

**亚洲及太平洋经济社会委员会**
统计委员会**第七届会议**

2020年8月26日至28日，曼谷
临时议程* 项目4(c)

**关于优先议题的讨论会：改革
人力资源管理，以建设未来的
亚洲及太平洋统计机构**

**改革人力资源管理，以建设未来的亚洲及太平洋统计机构的
区域和国家努力****秘书处的说明****摘要**

本文件的目的是分享一些精选的国家、区域和全球人力资源管理和技能发展努力。目标是分享知识，并确定成员国、联合国各相关实体和发展伙伴的优先行动，以改革人力资源管理和技能发展努力，在亚洲及太平洋建设面向未来的统计机构。

统计委员会不妨就如何开展区域合作支持和加强全球协作与合作的国家努力和优先事项提出咨询意见。

一. 引言

1. 为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计，亚洲及太平洋作出了两项统领性的承诺：由2016年统计委员会第五届会议认可的共同愿景和行动框架，¹ 以及由2019年亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第七十五届会议认可的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。²

* ESCAP/CST/2020/L.1。

¹ 见E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1。

² ESCAP/75/4/Add.1。

2. 总体而言，共同愿景和行动框架侧重于加强编制和传播官方统计的统计能力，而《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》则以加强领导国家统计系统的统计能力为重点。
3. 委员会主席团已将加强亚洲及太平洋国家统计系统的人力资源发展和技能发展确定为本区域讨论的一个优先领域。人力资源和技能是这两项区域战略的要素。
4. 共同愿景和行动框架的行动领域 E 是具备必要的技能组合。行动领域 E 认识到变革机构就是变革人，并阐明两个目标：“《2030 年议程》的统计要求得到适当的指导材料和培训的支持”（目标 1）和“国家统计系统工作人员的综合技能组合，以及对人力资源的得力管理和充足的人力资源，使得能够不断产生对于监测国家发展计划和《2030 年议程》所需的统计产品和服务”（目标 2）。
5. 《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》承诺在九个领域采取国家行动，包括增强国家统计组织负责人领导国家统计系统的权能、统计宣传和认识、沟通和统计知识普及。技能和人力资源属性超出了官方统计的传统技术领域。
6. 本文件介绍了一些精选的国家、区域和全球人力资源管理和技能发展工作。其目的是引导讨论朝着我们共同的亚太愿景前进：国家统计系统有能力并获得权能，引领开发并交付创新的、值得信赖和及时的产品和服务，从而适应《2030 年议程》迫切需要和不断演变的统计要求。本文件通过三个关键问题来引导这一讨论：需要哪些人力资源管理行动来实现我们的共同愿景？实现我们的共同愿景需要哪些人力资源和技能发展努力？需要怎样的培训机构来支持成员国实现共同愿景？

二. 实现我们的共同愿景需要哪些人力资源管理行动？

7. 本节中介绍了全球和区域人力资源管理倡议，以指导关于采取进一步行动的可能优先事项的讨论。

A. 全球倡议

1. 《国家统计系统管理和组织手册》

8. 《国家统计系统管理和组织手册》指导统计组织的首席统计师和高级管理人员发展和保持切合目的的统计能力。《手册》于 1954 年首次发布，目前正在不断更新，拟议的第十二章侧重于人力资源管理和发展，并涉及六个关键的战略问题：
 - (a) 现在和未来需要哪些技能？
 - (b) 统计局能为工作人员提供什么？

- (c) 如何吸引具备这些技能的工作人员？
- (d) 如何传播统计学的工作机会？
- (e) 如何培训工作人员以保持和发展他们的技能？
- (f) 如何提供最佳工作环境？

9. 第十二章还将反映工作人员聘用、留用和培训方面的变化，以涵盖信息技术的发展、新的数据源、现代化标准和业务架构。

10. 更新工作由一个咨询小组监督，该小组成员包括：蒙古、菲律宾和大不列颠及北爱尔兰联合王国，以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、亚洲开发银行(亚行)、开放数据观察、21 世纪统计促进发展伙伴关系、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心和联合国五个区域委员会(包括亚太经社会)。

11. 到 2020 年底，《手册》的更新版本将成为动态文件，在互联网上公布。这将使定期更新文件的程序落实到位。预计将设立一个常设咨询小组，通过确定和收集新的做法、创新解决方案和新的区域和全球倡议，推动这一进程。预计该小组将每六个月更新一次“动态的”《手册》，并将每隔一年向联合国统计委员会提交一份报告，总结对《手册》的重大修改。

12. 联合国统计委员会第四十九届会议强调指出了以联合国正式语文和其他语文提供更多《手册》章节的重要性。目前仍在探讨这一问题。

2. 专题会议

13. 为了对更新的《手册》进行补充，正在举办一系列区域专题会议。迄今为止，已举办非洲、加勒比和亚洲的专题会议。

14. 亚洲专题会议汇集来自亚洲各地(阿富汗、孟加拉国、不丹、文莱、柬埔寨、印度、斐济、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南)的 18 个国家统计局，由亚行在马尼拉主办。

15. 在讨论《手册》第十二章期间，将以下几点确定为对本区域具有重要意义并提议将其纳入相关章节。

- (a) 公众意识运动——包括全面报道(从公众到议员/政治家)；
- (b) 高度重视发展中国家和不发达国家的情况；
- (c) 在变化的数据环境中利用公私伙伴关系促进统计系统发展。

16. 在《手册》完全定稿之前，预计所有专题会议都将完成，以便将各区域的良好做法和倡议纳入其中。

17. 在冠状病毒疾病 (COVID-19) 蔓延之前, 原定于 2020 年举办太平洋专题会议, 目前正在讨论重新安排会议的时间。东南欧和东欧、高加索和中亚的专题会议最初计划于 2020 年 4 月 27 日至 29 日在乌兹别克斯坦举行, 但由于 COVID-19 的影响, 会议已被推迟至 2020 年年底。

