



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по новым социальным вопросам

Вторая сессия
1-3 ноября 2005 года
Бангкок

**СОЦИАЛЬНО НЕЗАЩИЩЕННЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ:
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ: УГЛУБЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ
НЕЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ
ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

(Пункт 5с предварительной повестки дня)

**УГЛУБЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ
СОЦИАЛЬНО НЕЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ:
ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Социальная интеграция является неотъемлемой частью социального развития, центральную роль в котором играет равенство возможностей. Для содействия социальной интеграции в целях построения общества для всех требуется применение ориентированного на интересы человека подхода к развитию, согласованность принципов и практики, а также эффективная социальная политика в целях обеспечения прав и возможностей в обществе для различных групп населения, прежде всего находящихся в трудном положении и социально незащищенных групп населения, а также в таких областях, как образование, трудоустройство, социальная защита и обеспечение социального обслуживания.

В настоящем документе проводится обзор демографической динамики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и освещаются основные задачи, стоящие на пути осуществления в регионе обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году, и о прочих соответствующих международных и региональных обязательствах. В документе также проводится анализ специфических вопросов, касающихся повышения степени социальной защиты и решения проблем, стоящих перед людьми с инвалидностью, престарелыми, молодежью и семьями. Выносятся рекомендации относительно мер и направлений политики в целях укрепления социальной интеграции и развития этих групп населения.

Страны, возможно, поделятся своим опытом в укреплении социальной интеграции и развитии находящихся в трудном положении и социально незащищенных групп населения. Комитету предлагается вынести в адрес секретариата конкретные рекомендации относительно последующего осуществления в регионе соответствующих обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, и инициатив и обязательств, принятых в ходе ее совещаний по пятилетнему и десятилетнему обзорам, Шанхайской стратегии осуществления в целях осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, Макаоского плана действий по проблемам старения для Азиатско-Тихоокеанского региона и Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, резолюции о праздновании Организацией Объединенных Наций десятой годовщины Международного года семьи и других соответствующих международных и региональных мандатов, включая сформулированные в Декларации тысячелетия цели развития. Кроме того, к Комитету обращаются с просьбой рассмотреть и утвердить предлагаемые стратегии, которые будут осуществляться секретариатом на пути осуществления среднесрочного обзора Десятилетия, озаглавленного «Бивако плюс 5: перспективные стратегии до 2012 года».

Комитет, возможно, также рекомендует Комиссии провести в будущем работу в области укрепления социальной интеграции находящихся в трудном положении и социально незащищенных групп населения, а также рассмотрит другие соответствующие вопросы.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	1
I. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ДИНАМИКА	1
II. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕГИОНЕ ПО ИТОГАМ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	3
III. УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЛЯ НЕЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ	5
IV. ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ	7
V. СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ	9
VI. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖИ	12
VII. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ	13
VIII. ВЫВОДЫ	15

Введение

1. Социальная интеграция является неотъемлемой частью социального развития, центральную роль в котором играет равенство возможностей. Для содействия социальной интеграции в целях построения общества для всех требуется применение ориентированного на интересы человека подхода к развитию, согласованность принципов и практики, а также эффективная социальная политика. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году, государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства «содействовать социальной интеграции путем формирования такого общества, которое было бы стабильным, безопасным и справедливым и которое основывалось на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп и лиц».¹ Декларация тысячелетия и сформулированные в Декларации тысячелетия цели развития, принятые в 2000 году, охватывают множество конкретных целей в области социального развития. Достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития будет способствовать продвижению дела социального развития, прежде всего в укреплении социальной интеграции находящихся в трудном положении и уязвимых групп населения.

2. В настоящем документе представлен обзор демографической динамики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и рассматриваются важные соответствующие вопросы, связанные с последующим осуществлением в регионе обязательств, взятых в Копенгагенской программе действий в интересах социального развития, и дальнейших инициатив в области социального развития, принятых в ходе ее совещаний по пятилетнему и десятилетнему обзорам, соответственно в 2000 году и в 2005 году. В настоящем документе также проводится анализ основных вопросов и задач, касающихся социальной защиты в регионе и конкретных групп, в том числе людей с инвалидностью, престарелых, молодежи и семей. Кроме того, рассматриваются последствия для политики и выносятся рекомендации в целях укрепления социальной интеграции и развития этих групп населения в контексте достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития.

I. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ДИНАМИКА

3. В 2005 году общая численность населения Азиатско-Тихоокеанского региона составляла приблизительно 4 млрд. человек, т.е. в нем проживает две трети всего населения мира. В регионе наблюдается существенное сокращение ежегодного прироста населения, который десятилетие назад составлял 1,6 процента, а в настоящее время составляет 1,1 процента в год. Сокращение темпов прироста населения было связано со стремительным социально-экономическим развитием, которое наблюдалось в регионе. Вместе с тем, в регионе ЭСКАТО наблюдается неравенство в социально-экономическом развитии, а также налицо разнообразие в демографической динамике.

4. Неодинаковые темпы роста численности населения в основном обусловлены изменениями в рождаемости и смертности. За последние десять лет общий коэффициент рождаемости по региону ЭСКАТО сократился с 2,9 детей на женщину до 2,3. В странах Южной и Юго-Западной Азии общий коэффициент рождаемости сократился до 3 детей на женщину в 2005 году, т.е. на одного ребенка на женщину по сравнению с десятилетием

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.IV.8), приложение I, обязательство 4.

назад, в то время как в странах Восточной и Северо-Восточной Азии коэффициент рождаемости продолжал падать с 1,9 до 1,7. В странах Центральной Азии наблюдались самые высокие показатели сокращения коэффициента рождаемости: с 3,2 в 1995 году до 1,7 в 2005 году, т.е. они достигли такого же уровня, что и страны Восточной и Северо-Восточной Азии. В странах Юго-Восточной Азии общий коэффициент рождаемости упал с 3,1 до 2,4, а в Тихоокеанском субрегионе оставался относительно неизменным и составлял 2,3 ребенка на женщину.

