



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十三届会议  
2007年5月17-23日  
哈萨克斯坦阿拉木图

最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国

(临时议程项目5)

最不发达国家和发展中内陆国  
特别机关第八届会议报告

*秘书处的说明*

内容提要

最不发达国家和发展中内陆国特别机关讨论了与国家间能源合作以提高最不发达国家和发展中内陆国能源安全促进可持续发展及扩大其能源服务相关的问题，并讨论了“最不发达国家和发展中内陆国国际迁徙与发展：挑战和机遇”问题，这些问题是会议的主要议程项目。特别机关为在国家、次区域和区域一级就这些问题采取行动提出了一整套具体建议。关于国家间合作提高能源安全促进可持续发展以及最不发达国家和发展中内陆国扩大能源服务问题，特别机关指出，最不发达国家和发展中内陆国存在着若干合作机会，可补充国家努力，以改善能源安全和能源服务。关于最不发达国家和发展中内陆国国际迁徙和发展问题，特别机关指出，国际迁徙给输出国和接收国都带来了挑战和机遇。为尽可能使国际迁徙为所有利益攸关方带来最大的潜在发展效益，鼓励在区域一级和国家一级开展更多的国家间对话，并应加强迁徙管理政策和实践。特别机关也注意到《阿拉木图行动纲领》的执行进展情况。根据联大2004年12月20日第61/212号决议，特别机关建议开展区域一级的中期审评。

## 目 录

页 次

一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项.....	1
A．为提高能源安全开展国家间能源合作，从而促进最不发达国家 和发展中内陆国可持续发展并扩大能源服务.....	1
B．最不发达国家和发展中内陆国的国际迁徙与发展：挑战与机遇.....	3
二、特别机关第八届会议会议纪要.....	4
A．为提高能源安全开展国家间能源合作，从而促进最不发达国家 和发展中内陆国的可持续发展并扩大能源服务.....	4
B．最不发达国家和发展中内陆国的国际迁徙与发展：挑战与机遇.....	6
C．2006年经社会为造福最不发达国家和发展中内陆国开展的活动.....	7
D．其他事项.....	7
三、会议组织工作.....	8
A．会议开幕.....	8
B．出席情况.....	9
C．选举主席团成员.....	10
D．议程.....	10
E．通过报告.....	10

## 一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项

1. 最不发达国家和发展中内陆国特别机关在就议程项目 4、5、6 和 7<sup>1</sup> 进行讨论时，已经备有文件E/ESCAP/SB/LDC(8)/1：为提高能源安全开展国家间能源合作，从而促进最不发达国家和发展中内陆国可持续发展并扩大能源服务，文件E/ESCAP/SB/LDC(8)/2：最不发达国家和发展中内陆国的国际迁徙与发展：挑战与机遇，文件E/ESCAP/SB/LDC(8)/3：2006 年经社会为最不发达国家和发展中内陆国的利益所开展的活动，以及文件E/ESCAP/SB/LDC(8)/4：经社会第 61/11 号决议执行进展报告：《阿拉木图行动纲领：在发展中内陆国和过境国过境运输合作全球新框架内处理发展中内陆国的特殊需要》执行情况。特别机关赞扬秘书处提供了这些高质量的文件，为会议讨论提供了一个坚实的基础，特别机关核准了文件中所载的建议。特别机关核准了文件中所载的结论和建议E/ESCAP/SB/LDC(8)/1 和E/ESCAP/SB/LDC(8)/2。

### A. 为提高能源安全开展国家间能源合作，从而促进最不发达国家和发展中内陆国可持续发展并扩大能源服务

2. 特别机关强调能源供应是经济发展和减少贫困的关键，对于实现包括千年发展目标在内的国际发展目标至关重要。就此，特别机关指出需要利用所有可能的能源来源扩大能源服务的供应渠道。

3. 特别机关指出，许多国家经济继续增长将提高对能源的需求，因此对能源价格居高不下动荡不定恶化了能源供应的安全表示关切，这也影响到了最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国。这也影响到这些国家应对其面临的挑战的能力。

#### 1. 国家一级的行动

4. 特别机关注意到，最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国所面临的最重大的挑战就是要有有效的能源政策来应对能源安全和扩大向穷人提供能源安全服务方面所面临的挑战。在这方面，特别机关确认协调能源规划与发展的必要性。

