

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

**第七届会议**2020年8月26日至28日，曼谷  
临时议程\* 项目3(a)**为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：负责统计委员会区域举措的小组和秘书处**  
在支持共同愿景和行动框架方面取得的进展**为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：在共同愿景和行动框架方面实施各项区域举措的进展情况****秘书处的说明****摘要**

本文件概述了为履行委员会第五届会议认可的题为“为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”的文件所载承诺而在统计委员会权限内开展的区域能力发展举措的进展情况，并概述了秘书处支持这些举措的工作。文件报告了共同愿景和行动框架五个行动领域中每一个领域的进展和绩效。

委员会不妨就取得的进展发表意见，并提供进一步指导，以确保成功推进共同愿景和行动框架中表达的共同抱负。

\* ESCAP/CST/2020/L. 1。

## 一. 引言

1. 统计委员会在 2016 年举行的第五届会议上认可了题为“为实现《2030 年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”的文件。<sup>1</sup> 共同愿景和行动框架侧重于五个行动领域：让用户参与并对统计进行投资；保证统计质量并使人们信任统计；利用综合统计进行综合分析；实现统计业务流程现代化；具备必要的技能组合。亚太统计界致力于扩大和加强全球、区域和次区域伙伴关系，并巩固本区域现有的统计能力发展举措。

2. 在第六届会议的高级别会议段期间，<sup>2</sup> 统计委员会通过了《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。<sup>3</sup> 《宣言》的目的是启动必要的变革进程，使国家统计系统能够编制高质量、及时和可靠的分类统计数据，弥合数据缺口，从而履行国家、区域和全球发展承诺。2019 年，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)认可了该宣言，并促请成员和准成员尽一切努力履行其中所载承诺。<sup>4</sup>

3. 委员会的能力发展举措由下列六个指导小组或技术小组进行监督，这些小组由成员国和国际组织的代表组成：

- (a) 亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组；
- (b) 人口和社会统计区域指导小组；
- (c) 亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组；
- (d) 亚洲及太平洋灾害相关统计专家组(新改组为技术工作组)；
- (e) 改进农业和农村统计工作全球战略亚太区域指导委员会；
- (f) 亚洲及太平洋统计培训协调网络。

4. 本文件介绍了这些小组自 2018 年统计委员会第六届会议以来开展的工作以及在履行共同愿景和行动框架所载承诺方面取得的主要进展。<sup>5</sup> 本文件还重点介绍了秘书处为推进官方统计促进《2030 年可持续发展议程》以及共同愿景和行动框架而采取的其他举措、包括将性别平等纳入各个统计领域主流的各项努力。

5. ESCAP/76/23 号文件和 ESCAP/CST/2020/INF/3 号资料文件在临时议程项目 2(c) 下对亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组的工作作了更详细的介绍。

<sup>1</sup> E/ESCAP/CST(5)/1/Rev. 1。

<sup>2</sup> 见 ESCAP/CST/2018/6。

<sup>3</sup> ESCAP/75/4/Add. 1。

<sup>4</sup> 见经社会第 75/9 号决议。

<sup>5</sup> 关于在统计委员会第六届会议之前所取得进展的信息参见 ESCAP/CST/2018/1 和 ESCAP/CST/2018/2。

## 二. 亚太统计界制订的共同愿景和行动框架所载承诺履行进展，按行动领域分列

### A. 让用户参与并对统计进行投资

6. 统计方面的外联、用户参与和投资对于加强国家统计系统至关重要。提高统计用户的参与度会增加对统计的需求，反过来又会增加统计方面的投资。

7. 行动领域 A 有两个具体目标，须在 2030 年时实现：

(a) 国家统计系统能够响应用户的需求、包括《2030 年议程》产生的需求；

(b) 对国家统计系统的投资要符合满足用户要求和需要的必备条件。

#### 1. 委员会的区域举措

8. 亚太区域与经济统计相关的活动是在亚洲及太平洋改进经济统计区域方案领导小组领导下遵循区域方案开展的。这项区域方案在 2010 年举行的委员会第二届会议上获得认可，是委员会实施时间最长的举措。<sup>6</sup> 该方案目前进入第三阶段(2018-2020 年)，根据委员会的建议，领导小组已将该方案延长至 2030 年，并使其与《2030 年议程》以及共同愿景和行动框架保持一致。

9. 在秘书处的支持下，亚洲及太平洋改进经济统计区域方案领导小组通过开展全区域能力筛查，评估了国家一级在编制经济统计核心数据集<sup>7</sup>方面取得的进展。能力筛查的结果显示了本区域的经济统计状况，并有助于确定需要根据区域方案的主要产出领域进一步关注和投资的领域，包括宣传、技能、统计基础设施和协调领域。秘书处为所有作出答复的国家编写了国别简介，分发给经济统计数据的用户和编制者，并发布在一个在线平台上。<sup>8</sup>

10. 领导小组的一个工作队 2018 年和 2019 年举办了亚太经济统计周，其年度主题反映了《2030 年议程》产生的经济统计需求。本区域内的统计人员撰写了研究论文，为亚太经济统计周的讨论奠定了基础。亚太经济统计周于 2016 年首次举办，现已成为一个获得认可和赞赏的、就各种经济统计相关议题进行知识共享的区域平台。亚太统计周于 2020 年更名，经重新设计后现已涵盖其他统计领域，作为履行共同愿景和行动框架所载承诺的包容性区域机制。

11. 2018 年，在人口和社会统计区域指导小组的主持下，开发了一个名为“每项政策相互关联”的政策—数据整合工具，以促进统计数据用户和编制

<sup>6</sup> 见 E/ESCAP/67/12，第 2/6 号决定。

<sup>7</sup> 见经社会第 67/10 号决议。

<sup>8</sup> 亚太经社会，“2017 年统计能力国别概览”。可查阅：<http://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/country-overview-statistical-capacity-2017>。

