

**亚洲及太平洋经济社会委员会**跨境无纸贸易便利化政府间
临时指导小组第 6 次会议2021 年 1 月 25 日至 26 日，曼谷
临时议程* 项目 3**《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利
化框架协议》实施进展情况报告****《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》实施进展
情况报告****秘书处的说明****摘要**

本文件是关于《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》实施进展情况的报告。秘书处继续向有意成为《框架协议》缔约方的成员国提供能力建设和技术援助支持。继 2018 年阿塞拜疆加入该协定后，菲律宾于 2019 年 12 月加入，成为东南亚国家联盟成员国中的第一个缔约方和亚洲及太平洋经济社会委员会成员国中的第二个缔约方。2020 年 5 月，伊朗伊斯兰共和国批准了《协定》，孟加拉国于 2020 年 10 月批准了《协定》。中国也已经完成了国内批准程序。《协定》预计将于 2021 年初生效。其他成员国仍然正处于完成各自的成为《协定》缔约方的国内程序的进程中。

指导小组不妨讨论为推动感兴趣的成员国加入《框架协议》可能采取的任何后续行动。

一. 取得的进展

1. 自跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组于 2019 年 3 月举行第五次会议以来，秘书处一直在向有意成为《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框

* ESCAP/PTA/IISG/2021/L. 1。

架协定》缔约方的亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员国提供支持,包括宣传、技术援助和能力建设支持。

2. 秘书处支持亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、蒙古、缅甸、尼泊尔、东帝汶和乌兹别克斯坦开展跨境无纸贸易就绪情况评估,并在实施由中国政府资助的项目和《强化综合框架》的背景下,举行关于促进跨境无纸贸易的国家协商。这些努力包括完成指导小组及其法律工作组和技术工作组制定的法律和技术就绪情况评估核对清单,并在全国协商期间制定行动计划草案。所有行动计划均包括建议各国尽快加入《框架协定》,因为这样将支持各国在跨境无纸贸易领域取得进一步进展。¹ 在2019年评估经验教训的基础上,秘书处和联合国国际贸易法委员会着手共同努力开发在线支持平台,以促进自我评估。² 为支持乌兹别克斯坦,秘书处还在2020年10月20日举办了一次关于在其海关管理背景下实施无纸贸易的网络研讨会,帮助其国家海关委员会官员更好地了解这一主题。

3. 秘书处启动了《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》的加入/批准加速方案。³ 该方案向发展中成员国提供了以下领域的技术援助和咨询服务:(a)将条约文本和其他相关辅助材料翻译成其本国语言;(b)提供一名国家专家;(c)就加入《框架协定》的益处和影响提供量身定制的说明和/或简报;(d)组织国家机构间协商。蒙古和塔吉克斯坦在加入该协定的国内程序方面得到了该方案的支持。

4. 秘书处为来自感兴趣国家的300多名官员和其他利益攸关方参加若干能力建设活动和讲习班提供了便利,其中包括:(a)关于贸易数字化促进可持续区域一体化论坛,2019年3月14日和15日在曼谷举行;(b)以“通过创新和技术促进包容性贸易:电子商务、贸易融资和国家单一窗口环境的作用”为主题的区域贸易便利化讲习班,2019年6月11日至13日在埃里温举行;(c)2019年亚太贸易便利化论坛,2019年9月17日至18日在新德里举行;(d)关于跨境无纸贸易便利化的能力建设讲习班和2019年亚太贸易便利化论坛其他会外活动,2019年9月19日在新德里举行;(e)亚太经社会亚洲及太平洋贸易研究和训练网络以及国际贸易与发展研究所关于贸易便利化促进可持续发展的讲习班,2019年9月23日至26日在曼谷举行;(f)2020年4月8日至9日为《濒危野生动植物种国际贸易公约》欧洲经济委员会和亚太经社会区域缔约方举办的电子许可证信息交流在线协商讲习班;(g)亚洲及太平洋贸易研究和训练网络和国际贸易与发展研究所于2020年8月3日至9月18日举办的贸易便利化促进可持续发展在线课程。

