

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Седьмая сессия**

Бангкок, 26-28 августа 2020 года

Пункт 4b предварительной повестки дня**

Семинар по приоритетным вопросам:**использование больших данных для модернизации****официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Региональные и национальные усилия по использованию
больших данных в интересах официальной статистики в
Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Большие данные и другие нетрадиционные источники данных открывают увлекательную перспективу для национальных статистических управлений, сталкивающихся с растущим спросом на более крупные объемы статистики, характеризующиеся при этом большей своевременностью и актуальностью, – спросом, который наблюдался и наблюдается в контексте усилий по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в контексте пандемии коронавирусной инфекции. Этот растущий спрос часто имеет место на фоне сокращения бюджетов. Порой большие данные и другие нетрадиционные источники данных могут предложить сравнительно недорогие решения.

На глобальном и региональном уровнях деятельность, связанная с этими источниками данных, продолжает расширяться. Имеются огромные возможности для привлечения государств-членов к этой деятельности и их активного участия в ней.

В настоящем документе содержится информация о разработке глобальных статистических стандартов и рамочных систем, касающихся больших данных и других нетрадиционных данных для целей официальной статистики. В документе также содержится информация о ряде основанных на проектах инициатив, которые осуществляют структуры Организации Объединенных Наций и партнеры по процессу развития.

Комитет по статистике, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом региональное сотрудничество может поддерживать и укреплять работу, ведущуюся в рамках национальных усилий и приоритетных направлений глобального сотрудничества.

* Переиздано по техническим причинам 20 августа 2020 года.

** ESCAP/CST/2020/L.1.



I. Введение

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе одобрено два всеобъемлющих документа, содержащих обязательства в сфере совершенствования официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона, одобренная Комитетом по статистике на его пятой сессии в 2016 году, и Декларация об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, одобренная Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на ее семьдесят пятой сессии в 2019 году.
2. В Общей концепции и рамках действий основное внимание уделяется укреплению статистического потенциала для формирования, распространения и использования официальной статистики, в то время как в Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, упор делается на укрепление национальных статистических систем.
3. На глобальном и региональном уровнях значительное внимание сосредоточено на больших данных и других нетрадиционных данных. При этом внимание может уделяться как очень конкретным вопросам, таким как, например, использование данных мобильной телефонной связи в интересах получения статистики мобильности и реагирования на пандемию коронавирусной инфекции COVID-19, так и очень общим темам, как, например, использование больших данных для выведения показателей в рамках целей в области устойчивого развития.
4. Большие данные и другие нетрадиционные источники данных хорошо вписываются во все пять областей деятельности, определенных в Общей концепции и рамках действий. Такие источники данных могут помочь в привлечении пользователей и способствовать инвестированию в статистику (область деятельности А), способствовать обеспечению качества статистики и внушению доверия к ней (область деятельности В), способствовать формированию комплексной статистики для комплексного анализа (область деятельности С), способствовать модернизации статистических производственных процессов (область деятельности D) и способствовать формированию набора необходимых профессиональных навыков (область деятельности E). Кроме того, согласованная и последовательная интеграция национальными статистическими системами данных из множественных источников в целях формирования статистических продуктов, способствующих комплексному анализу вопросов устойчивого развития, является одной из конкретных целей, сформулированных в рамках области деятельности С.
5. Большие данные и другие нетрадиционные источники данных также хорошо согласуются с положениями Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, чтобы никто не будет забыт, так как для использования таких источников данных необходимы эффективно действующие национальные статистические системы. Во многих странах национальное статистическое управление является лишь одним из многих действующих в рамках национальной статистической системы производителей статистики, которые изучают или используют эти источники данных, и это

управление может привлекаться к выполнению функций по обеспечению качества.

6. Кроме того, большие данные и другие нетрадиционные источники данных очень привлекательны для директивных органов и инвесторов, вкладывающих средства в данные, и открывают потенциал для инвестиций в официальную статистику, национальные статистические управления и национальные статистические системы.

7. В настоящем документе содержится информация о глобальных и региональных инициативах, связанных с большими данными и другими нетрадиционными источниками данных. Эта информация свидетельствует о том, что, несмотря на широкую представленность Азиатско-Тихоокеанского региона в группах, возглавляющих разработку стандартов и рамочных систем, и в группах, осуществляющих конкретные проекты, малые островные развивающиеся государства, такие как тихоокеанские государства, представлены в меньшей степени. Также эта информация указывает на то, что национальные статистические управления не всегда вовлечены в работу на страновом уровне.

II. Глобальные инициативы

A. Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики

8. На своей сорок пятой сессии, состоявшейся в 2014 году, Статистическая комиссия создала Глобальную рабочую группу по использованию больших данных для целей официальной статистики: этой группе поручено изучать преимущества и проблемы, связанные с большими данными, включая потенциал, имеющийся в плане мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития и в плане представления отчетности о ходе этой работы. Глобальная рабочая группа занимается вопросами, касающимися методологии, качества, технологий, доступа к данным, законодательства, конфиденциальности, управления и финансов, и проводит анализ «затраты-выгоды» в отношении использования больших данных.

9. Глобальная рабочая группа собирается раз в год в рамках Международной конференции по использованию больших данных для целей официальной статистики. В состав рабочей группы входят 30 стран, включая Австралию, Бангладеш, Грузию, Индонезию, Китай, Пакистан, Республику Корея и Филиппины (см. приложение), а также 16 международных учреждений¹. Следует отметить, что среди членов группы нет ни одного малого островного развивающегося государства.

