



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по регулированию процесса глобализации

Вторая сессия  
12-14 октября 2005 года  
Бангкок

**ПЛАНИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ПРОГРАММ: МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА:  
ОБЗОР ОТДЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В ТЕМАТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

(Пункт 6b(ii) предварительной повестки дня)

**НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСВОЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

*Записка секретариата<sup>1</sup>*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе обсуждаются и оцениваются итоги и последствия мероприятий, осуществленных в рамках проекта по наращиванию потенциала в области стратегического планирования и регулирования освоения природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в период 2000-2004 годов.

Проектные мероприятия осуществлялись секретариатом на национальном, региональном и субрегиональном уровнях в сотрудничестве с многочисленными заинтересованными партнерами на всех уровнях. В документе характеризуются и анализируются задачи, связанные с успешным осуществлением проекта, и извлеченные уроки, имеющие особую актуальность для обеспечения устойчивости отдачи от проекта.

Комитету предлагается рассмотреть данный документ и представить указания в отношении планирования будущих проектов в области наращивания потенциала с целью более рационального использования природных ресурсов.

<sup>1</sup> Настоящий документ основывается на резюмирующем докладе по проекту, подготовленном секретариатом для Завершающего регионального практикума, состоявшегося в ноябре 2004 года, и докладе по внешней оценке проекта, озаглавленном «Оценка проекта, финансируемого со Счета развития: наращивание потенциала в области стратегического планирования и регулирования освоения природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (февраль 2005 года).



СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение .....	1
I. КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЕКТА .....	1
II. ОСНОВНЫЕ ПРОЕКТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ .....	2
III. ДОСТИЖЕНИЯ .....	3
IV. ПРОБЛЕМЫ .....	6
V. УСТОЙЧИВОСТЬ .....	7
VI. ВЫВОДЫ .....	9
VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ .....	10



## Введение

1. Финансируемый со Счета развития пятилетний проект по наращиванию потенциала в области стратегического планирования и регулирования освоения природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе был развернут в 2000 году в качестве региональной инициативы, направленной на содействие общим глобальным усилиям по укреплению национальных возможностей в области реализации Повестки дня на XXI век. Данный проект с бюджетом в сумме 738 000 долл. США осуществлялся Отделом окружающей среды и устойчивого развития ЭСКАТО при содействии со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и правительства Нидерландов, выделивших для него соответственно 35 000 долл. США и 80 000 долл. США.
2. Главная цель проекта заключалась в укреплении потенциала развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона по СПР в области освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды, включая разработку механизмов, предоставляющих возможность разработчикам политики эффективно формулировать комплексную политику.
3. Данный проект был нацелен на разработку концепции СПР, которую затем можно было бы распространять, применять и адаптировать в различных странах в соответствии с их условиями. Стратегия осуществления, направленная на достижение этой цели, включала разработку рекомендаций по СПР, вслед за чем была организована подготовка основной группы государственных и других должностных лиц с целью обеспечения лучшего понимания ими процесса СПР. Данный процесс затем был адаптирован и включен в национальные процессы планирования.
4. Ожидаемый результат проекта заключался в укреплении существующих сетей экспертов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, что затем должно привести к созданию новых сетей. Эта цель была достигнута за счет следующих действий:
  - a) разработка или принятие рекомендаций, предназначенных для использования в качестве инструментов по укреплению национального потенциала в области СПР в целях освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды;
  - b) формирование основной группы экспертов в сетях, которые могли бы обеспечить устойчивость процесса стратегического планирования и регулирования освоения природных ресурсов;
  - c) оказание развивающимся странам помощи в использовании этих сетей и формулировании национальных программ действий.