B. 区域倡议

18. 亚太区域地域辽阔, 各国情况千差万别。管理、机构治理、法律和业务安排的范围同样形形色色。一些统计机构向总理直接报告, 其他机构向部长报告。一些机构是部委, 一些机构是自治实体。许多机构是围绕经济、社会、人口和环境支柱的传统模式构建的, 而其他机构的组织更具功能性。一些首席统计师的职责多种多样, 包括首席数据管理员和国家登记员, 还可能负责推出国家身份识别系统。一些机构负责国家统计, 但不负责国家以下各级的统计业务。仅在太平洋次区域, 工作人员总数参差不齐, 纽埃和图瓦卢仅为 4 人, 而斐济的办公机构最大, 达 146 人。

19. 联合国秘书处经济和社会事务部的统计司负责维护《官方统计基本原则》网页上的国情简介。国情简介载有关于国家统计系统的宝贵的定性资料, 例如国家统计法律的参考资料和关于国家统计系统结构、任务和产出的背景资料。

20. 官方统计基本原则主席之友小组在提交联合国统计委员会第五十一届会议的报告中指出, 国情简介数据库已有约 10 年历史, 需要予以审查, 以确保与其他平台如 21 世纪统计促进发展伙伴关系的统计能力监测网站³的内容保持一致, 避免重复。统计司计划从 2020 年开始, 每两年至每三年与“伙伴关系”合作, 实施更新国情简介数据库的问卷调查。

21. 世界银行还计划从 2021 年起推出国家统计简介, 将其作为其新的统计业绩指数的补充部分。简介将提供关于立法、登记和协调机制等体制问题的实际信息。

22. 在统计司更新国情简介和世界银行发布国家统计简介之后, 将审议亚洲及太平洋国家统计系统的区域概览。这将提供有关亚洲及太平洋有多少国家根据统计法运作、本区域国家统计系统的各种结构和任务的宝贵的定性信息。

23. 《国家统计系统管理和组织手册》还专门用一个章节论述国家统计局的主要特征, 包括结构、治理和领导以及统计业务架构。⁴

24. 在结构方面, 欧洲经济委员会对注重过程的统计编制方法 (ECE/CES/BUR/2015/FEB/2) 进行深入审查, 将国家统计局的组织结构划分为三种最常见的组织类型:

³ <https://statisticalcapacitymonitor.org/>。

⁴ <https://unstats.un.org/wiki/display/HS0/Chapter+V+-+National+Statistical+Office#ChapterVNationalStatisticalOffice-5.3Nationalstatisticalofficeasanorganization>。

(a) 部门结构：部门是生产特定产品的功能的集合。部门结构或产品结构由自成一体的部门组成。这类结构更接近于“炉管”式结构，即各单位以统计领域为基础，负责生产某种产品。；

(b) 职能结构：在职能组织中，单位以职能为基础。就国家统计局而言，这些职能可以具体规定为数据收集、处理和传播；

(c) 矩阵结构：这类结构是职能和部门组织结构的混合，具有双重报告线。

25. 附件一介绍了亚洲及太平洋三个国家统计局结构的实例，以重点指出本区域的多样性。

三. 实现我们的共同愿景需要哪些统计人力资源和技能发展行动？

26. 亚太统计界可以获得许多人力资源和技能发展机会。问题并不一定在于质量和数量，而在于透明度和选择。各国如何才能了解人力资源和技能发展的全部机会？你们应该把握哪种机会？

27. 本节介绍了在全球、区域和国家各级存在的一些人力资源和技能发展机会，包括由国家主导的对亚太区域的支持。

A. 全球倡议

28. 在联合国发展系统内有许多专题领域，如价格、经济统计、人口统计和大数据。在每个专题领域中，有许多联合国实体和发展伙伴在运作。

29. 联合国统计委员会主席团确定了在该统计委员会主持下由其统计司提供服务的 46 个小组，亚太经社会的一项分析显示，其中 11 个小组将培训和发展作为其职权范围的组成部分。这 11 个小组中有 4 个小组处理环境领域。附件二载有 2020 年 3 月提交该统计委员会第五十一届会议的关于这些小组的详情。

30. 在实施《2030 年议程》过程中建立了一个全球数据监管系统网络，数据监管系统一直在加强国家统计能力，例如通过培训和发展，将其作为其任务的一部分。欧洲经济委员会对可持续发展目标指标全球数据监管系统进行分析，确定了 50 个监管机构，例如劳工组织、粮农组织和联合国促进性别平等和增强妇女权署(妇女署)。⁵

B. 联合国发展系统提出的区域倡议

31. 《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》将培训和技能发展作为其主要目标之一。《方案》为老挝人民民主共和国、马尔代夫和柬埔寨提供了培训师

⁵ ECE/CES/2018/39。

培训课程。课程期间编制的培训资料在亚洲及太平洋统计研究所的网站上共享。⁶

《方案》还主办了亚太经济统计周，每年将 100 多名年轻的和处于职业生涯中期的统计员聚集在一个专业会议的环境中，编写论文并提交同行小组。

32. 亚洲及太平洋统计研究所心无旁骛专注于培训和发展。亚太统计所在 2020 年庆祝成立五十周年，其统计培训方案而得到广泛认可，目前的重点包括关于编制监测可持续发展目标的指标的方法学的培训。

33. 亚太统计所通过面对面方案、电子学习方案和混合方案提供统计培训。对长期培训方案而言，面对面和混合方案的时间从 1 个半月至 3 个半月不等，短期培训方案为 2 至 5 天。这些培训方案涵盖社会、经济、农业和环境统计中的各项技术主题。亚太统计所的方案侧重于监测可持续发展目标的官方统计的原则和做法和小区域统计等先进统计方法，以制定分列的可持续发展目标指标，从而符合不让任何人落后的要求，并涉及使用大数据促进官方统计和数据可视化中的工具和方法。