5. 特别机关注意到，在许多最不发达国家和一些发展中内陆国以及发展中小岛

---

<sup>1</sup> 已通过的议程见第 61 段。

国的商业能源资源较为有限，需要努力开发其他能源，特别是可再生能源资源。同时，需要加强能源生产和使用的效率。

6. 特别机关认识到，就能源的前景而言，能源需求将增长迅速，能源投资需求将十分巨大，因此筹措资金仍然是一个巨大的挑战。在这方面，除多边筹资外，应推行创新型的选择，例如公私营伙伴关系。特别是公私营伙伴关系正在成为能源部门投资的一项可行的选择。

## 2. 次区域和区域一级的行动

7. 特别机关指出，国家间合作以提高能源安全促进可持续发展并扩大能源服务渠道十分重要并表示完全支持，并确认最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国存在着一些合作机会，可共同努力来补充其国家为改进能源安全和能源服务所作的努力。然而，一些挑战必须通过加强那些国家互相之间的合作以及在区域机构、联合国机关和国际组织的援助下加以克服。

8. 特别机关注意到一些国家在开发和传播诸如小型和微型水力发电、生物质、生物燃料和太阳能技术等可再生能源技术方面取得了重大进展，同时强调，区域和次区域合作能够通过分享知识和经验来补充国家为发展能源基础设施促进可持续发展所作的努力。

9. 特别机关确认，在最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国之间需要就能源安全问题定期举行政策对话，并建议秘书处发挥催化作用，推动设立能源安全合作框架。特别机关还指出，有必要设立能源相关基础设施的特别方案，以便加强国家能源，促进协调的能源部门规划与发展。

10. 特别机关建议与其他区域和次区域举措，包括亚太经社会自经社会第六十二届会议以来一直努力促成的更广泛的泛亚能源合作发展协同效应，以利于最不发达国家和发展中内陆国。

11. 特别机关建议秘书处就最不发达国家和发展中内陆国之间以及与其他国家如何加快合作，交流可再生能源开发和促进能源交换、贸易和过境方面的经验开展政策研究。

## B. 最不发达国家和发展中内陆国的国际 迁徙与发展：挑战与机遇

12. 特别机关确认国际迁徙给派出国和接收国带来了挑战和机遇。从宏观和微观层面的讨论以及经验事实来看，国际迁徙可推动亚洲及太平洋区域许多最不发达国家和发展中内陆国的经济发展和扶贫。

13. 几个代表团表示，尽管迁徙本身并不能替代发展，但强调应将其纳入发展战略以便将其潜在的好处最大化。

14. 特别机关注意到国际迁徙被越来越看作是一种手段，可以提高技能、知识、技术和资本向原籍国的转让。通过协作举措，国际迁徙可被用来推动扶贫并促进社会经济的总体发展。

15. 特别机关强调有必要对迁徙进行管理和监管，以减少派出国和接收国的社会和安全关切以及促进发展和减少迁徙人员的脆弱性。

16. 特别机关强调需要制订全面的迁徙政策以有效管理迁徙，这对于迁徙人员以及派出国和接收国都十分有益。

17. 特别机关指出汇款与贫困之间有着强有力的相互关系，有助于发展和消除贫困。

18. 特别机关强调，汇款很可能首先被用来填补迁徙人员家庭发展的基本需要。只有在基本的消费需求满足之后汇款才能用于国家发展努力。

### 1. 国家一级的行动

19. 特别机关指出，汇款是一项主要的收入来源。然而，汇款的交易费用需要降低并应将关于汇款的信息尽可能广泛地向所有迁徙人员传播。

20. 特别机关指出，在个人层次上，移民工人的汇款可被认为是获得小规模投资目的信贷的担保。

21. 特别机关强调政府向移民工人提供教育、培训和信息十分宝贵，可提高迁徙人员的技能和改善其就业能力。在这方面，特别机关赞扬澳大利亚关于设立澳大利亚-太平洋技术学院的倡议是向前迈进了一步。

22. 特别机关认为国际迁徙有助于实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展

目标。因此应纳入国家发展和扶贫战略文件。

23. 特别机关指出，应就国际迁徙问题开展政策研究，探讨迁徙与发展之间的复杂关系以及迁徙的代价与收益。

## 2. 区域和国际一级的行动

24. 鉴于国际迁徙是一种跨国的复杂问题，特别机关建议就国际迁徙与发展问题继续区域对话，重点是最不发达国家和发展中内陆国的关切问题。

25. 特别机关请秘书处最好在 2008 年与有关迁徙国际组织密切协调召集一次最不发达国家、发展中内陆国和小岛屿发展中国家有关国际迁徙和发展的高级别政府间会议。

26. 鉴于在目的地国家的迁徙人员的安全和福祉是原籍国的主要关切，特别机关强调保护移民工人权利的重要性。

27. 特别机关注意到人类安全观点的重要性，这一观念的宗旨是每一个人的保护和能力建设。

## 二、特别机关第八届会议会议纪要

### A. 为提高能源安全开展国家间能源合作，从而促进 最不发达国家和发展中内陆国的 可持续发展并扩大能源服务

28. 特别机关指出，亚太区域的经济增长近年来十分可观，这一趋势也在许多最不发达国家及内陆发展中国家出现。由于强有力的经济增长以及穷人的能源需求缺口相当大，能源需求增长近期内很可能居高不下。