5. В регионе также наблюдалось существенное сокращение коэффициента младенческой смертности, который упал с 59 на 1 000 живорождений в 1995 году до 50 в 2005 году. Происходило одновременное увеличение количества лет, в течение которых, как ожидается, проживет новорожденный. За последние десять лет средняя продолжительность жизни при рождении среди мужского населения увеличилась незначительно с 65 до 66 лет, однако средняя продолжительность жизни среди женского населения увеличилась с 67 до 71 года. Средняя продолжительность жизни при рождении среди мужского и женского населения неуклонно увеличивалась во всех регионах ЭСКАТО, за исключением стран Северной и Центральной Азии, в которых фактически произошло сокращение средней продолжительности жизни с 67 до 60 лет среди мужского населения и с 73 лет до 71 года среди женского населения. Это связано с повышением коэффициента смертности вследствие экономического спада и сокращения средств на программы по общественному здравоохранению во многих странах Центральной Азии после получения независимости.

6. Упомянутая выше демографическая динамика явно обуславливает перспективы достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, поскольку эти демографические изменения сказываются на перспективах дальнейшего улучшения положения в ликвидации нищеты. О качественных аспектах нищеты нередко наиболее ярко свидетельствуют коэффициенты смертности в обществе. Отмечено, что в странах, находящихся на более высоких уровнях социально-экономического развития и с более низкими уровнями нищеты, как правило, наблюдаются более низкие коэффициенты смертности. Что касается сформулированной в Декларации тысячелетия цели развития, заключающейся в снижении детской смертности на две трети, то, хотя регион ЭСКАТО и добился немалых успехов в сокращении уровня смертности, большинство стран отстают в этом отношении. А поэтому ключом к достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели развития, заключающейся в снижении детской смертности и улучшении здоровья матери и ребенка, является социально-экономическое развитие наиболее незащищенных групп населения общества, таких, как бедное население, маргинализованное и находящееся в трудном положении население, в том числе женщины, престарелые и люди с инвалидностью.

7. Несмотря на то, что в целях явно не упоминается рождаемость, три связанные со здоровьем цели, а именно в областях детской смертности, здоровья матери и ребенка и ВИЧ/СПИДа, прямо связаны с сокращением рождаемости, и цель, заключающаяся в уменьшении неравенства между мужчинами и женщинами, является ключевым компонентом сокращения рождаемости. Отмечено, что увеличение рождаемости приводит к росту масштабов нищеты, замедляя экономический рост и перераспределяя блага потребления не в пользу бедного населения. Однако сокращение рождаемости путем сокращения смертности, повышения уровня образования среди женщин и расширения доступа к услугам, прежде всего в области репродуктивной гигиены и планирования семьи, противодействуют этим двум последствиям.

8. Отмечено, что у родителей с меньшим числом детей есть значительно больше шансов не оказаться в нищете, чем у родителей, у которых много детей. Тогда как более крупные

семьи истощают активы более бедных хозяйств, а нежелательные рождения ввергают семьи в еще большую нищету, меньшие семьи могут больше инвестировать в питание и здоровье ребенка. Снижение коэффициента рождаемости играет центральную роль в уменьшении масштабов нищеты, поскольку это освобождает женщин от необходимости выполнения семейных обязанностей, что способствует вливанию их в ряды наемной рабочей силы. Когда бедным семьям в развивающихся странах выпадает благоприятная возможность и есть необходимый доступ к услугам в области репродуктивной гигиены, в отличие от своих родителей они решают не обзаводиться большим числом детей.

9. Самое главное, сокращение рождаемости и увеличение средней продолжительности жизни при рождении, что приводит к замедлению роста численности населения, временно увеличивает относительную численность рабочей силы, открывая исторические возможности для получения «демографического преимущества». Этим эффективно пользуется ряд стран Восточной Азии для стимулирования экономического роста. А поэтому перед странами, в которых наблюдается стремительное сокращение рождаемости, откроются благоприятные возможности для того, чтобы воспользоваться «демографическим преимуществом» в интересах экономического развития. Через поколение такие демографические возможности исчезнут, поскольку значительная часть рабочей силы перейдет в группу населения старшего возраста, а поэтому страны начинают сталкиваться с необратимым явлением старения населения. Другими словами, демографическое преимущество – это период благоприятных для стран возможностей подготовиться к решению вопросов старения.

II. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕГИОНЕ ПО ИТОГАМ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

10. Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, ознаменовали собой важный переход к использованию целостной ориентированной на интересы человека стратегии развития. Уникальной особенностью Встречи на высшем уровне явилось проявление правительствами всех стран политической воли применять комплексный подход к решению социальных проблем развития, а также всеобщее понимание того, что социальное развитие – это нечто большее, чем просто совокупный результат социальной политики.

11. Это обязательство получило дальнейшее развитие на сорок третьей сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по социальному развитию, которая состоялась в Нью-Йорке в феврале 2005 года, в контексте обзора итогов Встречи на высшем уровне и ее пятилетнего обзора на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 году, а также ее вклада в проведение мероприятия высокого уровня по обзору хода осуществления Декларации тысячелетия в сентябре 2005 года. Правительства стран вновь подтвердили, что Копенгагенская декларация и Программа действий, а также дальнейшие инициативы в области социального развития, которые были выдвинуты в связи с пятилетним обзором, составляют главную основу содействия социальному развитию для всех на национальном и международном уровнях. Было признано, что осуществление копенгагенских обязательств и достижение международно согласованных целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, взаимодополняемы. Далее было подчеркнуто, что политика и программы, рассчитанные на искоренение нищеты, должны включать в себя конкретные меры по содействию социальной интеграции, в том числе путем предоставления находящимся на обочине социальной и экономической жизни слоям и группам населения равного доступа к возможностям.

