



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Шестое совещание Временной межправительственной руководящей группы
по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли

Бангкок, 25–26 января 2021 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
**Доклад о прогрессе, достигнутом рабочими группами
по правовым и техническим вопросам**

**Доклад о прогрессе, достигнутом рабочими группами
по правовым и техническим вопросам в выполнении
поставленных перед ними задач****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится доклад о прогрессе, достигнутом рабочими группами по правовым и техническим вопросам в деле подготовки вспомогательных документов для проекта «дорожной карты» по осуществлению основных положений Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Рабочие группы сосредоточили внимание на дальнейшей разработке контрольных перечней вопросов для оценки правовой и технической готовности и шаблона для индивидуальных планов действий, а также других вспомогательных документов.

I. Достигнутый прогресс

1. С момента проведения пятого совещания Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, которое состоялось в марте 2019 года, рабочие группы по правовым и техническим вопросам уделили основное внимание трем конкретным вспомогательным документам для проекта «дорожной карты» по осуществлению основных положений Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹. Эти документы перечислены в таблице.

* ESCAP/PTA/IISG/2021/L.1.

¹ ESCAP/PTA/IISG/2018/CRP.1.

Вспомогательные документы

<i>Вспомогательные документы</i>	<i>Соответствующие статьи Рамочного соглашения</i>
Контрольный перечень вопросов для оценки правовой готовности ^a	Статья 12: План действий
Контрольный перечень вопросов для оценки технической готовности ^b	Статья 12: План действий
Шаблон для индивидуальных планов действий ^c	Статья 12: План действий

a. ESCAP/PTA/ISG/2021/4.

b. ESCAP/PTA/ISG/2021/5.

c. ESCAP/PTA/ISG/2021/6.

2. В 2019 году рабочие группы по правовым и техническим вопросам провели два совместных совещания, используя механизм онлайн-конференций, поддерживаемый секретариатом. В ходе своих онлайн-совещаний, состоявшихся 6 ноября 2019 года и 17 декабря 2019 года, рабочие группы по правовым и техническим вопросам сосредоточили внимание на вопросах, представляющих общий интерес для обеих групп, включая подготовку справочной записки по механизму взаимного признания данных и документов, связанных с торговлей, в электронной форме, совершенствование контрольных перечней вопросов для оценки правовой и технической готовности, разработку онлайн-платформы для поддержки проведения оценок готовности, а также шаблона для инициирования (экспериментального) трансграничного электронного обмена данными и шаблона для обмена информацией об уроках, извлеченных из этого процесса.

3. Рабочие группы по правовым и техническим вопросам провели свое седьмое совместное совещание в Бангкоке 14–16 января 2020 года. В нем приняли участие 27 назначенных участников и 10 региональных экспертов, а также представители Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. Целью работы совещания являлось достижение дальнейшего прогресса в деле подготовки вспомогательных документов. В ходе совместных заседаний участники работали над вопросами, представляющими общий интерес, включая совершенствование контрольных перечней вопросов для оценки правовой и технической готовности, определение руководящих принципов разработки основ национальной политики для безбумажной торговли, разработку шаблона для индивидуальных планов действий, достижение общего понимания механизмов взаимного признания и дальнейшую разработку базы данных, включающей примеры и инструменты трансграничной безбумажной торговли.

4. Что касается повышения степени полноты текущих перечней вопросов для оценки правовой и технической готовности, секретариат проинформировал участников совещания о том, что он использует перечни вопросов для оценки правовой и технической готовности при проведении оценок готовности в восьми странах, охватываемых двумя внедренными им проектами, а именно: Армении, Бангладеш, Камбодже, Монголии, Мьянме, Непале, Тиморе-Лешти и Узбекистане. Международные консультанты по этим проектам также поделились своим опытом использования этих контрольных перечней и кратко изложили предлагаемые изменения. В контексте контрольных перечней была также представлена первоначальная концепция разработки онлайн-платформы для поддержки проведения оценок готовности. В ходе секционных заседаний

рабочих групп участники совещания продолжили обсуждение вопросов внесения изменений в контрольные перечни и разработки вспомогательной онлайн-платформы.

5. Секретариат проинформировал участников совещания о своем плане провести исследование по вопросу о разработке основ национальной политики для (трансграничной) безбумажной торговли, поделился предлагаемым оглавлением запланированного исследования и предложил членам рабочих групп поделиться предложениями и соответствующими примерами основ национальной политики, которые можно было бы использовать в качестве справочного материала.

