

亚洲及太平洋经济社会委员会

新出现的社会问题委员会

第三届会议
2006年12月12-14日
曼谷

性别与发展

(临时议程项目 6)

性别与发展方面新出现的问题和挑战

秘书处的说明

内容提要

当今不断变化的经济环境具有全球化、自由化和采用新技术的特征，亚太区域的妇女受到这一变化的深刻影响。鉴于贫困的女性化持续发展，以及在不断变化的总体经济形势中，妇女的工作发生了巨大的转变，推动赋予妇女更多的经济权力已经成为本区域的一个核心问题。消除针对妇女的暴力是促进两性平等和提高妇女地位的关键。秘书长向第六十一届联大提交的关于针对妇女一切形式暴力问题的深入研究就加强努力消除对妇女的暴力提出了若干建议。

本文件提出了本区域在提高妇女经济地位方面面临的一些新出现的性别问题。文件探讨了全球化对妇女的影响，推动妇女创业精神，以及妇女与信息通信技术问题。本文件包括秘书长关于对妇女一切形式的暴力问题的深入研究中的一些重大调研结果和结论，并从报告中提出了与本区域特别相关的一些问题。秘书处为提高妇女的经济地位和消除针对妇女的暴力所开展的活动也在文中作了介绍。请委员会就本文件提出的问题进行审议，并就今后在这些领域可能开展的工作向秘书处提供指导。

目 录

	页 次
导言	1
一、全球化对妇女的影响	2
A. 非正规部门的妇女和妇女的无薪工作的价值	2
B. 两性不平等和妇女的脆弱性增加	3
C. 加强女性工人社会保障的必要性	4
二、促进本区域妇女的创业精神	5
A. 妇女的创业精神和经济发展	5
B. 本区域女性创业的一些统计数字	6
C. 促进妇女创业精神的有效做法	7
D. 亚太经社会和本区域促进妇女创业精神和两性平等	9
三、妇女与信息通信技术	10
A. 信息技术辅助的服务的出现及其对妇女的影响	11
B. 为小型企业女企业主的信通技术	12
C. 新出现的电子社会服务部门及其给妇女带来的经济机会	12
D. 本区域在妇女与信息通信技术方面面临的挑战	14
四、关于一切形式对妇女的暴力问题的深入研究：秘书长的报告	14
A. 研究报告导言	14
B. 与本区域相关的内容	15
C. 研究报告的建议和后续行动	17
五、供审议的问题	18
图. 妇女的生产性工作和生儿育女负担	3

导 言

1. 当今不断变化的经济环境具有全球化、自由化和采用新技术的特征，亚太区域的妇女受到这一变化的深刻影响。

2. 妇女在社会中的地位以及为实现两性平等所取得的进展受到提高妇女经济地位方面的一些因素（例如，妇女独立创收、在家庭之外就业、拥有财产、接受教育，以及参与家庭内外的决策等）的深刻影响。妇女近几年在这些领域的情况表明，妇女既有经济的机遇，也遇到了一些经济困境，暴露了根深蒂固的性别不平等。

3. 尽管有 1997 年金融危机造成的动荡，本区域仍然实现了世界上最快的经济增长，继续成为经济活力的堡垒。然而，本区域的贫困规模仍然令人震惊。世界上三分之二的穷人生活在本区域，每天收入不足 1 美元的极端贫困的穷人中有 40% 生活在本区域的南亚和最不发达国家¹。妇女占本区域赤贫人数的大部分。²

4. 人们日益认识到贫困对性别的影响，以及这些影响不仅阻碍了经济发展，而且破坏了在家庭、社区、国家和全球各级发展健康的社会必不可少的基础。

5. 新出现的强有力的经验证据表明，性别不平等与发展和经济增长速度的缓慢之间有关联性。世界银行已确认“性别平等的措施对增长、从而对减贫有着显著积极的影响”。³ 人们日益认识到改善妇女的福利和地位具有倍增和代际效益。

6. 本区域存在的严重的性别不平等也表现为针对妇女的暴力是普遍现象。针对妇女的暴力是严重侵犯人权。秘书长指出，“只要针对妇女的暴力继续存在，我们就不能声称在实现平等、发展和和平方面取得真正的进展”。⁴ 秘书长根据联大的授权编写关于针对妇女一切形式暴力问题的深入研究清楚地表明会员国非常重视解决针对妇女的暴力问题。

7. 本区域的社会、社会关系、经济和权力结构中仍然表现出严重的性别差异。尽管本区域在减少性别不平等方面取得了一些进展，这些不平等作为社会结构的权力关系、准则和惯例的产物，继续在亚太经社会各国扩散。

¹ 亚太经社会，《2006 年亚洲及太平洋经济社会概览》，（联合国出版物，销售号 E.06.II.F.10），第 33 页。

² 亚太经社会，“提高亚洲和太平洋妇女的地位：亚太经社会区域概况”，2004 年，第 3 页。

³ 世界银行，“将性别问题纳入世界银行的工作：行动战略”，2002 年 1 月。

⁴ 摘自 2006 年 10 月 9 日秘书长在联合国总部“关于对妇女一切形式暴力的深入研究报告”发表时的讲话。

8. 本文件将探讨本区域提高妇女经济地位以及针对妇女的暴力问题方面的一些新老性别问题，并探讨如何加强区域努力，在这些领域实现两性平等。本文件也力图查明一些新的作法和解决方案，以解决渗透亚太区域的社会、基础结构和价值系统的根深蒂固的性别不平等问题。

