 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований:** Недорасход объясняется главным образом тем, что фактические показатели доли вакансий превысили величины, заложенные в бюджет, в результате приостановки запланированной замены и развертывания неграждан-ского персонала, а также из-за более высокой, чем обычно, текучести кадров среди международных сотрудников и задержек с их оформлением на работу к концу 2019 года в связи с пандемией COVID-19.
ВСООНЛ	73/322	Несущественная разница
МООНРЗС	73/324	Несущественная разница
МООНК	73/318	Несущественная разница
МООНСДРК	73/315 и A/74/737/Add.12	Несущественная разница

Миссия	*Резолюция Генеральной Ассамблеи и доклад ККАБВ*	*Примечание*
МООНППГ	73/317 и 74/260	**Сумма расходов на 19,89 процента (или 10,4 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований:** Недорасход вызван в основном следующим: a) сокращением потребностей в ресурсах по категории «Военный и полицейский персонал», которое объясняется главным образом досрочной репатриацией полицейского персонала Организации Объединенных Наций и сформированных полицейских подразделений по сравнению с планом репатриации, который лег в основу составления бюджетной сметы, и более низкими, чем предусматривалось в бюджетной смете, расходами на перевозку репатриируемого имущества, принадлежащего контингентам; и b) сокращением потребностей в ресурсах по категории «Оперативные расходы», которое объясняется главным образом досрочным закрытием лагерей и других объектов миссии, в результате чего расходы на коммунальные услуги и удаление отходов и потребление топлива в отчетный период оказались ниже, чем предполагалось при составлении бюджета, а также привлечением меньшего, чем предусматривалось в бюджетной смете, числа индивидуальных подрядчиков для осуществления ликвидационной деятельности/
ЮНАМИД	73/278 B и 74/261 B	Несущественная разница
ЮНСОС	73/325	**Сумма расходов на 6,95 процента (или 42,1 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований:** Недорасход средств объясняется главным образом сокращением потребностей в ресурсах: a) по категории «Военный и полицейский персонал», в основном ввиду заключения нового контракта на продовольственное обеспечение по более низким ценам; b) по классу расходов «Воздушные операции», в основном из-за задержек с развертыванием самолетов и вертолетов; и c) по классу расходов «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», в основном из-за сокращения потребностей в перевозках, связанных с доставкой продовольствия, и заключения контракта на складское обслуживание третьей стороной по более низким ценам.

Миссия	*Резолюция Генеральной Ассамблеи и доклад ККАБВ*	*Примечание*
ЮНИСФА	73/311	Несущественная разница
МООНЮС	73/323	Несущественная разница
МИНУСМА	73/320	Несущественная разница
МИНУСКА	73/312	Несущественная разница
Вспомогательный счет	73/308	Несущественная разница
БСООН — прочая деятельность	73/310	Несущественная разница
РЦОЭ	73/309	Несущественная разница

93. В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV).

Сверка фактических сумм, представленных на сопоставимой основе, с суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	*Инвестиционная деятельность*	*Финансовая деятельность*	*Всего*
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	**(6 712 118)**	**–**	**–**	**(6 712 118)**
Базисная разница	(294 056)	(22 903)	–	(316 959)
Разница в представлении	7 340 493	(250 673)	–	7 089 820
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	**334 319**	**(273 576)**	**–**	**60 743**

Сверка фактических сумм, представленных на сопоставимой основе, с суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	*Инвестиционная деятельность*	*Финансовая деятельность*	*Всего*
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	**(7 117 880)**	**–**	**–**	**(7 117 880)**
Базисная разница	(326 041)	(175 361)	–	(501 402)
Разница в представлении	7 462 547	146 700	–	7 609 247
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	**18 626**	**(28 661)**	**–**	**(10 035)**

94. Базисная разница возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. В целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, должны быть исключены такие определенные на основе модифицированного кассового метода элементы, как принятые под бюджетные ассигнования обязательства. Эти обязательства не являются элементом движения денежных средств, хотя они относятся к бюджетным расходам. По аналогии — в целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, — учитываются такие обусловленные применением МСУГС элементы, как платежи в счет обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и денежные потоки инвестиционного характера, связанные с приобретением основных средств или нематериальных активов.

95. Структурная разница включает потоки денежных средств групп фондов, не относящихся к средствам операций по поддержанию мира, которые учитываются в финансовых ведомостях. В финансовых ведомостях учитываются результаты деятельности по всем группам фондов.

96. Временна́я разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. С учетом того, что бюджетные суммы относятся к отчетному периоду, временно́й разницы не существует.

97. Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и системах классификации данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм. В последней отражаются поступления, а также чистые изменения сальдо средств денежных пулов. К числу других причин возникновения разницы в представлении относится то, что суммы, включенные в ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм, не раскладываются на составные элементы, относящиеся соответственно к оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности.

Примечание 6
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Денежные средства в банке и кассовая наличность	3 943	657
Денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула — инструменты с первоначальным сроком погашения не более трех месяцев	135 519	78 062
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	**139 462**	**78 719**

Примечание 7
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Начисленные взносы	2 274 041	2 065 742
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(619 215)	(583 121)
Общая сумма начисленных взносов к получению	1 654 826	**1 482 621**

Примечание 8
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Добровольные взносы	5 252	12 508
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(5 252)	(5 286)
Общая сумма добровольных взносов к получению	–	**7 222**

Примечание 9
Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Государства-члены	160 849	148 132
Суммы, причитающиеся от структур связанных сторон Организации Объединенных Наций	15 646	18 346
Прочие поступления от возмездных операций к получению	11 508	12 694
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(141 168)	(134 894)
Общая сумма прочей дебиторской задолженности	**46 835**	**44 278**

Примечание 10
Запасы

98. После осуществления в предшествующем году проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах миссии продолжили очистку данных о запасах. В суммах, связанных с приобретением и потреблением запасов в отчетном году, учтена корректировка на 9,9 млн долл. США, произведенная с использованием специального операционного идентификатора, разработанного в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах. Возможно, что в дополнение к этому вносились и другие корректировки, которые

учитывались как обычные операции приемки и отпуска запасов, что привело к увеличению сумм, связанных с приобретением и потреблением запасов.

(В тыс. долл. США)

	Стратегические резервы	*Расходные материалы и предметы снабжения*	*Всего*
Начальные запасы на 1 июля 2018 года	**81 814**	**287 206**	**369 020**
Приобретено	39 203	347 468	386 671
Потреблено	(41 476)	(371 065)	(412 541)
Обесценено и списано	(1 030)	(8 960)	(9 990)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2019 года	**78 511**	**254 649**	**333 160**
Приобретено	50 890	290 115	341 005
Потреблено	(44 926)	(264 737)	(309 663)
Обесценено и списано	(1)	(20 314)	(20 315)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2020 года	**84 474**	**259 713**	**344 187**

Примечание 11
Прочие активы

99. Отсроченные платежи включают авансовые выплаты субсидии на образование на будущие учебные годы.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Отсроченные платежи	10 588	8 137
Авансовые платежи ПРООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций	2 762	8 180
Авансовые выплаты военному и другому персоналу	4 201	1 036
Авансовые выплаты персоналу	5 454	2 314
Авансы поставщикам	1 517	374
Авансовые переводы средств	7 111	6 531
Прочие активы	264	8
Общая сумма прочих активов	**31 897**	**26 581**

Примечание 12
Основные средства

100. Чистая балансовая стоимость основных средств по состоянию на 30 июня 2020 года составила 1346,3 млн долл. США (1545,7 млн долл. США в 2018/19 году). Общая сумма затрат на приобретение основных средств в 2020 году составила 119,6 млн долл. США (209,9 млн долл. США в 2018/19 году).

101. В течение отчетного года из операций по поддержанию мира выбыли основные средства на сумму 77,4 млн долл. США (18,8 млн долл. США в 2018/19 году) по чистой балансовой стоимости; это увеличение объясняется ликвидацией МООНППГ и сокращением численного состава ЮНАМИД. Оборудование было списано на сумму 18,8 млн долл. США (6,6 млн долл. США в 2018/19 году), главным образом по следующим причинам: нормальный износ и другие причины — на сумму 11,1 млн долл. США (4 млн долл. США в 2018/19 году), неисправности и аварии — на сумму 5,1 млн долл. США (1,2 млн долл. США в 2018/19 году) и передача оборудования в дар правительствам принимающих стран — на сумму 2,5 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2018/19 году). Здания и объекты инфраструктуры были списаны на сумму 58,6 млн долл. США (12,3 млн долл. США в 2018/19 году) — списание на всю эту сумму было произведено в связи с передачей зданий и объектов инфраструктуры в дар правительствам принимающих стран (на сумму 12,1 млн долл. США в 2018/19 году), а списание в результате утраты и по другим причинам не производилось (в 2018/19 году по этим причинам было произведено списание на сумму 0,2 млн долл. США).

102. В отчетном году не было выявлено обесценения основных средств (в 2018/19 году также было выявлено их обесценения).

103. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали значительными активами культурного наследия (в 2018/19 году они также не располагали такими активами).

Основные средства: 2019/20 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	*Инфраструктурные активы*	*Улучшения арендованной собственности*	*Мебель и недвижимый инвентарь*	*Аппаратура связи и информационная техника*	*Транспортные средства*	*Техника и оборудование*	*Незавершенное строительство*	*Всего*
Стоимость на 1 июля 2019 года	**1 092 119**	**684 978**	**422**	**3 380**	**384 771**	**830 206**	**455 272**	**24 597**	**3 475 745**
Поступление	14 954	(1 106)	–	214	17 313	36 976	22 896	28 323	119 570
Выбытие[a]	(147 758)	(61 182)	–	(173)	(60 065)	(105 436)	(75 741)	–	(450 355)
Завершенное строительство	7 800	3 372	–	–	–	–	–	(11 172)	–
Стоимость на 30 июня 2020 года	**967 115**	**626 062**	**422**	**3 421**	**342 019**	**761 746**	**402 427**	**41 748**	**3 144 960**
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2019 года	**(551 871)**	**(253 354)**	**(380)**	**(2 777)**	**(280 471)**	**(555 185)**	**(285 970)**	–	**(1 930 008)**
Амортизация	(63 085)	(36 652)	(42)	(202)	(32 295)	(56 007)	(34 097)	–	(222 380)
Выбытие[a]	102 311	35 117	–	169	58 017	93 887	64 187	–	353 688
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2020 года	**(512 645)**	**(254 889)**	**(422)**	**(2 810)**	**(254 749)**	**(517 305)**	**(255 880)**	**–**	**(1 798 700)**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2019 года	540 248	431 624	42	603	104 300	275 021	169 302	24 597	1 545 737
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2020 года	**454 470**	**371 173**	**–**	**611**	**87 270**	**244 441**	**146 547**	**41 748**	**1 346 260**

[a] Стоимость выбывших средств включает стоимость переданных чистых активов, составляющую 19,321 млн долл. США.

Основные средства: 2018/19 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	*Инфраструктурные активы*	*Улучшения арендованной собственности*	*Мебель и недвижимый инвентарь*	*Аппаратура связи и информационная техника*	*Транспортные средства*	*Техника и оборудование*	*Незавершенное строительство*	*Всего*
Стоимость на 1 июля 2018 года	**1 011 539**	**642 330**	**422**	**3 399**	**377 151**	**833 798**	**431 190**	**69 000**[a]	**3 368 829**
Поступление	30 088	–	–	181	36 782	27 943	37 805	77 120	209 919
Выбытие	(14 581)	(12 923)	(879)	(200)	(29 162)	(31 535)	(13 723)	–	(103 003)
Завершенное строительство	65 073	55 571	879	–	–	–	–	(121 523)	–
Стоимость на 30 июня 2019 года	**1 092 119**	**684 978**	**422**	**3 380**	**384 771**	**830 206**	**455 272**	**24 597**	**3 475 745**
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2018 года	**(501 960)**	**(218 102)**	**(295)**	**(2 729)**	**(272 873)**	**(526 108)**	**(259 286)**	–	**(1 781 353)**
Амортизация	(56 314)	(38 627)	(85)	(232)	(31 033)	(52 968)	(37 030)	–	(216 289)
Выбытие[b]	6 403	3 375	–	184	23 435	23 891	10 346	–	67 634
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2019 года	**(551 871)**	**(253 354)**	**(380)**	**(2 777)**	**(280 471)**	**(555 185)**	**(285 970)**	–	**(1 930 008)**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2018 года	509 579	424 228	127	670	104 278	307 690	171 904	69 000	1 587 476
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2019 года	**540 248**	**431 624**	**42**	**603**	**104 300**	**275 021**	**169 302**	**24 597**	**1 545 737**

[a] За вычетом сумм убытков от обесценения и стоимости списанных активов, относящихся к предыдущему году.

[b] Стоимость выбывших средств включает стоимость переданных чистых активов, составляющую 16,563 млн долл. США.

Примечание 13
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	Программное обеспечение собственной разработки	*Лицензионные права*	*Всего*
Начальная стоимость на 1 июля 2019 года	**4 853**	**206**	**5 059**
Поступление	–	–	–
Общая стоимость на 30 июня 2020 года	**4 853**	**206**	**5 059**
Начальная накопленная амортизация на 1 июля 2019 года	**1 146**	**159**	**1 305**
Амортизация	531	47	578
Конечная накопленная амортизация на 30 июня 2020 года	**1 677**	**206**	**1 883**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2019 года	3 707	47	3 754
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2020 года	**3 176**	**–**	**3 176**

104. На отчетную дату объем утвержденного бюджета по проекту «Умоджа» на период до 31 декабря 2020 года составил 566,4 млн долл. США. Доля расходов по проекту «Умоджа», покрываемая из бюджетов операций по поддержанию мира, составила 351,1 млн долл. США. В отчетный финансовый период миротворческие операции внесли на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа» (см. примечание 23, раздел «Субсидии и прочие переводы»), сумму в размере 19,4 млн долл. США (28,9 млн долл. США в 2018/19 году), в результате чего по состоянию на 30 июня 2020 года общая сумма средств, выделенных миротворческими операциями на эти цели, составила 337,3 млн долл. США. Амортизируемые расходы, связанные с системой «Умоджа», отражаются в составе нематериальных активов в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I), а доля миротворческих операций в рамках совместного несения расходов включена в настоящих финансовых ведомостях в состав расходов.

