



经济及社会理事会

Distr.: Limited
29 August 2019
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会 减少灾害风险委员会

第六届会议

2019 年 8 月 28 日至 30 日，曼谷

议程项目 7

通过委员会第六届会议的报告

报告草稿

一. 需要经社会采取行动或提请其注意的事项

A. 需要委员会采取行动的事项

1. 减少灾害风险委员会的以下建议谨提请亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)予以注意，供其审议和采取可能的行动：

建议 1

认识到地理变化和灾害风险加剧，委员会建议，亚太经社会扩大区域合作，以补充国家减少灾害风险的努力。

建议 2

委员会建议，在能力建设、数据获取和交换、学习和获取新服务和技术方面，亚太经社会支持成员国通过利用区域、南北和南南合作应对日益复杂的灾害风险。

建议 3

委员会建议，经社会注意到世界气象组织(气象组织)关于加入减少灾害风险和抗灾能力专题工作组或类似的基于问题的联合国减少灾害风险区域协调小组的请求，以支持亚太抗灾能力网络的投入运作。

建议 4

委员会确认干旱监测和预警区域合作机制及其在本区域的服务节点的工作，并建议经社会扩大减少灾害风险和抗灾能力方面的空间应用，包括通过亚太抗灾能力网络，以支持高灾害风险、低能力国家。

B. 提请经社会注意的事项

2. 谨提请经社会注意委员会通过的下列决定：

决定 1

委员会赞同亚太抗灾网络投入运作，优先重视洪水和干旱多种危险预警系统区域平台。

决定 2

委员会强调《亚太区域灾害风险：恢复力、包容性和增强权能的途径——2019 年亚太灾害报告》关于支持成员国基于风险的知情政策决定的结论的重要性，并请秘书处进一步深化其分析研究，以应对不断变化的地理和灾害风险的加剧。

决定 3

委员会欢迎印度尼西亚政府主动提出于 2022 年主办第四次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议，并请秘书处协助组织这次会议。

决定 4

委员会认识到，执行《亚太空间应用促进可持续发展行动计划 (2018–2030 年)》对于支持减少灾害风险和抗灾能力的努力至关重要，并请经社会加强合作，包括与联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会在本区域地理空间信息管理方面的合作。

决定 5

委员会认识到地理空间信息应用对减少灾害风险的重要性，并请秘书处在能力建设、分享良好做法和向受灾害影响的国家提供地理空间信息应用技术支持方面加强努力。

决定 6

委员会赞同亚洲及太平洋灾害统计专家组的工作成果，包括灾害统计框架。

决定 7

关于今后在灾害相关统计方面的区域合作，委员会赞同统计委员会第六届会议提出的建议 (ESCAP/CST/2018/6，建议 3)。

二. 会议记录

A. 亚太区域的地理变化和灾害风险的加剧

(议程项目 2)

3. 委员会收到了《2019 年亚太灾害报告》摘要 (ESCAP/CDR/2019/1)。
4. 委员会受益于由澳大利亚气象局水预报服务部门经理纳伦德拉·图特贾先生和日本庆应义塾大学教授拉吉卜·肖先生组成的小组。
5. 下列成员和准成员的代表发了言：中国、斐济、日本、巴基斯坦、俄罗斯联邦、土耳其。
6. 委员会同意《2019 年亚太灾害报告》中提出的分析。
7. 委员会获悉关于加强抗灾能力的努力，包括审查和执行国家立法及政策和加强预警系统的努力。它还了解到国家牵头努力通过国际协作加强抗灾能力。
8. 委员会获悉，各国愿意分享经验，以加强最不发达国家的能力。斐济代表说，斐济愿意成为支持太平洋岛屿国家能力建设的区域中心。

B. 区域行动：运用亚太抗灾能力网络

(议程项目 3)

加强风险评估和多种危险预警系统

(议程项目 3(a))