12. На региональном уровне на первой сессии Подкомитета ЭСКАТО по социально незащищенным группам населения, состоявшейся в Бангкоке 13-15 сентября 2004 года,² правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона рассмотрели ход осуществления в регионе Копенгагенской программы действий и дальнейшие инициативы в области социального развития, выдвинутые Генеральной Ассамблеей на своей двадцать четвертой специальной сессии. Было отмечено, что многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились немалых успехов в трех основных областях работы Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, а именно: в области искоренения нищеты, содействия обеспечению полной занятости и углубления социальной интеграции. Был достигнут заметный прогресс в разработке и пересмотре политики и программ, нацеленных на расширение для незащищенных групп населения и бедных слоев населения возможностей, а также предоставление им большего доступа к основным услугам. Вместе с тем, предпринятые усилия и достигнутый прогресс в экономическом и социальном развитии в регионе принесли неоднозначные результаты. По-прежнему сохраняется неравенство, что напрямую негативно сказывается на находящихся в трудном положении и незащищенных группах населения, таких, как молодежь, женщины, престарелые и люди с инвалидностью и мигранты.

13. В ходе десятилетнего обзора хода осуществления Копенгагенских обязательств возникли три основных вопроса, требующих внимания правительств: а) социальные аспекты процесса глобализации, прежде всего негативные последствия глобализации для социального развития; б) вклад макроэкономической политики в достижение целей социального развития и их совместимость; и с) способность национальных правительств разрабатывать и осуществлять свою собственную социальную политику.

14. Крайне важно и впредь предпринимать усилия по претворению в жизнь обязательств Всемирной встречи на высшем уровне. Дальнейшее осуществление должно занимать главное место и служить основой в национальной, региональной и международной повестках дня, касающихся вопросов развития, с тем чтобы содействовать достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне и целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, прежде всего с учетом того, что ряд целей социального развития был включен в сформулированные в Декларации тысячелетия цели развития. Важно, чтобы центральное место в процессе принятия политических решений занимали вопросы искоренения нищеты, содействия полной занятости и стимулирования социальной интеграции.

15. Для искоренения причин нищеты требуются совместные усилия правительств, международных организаций, гражданского общества и других партнеров. Специальные программные меры должны гарантировать и расширять доступ маргинализированных групп населения к активам и возможностям, прежде всего образованию, земле, капиталу, технологии и основным услугам. Политика в области занятости должна содействовать приличному трудоустройству в условиях равенства, безопасности и уважения достоинства, а также учитывать вопросы создания рабочих мест в макроэкономической политике. Поскольку уровень безработицы среди молодежи в регионе по-прежнему высок по сравнению с другими группами населения, первоочередное внимание следует уделить решению этого вопроса. Крайне важно, чтобы политика, направленная на стимулирование социальной интеграции, содействовала уменьшению неравенства, ликвидации дискриминации, предоставлению прав и возможностей отдельным лицам, а также расширению участия молодежи, женщин, престарелых, людей с инвалидностью, мигрантов и других социально незащищенных групп населения.

16. Страны-члены, возможно, проведут дополнительный обмен мнениями и опытом и вынесут в адрес секретариата рекомендации по вопросам, касающимся осуществления в регионе обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, а также в ходе ее совещаний по обзору в 2000 и 2005 годах в tandem с другими международно согласованными целями в области развития, в том числе сформулированными в Декларации тысячелетия целями развития, и другим соответствующим вопросам.

III. УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЛЯ НЕЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

17. Вопрос об укреплении социальной защиты для незащищенных групп населения стоит в центре социальной политики и целей в области социального развития. Финансовый кризис, охвативший многие страны Азии в конце 90-х годов, и недавнее бедствие цунами, которое обрушилось на страны в Индийском океане в декабре 2004 года, обнажили уязвимость бедного населения и указали на необходимость обеспечения адекватной социальной защиты для населения, прежде всего более социально незащищенных групп населения.

18. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития подчеркнула важное значение справедливости, участия, расширения прав и возможностей и солидарности, а также применение подхода, предусматривающего более широкий охват населения социальной защитой. В обязательстве 2d Копенгагенской декларации³ подчеркивается необходимость «разработки и осуществления политики, направленной на обеспечение надлежащей экономической и социальной защиты всех людей в связи с безработицей, болезнью, рождением и воспитанием детей, смертью супруга, инвалидностью и старостью». Важное значение создания или совершенствования систем социальной защиты, а также обмена передовыми методами в этой области было подчеркнуто в ходе пятилетнего обзора Копенгагенских обязательств в 2000 году.

19. Функции социальной защиты можно рассматривать с четырех сторон: а) в качестве превентивного основного механизма для защиты населения в случае чрезвычайных ситуаций и опасностей; б) в качестве постоянно действующей системы для удовлетворения основных потребностей, таких, как потребности в медико-санитарной помощи и жилье; с) в качестве одной из систем развития, призванной содействовать наращиванию потенциала; и d) в качестве системы социальной справедливости, призванной способствовать социальной солидарности и интеграции. Все они тесно взаимосвязаны, хотя они могут опираться на различные инструменты. К тому же, такие инструменты, как социальная помощь и социальное обслуживание, могут эффективно использоваться для выполнения различных функций.

20. Комплексный подход к социальной защите требует тщательного учета ее основных аспектов: а) ее политической основы, а также долгосрочных и краткосрочных соображений; б) структуры, адресности, доступности и администрирования системы социальной защиты; с) ее финансирования и устойчивости; и d) организационных механизмов. В связи с этим особо важную роль играет государство, поскольку оно должно обеспечить существование должным образом функционирующих организационных и регулятивных основ, а также создать благоприятные условия для развития устойчивой системы социальной защиты. На правительствах лежит обязанность информировать население о их правах в этой области.

21. Традиции, культура, уровень развития, а также социальная и организационная структуры в странах Азиатско-Тихоокеанского региона неодинаковы, и они применяют различные подходы к обеспечению защиты своего населения. Во многих странах в ответ на требования эффективности, более широкого охвата и финансовой жизнеспособности были разработаны и/или реформированы официальные системы социальной защиты. В некоторых странах, прежде всего в странах с развивающейся экономикой, поощряется использование неофициальных механизмов, в том числе механизмов, предусматривающих участие общины. Возможно, такой подход можно считать обоснованным, однако его не следует рассматривать в качестве заменителя неофициальной системы и государственных мер в обеспечении основной защиты, прежде всего в контексте нарастающего процесса глобальной экономической интеграции и старения населения, что оказывает влияние на многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Для эффективности функционирования социальной защиты важную роль играет частный сектор, который выступает партнером наравне с другими заинтересованными сторонами. В то же время, несмотря на изменение природы семьи, в регионе она по-прежнему играет центральную роль и является основополагающим элементом защиты отдельных лиц на случай серьезных непредвиденных обстоятельств.