Примечание 14
Кредиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Начисления на оплату товаров и услуг	535 524	523 681
Задолженность перед поставщиками	141 031	166 582
Задолженность перед структурами связанных сторон Организации Объединенных Наций	3 687	6 865
Средства к перечислению	819	76

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Прочая задолженность	12 503	13 304
Итого, сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	**693 564**	**710 508**
Задолженность перед государствами-членами	1 558 965	1 337 587
Общая сумма кредиторской задолженности	**2 252 529**	**2 048 095**

Примечание 15
Поступившие авансовые платежи

105. Поступившие авансовые платежи включают полученные взносы в счет сумм взносов, которые будут начисляться в отношении последующих периодов, а также отсроченные поступления.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Поступившие авансовые платежи государств-членов	4 327	21 982
Отсроченные поступления	2 519	5 683
Общая сумма поступивших авансовых платежей	**6 846**	**27 665**

Примечание 16
Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	Текущие обязательства	*Долгосрочные обязательства*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2020 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	8 890	1 567 755	1 576 645
Компенсация за ежегодный отпуск	3 605	96 466	100 071
Выплаты в связи с репатриацией	9 892	225 032	234 924
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	**22 387**	**1 889 253**	**1 911 640**
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	45 780	–	45 780
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 035	42 719	44 754
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	**70 202**	**1 931 972**	**2 002 174**

	Текущие обязательства	*Долгосрочные обязательства*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2019 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	10 847	1 668 566	1 679 413
Компенсация за ежегодный отпуск	4 397	92 507	96 904
Выплаты в связи с репатриацией	11 765	225 840	237 605
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	**27 009**	**1 986 913**	**2 013 922**
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	39 978	–	39 978
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 017	36 663	38 680
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	**69 004**	**2 023 576**	**2 092 580**

106. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы и программой компенсационных выплат работникам, предусмотренной в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, определяются независимыми актуариями. Актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплате компенсации за ежегодный отпуск и предоставлению выплат в связи с репатриацией, как правило, выполняется каждые два года, и последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2019 года. Суммы по состоянию на 30 июня 2020 года представляют собой перенесенные на отчетную дату величины, определенные в результате оценки по состоянию на декабрь 2019 года, выполненной независимыми актуариями.

107. В настоящее время, чтобы определить срок, дающий право на участие в плане медицинского страхования после выхода на пенсию, в целях оценки обязательств по такому страхованию, Организация использует даты первоначального вступления работающих сотрудников в число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Организация выполнит переоценку данных о датах первоначального вступления в число участников Фонда или проведет сбор данных о фактических периодах участия в планах медицинского страхования Организации Объединенных Наций, и эти обновленные данные о работниках будут положены в основу следующей полной актуарной оценки, которая будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года.

108. Операции по поддержанию мира пересматривают и выбирают допущения и методы, используемые актуариями при выполнении оценки на конец года в целях определения требуемых затрат и взносов в связи с выплатами работникам. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях.

Актуарные допущения

(В процентах)

Величины, в отношении которых сделаны допущения	*Медицинское страхование после выхода на пенсию*	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*
Дисконтные ставки (на 30 июня 2020 года)	3,24	2,36	2,32
Дисконтные ставки (на 30 июня 2019 года)	3,90	3,25	3,36
Ожидаемые темпы роста расходов на медицинское обслуживание (на 30 июня 2020 года)	3,83–5,44	–	–
Ожидаемые темпы роста расходов на медицинское обслуживание (на 30 июня 2019 года)	3,84–5,50	–	–
Темпы роста путевых расходов (на 30 июня 2020 года)	–	2,20	–
Темпы роста путевых расходов (на 30 июня 2019 года)	–	2,20	–

109. Предполагаемые дисконтные ставки были определены на основе обновленных кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт». В вышеприведенной таблице указаны единые эквивалентные ставки, рассчитанные на основе дисконтных ставок, используемых в актуарных расчетах для различных денежных потоков.

110. Помимо рассматриваемых выше дисконтных ставок к числу допущений, которые в наибольшей степени повлияли на результаты актуарной оценки обязательств по выплатам работникам по состоянию на 30 июня 2020 года, относятся повозрастные показатели изменения расходов на выплаты возмещения на одного человека и показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения. В нижеследующих таблицах приведены суммы расходов на выплаты возмещения на одного человека в возрасте 65 лет и показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения, которые использовались в актуарных оценках.

Расходы на выплаты возмещения на одного человека для определенного возраста

(В долл. США)

Планы страхования	*По состоянию на 30 июня 2020 года*	*По состоянию на 30 июня 2019 года*[a]
Планы в Соединенных Штатах		
«Этна»/ПМС/СМО — без участия в плане «Медикэр»	13 819	17 276
«Этна»/ПМС/СМО — с участием в плане «Медикэр»	9 629	7 196
«Блю кросс» — без участия в плане «Медикэр»	10 985	13 858
«Блю кросс» — с участием в плане «Медикэр»	9 422	7 162
«Сигна дентал»	932	1 142

Планы страхования	*По состоянию на 30 июня 2020 года*	*По состоянию на 30 июня 2019 года*[a]
Планы за пределами Соединенных Штатов		
ЮНСМИС	6 382	6 680
«Сигна» ВПС/ППМС/ДПМС/ГКК	3 361	6 536
ПМСУ	1 889	2 527/2 679[b]

Сокращения: ВПС — всемирный план медицинского страхования; ГКК — Wiener Gebietskrankenkasse (Австрийский национальный план медицинского страхования); ДПМС — дополнительный план медицинского страхования; ПМС — план медицинского страхования для Нью-Йорка; ПМСУ — план медицинского страхования (УВКБ); ППМС — полный план медицинского страхования; СМО — страховая медицинская организация.

[a] Статистические данные в разбивке по возрастным группам отсутствуют. Таким образом, предполагаемые суммы были рассчитаны для среднего возраста и скорректированы для возраста 65 лет (на основе прежних величин связанного с возрастом повышения показателей кривой размеров выплат возмещения по требованиям).

[b] Для ПМСУ (Организация Объединенных Наций и ПРООН)/плана «Альянц» (ЮНИДО) использовалось особое допущение.

Показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения

(В процентах)

	По состоянию на 30 июня 2020 года							
	«Этна»/ПМС/СМО		*«Блю кросс»*					
Возраст бенефициара	*Без участия в плане «Медикэр»*	*С участием в плане «Медикэр»*	*Без участия в плане «Медикэр»*	*С участием в плане «Медикэр»*	*«Сигна дентал»*	*ЮНСМИС*	*«Сигна» ВПС/ППМС/ДПМС/ГКК*	*ПМСУ*
40	1,4	3,4	1,8	0,4	2,0	2,0	3,3	3,3
45	1,4	5,9	1,8	0,5	1,6	2,4	3,3	3,3
50	1,4	1,2	1,8	4,9	1,3	3,1	3,3	3,3
55	1,4	1,3	1,8	2,3	0,9	3,9	3,3	3,3
60	1,4	7,0	1,8	0,2	0,4	4,5	3,3	3,3
65	1,4	6,5	1,8	9,9	0,1	4,8	3,3	3,3
70	1,4	0,3	1,8	2,0	0,6	5,1	3,4	3,4
75	1,4	0,2	1,8	1,1	1,4	4,9	3,4	3,4
80	1,4	4,6	1,8	3,1	2,6	4,5	3,4	3,4
85	1,4	0,1	1,8	16,0	4,3	4,0	3,4	3,4

Сокращения: ВПС — всемирный план медицинского страхования; ГКК — Wiener Gebietskrankenkasse (Австрийский национальный план медицинского страхования)*;* ДПМС — дополнительный план медицинского страхования; ПМС — план медицинского страхования для Нью-Йорка; ПМСУ — план медицинского страхования (УВКБ);ППМС — полный план медицинского страхования; СМО — страховая медицинская организация.

111. Расходы на выплаты возмещения на одного человека по плану медицинского страхования после выхода на пенсию обновлены с учетом последних представленных к оплате требований и сведений о числе участников плана. Допущения в отношении темпов изменения расходов на медицинское обслуживание, сделанные при выполнении оценки, основаны на долгосрочном прогнозе, составленном компанией «Аон Хьюитт».

Допущения в отношении темпов изменения расходов на медицинское обслуживание

(В процентах)

	По состоянию на 30 июня 2020 года			*По состоянию на 30 июня 2019 года*		
	Начальная величина	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*	*Начальная величина*	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме плана «Медикэр»	5,44	3,85	13 лет	5,50	3,85	14 лет
План «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,26	3,85	13 лет	5,32	3,85	14 лет
План стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,66	3,85	13 лет	4,70	3,85	14 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	3,76	2,85	8 лет	3,84	3,05	9 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, еврозона	3,83	3,65	3 года	3,87	3,65	4 года

112. Для выполнения оценки было сделано допущение о том, что темпы роста окладов персонала категории специалистов составляют 9,27 процента для сотрудников в возрасте 23 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 70 лет. В отношении темпов роста окладов сотрудников категории общего обслуживания было сделано допущение о том, что они составляют 6,84 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,47 процента для сотрудников в возрасте 70 лет. Эти допущения использовались для плана Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и при выполнении данной актуарной оценки в целях обеспечения согласованности в моделировании.

113. В отношении неиспользованных дней ежегодного отпуска было сделано допущение, что годовые темпы роста их числа в течение прогнозируемого срока службы одного сотрудника будут следующими: в первые три года — 10,9 процента; в период с четвертого по восьмой годы — 1 процент; и в период с девятого года — 0,5 процента, вплоть до достижения допустимого максимального числа, составляющего 60 дней.

114. Для планов с установленным размером пособия допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Допущения в отношении выхода сотрудников на пенсию, увольняющегося числа сотрудников и показателей смертности соответствуют тем допущениям, которые используются Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им своей актуарной оценки.

Изменение объема обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 июля	**2 013 922**	**1 647 923**
Стоимость услуг текущего периода	99 855	113 860
Расходы по выплате процентов	65 018	72 041
Произведенные выплаты	(51 636)	(45 642)
Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов	**113 237**	**140 259**
Корректировка и актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменений в чистых активах[a]	(215 519)	225 740
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 30 июня	**1 911 640**	**2 013 922**

[a] Совокупная сумма актуарных прибылей и убытков, учтенных в ведомости изменений в чистых активах, составляет чистую прибыль на сумму 113,677 млн долл. США (чистый убыток на сумму 101,842 млн долл. США в 2018/19 году).

Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки

115. Ниже приводится информация об изменении объема обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процентного пункта.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*
По состоянию на 30 июня 2020 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(171 589)	(7 984)	(4 150)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(3)	(4)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	200 667	8 500	4 467
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	4
По состоянию на 30 июня 2019 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(177 762)	(9 631)	(4 413)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(4)	(5)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	207 390	10 311	4 762
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	5

Анализ чувствительности расходов на медицинское обслуживание

116. Главное допущение при выполнении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение объема обязательств в результате изменения темпов расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, как то дисконтной ставки. Ниже указывается изменение величины оценки обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года		*По состоянию на 30 июня 2019 года*	
	Увеличение	*Уменьшение*	*Увеличение*	*Уменьшение*
Изменение предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процентного пункта:				
Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию	193 737	(167 649)	158 084	(181 544)
Изменение суммы стоимости услуг текущего периода и расходов по выплате процентов	18 431	(15 685)	15 979	(18 003)

Прочая информация о планах выплат установленного размера

117. Данные о выплатах приводятся как оценка выплат, которые были бы произведены увольняющимся сотрудникам и/или пенсионерам в течение года исходя из тех прав, которые приобретаются по каждому плану: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск.

Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2020 года	19 427	23 532	8 677	51 636
По состоянию на 30 июня 2019 года	20 310	18 039	7 293	45 642

Информация за прошлые годы: общая сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск по состоянию на 30 июня

(В тыс. долл. США)

	2019 год	*2018 год*	*2017 год*	*2016 год*	*2015 год*
Приведенная сумма обязательств по выплатам установленного размера	2 013 922	1 647 923	1 756 938	1 663 547	1 507 334

Начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок

118. Прочие начисленные обязательства по выплатам окладов на отчетную дату включают начисления по выплатам в связи с отпуском на родину на сумму 29,9 млн долл. США (24,8 млн долл. США в 2018/19 году), выплатам субсидии на репатриацию и надбавки на переезд на сумму 6,1 млн долл. США (5,4 млн долл. США в 2018/19 году), выплатам в связи с поездками для посещения семьи на сумму 1,2 млн долл. США (1,2 млн долл. США в 2018/19 году) и отгулами на сумму 2,4 млн долл. США (1,7 млн долл. США в 2018/19 году), а также другие начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок на сумму 6,2 млн долл. США (6,9 млн долл. США в 2018/19 году).

Фонд для компенсационных выплат в связи с миротворческой деятельностью — компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D

119. Фонд для компенсационных выплат предназначен для выплаты пособий в случае наступления смерти, получения увечья или заболевания при выполнении служебных обязанностей. Правила, регулирующие эти компенсационные выплаты, закреплены в добавлении D к Положениям и правилам о персонале. Поступление средств в этот фонд обеспечивается за счет начисления суммы в размере 0,5 процента от величины чистого вознаграждения (включая корректив по месту службы), которая проводится в качестве расходов на персонал по бюджетам миротворческих миссий. Из этого фонда удовлетворяются представляемые персоналом миротворческих миссий требования о выплате компенсации в соответствии с добавлением D, включая выплату ежемесячных пособий в случае смерти и потери трудоспособности и осуществление паушальных выплат при получении увечья или в случае болезни, а также на покрытие медицинских расходов.

120. В отношении обязательств по выплате компенсации работникам выполняется актуарная оценка. Обязательства определяются исходя из прогнозируемых выплат, и их сумма увеличивается с учетом надбавки на разницу в стоимости жизни и уменьшается исходя из показателей смертности, а затем дисконтируется для получения приведенной суммы обязательств. Сумма обязательств по состоянию на 30 июня 2020 года, составляющая 44,8 млн долл. США, рассчитана на основе оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2019 года. В эти расчеты была заложена та же величина корректировки на стоимость жизни, которая использовалась при выполнении оценки Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2019 года и которая составила 2,2 процента. Допущения относительно показателей смертности основаны на статистических таблицах ВОЗ. Как и при оценке обязательств по выплатам установленного размера, дисконтные ставки были определены на основе кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

121. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения корректировки на стоимость жизни и предполагаемых дисконтных ставок. Ниже показано изменение величины оценки обязательств по выплатам, предусмотренным в добавлении D, при изменении указанных параметров на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
При увеличении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	6 850	5 585
В процентах от суммы обязательств на конец года	15	14
При уменьшении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	(5 630)	(4 500)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(13)	(12)
При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	2 919	(4 565)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(7)	(12)
При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	3 536	5 727
В процентах от суммы обязательств на конец года	8	15

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

122. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Пенсионного фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

123. Финансовое обязательство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

124. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2019 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 144,4 процента (139,2 процента по результатам оценки на 31 декабря 2017 года). С учетом применения существующей системы пенсионных корректив коэффициент

обеспеченности составил 107,1 процента (102,7 процента по результатам оценки на 31 декабря 2017 года).

125. По результатам актуарной оценки на 2019 год был выявлен актуарный профицит в размере 0,5 процента (по результатам оценки на 2017 год был выявлен дефицит в размере 0,05 процента) от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения.

126. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и докладывает о ней Правлению пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Выплаты при увольнении

127. По состоянию на отчетную дату операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не имели обязательств по выплатам при увольнении (в 2018/19 году они также не имели таких обязательств).