10. При поддержке Статистической комиссии Глобальная рабочая группа создала цифровую платформу для сотрудничества статистического сообщества (и для более широкого сообщества заинтересованных сторон, с которыми работает статистическое сообщество) и в настоящее время обеспечивает функционирование этой платформы, в рамках которой предоставляются данные, информация об услугах и доступ к ним, инструменты в области информационных

¹ См. E/CN.3/2020/24, приложение I.

технологий, а также информация об общих методах и алгоритмах и доступ к ним². Платформа служит для разработки новых решений в области данных и поддержки новых инициатив в области данных, таких как инициатива Data for Now («Актуальные данные»)³ и инициатива «50 x 2030»⁴ Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирного банка.

11. Что касается платформы, то Организация Объединенных Наций подписала соглашения о взаимодействии с четырьмя региональными центрами, расположенными в Бразилии, Китае, Объединенных Арабских Эмиратах и Руанде соответственно. Эти центры предлагают возможности для практического обучения и проектной работы по использованию больших данных для целей официальной статистики. Региональный центр в Ханчжоу (Китай) даст странам Азии возможность совершенствовать работу в сфере больших данных и инициировать и осуществлять инновационные проекты в области данных, а также послужит учреждением для профессиональной подготовки, на базе которого сотрудники национальных статистических управлений смогут формировать новые профессиональные навыки⁵.

12. Эта платформа предназначена для того, чтобы служить подспорьем статистическому сообществу, и может использоваться для укрепления национального потенциала, а также для других целей, таких как распространение данных и информации. Недавно целевая группа по данным отслеживания судов, получаемым с помощью автоматической системы опознавания организовала Неделю данных, в рамках которой прошли вебинары, посвященные ряду примеров использования данных о движении в порту и оборачиваемости судов и тематике поддержки в использовании таких данных, которую получить на платформе в режиме онлайн. В Неделе данных приняли участие восемь государств-членов: Бангладеш, Индия, Индонезия, Китай, Монголия, Филиппины, Республика Корея и Япония. Правительство Камбоджи заинтересовано в использовании платформы для распространения своих статистических рядов и показателей, связанных с целями в области устойчивого развития.

13. С учетом расширения круга обязанностей, связанных с поддержанием работы платформы и надзором за международной деятельностью в региональных центрах, руководство Глобальной рабочей группой в настоящее время осуществляется Консультативным советом, в состав которого входят старшие руководители, представляющие 15 членов Глобальной рабочей группы. Из стран Азиатско-Тихоокеанского региона в Консультативном совете представлены Индонезия и Китай. Консультативный совет проводит свои заседания четыре раза в год.

14. Методические материалы для Глобальной рабочей группы готовят целевые группы, такие как, например, целевая группа по данным наблюдения Земли, которая занимается вопросами применения спутниковых данных для сельскохозяйственной статистики и картирования земельного покрова, и целевая группа по данным мобильной телефонной связи, которая занимается вопросами

² <https://marketplace.officialstatistics.org>.

³ www.data4sdgs.org/index.php/initiatives/data-now.

⁴ www.50x2030.org.

⁵ См. <https://unstats.un.org/bigdata>.

применения таких данных для получения статистики, касающейся туризма, миграции, динамичного населения, маятниковой миграции и перевозок в целом. Другие целевые группы ведут работу по данным сканирующих устройств для получения статистики цен, по данным отслеживания судов, получаемым с помощью автоматической системы опознавания, которые используются для выведения показателей торговли, по большим данным в интересах мониторинга прогресса в достижениях целей в области устойчивого развития, по интеграции статистической и геопространственной информации, по данным социальных медиа, по методам обеспечения конфиденциальности и по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала⁶.

15. Ввиду инновационных аспектов этой работы требуется вклад со стороны многих других сообществ заинтересованных сторон. Например, в состав целевой группы по данным мобильной телефонной связи входят представители национальных статистических управлений, в том числе Грузии, Индонезии, Республики Корея и Филиппин, а также представители инновационной лаборатории «Глобальный пульс» в Джакарте и Токийского университета. Эта целевая группа ведет очень активную деятельность в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Например, она сотрудничала с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Отделом статистики ЭСКАТО в организации ознаменовавшегося широким участием регионального практикума по использованию данных мобильной телефонной связи для целей официальной статистики. Основное внимание в ходе этого мероприятия, принимающей стороной которого выступило Центральное статистическое управление Индонезии (Badan Pusat Statistik-Indonesia), уделялось теме мобильности людей. Практикум состоялся в июне 2019 года. Среди участников практикума были представители Бангладеш, Вьетнама, Грузии, Индонезии, Камбоджи, Малайзии, Монголии, Непала, Таиланда и Филиппин⁷. Ожидается, что второй региональный практикум состоится в 2020 году. Его принимающей стороной вновь выступит Центральное статистическое управление Индонезии (Badan Pusat Statistik-Indonesia).

16. Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала недавно провела глобальную оценку национальных статистических управлений и их институциональной готовности использовать большие данные в официальной статистике. Результаты обследования свидетельствуют о том, что национальные статистические управления стран Тихоокеанском регионе активно участвуют в проектах в области больших данных и признают ту основополагающую роль, которую правовые основы играют в использовании больших данных в официальной статистике. Результаты также указывают на то, что для создания благоприятных условий для реализации стратегий в области больших данных значительной части национальных статистических управлений региона необходимо совершенствование базовой инфраструктуры информационных технологий (например, расширение возможностей локального хранения данных и увеличение мощности компьютеров, обеспечение безопасной облачной инфраструктуры и совершенствование навыков получения доступа к данным).