9. 请委员会就本文件提出的问题进行审议，并就今后这些领域的工作提出建议，并就此向秘书处提供指导。

一、全球化对妇女的影响

10. 亚太区域融入全球经济的步伐是世界上最快之一。这一全球化和自由化进程由于妇女劳动力的有力参与而得到的推动。虽然大量的妇女转变为受薪工人，同时，部分由于全球化，她们也承受了大部分劳动力脆弱性。⁵

11. 人们日益认识到本区域、特别是在东亚地区迅猛的经济扩张是由出口增长推动的，而这些出口产业在很大程度上依赖妇女受薪劳动者。这一进程的高潮在 1980 至 1995 年期间在高出口的东亚和东南亚经济体发生，在这些经济体，妇女在出口加工区和外向型制造业中的就业比例估计超过 70%。

12. 使用女性劳动力或者就业的女性化在很大程度上是由拥有廉价和灵活的女性劳动力资源推动的。由于公司需要寻找具有成本效率的途径来保持在国际市场上的竞争力，在发展中国家跨国企业雇用的女性雇员的人数和比例也在增加。

13. 大量的女性临时、计时或计件合同工使她们成为更加“灵活的”劳动力来源，创造了维持竞争力必不可少的“劳动力市场灵活性”。将妇女视作愿意接受更低工资，组织工会的倾向性较低的更易控制的雇员的观念进一步增加了劳动力市场的这一灵活性。⁶

A. 非正规部门的妇女和妇女的无薪工作的价值

14. 人们日益认识到妇女在东亚和东亚直至 1990 年代中期所取得的令人瞩目的经

⁵ Jayati Ghosh 著。“全球化与增强妇女经济权力：亚洲新出现的问题”，为“审议北京行动纲要及其区域和全球成果区域落实情况高级别政府间会议”编写的文件，曼谷，2004 年 9 月 7-10 日。

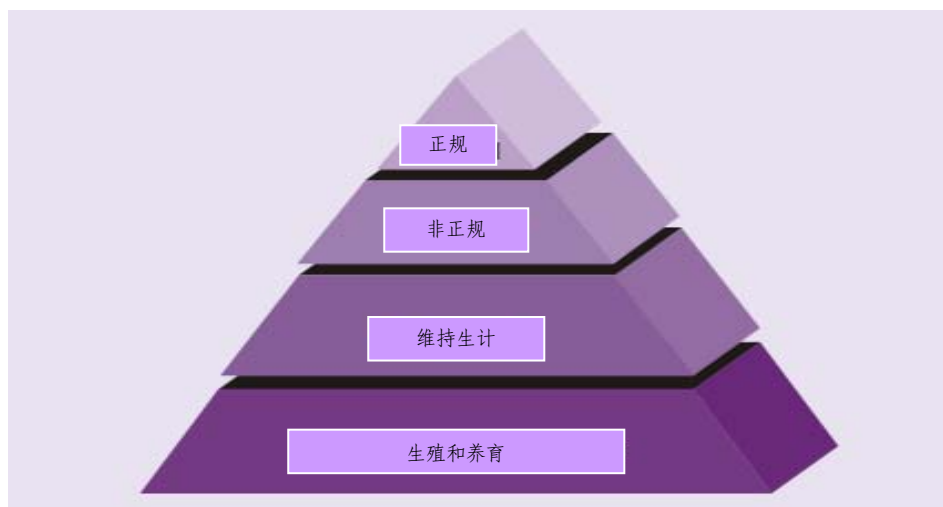
⁶ 同上。

济增长中所作出的生产性贡献，这有助于突出表明看重妇女工作的重要性。妇女在受薪、正规劳动中的作用仍然只是妇女在社会中发挥的多重生产性作用的一个方面，而社会经济并不承认妇女工作的价值。

15. 然而，这突出表明必须扩大社会对妇女在非正规部门以及在家庭一级的工作的价值的认可，而在这些部门许多有价值的工作仍然没有被各经济体记录在案(见图)。

16. 更多的妇女参加正规经济活动对妇女带来了正反两方面的影响。在经济困难的状况下，低收入的妇女作为家庭领域以外的经济角色越来越多的登场。同时，她们所担任的社会角色通常意味着妇女在正规生产性领域以及在家庭领域的工作负担都增加了。在贫困家庭，这一情况更加恶化，因为公共开支的削减将更多的责任和照顾工作转移到妇女和女孩身上。

图 1. 妇女的生产性工作和生儿育女负担



资料来源：亚太经社会，*性别平等与增强权力：亚太经社会区域的统计概览*，2004 年。

B. 两性不平等和妇女的脆弱性增加

17. 对增长较快的亚洲经济体所作的研究表明，在那些性别工资差异最大的国家，劳动密集型制造业出口的增长以及经济的增长最迅猛。在整个区域，基于性别的工资歧

视现象很普遍。⁷

18. 由于家务负担使妇女倾向于从事分包的工作，包括基于家庭的工作，从事这些更加灵活的工作的妇女通常面临着较差和不稳定的工作环境。

19. 1997 年的金融危机的影响也表明，妇女就业的增长通常可能不是持久的，其状况可能会出现倒退，例如，在金融危机之后，在制造业中工作的妇女在受薪就业中所占的比例出现了下降。⁸

20. 金融危机和经济危机对女性和男性工人的影响不同。在 1997 年的危机中，首先失去工作的通常是妇女，原因是她们的就业条件保障较低，也是因为受到“男性赚钱养家偏见”的歧视。⁹

