



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Шестое совещание Временной межправительственной руководящей группы
по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли

Бангкок, 25–26 января 2021 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
**Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении
Рамочного соглашения об упрощении процедур
трансграничной безбумажной торговли
в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

**Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении
Рамочного соглашения об упрощении процедур
трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-
Тихоокеанском регионе**

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ представляет собой отчет о прогрессе, достигнутом в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат продолжает осуществлять мероприятия по развитию потенциала своих государств-членов, которые заинтересованы стать сторонами Рамочного соглашения, и оказывать им техническую помощь. Филиппины присоединились к Соглашению в декабре 2019 года, став первой среди государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии стороной Соглашения и второй среди государств – членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана стороной после присоединения Азербайджана в 2018 году. Исламская Республика Иран ратифицировала Соглашение в мае 2020 года, а Бангладеш ратифицировала его в октябре 2020 года. Китай также завершил внутренний процесс ратификации. Ожидается, что Соглашение вступит в силу в начале 2021 года. Другие государства-члены все еще находятся в процессе завершения своих внутренних процедур, который необходим для того, чтобы стать участниками Соглашения.

Руководящей группе предлагается обсудить любые последующие меры, которые могут быть приняты для содействия участию заинтересованных государств-членов в Рамочном соглашении.

I. Достигнутый прогресс

1. После пятого совещания Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, состоявшегося в марте 2019 года, секретариат оказывает государствам – членам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО),

* ESCAP/PTA/ISG/2021/L.1.

которые заинтересованы в том, чтобы стать участниками Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, поддержку, в том числе путем проведения информационно-пропагандистской работы, оказания технической помощи и поддержки в области укрепления потенциала.

2. Секретариат оказал поддержку Армении, Бангладеш, Камбодже, Монголии, Мьянме, Непалу, Тимору-Лешти и Узбекистану в проведении оценок готовности к трансграничной безбумажной торговле и организации национальных консультаций по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в контексте осуществления проектов, финансируемых правительством Китая, и Расширенной комплексной рамочной программы. Эти усилия включали в себя завершение работы над перечнями критериев оценки юридической и технической готовности, разработанными Руководящей группой и ее рабочими группами по правовым и техническим вопросам, и составление проектов планов действий в ходе национальных консультаций. Во всех планах действий странам рекомендуют как можно скорее присоединиться к Рамочному соглашению, поскольку это будет способствовать их дальнейшему прогрессу в области трансграничной безбумажной торговли¹. Опираясь на опыт, почерпнутый в ходе оценок, проведенных в 2019 году, секретариат и Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли приступили к реализации совместных усилий по разработке вспомогательной Интернет-платформы для содействия проведению самооценок². Секретариат также оказал поддержку Узбекистану, организовав 20 октября 2020 года вебинар по внедрению методов ведения безбумажной торговли в рамках его системы таможенного администрирования, который помог должностным лицам Государственного таможенного комитета лучше ориентироваться в этих вопросах.

3. Секретариат приступил к осуществлению Программы присоединения/ускорения процесса ратификации применительно к Рамочному соглашению по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе³. В рамках Программы развивающимся государствам-членам предоставляется техническая помощь и консультативные услуги в следующих областях: а) перевод текста договора и других соответствующих вспомогательных материалов на их национальные языки; б) предоставление услуг национального эксперта; в) подготовка специализированных записок и/или кратких справок о преимуществах и последствиях присоединения к Рамочному соглашению; и д) организация национальных межведомственных консультаций. Монголии и Таджикистану в рамках Программы оказана помощь в вопросах их внутренних процедур присоединения к Соглашению.

4. Секретариат содействовал участию более 300 должностных лиц и других сторон из заинтересованных стран в нескольких мероприятиях и рабочих совещаниях по укреплению потенциала, включая следующие: а) Форум по цифровизации торговли в целях устойчивой региональной интеграции, который состоялся в Бангкоке 14–15 марта 2019 года; б) региональный практикум по упрощению процедур торговли на тему «Поощрение всеохватывающей торговли с помощью инноваций и технологий: роль электронной торговли, финансирования торговли и национального механизма «единого окна»», которое

¹ С несколькими докладами об оценке готовности можно ознакомиться по адресу www.unescap.org/resources/readiness-assessments-cross-border-paperless-trade.

² <https://readiness.digitalizetrade.org>.

³ См. www.unescap.org/announcement/accessionratification-accelerator-programme-framework-agreement-facilitation-cross.

было проведено в Ереване 11–13 июня 2019 года; с) Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли 2019 года, который состоялся в Дели 17 и 18 сентября 2019 года; d) практикум по наращиванию потенциала в области упрощения процедур трансграничной безбумажной торговли и другие приуроченные к Азиатско-тихоокеанскому форуму по упрощению процедур торговли 2019 года мероприятия, которые состоялись в Дели 19 сентября 2019 года; e) практикум по вопросам упрощения процедур торговли в интересах устойчивого развития Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле ЭСКАТО, организованный в Бангкоке 23–26 сентября 2019 года; f) виртуальный консультативный практикум по электронному обмену информацией о разрешениях для сторон из регионов Европейской экономической комиссии и ЭСКАТО по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, который был проведен в режиме онлайн 8 и 9 апреля 2020 года; и g) Интернет-курсы по упрощению процедур торговли в целях устойчивого развития, проводившиеся Азиатско-тихоокеанской сетью научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле и Международным институтом торговли и развития 3 августа – 18 сентября 2020 года.