29. 一些代表团注意到最不发达国家的人均能源消费水平极低，因而贫困人口，特别是农村的贫困人口，获取能源服务的机会有限，因此他们呼吁采取有效措施改进能源基础设施和能源的有效使用，包括推动替代能源的供应。

30. 特别机关指出，能源安全依然是亚洲及太平洋地区令人关切的主要问题，并且由于石油/能源价格的上涨和动荡而进一步加剧。这一局面对本地区进口石油的最不发达国家和内陆发展中国家造成很大压力。一些代表团表示关于如何确保充分、可靠和可承受价格的能源供应和获取以促进经济发展表示关切。就此而言，特别机关指出，最

不发达国家、发展中内陆国和小岛屿发展中国家所面临的最主要挑战是必须改善能源政策以应对能源安全和扩大对贫困者的能源服务方面的挑战。在这方面，承认必须进行协调规划和发展。

31. 特别机关认识到最不发达国家和发展中内陆国的可持续能源发展规划方面有着许许多多的机会。虽然主要政策决定是在国家一级作出，国家政策也包括借助于各种辅助或配合国家工作的次区域举措而进行的国家间合作。

32. 一些代表团指出，许多最不发达国家和一些发展中内陆国以及小岛屿发展中国家的常规能源十分有限。由于有些国家拥有剩余能源，而其他国家则在很大程度上依赖于进口能源，因此可以通过国家间合作在互利基础上推动区域/次区域能源的发展与分享。区域/次区域合作还将有利于发展中国家通过合作交流知识、研究成果和技术开发/传播。有代表团也对矿物能源的生产和使用对环境的不利影响表示了关注。

33. 特别机关意识到未来能源需求将迅速增长，所需投资将数额巨大，并指出筹资将依然是一项艰巨的任务，可以采取创新方式，诸如公私营伙伴关系。公私营伙伴关系尤其是能源部门投资的一种可行方式。

34. 关于为提高能源安全开展国家间合作，从而促进可持续发展并扩大能源服务一事，特别机关指出这一点十分重要并表示完全支持，他们认识到最不发达国家和发展中内陆国及小岛屿发展中国家目前有一些机会可以共同努力，为改进能源安全和能源服务而配合其国家努力。但是，要迎接某些挑战则必须通过这些国家相互间的更密切合作并得到区域机构、联合国机构和国际组织的协助。

35. 一些代表团指出，合作可以采取多种形式，从技术转让和知识交流到能源交流、贸易和过境和政策协调，它可帮助协调开展规划和发展工作以实现贸易和交流互惠，它将导致能源基础设施一体化。此外，考虑到所有最不发达国家和内陆发展中国家拥有的丰富可再生能源，开展区域和次区域合作有助于通过分享经验、技术和研究成果加快开发这些资源。

36. 一些代表团指出有些国家在开发和利用可再生能源技术方面(诸如小型和微型水电、生物质、生物燃料和太阳能技术)取得大幅进展，并强调指出区域和次区域合作可以通过知识和经验的交流配合为可持续发展开发能源基础设施的国家努力。

37. 特别机关认识到有必要在最不发达国家、发展中内陆国和小岛屿发展中国家之间就能源安全进行定期政策对话，并建议秘书处在建立能源安全合作框架方面发挥推

动作用。这一合作框架可以采取协调规划和发展的方式，以推动能源交流、贸易和过境，从而导致能源基础设施一体化。就此，一些代表团注意到有必要加强与其他区域和次区域组织的合作努力，诸如东南亚国家联盟、孟印缅斯泰经合圈、南亚区域合作联盟、中亚经济体特别方案和经济合作组织。

38. 特别机关建议推动与其他区域举措之间的协同效应，这其中包括亚太经社会在经社会第六十二届会议之后所倡导的更广泛泛亚能源合作，这也将有利于最不发达国家和发展中内陆国。就此而言，若干代表团建议秘书处进行政策研究，探讨如何在交流可再生能源开发的经验和推动能源交流、贸易和过境方面加强最不发达国家和发展中内陆国之间以及与其他国家的合作。