者之间的对话，以期制定一套可持续发展指标，用于国家和部门政策和计划。<sup>9</sup> 这个工具涵盖社会、经济、环境和体制原则，可用于评估促进包容性发展的政策、数据和官方统计，并制定与政策优先事项相关的指标集。

12. 委员会第六届会议认可了该工具，建议将其应用扩大到其他部门，并责成秘书处制定准则和应用程序，使该工具更加便于本区域国家统计系统使用。此后，秘书处将这个工具开发成在线应用程序，并在一系列部门进行了试用版测试，包括在一次区域讲习班和 2018 年在萨摩亚举办的一次国家讲习班上进行了测试。这几次测试有助于确定如何进一步增强在线应用程序，目前正在进行不断改进，以便最大限度发挥该工具的潜力，以综合而简单的方式生成适合用途的指标集。

13. 亚美尼亚和越南在国家讲习班上将这一工具应用于性别平等政策，包括国家统计局、职能部委、提高妇女地位国家机制、国家规划机构和民间社会组织在内的国家利益攸关方广泛参加了讲习班。<sup>10</sup> 这些讲习班为编制或完善供国家一级使用的、关于性别平等和增强妇女权能的综合指标集提供了投入，并为完善现有政策文件从而以更全面的方式反映人口分组和相关关切问题提供了投入。

14. 亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组努力加强民事登记和生命统计系统方面的区域势头。秘书处对宣传工作给予了支持，包括发布每月通讯，并在区域和全球政府间论坛上举办会外活动，以便将民事登记和生命统计系统置于可持续发展讨论的中心，并确保这些系统获得相关投资。

15. 依照经社会关于加快执行《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》的第 74/8 号决议，秘书处正积极支持筹办定于 2021 年举行的第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议。第二届部长级会议将汇集参与数据使用和编制工作的各方利益攸关方，包括国家统计局、民事登记处、卫生部以外的一系列部委、民间社会组织和地方政府，以提高国家民事登记和生命统计系统的知名度，扩大对其投资，并讨论此类系统的经济和社会成本与效益及其他事项，包括冠状病毒病 (COVID-19) 大流行等流行病方面的事项。

16. 使用按性别和年龄分列的民事登记数据对于公共卫生方案和有针对性的干预措施至关重要。秘书处正与亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组和其他伙伴合作，支持使用民事登记记录提供的生命统计数据来编制按性别分列的统计数据。为了努力倡导民事登记和生命统计系统中的性别问题主流化，将在第二届部长级会议上举行一场关于利用民事登记和生命统计以了解和解决亚洲及太平洋性别不平等问题会议。

<sup>9</sup> 见 ESCAP/CST/2018/CRP.1。可查阅：[www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP\\_CST\\_2018\\_CRP\\_1\\_EPIC\\_a\\_generic\\_tool\\_for\\_policy\\_data\\_integration.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP_CST_2018_CRP_1_EPIC_a_generic_tool_for_policy_data_integration.pdf)。

<sup>10</sup> 关于国家讲习班的信息，可查阅：[www.unescap.org/events/technical-meeting-strengthen-gender-indicators-and-related-data-production-and-use-response](http://www.unescap.org/events/technical-meeting-strengthen-gender-indicators-and-related-data-production-and-use-response) 和 [www.unescap.org/events/capacity-building-workshop-gender-policy-data-integration-armenia](http://www.unescap.org/events/capacity-building-workshop-gender-policy-data-integration-armenia)。

17. 亚洲及太平洋灾害相关统计专家组第六次、也是最后一次会议于 2019 年 4 月举行，来自本区域 23 个国家的代表参加了会议。专家组会议庆祝其自 2015 年成立以来所开展工作取得的重大成果、特别是灾害相关统计框架，统计委员会 2019 年将该框架作为制定全球灾害相关统计标准的起点。<sup>11</sup> 然而与会者并没有固步自封，而是借此机会分享国别案例研究、举措和良好做法，并确定合作进入新阶段后在研究、培训和援助方面的需求。<sup>12</sup>

18. 根据统计委员会主席团 2019 年 4 月批准的职权范围，亚洲及太平洋灾害相关统计专家组已转变为技术工作组。技术工作组将与其他区域的补充举措密切合作，重点支持本区域实施灾害相关统计框架。技术工作组第一次会议定于 2020 年 9 月举行。全球一级的规范工作继续由新成立的灾害相关统计机构间专家组开展，该专家组在统计委员会下运作，并由联合国减少灾害风险办公室和亚太经社会担任共同主席。

## 2. 秘书处的工作

19. 斯里兰卡人口普查和统计司寻求制定第一个国家统计发展战略，应其要求，秘书处与 21 世纪统计促进发展伙伴关系合作，对斯里兰卡的国家统计系统进行了审查。这次审查涉及国家各方利益攸关方，有助于深入了解统计产出的质量和体制环境，包括立法、《官方统计基本原则》的执行、业务守则、人力资源管理、标准作业程序以及数据编制和传播政策。

20. 为了解决对现有的性别平等数据缺乏认识、性别数据传播不充分以及此类数据用户和编制人员之间脱节的问题，秘书处着手在可持续发展目标及更大范围内加强性别平等数据交流的工作。2019 年 6 月，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）和亚太经社会举办了性别平等数据交流区域讲习班。<sup>13</sup> 讲习班汇集了来自国家统计局、职能部委、民间社会、学术界和媒体的性别平等数据用户和编制人员，议题包括基本统计知识、数据可视化、性别数据交流战略设计和媒体参与等。2020 年，亚太经社会将与联合国妇女署和亚洲及太平洋统计研究所合作，开发关于使用性别平等数据进行分析、交流和政策制定的电子学习材料，作为讲习班的后续行动。

21. 秘书处努力加强统计人员交流其工作和成果的能力，包括 2019 年 3 月举办了一次写作讲习班，帮助五个国家的经济统计项目实施人员记录其成功经验，以期促进国家宣传和国际推广。<sup>14</sup>