5. Секретариат увеличил свою поддержку в области наращивания потенциала для развивающихся стран, которые уже подписали Рамочное соглашение. Например, секретариат поддержал участие двух должностных лиц из Армении, трех из Бангладеш, трех из Камбоджи и одного из Исламской Республики Иран в Азиатско-тихоокеанском форуме по упрощению процедур торговли 2019 года и практикуме, который был приурочен к Форуму.

6. В рамках своей информационно-пропагандистской работы по упрощению процедур торговли и трансграничной безбумажной торговли секретариат провел презентации по Рамочному соглашению на нескольких соответствующих глобальных, региональных и субрегиональных мероприятиях, включая следующие: a) семинар по техническому сотрудничеству, посвященный осуществлению конкретных положений Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, который состоялся в Нур-Султане 20–22 мая 2019 года; b) 76-е заседание Подкомитета по управлению информацией Всемирной таможенной организации, состоявшееся 24 мая 2019 года в Брюсселе; c) приуроченное к Глобальному обзору инициативы «Помощь в интересах торговли» мероприятие на тему «Стимулирование конкурентоспособности торговли и экономической диверсификации и интеграции не имеющих выхода к морю развивающихся стран в глобальную торговлю посредством упрощения процедур торговли», состоявшееся в Женеве 4 июля 2019 года; d) Форум Специальной программы для экономик Центральной Азии 2019 года, проходившего в Ашхабаде с 20 по 21 ноября 2019 года; e) Всемирная конференция Всемирного почтового союза по трансграничному сотрудничеству в мире электронной торговли, проведенная в Сямыне, Китай, 26–28 ноября 2019 года; и f) 16-е заседание Совместного консультативного комитета Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по упрощению процедур торговли, состоявшееся 10 января 2020 года в Ханое.

7. Секретариат разработал дополнительные видеоматериалы по Рамочному соглашению. Помимо демонстрации ознакомительного фильма на последнем заседании Руководящей группы, был подготовлен более подробный видеоматериал, в котором представлен текст Соглашения и рассматриваются последствия ключевых положений, а также вопрос о том, как присоединиться к

договору⁴. Видеоматериал также доступен с субтитрами на нескольких языках, включая русский, кхмерский и непальский⁵.

8. Секретариат также оказывает помощь в претворении в жизнь Рамочного соглашения и содействует трансграничной безбумажной торговле по линии Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁶. Региональным экспертам предложили принять участие в работе проводящихся как в традиционном, так и виртуальном формате заседаний рабочих групп Руководящей группы по правовым и техническим вопросам, посвященных разработке вспомогательных материалов для проекта «дорожной карты» по осуществлению основных положений Соглашения. При поддержке Сети секретариат разработал и опубликовал *Guide to Implementation of Electronic Messages for Cross-border Paperless Trade* («Руководство по внедрению системы электронных сообщений для трансграничной безбумажной торговли»), которое может служить полезным техническим справочником для сторон Соглашения при осуществлении экспериментальных инициатив по внедрению системы трансграничного электронного обмена данными друг с другом⁷. Кроме того, в настоящее время секретариат создает базу данных о трансграничной безбумажной торговле⁸.

9. Секретариат продолжал оказывать поддержку Целевой группе по трансграничному электронному обмену данными для Северо-Восточной Азии, созданной в рамках вышеупомянутой Сети в целях повышения готовности к электронному обмену данными, касающимися торговли, через границы для более строгого соблюдения нормативных положений и улучшения упрощения процедур торговли в субрегионе. Целевая группа, в состав которой входят правительственные должностные лица из Китая, Монголии, Республики Корея и Российской Федерации, ведет работу по согласованию торговых процессов и на разработку возможных вариантов для трансграничного обмена электронными данными путем апробирования концепции. Она успешно завершила осуществление экспериментальной инициативы по обмену данными между Монголией и Республикой Корея и поделилась накопленным в ходе этого процесса опытом на Форуме по цифровизации торговли в интересах устойчивой региональной интеграции. После пятого заседания Руководящей группы Целевая группа провела четыре встречи в традиционном формате и четыре – в виртуальном режиме. Создание Целевой группы является совместным начинанием секретариата и Всемирной таможенной организации с момента возобновления ее работы в августе 2020 года. В период с момента возобновления своей работы и по октябрь 2020 года совместная Целевая группа провела три Интернет-заседания. Кроме того, секретариат в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией учредил Целевую группу по электронному обмену информацией о разрешениях в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, для оказания поддержки во внедрении и использовании соответствующими заинтересованными сторонами системы электронного обмена информацией о разрешениях в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

⁴ См. www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific.

⁵ См. www.youtube.com/watch?v=OKMMugp2jvA&feature=youtu.be и www.youtube.com/watch?v=ucnd_OdGQHm&feature=youtu.be.