9. 委员会收到了秘书处关于亚太抗灾网络投入运作的说明 (ESCAP/CDR/2019/2)。
10. 委员会受益于小组讨论。小组成员包括大不列颠及北爱尔兰联合王国气象局国际发展资深经理戴维·科贝利先生；气象组织亚洲和西南太平洋区域办事处主任朴钟圭先生；和亚洲开发银行可持续发展和气候变化部首席灾害风险管理专家夏洛特·本森女士。
11. 委员会了解到亚太经社会、非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统和大不列颠及北爱尔兰联合王国气象局在委员会届会前举办的关于加强以洪水和干旱为重点的亚洲及太平洋多种危险预警系统区域合作专家对话的建议。专家们建议支持进一步开发跨界预警系统的数据、信息和监测网络，并支持开发和加强区域学习和参与平台；促进成员国之间的数据共享并宣传数据共享的好处；支持预报和灾害风险的信息提供方和用户进一步加强能力建设，以确保预报和预警系统投入运营；加大力度以确保预警系统的覆盖面，并确保最终用户，特别是亚太区域灾害风险热点地区的脆弱社区能够采取行动。

12. 下列成员和准成员的代表发了言：阿富汗、孟加拉国、印度、印度尼西亚、尼泊尔、巴基斯坦和大韩民国。

13. 委员会注意到秘书处在加强与东南亚国家联盟(东盟)的伙伴关系方面所做的工作，并确认进一步加强亚太经社会与亚洲及太平洋其他区域协会之间的合作以促进减少灾害风险的重要性。

14. 阿富汗代表请求在阿富汗实施一项亚太抗灾能力网络的试点项目。

联合国减少灾害风险并提高抗灾能力的“一体行动”

(议程项目 3(b))

15. 委员会面前有亚太区域协调机制减少灾害风险和抗灾能力专题工作组的报告(ESCAP/CDR/2019/INF/1)。

16. 柬埔寨代表发了言。

17. 下列联合国机构的代表发了言：联合国减少灾害风险办公室和气象组织。

18. 气象组织有意正式加入亚太区域协调机制，特别是减少灾害风险和抗灾能力专题工作组，或类似主题的联合国减少灾害风险问题区域协调小组，既是因为气象组织在本区域的存在，包括设在新加坡的亚洲和西南太平洋区域办事处，也是因为它在亚洲和太平洋的长期区域倡议和能力发展方案。

加强地理空间信息应用和服务，提高抗灾能力

(议程项目 3(c))

19. 委员会从小组讨论中受益，小组讨论强调了本区域在空间技术应用促进提高抗灾能力和可持续发展方面取得的进展。小组成员包括澳大利亚地球科学局定位和社区安全司司长兼联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会主席 Andrew Barnicoat 先生、斯里兰卡亚瑟·克拉克现代技术研究所总干事兼首席执行官 Preethi Sanath Panawennage 先生、泰国地理信息学和空间技术开发署执行主任 Anond Snidvongs 先生、印度尼西亚国家航空航天研究所负责遥感事务的副主席 Orbita Roswintiarti 女士、印度空间研究组织灾害管理支助方案办公室副主任 Rajeev Jaiswal 先生。

20. 下列成员和准成员的代表发了言：孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、日本、蒙古、缅甸、斯里兰卡、泰国、土耳其。

21. 秘书处外层空间事务厅的代表也发了言。

22. 区域空间应用促进可持续发展方案政府间协商委员会的代表报告了政府间协商委员会第二十三届会议的成果。

23. 减少灾害风险委员会注意到，政府间协商委员会审查了与实施《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》有关的需求和贡献调查的初步结果。减少灾害风险委员会还注意到，秘书处正在编写题为“地理空间信息促进可持续发展:亚太视角”的出版物。