34. 除了《2030 年议程》背景下的技术层面培训外，亚太统计所还通过面向国家统计局局长的领导人方案提供国家统计局系统管理相关问题的培训，提供关于制定国家统计局发展战略和用于监测可持续发展目标的官方统计质量的培训。

35. 亚太统计所还为本区域的首席统计师定期举办两年一次的研讨会，重点讨论具有挑战性的体制问题。2019 年，这些研讨会涵盖了与经济统计的未来以及应用信息和通信技术促进官方统计相关的问题。现已决定亚太统计所将每年举办一次管理研讨会。

36. 过去五年来，亚太统计所每年平均交付 22 个方案，每年培训平均 1 200 名学员。2019 年亚太统计所通过提供三个长期课程、十二个短期课程和四个电子学习课程，为 1 258 名学员提供培训。

37. 亚太统计所制定了其 2020-2024 年战略计划，重点是通过全球和国家指标监测可持续发展目标，以支持决策和政策制定来实现这些目标。这项为今后五年采取的计划列出两个广泛的战略方向：(a)更好地确定目标，提高课程效果，(b)通过调动高度专业化的专门知识和发展伙伴关系，产生更大的倍增效应。

38. 根据亚太统计所理事会 2019 年认可的计划，亚太统计所将改变其活动组合，以更好地实施其培训方案，并将改善其次区域足迹。它将使其电子学习切实有效，并将追踪迄今尚未分层的指标的方法。

39. 亚太统计所应扩大与可持续发展目标指标监管机构的合作，包括与联合国各相关组织的合作，以进一步开发培训资料，提供关于收集数据和汇编用于监测可持续发展目标指标的培训；关于使用大数据促进官方统计的培训，加强与国家统计局在统计培训问题上的网络联系，以满足相关国家的具体需求，特别是特需

⁶ www.unsiap.or.jp/tot/index.html。

国家的需求；关于国家统计系统中高级工作人员管理相关问题的能力建设，应特别注重国家统计培训机构工作人员的能力建设。

40. 过去三年来，亚太统计所非常重视交付电子学习方案，以扩大其培训方案的覆盖范围。其电子学习方案非常成功，已有 500 多名学员报名参加。事实证明，这些方案在 COVID-19 大流行期间非常有效，因为此期间亚太统计所不可能开展任何面对面的培训方案。

41. 亚太统计所正在开发一个全面的、方便用户的网络学习管理系统，该系统将提供便利的电子学习和自定进度的电子学习方案。这也将提供网播研讨会的信息，并与长期培训课程的学员分享面对面培训课程的材料，以便学员日后在工作中参考应用。学习管理系统应包括一个供学员讨论的论坛，以及课程主持人为主持的每一门电子学习课程提供指导的设施。

C. 成员国提出的区域倡议

42. 许多成员国支持亚洲及太平洋的人力资源和技能发展，包括澳大利亚、日本、马来西亚、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡和联合王国政府。

43. 日本政府通过亚洲及太平洋统计研究所向亚洲及太平洋以及全球范围提供广泛支持。2019 年，日本政府为技术合作提供 240 万美元。⁷ 日本一直支持亚太经社会在亚洲及太平洋运作时间最长的研究所即亚洲及太平洋统计研究所，而 2020 年标志着亚太统计所成立五十周年。

44. 澳大利亚政府支持本区域许多人力资源和技能发展倡议。其中一项倡议是年度太平洋领导人论坛，该论坛为本区域国家统计局局长提供了机遇，以分享信息、讨论共同挑战和探讨合作机会。自 2011 年以来已举行八次领导人论坛，主题范围涵盖公共价值理念、营造切实有效的授权环境、适应性领导、现代数据环境中的统计沟通、促进利益攸关方参与、弥合数据相关性/编制与政策需求之间的差距。尽管论坛的重点是加强国家统计局局长和高级工作人员领导太平洋岛国国家统计系统的统计领导能力，论坛也加强了整个太平洋地区主要发展伙伴之间的联系，包括澳大利亚统计局、澳大利亚外交贸易部、新西兰统计局、太平洋岛国国家统计局和太平洋共同体。论坛由澳大利亚政府外交贸易部资助。

45. 自 2016 年以来，联合王国政府通过其国际发展部支持了《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》（详见第三节 B 部分）。

46. 俄罗斯联邦政府通过一项具体的可持续发展目标指标培训课程，投资于一个为中亚国家提供培训支助的广泛方案。亚太经社会正在与俄罗斯联邦联邦国家统计局和位于莫斯科的俄罗斯国家研究型高等经济大学协作开发和提供以俄语进行的面对面和远程培训课程，以满足中亚国家的需求。

⁷ 见 ESCAP/76/27。

47. 本区域许多国家为国际能力建设作出贡献。阿塞拜疆国家统计局委员会、中国国家统计局、印度国家统计系统培训学院、印度尼西亚中央统计局、伊朗伊斯兰共和国伊朗统计中心、日本总务省、马来西亚统计局、大韩民国统计局在 2015 年至 2019 年间与亚洲及太平洋统计研究所开展协作，为其他国家开展培训。

48. 相关国家还提供双边援助。例如，斯里兰卡科伦坡大学培训了马尔代夫国家统计局和马尔代夫国立大学的统计员。⁸ 中国国家统计局为柬埔寨国家统计研究所举办了人口普查培训课程。印度政府根据印度技术经济合作方案，一直在加尔各答的印度统计协会为发展中国家的学员提供关于统计理论和应用的为期十个月的培训课程。