21. 在一些情况下，在出口部门的正规工作就业的妇女的工资和工作条件要比在经济中别的部门的要好。但是人们日益意识到这些工作具有劳动技能低，“死胡同”的性质。

22. 在制造业，向资本密集型转变的趋势在增加。在劳动技能低的劳动密集型产业工作的妇女在向制造业岗位转移的过程中面临着困难。为了在世界市场上保持竞争力，在妇女传统上占主导地位的领域已经广泛实现了电脑化——例如在纺织业，以及日益在成衣业，和在信息处理的数据输入行业。这对低技能的妇女工人造成了严重冲击。与男子相比，妇女通常获得提升其技能的途径和机会较少，这些技能较低的妇女特别脆弱，很容易失业。

23. 在增长放慢和萧条时期，与男子相比，妇女更可能遭受失业，这也使更多的妇女自谋职业或在非正规部门工作。自谋职业或在非正规部门工作的妇女的工作条件通常不稳定，工人们没有福利或足够的社会保障。

C. 加强女性工人社会保障的必要性

24. 政府应该加大对所有工人社会保障的开支投入，特别是在由于自由化措施变

⁷ 联合国社会发展研究所，“性别平等：在一个不平等的世界为公正而斗争”。(联合国出版物，销售号，E.05.III.Y.1)。

⁸ Ghosh, 同上。

⁹ 联合国社会发展研究所，“性别平等：在一个不平等的世界中为公正而斗争”(联合国出版物，销售号 E.05.III.Y.1)。

得脆弱的正规和非正规经济部门的女性劳动者。如前文所述，使妇女特别脆弱以及需要更多社会保护的綜合因素很多，其中包括：在经济不稳定的形势下就业的不稳定性增加，在全球灵活的市场中劳动力的替换率很高，以及妇女在非正规工作中占主导地位。

25. 由于预算拮据和经济波动和萧条造成公共开支削減，这也对妇女和男子造成了不同的不利的影响。由于受传统习俗养家责任分工的影响，妇女们要负责家庭管理工作，包括许多健康卫生和护理工作。

26. 公共开支的削減增加了家庭尤其是妇女的负担。因此要占用妇女更多的时间，要求她们在没有收入的情况下履行更多的照料家人的职能，并承受更多的财政压力，以便支付与照料孩子，包括医疗服务和教育有关的许多开支。

27. 不断发展的社会服务私有化也对妇女造成了影响。这一趋势更加重了一些妇女的负担，她们经常需要在收入和基本服务减少的情况下管理家庭开支。有必要对这种私有化对妇女的影响进行全面的分析。还需要制定社会政策，帮助消除妇女身上的负担，并确保这些措施具有性别敏感性。

28. 经社会 2003 年 9 月 4 日第 59/2 号决议“加强亚洲及太平洋区域的社会安全”强调建设一个综合性社会安全网的重要性，特别是有必要建立一个能向失业者、穷人和老年人以及其他弱势群体提供必要的援助的社会安全网。

29. 2006 年 9 月，在由亚太经社会正在执行的一个题为“社会保障：对性别敏感的老年健康和社会保障”的项目中，组织了一个有关建设各政府能力的区域讲习班，以便从老年妇女的社会保障问题的角度分析各国的财政和宏观社会经济政策以及立法和法规框架。

30. 需要对宏观经济政策的性别层面进行更深入的分析，以便更好地查明对妇女的具体影响，促进两性平等。必须制订有关政策和方案，减少由于全球化使妇女更加脆弱的影响，并确保向女性工人提供有效的社会安全网和社会保障。

二、促进本区域妇女的创业精神

A. 妇女的创业精神和经济发展

31. 微型、小型和中型企业已被公认为是提高妇女经济地位同时与贫困和性别不平等进行斗争的至关重要的手段。这些企业已被许多政府确定为增长的引擎，许多机构

和区域行为者已把促进其发展壮大作为一种发展战略，以便为发展中国家创造更多新的工作岗位，推动创新，加强经济活力。

32. 这些企业为农村地区消除贫困和农村发展带来了巨大的效益。在亚太区域的低收入国家，农村人口占总人口的 70% 以上。尽管近几十年来有所下降，农业仍然占本区域总就业的 50% 以上。在亚太经社会的一些国家，农村的非正规经济仍然提供了主要的就业机会，其中大多数是不需技能的工作。妇女的微型和小型维持生计企业在农村经济以及在确保贫困家庭的生存方面发挥着至关重要的作用。

33. 通过促进妇女创业精神能增强妇女的经济权力，这有多重效益。研究表明其中一些效益包括妇女更加独立和自主，在使用暴力的配偶面前维护自己权利的能力得到加强，以及她们更可能成为社区的模范榜样。¹⁰

34. 妇女的创业精神也导致妇女增加了流动性，创建了不再局限于家里的妇女网络，以及加强了妇女的团结。

35. 女性的、年轻的和少数民族的企业家在创业时需要得到特别的支持。在这些企业家中，女企业家是最大的团体。

36. 在获取资本、资源和政府支持方面的不平等使女企业家面临着尤其严峻的挑战。由于缺乏地位和财产权，妇女通常不能为其企业获得贷款。在农业部门，由于性别不平等、耕作和家庭责任的双重负担、以及缺乏支持妇女的社会服务和政府方案，农妇很少有机会能获得农业资源和生产服务。