24. 委员会重申致力于支持执行《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》以及相关的经社会第 75/6 号决议。委员会请秘书处加强努力,协助成员国改善地理空间信息的使用和共享,以促进有复原力的可持续发展以及《行动计划》的执行工作。
25. 委员会了解到成员国在空间技术和地理空间信息应用于减少灾害风险、备灾和损害评估方面取得的进展,这将有助于落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。
26. 委员会表示支持 2018 年 11 月移交给亚太经社会的联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会秘书处的工作。
27. 委员会注意到必须在空间应用领域开展区域合作,以消除在获取和有效利用空间技术和天基数据、信息、工具和服务以支持减少灾害风险和抗灾能力方面的知识和能力差距,并确认需要继续合作。
28. 委员会感谢成员国在区域空间应用促进可持续发展方案、亚洲哨兵和亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心下,通过提供卫星图像产品、地理空间门户网站、运营工具、能力建设、培训和服务,向其他国家提供支助。
29. 委员会注意到斯里兰卡成功发射了首颗卫星,而且斯里兰卡政府将源自卫星的数据提供给其他国家。

灾害相关统计

(议程项目 3(d))

30. 委员会面前有统计委员会第六届会议的报告(ESCAP/CST/2018/6)和秘书处题为“《灾害统计框架》:亚洲及太平洋灾害统计专家组的工作成果”的说明(ESCAP/74/24)。
31. 马来西亚统计局首席统计师兼统计委员会第六届会议主席 Mohd Uzir Mahidin 先生(通过录像)所作的情况介绍使委员会受益匪浅。
32. 以下成员和准成员的代表发了言:大韩民国和泰国。
33. 下列联合国机构的代表也发了言:联合国减少灾害风险办公室和气象组织。
34. 红十字会与红新月会国际联合会的代表也发了言。
35. 减少灾害风险委员会认识到亚洲及太平洋灾害相关统计专家组开展的相关工作对编制全面和可比的灾害相关统计数据颇有助益。《灾害统计框架》是专家组工作的主要成果,有助于监测和报告《仙台减少灾害风险框架》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展情况。
36. 委员会注意到在监测《仙台框架》执行情况所用的术语和方法方面仍然存在一些挑战,一致认为需要进一步提供关于编制灾害相关统计数据的技术援助、能力开发和区域层面的国家经验交流。在这方面,委员会赞赏相关国际组织之间继续密切开展合作,例如联合国减少灾害风险办公室与亚太经社会在编制关于实施《灾害统计框架》的培训资料方面建立的伙伴关系。

通过亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心建立数据和信息管理平台，提高抗灾能力

(议程项目 3(e))

37. 委员会面前有亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心理事会第三届会议的报告 (ESCAP/75/11)。

38. 委员会从由印度尼西亚国家发展规划部主管区域发展的副部长兼首席规划师 Suprayoga Hadi 先生和日本神奈川县温泉地学研究所所长 Teruyuki Kato 先生组成的专门小组开展的讨论获益颇多。

39. 下列成员和准成员的代表发了言：伊朗伊斯兰共和国和土耳其。

40. 联合国开发计划署的代表也发了言。

41. 下列非政府组织和其他实体的代表也发了言：亚洲减灾中心和(日本)东北大学。

42. 委员会欢迎亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心通过灾害损失核算和区域合作活动分享信息和加强抗灾能力的努力。委员会还知悉了正在与一些国家统计局开展密切合作的努力。

43. 伊朗伊斯兰共和国代表对秘书处支持联合国对该国最近的洪灾作出联合应对表示感谢。

C. 审议减少灾害风险次级方案的未来重点

(议程项目 4)

44. 委员会知悉了经社会通过第 75/11 号决定核可的亚太经社会 2020 年拟议方案计划，包括大会根据其第 72/266 号决议核准的管理改革所作的变动。

D. 审议可能的决议草案以提交经社会第七十六届会议

(议程项目 5)

45. 土库曼斯坦代表提议：应根据关于联合国与拯救咸海国际基金会之间的合作的第 73/297 号决议，在大会第七十四届会议期间举行一次多方利益攸关方协商会议，并告知委员会，土库曼斯坦代表团将向经社会第七十六届会议提交一份关于拯救咸海的决议草案。