D. 国家倡议

49. 作为《亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案》的组成部分，2017 年进行的能力评估发现，人口规模在 10 万人或以上的国家中，超过 75% 的国家在国家统计系统中设立专门的培训单元，较大的国家更有可能设立这样的培训单元。人口规模少于 10 万人的国家在表中称为“微型国家”，其中仅有 29% 在其统计系统内设有专门的培训单元。

50. 为国家统计局工作人员提供上岗方案和具体经济统计培训的区域平均数分别为 78% 和 86%。回复的国家中 62% 和 58% 的国家向在国家统计系统其他部门工作的工作人员提供类似的培训机会。

51. 有趣的是注意到，“微型国家”的国家统计局工作人员的经济统计培训获得率(86%)与专门培训单元的拥有率(29%)之间存在巨大差异。作为一种解释，作出答复的国家指出，在国际范围提供的培训成功地弥合了这一差距。回复中提到以下组织为培训提供者：亚行、澳大利亚统计局、亚太经社会/亚洲及太平洋统计研究所、国际货币基金组织、新西兰统计局、太平洋共同体和太平洋金融技术援助中心。

⁸ <https://cmb.ac.lk/university-of-colombo-to-train-statisticians-of-national-bureau-of-statistics-maldives-and-maldivian-national-university-under-unfpa-funding>.

2017 年按人口规模分组的统计培训情况

(n=50)

	微型 (少于 10 万)	小型 (10 万- 100 万)	中型 (100 万- 3000 万)	大型 (3000 万 以上)	区域平 均数
国家数目	7	10	17	16	
回答“是”的国家所占百分比					
在国家统计系统中有一个专门的单位监督工作人员的培训总体情况	29	60	71	88	68
为国家统计局从事经济统计的统计工作人员开设的统计上岗方案	71	50	76	100	78
为其他机构从事经济统计的统计工作人员开设的统计上岗方案	29	50	53	94	62
为在国家统计局工作的统计工作人员提供关于经济统计的具体培训	86	80	76	100	86
为在其他机构从事经济统计工作的统计工作人员提供的具体经济培训	29	60	53	75	58

资料来源：亚太经社会统计司，“2017 年亚洲及太平洋经济统计能力筛查报告”，2018 年 10 月。可查阅：http://communities.unescap.org/system/files/capacity_screening_2017_-_final_rev.pdf。

四. 需要哪些培训机构来支持成员国实现共同愿景？

52. 亚洲及太平洋有多个培训机构。本节简要概述了与培训机构以及提供培训和发展活动的机构相关的活动。

A. 全球倡议

53. 全球统计培训机构网络促进官方统计培训。⁹ 该网络目前有 25 个成员，包括 19 个区域和国际培训机构和 6 个国家，这 6 个国家的国家统计局设有统计培训中心，提供超越国界的培训。亚洲及太平洋统计研究所、太平洋共同体和伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心是亚太区域的三个机构成员。中国和大韩民国是亚太区域的两个国家成员。¹⁰

54. 网络由一个咨询小组指导，日本和菲律宾是该小组的成员。

55. 国际统计学会前主席、来自澳大利亚的 Helen MacGillivray 女士担任网络主席。

56. 网络设立了三个任务小组，负责：(a) 满足国家统计局具体需求以满足可持续发展目标数据需求；(b) 电子学习同业交流群和培训课程在线网关；(c) 在《2030 年议程》背景下的统计知识普及。

57. 关于满足国家统计局具体需求以满足可持续发展目标数据需求的任务小组正在研究网络成员如何共同更好地满足国家统计局的需求。它利用国家统计局现有的研究和投入来了解需求，并且正在开展案例研究，以展示在协调统计培训方面遇到的挑战。这与以下理解有关：在一些领域中有许多行为体，可能会重复提供支持，例如在性别统计或劳工统计方面，加强协调努力是有益的。与此同时，在其他方面，国家统计局明确表示需要更多支持，但提供的支持不足，典型的是在与统计组织和管理相关的领域。汇集合作伙伴填补空白可能是有益的。伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心为任务小组的工作作出积极贡献。

58. 关于电子学习同业交流群和在线网关的任务小组在平台上设立了一个名为“联合国可持续发展目标：学习”的统计课程登陆页面或中心，¹¹ 其中有一个专门讲解统计的子域。登陆页面概述了现有的统计电子学习和面对面统计课程，并提供了与提供课程的不同机构网页间的链接。这个想法是在同一地点展示所有统计课程，提供一站式平台，为寻找统计课程的人们提供便利。机构负责上载课程信息，并且仅显示各个提供者决定上载的课程。经济和社会事务部统计司就可上载到不同类别学习课程的内容向撰稿人提供指导，并在总体上开展质量评估。统计登陆页面在联合国统计委员会第五十一届会议上推出。

59. 迄今为止，亚洲及太平洋统计研究所已将其五门课程与“联合国可持续发展目标：学习”联系起来。

60. 统计知识普及任务小组讨论了提高用户群素养的方法，一些成员正在利用任务小组其他成员的投入开发统计知识普及电子学习课程。作为联合国全球数据

⁹ <https://unstats.un.org/GIST>。

¹⁰ 培训机构不必是全球统计培训机构网络的成员，可以提供超越国界培训。例如，马来西亚和斯里兰卡提供超越国界培训，但并非网络成员。

¹¹ www.unsdglearn.org/statistics/。

论坛网播研讨会系列的一部分，2019年9月举行的网播研讨会会有许多人踊跃参加，将来可能会举办更多的网播研讨会或类似的外联活动。任务小组还收集有关统计知识普及资料的范例，其目的是概述可用的资源情况。

61. 全球统计培训机构网络的成员在2020年3月联合国统计委员会第五十一届会议期间在纽约举行会议，分享各任务小组的经验，并讨论未来的工作方向。商定继续按照同样的思路开展工作。还商定让咨询小组更多地参与，例如开展案例研究或与任务小组讨论有关的后续行动。