Примечание 17
Резервы под обязательства

128. В ходе осуществления деятельности миротворческих миссий к ним могут предъявляться различные претензии. Эти претензии разделяются на две основные категории: коммерческие и административно-правовые. По состоянию на отчетную дату нескольким миротворческим операциям, действующим в различных районах, был выставлен ряд коммерческих претензий в связи с неисполнением или нарушением контракта или несогласованным использованием помещений. По состоянию на 30 июня 2020 года сумма выплат по этим делам оценивалась в 15,8 млн долл. США (10,4 млн долл. США в 2018/19 году), включая сумму в размере 5,8 млн долл. США (8,7 млн долл. США в 2018/19 году), перенесенную с предыдущего года. Для выплат по административным делам, которые возбуждаются по требованию нынешних и бывших работников, был создан резерв в размере 1,1 млн долл. США (1,2 млн долл. США в 2018/19 году). Предполагается, что выплаты по этим коммерческим претензиям и административным делам будут произведены в течение одного года.

129. Резервы на сумму 12,8 млн долл. США (11,3 млн долл. США в 2018/19 году) на осуществление восстановительных работ для приведения освобождаемых помещений в первоначальный вид и первоначальное состояние включают новые резервы на сумму 1,7 млн долл. США для ЮНСОС и МИНУСКА. Сроки расходования резервов на осуществление восстановительных работ достоверно оценить невозможно.

130. Были созданы резервы на сумму 233,5 млн долл. США (183,8 млн долл. США в 2018/19 году) под зачет средств государствам-членам. Были сохранены резервы на сумму 9,9 млн долл. США под обязательства МООНЛ, ООНКИ и МООНСГ/МООНППГ. Общий объем этих резервов составил 243,4 млн долл. США (190,6 млн долл. США в 2018/19 году). Средства, подлежащие зачету государствам-членам в связи действующими миссиями, включают свободные от обязательств ассигнования на сумму 99,1 млн долл. США (40,6 млн долл. США в 2018/19 году), инвестиционный доход в объеме 35 млн долл. США (36,5 млн долл. США в 2018/19 году), прочие поступления и относящиеся к предыдущим периодам корректировки на сумму 16 млн долл. США (5,5 млн долл. США в 2018/19 году) и сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в размере 83,4 млн долл. США (101,2 млн долл. США в 2018/19 году).

Решение об использовании этих резервов под зачет средств государствам-членам будет принято Генеральной Ассамблеей в следующем финансовом году.

(В тыс. долл. США)

	Под зачет средств государствам-членам	*На выплаты по искам и претензиям*	*На осуществление восстановительных работ*	*На реорганизацию*	*Всего*
Резервы на 1 июля 2018 года	**200 460**	**11 534**	**4 541**	**–**	**216 535**
Увеличение резервов	183 867	2 132	7 086	20 255	213 340
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(3 579)	(1 846)	(325)	–	(5 750)
Использованные суммы	(190 114)	(256)	(10)	–	(190 380)
Резервы на 30 июня 2019 года	**190 634**	**11 564**	**11 292**	**20 255**	**233 745**
Увеличение резервов	233 487	10 061	1 731	–	245 279
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(514)	(4 210)	(195)	–	(4 919)
Использованные суммы	(180 208)	(515)	(16)	(20 255)	(200 994)
Резервы на 30 июня 2020 года	**243 399**	**16 900**	**12 812**	**–**	**273 111**

Примечание 18
Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Заимствования средств[a]	47 376	47 376
Прочие обязательства	11 820	11 850
Общая сумма прочих обязательств	**59 196**	**59 226**

[a] См. примечание 25 в части, касающейся сумм, подлежащих перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций (п. 196).

Примечание 19
Совокупный накопленный профицит/дефицит

131. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования включает сумму накопленного дефицита по обязательствам по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск. Он включает также совокупный профицит средств на приобретение стратегических запасов материальных средств для развертывания, который переносится на следующий финансовый год для пополнения таких запасов, и совокупный профицит средств в фонде для возмещения расходов на миротворческую деятельность, который переносится на следующий период для покрытия соответствующих расходов.

Накопленный профицит — средства ограниченного использования

132. В ряде случаев Генеральная Ассамблея уполномочивала СООННР и ВСООНЛ удерживать остатки средств, которые в противном случае были бы возвращены государствам-членам. Суммы накопленного профицита на счетах СООННР и ВСООНЛ соответственно в размере 36 млн долл. США и

19,6 млн долл. США указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования. Эти суммы соответствуют невыплаченным начисленным взносам и временно удерживаются в соответствии с решением Ассамблеи, принятым в ее резолюции 36/116 A .

133. В своей резолюции 57/323 Генеральная Ассамблея приняла решение временно приостановить возврат сумм накопленного профицита применительно к МООНПГ, ПМООНГ, ГПМООНГ, МООНЦАР, МИНУГУА, ЮНОСОМ и ЮНТАК ввиду нехватки денежных средств у этих миссий. Суммы накопленного профицита на счетах этих миссий указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования.

Примечание 20
Резервы

Резервный фонд для операций по поддержанию мира

134. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был учрежден в качестве механизма передачи денежных средств для обеспечения оперативного реагирования операций по поддержанию мира в целях покрытия расходов и удовлетворения потребностей в средствах на начальном этапе развертывания или на этапе расширения операций по поддержанию мира. В текущем финансовом периоде из Резервного фонда для операций по поддержанию мира каких-либо новых займов не предоставлялось (новые займы не предоставлялись и в 2018/19 году).

135. По состоянию на отчетную дату Фонду причитались непогашенные авансы на сумму 12,8 млн долл. США (12,8 млн долл. США в 2018/19 году), которые были предоставлены МООНЦАР и остаются непогашенными с февраля 2000 года ввиду отсутствия у этой миссии достаточных денежных ресурсов.

136. По состоянию на отчетную дату объем резервов в Резервном фонде для операций по поддержанию мира составлял 150 млн долл. США (150 млн долл. США в 2018/19 году), а совокупный профицит — сумму в размере 7,5 млн долл. США (5,8 млн долл. США в 2018/19 году), складывающуюся из инвестиционных поступлений на сумму 3,7 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2020 года, и на сумму 3,8 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года. Последняя из этих сумм будет направлена на удовлетворение потребностей в ресурсах по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира в 2020/21 году. Совокупный профицит в размере 3,7 млн долл. США, который относится к периоду, закончившемуся 30 июня 2020 года, может быть использован в будущем в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи.

Примечание 21
Поступления от безвозмездных операций и прочие поступления

Начисленные взносы

137. Учет начисленных взносов на сумму 6898 млн долл. США (6998,4 млн долл. США в 2018/19 году) был произведен согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и правилам, используемым Организацией Объединенных Наций, исходя из шкалы взносов для финансирования операций по поддержанию мира.

Добровольные взносы

138. Добровольные денежные взносы поступили на финансирование ВСООНК. Поступления в виде взносов в натуральной форме представляют собой взносы в виде предоставления товаров, освобождения от уплаты сборов за посадку, аэропортовых сборов и сборов за регистрацию транспортных средств и предоставления разрешения на использование объектов и помещений. В отчетный период были предоставлены объекты и помещения, справедливая стоимость аренды которых оценивается в общей сложности в 282,4 млн долл. США (308,7 млн долл. США в 2018/19 году). Операции были освобождены от уплаты сборов за посадку и других аэропортовых сборов на общую сумму 16,3 млн долл. США (20,5 млн долл. США в 2018/19 году) и сборов за регистрацию транспортных средств на сумму 1,5 млн долл. США (1,7 млн долл. США в 2018/19 году). Операции были освобождены от оплаты различных товаров и сборов на сумму 0,4 млн долл. США (в 2018/19 году — на сумму 0,4 млн долл. США), в результате чего общий объем взносов в натуральной форме составил 300,6 млн долл. США (331,3 млн долл. США в 2018/19 году).

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Добровольные взносы (государств-членов) в денежной форме	23 651	24 388
Добровольные взносы (государств-членов) в натуральной форме	300 627	331 303
Общая сумма добровольных взносов	**324 278**	**355 691**

139. Взносы в натуральной форме в виде услуг не принимаются к учету, и поэтому они не включены в указанные выше суммы поступлений в виде взносов в натуральной форме. Такие взносы включают освобождение от уплаты различных сборов, обычно взимаемых за услуги. К таким сборам (от уплаты которых операции были освобождены) относились пассажирские сборы в аэропортах на сумму 4,1 млн долл. США (5,1 млн долл. США в 2018/19 году), сборы за пользование радиочастотами на сумму 3,1 млн долл. США (2,8 млн долл. США в 2018/19 году) и сборы за прочие услуги на сумму 0,4 млн долл. США (0,2 млн долл. США в 2018/19 году).

Прочие переводы и перечисления

140. К прочим переводам и перечислениям на сумму 1,4 млн долл. США (0,6 млн долл. США в 2018/19 году) относятся суммы, перечисленные специальными политическими миссиями в РЦОЭ.

Прочие поступления от возмездных операций

141. Бóльшая часть прочих поступлений приходится на фонд возмещения расходов (см. примечание 25, п. 201). Поступления в виде возмещения расходов в объеме 55,8 млн долл. США (52,9 млн долл. США в 2018/19 году) складываются из сумм возмещения расходов на топливо, помещения и услуги по материально-техническому обеспечению, предоставленные другим учреждениям Организации Объединенных Наций, государствам-членам, неправительственным организациям и международным учреждениям (в размере 36,2 млн долл. США; 34,9 млн долл. США в 2018/19 году) и поставщикам и другим внешним структурам (в размере 19,6 млн долл. США; 18 млн долл. США в 2018/19 году). С учетом поступлений в виде возмещения расходов за услуги, оказанные одними миротворческими миссиями другим таким миссиям, на сумму 70,5 млн долл. США (23,5 млн долл. США в 2018/19 году), которые, соответственно, были

исключены из сводных финансовых ведомостей в результате взаимозачета, общая сумма поступлений в фонд возмещения расходов составила 126,3 млн долл. США (76,4 млн долл. США в 2018/19 году).

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Поступления по линии фонда возмещения расходов	55 816	52 899
Поступления от продажи оборудования и запасов	4 892	1 815
Чистая курсовая прибыль	4 683	1 513
Прочие разные поступления	1 733	1 935
Общая сумма прочих поступлений	**67 124**	**58 162**

Примечание 22
Финансовые инструменты и денежный пул

Денежный пул

142. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении операций по поддержанию мира денежных средств и их эквивалентов они располагают средствами, вложенными в основной денежный пул Казначейства Организации Объединенных Наций. Основной денежный пул включает операционные остатки средств в ряде валют на банковских счетах и средства, вложенные в финансовые инструменты. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы основного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый им доход распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждой участвующей в этом пуле структуры. Финансовые инструменты, в которые вложены средства основного пула, предназначены для продажи и поэтому оцениваются по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Средства этого пула не вложены в какие-либо финансовые инструменты, предназначенные для других целей или признаваемые при первоначальном принятии к учету как активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

143. По состоянию на 30 июня 2020 года общая сумма активов в основном пуле составила 9373,2 млн долл. США (8053,6 млн долл. США в 2018/19 году); из нее на долю операций по поддержанию мира приходились сумма в размере 1655,7 млн долл. США (1307,6 млн долл. США в 2018/19 году). Приходящийся на их долю чистый доход от вложений средств основного пула составил 48,9 млн долл. США (48,9 млн долл. США в 2018/19 году).

Финансовые инструменты

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*По состоянию на 30 июня 2020 года*	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Финансовые активы			
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит			
Краткосрочные инвестиции — доля в составе основного пула[a]		1 111 525	1 116 666
Долгосрочные инвестиции — доля в составе основного пула[b]		418 386	112 855
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит		**1 529 911**	**1 229 521**
Займы и дебиторская задолженность			
Денежные средства и их эквиваленты — доля в составе основного пула	6	135 519	78 062
Денежные средства и их эквиваленты — прочее	6	3 943	657
Итого, денежные средства и их эквиваленты		**139 462**	**78 719**
Начисленные взносы	7	1 654 826	1 482 621
Добровольные взносы	8	–	7 222
Прочая дебиторская задолженность	9	46 835	44 278
Прочие активы (исключая отсроченные платежи)	11	21 309	18 444
Общая сумма займов и дебиторской задолженности		**1 862 432**	**1 631 284**
Общая балансовая стоимость финансовых активов		**3 392 343**	**2 860 805**
Общая сумма финансовых активов, вложенных в основной пул		**1 665 430**	**1 307 583**
Финансовые обязательства, исчисленные по амортизированной стоимости			
Задолженность перед государствами-членами	14	1 558 965	1 337 587
Прочая кредиторская задолженность	14	693 564	710 508
Прочие обязательства (исключая заимствования средств)	18	11 820	11 850
Общая сумма обязательств, исчисленных по амортизированной стоимости		**2 264 349**	**2 059 945**
Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов			
Чистый доход от вложений средств, помещенных в основной денежный пул		48 885	48 940
Прочий инвестиционный доход		832	764
Общий инвестиционный доход		**49 717**	**49 704**

[a] Балансовая стоимость: 1 110,246 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года, 1 117, 015 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года.

[b] Балансовая стоимость: 409,937 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года, 113,633 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года.

Поступления от операций с финансовыми инструментами

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости		
Инвестиционный доход — доля поступлений от операций со средствами в составе основного пула	38 025	43 322
Нереализованные прибыли/(убытки) — доля прибыли/(убытков) от операций со средствами в составе основного пула	10 860	5 618
Поступления от операций с финансовыми активами, учитываемыми по справедливой стоимости	**48 885**	**48 940**
Финансовые инструменты, не учитываемые по справедливой стоимости		
Реализованные/нереализованные прибыли/(убытки)	–	–
Общая сумма поступлений от операций с финансовыми инструментами	**48 885**	**48 940**

Управление финансовыми рисками: общий обзор

144. Операции по поддержанию мира подвергаются следующим финансовым рискам:

a) кредитному риску;

b) риску неликвидности;

c) рыночному риску.

145. В настоящем примечании представлена информация о подверженности операций по поддержанию мира этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими и об управлении собственными средствами.

Управление финансовыми рисками: основные принципы управления рисками

146. Применяемые операциями по поддержанию мира методы управления рисками соответствуют Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями Организации Объединенных Наций. За управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами, отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

147. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

148. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности, проверяет соблюдение Руководящих принципов и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений. Помимо указанных рисков операции по поддержанию мира не выявили никаких других областей повышенного риска, связанного с финансовыми инструментами.

149. Операции по поддержанию мира определяют находящиеся в их распоряжении собственные средства как совокупность их чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели заключаются в сохранении способности операций продолжать осуществление деятельности и в выполнении мандатов миротворческих миссий. Операции по поддержанию мира управляют собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, рисков, присущих базовым активам, и текущих и будущих потребностей операций в оборотных средствах.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

150. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, вкладами на счетах и форвардными валютными контрактами в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов.

Кредитный риск: управление

151. Руководящими принципами управления инвестициями предусматривается постоянное наблюдение за эмитентом и кредитными рейтингами контрагентов. Средства основного денежного пула разрешается, в частности, размещать на счетах в банках и вкладывать в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства основного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, такие как ценные бумаги, обеспеченные активами или закладными, и долевые ценные бумаги.