E. 其他事项

(议程项目 6)

46. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)秘书处的一名代表介绍了欧洲经委会的《工业事故跨界影响公约》。该代表告知委员会，鉴于工业事故的跨界性质以及欧洲经委会和亚太经社会成员的重叠，两个区域委员会有机会通过使用指导资料以及交流信息和良好做法来合作实施《仙台框架》。该代表邀请亚太经社会 and 成员国参加将于 2020 年 12 月举行的欧洲经委会《工业事故跨界影响公约》缔约方会议，以及将于 2019 年 11 月举行的哈萨克斯坦、塔吉克斯坦及中亚其他国家采矿和尾矿安全次区域讲习班。

F. 通过委员会第六届会议的报告

(议程项目 7)

47. 委员会于 2019 年 8 月 30 日通过了本报告。

三. 会议安排

A. 会议开幕、会期和安排

48. 委员会于 2019 年 8 月 28 日至 30 日在曼谷举行了第六届会议。亚太经社会执行秘书宣布会议开幕。下列嘉宾致开幕词：泰国内政部副部长 Nadhapit Snidvongs 警察中将、阿富汗国家灾害管理局灾害管理副部长 Mohammad Qaseem Haidari 先生和伊朗伊斯兰共和国特命全权大使兼常驻亚太经社会代表 Mohsen Mohammadi 先生。

B. 出席情况

49. 下列成员和准成员的代表出席了委员会会议：阿富汗、亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、库克群岛、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、巴基斯坦、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌兹别克斯坦和越南。

50. 下列常驻亚太经社会观察员的代表出席了会议：阿根廷、德国、匈牙利、墨西哥、尼日利亚和瑞士。此外, 瑞典代表作为观察员列席。

51. 联合国秘书处下列办事处的代表出席了会议：外层空间事务厅、联合国减少灾害风险办公室、以及联合国伊朗伊斯兰共和国驻地协调员办公室。

52. 下列联合国机构、专门机构和基金的代表出席了会议：国际电信联盟、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国人类住区规划署、联合国训练研究所、联合国南南合作办公室、世界粮食计划署、世界卫生组织、以及世界气象组织。

53. 下列政府间组织的代表出席了会议：东盟、东盟灾害管理人道主义援助协调中心、亚洲备灾中心、哈萨克斯坦紧急情况减少灾害风险中心、国际山地综合发展中心、湄公河委员会、以及非洲和亚洲区域综合多种灾害预警系统。

54. 下列非政府组织、民间社会组织和其他实体的代表出席了会议：乌兹别克斯坦共和国科学院、尼泊尔基督复临会发展和救济局、阿富汗红新月会、斯里兰卡亚太灾害管理联盟、亚洲理工学院、斯里兰卡环境和发展中心、中国气象局、印度沿海地区减灾努力机构、蒙古环境与发展协会、日本神奈川县温泉地学研究所、印度材料管理研究所、全球环境战略研究所、国际水灾与风险管理中心、Iora 生态解决方案、日本宇宙航空研究开发机构、日本庆应大学、宫

本国际公司、伊朗伊斯兰共和国国家抗击沙尘暴中心、斯德哥尔摩环境研究所、泰国国立法政大学、日本东北大学、以及大韩民国东明大学。

C. 选举主席团成员

55. 委员会选举了下列主席团成员：

主席： Mohammad Qaseem Haidari 先生(阿富汗)

副主席： Taitusi Nacolakia Vakadravuyaca 先生(斐济)
Velix Vernando Wanggai 先生(印度尼西亚)

D. 议程

56. 委员会通过了下列议程：

1. 会议开幕：
 - (a) 致开幕词；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过议程。
2. 亚太区域的地理变化和灾害风险的加剧。
3. 区域行动：运用亚太抗灾能力网络：
 - (a) 加强风险评估和多种危险预警系统；
 - (b) 联合国减少灾害风险并提高抗灾能力的“一体行动”；
 - (c) 加强地理空间信息应用和服务，提高抗灾能力；
 - (d) 灾害相关统计；
 - (e) 通过亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心建立数据和信息管理平台，提高抗灾能力。
4. 审议减少灾害风险次级方案的未来重点。
5. 审议可能的决议草案以提交经社会第七十六届会议。
6. 其他事项。
7. 通过委员会第六届会议的报告。