B. 区域倡议

62. 亚太经社会统计委员会主席团于2013年建立了亚洲及太平洋统计培训协调网络，其任务是促进本区域各统计培训所之间的信息共享和协调。¹² 网络得到作为其秘书处的亚洲及太平洋统计研究所的支持，并且每年举行会议。网络有26个成员，包括13个国际组织和13个国家，这13个国家的国家统计局设有统计培训中心，为来自其他国家的学员提供培训。

63. 网络设立了三个分组，涉及(a)性别统计，(b)经济统计，(c)农业和农村统计。

64. 性别统计分组由妇女署亚太办事处牵头，为本区域的培训活动提供大量支持，特别是在交流和传播性别统计数据方面。将在性别统计分组内成立一个关于培训认证和标准化的分组，继续开展关于发展官方统计课程认证的讨论。将与全球统计培训机构网络分享通过这些讨论取得的进展，该网络也在全球一级审议这一问题。

65. 经济统计分组由亚太经社会统计司牵头，与亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组密切合作。该分组侧重于加强设计和提供基本经济统计培训的国家能力，以减轻国家统计局、中央银行和财政部对初级统计员国际培训的依赖。老挝人民民主共和国、马尔代夫和尼泊尔对包括课程、培训计划、理论和练习在内的供教师使用的培训教材进行了测试，并由指导小组和亚洲及太平洋统计培训协调网络的成员进行审查，现已作为免费区域资源提供。在网络2019年会议上，该分组有关未来工作的建议包括：新出现的经济框架(如数字经济、海事国内生产总值、绿色经济、创意国内生产总值、国内知识生产总值等)、大数据、以及培训教材的可能扩充，以纳入环境统计和环境经济核算。

66. 农业和农村统计分组由粮农组织亚太办事处牵头。该分组设计了农业和农村统计共同培训需求的评估。

67. 除了支持各分组之外，亚太统计所秘书处还开发了一个培训信息数据库，以协调培训并避免重复工作。数据库处于发展的早期阶段。今后可考虑将数据库与“联合国可持续发展目标：学习”联系起来。

¹² www.unsiap.or.jp/tnetwork/index.html。

68. 在 2019 年 12 月举行的最近一次会议上，成员国鼓励该网络及其三个分组考虑为高级别和管理级别工作人员提供统计培训。这包括性别统计培训以及对官方统计的信任等新领域。还鼓励将培训资料翻译成当地语言。

C. 国家倡议

69. 许多国家都是亚洲及太平洋统计培训协调网络的成员，并与亚洲及太平洋统计研究所合作交付培训课程。例如，马来西亚政府与亚太统计所合作举办统计用途商业登记册培训课程，大韩民国政府与亚太统计所合作举办大数据促进可持续发展、教育相关可持续发展目标指标和从性别角度监测可持续发展目标的培训课程。亚太统计所还与各国合作，提供针对具体国家的课程。

70. 俄罗斯联邦正在探讨建立一个国际资源中心，以支持编制和使用官方统计的能力建设，特别是在亚洲及太平洋统计研究所覆盖范围有限的中亚地区。上文提到的可持续发展目标指标培训课程将有助于国际资源中心不断扩大资源基础。

五. 区域行动的机遇

A. 人力资源

71. 全球《国家统计系统管理和组织手册》是确保统计能力切合目的的重要资源。亚洲及太平洋国家正通过区域专题会议的讨论，并通过亚洲及太平洋唯一作为咨询小组成员的国家统计局，为《手册》的修订工作作出贡献。鼓励成员国成为咨询小组的成员，并且为不断更新动态文件作出贡献，以其作为人力资源管理人员的知识来源。

72. 还请成员国讨论，在经济和社会事务部统计司更新国情简介和世界银行发布国家统计简介之后，应将记录和分享关于亚洲及太平洋业务安排的知识列为何等优先事项。

B. 技能发展

73. 总而言之，亚洲及太平洋成员国并不缺少技能发展机会。通过亚洲及太平洋统计研究所和日本的大量财政支持，已提供培训课程 50 年了，自 2011 年以来在澳大利亚的财政支持下为太平洋岛国举办了领导人论坛，自 2016 年以来在联合王国的财政支持下提供了经济统计培训发展方案，自 2019 年以来在俄罗斯联邦的财政支持下以俄语提供了培训。其他许多国家提供了实物支助，例如协助马尔代夫和斯里兰卡参加国家培训课程或南南合作。

74. 如果这是一项挑战，那么挑战就是在众多的选择中确定方向，并选择与需求和情境最相关的备选方案。成员国不妨向大家介绍其对可获得的全球和区域范围的培训和其他技能发展机会的期望。掌握现有备选方案的概况是否具有挑战性？是否有未满足的培训需求？有首选的培训方式吗？

75. 关于第一个问题，秘书长对联合国发展系统的改革可提供一个解决方案。改革包括一个逐个区域的变革管理方案，以加强数据和统计方面的合作，减少重复工作。在亚太区域，发展伙伴已开始规划 2020 年计划的发展活动。这项规划工作是在 COVID-19 开始之前进行的，确定计划于 2020 年开展的 300 多项活动。这些活动包括培训课程、讲习班、专家组会议和其他活动，如发布报告，这些活动涉及在亚太区域运作的区域伙伴和其他发展伙伴。下一步是发展伙伴继续规划活动，确定重复工作和合作领域。一项成果将是与成员国分享自 2021 年起每年计划开展的活动的日历。

76. 关于第二个问题和第三个问题，希望为国家能力作出贡献(如澳大利亚、日本、马来西亚、俄罗斯联邦、斯里兰卡、联合王国作出的贡献)的国家，不妨借鉴这些贡献者的经验教训，并推广现有的努力。例如，领导人论坛也可能有助于南亚或东南亚等其他地区。