39. 特别机关指出，需要就有关能源的基础设施制订一项特别方案，以期加强协调能源部门最不发达国家、发展中内陆国和小岛屿发展中国家的规划加强国家能力。

#### B. 最不发达国家和发展中内陆国的国际 迁徙与发展：挑战与机遇

40. 虽然跨界寻求更好机会的人口流动是亚太区域一个长期的社会特点，本区域国际迁徙的模式及系统继续在发展，范围不断扩大性质更为复杂。越来越多的国家同时作为派出国和接受国卷入迁徙潮流。世界范围内 2005 年国际迁徙人员估计超过 1.9 亿人：其中三分之一、即大约 5,800 万人来自亚太区域，其中 5,300 万人来自亚洲，500 万人来自太平洋地区。

41. 亚太区域最不发达国家和内陆发展中国家的国际迁徙有多种形式。一方面，这些国家的大部分人继续在传统的移民国家寻求长期或永久居住，另一方面，在本区域范围内临时跨界人口流动急剧上升。本区域正在出现的劳工迁徙动态涉及到越来越多的最不发达国家和内陆发展中国家，主要是作为迁徙工人的来源。本区域许多最不发达国家和内陆发展中国家还出现了越来越多的非法身份迁徙人员涌入的情况，成为政府的重大关切。此外，一些国家发生的冲突和自然灾害使成千上万平民在国内外流离失所。因此，国际迁徙已成为亚太区域最不发达国家和内陆发展中国家的经济社会构成的一部分。

42. 鉴于许多最不发达国家和内陆发展中国家经济规模小、发展前景有限，它们经历了国民净出迁徙。这种人口外流使人们关切熟练人员的损失，他们原本可以帮助发

展国内经济的，然而国际迁徙对减少贫困以及总体社会经济发展的贡献也已得到充分承认。国际迁徙正日益被视为一种工具，有助于实现包括《千年发展目标》在内的国际商定发展目标。

#### C. 2006 年经社会为造福最不发达国家和 发展中内陆国开展的活动

43. 特别机关感谢秘书处为最不发达国家及发展中内陆国进行的各种活动。它注意到，对最不发达国家来说，这些活动遵循了《2001-2010 年支援最不发达国家十年行动纲领》<sup>2</sup>，而对发展中内陆国来说，这些活动遵循了《阿拉木图行动纲领：在发展中内陆国和过境国过境运输合作全球新框架内解决发展中内陆国家的特别需求》<sup>3</sup>。

44. 特别机关指出了发展中国家之间相互交流发展经验的重要性。在这方面，泰国向特别机关通告了其开展技术合作活动的种类，并表示愿意与最不发达国家和发展中内陆国在今后的技术合作活动中进行合作。

45. 特别机关以书面记录感谢与秘书处共同努力向最不发达国家及发展中内陆国提供技术援助的捐款方和机构。

#### D. 其他事项

46. 秘书处向特别机关通报了关于 2005 年 5 月 18 日经社会第 61/11 号决议“执行《阿拉木图行动纲领》：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架内处理内陆发展中国家的特殊需要”的实施进展报告。秘书处提请特别机关关注 2006 年 12 月 20 日联大第 61/212 号决议“处境特殊的各类国家组：与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果”。在该决议中，联大决定于 2008 年举行一次会议对《阿拉木图行动纲领》进行期中审评。秘书处也提请特别机关关注期中审评之前计划举行的区域和国际会议。

47. 特别机关对《阿拉木图行动纲领》的执行情况表示满意，并要求经社会在中

---

<sup>2</sup> A/CONF.191/13，第二章。

<sup>3</sup> 《发展中内陆国和发展中过境国与捐助国和国际金融和发展机构过境运输合作国际部长级会议报告》，哈萨克斯坦阿拉木图，2003 年 8 月 28 和 29 日(A/CONF.202/3)，附件 1。

期审评的区域筹备工作中发挥领导作用。特别机关指出，在为《阿拉木图行动纲领》全球审评进行筹备工作时，蒙古将于 2007 年 8 月 28-31 日在乌兰巴托主办关于国际贸易和贸易便利化的专题会议。鉴于一些国家对《阿拉木图行动纲领》执行情况进行国家评估的能力有限，有人建议，秘书处考虑与其它联合国机关和机构组成联合访问团，以审议国家一级的执行情况。

48. 特别机关认为，许多与贸易有关的挑战仍然存在。由于贸易对国家发展和区域融合都很重要，特别机关要求秘书处协助有关国家加强其应对挑战的能力。经社会与其它联合国机构根据其相对优势协调执行区域活动的必要性也得到突出强调。

49. 特别机关指出能源安全和取得能源服务问题、国际迁徙和发展、以及《阿拉木图行动纲领》执行情况中期审评等事项的重要性，表示了其支持立场，并呼吁其他国家也支持这些提交经社会通过的决议草案。