E. 其他事件

57. 与委员会会议同时举办了第二个“亚太经社会提高抗灾能力周”。还举行了下列专家组会议、会外活动和特别会议：

(a) 2019年8月26日：开发抗灾能力基础设施以支持减少灾害风险和可持续发展目标，与联合国项目事务署共同主办；

(b) 2019 年 8 月 26 日至 27 日：信息通信技术用于灾害风险管理专家组会议；

(c) 2019 年 8 月 27 日：亚洲及太平洋发展灾害信息管理中心关于沙尘暴的会外活动；

(d) 2019 年 8 月 27 日至 29 日：区域空间应用促进可持续发展方案政府间协商委员会第二十三届会议；

(e) 2019 年 8 月 28 日：审查亚洲开发银行 2004 年灾害与紧急援助政策，由亚洲开发银行举办；

(f) 2019 年 8 月 28 日：柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南互联网流量管理专家组会议；

(g) 2019 年 8 月 26 日至 29 日：与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统、大不列颠及北爱尔兰联合王国气象局以及联合王国国际开发部共同主办的关于加强亚太多种灾害预警系统区域合作的专家对话；

(h) 2019 年 8 月 26 日：多个全球卫星导航系统指导委员会，与亚洲多个全球卫星导航系统共同主办；

(i) 2019 年 8 月 28 日：信息社会世界峰会区域审查，与国际电信联盟共同主办；

(j) 2019 年 8 月 29 日：环境与灾害：填补亚太区域的空白，与联合国环境规划署亚太办事处、联合国减少灾害风险办公室亚洲及太平洋区域办事处、以及土库曼斯坦政府共同主办；

(k) 2019 年 8 月 28 日：青年研究专业论坛，与亚洲多个全球卫星导航系统共同主办；

(l) 2019 年 8 月 29 日：亚太区域共同体网络峰会，与互联网协会共同主办；

(m) 2019 年 8 月 29 日：东盟灾害管理委员会风险评估和意识工作组第八次会议，由东盟主办；

(n) 2019 年 8 月 29 日：结合能力：灾害管理中的公私伙伴关系，与联合国开发计划署和连接企业倡议共同主办。

58. 2019 年 8 月 26 日至 30 日，在联合国会议中心举办了主题为“通过赋权、包容和平等建设抗灾能力”的展览。包括下列参展单位：亚瑟·克拉克现代技术研究所、联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会、红十字会与红新月会国际联合会、亚洲多个全球卫星导航系统、联合国训练研究所业务卫星应用项目、以及亚太经社会。

附件

文件清单

文 号	标 题	议程项目
普遍分发文件		
ESCAP/CDR/2019/1	《2019 年亚太灾害报告》摘要	2
ESCAP/CDR/2019/2	运用亚太抗灾能力网络	3
ESCAP/CST/2018/6	统计委员会第六届会议的报告	3(d)
ESCAP/74/24	《灾害统计框架》：亚洲及太平洋灾害统计专家组的工作成果	3(d)
ESCAP/75/11	亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心理事会第三届会议的报告	3(e)
限制分发文件		
ESCAP/CDR/2019/L. 1	附加说明的临时议程	1(c)
ESCAP/CDR/2019/L. 2	报告草稿	7
资料文件		
ESCAP/CDR/2019/INF/1	亚太区域协调机制减少灾害风险和建设抗灾能力专题工作组的报告	3(b)
在线信息		
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-disaster-risk-reduction-sixth-session	与会者须知	
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-disaster-risk-reduction-sixth-session	与会者名单	
www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-disaster-risk-reduction-sixth-session	暂定日程	