



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по регулированию процесса глобализации

Четвертая сессия, часть II  
19-21 ноября 2007 года  
Бангкок

**РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ИНФОРМАЦИОННОЙ, КОММУНИКАЦИОННОЙ И  
КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНОЛОГИИ**

(Пункт 5а предварительной повестки дня)

**ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ИНФОРМАЦИОННАЯ, КОММУНИКАЦИОННАЯ И  
КОСМИЧЕСКАЯ ТЕХНОЛОГИЯ: НАЗРЕВШИЕ ПРОБЛЕМЫ И БУДУЩИЕ  
НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

Трансграничный обмен информацией существенно важен для государств – членов ЭСКАТО с точки зрения продвижения вперед их планов по достижению целей построения открытого для всех информационного общества. В настоящем документе дается обзор ряда назревающих вопросов, касающихся инфраструктуры информационной, коммуникационной и космической технологии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с учетом технологических тенденций и усилий по улучшению и поддержке соединяемости в субрегионах Тихого океана и Центральной Азии. В нем обсуждаются механизмы трансграничного обмена информацией и инициативы по управлению знаниями в целях развития при помощи сетей. В нем идет речь о некоторых видах использования таких механизмов в целях решения представляющих для региона актуальность вопросов, например, связанных с борьбой с бедствиями, пандемическими заболеваниями, изменением климата и электронной торговлей/электронным бизнесом, а также о той помощи, которую ЭСКАТО могла бы оказать членам и ассоциированным членам в деле решения таких проблем.

Комитету предлагается обсудить соответствующие вопросы и назревающие тенденции, связанные с политикой в области развития, в том числе поднятые в настоящем документе, с целью предоставления секретариату дальнейших указаний в отношении будущего направления его деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ .....	1
I. РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ИНФОРМАЦИОННОЙ, КОММУНИКАЦИОННОЙ И КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНОЛОГИИ .....	1
А. Тенденции в развитии технологии .....	1
В. Тихоокеанская соединяемость .....	4
С. Совершенствование инфраструктуры в Центральной Азии .....	6
II. ТРАНСГРАНИЧНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ: ВОПРОСЫ И МЕХАНИЗМЫ .....	7
А. Управление знаниями в целях развития .....	7
В. Содействие электронной торговле и электронному бизнесу .....	8
С. Решение проблем, связанных с изменением климата и опасностью бедствий .....	11
D. Мониторинг пандемических заболеваний .....	15
III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ .....	17

## ВВЕДЕНИЕ

1. Быстрое развитие, широкое распространение и растущая доступность информационной, коммуникационной и космической технологии (ИККТ) породили цифровую революцию, которая оказывает воздействие на все сектора экономики и на все слои общества. Революция в области ИККТ фундаментально изменила то, как люди общаются, работают, зарабатывают себе на жизнь, ведут себя и думают за счет обеспечения более тесных связей, интеграции и взаимозависимости между народами, что проложило дорогу к созданию информационного общества. Представляя из себя нечто большее, чем один из инструментов устойчивого социально-экономического роста и борьбы с нищетой, ИККТ превратилась в существенно важный двигатель глобализации и, в ее рамках, растущего потока международного капитала, увеличивающегося объема глобальных обменов товарами и услугами, а также быстрого и широкого распространения культурного влияния.

2. Создание, использование информации и обмен ею являются характерными признаками информационного общества, двигателем которого становятся различные формы применения ИККТ. И действительно, широкое признание получил тот факт, что способность получать и использовать информацию является одним из существенно важных элементов экономического и социального развития и содействует реализации идеи Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу о создании открытого для всех и ориентированного на развитие информационного общества.

3. Вследствие этого надлежащие формы применения ИККТ при помощи соответствующих программных мер, опирающихся на адекватную региональную инфраструктуру ИККТ и подкрепляемых обменом информацией, могут быть использованы для решения стоящих перед регионом задач в ряде областей, в частности: а) экономического развития (содействие электронному бизнесу, упрощение торговых и транспортных операций); и б) социального развития (управление знаниями в целях развития, борьба с бедствиями и снижение их опасности, а также мониторинг пандемических заболеваний), причем такое применение не будет ограничиваться национальными границами и, тем самым, будет способствовать достижению согласованных на международном уровне целей и ориентиров, включая цели развития тысячелетия.

## I. РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ИНФОРМАЦИОННОЙ, КОММУНИКАЦИОННОЙ И КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНОЛОГИИ

### A. Тенденции в развитии технологии

4. Инфраструктура ИККТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе состоит из следующих элементов: а) передовые сети и системы в ведущих технологических центрах, таких, как Япония, Республика Корея, Сингапур и Гонконг (Китай), а также китайская провинция Тайвань (например, мобильные сети третьего поколения [3G] и сети нового поколения [СНП]); и б) менее развитые, но быстро развивающиеся инфраструктуры во многих других странах, причем некоторые страны с нарождающейся инфраструктурой по-прежнему с трудом решают вопросы базовой соединяемости. В целом Азиатско-Тихоокеанский регион характеризуется неплохими показателями в соответствии с последним рейтингом электронной готовности<sup>1</sup>, занимая с показателем 6,10 из 10,00 возможных третье место вслед

---

<sup>1</sup> Economist Intelligence Unit, *The 2007 e-Readiness Rankings: Raising the Bar*, 2007, available online at [http://www.eiu.com/site\\_info.asp?info\\_name=eiu\\_2007\\_e\\_readiness\\_rankings&rf=o](http://www.eiu.com/site_info.asp?info_name=eiu_2007_e_readiness_rankings&rf=o).