C. 建设培训机构的能力

77. 寻求建设机构能力的成员国至少有两项备选方案可供选择：全球统计培训机构网络；本区域的亚洲及太平洋统计培训协调网络。两个网络都在开发在线培训数据库和平台。鼓励成员国加入区域和全球倡议，以确保亚洲及太平洋的需求得到考虑。

78. 区域网络由亚太经社会统计委员会于 2013 年建立，时间上远早于全球网络。成员国不妨向大家介绍他们对网络的期望、他们希望为网络作出的贡献及其与全球网络相关的经验。

六. 供委员会审议的问题

79. 委员会不妨就区域合作如何支持和加强全球协作与合作的国家努力和优先事项提出咨询意见。

80. 委员会还不妨就第五节概述的为支持国家、区域和全球努力而采取区域行动的机会逐一审议并发表意见。

附件一

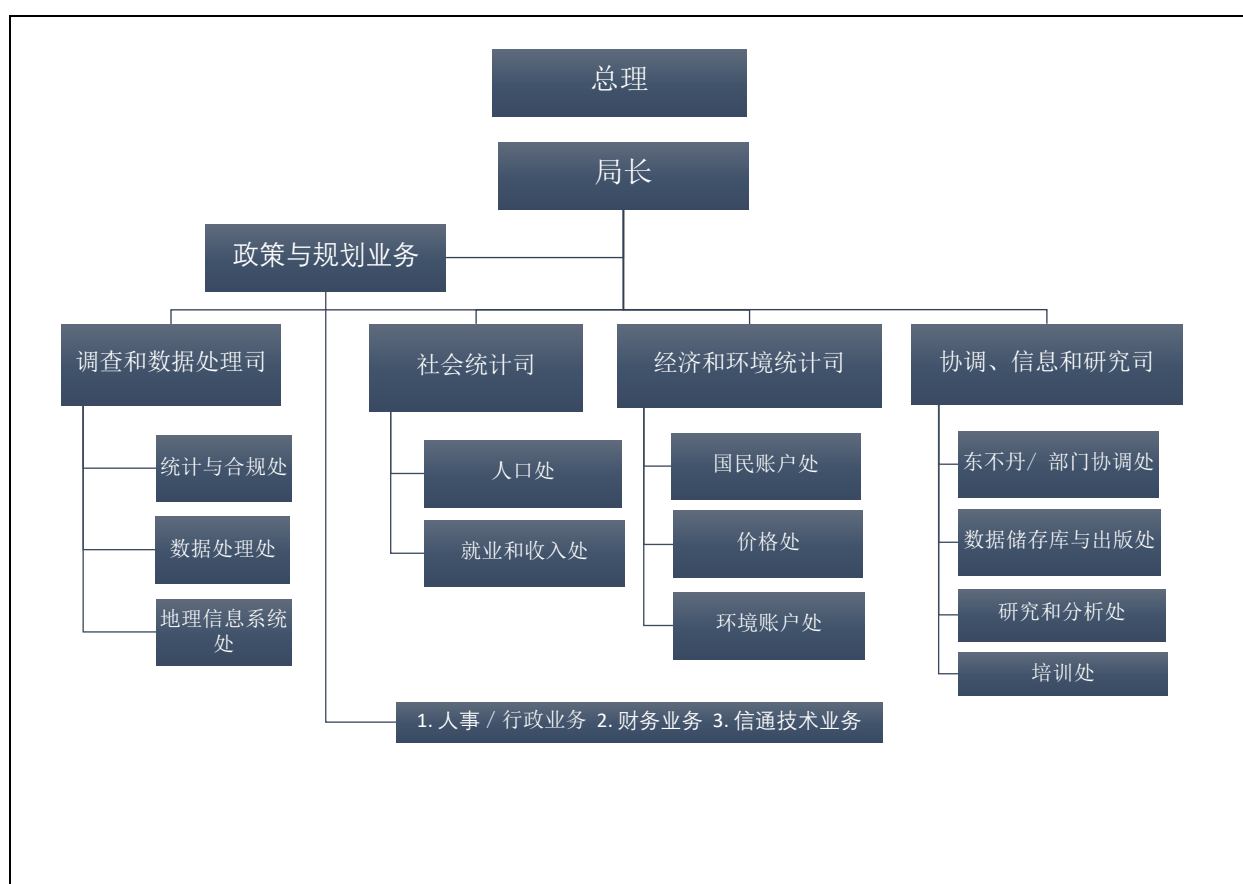
亚太区域的选定组织结构图

例 1. 部门结构