37. 女企业家在经营企业时面临着独特的障碍，她们经营企业的方式通常与男子不同。因此，在制订和落实针对女企业家的支持措施的性别意识是至关重要的。¹¹

B. 本区域女性创业的一些统计数字

38. 由于本区域关于企业发展，尤其是女性创业的按性别分列的官方统计数字很少，因此很难评估妇女创业的状况。加强有关妇女创业的数据收集的政府举措是重要的步骤，有助于更好地分析妇女创业情况，及其对本区域和经济发展的影响。

¹⁰ Norman MacIsaac 著，“小额信贷在减贫和促进性别平等中的作用：讨论文件”，加拿大国际发展署，1997 年。

¹¹ 欧洲委员会，“促进妇女创业精神”。最佳报告，第 2 号。布鲁塞尔，2004 年，第 20 页。

39. 根据《2006年亚洲及太平洋经济社会概览》¹²，在本区域的大多数发展中国家，中小型企业占正规部门就业的60%以上。泰国86%以上的劳动力是中小企业雇用的。在大韩民国和越南，超过70%的劳动力受雇于这些公司。¹³

40. 尽管由于缺乏数据，很难对亚太区域各国妇女创业家的情况进行绘图和进行区域评估，但微型、小型和中型企业却似乎是本区域大量的工作穷人，包括大量的妇女集中工作的一个领域。在正规部门，妇女似乎领导着约35%的中小型注册企业。¹⁴

41. 妇女在经济生产领域的总数可能比官方记录的还要多，因为大批妇女在非正规部门和维持生计的企业工作，而家庭维持生计的活动和正规企业之间的界线很模糊。

42. 一些小规模的调查能够使我们对本区域的女性创业情况有所了解：

(a) 根据中国的官方统计数据，中国的妇女多数在集体企业工作，而其中大多数又是中小型企业。也有报告指出，妇女创建了约25%的新企业；¹⁵，¹⁶

(b) 在菲律宾，妇女占在制造业和贸易中工作的自谋职业者的一半以上，并承担了高达70%的社会/社区和个人服务；¹⁷

(c) 在日本，每5个小型企业主中就有4名是妇女；¹⁸

(d) 在越南，1997年每5个餐馆、咖啡厅、旅馆和批发零售店以及成衣和皮革制造企业中，就有4个是由妇女拥有和经营的。¹⁹

C. 促进妇女创业精神的有效做法

1. 妇女与小额信贷计划

43. 在非正规部门，提供小额信贷计划支持妇女创业，取得了一些成功，并加深了人们对家庭作坊活力以及促进妇女创业创业的有效的公共做法的了解。孟加拉国格拉

¹² 亚太经社会(联合国出版物，销售编号E.06.II.F.10)。

¹³ 同上。

¹⁴ 贸发大会，“2002年电子商务和发展报告”，(UNCTAD/SDTE/ECB/2)，第三章，2002年。

¹⁵ Ghosh 著，同上。

¹⁶ 贸发会议，“2002年电子商务与发展报告”(UNCTAD/SDTE/ECB/2)，第三章，2002年。

¹⁷ 联合国社会发展研究所，“性别平等：在一个不平等的世界中为公正而斗争”(联合国出版物，销售号，E.05.III.Y.1)。

¹⁸ 同上16。

¹⁹ 同上17。

敏银行首创小额贷款计划，它的成功有效地促进了妇女经济地位的提高。

44. 许多研究表明，小额贷款计划可推动妇女创业，从而增加收入和生活标准的其它指标。研究也表明，向妇女提供贷款往往有较强的倍增和代际效应，因为妇女会增加对家庭、教育和营养需求的开支，将这些好处传给孩子。²⁰

45. 应该指出，虽然促进妇女创业精业是提高妇女经济地位的高度有效手段，但需要进行宏观的经济政策改革，以便处理使妇女不利地位永久化的结构性不平等。

2. 改善女企业家的经营和监管环境

46. 许多女性企业往往是微型企业，由不超过 5 个人组成，其创立的主要目的是为了维持生计，贴补家用。在这种企业中，妇女几乎没有什么法律权利、地位、或认可。她们也缺乏关键的资本和资源渠道。促进妇女企业发展的一项重要工作是帮助这些妇女企业成为获利企业。

47. 复杂烦琐和费用高昂的监管要求通常涉及漫长的办照程序，并给企业运作增加额外成本，因而影响了创业活动。这对微型及小型企业，特别是农村地区的微、小型企业的影响尤其严重，而女性企业往往集中在这些地区。

48. 有必要进一步分析这些监管措施对妇女、尤其是农村妇女的微型企业的影响，例如对办理营业执照、划拨商业用地、税收、检查或贸易监管等领域对妇女的影响。特别是针对农村地区妇女的创业意识方案也很必要，有助于帮助那些不了解其法律权利和使其企业从法律上正规化的行政程序的妇女。

3. 妇女的企业家发展方案和女企业家网络

49. 为女企业家提供技术培训、咨询服务和信息的企业发展方案对加强妇女的经营技巧、能力和知识非常重要。

50. 越来越多的研究也表明，“以妇女为中心的空间”能有效地提高妇女的创业能力。这些空间是只有妇女或对妇女友好的环境，例如只有妇女参加的职业培训，是针对妇女的需求制订和量身定做的。²¹

²⁰ Maclsaac 著，出处同上。

²¹ Wendy Faulkner 著。“包容战略：性别与信息社会，最后报告”（爱丁堡，“包容战略：性别与信息社会，2004 年）。

51. 人们发现，在许多情况下，只有妇女参加的活动极其有效，因为它为妇女创造一种安全和支持性的环境。这也可说明妇女的榜样作用以及妇女团结网络对于支持企业发展的有效作用。