за Северной Америкой (8,58) и Западной Европой (7,99). Однако, несмотря на улучшение регионального показателя по сравнению с 2006 годом, когда он составлял 5,77, регион занял последнее место в мире в категории «Средняя доступность широкополосной связи».

5. Тем не менее, «цифровой разрыв» по-прежнему широко распространен в данном регионе. Индекс возможностей по ИКТ 2007 года<sup>2</sup>, предназначенный для слежения за прогрессом по преодолению цифрового разрыва в странах, определяет места четырех стран Азиатско-Тихоокеанского региона в первой десятке стран в соответствии с рейтингом 2005/06 года: Республика Корея – на первом месте, Япония – на втором, Сингапур – на пятом, а китайская провинция Тайвань и Гонконг (Китай) – соответственно, на седьмом и восьмом. С другой стороны, в Туркменистане, Бутане, Вануату, Таджикистане, Непале, Папуа – Новой Гвинее, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, на Соломоновых Островах, в Тимор-Лешти и Мьянме зарегистрированы самые низкие уровни цифровых возможностей в мире. Цифровой разрыв существует также на субнациональном уровне, что является отражением широкого разрыва между городскими и сельскими районами в плане наличия инфраструктуры ИКТ, что ведет к географическому разделению, а также закрепляет социальное и гендерное неравенство.

6. Одно из решений проблемы преодоления цифрового разрыва заключается в создании партнерских связей с участием различных заинтересованных сторон, включая правительства, частный сектор, гражданское общество и международные и региональные организации. Правительства азиатских стран постоянно консультируются друг с другом в отношении стратегий по развитию технологической инфраструктуры и дерегулированию, что ведет к быстрому распространению передовой практики по обеспечению развития ведущих стран Азиатско-Тихоокеанского региона в области ИКТ в тех странах, где такая инфраструктура только нарождается. Данный регион стал одним из первых в мире в плане внедрения мер по либерализации, приватизации и повышению конкурентоспособности. Уже на ранних этапах большинство стран региона открыло свой сектор по предоставлению услуг в области электросвязи для участия частных компаний. Опыт, в особенности в секторе электросвязи, доказал, что частный сектор может предоставлять услуги более эффективным образом, чем правительства.

7. Вовлечение частного сектора позволило быстро распространить мобильную инфраструктуру в Азиатско-Тихоокеанском регионе; одновременно число абонентов мобильной связи возросло с менее 300 млн. подписчиков в 2001 году до свыше 800 млн. подписчиков к концу 2005 года, что составило почти 40 процентов от общемирового числа пользователей мобильной связи. Мобильные телефоны являются основным видом применения ИКТ в регионе<sup>3</sup>.

8. Инфраструктура мобильной телефонной связи продолжает совершенствоваться, обеспечивая все более быстрый сетевой доступ в регионе ЭСКАТО. Некоторые страны предоставляют частотные диапазоны и лицензии для мобильных услуг 3G. Согласно рыночному анализу сектора мобильной связи, в регионе уже в 2005 году насчитывалось

---

<sup>2</sup> See International Telecommunication Union, *Measuring the Information Society 2007: ICT Opportunity Index and World Telecommunication/ICT Indicators*, 2007; description available online, accessed on 4 October 2007 from <<http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/ict-o/2007/index.html>>.

<sup>3</sup> See UNCTAD, *Information Economy Report 2006: The Development Perspective* (United Nations publication, Sales No.E.06.II.D.8), page 4.

свыше 130 млн. пользователей связи 3G<sup>4</sup>. Другие выделяемые диапазонные частоты предназначены для беспроводных технологий Интернета, таких как Wi-Fi или WiMAX (Интернет-протокол широкополосной радиосвязи), поскольку они обеспечивают более дешевую связь «на последней миле» в отдаленных и/или редконаселенных районах по сравнению с традиционными системами фиксированных телефонных линий; это может помочь в усилиях по преодолению цифрового разрыва.

9. Слияние телекоммуникационных и компьютерных сетей приводит к созданию единой сети, обеспечивающей появление СНП, которые гарантируют транспортировку всех видов информации и услуг (например, голосовую связь, передачу данных и других средств) и обладают более широким диапазоном. Такие страны, как Австралия, Китай, Япония и Республика Корея, уже создают СНП такого рода. Внедрение этих сетей предоставляет промышленным предприятиям региона технические возможности для того, чтобы стать лидерами следующего поколения в плане оборудования и услуг в области ИККТ, опирающихся на версию 6 Интернет-протокола (IPv6). IPv6 позволяет найти решение проблемы ограниченности числа адресов: согласно прогнозам, это число будет исчерпано к 2010 году. Он также может явиться стимулом для притока новых товаров и услуг.

10. Переход к системам IPv6 осуществляется под руководством правительств на основе сотрудничества с частным сектором: Япония и Республика Корея (которые планируют перевести все свои государственные системы в формат IPv6 к 2010 году) и Китай (который планирует использовать свою собственную систему IPv6 на Олимпийских играх 2012 года) переходят от этапа экспериментирования к коммерциализации, в то время как другие страны (например, Австралия, Индия, Таиланд, Индонезия, Филиппины и Малайзия) по-прежнему находятся на этапах испытания системы. Некоторые из таких экспериментов связаны с тестированием системы Интернет-2 – прототипа, который разрабатывается в рамках СНП для Интернета.