## B. 保证统计质量并使人们信任统计

22. 为了使用官方统计数据并保障充足资源，官方统计数据的质量必须获得公众信任。能够赋予国家统计局协调权力和责任的法律框架以及国家官方统

<sup>12</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 4 号》(E/2019/24-E/CN.3/2019/34)，第一章，B 部分，第 50/116 号决定。

<sup>12</sup> 见 ESCAP/CST/2020/INF/6。

<sup>13</sup> 关于讲习班的信息，可查阅：[www.unescap.org/events/workshop-communicating-gender-data-promoting-better-use-and-delivering-impactful-messages](http://www.unescap.org/events/workshop-communicating-gender-data-promoting-better-use-and-delivering-impactful-messages)。

<sup>14</sup> 不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马尔代夫和缅甸。

计发展战略是加强协调、建立全系统质量保证框架、进行高效数据流动和实现统计业务流程现代化的变革工具和先决条件。

23. 行动领域 B 有三个具体目标，须在 2030 年时实现：

(a) 国家统计系统设有法律框架，法律框架赋予国家统计局适当的协调权力和责任，并完全符合和促进遵守《官方统计基本原则》；

(b) 国家统计系统作为国家统计主管部门，制定和实施综合性、全系统和变革性的统计发展战略，以监测国家发展计划和《2030 年议程》的实施进展情况；

(c) 国家统计系统实施全系统的质量保证框架。

## 1. 委员会的区域倡议

24. 2018 年 12 月，《改进农业和农村统计工作全球战略》的第一个行动计划结束实施。《全球战略》于 2012 年启动，目的是要成为一个综合框架，更多地提供和使用农业和农村数据进行循证决策。

25. 《改进农业和农村统计工作全球战略》第一个行动计划在区域一级由《改进农业和农村统计工作全球战略》亚太区域指导委员会进行监督，其中包括实施一项全面的技术援助、培训和研究方案。亚太区域的实施工作由一个设在联合国粮食及农业组织(粮农组织)亚太区域办事处内的专门区域办事处、亚洲及太平洋统计研究所、亚洲开发银行(亚行)和太平洋共同体牵头开展。

26. 《改进农业和农村统计工作全球战略》亚太区域指导委员会于 2018 年 6 月举行会议，讨论第一个行动计划最后六个月的区域活动。在这次会议上，来自成员国的高级官员和执行伙伴批准了下列区域活动：由亚洲及太平洋统计研究所和粮农组织举办的五次区域讲习班，内容涉及使用地理信息系统、总体抽样框架和具有成本效益的计量方法来衡量可持续发展目标指标中关于妇女使用农业用地的机会以及粮食损失的情况；亚行-粮农组织关于使用计算机辅助个人面谈的开放式在线课程，全球有 650 多人注册；以及二十多项由粮农组织牵头的国家能力发展活动。

27. 在 2019 年 3 月以虚拟形式举行的最后一次会议上，《改进农业和农村统计工作全球战略》亚太区域指导委员会审查并批准了区域办事处的最后报告。区域指导委员会就此解散。由于具有成本效益的方法已被纳入国家农业和农村统计方案以及粮农组织能力发展举措的主流，本区域从《改进农业和农村统计工作全球战略》中继续获益。

28. 为了解决第一阶段治理结构过于复杂的问题，《改进农业和农村统计工作全球战略》第二个全球行动计划将采用简化治理模式，其中包括一个单独的全球指导委员会、一个全球办公室和相关区域技术咨询委员会。这一模式还将有助于加强与其他全球举措的协调，包括粮农组织关于衡量可持续发展目标的总括新方案和用以大规模实施农业综合调查方案的“到 2030 年完成 50 个”倡议。

## 2. 秘书处的工作

29. 为了便于监测国家发展计划和《2030 年议程》的执行进展情况，秘书处开发了亚太可持续发展目标网关，作为所有可持续发展目标数据和统计、分析资料和国家一级数据可用性评估的一站式信息中心。<sup>15</sup> 亚太可持续发展目标网关是成员国和发展伙伴(包括联合国国家工作队)用以了解区域和次区域可持续发展目标进展、应用分析工具以及加强关于国家和区域《2030 年议程》实施工作优先事项对话的资源。亚太可持续发展目标网关的一个关键产品是《亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》，<sup>16</sup> 这是秘书处的年度旗舰出版物之一，下载统计数据显示，也是秘书处最受欢迎的产品。该报告为亚太可持续发展论坛的政府间讨论提供了信息。

30. 亚洲及太平洋的很多国家已经采用国家可持续发展目标指标框架，将《2030 年议程》的目标和具体目标本国化，并将其纳入政策、战略和计划之中。在这一过程中，各国政府已确定哪些目标与其国情相关，并在此基础上决定方针，或者增加全球框架中未列入的国家优先指标，或者采用全球指标但稍作改动和/或选择指标替代全球指标。

31. 秘书处对包括孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、哈萨克斯坦、马来西亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、泰国和越南在内的本区域国家给予了数据和统计促进可持续发展目标方面的支持。这方面的支持包括一名区域顾问自 2019 年 2 月以来提供了关于官方统计促进《2030 年议程》的服务；为建立国家统计系统之间数据和元数据交换系统提供了咨询和技术支持；开发了数据传播和报告平台、尤其是用于技术援助与自愿国别评估挂钩的情况；根据具体国情调整了秘书处评估可持续发展目标和具体目标进展情况的方法；以及以视觉工具等方式交流了数据和进展评估情况。

32. 秘书处与相关驻地协调员和联合国国家工作队以及秘书处经济和社会事务部统计司等联合国发展系统其他相关实体密切协作和协调，规划并提供了关于数据和统计促进可持续发展目标的国家一级技术援助。2019 年，为亚太经社会成员国的专家举办了两次关于朝鲜民主主义人民共和国政府优先考虑的可持续发展目标指标区域讲习班，交流国家经验，并向监管机构了解选定指标方面的技术和程序。秘书处还推动了国家一级的各种进程，包括参与了共同国家评估以及联合国可持续发展合作框架的制定工作。