1. 不丹国家统计局向总理报告，下设四个实务司：调查和数据处理、社会统计、经济和环境统计以及协调、信息和研究。这四个服务领域的工作向局长报告。

图一

不丹国家统计局组织结构图

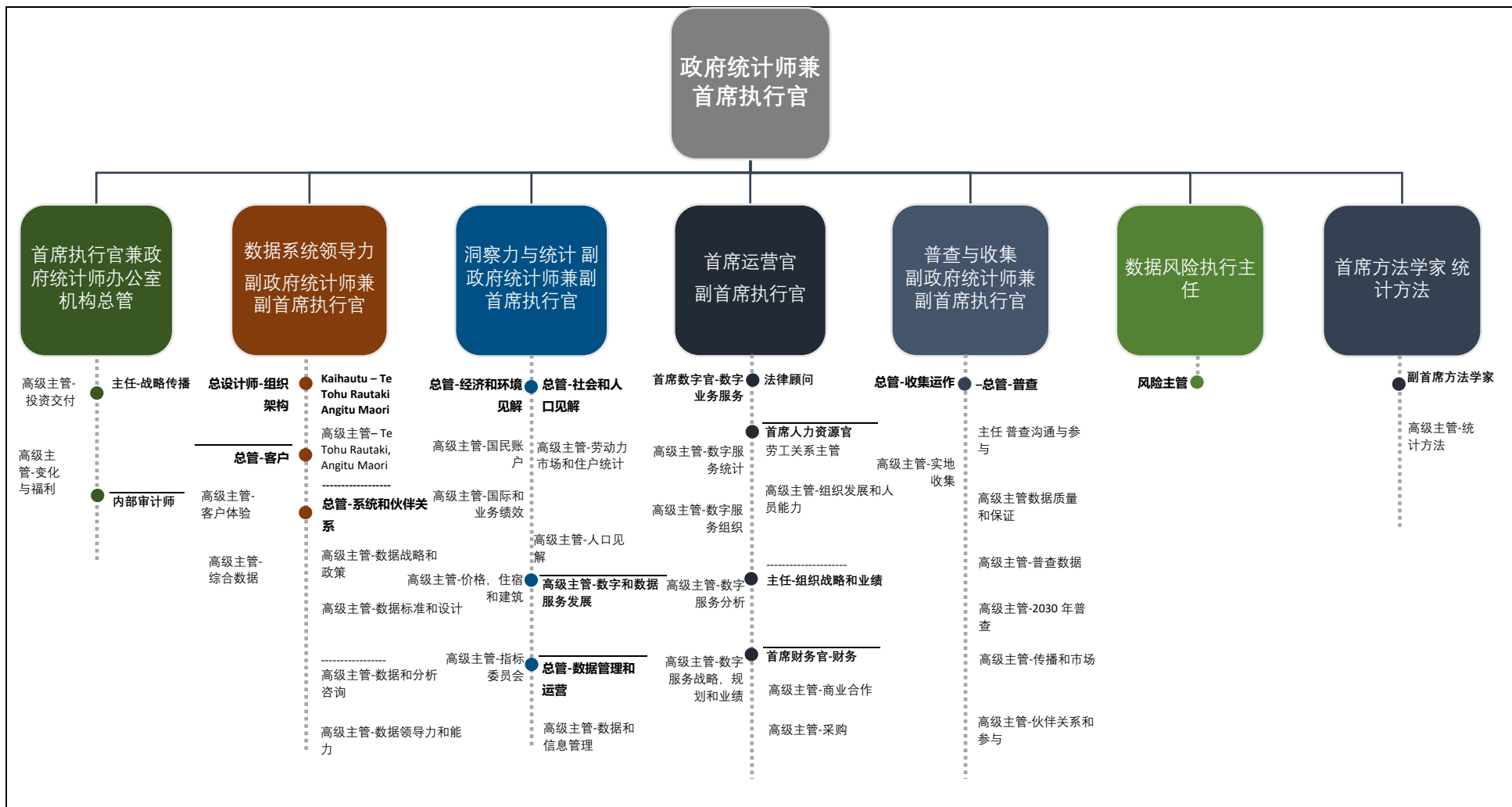


资料来源: www.nsb.gov.bt/main/pageContent.php?id=3。

例 2. 职能结构

2. 新西兰统计局由一名政府统计师和首席执行官领导。政府统计师也是新西兰的首席数据官。负责向政府统计师和首席执行官报告的是五个职能领导(机构总管、数据系统领导力、洞察力与统计、首席运营官)、一名首席方法学家和一名数据风险执行总监。

图二
新西兰统计局组织结构图



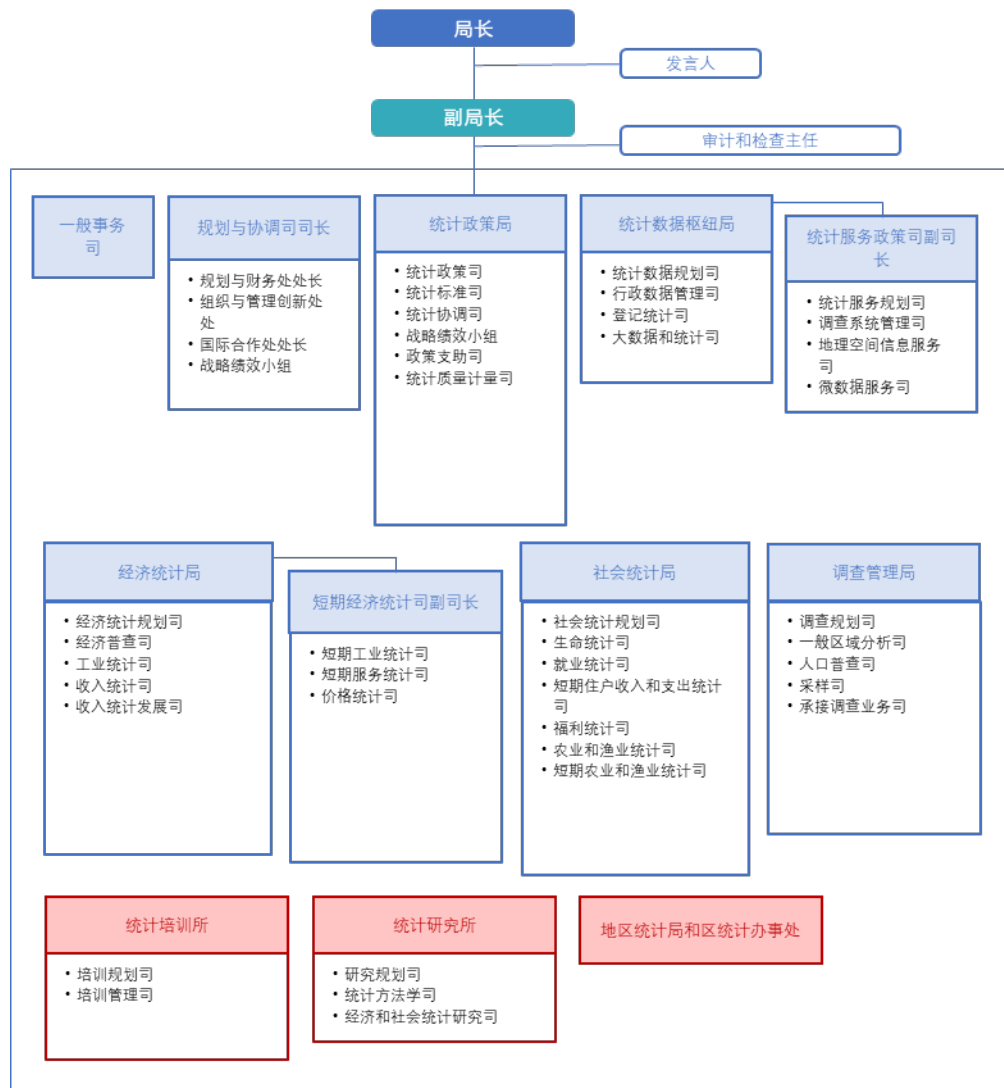
资料来源: www.stats.govt.nz/about-us/our-organisation。