11. Двадцать шестого декабря 2006 года землетрясение, произошедшее у берегов китайской провинции Тайвань, разрушило девять подводных кабелей, связывающих Азиатско-Тихоокеанский регион с Соединенными Штатами Америки. Было нарушено большинство сетевых потоков в Юго-Восточной Азии, что привело к высокому числу неудачных попыток установления связи при международных телекоммуникационных звонках и снижению диапазона связи для Интернета и арендованных частными компаниями линий. Эти кабели были полностью отремонтированы к концу января 2007 года. Одним из итогов этого происшествия стало осознание того, что региональное сотрудничество в области совершенствования инфраструктуры ИККТ должно быть расширено и что следует увеличить число кабельных соединений между Азией и Европой в целях создания резервов.

12. Инфраструктура сетей ИККТ может способствовать расширению региональных и международных обменов. Поскольку создание объектов такой инфраструктуры повлечет за собой трудности, которые рынок без соответствующей поддержки вряд ли сможет разрешить, правительствам, возможно, необходимо будет взять на себя ведущую роль в качестве координаторов, реформаторов политики и регулирующей среды, получателей технологий и стимуляторов спроса. Правительствам также необходимо будет формировать партнерские связи с частным сектором и другими заинтересованными сторонами (например, гражданским обществом и региональными учреждениями), с тем чтобы создавать и совершенствовать национальную и региональную инфраструктуру ИККТ. Конечная цель

---

<sup>4</sup> See In-Stat, “In-depth analysis: cellular vs. wireless broadband in Asia/Pacific”; available at <http://www.instat.com/abstract.asp?ID=236&SKU=IN0602841AW>.

заключается в том, чтобы преодолеть цифровой разрыв и воспользоваться цифровыми возможностями, которые несет с собой глобализация.

## **В. Тихоокеанская соединяемость**

13. Установление недорогостоящей телекоммуникационной связи, предоставление услуг в этой сфере и смежных предпринимательских возможностей могут существенно укрепить экономические позиции тихоокеанских стран в глобализованном мире. Может снизиться стремление жителей тихоокеанских островов мигрировать в городские центры или эмигрировать из своих стран. Некоторые эмигранты, осознав появление более широких возможностей на родине, могут вернуться домой. Некоторые глобализованные частные компании могут предпочесть разместить свои малые или средние предприятия (МСП) на тихоокеанских островах. Нынешние проблемы, связанные с высокими издержками и недостаточным уровнем обслуживания, могут быть преодолены за счет новых управленческих или предпринимательских и технических подходов, доказавших свою успешность в других регионах. Нынешние и потенциальные новые операторы должны иметь все возможности для предоставления новых недорогостоящих услуг связи народам тихоокеанских стран и процветать в результате этого.

14. Тихоокеанские острова обычно характеризуются относительно высоким уровнем грамотности и низким уровнем объема валового внутреннего продукта на душу населения, что даст возможность готовить ценных квалифицированных рабочих в случае, если деловые партнеры тихоокеанских стран воспользуются данной возможностью для сотрудничества с ними. Секторальный потенциал с точки зрения возможностей в областях электронной грамотности и электронной занятости может возрасти в результате совершенствования услуг по обеспечению связи и наращиванию потенциала. В обоих случаях расширение соединяемости представляется своевременным и потенциально жизненно важным для дальнейшего развития.

15. С «перестройкой»<sup>5</sup> зачастую связывают существенные сбережения - даже на небольших рынках. Ликвидация препятствий на пути новаторской деятельности в секторе электросвязи призвана обеспечить поступление миллионов долларов в карманы потребителей в Тихоокеанском субрегионе. Кроме того, смежные новые товары и услуги должны обеспечить рост предпринимательства и доходов в регионе, что принесет более, чем в достаточном объеме, доходы, необходимые для инвестирования в создание инфраструктуры, такой, как кабельная, спутниковая и беспроводная связь, а также на создание дополнительных товаров и услуг XXI века. Экономия затрат и дополнительные доходы также призваны обеспечить определенное процветание другим слоям общества в тихоокеанских странах. Эксперты с оптимизмом смотрят на то, что нынешние и потенциальные новые поставщики услуг в тихоокеанских странах смогут с выгодой использовать улучшенные, недорогостоящие услуги по обеспечению соединяемости.

16. Из 500 населенных тихоокеанских островов примерно на половине отсутствует доступ к электросвязи. На многих других островах имеется только радиотелефонная связь. Лишь на Гавайях, Гуаме, Фиджи, Северных Марианских Островах и в Папуа – Новой Гвинее имеется внешняя кабельная связь, однако, как представляется, скоро такая связь появится и в

---

<sup>5</sup> «Перестройка» в секторе электросвязи зачастую означает «дерегулирование», но, возможно, было бы лучше назвать это явление «высвобождением инициативы» в целях содействия новаторской деятельности за счет модификации регулирующих структур и умелого управления. Даже в тех случаях, когда монополии могут сохраняться «де-факто», поставщики услуг могут добиваться эффективного новаторства на своих рынках и, тем самым, извлекать доходы в результате роста числа пользователей и пользоваться теми благами, которые такое расширение обеспечивает.

Федеративных Штатах Микронезии, на Маршалловых Островах и в Новой Каледонии. Все острова могли бы быть обеспечены спутниковой связью; на нескольких десятках островов такие услуги уже предоставляются. Однако издержки, как правило, являются более высокими, а диапазон связи более узким, чем в странах других регионов с аналогичным распределением населения и уровнем развития. Такая неблагоприятная ситуация обычно объясняется отдаленным географическим положением; нынешние аналитики, тем не менее, приписывают такое несоответствие проблемам в сфере управления. Находящиеся в аналогичных условиях страны смогли добиться существенных улучшений в своей деятельности в области электросвязи и сокращения затрат путем перестройки управления сектором электросвязи.