22. В большинстве стран цели социальной защиты включают в себя краткосрочные и долгосрочные соображения. Краткосрочные меры охватывают меры защиты в непосредственных непредвиденных ситуациях, таких, как стихийные бедствия, а также оказание непосредственной социальной помощи в целях содействия бедному населению в преодолении последствий вышеупомянутых ситуаций. Важно, чтобы правительства разработали национальную программу обеспечения готовности к стихийным бедствиям с участием гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы такие программы охватывали бедное население и социально незащищенные группы, на необходимость чего указало стихийное бедствие цунами, произошедшее в 2004 году в Индийском океане, и другие аналогичные случаи. Обеспечение защиты от связанных с болезнями опасностей вследствие болезни, травмы, инвалидности и старости является основной составляющей системы социальной защиты. Долгосрочные программные меры социальной защиты должны быть направлены на расширение возможностей отдельных лиц, в частности путем обеспечения медико-санитарного обслуживания, образования, трудоустройства и профессиональной подготовки в целях уменьшения степени неравенства.

23. Важно подчеркнуть гендерные аспекты социальной защиты, поскольку во многих обществах при существующих системах социальной защиты женщины неравноправны. В силу выполнения обязанностей по дому и ухода за детьми, неодинакового доступа к продуктивным ресурсам и ограниченного доступа к медико-санитарному обслуживанию, образованию и профессиональной подготовке они находятся в неблагоприятном положении на рынке труда, где большинство женщин выполняют низкооплачиваемые, неполноценные или подрядные виды работ, которые ограничивают возможности быть охваченным социальным обеспечением. Актуализация равенства мужчин и женщин в политике по социальной защите будет способствовать углублению социальной интеграции и достижению целей в области развития.

24. В последние годы секретариат осуществлял различные проекты по технической помощи в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе Международной организацией труда (МОТ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), относительно укрепления сетей социальной безопасности и совершенствования социального обслуживания находящихся в трудном положении групп населения с уделением особого внимания урокам, вынесенным из финансового кризиса, разразившегося в регионе в 90-е годы. Был проведен сравнительный анализ в отношении

различных систем социальной защиты и обеспечения социального обслуживания. Результаты этого анализа были распространены среди стран региона.

IV. ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

25. Согласно оценкам, в Азиатско-Тихоокеанском регионе проживают 400 млн. инвалидов. Все большее признание получает тот факт, что они способны вносить вклад в национальное развитие, однако у многих из них до сих пор еще мало шансов задействовать свой потенциал и всецело пользоваться данными им правами и свободами. Люди с инвалидностью в первую очередь сталкиваются с ограничениями в области образования, трудоустройства и использования других социально-экономических возможностей.

26. На основании своей резолюции 58/4 от 22 мая 2002 года Комиссия постановила продлить Азиатско-Тихоокеанское Десятилетие инвалидов еще на 10 лет, на период 2003-2012 годов. Как ожидается, в рамках нового Десятилетия будет оказываться содействие применению равноправного подхода к защите прав инвалидов. Бивакоская основа для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятая правительствами стран региона на Совещании высокого уровня по вопросу о завершении Азиатско-Тихоокеанского десятилетия инвалидов, 1993-2002 годы, состоявшегося в октябре 2002 года, стала региональным программным ориентиром для нового Десятилетия. Бивакоская основа призвана служить инструментом содействия актуализации связанных с инвалидностью вопросов в инициативах в области развития, прежде всего в таких областях, как искоренение нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования и борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. В своей резолюции 61/8 от 18 мая 2005 года Комиссия постановила созвать в 2007 году межправительственное совещание высокого уровня в целях проведения среднесрочного обзора хода осуществления Десятилетия.

27. Азиатско-Тихоокеанское десятилетие инвалидов и Бивакоская основа оказались неоценимым подспорьем в осуществлении мероприятий, касающихся вопросов инвалидности в других регионах мира, прежде всего в Западной Азии. К тому же, на глобальном уровне на основании резолюции 56/168 от 19 декабря 2001 года был учрежден Специальный комитет, который продолжил рассмотрение проекта Всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов. Многие страны региона активно участвуют в региональном и международном процессе разработки проекта конвенции. Секретариат ЭСКАТО оказывает странам-членам помощь в процессе составления проекта текста путем организации серии региональных практикумов на эту тему.

28. Все большее признание получает связь между нищетой и инвалидностью, а также факт неудовлетворения потребностей большинства инвалидов, проживающих в селах. Необходимо так развивать способности инвалидов, чтобы они вносили вклад в решение конкретных стоящих перед ними проблем. В целях содействия применению «двухколейной стратегии» равноправного подхода к предоставлению людям с инвалидностью прав и возможностей и «актуализации инвалидности» в рассчитанных на удовлетворение потребностей бедного населения проектах в области развития (например, национальная стратегия искоренения нищеты) ЭСКАТО организовала в 2004-2005 годах серию практикумов по вопросам инвалидности, нищеты и развития с расчетом на многие сектора и глобальных партнеров. ЭСКАТО работает в направлении содействия осуществлению мероприятий, касающихся общинной реабилитации и стимулирования доходов людей с инвалидностью. Все большее число стран региона, в том числе Вьетнам, Индия, Индонезия,

Китай, Малайзия, Соломоновы Острова, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Шри-Ланка в процессе реабилитационного обслуживания людей с инвалидностью применяют в сотрудничестве с НПО подходы, предусматривающие участие общин в процессе реабилитации.

29. Во многих странах также применяются стратегии содействия индивидуальной трудовой деятельности и стимулированию доходов на основе предоставления больших субсидий, микрокредитов и займов с уделением конкретного внимания безработице среди людей с инвалидностью в сельских районах. И тем не менее, среди инвалидов непропорционально много недостаточно грамотных, неквалифицированных, безработных, не полностью занятых и бедных людей, что ставит их на рынке труда в трудное положение.