## I. КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЕКТА

5. Проект содействовал разработке подхода к СПР и росту информированности, признанию и повышению уровня знаний в отношении СПР среди экспертов и разработчиков политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе как ценного инструмента освоения природных ресурсов в поддержку устойчивого развития. СПР вызвало интерес у участвующих стран и ряда международных организаций, работающих в регионе.
6. Были подготовлены и созданы основные группы экспертов и сети экспертных знаний в 22 странах: Бангладеш, Вьетнаме, Казахстане, Камбодже, Китае, Кыргызстане, Лаосской

Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мальдивах, Монголии, Мьянме, Непале, Пакистане, Папуа – Новой Гвинее, Самоа, Таджикистане, Таиланде, Туркменистане, Узбекистане, Фиджи, на Филиппинах и в Шри-Ланке. Проект содействовал мероприятиям национального уровня в этих странах и дополнял деятельность национальных групп мероприятиями неофициальных сетей на субрегиональном и региональном уровнях. В целом свыше 700 разработчиков политики, экспертов, консультантов и представителей из 36 стран приняли участие в разработке СПР и внесли вклад в формирование сетей.

7. Проект способствовал усилению чувства сопричастности участвующих сторон к деятельности по планированию и регулированию водных и энергетических ресурсов и обеспечил их приверженность задаче совершенствования своих процессов планирования. Ряд стран воплотил и распространил рекомендации на национальном и местном уровнях, в то время как другие пытались пересмотреть политику и процедуры в целях дальнейшего институционального закрепления СПР. Некоторые страны выступили инициаторами внесения изменений в свои национальные планы и сформулировали новые стратегии с использованием опирающегося на СПР подхода.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОЕКТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

8. Проектные мероприятия осуществлялись в три этапа и на трех уровнях: региональном, субрегиональном и национальном. Краткий перечень основных компонентов проектных мероприятий приводится ниже.

Этапы	Краткий перечень проектных мероприятий
<p><b>Этап I:</b> <b>2000-2001 годы</b></p>	<p>Акцент на разработке рекомендаций по СПР на региональном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● при поддержке со стороны международных и национальных экспертов и консультантов из различных секторов, оказанной в ходе составления и рассмотрения рекомендаций по СПР, данные рекомендации были разработаны для секторов энергетических и водных ресурсов;</li> <li>● состоявшийся в декабре 2001 года региональный практикум окончательно доработал рекомендации по СПР в отношении этих двух секторов и разработал рекомендованный план дальнейших действий.</li> </ul>
<p><b>Этап II:</b> <b>2002 год</b></p>	<p>Акцент на наращивании потенциала на субрегиональном уровне за счет подготовки инструкторов из отдельных стран и разработка дальнейших мероприятий на национальном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● субрегиональные практикумы были проведены в пяти субрегионах: Юго-Восточная Азия, Тихоокеанский Субрегион, Центральная Азия, Южная Азия и Северо-Восточная Азия. На сессиях по вопросам энергетических ресурсов акцент был сделан на обучении использованию опирающегося на СПР подхода и обсуждениях методов применения такого подхода при разработке национальной политики. На сессиях по вопросам водных ресурсов внимание было сконцентрировано на разработке моделей СПР, предназначенных для применения в области рационального использования водных ресурсов;</li> </ul>

Этапы	Краткий перечень проектных мероприятий
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● исходя из заинтересованности стран во внедрении СПР в секторах водных и энергетических ресурсов, был развернут процесс подписания писем о договоренности между ЭСКАТО и правительством каждой участвующей страны наряду с определением ключевых заинтересованных сторон, которые принимали бы активное участие в процессе СПР на национальном уровне;</li> <li>● в девяти случаях рекомендации в отношении водных и энергетических ресурсов были переведены на национальные языки.</li> </ul>
<p><b>Этап III: 2003-2004 годы</b></p>	<p>Акцент на наращивании потенциала на национальном уровне по адаптации СПР:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● национальные группы, состоящие из занимающихся развитием энергетики специалистов, прошли обучение с целью ознакомления с концепцией СПР. Были выявлены различия между текущими подходами к планированию и СПР, а также намечены стратегии по переходу к использованию опирающегося на СПР подхода в секторе энергетики;</li> <li>● ключевые заинтересованные участники провели целевые исследования по применению рекомендаций по СПР с целью подготовки стратегических планов для комплексного рационального использования водных ресурсов в 17 странах под наблюдением секретариата;</li> <li>● завершающий региональный практикум был проведен 24-26 ноября 2004 года в качестве форума для обсуждения результатов проектных мероприятий и извлеченных в результате их осуществления уроков, а также мер по обеспечению устойчивости процесса СПР.</li> </ul>