17. Спутниковая связь могла бы быть предоставлена в распоряжение всех тихоокеанских островов уже «сегодня» при помощи спутниковых телефонов и/или «терминалов очень небольшой апертуры». Десятки тихоокеанских островов зависят от таких систем в плане обеспечения внешней связи. В результате применения новых технологий и моделей бизнеса возникает возможность для создания или эксплуатации спутников связи, предоставляющих широкополосную связь в распоряжение Тихоокеанского субрегиона, или для формирования консорциумов пользователей, которые могли бы договариваться о предоставлении в их распоряжение более экономичного диапазона частот. В настоящее время, как представляется, имеется неплохая возможность для того, чтобы извлечь выгоду из более экономичной спутниковой связи в Тихоокеанском субрегионе.

18. Совсем немного островов подсоединено к международным кабельным коммуникациям. В Палау имеется отечественная система такого рода. Ранее кабельная связь рассматривалась в качестве недоступной для небольших стран, и вряд ли ею можно будет охватить все многочисленные разрозненные острова многоостровного государства. Новые подходы к экономичному перераспределению недостаточно широко задействованных кабельных коммуникаций и создание новых кабельных клубов, в которые были бы включены небольшие развивающиеся страны, могут предоставить новые возможности для расширения кабельных услуг в Тихоокеанском субрегионе.

19. Первыми видами беспроводной связи в Тихоокеанском субрегионе явились широкоэмиттерные средства связи и двусторонняя радиосвязь. В настоящий момент мобильные телефоны, микроволновые сигнальные магистральные сети и беспроводные сети, такие, как WiMax, обеспечивают связь между людьми и городами и даже охватывают сельские районы. Это является самой быстрорастущей сферой электросвязи для конечных пользователей в развивающихся странах, хотя на долю Интернета приходится основная часть реального роста широкополосной связи. С точки зрения потенциальных возможностей беспроводная связь, товары и услуги характеризуются существенным «плюсом» для всего мира, включая Тихоокеанский субрегион.

20. Ряд происшедших в последнее время событий заслуживает серьезного внимания со стороны правительств тихоокеанских островных стран: а) создание Управления по электросвязи в восточной части Карибского бассейна по вопросам дерегулирования и установления партнерств; б) создание клуба, разработавшего кабельную систему SAT3/WASC/SAFE, которая предназначена для наращивания потенциала и финансирования; и с) передислокация кабельной связи компанией Telikom Папуа – Новой Гвинеи в интересах тихоокеанского островного государства.

21. ЭСКАТО провела исследование по положению в области электросвязи в Тихоокеанском субрегионе, результаты которого стали весьма полезными для островных, не

имеющих выхода к морю и других государств с точки зрения модернизации и расширения их услуг. В исследовании кратко характеризуется положение с соединяемостью в 13 тихоокеанских странах наряду с подопечными территориями Австралии, Франции, Новой Зеландии и Соединенных Штатов Америки. Доклад представляется своевременным как с технической, так и с экономической и институциональной точек зрения. Правительства заявили о своей заинтересованности в совместной работе на общее благо на основе Тихоокеанского плана<sup>6</sup> и по другим направлениям. Соединяемость сама по себе, а также в увязке с услугами и возможностями для занятости является той областью, где своевременные действия могут принести существенные блага Тихоокеанскому субрегиону.

22. Тихоокеанский субрегион может достичь прогресса на пути обеспечения всеобщего охвата услугами, предоставления доступной широкополосной связи, гарантирования благ для жителей и предпринимателей в условиях нынешнего климата, характеризуемого энтузиазмом государственного и частного секторов в отношении создания инфраструктуры. Новые участники такой деятельности в лице финансирующих развитие банков и стран-доноров могли бы установить партнерские связи с целью создания новой инфраструктуры и услуг, предоставления новых технологий и капитала в поддержку состоятельных проектов. Кроме того, можно было бы привлекать различных партнеров к созданию совместных предприятий по реализации таких проектов, в рамках которых партнеры могли бы брать на себя финансовый риск в ответ на предоставление в их распоряжение умело управляемой и регулируемой среды в тихоокеанских странах и при осуществлении которых другие стороны не получали бы несправедливых преимуществ. Наоборот, такие проекты должны являться образцами умелого управления и предоставлять возможности для инвесторов в плане получения разумной выгоды за счет расширения возможностей жителей тихоокеанских островов.

### **С. Совершенствование инфраструктуры в Центральной Азии**

23. С учетом важности ИККТ в устойчивом развитии Центральной Азии, где не имеющие выхода к морю страны сталкиваются с уникальными сложностями, такими, как нелегкий доступ к морским портам и разбросанное на большом географическом пространстве население, ЭСКАТО организовала Практикум по развитию широкополосной связи и ИКТ в целях совершенствования коммуникаций в Центральной Азии. Правительство Узбекистана предоставило услуги принимающей стороны для данного Практикума в Ташкенте 21 и 22 июня 2007 года в тесном сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Отделением Программы развития Организации Объединенных Наций в Узбекистане, Азиатско-Тихоокеанским сообществом по электросвязи и Ассоциацией ИТ Узбекистана. В нем приняло участие свыше 100 делегатов, включая представителей правительств Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана и соответствующих организаций, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, включая частный сектор. На совещании были обсуждены различные вопросы, касающиеся развития широкополосной связи, такие, как развитие инфраструктуры, технологические тенденции и передовая практика. Участники Практикума приняли Ташкентское заявление по развитию широкополосной связи и ИКТ в целях совершенствования коммуникаций в Центральной Азии, пригласив заинтересованные стороны к участию в развитии широкополосной связи в Центральной Азии.