4. 促进妇女创业精神的基层能力建设

52. 支持地方一级的自助妇女团体建设其自身的集体能力，并为妇女创业争取有利的政策极其重要，有助于确保促进妇女创业精神的举措的可持续性。

53. 通过形成妇女自助团体，女企业家可通过合作努力采取一些靠单个人无法采取的措施，发挥其集体力量。这些措施包括：采取集体营销、批量采购、团体贷款创立股份基金等等。

54. 尽管本文件介绍了一些主要的做法，但是通过多管齐下的做法促进妇女创业精神非常重要。²² 鉴于全球形势不断发生迅猛的变化，必须开展更加全面的工作，制订有效的方法，在政策制订和基层两个级别促进妇女创业精神。也有必要采取更强有力的国家措施和交流最佳做法，以查明政府如何才能更有效地促进和支持妇女创业精神。

D. 亚太经社会和本区域促进妇女创业精神和两性平等

1. 促进妇女创业精神

55. 秘书处目前正在执行一个多国项目，为农村社区的妇女建立可持续的电子商务和绿色合作社网络。该项目具体针对开展农业合作社活动的女企业家，使她们能在“绿色”或有机生长的产品市场中占有优势。

56. 作为该项目的一部分，秘书处、亚洲开发银行、国际电讯联盟和亚太妇女信息网络中心于 2006 年 7 月在大韩民国首尔共同举办了一次关于妇女创业和电子商务的国际讲习班。就此，计划将于 2006 年底出版两本指南手册，其中一本指南涉及本区域妇女创业精神在农业合作社中的发展，另一本指南涉及本区域的绿色合作社农村妇女发展电子商务。

²² 工发组织，“脱贫之路：发展农村和妇女创业精神，维也纳，2003 年（可检索 www.unido.org/en/doc/13220）。

2. 将性别问题纳入国家政策制订的主流

57. 秘书处赞成将性别问题纳入主流作为实现两性平等的关键战略。作为亚太区域推动将性别问题纳入主流的努力的一部分，秘书处与印度尼西亚政府于2005年12月在印度尼西亚雅加达共同举办了“关于促进将性别问题纳入亚太经社会成员国发展方案问题的讲习班”。

58. 讲习班的参与者就将性别问题纳入主流交流了看法、经验和最佳做法，并确立了联合国将性别问题纳入主流的工作与在国家和区域两级所作的努力之间的更密切联系和合作关系。会议推动了来自整个区域的14个参与国开展有建设性和切合实际的关于能力建设的对话，并通过了一套指导参与国采取后续行动的建议。

3. 北京后续行动

59. 将性别问题纳入政策制订过程和脱贫战略继续是亚太经社会将各国政府、政府间组织、区域机构、联合国机构和民间社会的利益攸关方联系在一起的区域努力的一个部分。亚太经社会通过开展采取后续行动，为在区域一级落实《北京行动纲要》²³发挥作用。

三、妇女与信息通信技术

60. 随着全球化的发展和新技术的迅速普及，信息和通信技术正在改变人们的工作环境，对妇女产生巨大影响，有助于提高妇女的经济地位。信通技术已成为帮助农村部门的妇女和社区以及促进农村发展的一个重要工具。

61. 亚太区域的许多国家已将新技术确定为促进发展和社会经济增长的强劲推动力，启动了雄心勃勃的方案，以便发展信通技术基础设施，将它们的社会转变为知识社会。在制订这些有关信通技术的国家方案时，必须将信通技术的性别层面纳入其中，以确保妇女能从新技术中平等获益，并确保人们认识到信通技术对妇女的积极影响和潜在不利影响。

²³ 第四次世界妇女大会报告，北京，1995年9月4-15日(联合国出版物，销售号E.96.IV.13)，第一章，决议1，附件二。

62. 信通技术正在改变经营方式,在这一过程中,为妇女提供了新的就业机会。近年来,大批的妇女已在由新技术所创造的新的工作领域就业(如远程工作和利用信息技术开展的服务)。信通技术也为小型女性企业的业主提供了更多机会,使她们的企业能在国际市场上具有竞争力。

63. 信通技术正日益融入由政府 and 私营部门管理的社会服务提供系统。这正在创造一个新的社会服务电子部门(如电子保健和电子教学),这些部门为妇女提供了更好的工作机会和提高经济地位的机会。

A. 信息技术辅助的服务的出现及其对妇女的影响

64. 信息技术辅助的服务的不断发展在诸如话务中心、远程工作和电子贸易等领域为妇女创造了全新的机会。这位妇女提供了更大的就业市场,使许多妇女能够在家工作挣钱谋生。在这些正规部门工作的妇女避免了失业或在非正规部门工作或从事卖淫等其它形式的谋生方式。

65. 同时,妇女从事低技能、低工资的信息技术辅助的服务工作的“后台办公室”的倾向或趋势,使人们认识到信通技术机会也能给妇女带来负面影响。信通技术使妇女陷于低技能的岗位、没有提升或技能培训的希望,从而使性别不平等的旧模式继续下去。

66. 由于信息技术辅助的服务的生产率,例如话务中心的生产率,通常是通过“处理的通话次数”来衡量的,需要有严格的监测来确保“质量水平”,在许多信息技术辅助的服务的环境中,工作通常高度紧张,具有很快使人“精疲力尽”的特征。²⁴