33. 秘书处已采取具体步骤，通过在区域和全球活动中带头讨论大数据背景下《官方统计基本原则》的重要性并发表关于这一议题的讨论文章，解决数据质量和对统计的信任问题。<sup>17</sup> 秘书处还提供区域投入，支持官方统计使用

<sup>15</sup> <https://data.unescap.org>。

<sup>16</sup> 联合国出版物，出售品编号：E. 20. II. F. 10。

<sup>17</sup> 亚太经社会，“大数据=大想法：亚洲及太平洋统计界在马来西亚国际统计学会第 62 届世界统计大会上分享经验”，《统计简报》，第 20 期(2019 年 10 月)；亚太经社会，“移动电话数据可以用于官方统计吗？亚太区域认为可以”，《统计简报》，第 18 期(2019 年 6 月)。

大数据问题全球工作组负责培训、技能和能力建设任务小组对官方统计使用大数据机构就绪情况开展全球评估。

34. 在经济和社会事务部统计司的协助下，秘书处还与一个全球技术小组积极合作，编写了《联合国官方统计国家质量保证框架手册：包括建议、框架和实施指南》。<sup>18</sup> 该手册的目的是支持国家一级制定全系统质量保证框架。秘书处在其自身业务中实施了该手册所载框架，以确保亚太经社会分析产品中所使用和传播的数据和统计的质量。

35. 秘书处还担任了咨询委员会成员，该委员会的任务是对新更名的《国家统计系统管理和组织手册》进行全球修订。《手册》指导了统计组织首席统计师和高级管理人员开发并保持胜任其职的统计能力。相关议题包括：能够赋予国家统计局适当协调权力和责任、完全符合并促进遵守《官方统计基本原则》的法律框架，以及统计质量保证框架。

## C. 综合统计促进综合分析

36. 为了及时提供能够满足用户需求的产品和服务，国家统计系统需要加快速度，提高其整合数据源并建立数据编制和报告综合系统的能力。这些工作对于满足综合分析社会、环境和经济可持续发展层面的需求至关重要，需要创新型思维，尤其在使用新的官方统计数据源方面更是如此。

37. 行动领域 C 有两个具体目标，须在 2030 年时实现：

(a) 开发了可持续发展目标综合统计衡量框架；

(b) 国家统计系统以连贯一致的方式整合多个来源的数据，编制用以支持综合分析可持续发展问题的统计产品。

### 1. 委员会的区域倡议

38. 人口和社会统计区域指导小组在 2019 年 7 月举行的第二次会议上重点讨论了与综合统计相关的问题。区域指导小组确认，必须建立一个人口和社会统计综合系统，将各种数据和统计来源尽量统一和整合，以生成高质量、便于获取、及时和可靠的分类数据。区域指导小组还强调国家统计局与其他国家机构在综合统计方面进行协调的重要性，并重点指出，需要加强法律框架，以便利国家统计局获取数据，并在协调国家统计活动方面发挥领导作用。在这方面，为了提高自身的职能和效率，区域指导小组支持以在线学习平台的形式尝试应用同业交流群，包括数据整合方面的同业交流群。

39. 2014 年亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议认可的《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》强调，必须采取协调一致的做法加强民事登记和生命统计系统。本区域成员国已获得鼓励和支持，努力建立由所有相关利益攸关方组成的国家协调机制，开展基于标准的全面评估，并制定国家多部门综合战略。

<sup>18</sup> 联合国出版物，出售品编号：E. 20. XVII. 4。



40. 作为亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)中期审查的一部分, 40 个成员国中有 29 个成员国报告指出, 已建立由所有相关利益攸方组成的国家协调机制。此外, 已有 25 个成员国开展了基于标准的全面评估, 目的是找出差距并提出建议, 为民事登记和生命统计方面的国家多部门综合战略奠定基础。截至 2020 年 5 月中旬, 17 个成员国报告指出已经制定了此类战略。

41. 亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组始终与全球统计举措保持同步, 尤其是不断了解秘书处间国民账户工作组及其国民账户咨询专家组的举措, 并为目前正在研究的各项议题提供了投入。

## 2. 秘书处的工作

42. 委员会第六届会议支持秘书处的一项提议, 即建立涵盖流程、数据、概念和学科整合四个整合层面的同业交流群, 以支持共同愿景和行动框架的行动领域 C。秘书处建议采取循序渐进的方法, 作为可能迈出的第一步, 建立一个概念整合同业交流群。委员会主席团在 2018 年 12 月 11 日的会议上一致认为, 当务之急应是数据整合, 而不是概念整合。<sup>19</sup>

43. 为了支持委员会及人口和社会统计区域指导小组作出的决定, 秘书处为同业交流群动态网络设计了一个实施框架, 并建立了一个数据整合试点同业交流群。ESCAP/CST/2020/INF/2 号资料文件介绍了对首次体验的评价。

44. 委员会主席团于 2020 年 5 月批准了数据整合同业交流群的职权范围(此前于 2020 年 4 月以虚拟形式与主席团进行了磋商)。秘书处于 2020 年 4 月启动了试点同业交流群, 向亚太统计界具有数据整合专门知识的从业人员开放。这一试点同业交流群将在借鉴欧洲统计师会议为欧洲制定的现有准则基础上支持制定与本区域相关的数据整合准则。

45. 为了提高数据整合的技术能力, 秘书处支持开展了两项关于数据整合方法应用的案例研究, 在增强妇女赋能问题的背景下提供更多可用于不平等和贫困方面指标的分类数据。其中一项研究使用了一种非传统的数据源、即地理空间数据, 来展示贫困和不平等相关变量的全貌, 以促进更有针对性的决策。<sup>20</sup> 另一项研究显示了家庭调查数据整合如何为编制分类统计数据提供了更加有力的依据。<sup>21</sup> 为了协助成员国整合统计和地理空间数据并更好地熟悉相关软件, 秘书处正在开发用于制作土地覆盖变化地图的工具和指导材料, 可用于将人口遇灾风险考量纳入土地使用规划等方面。