例 3. 矩阵结构

3. 韩国统计厅属于韩国企划财政部。它设有一名厅长、五个局(经济统计、社会统计、统计数据、统计政策、调查管理)、一名副厅长、四名干事、34 个司和一个在总部工作的小组。韩国统计厅还设有附属机构，包括统计培训所、统计研究所、地区统计局和区统计办事处。

图三

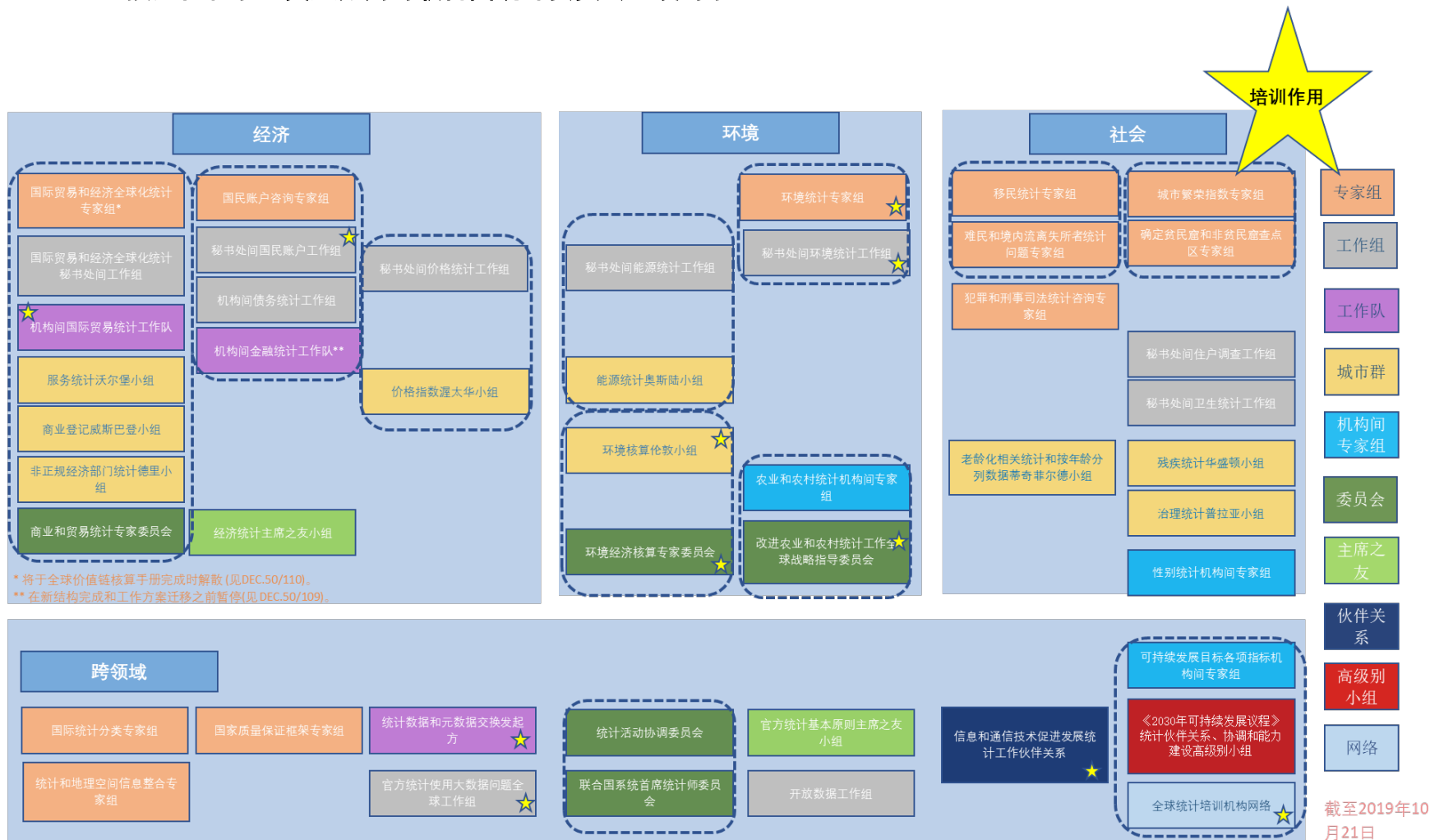
韩国统计厅组织结构图



资料来源: <http://kostat.go.kr/portal/eng/aboutUs/3/1/index.static>。

附件二

按支柱和小组类型分列的联合国统计委员会下设的小组



资料来源：经亚太经社会修订的 E/CN.3/2020/27 号文件附件一。