### III. ДОСТИЖЕНИЯ

9. Рекомендации по использованию СПР в секторах водных и энергетических ресурсов были разработаны в консультациях с основной группой экспертов из региона<sup>2</sup>. Совещание группы экспертов по обзору проекта рекомендаций, состоявшееся в июне 2001 года в Бангкоке, признало разницу между внутренне присущими характерными чертами энергетических и водных проблем и рекомендовало приспособить рекомендации по СПР к нуждам каждого сектора<sup>3</sup>. СПР было признано в качестве одного из ценных инструментов устойчивого освоения природных ресурсов в поддержку достижения социально-экономических и экологических целей. В случае сектора водных ресурсов основные

<sup>2</sup> Рекомендация по стратегическому регулированию природоохранной деятельности, подготовленная секретариатом ранее, была также использована в ходе осуществления проекта.

<sup>3</sup> Было принято решение о том, чтобы вместо подготовки отдельного пакета по окружающей среде соответствующие вопросы были интегрированы в эти два сектора в той мере, в которой это было бы практически возможно.

страновые эксперты и разработчики политики использовали СПР при составлении проектов своих планов по комплексному рациональному использованию водных ресурсов (КРИВС) на различных уровнях.

10. Были подготовлены учебные материалы по СПР для обоих секторов, и они использовались в ходе субрегиональных практикумов и национальных учебных курсов. Они также послужили в качестве справочных материалов для национальных объединений и основных групп и применялись в качестве рекомендаций в отношении их будущей работы.

11. Рекомендации по водным ресурсам были переведены на пять языков: русский (общий язык для пяти стран Центральной Азии), китайский, лаосский, монгольский и вьетнамский. Рекомендации по энергетическим вопросам были переведены на четыре языка: кхмерский (Камбоджа), лаосский, монгольский и непальский. Эти переводы рассматривались в качестве важного и эффективного средства обеспечения информированности о процессе СПР и содействии ему среди более широких групп заинтересованных сторон, включая провинциальный/районный и общинный уровни, что способствовало лучшему пониманию этой концепции и росту интереса к ней.

12. «Основная группа или сеть экспертов» была создана в странах-партнерах, и в ее состав вошли различные учреждения с различной степенью заинтересованности и уровнем участия в деятельности по планированию и регулированию освоения водных или энергетических ресурсов. Данный механизм предоставил общую платформу для дискуссий среди заинтересованных сторон по вопросам политики, стратегическим аспектам и последствиям в отношении отдельных секторов, а также отстаивания и пропаганды концепции СПР среди лиц, ответственных за разработку соответствующей политики и решений.

13. Вовлечение субрегиональных организаций рассматривалось в качестве положительного и полезного элемента для укрепления и обеспечения устойчивости сети. Та неформальная сеть, которая была создана, помогла установить более тесные связи между национальными и международными партнерами посредством дискуссий, сотрудничества и обмена страновым опытом и практикой, а также за счет стремления получить дальнейшую помощь и рекомендации со стороны ЭСКАТО. Был отмечен рост чувства причастности и большая приверженность со стороны различных участников процессов планирования и регулирования в двух секторах, в том числе в отношении мобилизации ресурсов в ряде стран, свидетельством чему стала разработка национального плана в области энергетики и осуществление национальных планов по КРИВС, а также инициатив по переводу рекомендаций на различные языки и их распространению и активному отстаиванию необходимости пересмотра политики в обоих секторах. Был также проявлен интерес к тому, чтобы сделать процесс СПР непрерывным за счет последующих мероприятий в соответствующих странах. В значительной степени при реализации проекта удалось вовлечь «нужных людей и нужные организации» в деятельность по укреплению сетей.