6. Секретариат также проинформировал участников совещания о том, что он использовал шаблон для индивидуальных планов действий в целях поддержки разработки планов действий в тех восьми странах, где были проведены оценки готовности, внося ряд изменений в шаблон, включая добавление таких элементов, как уровень приоритетности и потенциальные ключевые учреждения. Участники совещания продолжили работу по пересмотру шаблона в рамках секционных заседаний рабочих групп.

7. Что касается механизма взаимного признания, то участники совещания заслушали доклады региональных экспертов о проделанной ими первоначальной работе над исследованиями, посвященными вопросу взаимного признания в трансграничной безбумажной торговле, а также обсудили и выделили следующие вопросы, актуальные в плане дальнейших шагов по разработке механизма взаимного признания:

a) необходимость четко определить значение понятия «по существу эквивалентный уровень надежности» – ключевого положения статьи 8 Рамочного соглашения;

b) необходимость дополнительной работы над правовыми аспектами взаимного признания, включая рассмотрение мнения о том, что взаимное признание может рассматриваться как правовой вопрос, а оперативная совместимость – как технический вопрос;

c) необходимость проведения различия между просто трансграничным обменом данными в электронной форме и трансграничным взаимным признанием и, как следствие, необходимость определения критериев взаимного признания;

d) механизмы взаимного признания, по всей вероятности, будут различаться в зависимости от того, что именно признается, например, какой тип данных/документов, или в рамках каких операций/процессов: осуществляемых по схеме «бизнес-бизнес», по схеме «бизнес-правительство» или по схеме «правительство-правительство»;

e) необходимость тщательного пересмотра формулировок положений Рамочного соглашения, включая определения, при проведении дальнейшей работы по взаимному признанию в контексте Соглашения.

8. Что касается базы данных о трансграничной безбумажной торговле, то секретариат кратко представил текущую бета-версию этой базы данных и запросил предложения по ее усовершенствованию. Одно из предложений по усовершенствованию касалось включения опции, при помощи которой пользователи могли бы запрашивать или получать дополнительную информацию по перечисленным проектам и примерам. Участники совещания отметили пользу разработки базы данных и провели дальнейшую работу по ее усовершенствованию в ходе секционных заседаний рабочих групп.

9. В ходе своего секционного заседания Рабочая группа по правовым вопросам провела работу по усовершенствованию контрольного перечня вопросов для оценки правовой готовности. Вариант контрольного перечня, включающий внесенные в него изменения, содержится в документе ESCAP/PTA/IISG/2021/4. Рабочая группа по правовым вопросам также предприняла усилия по усовершенствованию базы данных о трансграничной безбумажной торговле, в частности по классификации и категоризации правовых документов. Что касается онлайн-платформы для поддержки проведения оценки правовой готовности, то Рабочая группа согласилась с тем, что эта платформа должна дополнять контрольный перечень при помощи следующих содержащихся в ней элементов: а) введения в темы, освещенные в разных частях и разделах; б) пояснительных записок, разъяснений и других ресурсов по ряду вопросов; в) ссылок на соответствующее законодательство и руководства; г) глоссария; и, если это представляется возможным; д) введения в вопрос того, каким образом следует проводить оценку.

10. В ходе своего секционного заседания Рабочая группа по техническим вопросам работала над усовершенствованием контрольного перечня вопросов для оценки технической готовности и внесла в него изменения – пересмотренный контрольный перечень содержится в документе ESCAP/PTA/IISG/2021/5. Что касается шаблона для индивидуальных планов действий, то Рабочая группа также внесла в него изменения – пересмотренный шаблон содержится в документе ESCAP/PTA/IISG/2021/6. Рабочая группа также работала над онлайн-платформой для поддержки проведения технической оценки, равно как и над базой данных о трансграничной безбумажной торговле, приняв решение об усовершенствовании категоризации технических инструментов в базе данных и о включении в нее в максимально возможной степени соответствующих вспомогательных документов, в том числе стратегии реализации международных стандартов, справочной карты по трансграничной безбумажной торговле и шаблона для обмена информацией об уроках, извлеченных из реализации экспериментальных проектов в области трансграничной безбумажной торговли.