152. Управление инвестициями осуществляется в централизованном порядке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и в обычных обстоятельствах миссиям не разрешается заниматься инвестированием средств.

Кредитный риск: взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

153. Большая часть взносов к получению причитается с государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. На отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали какими-либо активами под обеспечение дебиторской задолженности (в 2018/19 году они также не располагали залоговыми активами).

Кредитный риск: резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности

154. Операции по поддержанию мира производят оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на каждую отчетную дату. При наличии объективных данных о том, что операции по поддержанию мира не смогут получить полную причитающуюся им сумму, создается соответствующий резерв. Остатки сумм, зачисляемые на счет резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, используются в тех случаях, когда администрация утверждает списание задолженности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, или восстанавливаются по погашении дебиторской задолженности, ранее скорректированной на обесценение. Ниже приводится информация о движении средств на счете резервов в течение отчетного года.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля	**723 301**	**736 945**
Списанные суммы	(642)	(150)
Корректировки в течение года	42 976	(13 494)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 30 июня	**765 635**	**723 301**

155. Исходя из результатов наблюдения за кредитным риском операции по поддержанию мира считают, что, за исключением указанной суммы, никаких резервов под обесценение дебиторской задолженности не требуется.

Кредитный риск: начисленные взносы

156. Ниже приводится информация о срочной структуре задолженности по начисленным взносам и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по начисленным взносам

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год		*2018/19 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
Менее одного года	1 308 507	–	1 101 833	–
От одного года до двух лет	146 544	–	140 877	–
Более двух лет	818 990	619 215	823 032	583 121
Общая сумма	**2 274 041**	**619 215**	**2 065 742**	**583 121**

Кредитный риск: добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

157. Ниже приводится информация о срочной структуре дебиторской задолженности, за исключением начисленных взносов к получению, и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год		*2018/19 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
Непросроченная и необесцененная задолженность	3 265	–	3 422	–
Менее одного года	30 139	–	40 624	–
От одного года до двух лет	13 225	3 306	8 272	2 068

	2019/20 год		*2018/19 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
От двух до трех лет	8 780	5 268	3 125	1 875
Более трех лет	137 846	137 846	136 237	136 237
Общая сумма	**193 255**	**146 420**	**191 680**	**140 180**

Кредитный риск: денежные средства и их эквиваленты

158. По состоянию на отчетную дату объем денежных средств и их эквивалентов в операциях по поддержанию мира составлял 139,5 млн долл. США (78,7 млн долл. США в 2018/19 году), что представляет собой максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Кредитный риск: инвестирование средств денежного пула

159. В соответствии с Руководящими принципами управления инвестициями средства не должны вкладываться в ценные бумаги эмитентов, кредитный рейтинг которых ниже рекомендованного уровня, а также устанавливается максимально допустимый объем вложений в ценные бумаги отдельных эмитентов. При осуществлении инвестиций в текущий и предыдущие периоды эти требования были соблюдены. Для вложения средств основного пула используются рейтинги, определяемые крупными рейтинговыми агентствами; для облигаций и дисконтных ценных бумаг используются рейтинги компаний «Стэндард энд Пуэрз файнэншл сервисиз» и «Мудиз инвесторз сервисиз» и агентства «Фитч», а для срочных вкладов на счетах в банках — рейтинги устойчивости агентства «Фитч».

Распределение инструментов, в которые вложены средства основного пула, по кредитным рейтингам по состоянию на конец года

Инвестиции	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2020 года*	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2019 года*
Облигации (долгосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 44,9 процента — AAA, 47,3 процента — AA+/AA/AA- и 7,8 процента — без рейтинга; «Фитч»: 60 процентов — AAA, 18,6 процента — AA+/AA/AA- и 21,4 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 55,5 процента — Aaa, 36,8 процента — Aa1/Aa2/Aa3 и 7,7 процента — без рейтинга	«Стэндард энд Пуэрз»: 93,4 процента — AA+/AA/AA- и 6,6 процента — A+; «Фитч»: 67,2 процента — AAA, 32,8 процента — AA; «Мудиз»: 54,1 процента — Aaa и 45,9 процента — Aa1/Aa2
Коммерческие ценные бумаги (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 72,9 процента — F1+/F1 и 27,1 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 92,3 процента — P-1 и 7,7 процента — P-3	Вложения отсутствуют
Ценные бумаги с обязательством обратного выкупа (краткосрочные рейтинги)	Вложения отсутствуют	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 100 процентов — F1+; «Мудиз»: 100 процентов — P-1

Инвестиции	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2020 года*	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2019 года*
Срочные вклады (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)	«Фитч»: 39,7 процента — aa- и 60,3 процента — a+/a	«Фитч»: 52,3 процента — aa/aa- и 47,7 процента — a+/a/a-
Депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A1+/A1;	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A1+[a];
	«Фитч»: 100 процентов — F1+/F1;	«Фитч»: 100 процентов — F1+[a];
	«Мудиз»: 100 процентов — P-1	«Мудиз»: 100 процентов — P-1[a]

[a] Исправлено.

160. Казначейство Организации Объединенных Наций внимательно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства им вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по обесценившимся инструментам инвестирования.

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

161. Риск неликвидности — это риск того, что у операций по поддержанию мира может не оказаться достаточных средств для покрытия своих обязательств при наступлении срока их погашения. Подход к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы та или иная операция всегда располагала достаточными ликвидными средствами для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и при этом не несла неприемлемые убытки и не создавала риск нанесения ущерба репутации миротворческим операциям.

162. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами требуется, чтобы расходы производились после получения средств от доноров, что значительно снижает риск неликвидности в связи с причитающимися начисленными взносами, поступление которых обеспечивает в основном стабильный ежегодный приток денежных средств. Осуществление расходов до получения средств разрешается только в порядке исключения при условии соблюдения установленных критериев в отношении управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

163. Операции по поддержанию мира занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств. Большая доля инвестируемых средств операций по поддержанию мира вкладывается в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия их обязательств на момент наступления сроков их погашения.

164. В 2019/20 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств, и обеим этим миссиям пришлось заимствовать средства у другой действующей миротворческой миссии — МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2020 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС и МООНК, составляли соответственно 15 млн долл. США и 30 млн долл. США (15 млн долл. США и 28,8 млн долл.

США в 2018/19 году), в результате чего общая непогашенная сумма средств в рамках перекрестного заимствования по состоянию на 30 июня 2020 года достигла 45 млн долл. США (43,8 млн долл. США в 2018/19 году). В целом положение с ликвидностью у всех остальных миротворческих миссий, кроме ЮНСОС, в конце июня 2020 года было хорошим, а ЮНСОС заимствовала в июле 2020 года у МИНУСМА сумму в размере 35 млн долл. США, которая была возвращена в том же месяце.

165. В начале 2019 года Генеральный секретарь в своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) рассмотрел вопрос об ухудшении положения с ликвидностью по линии бюджетов миротворческих операций и регулярного бюджета. Проблема ликвидности вызвана задержками с уплатой начисленных взносов государствами-членами, однако принятию адекватных мер по решению этой проблемы препятствуют ограничения, установленные государствами-членами. Генеральный секретарь представил ряд предложений по устранению этих ограничений и повышению возможностей гибкого управления денежными средствами, два из которых были одобрены Генеральной Ассамблеей: отмена ограничения на перекрестное заимствование денежных средств действующими миссиями; и начисление взносов на полный бюджетный год, включая период, не охватываемый утвержденным мандатом.

Риск неликвидности: инвестирование средств денежного пула

166. Основной денежный пул подвержен риску неликвидности в связи с тем, что вложенные средства должны выдаваться участникам по первому требованию. Для обеспечения участникам пула возможности своевременно погашать свои обязательства в пуле поддерживается достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг. Основная доля денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств может быть востребована для удовлетворения оперативных потребностей всего за сутки. Таким образом, риск неликвидности, связанный с основным пулом, считается низким.

Риск неликвидности: финансовые обязательства

167. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что соответствующая структура может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом имеющихся в распоряжении этой структуры денежных средств и их эквивалентов, средств к получению и инвестиций, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения ее финансовых обязательств. На отчетную дату операции по поддержанию мира не выставляли никакого залога под обеспечение каких бы то ни было обязательств или условных обязательств (в 2018/19 году залог не выставлялся), и в течение года ни одна из третьих сторон не отказывалась от востребования средств в погашение какой-либо кредиторской задолженности операций или других их обязательств (в 2018/19 году отказов не было). Ниже приводится информация о сроках погашения финансовых обязательств исходя из самой ранней даты, на которую от операций по поддержанию мира могут потребовать погашения каждого из этих финансовых обязательств.

Сроки погашения финансовых обязательств (недисконтированные суммы)

(В тыс. долл. США)

	Менее 3 месяцев	*От 3 до 12 месяцев*	*Свыше 1 года*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2020 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	2 252 529	–	–	2 252 529
Прочие обязательства (исключая заимствования)	11 820	–	–	11 820
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2020 года	**2 264 349**	**–**	**–**	**2 264 349**
По состоянию на 30 июня 2019 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	2 048 095	–	–	2 048 095
Прочие обязательства (исключая заимствования)	11 850	–	–	11 850
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2019 года	**2 059 945**	**–**	**–**	**2 059 945**

Управление финансовыми рисками: рыночный риск

168. Рыночный риск — это риск того, что изменение рыночных цен, как то валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений операций по поддержанию мира или на стоимости их финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения.

Рыночный риск: валютный риск

169. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. Операции по поддержанию мира проводят операции и имеют активы и обязательства в валютах, отличных от их операционной валюты, и подвержены валютному риску, возникающему в результате колебаний обменных курсов валют.

170. Основное предназначение средств в валютах, отличных от доллара США, заключается в финансировании оперативной деятельности на местах в странах действия миссий. Операции по поддержанию мира поддерживают на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещают средства на банковских счетах в долларах США. Операции держат часть денежных средств в валютах, обмен которых на доллары США либо ограничен законодательством, либо затруднен, и которые используются исключительно для местных расходов в соответствующих странах.

171. Операции по поддержанию мира смягчают валютный риск путем установления такого распределения взносов доноров по разным валютам, какое соответствовало бы потребностям в средствах в соответствующих валютах для оперативных целей. С учетом того, что средства основного пула вложены преимущественно в инструменты, деноминированные в долларах США, что порождает низкий валютный риск, а также ввиду низкого риска, связанного с другими

финансовыми инструментами, операции по поддержанию мира считают валютный риск низким (в 2018/19 году валютный риск считался низким).

Рыночный риск: процентный риск

172. Процентный риск — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения уровня процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым годами. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск.

173. К приносящим проценты финансовым инструментам операций по поддержанию мира относятся денежные средства и их эквиваленты во вкладах под фиксированный процент и инвестиционные инструменты с фиксированной процентной ставкой. Для операций процентный риск возникает главным образом в связи с их инвестированием их средств, включенных в основной пул. По состоянию на отчетную дату средства основного пула были размещены главным образом в ценных бумагах с коротким сроком погашения, не достигающим пяти лет (менее четырех лет в 2018/19 году). Средний срок погашения по ценным бумагам, в которые вложены средства основного пула, составил 0,79 года (0,48 года в 2018/19 году), что свидетельствует о низком уровне риска.

Рыночный риск: анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к изменению процентных ставок

174. Анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к процентному риску показывает, как изменилась бы справедливая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности вследствие изменения уровня процентных ставок. Ввиду того, что эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита или дефицита и объема чистых активов. В таблице ниже показаны последствия увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1 процентному пункту). Приведенные в таблице значения следует рассматривать как пример.

Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к процентному риску

(В млн долл. США)

	Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)								
	-200	*-150*	*-100*	*-50*	*0*	*50*	*100*	*150*	*200*
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости									
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2020 года	145,2	108,9	72,6	36,3	–	(36,3)	(72,6)	(108,9)	(145,2)
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2019 года	75,7	56,8	37,8	18,9	–	(18,9)	(37,8)	(56,7)	(75,7)

Рыночный риск: прочее

175. Основной пул не подвержен в значительной степени прочим рискам, связанным с изменением рыночной цены, ввиду того, что его средства не используются для осуществления операций по продаже ценных бумаг без покрытия, кредитования ценными бумагами и маржинального кредитования, что ограничивает потенциальную потерю собственных средств.

Учетная классификация и справедливая стоимость

176. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Для денежных средств и их эквивалентов и дебиторской и кредиторской задолженности за балансовую стоимость принимается обоснованно приближенная оценка справедливой стоимости.

Иерархия оценок справедливой стоимости

177. В таблице ниже приводится информация о распределении финансовых инструментов, учитываемых в отчетности по справедливой стоимости, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Эти уровни определяются следующим образом:

a) уровень 1: для оценки используются (нескорректированные) котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках на идентичные активы и обязательства;

b) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (т. е. через цены), либо косвенно (т. е. через производные от цены);

c) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

178. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котируемых рыночных цен на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценок ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если котировки можно свободно и регулярно получать у биржи, дилера, брокера, отраслевой группы, ценовой службы или регулирующего органа, и эти цены являются ценами фактических и регулярно осуществляемых рыночных сделок между независимыми сторонами. За котируемую рыночную цену, используемую для оценки стоимости финансовых активов в составе основного пула, принимается текущая цена покупки.

179. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки, которые предполагают максимальное использование наблюдаемых на рынках данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

180. Ниже приводится информация о распределении активов основного пула, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Оцениваемые по справедливой стоимости финансовые активы и обязательства уровня 3 отсутствовали, и переводы финансовых активов на значительные суммы между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

Иерархия оценок справедливой стоимости

(В тыс. долл. США)

	30 июня 2020 года			*30 июня 2019 года*		
	Уровень 1	*Уровень 2*	*Итого*	*Уровень 1*	*Уровень 2*	*Итого*
Финансовые активы, размещенные в основном пуле и учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит						
Корпоративные облигации	313 006	–	313 006	–	–	–
Облигации неамериканских учреждений	931 953	–	931 953	697 351	–	697 351
Неамериканские государственные облигации	90 989	–	90 989	–	–	–
Наднациональные облигации	613 502	–	613 502	–	–	–
Облигации казначейства США	404 250	–	404 250	820 364	–	820 364
Основной пул — коммерческие ценные бумаги	–	1 288 368	1 288 368	–	–	–
Основной пул — депозитные сертификаты	–	3 146 786	3 146 786	–	150 119	150 119
Основной пул — срочные вклады	–	1 780 000	1 780 000	–	5 840 000	5 840 000
Всего	**2 353 700**	**6 215 154**	**8 568 854**	**1 517 715**	**5 990 119**	**7 507 834**

Примечание 23
Расходы

Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам

181. Оклады работников включают оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, а также выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Оклады, заработная плата и прочие выплаты	1 395 146	1 478 316
Взносы в планы пенсионного и других видов страхования	357 793	377 268
Выплаты в связи с репатриацией	9 171	26 742
Выплаты в связи с отпуском	11 240	14 266
Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий работникам	**1 773 350**	**1 896 592**

Услуги по контрактам для контингентов

182. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся выплаты в порядке возмещения странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, расходов на личный состав и имущество и в связи с самообеспечением. Возмещение производится по

заранее установленным стандартным ставкам на одного человека в месяц и по общим категориям имущества.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Расходы на воинские и полицейские контингенты	1 406 992	1 502 159
Расходы на принадлежащее контингентам имущество и имущество для самообеспечения	938 834	973 914
Расходы на доставку на место и замену личного состава контингентов	88 596	123 233
Расходы на деятельность контингентов	24 861	25 250
Общая сумма расходов в связи с услугами по контрактам для контингентов	**2 459 283**	**2 624 556**

Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками

183. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавка на жизнь и пособия для добровольцев Организации Объединенных Наций, суточные для военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций и предоставляемые им другие компенсационные выплаты и надбавки, а также плата за услуги консультантам и подрядчикам.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Добровольцы Организации Объединенных Наций	77 418	78 944
Военные наблюдатели	62 670	66 203
Полицейские Организации Объединенных Наций	114 361	141 299
Консультанты и другие подрядчики	35 925	64 810
Прочие лица	12 269	13 335
Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками	**302 643**	**364 591**

Субсидии и прочие переводы

184. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей, предоставляемые учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам. Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке представляют собой взносы на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа», а также расходов на отправление внутреннего правосудия и на внедрение модели глобального обслуживания.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей	9 022	9 975
Переводы средств партнерам-исполнителям	55 081	37 633
Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке	21 991	32 085
Общая сумма субсидий и прочих переводов	**86 094**	**79 693**

Предметы снабжения и расходные материалы

185. К предметам снабжения и расходным материалам относятся закупаемые топливо, продовольствие, канцелярские принадлежности, запасные части, предметы медицинского назначения и ремонтно-эксплуатационные принадлежности и материалы общего назначения.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Горюче-смазочные материалы	239 092	368 222
Продовольствие	276 399	333 385
Запасные части и расходные материалы[a]	79 886	110 097
Списанные запасы	20 315	9 990
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	**615 692**	**821 694**

[a] Включая не поддающуюся определению сумму чистой корректировки, выполненной в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах (см. пункт 98).

Поездки

186. К путевым расходам относятся такие расходы на поездки, как оплата персоналу, консультантам и лицам, не являющимся сотрудниками, расходов на транспорт, выплата им надбавок и покрытие им других соответствующих издержек.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Поездки сотрудников	19 633	33 717
Поездки с представительскими целями	437	664
Общая сумма расходов на поездки	**20 070**	**34 381**

Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования

187. Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования на сумму 2,2 млн долл. США (2,3 млн долл. США в 2018/19 году) относятся к выплатам, предусмотренным в добавлении D.

Прочие оперативные расходы

188. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, коммунальные услуги, услуги подряда, учебную подготовку, услуги по обеспечению безопасности, общие службы, аренду, страхование, создание резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности и расходы на деятельность, связанную с разминированием.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Воздушный транспорт	405 364	492 533
Наземный транспорт	12 108	4 213
Связь и информационные технологии	180 016	183 316
Помещения и объекты	125 350	75 744
Услуги, связанные с разминированием	152 499	158 714
Прочие услуги подряда	180 210	162 894
Приобретение товаров	79 911	73 363
Приобретение нематериальных активов	19 124	12 858
Аренда офисных и иных помещений и оборудования	36 670	40 816
Техническое обслуживание и ремонт	39 322	40 238
Прочее	151 962	30 433
Общая сумма прочих оперативных расходов	**1 382 536**	**1 275 122**

Прочие расходы

189. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, выплаты ex gratia и компенсационные выплаты.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Взносы в натуральной форме	300 263	330 928
Выплаты ex gratia и компенсационные выплаты	327	668
Прочее	97	94
Общая сумма прочих расходов	**300 687**	**331 690**

Примечание 24
Зачет сумм государствам-членам

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Суммы, подлежавшие зачету в отчетном году	233 487	183 867
Неиспользованные суммы, подлежавшие зачету государствам-членам в предыдущие годы и восстановленные в отчетном году	(514)	(3 579)
Относящиеся к предыдущим годам суммы, зачтенные в счет взносов, начисленных на покрытие обязательств, принятых в соответствии с предоставленными полномочиями	(61 644)	(94 975)
Всего	**171 329**	**85 313**

Примечание 25
Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

190. К ключевому управленческому персоналу относятся те лица, которые могут оказывать значительное влияние в принятии решений в отношении финансов и деятельности операций по поддержанию мира. Применительно к операциям по поддержанию мира, в группу ключевого управленческого персонала входят Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря и отдельные должностные лица на уровне заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и руководителей миротворческих миссий. На эти лица возложены соответствующие полномочия и ответственность за планирование деятельности операций по поддержанию мира, руководство ею и ее контроль.

Ключевой управленческий персонал по состоянию на 30 июня 2020 года

Имя и фамилия	*Должность*	*Месяц вступления в должность*
Антониу Гутерриш	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций	Январь 2017 года
Амина Дж. Мохаммед	Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	Февраль 2017 года
Мария Л. Р. Виотти	Руководитель аппарата	Январь 2017 года
Кэтрин Поллард	Заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления	Сентябрь 2019 года
Атул Кхаре	Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке	Январь 2019 года
Жан-Пьер Лакруа	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира	Февраль 2017 года
Чандрамули Раманатан	Контролер	Февраль 2019 года

Имя и фамилия	*Должность*	*Месяц вступления в должность*
Элизабет Спехар	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель ВСООНК	Июнь 2016 года
Бернард Ли	Исполняющий обязанности руководителя СООННР	Октябрь 2019 года
Генерал-майор Стефано Дель Коль	Руководитель ВСООНЛ и командующий Силами	Август 2018 года
Колин У. Стюарт	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНРЗС	Декабрь 2017 года
Захир Танин	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНК	Октябрь 2015 года
Лейла Зерруги	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНСДРК	Февраль 2018 года
Джеремайя Н. К. Мамаболо	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель ЮНАМИД	Апрель 2017 года
Лиза К. Филипетто	Помощник Генерального секретаря и руководитель ЮНСОС	Март 2018 года
Мехари З. Гебремариам	Командующий Силами и исполняющий обязанности руководителя ЮНИСФА	Апрель 2019 года
Дэвид Ширер	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНЮС	Январь 2017 года
Аннадиф К. М. Салех	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСМА	Декабрь 2015 года
Манкёр Ндиайе	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСКА	Март 2019 года

191. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала включает оклады, корректив по месту службы и такие прочие выплаты, как различные субсидии и пособия и взносы работодателя в планы пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*[a]
Ключевой управленческий персонал		
Оклад и корректив по месту службы	5 304	3 257
Прочие денежные выплаты	1 511	802
Неденежные льготы	1 222	1 200
Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала	**8 037**	**5 259**

[a] Ключевой управленческий персонал включал Генерального секретаря, первого заместителя Генерального секретаря, руководителя аппарата, заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке, Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Генерального директора Организации Объединенных Наций в Вене, Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, помощника Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, Контролера и директора Отдела счетов.

192. Генеральному секретарю бесплатно предоставляется резиденция; справедливая стоимость аренды эквивалентного жилья составляет 1,2 млн долл. США в год (1,2 млн долл. США в 2018/19 году). К прочим неденежным льготам, предоставляемым ключевому управленческому персоналу, относятся бесплатное или субсидируемое жилье и услуги. Авансы, получаемые ключевым управленческим персоналом, предоставляются в счет выплат, предусматриваемых Положениями и правилами о персонале; таким правом получения авансов в счет выплат может широко пользоваться весь персонал миротворческих операций.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов

193. Нижеследующие фонды, связанные с миротворческой деятельностью, дополняющей деятельность операций по поддержанию мира, организованы по типу целевых фондов, и, соответственно, информация по ним отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций. Суммы резервов и сальдо средств на конец года в этих связанных с указанной деятельностью фондах указаны ниже.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов: резервы и сальдо средств

(В тыс. долл. США)

	2019/20 год	*2018/19 год*
Целевой фонд в поддержку делимитации и демаркации границы между Эфиопией и Эритреей	1 544	1 514
Целевой фонд для Сомали — Объединенное командование	426	418
Целевой фонд в поддержку выполнения Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в Москве 14 мая 1994 года	9	8
Целевой фонд для программы оказания содействия полиции в Боснии и Герцеговине	337	330
Целевой фонд в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира	2 280	2 234

	2019/20 год	*2018/19 год*
Целевой фонд в поддержку деятельности Департамента операций в пользу мира	33 201	96 017
Целевой фонд для поддержки мирного процесса в Демократической Республике Конго	2 368	2 306
Целевой фонд для поддержки Временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово	1 146	1 124
Целевой фонд поддержки Комиссии по установлению мира в Итури	7	7
Целевой фонд в поддержку мирного процесса в Судане	472	463
Целевой фонд для Совместной группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в Дарфуре	6 394	6 326
Целевой фонд для поддержки деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде	1 829	1 794
Целевой фонд для поддержки установления прочного мира в Дарфуре	409	399
Целевой фонд для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали	12 622	18 798
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали	780	760
Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали	46 021	46 807
Целевой фонд для поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре	177	173
Целевой фонд в поддержку политического переходного процесса в Гаити	251	413
Целевой фонд для оказания содействия в ликвидации сирийского химического оружия	318	312
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике	214	209
Всего	**110 805**	**180 411**

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

194. Ниже приводятся данные, относящиеся к связанной с поддержанием мира деятельности, которая финансируется из регулярного бюджета и информация о которой отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций.

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования[a]	*Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе*	*Неизрасходованный остаток средств*
Год, закончившийся 30 июня 2020 года			
Департамент операций в пользу мира	5 858	2 501	3 357
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	35 883	15 908	19 975
ГВНООНИП	10 862	4 222	6 640
Общая сумма	**52 603**	**22 631**	**29 972**
Год, закончившийся 30 июня 2019 года			
Департамент операций в пользу мира	10 748	8 139	2 609
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	71 277	51 570	19 707
ГВНООНИП	19 919	13 975	5 944
Общая сумма	**101 944**	**73 684**	**28 260**

[a] Ассигнования на год, закончившийся 30 июня 2020 года, в соответствии с резолюциями 74/264 A-C и ассигнования на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с резолюциями 73/280 A-C.

Операции со связанными сторонами

195. В порядке обычной деятельности финансовые операции Организации в целях экономии средств при их выполнении часто совершаются одной представляющей финансовую отчетность структурой от имени другой такой структуры, а расчеты по ним производятся впоследствии. Проценты на такие остатки средств по операциям между структурами не начисляются.

Суммы, подлежащие перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций

196. В Общий фонд Организации Объединенных Наций подлежит перечислению миротворческими операциями сумма в размере 47,4 млн долл. США (47,4 млн долл. США в 2018/19 году), из которой сумма в размере 37,4 млн долл. США относится к ОНУК, а сумма в размере 10 млн долл. США — к ЧВС ООН. Эти миссии завершили свою деятельность соответственно 30 июня 1964 года и 30 июня 1967 года.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: сальдо, учитываемые в составе обязательств Фонда уравнения налогообложения

197. В финансовых ведомостях операций по поддержанию мира расходы по выплатам работникам указываются за вычетом налогов. Налоговые обязательства, связанные с операциями по поддержанию мира, указываются отдельно в составе обязательств Фонда уравнения налогообложения в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций, для которой датой закрытия финансовой отчетности является 31 декабря.

198. Фонд уравнения налогообложения был учрежден в соответствии с положениями резолюции 973 (X) Генеральной Ассамблеи для уравнения чистого вознаграждения всех сотрудников вне зависимости от их обязательств в отношении национального налогообложения. При ведении оперативного учета Фонд уравнения налогообложения включает в состав поступлений суммы налогообложения персонала, должности которого финансируются по регулярному бюджету и бюджетам миротворческих операций, Международного уголовного трибунала по Руанде, Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, формируемым за счет начисленных взносов.

199. Этот фонд включает в состав расходов суммы, зачитываемые в счет взносов в регулярный бюджет и бюджеты миротворческих операций, Международного остаточного механизма и международных трибуналов, начисляемых государствам-членам, которые не взимают налоги с доходов своих граждан, получаемых в Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, которые взимают подоходный налог со своих граждан, работающих в Организации, эти суммы не зачитываются в полном объеме. Вместо этого их доля используется в первую очередь для возмещения сотрудникам налогов, которые они платят со своего дохода в Организации Объединенных Наций. Часть такого возмещения уплаченных налогов учитывается Фондом в качестве расходов. Сотрудники, должности которых финансируются из внебюджетных фондов и от которых их страны требуют платить подоходный налог, получают возмещение непосредственно за счет средств этих фондов. Ввиду того, что Организация действует в качестве агента в рамках этого механизма, общая разница соответствующих поступлений и расходов указывается в финансовых ведомостях в составе кредиторской задолженности.

200. По состоянию на 31 декабря 2019 года совокупный накопленный профицит в Фонде уравнения налогообложения составил 123 млн долл. США (96,7 млн долл. США в 2018 году); из этого профицита к выплате Соединенным Штатам Америки причиталась на конец года сумма в размере 70,2 млн долл. США (39,8 млн долл. США в 2018 году), а другим государствам-членам — сумма в размере 52,8 млн долл. США (56,9 млн долл. США в 2018 году). Из средств, подлежащих выплате Соединенным Штатам на конец 2019 года, сумма в размере приблизительно 32,5 млн долл. США (18,7 млн долл. США в 2018 году) относится к операциям по поддержанию мира. Общая сумма средств, подлежащих выплате Фондом, составляет 182,6 млн долл. США (150,9 млн долл. США в 2018 году) и включает относящиеся к 2019 и предыдущим налоговым годам обязательства по возмещению налогов, оцененные в 59,6 млн долл. США (54,1 млн долл. США в 2018 году); часть этой суммы в размере приблизительно 31,4 млн долл. США была выплачена в январе 2020 года, а расчеты по выплатам на сумму приблизительно 28,2 млн долл. США были произведены в апреле 2020 года.

Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

201. Стоимость услуг, предоставленных другим учреждениям Организации Объединенных Наций, составила 16,1 млн долл. США (18,7 млн долл. США в 2018/19 году), а стоимость услуг, оказанных странам, предоставляющим воинские контингенты, и другим государствам-членам, — 13,8 млн долл. США (11,1 млн долл. США в 2018/19 году).