<sup>19</sup> 见 ESCAP/CST/2020/INF/12。

<sup>20</sup> Yichun Wang, “Report: DHS and geo-covariates data integration - case study on Bangladesh survey 2014”。可查阅: [https://communities.unescap.org/system/files/report\\_dhs\\_and\\_geo-covariates\\_data\\_integration\\_bangladesh\\_survey\\_2014.pdf](https://communities.unescap.org/system/files/report_dhs_and_geo-covariates_data_integration_bangladesh_survey_2014.pdf)。

<sup>21</sup> Gamini De Silva 等人著, “Improving data availability for economic empowerment of women in Sri Lanka: a study on data integration for monitoring the SDGs”。可查阅: [http://communities.unescap.org/system/files/improving\\_data\\_availability\\_for\\_economic\\_empowerment\\_of\\_women\\_in\\_sri\\_lanka.pdf](http://communities.unescap.org/system/files/improving_data_availability_for_economic_empowerment_of_women_in_sri_lanka.pdf)。

46. 虽然人口和住房普查、调查和行政记录是移民数据的主要来源，但都不能作为独立的来源，提供关于各国移民、相关特征和社会经济地位的准确、及时和全面信息。建立在所有相关数据来源基础上的综合移民数据系统对于实现《2030 年议程》所表达的“不让任何人掉队”的雄心至关重要。在这方面，秘书处与经济和社会事务部统计司和人口司合作，于 2019 年 2 月举办了关于在《2030 年议程》框架内加强国际移民数据收集和使用的区域讲习班。<sup>22</sup> 讲习班的目的是提高参加成员国编制符合国际标准的国家综合移民数据的能力，并进一步了解移民数据在制定政策和实施《2030 年议程》方面的用途和局限性。讲习班还为成员国提供了一个机会，对《国际移民统计建议》最新订正本提供投入。秘书处将继续推动联合国移民统计专家组的讨论和工作。

47. 秘书处还支持国家统计局利用各种数据，包括行政数据、扫描仪数据、移动电话数据和地理空间数据。这方面的支持工作包括：配合在吉隆坡举行的国际统计学会第六十二届世界统计大会，联合举办了关于官方统计使用大数据的专题讨论会，并协助举办了关于亚太大数据经验的特别专题会议，作为统计大会的会外活动。特别专题会议由澳大利亚担任主席，本区域其他国家作了介绍。<sup>23</sup> 这些努力有助于探讨亚太经社会今后在扩大本区域官方统计使用大数据方面的作用，ESCAP/CST/2020/4 号文件对此作了进一步阐述。

48. 在澳大利亚、日本和新西兰的支持下，秘书处在 2020 年一份题为“将非传统数据源纳入官方统计：居民消费价格指数案例”的报告中记录了各国使用扫描仪数据、在线数据和行政数据编制居民消费价格指数的经验。报告的内容来自本区域三个国家统计局的经验，他们将扫描仪数据等非传统来源数据成功用于居民消费价格指数的编制工作。他们的经验教训将有助于本区域其他国家统计局将类似数据源纳入其居民消费价格指数或其他价格指数的工作。

49. 继委员会在其 2015 年 3 月第 4/5 号决定中认可亚洲及太平洋改进环境统计模块化和注重一体化方针之后，秘书处支持成员国提高编制、传播和交流综合环境统计数据的机构能力和技术能力，从而为各国具体优先事项以及与环境可持续发展目标、具体目标和指标相关的工作提供信息。

50. 秘书处于 2016 年和 2017 年举办了五次次区域环境统计培训和评估讲习班，为国家一级使用亚太经社会诊断工具制定环境统计实施工作战略规划建设技术能力，并提供机构发展支持。<sup>24</sup> 这些讲习班有助于对国家优先事项以及环境统计进展、包括环境统计发展框架和环境经济核算体系的实施情况进行全区域基线评估。讲习班还确定了与本区域相关的四个优先环境议题，即土地、水、能源和固体废物。这些议题指导了随后举办的土地账户区域专家讲习班(2017 年)、水账户区域专家讲习班(2018 年)以及能源账户和统计区域专家讲习班(2019 年)，促进了重点技术援助以及知识和经验共享。

<sup>22</sup> 关于区域讲习班的信息，可查阅：[www.unescap.org/events/regional-workshop-strengthening-collection-and-use-international-migration-data-context-0](http://www.unescap.org/events/regional-workshop-strengthening-collection-and-use-international-migration-data-context-0)。

<sup>23</sup> 中国、尼泊尔、菲律宾和泰国。

<sup>24</sup> <http://communities.unescap.org/environment-statistics/tools/diagnostic-tool>。

51. 要对维护和改善海洋健康与利用海洋资源促进人类福祉和发展之间的最佳互动作出行之有效的包容性决定，就需要整合统计、科学和治理领域的海洋数据。然而，很多信息和知识来自分散的数据源和机构，既没有整合各种海洋数据的标准做法，也没有一个论坛可供本区域交流综合海洋统计数据方面的信息和最佳做法。这阻碍了有效执行和监测为实现可持续发展目标 14 以及可持续发展目标中其他海洋相关具体目标和指标而采取的措施。<sup>25</sup>

52. 秘书处采用核算办法，于 2018 年启动了海洋数据和统计整合领域的工作，目的是加强伙伴关系，提供海洋核算方面的统计指导，并建设国家编制和应用海洋账户的能力。

53. 2019 年，秘书处与新南威尔士大学建立了全球海洋账户伙伴关系，为海洋账户的开发、维护以及在决策中的持续使用提供国际协调和交流构架。<sup>26</sup> 截至 2019 年 12 月，全球海洋账户伙伴关系有八个正式成员，涵盖世界不同区域。<sup>27</sup>