15. *Понимание полезности процесса СПР.* Принятие опирающегося на СПР подхода в основном рассматривалось как процесс и как инструмент содействия улучшению планирования и регулирования деятельности по освоению энергетических и водных ресурсов на различных уровнях внутри страны. Несмотря на ограниченность выделенных для каждой страны средств, проектные мероприятия по наращиванию потенциала получили высокую оценку.



16. В то время как многие страны использовали на практике некоторые элементы СПР, степень информированности о его различных элементах в результате реализации проекта была повышена, а, как свидетельствует полученная информация, систематический метод планирования (выработка видения/целей, определение «узких мест» и проблем, а также составление «дорожных карт»/планов действий) стал более реалистичным и контролируемым. Уточнение ролей и обязанностей различных участников и акцент на вовлечении различных сторон, включая варианты планирования и регулирования в секторе водных и энергетических ресурсов, также оказались в высшей степени полезными.

17. *Потенциал партнеров по применению опирающегося на СПР подхода.* Создание национальной сети при развертывании процесса по наращиванию потенциала в области СПР явилось одной из ключевых рекомендаций в отношении осуществления приоритетных действий, охарактеризованных в соответствующих стратегических планах. Созданные сети состояли из членов основной группы и других заинтересованных сторон. Ограниченность времени и выбор мер по развитию потенциала в области использования опирающегося на СПР подхода рассматривались в качестве непростых задач. Однако было очевидно, что все вовлеченные эксперты и заинтересованные стороны уже обладают начальным потенциалом, знаниями и пониманием в отношении концепции СПР. Некоторые члены национальных групп по энергетическим и водным ресурсам сообщили о том, что они накопили знания, навыки и уверенность в своих силах, достаточные для того, чтобы продублировать концепцию СПР в учреждениях на провинциальном или районном уровнях.

18. Хотя накопленный потенциал и оказался ценным, он был сочтен недостаточным для институционального закрепления процесса СПР, особенно на более высоких уровнях политики в тех странах, где концепция СПР была относительно нова. Ощущается настоятельная необходимость в дальнейших действиях по наращиванию потенциала.

19. *Улучшение координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами.* Заинтересованные стороны признали, что проект по СПР обеспечил развертывание, создание и укрепление платформы для улучшения координации и сотрудничества между различными участвующими заинтересованными сторонами.

20. *Укрепление институциональных и правовых рамок.* В упомянутых выше двух секторах существовали различные и сложные институциональные и правовые рамки. В то время как в ряде стран правовые рамки (политика и рекомендации) не носили ясный характер, препятствуя применению данной концепции в планировании и развитии конкретного сектора, некоторые страны трансформировали свои национальные или основные группы во вспомогательный орган по координации вопросов энергетических и водных ресурсов: в Шри-Ланке обзором реформ водного сектора занимается президентская целевая группа; Мьянма находится в процессе формирования комиссии по водным ресурсам; на Мальдивах сформирован Консультативный комитет по энергетике; а во Вьетнаме созданы организации по бассейнам рек. В Непале основные заинтересованные стороны выразили твердую приверженность использованию инструмента СПР в процессе планирования в секторе энергетики, а укрепленный секретариат Комиссии по водным и энергетическим ресурсам рассматривался в качестве ведущего учреждения по координации всей деятельности в стране в области связанных с энергетическими и водными ресурсами политики и планирования.

21. *На пути к разработке научных, комплексных и реалистичных планов.* Очень высокую оценку получило вовлечение различных секторов в процесс планирования, хотя координация деятельности различных министерств и ведомств по-прежнему была нелегкой

задачей. Вовлечение участников, представляющих различные учреждения, привело к лучшей интеграции политики и вопросов, касающихся водных и энергетических ресурсов. Коллективное планирование обеспечило более умелый выбор приоритетов и способствовало опирающемуся на реальные знания процессу принятия решений, что помогло решить множество проблем и, что более важно, повысило его прозрачность. Такой процесс способствовал тому, что вовлеченные заинтересованные стороны с большим энтузиазмом, чувством причастности и приверженностью стали относиться к планам и программам, и потому он получил положительную оценку в качестве более реалистичной методологии.