---

<sup>6</sup> Pacific Islands Forum Secretariat, the Pacific Plan for Strengthening Regional Cooperation and Integration, October 2005 (available online at [www.pacificplan.org](http://www.pacificplan.org)).

## II. ТРАНСГРАНИЧНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ: ВОПРОСЫ И МЕХАНИЗМЫ

### А. Управление знаниями в целях развития

24. Знания рассматриваются как ключ к устойчивому экономическому росту и повышению благосостояния человека<sup>7</sup>. Базовые знания в отношении санитарии и гигиены или простого лечения в случае недоедания или традиционных заболеваний, таких, как диарея, могут привести к снижению числа преждевременных смертей в наименее развитых и развивающихся странах. Знания в отношении того, как управлять системами выращивания урожая и разведения домашнего скота, лечить заболевания животных и бороться с сельскохозяйственными вредителями, или в отношении устойчивого использования природных ресурсов помогают повышать производительность небольших фермерских хозяйств и улучшать условия жизни в сельских общинах. Общественные кампании по предоставлению информации и знаний в распоряжение женщин о методах предупреждения беременности, предотвращения передающихся половым путем заболеваний или самостоятельного осмотра груди (в целях предотвращения заболевания раком) помогают улучшать условия жизни женщин в развитых и развивающихся странах. Лишь несколько этих примеров демонстрируют решающую важность знаний в процессе развития.

25. Механизмы по управлению знаниями существенно важны для того, чтобы предоставлять такие знания в распоряжение целевых групп, которые в конечном счете включают все слои общества. Управление знаниями необходимо для выработки, определения, организации, представления, резюмирования, контекстуализации, оценки, синтеза, редактирования и распространения знаний в целях обучения, принятия действий и информирования (просветительская работа). Одной из форм деятельности, которую занимающееся вопросами развития сообщество обширно и успешно использует, является сетевое взаимодействие: установление связей между группами людей, системами или организациями, которые могли бы совместно пользоваться знаниями, учиться друг у друга и проводить совместные мероприятия. ИККТ может эффективно помогать таким сетям.

26. ЭСКАТО выступила инициатором мероприятий по управлению знаниями в целях развития, и в частности, создания сетей знаний. ЭСКАТО осуществляет азиатско-тихоокеанский раздел глобального проекта по созданию сетей знаний на основе центров доступа к ИККТ в интересах находящихся в неблагоприятном положении общин, который финансируется со Счета развития Организации Объединенных Наций. Данный проект нацелен на расширение прав и возможностей бедняков и находящихся в неблагоприятном положении общин, в особенности женщин, путем трансформации отдельных пунктов доступа (например, телецентров, многоцелевых общинных электронных центров и электронных киосков) в узлы глобального информационного сетевого взаимодействия, обеспечивающие предоставление, развитие, организацию, совместное использование и распространение знаний, относящихся к ключевым областям устойчивого развития, таким, как занятость, образование, гендерная проблематика и здравоохранение.

27. В рамках данного проекта ЭСКАТО окажет поддержку сетевому взаимодействию между телецентрами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая сеть в центральноазиатских странах, в сотрудничестве с ЕЭК и Специальной программой Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии. Консультативное

---

<sup>7</sup> See *World Development Report: Knowledge for Development 1998/99* (1999). It discusses (a) the importance of knowledge for development and (b) risks and opportunities that the information revolution poses for developing countries. It focuses on (c) the relationship between the unequal distribution in know-how (i.e., knowledge gaps) across and within countries and (d) the difficulties posed by markets with asymmetric information.

совещание по созданию сети телецентров в Азиатско-Тихоокеанском регионе было проведено в сентябре 2007 года в Бангкоке при участии представителей 27 проектов по созданию телецентров из 15 стран. В результате во втором квартале 2008 года будет развернута сеть телецентров, а также проведен учебный практикум по обмену знаниями и сетевому взаимодействию. Аналогичное совещание для стран Центральной Азии планируется провести в первом квартале 2008 года.

28. ЭСКАТО также занимается созданием опирающейся на знания сети кооперативов сельских женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках многочисленных мероприятий проекта по организации электронного бизнеса и созданию сетей для кооперативных предприятий женщин в сельских общинах при поддержке Республики Корея. Его осуществлением совместно занимаются Отдел информационной, коммуникационной и космической технологии и Отдел по новым социальным вопросам. Данный проект нацелен на расширение прав и возможностей женщин в сельских общинах путем совершенствования их предпринимательских навыков и использования ИККТ при сбыте производимой ими сельскохозяйственной продукции за счет средств электронного бизнеса. Консультативное совещание, посвященное созданию такой сети, состоялось в августе 2007 года в Бангкоке, и в нем приняли участие 22 представителя женских кооперативов, кооперативных сетей и ассоциаций женщин-предпринимателей из девяти стран.

29. В качестве регионального учреждения ЭСКАТО Азиатско-Тихоокеанский центр по передаче технологии в течение длительного времени занимается поддержкой опирающихся на знания сетей в интересах развития, создав следующие органы: а) сети по передачи технологии для МСП в Азиатско-Тихоокеанском регионе (адреса веб-сайтов: [technology4sme.net](http://technology4sme.net) и [business-asia.net](http://business-asia.net)), финансируемые Германией по каналам Германского агентства технического сотрудничества (ГТЗ); б) Сеть информации по биотехнологии в Азии в сотрудничестве с Корейским институтом исследований в области бионауки и биотехнологии при поддержке со стороны Министерства науки и техники Республики Корея; и в) Азиатско-Тихоокеанскую сеть технологий лечения лекарственными травами, которая была создана при поддержке со стороны Китая.