5. 秘书处加大了对已签署《框架协定》的发展中国家的能力建设支助。例如,秘书处支助两名来自亚美尼亚的官员、三名来自孟加拉国的官员、三名

¹ www.unescap.org/resources/readiness-assessments-cross-border-paperless-trade 上提供了几份就绪情况评估报告。

² <https://readiness.digitalizetrade.org>。

³ 见 www.unescap.org/announcement/accessionratification-accelerator-programme-framework-agreement-facilitation-cross。

来自柬埔寨的官员和一名来自伊朗伊斯兰共和国的官员参加 2019 年亚太贸易便利化论坛和作为会外活动举办的能力建设讲习班。

6. 作为其贸易便利化和跨境无纸贸易宣传工作的一部分，秘书处在若干相关全球、区域和次区域活动上介绍了《框架协议》，包括：(a) 关于执行世界贸易组织《贸易便利化协定》具体条款的技术合作讨论会，2019 年 5 月 20 日至 22 日在努尔苏丹举行；(b) 世界海关组织信息管理小组委员会第 76 次会议，2019 年 5 月 24 日在布鲁塞尔举行；(c) 以“通过贸易便利化推动内陆发展中国家的贸易竞争力和经济多样化并将其纳入全球贸易”为主题的会外活动，在全球促贸援助审查期间于 2019 年 7 月 4 日在日内瓦举行；(d) 2019 年联合国中亚经济体特别方案经济论坛，2019 年 11 月 20 日至 21 日在阿什哈巴德举行；(e) 万国邮政联盟电子商务时代跨境合作全球大会，2019 年 11 月 26 日至 28 日在中国厦门举行；(f) 东南亚国家联盟(东盟)贸易便利化联合咨询委员会第 16 次会议，2020 年 1 月 10 日在河内举行。

7. 秘书处制作了关于《框架协议》的补充视频材料。除了在最近一次指导小组会议上播放的介绍性视频外，还提供了一段更详细的视频，其中介绍了协定文本，并讨论了关键条款的影响以及如何加入协定。⁴ 这些视频还配有几个语种的字幕，包括俄语、高棉语和尼泊尔语。⁵

8. 秘书处通过联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络，⁶ 为实施《框架协议》和促进跨境无纸贸易提供了支持。区域专家应邀参加了指导小组法律工作组和技术工作组的实体和网络会议，探讨如何编写关于执行《协定》实质条款的路线图草案的辅助文件。在专家网络的支持下，秘书处制定并发布了《跨境无纸贸易电文实施指南》，⁷ 该指南可以为《协定》缔约方开展试点举措以实现缔约方之间跨境电子数据交换提供有用的技术参考。秘书处还在继续开发跨境无纸贸易数据库。⁸

9. 秘书处继续支持东北亚跨境电子数据交换工作队，该工作队是作为上述网络的一部分建立的，旨在提高跨境贸易相关数据电子交换的就绪情况，从而加强此次区域的监管合规并改善贸易便利化。工作队由来自中国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦的政府官员组成，他们已通过概念验证，开展合作协调统一贸易进程，并为跨境电子数据交换设计可行的备选方案。工作队在关于贸易数字化促进可持续区域一体化论坛上成功展示了蒙古和大韩民国之间一项试点数据交流举措，并分享了在这一进程中吸取的经验教训。自指导小组第 5 次会议以来，工作队已举行了四次实体会议和四次虚拟会议。工作队自 2020 年 8 月重新启动以来，已成为秘书处和世界海关组织的共同努力。联合工作队在重新启动至 2020 年 10 月期间举行了三次在线会议。此外，秘书处