За год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	*Страны, предоставляющие воинские контингенты, и другие государства-члены*	*Неправительственные организации и международные учреждения*	*Поставщики*	*Другие внешние структуры*	*Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям*	*Всего*
Топливо	4 101	1 089	618	2 946	655	2 972	12 381
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	1 068	249	476	771	139	2 057	4 760
Логистическая поддержка — наземный транспорт	582	1 831	59	370	451	100	3 393
Поддержка в области связи и информационных технологий	1 516	135	48	128	8 124	55 747	65 698
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	5 860	7 302	2 699	1 382	3 137	2 271	22 651
Продовольственное обеспечение	252	3 025	1 064	–	76	177	4 594
Медицинское обслуживание	505	16	161	295	31	16	1 024
Услуги персоналу	86	–	34	37	119	6 852	7 128
Прочие услуги	2 163	131	1 118	527	439	272	4 650
Общая сумма прочих поступлений	**16 133**	**13 778**	**6 277**	**6 456**	**13 171**	**70 464**	**126 279**

За год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	*Страны, предоставляющие воинские контингенты, и другие государства-члены*	*Неправительственные организации и международные учреждения*	*Поставщики*	*Другие внешние структуры*	*Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям*	*Всего*
Топливо	6 561	1 011	435	3 881	715	3 839	16 442
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	1 413	424	321	1 836	903	2 165	7 062
Логистическая поддержка — наземный транспорт	1 281	5 076	27	97	304	62	6 847
Поддержка в области связи и информационных технологий	971	129	73	30	5 213	9 086	15 502
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	6 181	972	3 469	1 163	1 820	870	14 475
Продовольственное обеспечение	195	3 321	249	–	76	189	4 030
Медицинское обслуживание	552	27	159	229	10	9	986
Услуги персоналу	15	–	54	–	232	6 863	7 164
Прочие услуги	1 506	155	311	757	745	382	3 856
Общая сумма прочих поступлений	**18 675**	**11 115**	**5 098**	**7 993**	**10 018**	**23 465**	**76 364**

Примечание 26
Договорные обязательства

Обязательства по договорам операционной аренды

202. Операции по поддержанию мира заключают договоры операционной аренды земельных участков, постоянных и временных зданий и оборудования. Общая сумма арендных платежей, учтенных в составе расходов, за отчетный год составила 33,8 млн долл. США (35,6 млн долл. США в 2018/19 году). Условные арендные платежи определяются договорами аренды. Заключенные договора аренды не включали положения, предусматривающие право выкупа или повышения размера арендной платы или устанавливающие какие-либо ограничения. Ниже приводится информация о будущих минимальных платежах по неаннулируемым договорам аренды.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Срок погашения менее 1 года	11 277	12 113
Срок погашения от 1 года до 5 лет	21 553	28 301
Срок погашения свыше 5 лет	3 391	5 589
Общая сумма обязательств по договорам операционной аренды	**36 221**	**46 003**

Контрактные обязательства

203. На отчетную дату объем обязательств по контрактам на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были поставлены, составил 389,6 млн долл. США (274,3 млн долл. США в 2018/19 году).

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2020 года	*По состоянию на 30 июня 2019 года*
Основные средства	64 075	43 861
Нематериальные активы	1 208	1 083
Товары и услуги	324 327	229 331
Общая сумма непогашенных контрактных обязательств	**389 610**	**274 275**

Примечание 27
Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

204. В процессе осуществления миротворческих операций миссии время от времени становятся сторонами в различных арбитражных разбирательствах, им предъявляются коммерческие претензии и иски и они становятся объектами других юридических действий или действий, совершаемых правительствами. Ввиду характера юридической практики и связанных с этим сложностей во многих случаях трудно предсказать величину или диапазон потерь или сроки будущих выплат и обоснованно оценить сумму таких потерь или определить такие сроки. Таким образом, начисление выплат в связи с юридическими делами не

производится до тех пор, пока не будет сочтено вероятным, что могут быть понесены потери в связи с конкретным делом, и пока не станет возможным обоснованно оценить сумму таких потерь. По состоянию на 30 июня 2020 года общая сумма условных обязательств, связанных с коммерческими претензиями и другими претензиями частноправового характера, составила 26,2 млн долл. США (17,4 млн долл. США в 2018/19 году).

205. Административно-правовые претензии, по большей части, связаны с назначениями, выплатами и льготами и увольнениями со службы. Начисление выплат в связи с такими претензиями не производится до тех пор, пока не станет вероятным определенный результат и не станет возможным обоснованно оценить сумму потенциальной компенсации. По состоянию на 30 июня 2020 года условные обязательства по таким претензиям составили в 4,4 млн долл. США (6,8 млн долл. США в 2018/19 году), включая сумму в размере 1,4 млн долл. США (1 млн долл. США в 2018/19 году), перенесенную с предыдущего отчетного года, и дополнительную сумму в размере 3 млн долл. США (5,8 млн долл. США в 2018/19 году) по делам, открытым в течение отчетного года. Эти претензии могут быть урегулированы в течение 2020/21 года, однако ввиду неопределенности исхода разбирательств по этим претензиям невозможно предсказать сумму и сроки соответствующих выплат.

Условные активы

206. Условные активы указываются в отчетности, когда существует вероятность получения платежа в результате урегулирования спора. По состоянию на 30 июня 2020 года операции не располагали существенными условными активами (в 2018/19 году они также не располагали такими активами).

Примечание 28
COVID-19 и события после отчетной даты

207. 11 марта 2020 года вспышка нового коронавирусного заболевания (COVID-19) была объявлена ВОЗ глобальной пандемией. Пандемия COVID-19 сказалась в определенной степени на оперативных аспектах и существе деятельности, выполняемой миротворческими операциями в соответствии с их мандатами. До конца июня действовали ограничения на замену личного состава воинских контингентов, а контакты с местным населением были сведены к минимуму. До настоящего времени всемирная пандемия COVID-19 и возникшие в результате нее перебои в снабжении не оказали негативного влияния на финансовые активы миротворческих операций, включая инвестированные средства в составе денежного пула, запасы и основные средства. Есть основания полагать, что оценки, включенные в данную финансовую отчетность, не претерпят существенных изменений. В связи с COVID-19 возникли сомнения относительно поступления части начисленных взносов и прогнозируемого притока некоторых поступлений в будущем, однако сколь-либо значительного воздействия на общий объем поступлений в отчетный период не наблюдалось. COVID-19 не влияет на оценку непрерывности функционирования.

208. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких других существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Приложение I

Финансовая отчетность в разбивке по миссиям

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	ВСООНК	*СООННР*	*ВСООНЛ*	*МООНРЗС*	*МООНК*	*МООНСДРК*	*МООНППГ*	*ЮНАМИД*
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	955	2 667	16 170	515	271	7 453	463	2 646
Инвестиции	10 574	29 227	180 269	5 454	2 428	83 179	5 207	27 764
Начисленные взносы к получению	17 077	16 788	91 026	45 717	32 066	275 905	27 416	206 477
Прочая дебиторская задолженность	74	108	1 478	439	12	2 330	364	477
Запасы	2 149	2 189	11 547	3 722	1 240	26 910	17	44 655
Основные средства	5 432	36 626	80 553	10 590	2 065	85 713	9 689	137 465
Прочие активы	35	101	636	74	278	1 292	12	1 507
Общая сумма активов	**36 296**	**87 706**	**381 679**	**66 511**	**38 360**	**482 782**	**43 168**	**420 991**
Обязательства								
Кредиторская задолженность	11 306	16 803	219 084	5 505	996	323 749	6 618	213 764
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	146	234	1 345	700	778	6 144	367	4 346
Прочие обязательства и резервы под обязательства	2 758	9 844	6 256	16 174	32 857	35 279	22 423	15 653
Общая сумма обязательств	**14 210**	**26 881**	**226 685**	**22 379**	**34 631**	**365 172**	**29 408**	**233 763**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**22 086**	**60 825**	**154 994**	**44 132**	**3 729**	**117 610**	**13 760**	**187 228**
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	22 086	24 838	135 429	44 132	3 729	117 610	13 760	187 228
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	35 987	19 565	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**22 086**	**60 825**	**154 994**	**44 132**	**3 729**	**117 610**	**13 760**	**187 228**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	ВСООНК	*СООННР*	*ВСООНЛ*	*МООНРЗС*	*МООНК*	*МООНСДРК*	*МООНПГ*	*ЮНАМИД*
Начисленные взносы	30 550	76 439	512 142	60 454	39 732	1 185 935	52 423	533 305
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	24 587	977	4 872	4 044	84	16 359	675	476
Инвестиционный доход	236	716	4 347	207	159	2 829	117	1 369
Прочие поступления	119	44	665	390	6	2 525	2 860	348
Общая сумма поступлений	**55 492**	**78 176**	**522 026**	**65 095**	**39 981**	**1 207 648**	**56 075**	**535 498**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	14 545	14 638	96 117	19 561	28 602	223 330	13 936	156 538
Услуги по контрактам для контингентов	11 842	28 704	323 464	939	–	424 425	6 047	175 963
Прочие расходы	20 686	23 195	101 890	41 694	11 052	463 430	50 350	289 278
Суммы, зачтенные государствам-членам	2 105	9 834	5 802	1 158	(15)	11 843	16 633	14 945
Общая сумма расходов	**49 178**	**76 371**	**527 273**	**63 352**	**39 639**	**1 123 028**	**86 966**	**636 724**
Профицит/(дефицит) за год	**6 314**	**1 805**	**(5 247)**	**1 743**	**342**	**84 620**	**(30 891)**	**(101 226)**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНСОС	*ЮНИСФА*	*МООНЮС*	*МИНУСМА*	*МИНУСКА*	*Всего*
Активы						
Денежные средства и их эквиваленты	420	3 153	7 996	25 884	22 262	90 855
Инвестиции	4 291	33 568	56 471	289 615	249 664	977 711
Начисленные взносы к получению	239 089	54 395	315 744	195 004	138 122	1 654 826
Прочая дебиторская задолженность	792	862	798	62 483	1 523	71 740
Запасы	44 250	13 698	58 020	77 115	39 017	324 529
Основные средства	184 520	90 551	206 416	250 115	164 787	1 264 522
Прочие активы	2 281	927	2 379	2 296	11 690	23 508
Общая сумма активов	**475 643**	**197 154**	**647 824**	**902 512**	**627 065**	**4 407 691**

	ЮНСОС	*ЮНИСФА*	*МООНЮС*	*МИНУСМА*	*МИНУСКА*	*Всего*
Обязательства						
Кредиторская задолженность	127 046	64 305	322 525	413 579	308 241	2 033 521
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	2 483	1 176	6 878	4 778	6 389	35 764
Прочие обязательства и резервы под обязательства	70 936	7 562	13 942	30 080	48 991	312 755
Общая сумма обязательств	**200 465**	**73 043**	**343 345**	**448 437**	**363 621**	**2 382 040**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**275 178**	**124 111**	**304 479**	**454 075**	**263 444**	**2 025 651**
Чистые активы						
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	275 178	124 111	304 479	454 075	263 444	1 970 099
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	55 552
Резервы	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**275 178**	**124 111**	**304 479**	**454 075**	**263 444**	**2 025 651**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНСОС	*ЮНИСФА*	*МООНЮС*	*МИНУСМА*	*МИНУСКА*	*Всего*
Начисленные взносы	605 699	279 137	1 294 642	1 251 116	976 376	6 897 950
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	107 844	480	56 476	39 662	62 384	318 920
Инвестиционный доход	3 092	1 198	4 303	9 963	6 472	35 008
Прочие поступления	2 258	1 372	2 631	2 459	705	16 382
Общая сумма поступлений	**718 893**	**282 187**	**1 358 052**	**1 303 200**	**1 045 937**	**7 268 260**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	85 142	38 650	276 245	186 143	181 533	1 334 980
Услуги по контрактам для контингентов	80 780	103 528	468 851	446 192	386 989	2 457 724
Прочие расходы	504 790	128 740	573 661	567 313	441 768	3 217 847
Суммы, зачтенные государствам-членам	63 432	7 557	(7 628)	2 627	42 049	170 342
Общая сумма расходов	**734 144**	**278 475**	**1 311 129**	**1 202 275**	**1 052 339**	**7 180 893**
Профицит/(дефицит) за год	**(15 251)**	**3 712**	**46 923**	**100 925**	**(6 402)**	**87 367**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	*Вспомогательный счет*	*БСООН*	*БСООН — стратегические запасы материальных средств для развертывания*	*РЦОЭ*	*Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам*	*Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность*	*Всего*
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	11 821	1 571	877	7 606	(538)[a]	2 479	5 352	29 168
Инвестиции	132 900	17 693	9 800	85 433	–	27 868	59 960	333 654
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	12 820	259	590	185	18	–	19 031	32 903
Запасы	–	248	9 710	7 948	419	–	1 333	19 658
Основные средства	–	645	29 830	37 095	11 656	–	2 512	81 738
Прочие активы	–	6 680	73	979	402	–	173	8 307
Общая сумма активов	**157 541**	**27 096**	**50 880**	**139 246**	**11 957**	**30 347**	**88 361**	**505 428**
Обязательства								
Кредиторская задолженность	–	18 760	4 278	7 572	1 089	28	21 216	52 943
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	8 156	545	–	964	1 956 563	(5)	1 966 223
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	–	26	–	–	–	2 144	2 170
Общая сумма обязательств	–	**26 916**	**4 849**	**7 572**	**2 053**	**1 956 591**	**23 355**	**2 021 336**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**157 541**	**180**	**46 031**	**131 674**	**9 904**	**(1 926 244)**	**65 006**	**(1 515 908)**
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	7 541	180	46 031	131 674	9 904	(1 926 244)	65 006	(1 665 908)
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	150 000	–	–	–	–	–	–	150 000
Общая сумма чистых активов	**157 541**	**180**	**46 031**	**131 674**	**9 904**	**(1 926 244)**	**65 006**	**(1 515 908)**

[a] Дефицит денежных средств объясняется в основном начислением расходов в размере 0,346 млн долл. США на покрытие доли в финансировании совместно используемых объектов МООНСДРК. Этот дефицит существовал только на бумаге, так как указанное начисление расходов было произведено после отчетной даты.