22. В число примеров программных инициатив, ставших результатами осуществления проекта, входят следующие: Лаосская Народно-Демократическая Республика, где политика в секторе энергетики раньше ограничивалась лишь несколькими подсекторами, в настоящий момент разработала стратегии для всего сектора энергетики (включая энергетические подсектора, такие, как сектор возобновляемой энергии), в том числе комплексную политику и стратегии по обеспечению устойчивости; аналогичным образом в Камбодже энергетический сектор ранее рассматривался сегрегированно, однако за счет применения СПР в этой стране был разработан научный подход к разработке энергетических планов за счет создания межминистерской рабочей группы наряду с консультативной группой. Планы по КРИВС стали теперь носить более комплексный и реалистичный характер в 17 странах (Вьетнам, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Пакистан, Папуа - Новая Гвинея, Таджикистан, Таиланд, Туркменистан, Узбекистан, Фиджи, Филиппины и Шри-Ланка), работающих вместе с ЭСКАТО над проблемой рационального использования водных ресурсов. Некоторые страны/организации уже используют планы и стратегии, разработанные в рамках проекта, для мобилизации ресурсов со стороны правительств или внешних источников (в качестве примеров можно привести Центральную Азию, Монголию, бассейн реки Нади на Фиджи и Самоа).

#### IV. ПРОБЛЕМЫ

23. В самом начале проекта использование СПР для планирования и регулирования освоения природных ресурсов было незнакомой концепцией для многих участвовавших в проекте стран, что потребовало скорректированных подходов и интенсивных действий. Участвовавшим партнерам необходимо было понять, в чем заключается данный подход, с тем чтобы они могли изменить точку зрения и других заинтересованных сторон.

24. По результатам национальных исследований и итогов консультаций с членами национальных групп, а также другими участниками стало очевидно, что изменение менталитета, методов действий и сотрудничество было столь же сложной задачей, что и решение вопросов более технического характера. Признавая это, секретариат при оказании помощи в течение всего срока осуществления проекта фокусировал равное внимание как на самом процессе, так и на его содержании, с тем чтобы обеспечить гарантии уделения надлежащего внимания рамкам деятельности по освоению природных ресурсов с переносом внимания с технологии на процесс, процедуры и институциональное устройство.

25. Национальные регулирующие положения, устанавливающие правила использования иностранной помощи, затрудняют осуществление мероприятий на национальном уровне в тех случаях, если они связаны с трансферами проектных средств между ЭСКАТО и государственными учреждениями. Зачастую требовалось свыше года для того, чтобы участвующие учреждения получили субсидии на поддержку мероприятий, первоначально не предусмотренных в их соответствующих организациях. При решении данной проблемы

использовались альтернативные варианты, включая сотрудничество с базирующимися в странах организациями системы Организации Объединенных Наций или национальными исследовательскими учреждениями, там, где это было возможно.

26. Оказание надлежащей поддержки на расстоянии при наличии возможности посетить участвующие в проекте страны лишь один или два раза также представляло собой проблему. Механизмы регулярного предоставления отчетов в некоторой степени ослабили остроту данной проблемы, но не решили ее полностью.

27. Участники проекта на национальном уровне сообщили о следующих ключевых проблемах, возникавших у них в ходе реализации проекта в отношении обеспечения устойчивости инициативы по наращиванию потенциала:

a) трудности с обеспечением и сохранением политической приверженности и поддержки в отношении опирающегося на СПР подхода;

b) слабость механизма координации, препятствующая транспарентности, опирающемуся на широкое участие подходу и оперативной/практической деятельности;

c) неадекватное партнерство и сотрудничество между секторальными учреждениями и участниками/представителями на различных иерархических уровнях;

d) неадекватность и/или запутанность институциональных и правовых рамок в секторах.