30. ЭСКАТО также создаст базирующиеся в Интернете сети разработчиков политики и других заинтересованных сторон по вопросам применения ИККТ в таких сферах, как электронный бизнес, электронное управление, электронное образование и электронное здравоохранение. Эти сети наряду с базами данных и инструментами обмена знаниями лягут в основу региональной платформы для обмена передовой практикой и информацией и для создания новых ресурсов знаний. Они будут призваны обеспечить повышение информированности разработчиков политики в отношении форм применения ИККТ в целях социально-экономического развития и предоставить средства для оказания ЭСКАТО содействия в установлении норм и обеспечении консенсуса в отношении развития и согласования различных форм применения ИККТ в регионе.

## **В. Содействие электронной торговле и электронному бизнесу**

31. В эпоху быстрой глобализации и технологических прорывов развивающиеся страны принимают участие в мировой экономической деятельности на основе использования опирающихся на ИККТ инструментов и механизмов, ставших важнейшими компонентами торговли между странами. Трансграничная торговля обычно подразумевает покупку и продажу товаров и услуг, при которых обмен информацией и ее совместное использование различными заинтересованными сторонами (например, таможенными службами, выдающими лицензии агентствами, экспортерами и импортерами, грузоотправителями,

коммерсантами и транспортниками) приобретают в высшей степени важное значение с точки зрения торговли и транспорта. По данным Всемирной торговой организации, выраженная в долларах США стоимость экспорта и импорта готовых товаров только в Азии возросла в 2006 году, соответственно, на 18 процентов до уровня 3,28 трлн. долл. США и на 16 процентов до уровня 3,02 трлн. долл. США. Объем экспорта коммерческих услуг в Азии возрос, согласно подсчетам, на 15 процентов, достигнув в 2006 году суммы в 614 млрд. долл. США, в то время как объем экспорта вырос, согласно подсчетам, на 14 процентов, составив в 2006 году 666 млрд. долл. США.

32. В число нефизических барьеров на пути торговых сделок входят потери времени, связанные с неэффективными административными процедурами и документацией, недостаточная автоматизация процессов, дублирование инспекций и отсутствие общих стандартов при обмене информацией. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 7 процентов стоимости мировой торговли приходится на «административные издержки на материально-техническое обеспечение торговли»<sup>8</sup>. Такие издержки ложатся существенным бременем на правительства и частные компании, в особенности многочисленные МСП, участвующие в трансграничной торговле.

33. Можно было бы разработать способные к взаимодействию электронные системы, которые обеспечили бы связь между всеми участниками трансграничной торговой деятельности в целях обеспечения беспрепятственных потоков информации между ними посредством автоматической маршрутизации и обмена, что свело бы к минимуму ручное вмешательство человека. Различные инструменты и методы – начиная от простых опирающихся на Интернет решений и кончая более сложными электронными вариантами обмена данных – могли бы упростить обмен информацией и ее совместное использование, с тем чтобы обеспечить своевременный приток товаров и услуг с минимальными административными и физическими препятствиями. Конечная цель заключается в том, чтобы внедрить систему «единого окна» - механизм, обеспечивающий поставку стандартизированной информации и документации в рамках единого соединения между всеми участниками, с тем чтобы все они могли из единого пункта доступа передавать и получать конкретные пакеты данных в любой удобный для них момент любого количества или объема в соответствии с любым стандартом данных.

34. Предназначенные для упрощения торговых операций и опирающиеся на ИККТ механизмы могут обеспечить не только расширение международной торговли, но и изменить концепцию связанных с торговлей государственных услуг путем внедрения таких опирающихся на ИККТ методов и услуг, как безбумажная очистка торговой документации и обмен информацией в реальном масштабе времени между различными заинтересованными сторонами как внутри национальных границ, так и трансграничного характера. Последствия внедрения и использования таких механизмов будут включать сокращение издержек (например, административных затрат, затрат на рабочую силу и осуществление сделок) и времени, повышение транспарентности и предсказуемости, увеличение эффективности при распределении государственных ресурсов, повышение доходов для правительств и частного сектора, расширение предпринимательских возможностей, упорядочение платежей, повышение безопасности и сокращение рисков. Часто цитируемым примером экономии времени является система *Singapore Trade Net* («Торговая сеть Сингапура»), которая помогла Сингапуру получить прибыль в виде 1 процента валового внутреннего продукта.

---

<sup>8</sup> См. *Highlights of e-Development Thematic Group Events in FY 05-06* (World Bank, 24 February 2006), p. 21.

35. Одним из основных бенефициаров такой деятельности станут МСП, которые составляют большинство предприятий в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Расширение электронной торговли существенно повышает шансы МСП быть замеченными на глобальных рынках, что, в свою очередь, привлекает прямые иностранные инвестиции и потенциальных торговых партнеров, создает возможности для ведения предпринимательской деятельности за счет интеграции логистической цепи с иностранными и/или более крупными фирмами и способствует повышению продуктивности и конкурентоспособности.

36. В то время как ИККТ может содействовать упрощению международных торговых операций и глобализации предпринимательской деятельности, многие проблемы, которые связаны с трансграничной торговлей, необходимо решать на национальном и региональном уровнях. В их число входят разрешение споров в режиме он-лайн, составление электронных контрактов, защита интересов потребителей, защита конфиденциальности и данных, киберпреступность, налогообложение и права интеллектуальной собственности. Создание региональных сетей и/или регионального форума могло бы предоставить платформу для наращивания потенциала и повышения информированности в отношении данных вопросов, содействия созданию электронных единых окон, обмена опытом и обсуждения решений.