54. 全球海洋账户伙伴关系的早期成就之一是为初步磋商目的编制了海洋核算促进可持续发展技术指南草案。技术指南草案中描述了以空间一致、可比较和连贯的方式汇编海洋相关数据、统计数据和指标的统计框架，说明了如何建立与国民账户体系、环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算相符的海洋账户，以及使用海洋账户进行决策的案例。

55. 技术指南草案纳入了来自国家试点研究、全球专家以及 2019 年 11 月在澳大利亚悉尼举行的全球海洋核算对话审查和审议工作的反馈意见。该草案已提交 2020 年举行的统计委员会第五十一届会议，供其审查并就草案的进一步编制、测试、试验和定稿提供指导。<sup>28</sup> 在技术指南草案获得统计委员会的积极回应后，现正在组建一个专门的海洋核算小组，以确保将相关内容纳入环经核算体系实验生态系统核算修订进程。<sup>29</sup>

56. 《2030 年议程》呼吁为所有人创造一个更加美好的可持续未来，并明确指出，如不消除所有领域、包括环境相关领域对男女产生影响的不平等、歧视和排斥现象，发展就无法取得进展。秘书处为综合统计和性别平等主流化而努力的一个实例就是与联合国妇女署、联合国环境规划署和国际自然保护联盟合作起草了一份关于拟议指标集的工作文件，该指标集可解决亚洲及

<sup>25</sup> 关于秘书处海洋账户工作的更多信息，见 ESCAP/76/24。

<sup>26</sup> 见 [www.oceanaccounts.org](http://www.oceanaccounts.org)。

<sup>27</sup> 澳大利亚国家海洋资源和安全中心；南非开普半岛理工大学；亚太经社会；加拿大渔业和海洋部；越南自然资源和环境战略与政策研究所；大不列颠及北爱尔兰联合王国环境、粮食和农村事务部；新南威尔士大学和渥太华大学。在相关程序完成后，世界银行和其他几个机构有望成为伙伴关系的正式成员。

<sup>28</sup> 技术指南草案、国家试点研究、海洋账户培训材料、相关讲习班和推动性研究，可在亚太经社会区域海洋账户平台在线查阅。

<sup>29</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 4 号》(E/2020/24-E/CN.3/2020/37)，第一章，C 部分，第 51/110 号决定。

太平洋环境与性别平等之间的关系问题，供成员国根据需要使用。<sup>30</sup> 这套拟议指标集包括《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标和具体目标全球指标框架以及其他相关全球和区域框架中的指标，并涵盖了与本区域特别相关的问题。

57. 上述合作伙伴于 2019 年 9 月举行了一次关于亚洲及太平洋性别平等与环境相关统计的专家会议，国家统计师、环境部官员、灾害管理部门、民间社会组织和学术机构汇聚一堂。<sup>31</sup> 除了审查拟议指标集外，专家会议与会者还确定了评估亚太国家环境与性别平等问题之间联系的关键优先主题领域。专家会议的反馈意见有助于确定拟议指标集需要涵盖的其他优先领域以及需要进一步研究的优先领域。拟议指标集经过修订之后反映了反馈意见。详情载于 ESCAP/CST/2020/INF/10 号资料文件中。

#### D. 实现统计业务流程现代化

58. 统计业务流程涵盖数据和信息管理以及作为支撑的统计和技术基础设施，其现代化是推动数据源质量管理和整合的基础，也是管理数据保密性问题、包括微数据的基础。这将统计业务流程置于变革国家统计系统以有效实施《2030 年议程》的核心位置，并使其现代化成为成功落实共同愿景和行动框架所载行动领域的关键。

59. 行动领域 D 有两个具体目标，须在 2030 年实现：

(a) 国家统计系统已应用通用统计业务流程模型(或统计组织通用活动模型)来绘制其当前的业务流程，并利用所产生的成果来确定变革的机会和优先事项；

(b) 国家统计系统已实施现代化工具和概念，如统计数据和元数据交换，用于提高统计信息管理和交换的质量、效率和效果。

60. 在汇编贸易指数、旅游统计、国民账户和能源平衡等优先统计数据和指标方面，以及在改进统计用途商业登记册等统计基础设施方面，秘书处向本区域一些国家提供了技术援助。这项支持是利用英国国际发展部提供的资金完成的，使不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马尔代夫、缅甸和越南能够使用推荐的国际做法编制所需的统计数据。

61. 上述国家的国家统计局技术人员已将本国的成功努力记录下来，并作为今后可能复制的典范，正在进行分享，从而推动知识共享和技术资源开发，提高统计质量。<sup>32</sup>

<sup>30</sup> Sharita Serrao 等人著，“将性别平等纳入环境统计促进可持续发展目标及更大范围主流：确定亚洲及太平洋的优先事项”，《统计司工作文件汇编》，第 SD/WP/10/October 号(曼谷，亚太经社会，2019 年)。

<sup>31</sup> 关于专家会议的信息，可查阅：[www.unescap.org/events/expert-meeting-statistics-gender-and-environment-asia-and-pacific](http://www.unescap.org/events/expert-meeting-statistics-gender-and-environment-asia-and-pacific)。

<sup>32</sup> 见 <https://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/replication-studies>。

62. 秘书处正在实施一个由俄罗斯联邦资助的项目，以加强中亚整合地理空间数据和统计数据的机构能力，重点是土地账户，并促进国家统计局与国家地理空间机构之间的机构伙伴关系。来自次区域七个国家的与会者参加了2019年11月在塔什干举办的一个区域初期讲习班。<sup>33</sup> 将编写一份关于中亚土地统计现状和利用地理空间数据方面相关挑战的工作文件，其中将评估次区域各国整合地理空间和统计信息的就绪情况。