28. Наиболее сложная задача ЭСКАТО и национальных партнеров заключалась в изменении отношения участвующих сторон, с тем чтобы они восприняли процесс СПР и начали применять его. Поскольку число участников было немалым, потребовались огромные усилия для того, чтобы убедить их в необходимости принять на вооружение опирающийся на СПР подход и институционально оформить его с целью совершенствования деятельности по рациональному использованию природных ресурсов. Сложно было также обеспечить устойчивость процесса СПР, поскольку конкретные потребности и объем имевшихся ресурсов (людских и финансовых) у разных стран были неодинаковы.

## **V. УСТОЙЧИВОСТЬ**

29. Усилия по интеграции вопросов социальной, экологической и экономической устойчивости предпринимались как в секторе водных, так и энергетических ресурсов. Это включало подготовку рекомендаций, учебных материалов и проведение дискуссий по вопросам устойчивости в ходе ориентационных и учебных сессий. Однако у стран проявлялась тенденция к выделению в основном экономических достижений, и такую позицию также «защищали» их правительства. На субнациональных уровнях, согласно полученным данным, участвующие стороны с большим пониманием относились к рассмотрению социальных и экологических вопросов. При проведении национальных исследований в ряде случаев предпринимались попытки отразить ход дискуссии по вопросам устойчивости. Тем не менее, эти вопросы были отражены лишь в ограниченной степени в планах действий, разработанных по результатам исследований.

30. В некоторых страновых исследованиях упоминался или содержался предварительный анализ гендерных вопросов в увязке с секторами водных и энергетических ресурсов. Однако такое упоминание в основном ограничивалось информированностью о проблеме или

пониманием ее. Согласно данным, представленным некоторыми партнерами, с точки зрения чистой арифметики женщины вовлекались в данный процесс, однако их активное участие в планировании и принятии решения и осуществлении политики и мероприятий, связанных с процессом СПР, было ограниченным. В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона жесткие социально-культурные традиции по-прежнему выступают в качестве препятствий для того, чтобы женщины-профессионалы вели самостоятельную деятельность; по данной причине очень небольшое количество женщин на уровне старших государственных должностных лиц вовлечено в деятельность в секторах водных и энергетических ресурсов. Лишь в очень немногих странах, таких, как Малайзия, Мьянма, Самоа и Филиппины, женщины-профессионалы активно вовлекались в такой процесс.

31. Урок, который следует извлечь из изложенного выше, заключается в том, что успешный учет вопросов устойчивости и гендерных проблем при осуществлении проекта требует надлежащего и детального рассмотрения этого аспекта еще на этапе разработки проектов.

32. Несмотря на проявленный интерес и некоторые меры, развернутые в ходе осуществления проекта в форме создания национальных групп/основных групп/координационных центров, партнеры на национальном уровне рассматривали обеспечение устойчивости процесса СПР в качестве одной из основных проблем. В число предлагаемых для принятия в будущем шагов по обеспечению устойчивости этого процесса входят следующие:

a) дальнейшее укрепление созданного механизма в целях обеспечения устойчивости сети экспертов на различных уровнях;

b) дальнейшее наращивание потенциала и поддержка сети экспертов, с тем чтобы она продолжала содействовать развернутым в ходе проекта мероприятиям и обеспечивать их устойчивость в рамках «успешного» процесса по наращиванию потенциала;

c) создание механизмов для привлечения ресурсов на национальном уровне и обеспечения более широкого участия в проекте и роста его популярности;

d) обеспечение и гарантирование приверженности национальных участников на уровне разработки политики и оценка ресурсов (сеть) из внешних источников для реализации итоговых проектных инициатив;

e) упорядочение деятельности различных национальных учреждений, с тем чтобы они способствовали, а не препятствовали применению СПР;

f) повышение информированности среди должностных лиц высокого уровня, с тем чтобы заручиться их согласием в отношении применения опирающегося на СПР подхода в целях совершенствования деятельности по рациональному использованию природных ресурсов с учетом задачи обеспечения устойчивости;

g) использование успешного опыта и передовой практики в качестве пропагандистских инструментов для привлечения большего интереса со стороны лиц высокого уровня, ответственных за принятие решений;

h) изучение возможностей дублирования данного процесса на субнациональных уровнях и там, где это возможно;

i) использование субрегиональных и региональных учреждений для обеспечения поддержки СПР со стороны их руководящих органов.