37. ЭСКАТО занимается вопросами внедрения различных форм ИККТ в целях упрощения торговых и транспортных операций, например, за счет создания электронных единых окон и содействия электронному бизнесу и электронной торговле между МСП на основе технического сотрудничества, с тем чтобы члены ЭСКАТО могли в полной степени извлечь выгоду из применения опирающихся на ИККТ инструментов и механизмов.

38. ЭСКАТО осуществила проект по наращиванию институционального потенциала в целях упрощения международных торговых и транспортных операций в участвующих не имеющих выхода к морю странах и странах транзита и оказания им помощи в получении благ, которые несет с собой глобализация. Основным связанным с ИККТ компонентом данного проекта была разработка рекомендаций<sup>9</sup> по оказанию не имеющим выхода к морю странам и странам транзита помощи в упрощении и упорядочении трансграничных формальностей и процедур на основе стандартов, разработанных соответствующими международными организациями. В частности, в рекомендациях определены руководящие принципы и фундаментальные требования, учитывающие политику в области ИККТ, состояние инфраструктуры и правовые, регулирующие и институциональные рамки, среди прочих аспектов, при продвижении в направлении создания безбумажной торговой системы. В данной связи ЭСКАТО организовала Совещание группы экспертов по принципам ИКТ в отношении упрощения трансграничных торговых и транспортных операций, которое состоялось 26-28 апреля 2006 года в Бангкоке. На Совещании был рассмотрен проект руководящих принципов и рекомендованы некоторые улучшения, а также был осуществлен обмен опытом.

39. ЭСКАТО также реализовала проект по развитию услуг по электронному бизнесу для МСП в отдельных странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и в Южном Китае с целью расширения потенциала вспомогательных учреждений по оказанию МСП помощи во внедрении электронного бизнеса и электронной торговли за счет использования опирающихся на ИККТ инструментов и механизмов. Данный проект состоял из целого пакета мероприятий, начиная от базисного кабинетного исследования по текущему

---

<sup>9</sup> ESCAP, *Guidelines on ICT Application for Trade and Transport Facilitation for Landlocked Countries in the Asia and Pacific Region* (Bangkok, 2006). Available on CD-ROM and online at <[www.escap.org/publications/detail.asp?id=1193](http://www.escap.org/publications/detail.asp?id=1193)>.

положению и обследования по оценке потребностей и кончая практикумами по повышению информированности и подготовкой кадров для учреждений по поддержке МСП.

### **С. Решение проблем, связанных с изменением климата и опасностью бедствий**

40. Переменчивость климата и экстремальные погодные явления порождают чрезвычайно сложные проблемы в областях сельского хозяйства, водных ресурсов, здравоохранения и туризма в регионе ЭСКАТО, ставя под угрозу продовольственную безопасность, ускоряя эрозию почвы в приморских зонах и повышая интенсивность стихийных бедствий. Ожидаемые последствия изменения климата могут стать преградой на пути национальных усилий по достижению целей развития тысячелетия. В то время как прогнозы в лучшем случае являются неопределенными, ученые считают, что к 2050 году в Азии «более миллиарда человек могут пострадать от сокращения объемов имеющейся питьевой воды, в особенности в бассейнах крупных рек». Таяние ледников в Гималаях может привести к росту наводнений и оползней и повлиять на водные ресурсы в течение последующих двух-трех десятилетий. Приморские районы, в особенности густонаселенные районы дельт рек, как ожидается, столкнутся с ростом наводнений. Небольшие острова и государства являются особо уязвимыми перед лицом изменения климата, в особенности с точки зрения роста уровня Мирового океана и угроз их ресурсам пресной воды.

41. Большинство стихийных бедствий, происходящих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, связаны с водой и носят геологический характер. Являясь местом проживания 53 процентов населения всего мира и занимая 20 процентов мировой суши, данный регион сталкивается с непропорционально высокой долей смертей и социально-экономическим ущербом в результате стихийных бедствий: на него приходится 70 процентов от числа гибнущих во всем мире в результате стихийных бедствий людей<sup>10</sup>.

42. Происходит разрастание масштабов и воздействия связанных с водой стихийных бедствий: наводнений, ураганов, волновых нагонов и, в частности, связанных с водными бедствиями эпидемий. Согласно базе данных по стихийным бедствиям EM-DAT Центра по исследованиям эпидемиологии стихийных бедствий, в результате наводнений и ураганов в период 1960-2004 годов погибло около 1 млн. человек, а пострадало - свыше 300 млн. человек<sup>11</sup>.

43. Опустынивание, вызываемое в основном деятельностью человека и колебаниями климата, проявляется во многочисленных формах на всем обширном Азиатском континенте. Свыше 250 млн. людей непосредственно подвергаются воздействию опустынивания, а около 1 млрд. человек в более чем 100 странах сталкиваются с риском такого воздействия. Азия является самыми пострадавшим континентом с точки зрения числа людей, подвергшихся воздействию опустынивания и засух. В период 2000-2004 годов засухи стали причиной самого большого числа жертв, и на их долю пришлось 53 процента от общего числа зарегистрированных гибелей<sup>12</sup>.

---

<sup>10</sup> See *Living with Risk: A Global Review of Disaster Reduction Initiatives*, 2004 (United Nations publication, Sales No. GV.03.0.2 (two-volume set)).

<sup>11</sup> See Merabtene, Tarek and Junichi Yoshitani, *Technical Report on Global Trends of Water-related Disasters*, Technical Memorandum of Public Works Research Institute No. 3985, ISSN 0386-5878 (PWRI, October 2005), p. x; available online at <<http://www.icharm.pwri.go.jp/html/docu/pdf/no3985.pdf>>.