⁶ См. E/CN.3/2020/24.

⁷ ESCAP, “Can mobile phone data be used for official statistics? Asia and the Pacific says yes”, Stats Brief, No. 18 (Bangkok, 2019).

17. Также следует отметить, что Глобальная рабочая группа ежегодно организует Международную конференцию по использованию больших данных для целей официальной статистики. Международная конференция дает статистическому сообществу возможность представить новейшие решения в области данных и обменяться информацией о новых методах. На пяти конференциях, проведенных с 2014 года, были представлены многочисленные примеры инновационных проектов в области больших данных, полезные учебные материалы, а также согласованы Боготская декларация⁸ и Кигальская декларация⁹. Шестая Международная конференция пройдет в Сеуле с 31 августа по 2 сентября 2020 года.

В. Группа друзей Председателя по Основополагающим принципам официальной статистики и Рабочая группа по открытым данным

18. На своей пятидесятой сессии Статистическая комиссия учредила Группу друзей Председателя по Основополагающим принципам официальной статистики и Рабочую группу по открытым данным.

19. В состав Группы друзей Председателя входят три члена из Азиатско-Тихоокеанского региона: Австралия, Малайзия и Новая Зеландия, которая выполняет функции Председателя (см. приложение). В Группе друзей Председателя нет ни одного члена из числа малых островных развивающихся государств.

20. В качестве дополнения к Руководству по осуществлению Основополагающих принципов официальной статистики Группа друзей Председателя подготовила весьма полезный методический материал в виде справочного документа по осуществлению Основополагающих принципов в случаях использования новых источников данных для формирования официальной статистики. Документ включает примеры стран и организаций, а также информацию о применимости Основополагающих принципов к нетрадиционным источникам данных¹⁰.

С. Инициатива Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс»

21. Инициатива «Глобальный пульс» – это инновационная инициатива Организации Объединенных Наций, направленная на определение способов и обеспечение широкого охвата применения больших данных и искусственного интеллекта в интересах устойчивого развития, гуманитарной деятельности и поддержания мира. Инициатива реализуется через сеть инновационных лабораторий, включая лабораторию «Глобальный пульс» в Джакарте, которая была создана в 2012 году в партнерстве с правительством Индонезии.

22. Лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте оказывает поддержку совместному проведению исследований, совместной разработке

⁸ E/CN.3/2018/8, annex II.

⁹ E/CN.3/2020/24, annex II.

¹⁰ United Nations, “Supplementing the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics: mapping and guidance for the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics against non-conventional and non-traditional data sources”, справочный документ к пятьдесят первой сессии Статистической комиссии (2020). Доступно по ссылке https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3q-Supplementing_non-traditional-E.pdf.

прототипов и совместному проведению экспериментов в области анализа цифровых данных. Лаборатория сотрудничает с государствами-членами в целях экспериментального применения больших данных, аналитики в режиме реального времени и искусственного интеллекта в сочетании с традиционными наборами данных, качественным анализом и человеко-ориентированным проектированием. В рамках этих усилий был задействован ряд различных примеров использования в областях, касающихся развития, включая гуманитарную деятельность, динамику развития городов, агропродовольственные системы, официальную статистику и охват финансовыми услугами.

23. Лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте имеет в своем активе ряд достижений, не ограничивающихся созданием прототипов. Работа лаборатории способствовала достижению прогресса в плане эксплуатационной эффективности, в том числе повышению эксплуатационной эффективности и результативности либо вследствие внедрения или адаптации продуктов, у истоков создания которых эта лаборатория стояла, либо вследствие углубления понимания вопросов, связанных с человеко-ориентированным проектированием. Например, лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте разработала во взаимодействии со Всемирной продовольственной программой Платформу мониторинга и анализа уязвимости для последствий региональных явлений в Юго-Восточной Азии. На платформе представлены комплексные картографические модели, на которых наглядно показаны территории пострадавших от засухи районов, воздействие на рынки и стратегии реагирования, осуществляемые пострадавшим от засухи населением Индонезии. В настоящее время эта платформа институционализована в качестве одного из источников данных, которые используются при разработке национальной политики в области продовольственной безопасности. Всемирная продовольственная программа распространила информацию о Платформе среди правительств других стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

24. За время своего существования лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте внесла свой вклад в методологическую работу: она разработала более десятка методологий и способов применения для даталогии и социальных исследований. Они были использованы несколькими национальными и местными органами власти, международными учреждениями и высшими учебными заведениями. Достигнутые успехи включают в себя одобрение и использование ряда методологий лаборатории, таких как исследование методом глубокого погружения в тему в небольших группах и интеграция подходов на основе человеко-ориентированного проектирования в аналитические платформы и стратегические решения. Также к успехам можно отнести использование продуктов и инициатив в качестве шаблонов, тематических примеров или ссылок в контексте общего массива знаний об инновациях в области данных в целях развития. Вклад лаборатории касается адаптации, контекстуализации и систематического использования уже проверенных методологий применительно к разработке политики. Во многих случаях это означает внедрение методологий, обычно используемых в частном секторе, в сферу разработки политики. Например, в основе исследований методом глубокого погружения в тему лежит концепция хакатонов, которые традиционно используются компаниями – разработчиками программного обеспечения, с той разницей, что в лаборатории этот метод применяется для анализа данных, связанных с развитием и гуманитарными вопросами. Аналогичным образом, человеко-ориентированное проектирование традиционно

используется компаниями для разработки удобных для пользователя продуктов, однако лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте интегрирует в эту методологию системное мышление, политико-экономический анализ и подход, ориентированный на интересы сообществ, с тем чтобы разработать решения для проблем развития на местах.

25. Лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте также добилась успехов в развитии экосистем данных в рамках своего мандата по более широкой поддержке инноваций в области данных: не только в Индонезии, но и на региональном и глобальном уровнях. Эти усилия включают в себя работу по повышению заинтересованности и потенциала заинтересованных сторон в плане использования идей, полученных в результате инновационного анализа данных и из нетрадиционных источников данных; работу по повышению эффективности взаимодействия между заинтересованными сторонами; и работу по содействию защите и конфиденциальности данных – как в качестве основополагающих организационных принципов, так и в рамках жизненных циклов проектов. За шесть лет лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте прошла путь от использования в своей работе одной категории источников данных к использованию более чем двух десятков таких категорий. Это достижение отчасти следует отнести на счет партнерских отношений с частным сектором, в том числе с заинтересованными сторонами, работающими в сфере сетей мобильной связи, приложений для вызова такси и финансовых технологий, а также с финансовыми учреждениями. Благодаря этой работе лаборатория «Глобальный пульс» в Джакарте накопила богатый опыт в области государственно-частных партнерств в сфере данных.

26. В рамках инициативы «Глобальный пульс» изучается возможность дальнейшего расширения охвата этой инициативы и создания в партнерстве с правительством Самоа новой лаборатории в Самоа. Эта новая лаборатория станет прекрасным ресурсом для тихоокеанских островных стран.

D. Инициатива «Актуальные данные»

27. Инициатива «Актуальные данные», старт которой был дан в рамках Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года, возглавляется совместными силами Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Глобального партнерства по использованию данных в интересах устойчивого развития, Всемирного банка и Сети по поиску решений в целях устойчивого развития. Инициатива направлена на расширение использования надежных методов и инструментов, которые повышают своевременность, расширяют охват и повышают качество данных, касающихся целей в области устойчивого развития. Эта инициатива предусматривает тесное сотрудничество с национальными статистическими управлениями и всеми соответствующими государственными учреждениями, направленное на обеспечение легкого доступа к инновационным методам формирования и анализа данных, с тем чтобы содействовать прогрессу в достижении ЦУР и осуществлять мониторинг такого прогресса. Национальные статистические управления определяют приоритетные области, в которых им особенно настоятельно требуется решить вопросы, связанные с измерением, наличием данных и их своевременностью. Базовая группа содействует налаживанию взаимодействия с партнерами, которые могут предложить инновационные решения в области данных, позволяющие реализовать эти приоритетные задачи.

28. Первый технический практикум в рамках инициативы «Актуальные данные», принимающей стороной которого выступил Национальный институт статистики Руанды, был проведен в Кигали 13-14 ноября 2019 года. В работе семинара приняли участие представители национальных статистических управлений Бангладеш, Ганы, Колумбии, Монголии, Непала, Парагвая, Руанды, Сенегала и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также представители международных учреждений, организаций гражданского общества, научных кругов и доноров, ведущих активную деятельность в сфере инноваций данных и укрепления потенциала. Участники выявили решения, касающиеся данных, технологий и методов, которые потенциально могут оказать большое воздействие на повышение доступности своевременных и дезагрегированных данных для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, определили конкретные области обучения и укрепления потенциала, которые необходимо развивать, и разработали страновые «дорожные карты» для получения приоритетных результатов в плане данных, касающихся образования, мобильности людей, нищеты и землепользования. Ожидается, что различные партнерства, инициированные в ходе практикума, будут укреплены и расширены на протяжении следующего года, и что страны достигнут конкретных результатов, которые будут представлены на следующем Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, запланированном на октябрь 2020 года.

29. В числе стран, ставших партнерами инициативы «Актуальные данные» на первоначальном этапе, три государства из Азиатско-Тихоокеанского региона: Бангладеш, Монголия и Непал. В ходе широких консультаций и в ходе первого практикума, который был проведен в Кигали¹¹, в качестве приоритетных тем были обозначены землепользование, нищета, образование и мобильность людей.

30. Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития обратилось к ЭСКАТО и Статистическому институту для Азии и Тихого океана с предложением о сотрудничестве в рамках реализации инициативы «Актуальные данные»: на первом этапе – в Бангладеш, Монголии и Непале, а в перспективе, по мере расширения этой инициативы, – и в других странах.

31. Правительство Бангладеш обозначило оценки масштабов нищеты в качестве одного из своих приоритетов, и партнеры по инициативе «Актуальные данные» проявляют интерес к оказанию поддержки – возможно, во взаимодействии с программой WorldPop («Миронаселение») и фондом Flowminder – в формировании данных базового уровня, таких как данные о ночном освещении, для получения этих оценок. Правительство Непала также уделяет приоритетное внимание оценкам масштабов нищеты, и Всемирный банк реализует проект по использованию спутниковых данных в рамках своей страновой деятельности по борьбе с нищетой в этом государстве. Правительство Монголии обозначило в качестве одного из своих приоритетов получение оценок урожайности и обсуждает вопрос об использовании данных наблюдения Земли для совершенствования сельскохозяйственной статистики в рамках программы, осуществляемой под руководством ФАО. Ведутся переговоры с Азиатским

¹¹ Department of Economic and Social Affairs of the Secretariat and others, “Data for Now: inception workshop – summary”, December 2019. Доступно по ссылке www.data4sdgs.org/sites/default/files/services_files/Data%20for%20Now_Inception%20workshop_Summary%20report.pdf.

банком развития на тему оказания со стороны АБР поддержки работе, ведущейся внутри страны, и предоставления Монголии технической помощи.