⁶ См. <https://unnex.unescap.org/unnex>.

⁷ ST/ESCAP/2870.

⁸ <https://www.digitalizetrade.org>.

10. Секретариат также продолжал вести исследовательскую и аналитическую работу применительно к Рамочному соглашению. Для оказания странам помощи в определении реперов своих усилий в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли секретариат в сотрудничестве с другими региональными комиссиями провел в 2019 году Глобальное обследование Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур цифровой и устойчивой торговли. Обследование включает в себя меры как в области безбумажной, так и трансграничной безбумажной торговли и охватывает 46 государств – членов ЭСКАТО. Для наглядной демонстрации результатов и прогресса, достигнутых странами после 2015 года, была создана Интернет-платформа⁹. Сводные результаты обследования представлены в документе ESCAP/PTA/ISG/2021/1. Данные Глобального обследования также послужили основой для совместно выпущенного с Азиатским банком развития (АБР) доклада, в котором представлены оценки экономии расходов на торговлю на страновом уровне, которой можно будет добиться в результате осуществления Рамочного соглашения¹⁰.

11. В сотрудничестве со Всемирной торговой организацией и другими организациями гражданского общества, научными кругами и частным сектором секретариат в порядке реализации Инициативы Организации Объединенных Наций по типовым положениям о торговле во время кризисов и пандемий в региональных и других торговых соглашениях инициировал Программный хакатон, посвященный типовым положениям о торговле во время кризисов и пандемий в региональных и других торговых соглашениях¹¹. В Интернет-архиве материалов для Программного хакатона, посвященного типовым положениям о торговле во время кризисов и пандемий, представлено множество материалов, связанных с упрощением процедур безбумажной торговли. Кроме того, для обсуждения и использования основных полученных материалов была проведена серия вебинаров.

12. Филиппины присоединились к Рамочному соглашению в декабре 2019 года, став первой среди государств – членов АСЕАН стороной Соглашения и второй среди государств – членов ЭСКАТО стороной после присоединения Азербайджана в 2018 году. Из пяти государств-членов, подписавших Соглашение в 2017 году – а речь идет об Армении, Бангладеш, Камбодже, Китае и Исламской Республике Иран – два ратифицировали его в 2020 году: Исламская Республика Иран в мае и Бангладеш в октябре. Китай также завершил внутренний процесс ратификации. Другие государства-члены все еще находятся в процессе завершения своих внутренних процедур, который необходим для того, чтобы стать участниками Соглашения. Ожидается, что Соглашение вступит в силу в начале 2021 года¹².

13. Несколько государств-членов предоставили секретариату финансовые средства для содействия упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли и осуществлению Рамочного соглашения. В 2019 году правительство Республики Корея вновь стала поддерживать специальный целевой фонд ЭСКАТО, увеличив свои взносы на период 2019–2021 годов. Правительство Российской Федерации профинансировало проект по наращиванию потенциала в области экспериментального тестирования трансграничного безбумажного

⁹ С данными и докладами можно ознакомиться по адресу <http://untfsurvey.org>.

¹⁰ ESCAP and ADB, Asia-Pacific Trade Facilitation Report 2019: Bridging Trade Finance Gaps through Technology—September 2019, (Manila, ADB, 2019).

¹¹ См. www.unescap.org/resources/initiative-model-provisions-trade-times-crisis-and-pandemic-regional-and-other-trade.

¹² См. www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific.

обмена данными в Северо-Восточной Азии. Правительство Китая профинансировало проект по оценке юридической и технической готовности к трансграничной безбумажной торговле в отдельных расположенных вдоль коридоров инициативы «Один пояс – Один путь» странах, а именно в Армении, Монголии, Мьянме и Узбекистане. Оно также финансировало последующий этап II проекта, внимание в рамках которого будет сосредоточено на разработке основ национальной политики в области трансграничной безбумажной торговли и проведении технико-экономического обоснования и обзорного исследования по электронному обмену данными и документами, связанными с торговлей, между Бангладеш, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой, Таиландом и другими соответствующими странами Южной Азии в период 2020–2021 годов. Расширенная комплексная рамочная программа также обеспечила финансирование проекта по проведению оценки правовой и технической готовности к трансграничной безбумажной торговле в отдельных наименее развитых странах, а именно в Бангладеш, Камбодже, Непале и Тиморе-Лешти.

II. Вопросы для рассмотрения Руководящей группой

14. Руководящей группе предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) принять к сведению информацию о прогрессе, достигнутого после пятого совещания, и призвать своих членов оказывать активную поддержку правительствам своих стран с тем, чтобы они как можно скорее стали сторонами Рамочного соглашения;

б) выразить свое удовлетворение функционированием целевого фонда и осуществлением проектов по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли при поддержке со стороны правительств Китая, Республики Корея и Российской Федерации, и призвать других членов рассмотреть возможность оказания финансовой или нефинансовой помощи в процессе осуществления Соглашения;

с) обсудить пути ускорения процесса присоединения к Соглашению как можно большего числа стран и его ратификации, а также содействия этому процессу с тем, чтобы добиться от него максимально возможной пользы и отдачи.