30. Понимая необходимость всецело разобраться в происходящем процессе глобализации и содействия принятию учитывающих вопросы инвалидности мер в ответ на глобализацию, ЭСКАТО совместно с МОТ организовала 7 июля 2005 года в Бангкоке практикум по задействованию потенциала людей с инвалидностью, который был приурочен к совещанию «за круглым столом» с участием представителей транснациональных корпораций по вопросам инвалидности и трудоустройства. Представители транснациональных корпораций обсуждали с представителями правительств и НПО стратегии, предусматривающие найм квалифицированных инвалидов в их компаниях.

31. Что касается статистики инвалидности, то налицо много несоответствий в данных о числе инвалидов, что является следствием применения принятых различных концептуальных основ и отсутствием общепринятых определений и классификации. В связи с этим в 2004 и 2005 годах ЭСКАТО организовала четыре региональных практикума по совершенствованию данных об инвалидности в интересах использования в процессе разработки и осуществления политики. В ходе этих практикумов была вынесена рекомендация относительно начала применения Международной классификации функционирования, инвалидности и здоровья ВОЗ (ИСФ) для составления концепции определения инвалидности в целях создания общепринятой основы для национальных информационных систем по вопросам инвалидности.

32. В ряде стран региона было принято национальное законодательство, политика и программы в целях ликвидации дискриминации в отношении людей с различными видами инвалидности и предоставлении им прав и возможностей, а также их организации. Австралия, Гонконг (Китай) и Филиппины уже приняли антидискриминационные законы и узаконили национальные механизмы контроля за их осуществлением, например Национальную комиссию по равным возможностям. Создание более жестких механизмов обеспечения соблюдения законности и применение наказаний за их невыполнение продолжает оставаться одной из трудных задач. Некоторые страны в тихоокеанском субрегионе, например Вануату, Острова Кука, Папуа – Новая Гвинея и Соломоновы Острова, добились немалого прогресса на пути пересмотра политики в отношении людей с инвалидностью.

33. Еще одна задача заключается в выработке единого регионального подхода для того, чтобы воспользоваться моментом и разработать новую международную конвенцию о правах человека применительно к людям с инвалидностью и обеспечить ее скорейшую ратификацию и осуществление, и, возможно, разработать антидискриминационное законодательство или правовые законы в других видах для инвалидов.

34. Процесс достижения целей нового Десятилетия еще только начался. За первые три года Десятилетия был достигнут неординарный прогресс. За период 2005-2007 годов

внимание ЭСКАТО в области инвалидности будет сконцентрировано на «Бивако плюс 5: перспективные стратегии до 2012 года» и подготовке запланированного межправительственного совещания по среднесрочному обзору в декабре 2007 года. Для ликвидации препятствий, стоящих на пути достижения целей, необходимы твердая воля правительств региона и региональное сотрудничество. В целях работы комплекса ориентированных на принятие конкретных мер стратегий на вторую половину десятилетия правительствам предлагается внести вклад в процесс «Бивако плюс 5: перспективные стратегии до 2012 года».

V. СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

35. Старение населения заставляет предъявлять новые требования к социальному и долгосрочному медико-санитарному обслуживанию. Решение вопроса о старении является одним из важных элементов в процессе достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития. В докладе Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения говорится, что «Крайне важно, чтобы проблема старения была включена в процесс развития, предусмотренный Декларацией тысячелетия, в которой правительства приняли решение в рамках Цели 1 сократить вдвое к 2015 году долю населения Земного шара, имеющего доход менее 1 доллара в день».⁴ Если не учитывать положения престарелых, то вряд ли в том или ином стареющем обществе можно будет достичь этой цели.

36. Сегодня 52 процента мирового престарелого населения проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и, согласно прогнозам, к 2025 году эта доля увеличится до 59 процентов. А поэтому старение стало одной из проблем как для правительств, так и финансовых учреждений, и требует пересмотра существующих систем социальной защиты и тщательной разработки политики в целях обеспечения более качественной защиты для престарелых. Ожидается, что учреждения, занимающиеся социальным обеспечением, предпримут больше усилий по разработке и осуществлению конкретных стратегий, направленных на содействие обеспечению доступа к пенсиям в пожилом возрасте.

37. Внимание в ходе проведенных недавно в странах с низким и средним уровнем доходов дебатов по вопросам старения было сконцентрировано на схемах пенсионного обеспечения, не предусматривающих взносы, которые применяются в ряде развивающихся стран и которыми охвачена лишь часть пенсионеров. Некоторые страны приняли меры к расширению доступа к пособиям, тогда как в других странах вопросы старения решаются путем оказания официальной помощи семьям, для того чтобы дать им возможность ухаживать за престарелыми членами семьи. Опыт показывает, что такие подходы могут быть устойчивыми, однако они требуют инвестиций в профессиональную подготовку и долгосрочную помощь по уходу в целях построения общества для всех, на которое можно опираться. Повсеместного применения такого подхода на местах требуют глобальные и региональные документы, которые призывают перейти от стратегии благосостояния к стратегии развития.

38. Такие идеи также отражены в Мадридском международном плане действий по проблемам старения, в котором выявлены три приоритетные области, касающиеся старения: а) интеграция престарелых в процесс развития; б) повышение уровня здоровья и благосостояния; и с) обеспечение благоприятных условий и поддержки. Этот План означает переход от стратегии «благосостояния» к «стратегии равноправия», которая дает престарелым возможность активно участвовать в политике и программах.

39. Сказываются действия некоторых демографических и социальных факторов, которые играют решающее значение для будущих инициатив, нацеленных на повышение благосостояния престарелых. Во-первых, большинство престарелых по-прежнему будут женщины, и наибольший рост будет происходить среди «самых старых из старых» (80 лет и старше), число которых в 2000 году составляло 70 млн. человек, однако, согласно прогнозам, оно вырастет в пять раз и к 2050 году достигнет 350 млн. человек. Совершенно ясно, что престарелые женщины и наиболее старые из старых являются самыми уязвимыми подгруппами населения; и в Азиатско-Тихоокеанском регионе их проживает больше, чем в других регионах, и эта тенденция сохранится. Во-вторых, способность женщин обеспечить себя в пожилом возрасте зависит от их ограниченных возможностей и нищеты. Как правило, женщины менее способны обеспечить стабильный доход по сравнению с мужчинами. Случаи инфицирования ВИЧ/СПИДом, вдовство, конфликты и стихийные бедствия усугубляют эти трудности.

40. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия призвала секретариат и впредь оказывать техническую помощь и консультационные услуги с целью оказания содействия странам в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения и, в частности, в целях концентрации внимания на следующих областях: а) оценка финансовых потребностей социального и медико-санитарного обслуживания, доходов и пенсий в будущем; б) проведение ориентированных на разработку политики исследований анализа; в) контроль за ходом осуществления Плана; г) обмен практической информацией и хорошо зарекомендовавшими себя методами; д) содействие обеспечению благоприятных условий поддержки; и е) укрепление международного и регионального сотрудничества.

41. В ответ на эти просьбы ЭСКАТО начала изыскивать для своей программы работы на 2005-2006 годы ресурсы в большем объеме применительно к темам, касающимся старения населения. Ей удалось заручиться донорской поддержкой в деле осуществления двух проектов по оказанию технической помощи. Внимание в этих проектах будет сконцентрировано на совершенствовании навыков государственных должностных лиц в вопросах рассмотрения и оценки национальной политики и программ, касающихся старения и повышения качества консультации между лицами, ответственными за разработку политики и представителями гражданского общества, в том числе НПО.

42. Мероприятия ЭСКАТО были запрограммированы в контексте демографических изменений и новых социальных проблем, которые, по мнению секретариата, помогли повысить уровень информированности правительств и групп гражданского общества относительно проблем, связанных со старением населения. Были табулированы данные и цифры, которые были суммированы и представлены на различных совещаниях, практикумах и семинарах, по вопросам старения в двухгодичный период 2004-2005 годов с тем, чтобы обратить внимание участников. Секретариат подчеркнул, что за аналогичный период, который совпал с претворением в жизнь сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития ЭСКАТО, первая цель, которая заключается в сокращении вдвое к 2015 году доли населения, проживающего в нищете, вряд ли будет достигнута в тех странах, где масштабы нищеты среди населения в возрасте свыше 60 лет не были уменьшены.

43. В соответствии с основными направлениями реализации, изложенными в докладе Генерального секретаря относительно последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, ЭСКАТО разработала по принципу снизу вверх методологию для рассмотрения оценки политики и программ. Это считается жизнеспособным подходом к увязыванию местных и национальных инициатив с другими уровнями, включая международный уровень. ЭСКАТО также разработала основу показателей инструментов и результатов для оценки результатов и анализа значения. Как

методология, так и основа показателей впервые были применены в Бангладеш, Китая и Шри-Ланке

44. На региональном семинаре по дальнейшему претворению в жизнь Шанхайской стратегии осуществления применительно к Мадридскому и Макаоскому планам действий по проблемам старения, который проходил в Макао (Китай) в октябре 2004 года, правительства и группы гражданского общества признали, что в регионе наблюдаются стремительные темпы старения населения. Несмотря на то, что не все страны региона переживают неодинаковый демографический переход, почти все из них испытывают проблемы, связанные с ослаблением систем традиционной поддержки, которые обеспечивали социальную сплоченность в прошлом.

45. В более зажиточных странах региона стремительные темпы старения населения потребуют от правительств переоценки своих механизмов социального обеспечения и медико-санитарного обслуживания. И наоборот, у развивающихся стран по-прежнему есть возможность в большей степени подготовиться в течение 10-15 лет к началу процесса старения населения. В большинстве развивающихся стран официальной системой социального обеспечения охвачена лишь небольшая часть престарелого населения. Несмотря на то, что существуют средства защиты социальных, экономических и человеческих прав, а также средства правовой и судебной защиты, доступ к юридическим услугам практически отсутствует. Несмотря на то, что во многих странах существует социальное обслуживание, многие не могут пользоваться ими, прежде всего те, кто в них нуждается больше всего.

46. А поэтому налицо необходимость создания официальных систем на основе действующих неофициальных систем поддержки в целях создания сбалансированной и всеохватывающей системы социальной защиты, которая предусматривает медико-санитарное обслуживание, доступ к правам, защиту прав человека и образование в течение всей жизни. В целях решения проблем, связанных с системами семейного и общинного обеспечения, следует расширить доступ к пособиям по социальному обеспечению и медико-санитарному обслуживанию среди престарелых и делать это исходя из потребностей и средств.

47. Другие основные вопросы касаются политической и государственной приверженности делу поддержки реализации действующих механизмов социального обеспечения и разработки новых систем в целях расширения охвата. В связи с этим к правительствам обращаются, к примеру, с призывом сделать больше путем обнародования или внесения поправок в действующее законодательство в целях содействия социальному обеспечению и социальной защите престарелых, обеспечивая эффективное осуществление законодательства, касающегося грубого обращения с престарелыми или пренебрежение к ним, и других прав, связанных с социальной защитой. Меры по социальной защите для престарелых должны быть также учтены в ходе анализа осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития и стратегиях по уменьшению масштабов нищеты.

48. Проводится все большее число исследований по вопросам старения населения, в рамках которых пытаются пролить свет на взаимосвязь между старением и развитием, однако исследования на эту тему остаются ограниченными, прежде всего в областях здравоохранения и обеспечения средств к существованию для престарелых в сельских районах. Необходимо проводить больше исследований относительно путей повышения эффективности использования существующих систем медико-санитарного обслуживания и долгосрочного ухода за престарелыми среди сельской бедноты и для тех, силы традиционных систем поддержки которых иссякают. Кроме того, необходимо оказывать

поддержку тем, кто ухаживает за престарелыми в виде профессиональной подготовки и оказания практической помощи, равно как и эмоциональной поддержки. Эти меры будут способствовать повышению качества ухода и установлению гармонии в отношениях между теми, кто ухаживает, и теми, за кем ухаживают. В частности, нужно провести исследования в таких областях, как повседневные занятия инвалидов, а также долгосрочный уход за престарелыми и обеспечение профилактики заболеваний и доступа к медико-санитарному обслуживанию. Необходимо также изучить проблемы, существующие между представителями различных поколений.