Е. Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке

32. Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке предполагает концепцию, согласно которой во всех странах формируются и используются данные и статистика в интересах содействия устойчивому развитию. Партнерство управляется Советом, в котором представлены 54 партнера, в том числе шесть стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Бутан, Вануату, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия и Филиппины). Две развивающихся страны из Азиатско-Тихоокеанского региона вошли в качестве членов в Исполнительный комитет Партнерства: Филиппины (2018-2020 годы) и Монголия (2020-2022 годы).

33. Большие данные и другие нетрадиционные источники данных будут занимать центральное место в стратегии Партнерства на пятилетний период 2021-2025 годов. Стратегия состоит из трех компонентов: ускорение темпов инновационной деятельности, обеспечение взаимодействия в контексте экосистем данных и укрепление статистического потенциала.

34. **Ускорение темпов инновационной деятельности.** В рамках первого компонента стратегии Партнерство стремится ускорить темпы инновационной деятельности путем поиска, создания, расширения охвата и внедрения инновационных инструментов, методологий и услуг, которые позволяют ускорить процессы, связанные с данными и статистической информацией, и повысить эффективность и рентабельность таких процессов. Партнерство будет оказывать поддержку национальным усилиям в следующих областях: ликвидация пробелов в области данных путем разработки и осуществления новых стратегий сбора и активного использования данных; внедрение инноваций в интересах более активного использования данных на протяжении всего жизненного цикла стратегий; и осуществление жизнеспособных проектов в области даталогии, которые могут генерировать новые данные при помощи использования имеющихся технологий.

35. **Обеспечение взаимодействия в контексте экосистем данных.** В рамках второго компонента стратегии Партнерство стремится обеспечить взаимодействие в контексте экосистем данных путем мобилизации многосторонней поддержки, в том числе поддержки, оказываемой заинтересованными сторонами из частного и государственного секторов и гражданского общества, в целях повышения доверия к данным, повышения грамотности в области данных и их использования, а также расширения финансирования статистической деятельности. Этот компонент стратегии также даст стимулы для установления связей между наименее развитыми странами, с одной стороны, и донорами и региональными учреждениями, с другой стороны.

36. **Укрепление статистического потенциала.** В рамках третьего компонента стратегии Партнерство стремится укреплять статистический потенциал путем оказания консультационных услуг и услуг по организации профессиональной подготовки, а также путем наращивания технического, институционального и организационного потенциала национальных статистических управлений. Например, Партнерство будет содействовать национальным усилиям по улучшению координации в рамках национальных статистических систем и

эффективному вовлечению национальных статистических систем в национальные, региональные и глобальные экосистемы данных.

37. Особое внимание Партнерство уделяет странам с низким уровнем доходов и уровнем доходов ниже среднего: в Азиатско-Тихоокеанском регионе к таким странам относятся Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Камбоджа, Кирибати, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма, Непал, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу и Филиппины

III. Региональные инициативы

A. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

38. В 2017 году Отдел статистики ЭСКАТО и Азиатский банк развития провели региональный анализ готовности национальных статистических систем к дезагрегированию показателей в рамках целей в области устойчивого развития и к использованию многих типов источников данных. Национальные статистические управления признали, что единственный способ, при помощи которого они смогут выполнить предусмотренные требования к дезагрегированию данных для показателей достижения ЦУР – это использование инновационных методов и источников данных. Большинство национальных статистических управлений рассматривали большие данные в качестве перспективного способа устранения пробелов в данных, касающихся достижения ЦУР. Однако по состоянию на 2017 год лишь в ограниченном числе национальных статистических управлений осуществлялись проекты в области больших данных¹².

39. На своей шестой сессии, состоявшейся в 2018 году, Комитет по статистике признал важность больших данных и других нетрадиционных данных и принял Декларацию об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт. В Декларации содержатся девять национальных обязательств, в том числе обязательство по совершенствованию необходимых законодательных положений и институциональных механизмов, позволяющих национальным статистическим системам в полной мере пользоваться преимуществами новых, инновационных и передовых технологий, соблюдать национальные и, когда это уместно, международные стандарты обмена данными и формировать партнерства со всеми заинтересованными сторонами в интересах обмена данными, придерживаясь при этом основополагающих принципов официальной статистики¹³.

40. Вектор усилиям секретариата в области больших данных и других нетрадиционных данных задают четыре области деятельности: обмен знаниями; просветительская деятельность; формирование и развитие внутреннего специализированного опыта и знаний; и информационно-пропагандистская деятельность.

41. Область деятельности 1 сосредоточена на обмене знаниями, включая документирование практики, существующей в Азиатско-Тихоокеанском регионе,

¹² Eco-Business, “[Big data can transform SDG performance: here’s how](#)”, 25 June 2018.

¹³ См. ESCAP/75/4/Add.1.

и предоставление информации о такой практике, в частности в ее управленческом и институциональном аспектах. Во избежание дублирования методологические и технологические аспекты переданы в ведение Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики. В рамках области деятельности 2 основное внимание уделяется просветительской деятельности, включая привлечение соответствующих партнеров, национальных статистических управлений и национальных статистических систем путем стимулирования взаимодействия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Область деятельности 3 ориентирована на формирование и развитие внутреннего специализированного опыта и знаний в ограниченном ряде сфер, в частности в плане дезагрегирования данных для обеспечения реализации принципа «никто не будет забыт», в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Область действий 4 сосредоточена на информационно-пропагандистской деятельности, включая мобилизацию ресурсов для развития потенциала, особенно в наименее развитых странах региона, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, а также в тех отраслях статистики, где пробелы в данных сказываются на процессах последующей деятельности в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года и обзора хода ее реализации (например, экологическая статистика).