67. 虽然远程工作为妇女提供了更多的就业机会,但对付其潜在的负面影响也很重要。它使人们更加看不见妇女的工作,它剥夺了妇女从集体办公环境中因为与同事进行互动和加强凝聚力而获得的重要的学习和技能发展机会。远程工作的孤立特性也削弱了妇女在工人权利方面的讨价还价的能力,而作为一个团体的工人的集体讨价还价能力往往会更强。²⁵ 因此在制订信息技术辅助的服务的政策时,要确保妇女的平等和人权,并保证为妇女提供一个健康、安全的工作环境。

²⁴ 联合国贸发会议,2002年电子商务和发展报告(UNCTAD/SDTE/ECB/2),第三章,2002年。

²⁵ Cecilia Ng 著,“信息时代的远程工作和性别:马来西亚妇女的新机会?”为“亚洲性别与技术区域会议编写的文件,曼谷,1998年8月4-7日(见 www.apdip.net)。

B. 为小型企业女企业主的信通技术

68. 信通技术为小型企业的女企业主创造了新的机会。这些企业包括手机店、互联网咖啡屋到由妇女向顾客提供手机服务的格拉敏村庄电话项目那样的企业举措，种类繁多。

69. 使用信通技术进行市场营销、电子商务和电子零售也为妇女的小企业提供了巨大的潜力。信通技术使妇女有机会开拓当地、区域和全球的市场。在这方面有一些妇女通过互联网有效推销其产品的成功例子。

70. 由信通技术创造的新的工作和经营形式对妇女特别有吸引力，因为它们更有灵活性，更能兼顾工作和家务。由于信通技术所带来的灵活性，以前由于家庭责任、地处偏远和其它因素的制约无法获得受薪工作的妇女，如今有机会办企业了。

C. 新出现的电子社会服务部门及其给妇女带来的经济机会

71. 电子社会服务部门是一个新出现的领域，为妇女提高经济地位提供了机会。由于这是一个新的领域，在制订有关这一领域的举措和政策时必须对性别层面进行研究。

72. 各国政府很快就领悟了信通技术和电子商务在提供社会服务以及与利益攸关方进行互动方面十分有用。为创造电子服务和电子商务的环境，本区域许多政府启动了强有力的战略。将妇女纳入这一进程非常重要。

1. 妇女与电子医疗保健部门

73. 电子医疗保健次部门是电子社会服务部门迅速发展的一个领域。电子医疗保健象医药和医疗器械等部门一样，正在发展为一种新的“产业”。²⁶ 越来越多的国家正更多地将远程保健和远程医疗纳入其国家方案。人们普遍认识到电子医疗保健在提供医疗保健服务，特别是为在农村边缘地区的人们提供医疗保健服务方面十分有用。

74. 作为“家庭卫生的护士”，妇女在家庭的福利和健康方面有固有的职责。支持

²⁶ 欧洲共同体委员会。“电子医疗保健：为欧洲公民提供更好的医疗保健：欧洲电子医疗保健领域的行动计划”，2004年。

妇女进入和参与不断发展的电子医疗保健部门是提高妇女经济地位的有效做法。让妇女参与开发电子医疗保健应用和基础设施不仅能加强妇女作为医疗保健工人和专业人士的作用和地位，也可确保在发展电子医疗保健制度时能考虑到妇女及其家人的关切。妇女参与这一部门可有助于提高家庭的生活质量和农村的发展，并提高妇女的地位。

2. 妇女与电子学习

75. 教育是信通技术正在改变的另一个部门。新的学习和教学方法正在被开发出来。电子学习是提高妇女经济地位的一个强有力的工具，为妇女获取基本教育提供了又一种灵活的方法，而基本教育是提高经济地位的一个支柱。电子学习是为没有正规教育机会的农村偏远地区的妇女和呆在家里的妇女送学上门的有效途径。电子学习对妇女似乎有特别的吸引力，因为它提供了灵活性，特别是时间方面的灵活性(电子学习有“随时随地”进行的特点)。

76. 支持女性专业人员专门从事电子教育/电子学习非常重要。设计适当的电子学习软件和网页教材可在为妇女提供舒服的电子环境方面发挥关键作用。目前大多数课程设计和网页教材都是由男子编写的。²⁷ 主要由男子设计教材和工具并不是性别偏见的表现；然而，设计者的性别观念可能反映于课程中。因此，增加参与设计过程的妇女的数量有助于确保为妇女开发更加有效的电子学习教材。

77. 最近的研究表明，与基于在信息领域的女子数量比男子少所作的假设相反，妇女对信通技术的接受程度并不比男子逊色。例如，网络游戏被看作是主要由男孩子偏好的一种娱乐形式，但人们发现，如果进行适当的设计，网络游戏对女孩子也有相当大的吸引力。

78. 制订有效的战略以提高贫困妇女对电子学习的兴趣和接受程度是提高妇女经济地位的一个重要步骤。在缺乏正规教育渠道的情况下，非正规学习、社会上学习和同伴学习等渠道特别有效，有利于在妇女和女孩中间推广信通技术学习和融合。