### 三、会议组织工作

#### A. 会议开幕

50. 最不发达国家和发展中内陆国特别机关第八届会议于 2007 年 5 月 15-16 日在哈萨克斯坦阿拉木图召开。

51. 执行秘书在开幕讲话中对哈萨克斯坦政府主办特别机关第八届会议并慷慨资助亚洲及太平洋区域所有 14 个最不发达国家的代表与会表示感谢。

52. 在国家间能源合作上，执行秘书指出，本区域能源需求不断增长，近期全球油价升高，动荡不定，能源安全成为亚洲太平洋区域引起重大关注的问题。他指出，高油价给进口石油的最不发达国家及发展中内陆国造成相当大的压力，同时也影响到出口石油的发展中内陆国，特别是使其出口收入难以预测，对最不发达国家和发展中内陆国的经济增长可持续性带来十分严重的影响。

53. 在国际迁徙方面，执行秘书指出，这已成为发展的重要组成部分，而且是许多最不发达国家及发展中内陆国贫穷工人的主要收入来源。他指出，亚洲及太平洋最不发达国家和发展中内陆国的国际迁徙形式多种多样，有若干问题需要研究。这些国家不仅有大量人口移民到传统的移民接受国，而且最不发达国家和发展中内陆国本身也越来越多地涌入了大量移民。冲突和自然灾害造成国家内外成千上万平民流离失所。

54. 执行秘书还简要谈到《阿拉木图行动纲领》，这是 2003 年通过的解决内陆国及过境发展中国家过境问题的全面行动计划。他指出，大会最近在 2006 年 12 月 20 日的第 61/212 号决议中授权联合国在 2008 年对《阿拉木图行动纲领》进行中期审评。大会还要求各区域委员会在区域一级就《阿拉木图行动纲领》的实施进展开展中期审评。他接着通告特别机关，秘书处已经开始了这一审评进程。

55. 在他的基调发言中，哈萨克斯坦运输和交通部部长 Seryk N. Akhmetov 先生对出席特别机关会议的与会者表示欢迎。他重申了内陆发展中国家的特殊需要。在这方面，他指出哈萨克斯坦承诺迅速执行有关《阿拉木图行动纲领》的路线图，并积极与其它内陆发展中国家一起提高其运输能力。

56. 他指出全球化和国家经济自由化导致亚洲和欧洲之间的贸易和运输交通的显著增加。他也指出哈萨克斯坦认为惠及中亚次区域的中亚经济体特别方案非常重要。

57. 他接着指出，为了确保可持续发展，国际合作和区域合作具有特殊意义，而且能源对扶贫和经济发展极其重要。他指出，中亚在开展建设区域能源基础设施的能源合作方面具有相当大的潜力。

58. 他指出，迁徙问题对发展中国家和发达国家的经济发展都产生重要影响。他指出他的国家支持国际发展机构关于为最不发达国家和发展中内陆国的国际移民的流动创造优惠的市场条件的建议。他指出，如果通过官方渠道为这些个人的流动创造条件，这将有助于减少非法移民的规模，并有利于这些工人融入目的地国和更好地得到他们的接纳。

## B. 出席情况

59. 下列经社会成员和准成员的代表出席了会议：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴布亚新几内亚、泰国、美利坚合众国及瓦努阿图。来自经济合作组织、欧亚发展银行、国际移民组织、最不发达国家、发展中内陆国及发展中小岛国高级代表办事处、太平洋岛屿论坛秘书处、国际铁路联盟会议、联合国教科文组织、联合国妇女发展基金以及世界银行的代表也出席了会议。

### C. 选举主席团成员

60. 特别机关选举 Jalil Shams 阁下(阿富汗)及 Swoyambhu Man Amatya 先生(尼泊尔)担任主席, Naoyasu Murayama 先生(日本) 和 Umardin A. Mutalib 先生(马来西亚) 担任副主席, 以及 Oyu Vasha 女士(蒙古)担任报告员。

### D. 议程

61. 特别机关通过了下述议程:

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员
3. 通过议程
4. 为提高能源安全开展国家间合作, 从而促进最不发达国家和发展中内陆国的可持续发展并扩大能源服务。
5. 最不发达国家和发展中内陆国的国际迁徙与发展: 挑战与机遇。
6. 2006 年经社会为最不发达国家和发展中内陆国的利益所开展的活动。
7. 其他事项。
8. 通过报告。

### E. 通过报告

62. 特别机关于 2007 年 5 月 16 日通过特别机关第八届会议的报告。

. . . . .