42. Что касается области деятельности 1, то при поддержке Австралии, Новой Зеландии и Японии в настоящее время документируется опыт стран в использовании данных сканирующих устройств, онлайн-данных и административных данных для составления индексов потребительских цен.

43. Что касается области деятельности 2, то секретариат и Статистический институт для Азии и Тихого океана установили партнерские отношения с Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики, Группой друзей Председателя по основополагающим принципам официальной статистики, Сектором инноваций и укрепления потенциала в области данных Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам, Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке, Глобальным партнерством по использованию данных в интересах устойчивого развития, инициативой «Глобальный пульс» и Международным статистическим институтом. Секретариат и Статистический институт для Азии и Тихого океана являются членами многих целевых групп Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики и Совета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке.

44. Секретариат и Статистический институт для Азии и Тихого океана также установили партнерские отношения со многими государствами-членами. Например, с 2018 года правительство Республики Корея выступает организатором ежегодных учебных курсов Статистического института по тематике использования больших данных для целей официальной статистики, делая упор на укрепление потенциала национальных статистических управлений стран региона в том, что касается включения больших данных в их статистические производственные процессы. Правительство Малайзии принимало у себя шестьдесят второй Всемирный статистический конгресс Международного статистического института, а правительство Индонезии выступило принимающей стороной регионального практикума по использованию данных мобильной телефонной связи для целей официальной статистики: особое внимание уделялось вопросу мобильности людей. Другие заслуживающие

внимания мероприятия включают в себя ознаменовавшийся широким участием Симпозиум по даталогии и официальной статистике и специальное тематическое заседание, посвященное опыту работы с большими данными, накопленному в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое проходило под председательством Австралии и на котором были заслушаны доклады Китая, Непала, Таиланда и Филиппин.

45. Что касается области деятельности 3, то ЭСКАТО накопила специализированные знания и опыт, прежде всего в области использования спутниковых данных для дезагрегирования данных, уделяя при этом особое внимание вопросам нищеты, жизнестойкости городов и стихийных бедствий. Секретариат принял участие в состоявшейся в 2018 году Конференции Международной ассоциации по вопросам официальной статистики, и его представитель выступил с докладом на тему использования пространственных данных для измерения устойчивости развития городов. Эта работа, основой для которой служило сочетание экспертного опыта и знаний ЭСКАТО и опыта стран, также нашла отражение в Азиатско-тихоокеанском докладе о бедствиях за 2019 год¹⁴: в частности, в докладе определены четыре конкретных очага риска в регионе, в которых одновременно наблюдаются нестабильные условия и критические социально-экономические факторы уязвимости.

46. Что касается области деятельности 4, то усилия по мобилизации ресурсов оказались весьма успешными. Были мобилизованы ресурсы для поддержки регионального практикума по использованию данных мобильной телефонной связи для целей официальной статистики, в рамках которого особое внимание уделялось вопросу мобильности людей, и для документирования институциональных и управленческих механизмов использования данных сканирующих устройств, онлайн-овых данных и административных данных для целей формирования статистики цен. Были также обеспечены ресурсы для поддержки национальных усилий по выполнению обязательств, содержащихся в Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, включая обязательство по совершенствованию необходимых законодательных положений и институциональных механизмов, позволяющих национальным статистическим системам в полной мере пользоваться преимуществами новых, инновационных и передовых технологий, придерживаясь при этом основополагающих принципов официальной статистики.

47. Проектное предложение в поддержку дальнейшего обмена знаниями и передовой практикой (область деятельности 1) и просветительской деятельности (область деятельности 2) было представлено на рассмотрение нескольким источникам финансирования, однако на момент подготовки настоящего доклада еще не было обеспечено никаких ресурсов. Целью этого проекта является удовлетворение просьб стран, с которыми они обратились в контексте аналитического мероприятия 2017 года: эти просьбы касались предоставления возможностей для сбора информации и обмена ей, в частности, применительно к управленческим и институциональным вопросам. В случае успешной реализации этот проект позволит оказать финансовую помощь, благодаря которой государства-члены получают возможность участвовать в глобальных диалогах, включая шестую Международную конференцию по использованию больших данных для целей официальной статистики.

¹⁴ [United Nations publication](#), Sales No. E.19.II.F.12.

В. Европейская экономическая комиссия

48. Статистический отдел Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ведет весьма активную деятельность в области больших данных, и многие государства – члены ЭСКАТО вносят свой вклад в эту работу и обмениваются накопленным опытом в рамках Конференции европейских статистиков.

49. Викистраница ЕЭК, посвященная тематике больших данных¹⁵, обеспечивает доступ ко многим ресурсам по большим данным, в том числе к подробной информации о проектах в области больших данных, осуществленных в 2014 и 2015 годах; к ссылкам на различные документы и ресурсы; к разработанной в 2013 году классификации типов больших данных; к документу 2014 года о масштабах больших данных; к информации о наборах профессиональных качеств, необходимых для групп специалистов по работе с большими данными, и руководителей групп специалистов по работе с большими данными; и к документу 2013 года о том, что означают большие данные для официальной статистики, доступному на английском, французском и русском языках.

50. В 2019 году Конференция европейских статистиков провела специальное заседание, посвященное вопросам доступа к новым источникам данных и их использования. На специальном заседании был проведен обмен опытом многих стран, в том числе Республики Корея¹⁶. Все соответствующие документы и материалы презентаций размещены на сайте ЕЭК: страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут извлечь из них много уроков и ознакомиться с обширным опытом.