63. 秘书处目前还在编制用于分析土地覆盖变化、人口密度和其他相关社会特征和人口特征的分步骤指导材料，以便利用地理空间工具评估污染源和灾害风险。

64. 与此同时，亚太经社会努力推动本区域数据和元数据的共享与交流。秘书处与经济和社会事务部统计司及联合国妇女署合作，于2018年12月举办了关于这一议题的区域讲习班。讲习班内容涵盖数据建模以及统计数据和元数据交换信息模型，还包括关于数据和元数据交换工具的实践课程。与会者还有机会讨论可持续发展目标指标报告和传播平台原则草案及其适用准则，<sup>34</sup> 并为原则和准则草案的版本更新征求意见。

65. 受通用统计业务流程模型的启发，亚太经社会为各国实现可持续发展目标的工作起草了一个端到端的流程框架。为了指导国家一级的实施，拟议框架包括五个阶段：起步；制定议程；分析和干预；实施；后续落实和评估。拟议框架确定了每个阶段实施流程中的步骤。重点提出了要求国家统计局主动带头加强其在国家统计系统中的协调作用并促进伙伴关系的步骤。2019年9月在曼谷举行的一次区域讲习班介绍了该拟议框架。<sup>35</sup>

## E. 具备必要的技能组合

66. 国家统计局一贯将人力资源相关问题置于其主要挑战的首位。除了缺少工作人员以及面临如何吸引和留住人才的挑战外，正如具有变革性的《2030年议程》所强调，还需要在统计机构中实现传统技能库的多样化，以涵盖管理、交流沟通、协调、信息和通信技术以及数据挖掘方面的专门人才。此外，鉴于目前无法为综合政策分析编制统计数据，因此有必要增加多学科的专门人才。只有那些已经演变为学习型组织并且推动创新和不断现代化与变革的国家统计系统才能持久地应对《2030年议程》实施工作中的人力资源挑战。

67. 行动领域E有两个具体目标，须在2030年前实现：

<sup>33</sup> 阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

<sup>34</sup> 除了“默认开放”原则的提法之外，统计委员会认可了原则和准则草案。见联合国，“可持续发展目标指标报告和传播平台原则及其应用准则”，统计委员会第五十届会议背景文件(2019年)。可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Principles-guidelines-SDG-Monitoring-Reporting-Platforms-E.pdf>。

<sup>35</sup> 关于区域讲习班的信息，可查阅：[www.unescap.org/events/regional-workshop-national-sdg-reporting-mechanism-end-end-process-framework](http://www.unescap.org/events/regional-workshop-national-sdg-reporting-mechanism-end-end-process-framework)。

(a) 对《2030 年议程》的统计要求给予指导材料和培训方面的适当支持；

(b) 国家统计系统工作人员的综合技能组合、对人力资源的得力管理以及充足的人力资源有助于不断生成监测国家发展计划和《2030 年议程》所需的统计产品和服务。

## 1. 委员会的区域倡议

68. 亚洲及太平洋统计培训协调网络是本区域培训合作伙伴的一项合作，由亚洲及太平洋统计研究所担任其秘书处。协调网侧重于资料的编制和使用，以确保实施《2030 年议程》所需的变革工作，包括人力资源管理方面的技能建设和创新。该网络侧重于下列优先领域：(a) 找出对可持续发展目标的理解、衡量和监测方面的培训缺口；(b) 开发一个由协调网成员编制并使用的培训资料数据库；(c) 开发可用于农业和农村统计、性别统计和经济统计方面优先统计培训的通用课程。

69. 2018 年，协调网批准设立性别统计分组，由联合国妇女署担任秘书处，这个分组的任务是设立一个性别统计培训专家资料库和一门性别统计培训课程，并在本区域各地推动加强性别统计培训的实施和质量。该分组补充了协调网现有的农业统计工作组和经济统计工作组的工作。

## 2. 秘书处的工作

70. 2019 年，亚洲及太平洋统计研究所举办了 19 次培训课程、讲习班和研讨会，来自 58 个国家和地区的 1 200 多人参加。这些活动涵盖了社会、经济、农业和环境统计方面的各种基础和高级技术科目。培训方案侧重于可持续发展目标监测原则和做法。更具体地说，其中涵盖了包括小区域统计在内的高级统计方法，为可持续发展目标编制分类指标，以期不让任何一个人掉队，以及可持续发展目标指标汇编环境下的统计方法和数据收集。课程还侧重于使用大数据开展官方统计、进行数据可视化和建立统计登记册所需的工具和方法，以加强利用行政数据生成官方统计数据。

71. 亚洲及太平洋统计研究所还为国家统计局新负责人提供了统计领导方面的管理层能力建设活动，并提供了关于国家统计发展战略的培训。这些课程或者是面对面的培训，或者以电子学习和混合课程的方式进行。

72. 亚洲及太平洋统计研究所的大部分工作推动了共同愿景和行动框架中的行动领域 E，但某些培训方案也有助于其他各个行动领域，包括下列例子：

(a) 自 2019 年以来，每年与 21 世纪统计促进发展伙伴关系合作开展数据可视化培训方案，以鼓励用户使用国家统计系统编制的数据库，这项培训方案有助于行动领域 A；

(b) 自 2018 年以来，每年与经济和社会事务部统计司、国际货币基金组织和日本政府合作举办统计质量讲习班，促进了行动领域 B；

(c) 关于统计信息和地理信息整合的长期培训方案有助于行动领域 C；

(d) 自 2018 年以来，每年与大韩民国政府合作开展大数据促进可持续发展培训方案，以及关于使用现代统计工具的长期培训方案，包括使用计算机辅助个人面谈、地理信息系统以及最新分析软件 Stata 和编程语言 R 等方面的培训方案，都推动了行动领域 D。

73. 亚洲及太平洋统计研究所举办的研讨会侧重于机构问题，包括经济统计的未来以及信息和通信技术在官方统计中的使用。

74. 认识到技能投资的重要性，秘书处与亚洲及太平洋统计培训协调网络和亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组合作，编制了一套经济统计培训教材。这套培训教材于 2019 年在老挝人民民主共和国、马尔代夫和尼泊尔成功进行了试点，由来自统计机构和大学的国家专家担任培训师。随后完成了这套培训教材的定稿，现已作为免费材料在亚洲及太平洋统计研究所网站上提供。<sup>36</sup>