## VI. ВЫВОДЫ

33. Проект достиг своей основной цели: была заложена основа для сетевого взаимодействия экспертов из 22 участвовавших стран-членов. Проект помог сфокусировать мероприятия на деятельности по рациональному использованию водных и энергетических ресурсов в 22 развивающихся странах, включая семь наименее развитых стран и семь стран с переходной экономикой. Кроме того, можно перечислить следующие конкретные результаты:

a) в общей сложности 15 стратегий по комплексному рациональному использованию водных ресурсов или устойчивому освоению энергетических ресурсов было сформулировано на национальном, секторальном, организационном уровнях или на уровне бассейнов рек;

b) было разработано и осуществлено два обследования по вопросам энергетики в сельских районах;

c) было создано или усовершенствовано девять институциональных механизмов в форме консультативных комитетов, основных рабочих групп, предложений по институциональной реформе или исследовательских форумов для стратегического планирования или регулирования;

d) шесть стран продолжают осуществлять аналогичные мероприятия на основе последующих проектов.

34. Страны-члены положительно оценили вклад ЭСКАТО в осуществление данного проекта, который вызвал широкий интерес среди участвующих сторон с точки зрения дальнейшей разработки стратегий и мер по повышению информированности, наращиванию потенциала и обмена информацией и опытом во всех странах, применяющих опирающийся на СПР подход.

35. Партнеры по проекту признали важность применения СПР и заявили о своей заинтересованности в продолжении усилий в этой области и их поддержке. Сети, созданные на национальном уровне, и увязка СПР с другими соответствующими мероприятиями национального уровня, которые уже осуществляются в ряде стран, потенциально могут содействовать их продолжению с целью повышения отдачи и обеспечения синергического воздействия последующих инициатив. Как ожидается, поддержка, обеспеченная на субрегиональных уровнях в отношении последующих мероприятий, также будет способствовать долгосрочной устойчивости проекта.

36. Было признано, что для обеспечения гарантий эффективности наращивания потенциала по применению СПР участвующим странам необходимо и далее повышать информированность заинтересованных сторон, с тем чтобы объединить их на основе единой платформы. Обеспечение поддержки со стороны лиц, ответственных за принятие программных решений, было выделено в качестве особого важного вопроса. Следует предпринять усилия с целью обеспечения гарантий того, чтобы проблемы с финансовыми и людскими ресурсами решались за счет обязательств со стороны правительств.

37. Применение СПР при разработке политики, планировании и регулировании на национальном или институциональном уровнях представляет собой непрерывный процесс, в рамках которого всегда есть возможности для совершенствования. Большинство развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона извлечет выгоду в результате приведения планирования в области природных ресурсов в соответствие с СПР. Последующие действия и мероприятия необходимы для того, чтобы реализовать потенциал по институциональному закреплению СПР в процессе национального планирования, включая усилия по программной интеграции вопросов социальной, экологической и экономической устойчивости в процесс СПР.

38. Даже с учетом потребности в последующих мероприятиях и той пользы, которые они принесут для расширения деятельности по институциональному закреплению СПР, разработанные в рамках проекта стратегии и созданные институциональные механизмы уже являются свидетельством долгосрочной отдачи от проекта.

## **VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

39. С учетом очевидной пользы, извлеченной из проекта странами-членами в виде более эффективного планирования и разработки политики по устойчивому освоению природных ресурсов, Комитет, возможно, предоставит рекомендации и указания в отношении разработки будущих проектов, нацеленных на расширение потенциала по стратегическому планированию и регулированию в области освоения природных ресурсов в регионе.

-----