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	*Вспомогательный счет*	*БСООН*	*БСООН — стратегические запасы материальных средств для развертывания*	*РЦОЭ*	*Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам*	*Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность*	*Всего*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	345 809	66 618	–	34 469	–	–	446 896
Инвестиционный доход	3 678	1 211	497	2 040	65	755	1 716	9 962
Прочие поступления	73	392	766	7 101	128	3 252	126 279	137 991
Общая сумма поступлений	**3 751**	**347 412**	**67 881**	**9 141**	**34 662**	**4 007**	**127 995**	**594 849**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	257 863	41 187	–	28 681	112 582	8 001	448 314
Услуги по контрактам для контингентов	–	2548	–	–	–	–	1 420	3 968
Прочие расходы	1 985	86 001	33 535	5 975	7 178	2 224	106 099	242 997
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	987	987
Общая сумма расходов	**1 985**	**346 412**	**74 722**	**5 975**	**35 859**	**114 806**	**116 507**	**696 266**
Профицит/(дефицит) за год	**1 766**	**1 000**	**(6 841)**	**3 166**	**(1 197)**	**(110 799)**	**11 488**	**(101 417)**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	МООНЛ	*ООНКИ*	*МООННС*	*ИМООНТ*	*МООНВС*	*МИНУРКАТ*	*МООННГ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	624	1 978	27	183	564	492	44
Инвестиции	7 012	22 230	301	2 065	6 338	5 534	499
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	12	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	389	20	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**8 037**	**24 228**	**328**	**2 248**	**6 902**	**6 026**	**543**

	МООНЛ	*ООООНКИ*	*МООННС*	*ИМООНТ*	*МООНВС*	*МИНУРКАТ*	*МООННГ*
Обязательства							
Кредиторская задолженность	3 050	22 269	164	823	100	3 445	10
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	146	41	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	6 772	770	7	–	–	5	–
Общая сумма обязательств	**9 968**	**23 080**	**171**	**823**	**100**	**3 450**	**10**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**(1 931)**	**1 148**	**157**	**1 425**	**6 802**	**2 576**	**533**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	(1 931)	1 148	157	1 425	6 802	2 576	533
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**(1 931)**	**1 148**	**157**	**1 425**	**6 802**	**2 576**	**533**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	МООНЛ	*ООООНКИ*	*МООННС*	*ИМООНТ*	*МООНВС*	*МИНУРКАТ*	*МООННГ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	172	558	8	51	158	140	13
Прочие поступления	5	15	–	1	3	3	–
Общая сумма поступлений	**177**	**573**	**8**	**52**	**161**	**143**	**13**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	89	32	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	(2 396)	(13)	–	–	–	–	–
Прочие расходы	2 973	(6 732)	(5)	(115)	(375)	(113)	(19)
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**666**	**(6 713)**	**(5)**	**(115)**	**(375)**	**(113)**	**(19)**
Профицит/(дефицит) за год	**(489)**	**7 286**	**13**	**167**	**536**	**256**	**32**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООНЭЭ	*ОНЮБ*	*МООНСЛ/ МНООНСЛ*	*МООНПВТ/ ВАООНВТ*	*ИКМООНН*	*МООНБГ*	*МНООНТ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	189	131	148	384	51	452	10
Инвестиции	2 129	1 478	1 660	4 312	574	5 090	115
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**2 318**	**1 609**	**1 808**	**4 696**	**625**	**5 542**	**125**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	76	57	65	1 846	6	4 412	2
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	15	1	1	–	–	–	–
Общая сумма обязательств	**91**	**58**	**66**	**1 846**	**6**	**4 412**	**2**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**2 227**	**1 551**	**1 742**	**2 850**	**619**	**1 130**	**123**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	2 227	1 551	1 742	2 850	619	1 130	123
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**2 227**	**1 551**	**1 742**	**2 850**	**619**	**1 130**	**123**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООНЭЭ	*ОНЮБ*	*МООНСЛ/ МНООНСЛ*	*МООНПВТ/ ВАООНВТ*	*ИКМООНН*	*МООНБГ*	*МНООНТ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	54	40	41	108	15	129	3
Прочие поступления	1	1	1	2	–	2	–
Общая сумма поступлений	**55**	**41**	**42**	**110**	**15**	**131**	**3**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	(1)	(35)	(84)	(64)	–	–	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**(1)**	**(35)**	**(84)**	**(64)**	**–**	**–**	**–**
Профицит/(дефицит) за год	**56**	**76**	**126**	**174**	**15**	**131**	**3**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ	*МООНЦАР*	*МНООНА/ КМООНА*	*СПРООН*	*ВАООНВС*	*МНООНЛ*	*МСООН*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	19	–	1 348	383	463	18	7 909
Инвестиции	209	7	15 147	4 308	5 204	201	88 916
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	442
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**228**	**7**	**16 495**	**4 691**	**5 667**	**219**	**97 267**

	МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ	*МООНЦАР*	*МНООНА/ КМООНА*	*СПРООН*	*ВАООНВС*	*МНООНЛ*	*МСООН*
Обязательства							
Кредиторская задолженность	114	7 480	5 224	2 592	4 721	27	16 929
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	7 367	16 337	–	–	–	–	130
Общая сумма обязательств	**7 481**	**23 817**	**5 224**	**2 592**	**4 721**	**27**	**17 059**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**(7 253)**	**(23 810)**	**11 271**	**2 099**	**946**	**192**	**80 208**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	(18 439)	(30 046)	11 271	2 099	946	192	80 208
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	11 186	6 236	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**(7 253)**	**(23 810)**	**11 271**	**2 099**	**946**	**192**	**80 208**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ	*МООНЦАР*	*МНООНА/ КМООНА*	*СПРООН*	*ВАООНВС*	*МНООНЛ*	*МСООН*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	5	–	329	110	144	5	1 648
Прочие поступления	–	–	4	2	3	–	15
Общая сумма поступлений	**5**	**–**	**333**	**112**	**147**	**5**	**1 663**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	(1)	–	(7)	(1)	–	(1)	(5 075)
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**(1)**	**–**	**(7)**	**(1)**	**–**	**(1)**	**(5 075)**
Профицит/(дефицит) за год	**6**	**–**	**340**	**113**	**147**	**6**	**6 738**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МИНУГУА	*МООНГ*	*МООНПР/ МНООНУР*	*МНООНС*	*ЮНОМОЗ*	*МООНСОМ*	*ГВСООНК*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	–	2 066	973	34	706	51	–
Инвестиции	1	23 229	10 931	388	7 932	571	1
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	10 566	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**1**	**35 861**	**11 904**	**422**	**8 638**	**622**	**1**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	–	12 654	211	1	280	15 490	–
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	124	–	–	–	30	70	–
Общая сумма обязательств	**124**	**12 654**	**211**	**1**	**310**	**15 560**	**–**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**(123)**	**23 207**	**11 693**	**421**	**8 328**	**(14 938)**	**1**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	(141)	23 207	11 693	421	8 328	(52 501)	1
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	18	–	–	–	–	37 563	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**(123)**	**23 207**	**11 693**	**421**	**8 328**	**(14 938)**	**1**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МИНУГУА	*МООНГ*	*МООНПР/ МНООНУР*	*МНООНС*	*ЮНОМОЗ*	*МООНСОМ*	*ГВСООНК*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	–	497	236	10	201	15	–
Прочие поступления	–	6	3	–	3	–	–
Общая сумма поступлений	**–**	**503**	**239**	**10**	**204**	**15**	**–**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	1	1	–	1	–	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**–**	**1**	**1**	**–**	**1**	**–**	**–**
Профицит/(дефицит) за год	**–**	**502**	**238**	**10**	**203**	**15**	**–**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2020 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНТАК	*ЮНТАГ*	*ИИГВНООН*	*ЧВС ООН*	*ОНУК*	*Всего*
Активы						
Денежные средства и их эквиваленты	43	41	21	7	80	19 439
Инвестиции	484	459	236	80	905	218 546
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	-
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	11 020
Запасы	–	–	–	–	–	-
Основные средства	–	–	–	–	–	-
Прочие активы	–	–	–	876	1 973	3 258
Общая сумма активов	**527**	**500**	**257**	**963**	**2 958**	**252 263**

	ЮНТАК	*ЮНТАГ*	*ИИГВНООН*	*ЧВС ООН*	*ОНУК*	*Всего*
Обязательства						
Кредиторская задолженность	39 821	83	67	17 425	6 621	166 065
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	187
Прочие обязательства и резервы под обязательства	104	38	–	21 542	39 743	93 056
Общая сумма обязательств	**39 925**	**121**	**67**	**38 967**	**46 364**	**259 308**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**(39 398)**	**379**	**190**	**(38 004)**	**(43 406)**	**(7 045)**
Чистые активы						
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	(40 216)	379	190	(38 004)	(43 406)	(62 866)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	818	–	–	–	–	55 821
Резервы	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**(39 398)**	**379**	**190**	**(38 004)**	**(43 406)**	**(7 045)**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2020 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНТАК	*ЮНТАГ*	*ИИГВНООН*	*ЧВС ООН*	*ОНУК*	*Всего*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	12	12	6	2	25	4 747
Прочие поступления	35	–	–	807	76	988
Общая сумма поступлений	**47**	**12**	**6**	**809**	**101**	**5 735**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	121
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	(2 409)
Прочие расходы	–	–	(1)	–	–	(9 653)
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**–**	**–**	**(1)**	**–**	**–**	**(11 941)**
Профицит/(дефицит) за год	**47**	**12**	**7**	**809**	**101**	**17 676**

Приложение II

Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	21 926	–	21 926	17 780	3 676	21 456	470
Гражданский персонал	15 146	–	15 146	14 412	204	14 616	530
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	33	–	33	27	–	27	6
Официальные поездки	246	–	246	162	–	162	84
Помещения и объекты инфраструктуры	6 269	(162)	6 107	5 239	724	5 963	144
Наземный транспорт	2 137	211	2 348	2 074	274	2 348	–
Воздушные операции	2 212	(87)	2 125	2 077	4	2 081	44
Морские операции	–	37	37	3	34	37	–
Связь и информационные технологии	1 556	140	1 696	1 566	130	1 696	–
Медицинское обслуживание	240	–	240	135	80	215	25
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 020	(139)	881	700	91	791	90
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**13 713**	**–**	**13 713**	**11 983**	**1 337**	**13 320**	**393**
Итого	**50 785**	**–**	**50 785**	**44 175**	**5 217**	**49 392**	**1 393**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	513	–	513	513	–	513	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 877	–	2 877	2 877	–	2 877	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**3 390**	**–**	**3 390**	**3 390**	**–**	**3 390**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	437	–	437	411	–	411	26
Всего	**54 612**	**–**	**54 612**	**47 976**	**5 217**	**53 193**	**1 419**

[a] В соответствии с резолюцией 73/314 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	39 285	–	39 285	25 776	6 232	32 008	7 277
Гражданский персонал	15 557	–	15 557	14 483	6	14 489	1 068
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	18	(12)	6	4	–	4	2
Официальные поездки	390	(60)	330	262	19	281	49
Помещения и объекты инфраструктуры	7 549	(19)	7 530	5 974	1 556	7 530	–
Наземный транспорт	1 649	(379)	1 270	1 036	227	1 263	7
Воздушные операции	–	7	7	2	5	7	–
Морские операции	50	87	137	110	27	137	–
Связь и информационные технологии	2 209	(13)	2 196	1 440	721	2 161	35
Медицинское обслуживание	318	230	548	391	157	548	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 184	159	2 343	2 117	226	2 343	–
Проекты с быстрой отдачей	200	–	200	19	137	156	44
Общий объем оперативных потребностей	**14 567**	**–**	**14 567**	**11 355**	**3 075**	**14 430**	**137**
Итого	**69 409**	**–**	**69 409**	**51 614**	**9 313**	**60 927**	**8 482**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	701	–	701	701	–	701	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 932	–	3 932	3 932	–	3 932	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**4 633**	**–**	**4 633**	**4 633**	**–**	**4 633**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**74 042**	**–**	**74 042**	**56 247**	**9 313**	**65 560**	**8 482**

[a] В соответствии с резолюцией 73/321 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	344 857	(178)	344 679	251 163	93 326	344 489	190
Гражданский персонал	92 796	2 624	95 420	95 370	50	95 420	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	59	18	77	77	–	77	–
Официальные поездки	743	(221)	522	520	2	522	–
Помещения и объекты инфраструктуры	18 146	(1 921)	16 225	15 132	1 091	16 223	2
Наземный транспорт	5 353	(547)	4 806	4 045	744	4 789	17
Воздушные операции	6 747	(459)	6 288	6 112	176	6 288	–
Морские операции	79	29	108	108		108	–
Связь и информационные технологии	6 507	(676)	5 831	5 699	132	5 831	–
Медицинское обслуживание	1 089	2 034	3 123	2 683	439	3 122	1
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 227	(703)	2 524	2 316	201	2 517	7
Проекты с быстрой отдачей	500	–	500	384	116	500	–
Общий объем оперативных потребностей	**42 450**	**(2 446)**	**40 004**	**37 075**	**2 901**	**39 977**	**27**
Итого	**480 103**	**–**	**480 103**	**383 608**	**96 277**	**479 886**	**217**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	4 845	–	4 845	4 845	–	4 845	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	27 194	–	27 194	27 194	–	27 194	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**32 039**	**–**	**32 039**	**32 039**	**–**	**32 039**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**512 142**	**–**	**512 142**	**415 647**	**96 277**	**511 925**	**217**

[a] В соответствии с резолюцией 73/322 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	7 311	–	7 311	6 591	710	7 301	10
Гражданский персонал	20 892	(724)	20 168	20 016	86	20 102	66
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	34	(34)	–	–	–	–	–
Официальные поездки	538	(137)	401	325	49	374	27
Помещения и объекты инфраструктуры	4 613	215	4 828	3 058	1 770	4 828	–
Наземный транспорт	1 561	480	2 041	1 083	958	2 041	–
Воздушные операции	13 327	–	13 327	12 733	178	12 911	416
Морские операции	–	103	103	47	56	103	–
Связь и информационные технологии	2 683	144	2 827	1 939	888	2 827	–
Медицинское обслуживание	154	167	321	285	36	321	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 234	(214)	5 020	4 440	486	4 926	94
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**28 144**	**724**	**28 868**	**23 910**	**4 421**	**28 331**	**537**
Итого	**56 347**	**–**	**56 347**	**50 517**	**5 217**	**55 734**	**613**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	569	–	569	569	–	569	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 192	–	3 192	3 192	–	3 192	–
РЦОЭ	346	–	346	346	–	346	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**4 107**	**–**	**4 107**	**4 107**	**–**	**4 107**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	519	–	519	333	–	333	186
Всего	**60 973**	**–**	**60 973**	**54 957**	**5 217**	**60 174**	**799**

[a] В соответствии с резолюцией 73/324 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	744	(186)	558	558	–	558	–
Гражданский персонал	28 223	1 076	29 299	29 289	10	29 299	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	34	(5)	29	22	7	29	–
Официальные поездки	305	6	311	309	2	311	–
Помещения и объекты инфраструктуры	2 591	3	2 594	2 486	108	2 594	–
Наземный транспорт	335	118	453	453	–	453	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	2 142	(201)	1 941	1 730	207	1 937	4
Медицинское обслуживание	65	86	151	114	37	151	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 808	(897)	1 911	1 879	29	1 908	3
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**8 280**	**(890)**	**7 390**	**6 993**	**390**	**7 383**	**7**
Итого	**37 247**	**–**	**37 247**	**36 840**	**400**	**37 240**	**7**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	376	–	376	376	–	376	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 110	–	2 110	2 110	–	2 110	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**2 486**	**–**	**2 486**	**2 486**	**–**	**2 486**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**39 733**	**–**	**39 733**	**39 326**	**400**	**39 726**	**7**

[a] В соответствии с резолюцией 73/318 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования				*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Суммы, утвержденные в рамках предоставленных полномочий на принятие обязательств*[b]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	509 091	23 995	(7 825)	525 261	416 447	103 483	519 930	5 331
Гражданский персонал	219 331	–	39 552	258 883	258 601	282	258 883	–
Оперативные потребности								
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	752	–	–	752	210	–	210	542
Официальные поездки	5 097	–	–	5 097	3 243	340	3 583	1 514
Помещения и объекты инфраструктуры	46 359	8 348	–	54 707	43 720	10 012	53 732	975
Наземный транспорт	10 180	544	1 849	12 573	9 683	2 890	12 573	–
Воздушные операции	140 619	–	(32 355)	108 264	102 136	2 564	104 700	3 564
Морские операции	300	327	602	1 229	315	914	1 229	–
Связь и информационные технологии	33 047	–	(1 107)	31 940	28 151	3 314	31 465	475
Медицинское обслуживание	1 861	–	4 849	6 710	5 950	760	6 710	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	44 116	3 223	(5 565)	41 774	30 166	11 426	41 592	182
Проекты с быстрой отдачей	1 500	–	–	1 500	1 158	328	1 486	14
Общий объем оперативных потребностей	**283 831**	**12 442**	**(31 727)**	**264 546**	**224 732**	**32 548**	**257 280**	**7 266**
Итого	**1 012 253**	**36 437**		**1 048 690**	**899 780**	**136 313**	**1 036 093**	**12 597**
Пропорционально распределенные расходы								
БСООН	10 215	–	–	10 215	10 215	–	10 215	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	57 337	–	–	57 337	57 337	–	57 337	–
РЦОЭ	6 214	–	–	6 214	6 214	–	6 214	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**73 766**	**–**	**–**	**73 766**	**73 766**	**–**	**73 766**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 086 019**	**36 437**	**–**	**1 122 456**	**973 546**	**136 313**	**1 109 859**	**12 597**

[a] В соответствии с резолюцией 73/315 Генеральной Ассамблеи.