79. 人们发现，妇女和女孩通过非正规的同伴学习渠道学习信通技术是推动穷人进行电子学习和采用信通技术的强有力手段。这种情况与纯粹的正规教育，例如只在课

²⁷ Faulkner, 引文同前。

堂上接受培训的情况恰恰相反。²⁸ 需要更深入地开展研究，以便查明更有效的战略，对妇女和女童(尤其是农村地区的妇女和女童)传播信通技术知识。

D. 本区域在妇女与信息通信技术方面面临的挑战

80. 性别数码鸿沟，使妇女因此难以获得可提高其经济地位的主要信通技术的好处，仍然是一个重大问题。除非在国家信通技术政策中得到关注，信通技术应用的普及有扩大这一鸿沟的危险，使妇女和男子从新技术中得到的经历、益处和所受影响大为不同。

81. 当新技术出现时，妇女由于缺乏电脑知识、信通技术培训和使用信通技术的渠道，而处于严重不利地位。在工作场所为获取社会服务以及为个人之需要人们越来越多地使用信通技术，这增加了妇女被排出在这些益处之外的危险性。

82. 在工作场所，与信通技术有关的工具，包括互联网、电脑化的工作流程以及数码自动化，正迅速取代手工工作以及操作方式。在本区域许多地方电子服务正在普及，很明显，不能够使用新技术的妇女将不仅在工作场所被边缘化，而且在其获取基本公共服务方面也将被边缘化。

83. 没有接受教育和培训以适应不断变化的环境的妇女在其工作中有成为累赘的风险。全球化的趋势表明，当各公司为了经济上能够生存而进行裁员时，技能低的妇女面临的风险最大。

四、关于一切形式对妇女的暴力问题的深入研究：秘书长的报告

A. 研究报告导言

84. 秘书处在此谨向委员会介绍提交第六十一届联大的秘书长关于一切形式对妇女的暴力问题的深入研究的结论和主要结果(A/61/122/Add. 1)。

85. 这一研究是根据联大 2003 年 12 月 22 日第 58/185 号决议的要求编写的，在该决议中，联大要求秘书长进行一项深入研究，探讨所有针对妇女的暴力形式和表现情

²⁸ 同上。

况，并在此基础上向联大提交一份将该研究作为附件的报告。研究和报告需包括行动建议，其中包括，除其它外，有效的补救措施和预防和康复措施，供各会员国进行审议。

86. 研究纳入了来自 129 个成员国的资料和意见。这些国家在针对有关《北京宣言》和《行动纲要》十年审评和评价²⁹ 所作的答复中提供了有关针对妇女的暴力问题的资料。49 个会员国在答复 2005 年 3 月的一份普通照会时提供了更多的资料。在《消除一切形式歧视妇女公约》³⁰ 的缔约国从 2000 年 1 月至 2005 年 12 月³¹ 提交的 150 份报告中，有许多报告介绍了它们为预防和处理针对妇女的暴力问题所作的努力的资料。

87. 该研究的内容比较全面。研究扼要介绍了针对妇女的暴力成为公共关切和公共责任的问题。研究探讨了这些暴力发生的环境；针对妇女的暴力的各种原因、形式和表现情况；以及这些暴力的后果和造成的损失。研究也探讨了数据供应情况、各国的责任以及处理针对妇女的暴力问题的前途光明的做法。研究最后提出了建议，以加快落实和强化预防和应对针对妇女的暴力的行动。

88. 报告探讨了各种针对妇女的暴力：(a) 家庭内的暴力；(b) 在社区发生的暴力；(c) 国家犯下或纵容的暴力；(d) 在武装冲突中的暴力；(e) 在多种歧视的背景下的暴力。

B. 与本区域相关的内容

89. 该研究报告重点提出了若干与亚太区域特别相关，并对亚太经社会的成员国有着严重影响的问题。报告指出本区域流行着一些有害的传统习俗。重男轻女的习俗表现为，溺害女婴、胎儿性别选择和系统性地轻视女孩等现象，在南亚和东亚导致了不利的男女性别比例和较高的女婴死亡率。

90. 与索要嫁妆——即新娘的家庭向新郎的家庭支付现金或实物——有关的暴力可能导致妇女因嫁妆问题而被杀害。对小社区进行的研究也表明，索要嫁妆是妇女被烧死以及被贴上自杀标签的妇女死亡的重要原因。

²⁹ 第四次世界妇女大会的报告，北京，1995 年 9 月 4-15 日（联合国出版物，销售号 E.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

³⁰ 1979 年 12 月 18 日联大第 34/180 号决议，附件。

³¹ 见消除歧视妇女委员会的相关报告，作为联大正式记录的补编发行。

91. 家庭暴力也是本区域需要更加重视的一个领域。

92. 以“贞节”的名义犯下的针对妇女的罪行可在家庭或在社区发生。这些罪行已经引起人们的更多关注，但是对这些犯罪的报告以及记录仍然不足。最恶劣的情节是谋杀——所谓“殉节”。据联合国人口基金估计，在全世界每年有 5000 名妇女被其家庭成员以“殉节”的名义杀害。

93. 贩运人口是针对妇女的一种暴力，这种暴力在多种环境中发生，通常涉及许多不同的行为者，包括其家人、当地人贩子、国际犯罪网络和移民当局。拐卖人口在国家之间以及在国家境内都发生。拐卖人口的受害者中大多数是妇女和儿童，许多是以性剥削为目的而拐卖的。拐卖人口是本区域的一个重大问题。

94. 拐卖人口导致的剥削活动的范围至少包括剥削卖淫者或其它形式的性剥削、强迫劳动或服务、奴隶或类似奴隶的行为、奴役或摘除器官。³²

95. 衡量本区域贩运人口的程度很困难。亚洲国家以及中欧和东南欧国家以及独联体国家是被提及次数最多的原籍国；亚洲国家以及西欧和北美的国家是报告次数最多的贩运目的地国。