51. Секретариат ЕЭК также осуществляет проекты в областях машинного обучения, интеграции данных и архитектуры данных, которые включают использование источников больших данных, и различные государства – члены ЭСКАТО вносят свой вклад в эту работу¹⁷.

С. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

52. Признавая потенциал больших данных в качестве нового источника официальной статистики, Комитет статистической системы сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), собравшись на своей девятой сессии, организованной Национальным статистическим бюро Таиланда в октябре 2019 года, выразил поддержку ведущейся подготовке концептуального документа на тему потенциального использования больших данных для дальнейшего совершенствования официальной статистики государств – членов АСЕАН.

53. Комитет по статистической системе сообщества отметил все более широкое использование государствами – членами АСЕАН источников административных данных и больших данных при формировании официальной статистики. Например, в Индонезии для расчета статистических показателей туризма и мобильности используются данные мобильного позиционирования; при

¹⁵ <https://statswiki.unece.org/display/bigdata>.

¹⁶ См. ECE/CES/2019/30.

¹⁷ С информацией о некоторых проектах можно ознакомиться на сайте <https://statswiki.unece.org/display/hlgbas>.

подготовке к переписи населения 2020 года применение административных данных сочетается с использованием традиционных множественных методов сбора данных; и повышается качество данных по секторам, с тем чтобы их можно было использовать как источник административных данных. В Малайзии в рамках Программы преобразования процесса проведения переписей административные данные различных учреждений интегрируются в Комплексную систему переписей населения и в портал статистики, больших данных и аналитики (StatsBDA), который включает модули по следующим темам: база данных «Торговля в разбивке по характеристикам предприятий» Организации экономического сотрудничества и развития; сводная информация о ценах; и оценка общественностью степени зрелости официальной статистики и информация о статусе предприятий, доступная в режиме реального времени. На Филиппинах для расчета показателя 9.1.1 в рамках целей в области устойчивого развития, касающегося индекса доступа в сельских районах, который измеряет долю сельского населения, проживающего в пределах 2 км от всепогодной дороги, используются данные из многих источников; и для формирования национальных счетов и статистики прямых иностранных инвестиций и международной торговли услугами, а также статистики международной торговли товарами и статистики естественного движения населения используются административные данные. В Сингапуре для определения характеристик национальной интернет-экономики используются интернет-источники данных; для оперативного прогнозирования экономических показателей применяется онлайн-инструмент Google Trends; а для составления индекса потребительских цен извлекаются и используются онлайн-данные о ценах

IV. Национальные инициативы

54. Большие данные и другие нетрадиционные источники данных используются для формирования официальной статистики во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а еще в большем числе стран проводятся эксперименты с этими источниками данных. Например, на шестьдесят втором Всемирном статистическом конгрессе Международного статистического института представители Таиланда и Непала поделились планами использования больших данных, а представители Китая и Филиппин привели конкретные примеры проектов по использованию больших данных при формировании официальной статистики, включая расчет показателя 9.1.1 в рамках целей в области устойчивого развития¹⁸. Аналогичным образом, на Симпозиуме по даталогии и официальной статистике представители Малайзии, Республики Корея и Соединенного Королевства поделились конкретными примерами проектов по использованию больших данных и административных данных для целей официальной статистики¹⁹.

55. Поиск подробной информации о проектах по использованию больших данных и других нетрадиционных источников данных для целей официальной статистики может быть трудоемким. Отправными точками поиска для национальных заинтересованных сторон, желающих получить такую информацию, могут служить, в частности, конкретное мероприятие (например, вышеупомянутый симпозиум), тип данных (например, данные мобильной

¹⁸ ESCAP, “Big data = big ideas”, Stats Brief, No. 20 (Bangkok, 2019).

¹⁹ С информацией о Симпозиуме можно ознакомиться по ссылке www.isi2019.org/symposium-on-data-science-and-official-statistics.

телефонной связи), конкретный статистический показатель (например, индекс потребительских цен) и конкретный проект (например, инициатива «Актуальные данные»). Национальным заинтересованным сторонам, ищущим информацию о проектах, придется провести обширный поиск, и при этом все равно существует возможность того, что в итоге они так и не найдут пример или подход, который был бы применим к их ситуации. Сбор, сопоставление и сведение воедино информации о конкретных примерах могло бы стать перспективной областью для регионального сотрудничества, которое Комитет мог бы осуществлять уже сейчас.

V. Возможности для принятия мер на региональном уровне

56. Большие данные и другие нетрадиционные источники данных открывают перед Азиатско-Тихоокеанским регионом многочисленные возможности для реализации общей концепции наделения национальных статистических систем достаточными полномочиями и предоставления им достаточных возможностей для того, чтобы руководить разработкой инновационных, достоверных и актуальных продуктов и услуг для удовлетворения насущно необходимых и развивающихся статистических потребностей, обусловленных Повесткой дня на период до 2030 года, и предоставлять такие продукты и услуги. На глобальном и региональном уровнях уже существует множество возможностей и появляется все больше новых возможностей для участия стран.

57. Как отмечалось выше, уровень представленности Азиатско-Тихоокеанского региона в Глобальной рабочей группе по использованию больших данных для целей официальной статистики и ее целевых группах является низким. Эти группы возглавляют глобальные усилия по разработке статистических стандартов, рамочных систем и методологий для использования больших данных для целей официальной статистики. Государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о членстве этих групп, с тем чтобы обеспечить учет своих национальных условий при разработке глобальных стандартов.