⁴ 可查阅：www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific。

⁵ 可查阅：www.youtube.com/playlist?list=PL8hsAvmkSSmj2nfaAMLtHWqK5XwgsPEz0。

⁶ 见 <https://unnexnext.unescap.org/unnexnext>。

⁷ ST/ESCAP/2870。

⁸ <https://www.digitalizetrade.org>。

与欧洲经济委员会合作，设立了《濒危物种国际贸易公约》电子许可证交换工作队，以支持相关利益攸关方确立和使用《濒危野生动植物种国际贸易公约》的电子交换许可证。

10. 秘书处还继续开展与《框架协定》有关的研究和分析。为了帮助各国确定其贸易便利化和无纸贸易努力的基准，秘书处与其他区域委员会合作，于2019年开展了联合国数字和可持续贸易便利化全球调查。这项调查既包括无纸贸易措施，也包括跨境无纸贸易措施，涵盖了46个亚太经社会成员国。从2015年起推出了一个在线平台，以直观的方式展现各国取得的成果和进展。⁹ 调查结果总结载于第ESCAP/PTA/IISG/2021/1号文件。全球调查的数据还为与亚洲开发银行(亚行)联合发布的一份报告提供了基础，该报告提供了国家一级与实施《框架协定》相关的贸易成本节省估计数。¹⁰

11. 秘书处与世界贸易组织和来自民间社会、学术界和私营部门的其他组织合作，发起了“区域和其他贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款”政策黑客马拉松，作为联合国关于区域和其他贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款的倡议的一部分。¹¹ “危机和大流行病时期贸易示范条款政策”黑客马拉松在线投稿库收录了许多与无纸贸易便利化有关的稿件。此外，还举办了一系列网络研讨会，以讨论收到的优秀稿件，并使其更上一层楼。

12. 继阿塞拜疆于2018年3月加入《框架协定》以来，菲律宾于2019年12月加入协定，成为首个加入该协定的东盟成员国，也是第二个加入该协定的亚太经社会成员国。在2017年签署《协定》的五个亚太经社会成员国，即亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、中国和伊朗伊斯兰共和国中，有两个国家于2020年批准了该协定：伊朗伊斯兰共和国于5月批准，孟加拉国于10月批准。中国也已经完成了国内批准程序。其他成员国正处于完成各自通过加入成为《协定》缔约方的国内手续的进程中。《协定》预计将于2021年初生效。¹²

13. 几个成员国向秘书处提供了资金，以支持跨境无纸贸易便利化和实施《框架协定》。大韩民国政府在2019年继续为亚太经社会专门信托基金提供支助，增加了2019-2021年期间的捐助。俄罗斯联邦政府资助了一个关于东北亚地区跨境无纸数据交换试点测试的能力建设项目。中国政府资助了一个项目，其目的是评估关于评估“一带一路”倡议走廊沿线选定国家，即亚美尼亚、蒙古、缅甸和乌兹别克斯坦开展跨境无纸贸易的法律和技术就绪情况。中国政府还资助了一个后续第二阶段项目，重点是制定跨境无纸贸易的国家政策框架，并就在2020年至2021年期间孟加拉国、中国、老挝人民民主

⁹ 平台、数据和报告可查阅：<http://untfsurvey.org/>。

¹⁰ 亚太经社会和亚行，《2019年亚太贸易便利化报告：通过技术弥合贸易融资缺口》--2019年9月(马尼拉，亚行，2019年)。

¹¹ 见 www.unescap.org/resources/initiative-model-provisions-trade-times-crisis-and-pandemic-regional-and-other-trade。

¹² 见 www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific。

共和国、缅甸、泰国和其他相关南亚经济体之间开展贸易相关数据和文件的电子交换进行可行性和概略研究。《强化综合框架》还为关于选定的最不发达国家，即孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔和东帝汶的跨境无纸贸易开展法律和技术就绪情况评估的项目提供资金。

二. 供指导小组审议的议题

14. 指导小组不妨审议下列建议：

(a) 注意到自其第五次会议以来取得的进展，并鼓励其成员积极主动地支持各自政府尽快成为《框架协定》的缔约方；

(b) 对中国、大韩民国和俄罗斯联邦政府支持的促进跨境无纸化贸易信托基金和项目表示赞赏，并促请其他成员国考虑为执行《框架协定》做出各自的财政或实物捐助；

(c) 讨论如何加快和促进尽可能多的国家加入和批准《框架协定》，以便尽可能扩大其惠益和影响。