96. 在武装冲突中针对妇女的暴力也是一个令人严重关切的领域，会产生负面的社会影响和代际影响。

97. 在等级森严的社会阶级环境中针对妇女的暴力通常表现为由社会地位较高的男人针对社会地位较低的妇女犯下的性暴力比例很高。在亚太经社会区域的一些偏远村庄，对社会地位较低的妇女的肉体占有被认为是村子里面地主的特权。

98. 本区域拥有大量的移民工人。由于其作为移民和妇女的双重卑微身份，女性移民工人很容易受到剥削和虐待。女性移民工人遭受的暴力种类包括：非人的工作条件（例如，工作时间长、不付工资以及强迫闭居）；饥饿；毒打；强奸；以及被迫卖淫。没有技术的女性工人，特别是家庭服务的工人，与其他妇女相比遭受到更多的和不同种类的暴力。移民妇女也可能遭受亲密伙伴的暴力，而其作为流动人口的身份可能进一步阻碍她们获得避难的途径、相关服务和信息。

99. 在世界范围，暴力威胁更加剧了许多妇女感染艾滋病毒的风险。害怕暴力使

³² 见《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(2000年11月15日联大第55/25号决议，附件二，第3条款(a))。

妇女不敢求索有关艾滋病毒/艾滋病的信息、进行检查、透露其艾滋病毒的状态、求索有关预防艾滋病毒传染给婴儿的服务以及接受治疗和咨询，即使她们知道她们已经受了感染的情况下也是如此。研究表明，针对妇女的暴力和艾滋病毒之间存在着日益密切的联系，并表明受艾滋病毒感染的妇女更可能曾经遭受过暴力，而遭受过暴力的妇女的艾滋病毒感染的风险则更高。

100. 虽然针对妇女的暴力的各种形式和表现需要更多关注，然而其中一些情况被特别忽略了。该研究指出了需要更多关注的重要领域。在这些领域中，该研究强调指出，心理和感情的虐待和暴力可通过不同的形式表现出来，需要更多的关注和明确的进行处理。经济侵害和剥削也被提及，包括扣留收入、强制侵占妇女的工资和不让妇女得到基本的必需品等行为。这是一个需要更多关注的领域，尤其是鉴于在全世界有越来越多的女性加入劳动队伍。也需开展更多的调查研究，以便了解使用新技术，例如使用电脑和手机来发展和增加暴力的形式。发展中和新出现的暴力形式必须予以命名，以便能够对其进行确认，并更好地采取应对措施。

C. 研究报告的建议和后续行动

101. 结束针对妇女的暴力必须成为地方、国家、区域和全球各级的优先事项。该研究就在国家一级的六个重点行动领域提出了建议，其目的是：确保两性平等和保护妇女的人权；为结束针对妇女的暴力发挥领导作用；消除国际标准与国家法律、政策和习俗之间的差距；加强有关一切形式针对妇女的暴力的知识库，以便在知情的情况下制订政策和战略；制订和维持强有力的多部门战略，在国家和地方两级协调行动；以及调拨足够的资源和资金。

102. 利用新闻媒体和信息技术也被作为打击针对妇女的暴力行为的一种方法被提及。研究指出，对负责报道针对妇女的暴力行为的新闻工作者和其他媒体人员进行培训而使他们对这个问题敏感化也是一种有前途的做法，因为这可提高报道的质量，有助于提高公众对针对妇女的暴力的原因和后果的认识和了解。使用新的信息和通信技术，例如手机和互联网，可以是一种良好做法，可大范围传播信息，并使各利益攸关方能够进行互动，打击针对妇女的暴力。

103. 关于在国际一级应采取的行动也提出了具体建议，提出了在政府间一级以及

在联合国系统内应采取的行动。这些建议突出强调应该发挥联大的作用，以确保不同的利益攸关方能够采取切实有效的后续行动和执行措施。这些建议为会员国和联合国系统提出了明确的战略，以便在预防和消除针对妇女的暴力行为方面取得可衡量的进展。

104. 为了落实 2001 年在日本横滨举行的第二届禁止对儿童进行商业性性剥削世界大会上通过的《2001 年横滨全球承诺》³³， 经社会目前正在执行一个项目“太平洋地区对儿童的商业性性剥削：开展太平洋岛屿能力建设，以便采用和落实《斯德哥尔摩行动议程》和《横滨承诺》，打击对儿童和青年的商业性性剥削”。

五、供审议的问题

105. 请委员会成员对秘书长的研究报告中提出的问题进行讨论，并向委员会通报各自国家有关针对妇女的暴力行为的状况。亚太经社会成员似宜提出有关举措和行动，协助在本区域打击针对妇女的暴力行为。

106. 秘书处与相关国际和区域组织开展合作，以便为推动提高妇女的经济地位和消除针对妇女的暴力行为作出更多贡献，为此继续将重点放在：(a) 提高意识；(b) 研究和分析工作；(c) 加强在这一领域的区域合作。

107. 秘书处欢迎委员会就以下方面提出建议：亚太经社会如何就提高妇女的经济地位和针对妇女的暴力行为等方面的问题协助加强政策，推动区域对话、促进共同谅解和共识。

108. 请委员会就今后的举措向秘书处提供进一步指导，以便加强区域和全球政策，在亚太区域推动提高妇女的经济地位，促进全面的两性平等，并消除针对妇女的暴力。

.

³³ 见 A/S-27/12，附件。