58. Что касается проектов, то три государства-члена, относящиеся к числу стран, являющихся первоначальными партнерами инициативы «Актуальные данные», а именно: Бангладеш, Монголия и Непал, – могли бы присоединиться к соответствующей целевой группе Глобальной рабочей группы, с тем чтобы иметь возможность пользоваться знаниями и передовой практикой национальных статистических управлений других стран. Государства-члены, присоединяющиеся к таким проектам, как лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте, и к инициативам Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке, также могли бы стать членами соответствующих целевых групп Глобальной рабочей группы, с тем чтобы обеспечивать согласованность с разрабатываемыми глобальными статистическими стандартами.

59. Национальные статистические управления могли бы напрямую обращаться к многочисленным партнерам, участвующим в работе с большими данными и другими нетрадиционными источниками данных, будь то подразделения Организации Объединенных Наций, такие как ЭСКАТО и Статистический институт для Азии и Тихого океана, или партнеры по процессу развития, такие как Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития. Также могло бы быть полезным установление контактов с другими национальными статистическими управлениями, которые используют эти

источники данных при формировании официальной статистики, например, национальными статистическими управлениями Австралии, Индонезии, Новой Зеландии и Японии. Для государств-членов, желающих получить помощь, доступны проекты в области больших данных, форумы по обмену знаниями и учебные курсы.

60. Использование больших данных и других нетрадиционных источников данных для целей официальной статистики является новым и увлекательным направлением работы. Однако ввиду того, что это направление все еще находится на стадии формирования, оно может представлять риск для репутации национальных статистических управлений. Группа друзей Председателя по основополагающим принципам официальной статистики и профессиональные организации, такие как Международная ассоциация по вопросам официальной статистики, осознают этот риск, и в настоящее время ведется разработка руководства по этой теме. Особенно полезным источником является разработанное Группой друзей Председателя Руководство по применимости основополагающих принципов к нетрадиционным источникам данных²⁰. Ряд рекомендаций также содержится в статье о правилах использования больших данных²¹. Государства-члены могли бы обращаться к этим руководствам при принятии решений об использовании больших данных и других нетрадиционных данных в процессе формирования своей официальной статистики.

VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом

61. Комитет, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом региональное взаимодействие в области больших данных и других нетрадиционных источников данных может наиболее эффективно поддерживать и подкреплять национальные усилия, и каким образом большие данные могут быть включены в работу Комитета в будущем.

62. Комитет, возможно, также пожелает рассмотреть все из обозначенных в разделе V настоящего документа возможностей для принятия мер на региональном уровне в поддержку национальных, региональных и глобальных усилий и высказать свое мнение о каждой из этих возможностей.

²⁰ United Nations, “Supplementing the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics”.

²¹ Siu-Ming Tam and Gemma Van Halderen, “[The five V’s, seven virtues and ten rules of big data engagement for official statistics](#)”, *Statistical Journal of the International Association for Official Statistics (IAOS)*, vol. 36, No. 2 (June 2020), pp. 423-433.

Приложение

Представленность стран в отдельных глобальных группах, работающих по вопросам больших данных и других нетрадиционных источников данных

Страна/ структура	Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики										Учрежденные Статистической комиссией Группа друзей	Инициатива «Актуальные данные»	
	Бюро	Консуль- тивный совет	Целевая группа по спутни- ковой съемки и геопрот- ственным данным	Целевая группа по данним скани- рующих уст- ройств	Целевая группа по сельскому хозяйству	Целевая группа по большим данным и целям в области устойчивого развития	Целевая группа по доступу и партнерст- вам	Целевая группа по данным мобиль- ной теле- фонной связи	Комитет по Глобальной платформе данных, услуг и прикладных программ	Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетент- ности и развитию потенциала			Целевая группа по социаль- ным медиа
Австралия			Предсе- датель	Член					Член			Член	
Бангладеш													Страна- первоначаль- ный партнер
Китай	Член					Член							
Грузия							Член						
Индонезия	Член	Член					Член						
Малайзия												Член	
Монголия													Страна- первоначаль- ный партнер
Непал													Страна- первоначаль- ный партнер
Нидерланды	Член	Член											
Новая Зеландия				Член									Председатель
Филиппины							Член		Член	Член			

<i>Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики</i>										<i>Учрежденные Статистической комиссией Группа друзей Председателя по Основопологающим принципам официальной статистики и Рабочая группа по открытым данным</i>	
<i>Страна/ структура</i>	<i>Целевая группа по данным спутниковой съемки и геопространственным данным</i>			<i>Целевая группа по большим данным и целям в области устойчивого развития</i>		<i>Целевая группа по данным мобильной телефонной связи</i>		<i>Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала</i>		<i>Инициатива «Актуальные данные»</i>	
	<i>Консультативный совет</i>	<i>Бюро</i>	<i>Целевая группа по данным съемки и геопространственным данным</i>	<i>Целевая группа по сельскому хозяйству</i>	<i>Целевая группа по устойчивого развития</i>	<i>Целевая группа по доступу и партнерствам</i>	<i>Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала</i>	<i>Целевая группа по социальным медиа</i>			
Республика Корея							Член				
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Председатель	Член									
Региональные структуры Организации Объединенных Наций	ЭСКАТО	ЭСКАТО	ЭСКАТО	ЭСКАТО	ЭСКАТО	ЭСКАТО	Лаборатория инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте	Статистический институт для Азии и Тихого океана	ЭСКАТО	ЭСКАТО Региональное бюро Программы развития Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона	

Расшифровка сокращения: ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.