49. В соответствии с рекомендацией стран-членов ЭСКАТО организует региональное совещание высокого уровня по обзору относительно хода осуществления Шанхайской стратегии осуществления в Макао (Китай) в сентябре 2006 года при поддержке со стороны правительства Макао (Китай). Как ожидается, итоги совещания по обзору послужат вкладом региона в пятилетний глобальный обзор хода осуществления Мадридского международного плана действий, который состоится в 2007 году.

VI. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖИ

50. В своей резолюции 50/81 от 14 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период. С тех пор за 10 лет численность молодежи в мире, т.е. численность людей в возрасте от 15 до 24 лет, выросла с 1,0 млрд. до 1,2 млрд. человек. Сегодня молодежь составляет 18 процентов от всего населения мира, 85 процентов которой проживает в развивающихся странах. Кроме того, согласно оценкам, в настоящее время почти 209 млн. молодых людей, или 18 процентов всей молодежи, проживают менее чем на 1 долл. США в день, а 515 млн. молодых людей, т.е. почти 45 процентов, проживают менее чем на 2 долл. США в день. В странах Южной Азии проживает самое большое число молодых людей, находящихся за чертой бедности, тогда, как аналогичные показатели по странам Восточной Азии и Тихоокеанскому субрегиону составляют 46,5 млн. и 150,5 млн. человек.

51. Десять приоритетных областей, выявленных во Всемирной программе действий, прежде всего нищета, образование и занятость, сохраняют свою актуальность, однако возникли новые проблемы, такие, как последствия процесса глобализации, информационно-коммуникационная технология, увеличение числа конфликтов и повсеместное распространение болезней и эпидемий, например, ВИЧ/СПИД. Нынешнее поколение молодых людей сталкивается с еще более сложными проблемами, а для их решения требуется вновь заявить о своей приверженности делу достижения целей Всемирной программы действий.

52. Для стран Азиатско-Тихоокеанского региона ликвидация нищеты среди молодежи должна по-прежнему занимать видное место в повестке дня, на необходимость чего указывает региональная оценка прогресса, достигнутого в реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, в том числе Цели 1, заключающейся в сокращении вдвое к 2015 году доли населения, проживающего в крайней нищете. Налицо настоятельная необходимость наращивать капиталовложения в молодежь на основе обеспечения образования, трудоустройства, профессиональной подготовки и обеспечения доступа к благоприятным возможностям. Достижение этих целей обернется неоценимым благом для молодых людей. Весьма полезно обеспечить интеграцию политики в отношении детей и молодежи. Молодые люди должны рассматриваться в качестве партнеров в процессе достижения этих целей. В связи с этим потребуются вывести показатели для определения прогресса в различных странах в ключевых областях развития молодежи на основе данных об образовании, занятости, доходах, здравоохранении и других областях.

53. Содействие обеспечению занятости среди молодых людей является еще одной важнейшей областью, которая тесно связана с достижением цели обеспечения всеобщей занятости, о чем говорится в Копенгагенской программе действий. После принятия Декларации тысячелетия вопрос о приверженности предоставлению молодым людям везде доступа к приличной и продуктивной работе приобрел еще большую актуальность. Молодые люди в регионе сталкиваются с проблемами безработицы, неполной занятости, а также такими препятствиями, как низкий уровень профессионально-технической подготовки и более высокие коэффициенты заболеваний ВИЧ/СПИДом, что делает их уязвимыми. Некоторые страны в регионе предприняли усилия по увеличению трудоустройства молодых людей и созданию благоприятных возможностей для занятости в новых секторах их экономики, таких, как туризм, информационно-коммуникационная технология и охрана окружающей среды. Вопросы, касающиеся трудоустройства молодежи, учитываются в местных инициативах по экономическому развитию.

54. Правительства призывают рассматривать вопрос о занятости молодежи в качестве составной части своих общих стратегий в области развития и ключом к достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, и политика, направленная на стимулирование занятости и предпринимательства должна сопровождаться мерами по стимулированию спроса и созданию дополнительных рабочих мест при предоставлении возможностей для повышения квалификации.

55. Политику в отношении молодежи нередко разрабатывают с предвзятым отношением к молодым людям, приписывая им злоупотребление наркотиками и преступность. Важно, чтобы правительства на всех уровнях разрабатывали и осуществляли комплексную политику в отношении молодежи, создавая связи между различными приоритетными областями в интересах развития молодежи. Кроме того, сохраняется необходимость уделять особое внимание различным находящимся в трудном положении группам молодых людей. Правительствам следует непрерывно оценивать политику в области молодежи и привлекать к этой оценке молодых людей, что, в свою очередь, повысит приверженность молодых людей делу осуществления политики, которая сказывается на их жизни и создает более широкие возможности для участия молодежи и сотрудничества.

56. В течение нескольких лет секретариат оказывает техническую помощь и осуществляет ряд проектов в различных странах региона, касающихся вопросов политики, связанных с развитием молодежи. Среди них можно отметить обзоры политики в отношении молодежи, злоупотребление наркотическими средствами, сексуальную эксплуатацию молодежи и детей в коммерческих целях, профессиональную подготовку в течение всей жизни и вопросы, касающиеся здоровья молодежи. Ожидается, что в предстоящие годы эти мероприятия будут и впредь осуществляться и в зависимости от наличия средств мероприятия будут проводиться в областях безработицы среди молодежи, молодежь и глобализация, а также увеличение капиталовложений в молодежь.

VII. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ

57. Во всех культурах, религиях и регионах мира общепринято, что семья, будучи основной ячейкой общества, выполняет роль естественных рамок, в которых отдельные лица могут получить эмоциональную, духовную и материальную поддержку и помощь, которая является непременным условием их развития. Прочная структура семьи играет благоприятную роль для благосостояния ее членов и общества в целом. Повседневный труд семьи в конечном итоге сказывается на более широком обществе и служит основой для социальной интеграции и укрепления социальной сплоченности.