11. Рабочая группа по техническим вопросам обсудила вводящее в заблуждение слово «техническим» в названии Рабочей группы и выразила мнение о том, что характер задач, выполняемых Рабочей группой, охватывает все оперативные аспекты, или аспекты, связанные с внедрением трансграничной безбумажной торговли. В этой связи Рабочая группа приняла решение обратиться к Руководящей группе с просьбой рассмотреть вопрос о смене названия Рабочей группы на вариант «Рабочая группа по оперативным вопросам» или иное название, более точно отражающее характер ее работы.

12. Затем рабочие группы провели свое восьмое совместное совещание в онлайн-формате, которое состоялось 14–16 октября 2020 года. В нем приняли участие 40 назначенных участников и 15 региональных экспертов, а также представитель Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. В ходе совещания участники рассмотрели и далее доработали отдельные вспомогательные документы и соответствующие инструменты, включая онлайн-руководство по оценке готовности к трансграничной безбумажной торговле, которое было составлено Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли², механизм взаимного признания данных и документов, связанных с торговлей, в электронной форме, базу данных о трансграничной безбумажной торговле³, шаблон для разработки основ

² <https://readiness.www.digitizetrade.org>.

³ <https://www.digitizetrade.org>.

национальной политики в интересах упрощения процедур безбумажной торговли, стратегию укрепления потенциала и шаблон для индивидуальных планов действий. Кроме того, участники рассмотрели прогресс, достигнутый государствами-членами в области трансграничной безбумажной торговли и обменялись информацией о применяющейся ими практике и опытом внедрения мер в сфере безбумажной торговли и других соответствующих мер по упрощению процедур торговли в рамках реагирования на текущую пандемию коронавирусной инфекции COVID-19.

13. Участники из Бангладеш, Индонезии, Камбоджи, Китая, Малайзии, Непала, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации, Таджикистана, Таиланда и Турции поделились информацией о прогрессе, достигнутом их странами во внедрении трансграничной безбумажной торговли, в том числе последней информацией о положении дел с ратификацией Рамочного соглашения и/или присоединением к нему.

14. Секретариат выступил с презентацией недавно разработанного модуля обследования, который посвящен упрощению процедур торговли во время кризисов и пандемий: презентация включала в том числе и представление предварительных результатов. Региональный эксперт также представил результаты субрегионального обследования, посвященного передовой практике в области упрощения процедур торговли, применяемой в рамках реагирования на пандемию в Юго-Восточной Азии. Участники из Бангладеш, Китая, Непала, Республики Корея и Турции обменялись информацией о мерах по упрощению процедур торговли и мерах в области безбумажной торговли, принятых в рамках реагирования на пандемию COVID-19.

15. Участники обсудили и подчеркнули важность того, чтобы частный сектор и партнеры по процессу развития привлекались к осуществлению Рамочного соглашения, и обратились к секретариату с просьбой довести это мнение до сведения Руководящей группы в рамках предоставления отчетности об итогах совещания. Участники также обсудили возможность того, чтобы допустить страны, не являющиеся сторонами Соглашения, к участию в осуществлении Соглашения после его вступления в силу.

16. Рабочие группы по правовым и техническим вопросам постановили продолжать свою деятельность, делая упор на разработку вспомогательных документов и соответствующих инструментов в максимально возможной степени, до шестого совещания Руководящей группы, которое состоится 25–26 января 2021 года. Последующая деятельность будет зависеть от решения, которое примет на своем совещании Руководящая группа.

II. Вопросы для рассмотрения Руководящей группой

17. Руководящая группа, возможно, пожелает, рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

а) принятия к сведению прогресса, достигнутого рабочими группами по правовым и техническим вопросам в деле подготовки вспомогательных документов для проекта «дорожной карты» по осуществлению основных положений Рамочного соглашения;

б) рассмотрения просьбы Рабочей группы по техническим вопросам о смене ее названия на вариант «Рабочая группа по оперативным вопросам» или иное название, более точно отражающее характер ее работы;

в) рассмотрения выраженного рабочими группами по правовым и техническим вопросам мнения о важности того, чтобы частный сектор и

партнеры по процессу развития привлекались к осуществлению Рамочного соглашения;

d) задания дальнейшего направления деятельности рабочих групп по правовым и техническим вопросам, осуществляемой в рамках выполнения поставленных перед ними задач.