75. 在对这套培训资料进行试点之前，来自老挝人民民主共和国、马尔代夫和尼泊尔的选定未来培训师接受了培训，以建设自身在经济统计领域的培训交付技能。计划在 2020 年底将这项非常成功的培训师培训方案推广到其他国家。这几项工作的目的是扩大国家培训，将其作为一种具有成本效益的员工发展模式。

76. 为南亚和东南亚 10 个国家举办了关于统计用途商业登记册、贸易统计、所有经济活动的国际标准行业分类、旅游统计和国民账户的区域和国家技术培训班。

77. 民事登记在生命统计中的系统性使用仍未在亚洲及太平洋的所有国家实现制度化。《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》的三个目标之一是根据登记记录编制和传播生命统计数据。为了支持这项努力，秘书处和合作伙伴为生命统计报告制定了一套准则和一个模板。以讲习班或长期项目的形式在 31 个国家提供了关于使用民事登记开展生命统计的技术支持。其中涉及编写生命统计报告每个步骤的能力建设，包括分析民事登记数据及其完整性，计算关键指标，撰写报告以及交流和传播生命统计数据。27 个成员国报告称，已传播了民事登记提供的生命统计数据，将其作为亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)中期审查的一部分，而且自 2015 年以来，至少已有 23 个成员国开始编写第一份生命统计报告。<sup>37</sup>

78. 秘书处已经开始编制和试点关于监测国家和国际灾害相关指标的电子学习课程和资料。这些工作是在委员会第六届会议认可的灾害相关统计框架指导下开展的，该框架适用于编制统一的统计数据，以支持《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2030 年议程》。2019 年 12 月，印度尼西亚政府主办了关于灾害相关统计的试点培训班，有 7 个国家参加。<sup>38</sup> 2019 年 9 月，亚洲及太平洋统计研究所在其关于环境统计和环经核算体系的培训中加入了一场

<sup>36</sup> [www.unsiap.or.jp/tot/index.html](http://www.unsiap.or.jp/tot/index.html)。

<sup>37</sup> 截至 2020 年 5 月 11 日。

<sup>38</sup> 斐济、印度尼西亚、马来西亚、缅甸、尼泊尔、菲律宾和瓦努阿图。

关于灾害相关统计框架的特别会议，来自本区域的 10 个国家参加了培训。<sup>39</sup> 从这两项工作中获得的反馈意见现正用于改进培训材料，并将其转化为电子学习形式。

79. 秘书处向 25 个成员国提供了有针对性的技术援助和咨询，涵盖了国家重要议题和账户，例如水、土地、能源、固体废物、森林、空气排放和生态系统。这项支持启动或改进了环经核算体系优先账户，可直接为国家政策优先事项提供信息。

80. 为了支持环境统计、包括其政策应用和数据源方面的持续学习，现已开发了关于环境统计发展框架、环经核算体系中央框架、环经核算体系实验生态系统核算和农林渔环经核算体系的自学材料。这些自学材料以及相关活动、工具、产出和参考资料可在亚太经社会环境统计资源平台上查阅。<sup>40</sup>

81. 秘书处还协助在本区域五个国家的试点研究中测试和应用海洋账户。<sup>41</sup> 国家试点研究显示了该框架如何加强主要利益攸关方之间的伙伴关系，并指导海洋相关数据的统一和整合，为国家政策优先事项提供信息。

82. 秘书处与印度尼西亚中央统计局以及经济和社会事务部统计司合作，为十个成员国举办了一次面对面的培训讲习班，重点是使用移动电话定位数据编制官方统计数据。该讲习班为一份关于该议题的手册草案提供了投入，<sup>42</sup> 亚太经社会与官方统计使用大数据问题全球工作组移动电话数据任务小组以及统计司合作，对手册草案给予了支持。

83. 秘书处正在与俄罗斯联邦国家统计局和位于莫斯科的俄罗斯国家研究型高等经济大学协作，开发和提供以俄语进行的面对面和远程培训方案，以满足中亚国家的需要。亚洲及太平洋统计研究所一直在支持这些活动，分享其电子学习方案，这些方案被翻译成俄语，用于在俄语国家提供培训。

### 三. 供委员会审议的问题

84. 委员会不妨采取下列行动：

(a) 对其按照共同愿景和行动框架、包括五个行动领域所开展举措取得的进展和成功发表意见；

(b) 就秘书处支持履行共同愿景和行动框架所载承诺发表意见；

(c) 就各项区域举措选定模式的有效性和适当性发表意见，包括实现共同愿景和行动框架的活动或机制的类型，并找出需要弥合的任何缺口；

<sup>39</sup> 阿塞拜疆、不丹、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、缅甸、斯里兰卡、泰国、乌兹别克斯坦和瓦努阿图。

<sup>40</sup> <http://communities.unescap.org/environment-statistics>。

<sup>41</sup> 中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南。

<sup>42</sup> 官方统计使用大数据问题全球工作组，《官方统计使用移动电话数据手册：草案》(2019年)。



(d) 对秘书处性别平等主流化的工作发表意见，并就如何将这些工作扩展到其他统计领域提供进一步指导；

(e) 向新重组的技术工作组提供指导和支持，该工作组侧重于支持实施灾害相关统计框架，本区域国家统计局和灾害管理机构可使用这一工具来编制国际报告所需的统计数据，并为规划和监测减少灾害风险和提高了抗灾能力的工作作出知情决定；

(f) 就《改进农业和农村统计工作全球战略》第二个全球行动计划中所述的区域技术咨询委员会的作用和组成发表意见；

(g) 支持全球海洋账户伙伴关系的工作，将其作为实施海洋可持续管理和利用方面的共同愿景和行动框架的机制，并鼓励成员国加入该伙伴关系。