58. На институте семьи сказываются такие социальные изменения, как старение населения изменение структур семей, уменьшение домашних хозяйств и поздние браки и деторождение. К тому же, такие внешние факторы, как война, стихийные бедствия, нищета, экологическая деградация, злоупотребление наркотическими средствами и такие болезни, как ВИЧ/СПИД, ложатся в некоторых странах неимоверно тяжелым бременем на семью. В результате глобальной интеграции многие семьи получили больше прав и возможностей, однако другие пытаются свыкнуться со стремительно изменяющимися ценностями, традициями и образом жизни.

59. В Азиатско-Тихоокеанском регионе по мере увеличения числа нуклеарных семей, что стало нормой, тот факт, что все большее число женщин вливается в ряды рабочей силы и увеличивается миграция из сел в города молодых людей в поисках работы, роль семьи в обеспечении ухода снижается. Вместе с тем, несмотря на эти пагубные последствия для общества и семьи, эпидемии ВИЧ/СПИДа, недавние стихийные и социально-экономические бедствия доказали одну важную истину: семья остается удивительно гибкой и незаменимой. Семья и родственники играют конструктивную роль в оказании отдельным лицам и общинам помощи в деле преодоления последствий болезней и бедствий, а также в том, что помогает выдержать другие экономические и социальные беды. Семья продолжает играть главную роль в уходе за своими членами, хотя и в различной и уменьшающейся степени.

60. Празднование десятой годовщины Международного года семьи в 2004 году сыграло важную роль в придании нового импульса развитию и укреплению семьи в деле выполнения ею функции развития и общественных функций. Необходимо изучить последствия глобализации, информационно-коммуникационной технологии, миграции, старения населения и пандемии ВИЧ/СПИДа для семьи.

61. Политика, нацеленная на укрепление семьи должна также учитывать ее гендерные аспекты, а также вопросы, касающиеся борьбы с нищетой, социальной интеграции и защиты, старения, молодежи, инвалидов и вопросы отношений между разными поколениями. Такой комплексный подход будет содействовать обеспечению того, чтобы благосостояние семьи увязывалось с ее членами и более общими целями в области развития.

62. Крайне важно развивать партнерские связи между правительством, гражданским обществом, деловым сообществом и общинами. Правительствам следует рекомендовать укрепить потенциал национальных учреждений для разработки и осуществления эффективной социальной политики, которая стимулирует рост семей и социальную сплоченность. Правительства могут взять на себя ведущую роль в регулировании норм занятости, которые содействуют установлению баланса между работой и отдыхом и поощряют рост численности семей, например, благоприятные для семьи условия труда, расширение доступа к социальному и недорогому медико-санитарному обслуживанию и образованию. Сильное и сплоченное общество создает благоприятные условия для жизни здоровой семьи. Социальные сети, прежде всего общины, могут стать одним из источников мощного социального капитала, который служит в качестве амортизатора для сглаживания негативных последствий для пострадавших семей.

63. Международный день семей, который ежегодно падает на 15 мая, открывает перед правительствами и другими заинтересованными сторонами возможности предпринять усилия по укреплению института семьи и смежной политики и программ. ЭСКАТО в сотрудничестве с правительством Таиланда и основными НПО содействовала празднованию Международного дня семей на протяжении нескольких лет. Празднование Дня в 2005 году проходило под лозунгом «ВИЧ/СПИД и благосостояние семьи».

64. Налицо необходимость углубления понимания связи между поколениями, последствий новых проблем, таких, как глобализация и технология, для семьи, а также экономические и социальные функции семьи. Правительства, возможно, вынесут в адрес секретариата дальнейшие рекомендации в отношении первоочередных областей, касающихся семьи как одного из важных социальных институтов и относительно других соответствующих вопросов.

VIII. ВЫВОДЫ

65. В настоящем документе была рассмотрена демографическая динамика в Азиатско-Тихоокеанском регионе и освещены основные задачи, стоящие на пути осуществления в регионе обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и других соответствующих международных и региональных обязательств. В документе проводится анализ конкретных вопросов и задач, стоящих на пути содействия социальной защите, и проблем, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, престарелые, молодежь, семьи и другие группы населения. Кроме того, в нем предложены меры и направления политики для содействия социальной интеграции и развития этих групп населения.

66. Отмечая, что равенство возможностей является неременным условием социальной интеграции и построения «общества для всех», в документе подчеркивается, что стимулирование социальной интеграции требует более эффективной социальной политики и правовых инструментов в целях защиты находящихся в трудном положении и уязвимых групп населения от дискриминации и обеспечения соблюдения их прав и возможностей в обществе, прежде всего, в таких областях, как образование, занятость, социальная защита и социальное обслуживание.

67. Страны, возможно, поделятся своим опытом в укреплении процесса социальной интеграции и развития находящихся в трудном положении и уязвимых групп населения и обратятся к секретариату с просьбой оказать техническую помощь и другую поддержку в конкретных областях по мере уместности и необходимости.

68. Комитету предлагается вынести в адрес секретариата конкретные рекомендации относительно последующего осуществления в регионе соответствующих обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, а также инициатив и обязательств, принятых в ходе ее совещаний по пятилетнему и десятилетнему обзорам, Шанхайской стратегии осуществления в целях осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Макаоского плана действий по проблемам старения для Азиатско-Тихоокеанского региона, Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, резолюции о праздновании Организацией Объединенных Наций десятой годовщины Международного года семьи и других соответствующих международных и региональных мандатов, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

69. Комитет также просит рассмотреть и одобрить предлагаемые стратегии, которые будут осуществляться секретариатом на пути к среднесрочному обзору Десятилетия, озаглавленного «Бивако плюс 5: перспективные стратегии до 2012 года».

70. Комитет, возможно, вынесет в адрес Комиссии рекомендации относительно будущей работы в области укрепления процесса социальной интеграции находящихся в трудном положении и уязвимых групп населения, а также относительно любых других соответствующих вопросов.