[b] Предоставление полномочий на принятие обязательств на период по 30 июня 2020 года было утверждено 30 апреля 2020 года в документе A/74/737/Add.12.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	15 375	–	15 375	9 226	1 331	10 557	4 818
Гражданский персонал	17 526	445	17 971	15 410	2 557	17 967	4
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	50	11	61	27	34	61	–
Официальные поездки	1 246	–	1 246	913	–	913	333
Помещения и объекты инфраструктуры	6 573	(456)	6 117	2 776	502	3 278	2 839
Наземный транспорт	424	–	424	221	134	355	69
Воздушные операции	906	–	906	586	–	586	320
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	1 655	–	1 655	1 477	35	1 512	143
Медицинское обслуживание	46	–	46	9	1	10	36
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 322	–	5 322	1 207	2 248	3 455	1 867
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**16 222**	**(445)**	**15 777**	**7 216**	**2 954**	**10 170**	**5 607**
Итого	**49 123**	**–**	**49 123**	**31 852**	**6 842**	**38 694**	**10 429**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	499	–	499	499	–	499	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 801	–	2 801	2 801	–	2 801	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**3 300**	**–**	**3 300**	**3 300**	**–**	**3 300**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**52 423**	**–**	**52 423**	**35 152**	**6 842**	**41 994**	**10 429**

[a] В соответствии с резолюциями 73/317 и 74/260 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	226 195	1 409	227 604	182 199	45 354	227 553	51
Гражданский персонал	161 913	3 468	165 381	165 053	291	165 344	37
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	196	35	231	210	18	228	3
Официальные поездки	2 185	(61)	2 124	1 318	313	1 631	493
Помещения и объекты инфраструктуры	17 432	–	17 432	15 409	1 953	17 362	70
Наземный транспорт	3 323	(337)	2 986	2 371	39	2 410	576
Воздушные операции	37 252	(2 038)	35 214	32 694	645	33 339	1 875
Морские операции	5	23	28	17	5	22	6
Связь и информационные технологии	14 524	(3 213)	11 311	10 116	1 141	11 257	54
Медицинское обслуживание	803	3 239	4 042	3 362	680	4 042	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	50 678	(2 525)	48 153	37 652	8 453	46 105	2 048
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**126 398**	**(4 877)**	**121 521**	**103 149**	**13 247**	**116 396**	**5 125**
Итого	**514 506**	**–**	**514 506**	**450 401**	**58 892**	**509 293**	**5 213**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	2 603	–	2 603	2 603	–	2 603	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	14 612	–	14 612	14 612	–	14 612	–
РЦОЭ	1 584	–	1 584	1 584	–	1 584	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**18 799**	**–**	**18 799**	**18 799**	**–**	**18 799**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**533 305**	**–**	**533 305**	**469 200**	**58 892**	**528 092**	**5 213**

[a] В соответствии с резолюциями 73/278 B и 74/261 B Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	164 165	–	164 165	111 258	22 083	133 341	30 824
Гражданский персонал	83 777	2 360	86 137	85 979	155	86 134	3
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 365	–	1 365	353	39	392	973
Официальные поездки	1 809	(24)	1 785	1 533	108	1 641	144
Помещения и объекты инфраструктуры	87 387	11 802	99 189	72 893	26 296	99 189	–
Наземный транспорт	19 946	–	19 946	15 235	4 075	19 310	636
Воздушные операции	74 788	(11 590)	63 198	58 655	1 720	60 375	2 823
Морские операции	103	1 699	1 802	961	840	1 801	1
Связь и информационные технологии	44 238	–	44 238	33 645	6 129	39 774	4 464
Медицинское обслуживание	14 200	1 279	15 479	11 885	3 594	15 479	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	72 780	(5 526)	67 254	63 051	2 003	65 054	2 200
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**316 616**	**(2 360)**	**314 256**	**258 211**	**44 804**	**303 015**	**11 241**
Итого	**564 558**	**–**	**564 558**	**455 448**	**67 042**	**522 490**	**42 068**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	5 697	–	5 697	5 697	–	5 697	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	31 978	–	31 978	31 978	–	31 978	–
РЦОЭ	3 466	–	3 466	3 466	–	3 466	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**41 141**	**–**	**41 141**	**41 141**	**–**	**41 141**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**605 699**	**–**	**605 699**	**496 589**	**67 042**	**563 631**	**42 068**

[a] В соответствии с резолюцией 73/325 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	137 373	(4 007)	133 366	105 306	26 894	132 200	1 166
Гражданский персонал	36 394	3 735	40 129	39 986	143	40 129	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	462	160	622	615	7	622	–
Официальные поездки	924	(190)	734	681	53	734	–
Помещения и объекты инфраструктуры	31 390	2 645	34 035	27 427	6 608	34 035	–
Наземный транспорт	2 452	1 887	4 339	1 899	2 440	4 339	–
Воздушные операции	22 238	(6 680)	15 558	15 134	424	15 558	–
Морские операции	–	1 059	1 059	865	194	1 059	–
Связь и информационные технологии	8 992	1 350	10 342	8 304	2 038	10 342	–
Медицинское обслуживание	348	825	1 173	894	279	1 173	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	19 104	(784)	18 320	16 436	1 884	18 320	–
Проекты с быстрой отдачей	500	–	500	400	100	500	–
Общий объем оперативных потребностей	**86 410**	**272**	**86 682**	**72 655**	**14 027**	**86 682**	**–**
Итого	**260 177**	**–**	**260 177**	**217 946**	**41 064**	**259 011**	**1 166**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	2 626	–	2 626	2 626	–	2 626	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	14 737	–	14 737	14 737	–	14 737	–
РЦОЭ	1 597	–	1 597	1 597	–	1 597	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**18 960**	**–**	**18 960**	**18 960**	**–**	**18 960**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**279 137**	**–**	**279 137**	**236 907**	**41 064**	**277 971**	**1 166**

[a] В соответствии с резолюцией 73/311 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	563 067	(2 636)	560 431	449 991	109 602	559 593	838
Гражданский персонал	291 076	12 225	303 301	303 119	182	303 301	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	366	(31)	335	324	2	326	9
Официальные поездки	3 839	(968)	2 871	2 378	401	2 779	92
Помещения и объекты инфраструктуры	108 155	6 080	114 235	73 311	40 924	114 235	–
Наземный транспорт	12 968	(1 114)	11 854	9 954	1 900	11 854	–
Воздушные операции	114 556	(16 023)	98 533	95 315	3 218	98 533	–
Морские операции	2 065	(113)	1 952	469	1 483	1 952	–
Связь и информационные технологии	28 954	3 067	32 021	26 179	5 842	32 021	–
Медицинское обслуживание	1 959	5 005	6 964	5 603	1 361	6 964	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	54 942	(5 492)	49 450	46 214	3 236	49 450	–
Проекты с быстрой отдачей	1 500	–	1 500	1 371	120	1 491	9
Общий объем оперативных потребностей	**329 304**	**(9 589)**	**319 715**	**261 118**	**58 487**	**319 605**	**110**
Итого	**1 183 447**	**–**	**1 183 447**	**1 014 228**	**168 271**	**1 182 499**	**948**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 943	–	11 943	11 943	–	11 943	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	67 034	–	67 034	67 034	–	67 034	–
РЦОЭ	7 264	–	7 264	7 264	–	7 264	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**86 241**	**–**	**86 241**	**86 241**	**–**	**86 241**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 269 688**	**–**	**1 269 688**	**1 100 469**	**168 271**	**1 268 740**	**948**

[a] В соответствии с резолюцией 73/323 Генеральной Ассамблеи..

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	495 313	26 981	522 294	367 580	154 714	522 294	–
Гражданский персонал	183 887	11 852	195 739	190 741	4 998	195 739	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	641	(369)	272	230	5	235	37
Официальные поездки	4 026	(787)	3 239	2 989	250	3 239	–
Помещения и объекты инфраструктуры	97 587	(1 281)	96 306	37 979	58 327	96 306	–
Наземный транспорт	15 606	265	15 871	13 242	2 629	15 871	–
Воздушные операции	145 120	(22 366)	122 754	120 056	2 698	122 754	–
Морские операции	1 225	1 071	2 296	477	1 819	2 296	–
Связь и информационные технологии	91 861	(10 928)	80 933	57 572	22 637	80 209	724
Медицинское обслуживание	9 352	6 372	15 724	12 059	3 665	15 724	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	89 840	(10 192)	79 648	69 172	9 692	78 864	784
Проекты с быстрой отдачей	4 000	(618)	3 382	2 254	1 124	3 378	4
Общий объем оперативных потребностей	**459 258**	**(38 833)**	**420 425**	**316 030**	**102 846**	**418 876**	**1 549**
Итого	**1 138 458**	**–**	**1 138 458**	**874 351**	**262 558**	**1 136 909**	**1 549**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 489	–	11 489	11 489	–	11 489	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	64 485	–	64 485	64 485	–	64 485	–
РЦОЭ	6 989	–	6 989	6 989	–	6 989	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**82 963**	**–**	**82 963**	**82 963**	**–**	**82 963**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 221 421**	**–**	**1 221 421**	**957 313**	**262 558**	**1 219 872**	**1 549**

[a] В соответствии с резолюцией 73/320 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	480 991	–	480 991	367 426	99 851	467 277	13 714
Гражданский персонал	195 232	3 855	199 087	197 800	1 210	199 010	77
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 072	–	1 072	731	229	960	112
Официальные поездки	3 778	(269)	3 509	2 694	504	3 198	311
Помещения и объекты инфраструктуры	74 927	(3 605)	71 322	49 441	21 826	71 267	55
Наземный транспорт	14 203	5 993	20 196	13 914	6 282	20 196	–
Воздушные операции	58 084	(15 953)	42 131	39 800	2 321	42 121	10
Морские операции	250	1 567	1 817	794	1 023	1 817	–
Связь и информационные технологии	38 851	693	39 544	28 056	11 488	39 544	–
Медицинское обслуживание	1 581	4 647	6 228	4 885	1 343	6 228	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	38 089	2 994	41 083	28 650	12 399	41 049	34
Проекты с быстрой отдачей	3 000	78	3 078	2 025	999	3 024	54
Общий объем оперативных потребностей	**233 835**	**(3 855)**	**229 980**	**170 990**	**58 414**	**229 404**	**576**
Итого	**910 058**	**–**	**910 058**	**736 216**	**159 475**	**895 691**	**14 367**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	9 184	–	9 184	9 184	–	9 184	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	51 548	–	51 548	51 548	–	51 548	–
РЦОЭ	5 586	–	5 586	5 586	–	5 586	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**66 318**	**–**	**66 318**	**66 318**	**–**	**66 318**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**976 376**	**–**	**976 376**	**802 534**	**159 475**	**962 009**	**14 367**

[a] В соответствии с резолюцией 73/312 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	3 882	(1 297)	2 585	410	2 175	2 585	–
Гражданский персонал	239 100	6 056	245 156	244 929	227	245 156	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	2 689	(260)	2 429	1 325	1 104	2 429	–
Официальные поездки	8 626	(4 764)	3 862	3 737	125	3 862	–
Помещения и объекты инфраструктуры	21 793	(351)	21 442	18 563	2 879	21 442	–
Наземный транспорт	56	8	64	62	2	64	–
Воздушные операции	–	29	29	29	–	29	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	37 139	(2 030)	35 109	30 018	5 091	35 109	–
Медицинское обслуживание	84	66	150	148	2	150	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	35 499	2 543	38 042	37 643	399	38 042	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**105 886**	**(4 759)**	**101 127**	**91 525**	**9 602**	**101 127**	–
Всего	**348 868**	–	**348 868**	**336 864**	**12 004**	**348 868**	–

[a] В соответствии с резолюцией 73/308 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	40 105	1 094	41 199	41 180	19	41 199	
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	347	(108)	239	140	99	239	–
Официальные поездки	653	(172)	481	458	9	467	14
Помещения и объекты инфраструктуры	5 628	589	6 217	4 648	1 569	6 217	–
Наземный транспорт	436	(15)	421	333	86	419	2
Воздушные операции	–	5	5	5	–	5	–
Морские операции	–	11	11	–	11	11	–
Связь и информационные технологии	15 095	(1 171)	13 924	11 686	2 146	13 832	92
Медицинское обслуживание	46	9	55	36	19	55	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 071	(242)	829	657	166	823	6
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	-
Общий объем оперативных потребностей	**23 276**	**(1 094)**	**22 182**	**17 963**	**4 105**	**22 068**	**114**
Итого	**63 381**	**–**	**63 381**	**59 143**	**4 124**	**63 267**	**114**
Деятельность, связанная со стратегическими запасами материальных средств для развертывания — пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания в результате передачи запасов миссиям по поддержанию мира, политическим миссиям и другим структурам	88 032	–	88 032	13 536	13 954	27 490	60 542
Всего	**151 413**	**–**	**151 413**	**72 679**	**18 078**	**90 757**	**60 656**

[a] В соответствии с резолюцией 73/310 Генеральной Ассамблеи.

21-17814 (R) 150321 150321

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	27 818	846	28 664	27 805	859	28 664	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	146	(146)	–	–	–	–	–
Официальные поездки	264	(180)	84	79	5	84	–
Помещения и объекты инфраструктуры	2 301	(541)	1 760	1 465	288	1 753	7
Наземный транспорт	154	(28)	126	126	–	126	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	-	–
Морские операции	–	–	–	–	–	-	–
Связь и информационные технологии	4 161	(265)	3 896	3 161	735	3 896	–
Медицинское обслуживание	137	218	355	355	–	355	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	406	96	502	472	26	498	4
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**7 569**	**(846)**	**6 723**	**5 658**	**1 054**	**6 712**	**11**
Всего	**35 387**	**–**	**35 387**	**33 463**	**1 913**	**35 376**	**11**

[a] В соответствии с резолюцией 73/309 Генеральной Ассамблеи.