<sup>12</sup> Hoyois, P. and others, *Annual Disaster Statistical Review: Numbers and Trends 2006* (Brussels, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, and Catholic University of Louvain).

44. Миллионы людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе подвергаются опасности геодинамических явлений. Землетрясение и цунами в Индийском океане в 2004 году привело к гибели сотен тысяч людей. История повторилась в ходе кашмирского землетрясения в 2005 году. В 2006 году Азия оставалась самым пострадавшим континентом, на долю которого выпало два крупнейших в мире стихийных бедствия того года: землетрясение в Индонезии, в результате которого погибло свыше 5 500 человек, и тайфун «Дуриан», унесший жизни около 1 400 человек на Филиппинах. Из 10 понесших самый серьезный экономический ущерб в 2006 году стран мира семь расположены в Азиатско-Тихоокеанском регионе: Китай, Индия, Индонезия, Япония, Австралия, Вьетнам и Филиппины<sup>13</sup>.

45. Вполне вероятно, что засухи и интенсивные тропические циклоны в будущем будут воздействовать на более обширные территории, в то время как есть все основания полагать, что частота выпадения интенсивных осадков в большинстве районов увеличится. Достичь целей развития тысячелетия без решения проблемы опасности бедствий невозможно. В то же время устойчивое развитие не может быть обеспечено до тех пор, пока борьба со стихийными бедствиями не будет включена в основное русло политики, планирования и осуществления деятельности в области развития.

46. В процессе выполнения Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин<sup>14</sup>, предусматривавшей сдвиг в парадигме действий путем отхода от ликвидации последствий кризисов к уменьшению опасности бедствий, Азиатская конференция по уменьшению опасности бедствий приняла в августе 2005 года Пекинскую программу действий по уменьшению опасности бедствий в Азии в целях расширения регионального сотрудничества в деле реализации Рамочной программы. Конференция рекомендовала изучить возможность создания региональных и субрегиональных объектов и учреждений по оказанию технической помощи в качестве средства укрепления потенциала противодействия бедствиям государств и общин.

47. Переход от ликвидации последствий бедствий и восстановления к обеспечению готовности к бедствиям, планированию и смягчению последствий подразумевает программу действий, включающую: а) поддержку на основе информации, знаний и принимаемых решений в целях расширения понимания и картирования риска опасных явлений; б) технический мониторинг, прогнозирование и услуги по раннему оповещению о надвигающихся явлениях; в) подготовку и распространение доступных для понимания предупреждающих сигналов среди представителей органов власти и населения; г) организацию надлежащих действий по смягчению последствий бедствий в ответ на предупредительные сигналы; и е) оценку последствий с целью дальнейшего проведения спасательных и восстановительных работ. В основу таких мероприятий должна быть положена мощная база программных мер, законов, регулирующих положений, институциональной ответственности и квалифицированного персонала.

---

<sup>13</sup> See "Disaster Data, a Balanced Perspective", in newsletter of the Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, *CRED Crunch*, No. 8, March 2007; accessed on 21 September 2007 from <<http://www.em-dat.net/documents/CRED%20CRUNCH%208%20-%20March%202071.pdf>>.

<sup>14</sup> A/CONF.206/6 и Согг.1, глава I, резолюция 2.

## **Механизмы сотрудничества по борьбе с бедствиями**

48. ИККТ может применяться на всех этапах процесса борьбы с бедствиями. Дистанционное зондирование и географические информационные системы широко применяются в важнейших сферах, таких, как оценка риска, раннее оповещение, картирование последствий, меры по обеспечению готовности и смягчению последствий. Способность спутников по наблюдению Земли «отражать» в практическом масштабе реального времени стихийные бедствия и собирать относящуюся к рельефу местности и погодным условиям информацию о факторах, определяющих уязвимость и риск, превращает такие спутники в мощный инструмент действий. Традиционное радиовещание, телевидение и телефонные или краткие текстовые послания, сотовое ширококвещание, Интернет, спутниковые телефоны и спутники связи – все эти средства используются при распространении информации о раннем оповещении и для осуществления связи в чрезвычайных обстоятельствах.

49. Поскольку ни одна страна не может в одиночку эффективно реагировать на стихийные бедствия, которые не признают национальных границ, международное сотрудничество превратилось в один из наилучших способов обеспечения доступа к опирающимся на ИККТ информационным механизмам и инструментам, необходимым для борьбы со стихийными бедствиями. В нижеследующих пунктах выделены последние связанные с космической технологией инициативы, предназначенные для поддержки трансграничного обмена информацией в целях борьбы с бедствиями.

50. Международная хартия по космосу и крупным катастрофам предусматривает мобилизацию космических и смежных наземных ресурсов для предоставления связанных с данными и информацией инструментов и услуг в распоряжение занимающихся гражданской защитой властей подписавших Хартию стран, которые подверглись воздействию бедствий. В регионе ЭСКАТО к Международной хартии присоединилась Индийская организация по исследованиям космоса (в 2001 году), Агентство по освоению аэрокосмического пространства Японии (2005 год) и Национальное космическое управление Китая (2007 год). Управление по вопросам космического пространства Организации Объединенных Наций (УВКПООН) стало сотрудничающим органом, оказывающим поддержку Хартии как проводника деятельности учреждений Организации Объединенных Наций по реагированию на стихийные бедствия и чрезвычайные положения.

51. Глобальная система систем наблюдения Земли развернула в 2005 году 10-летний План осуществления, в котором в качестве самого главного программного приоритета рассматривается задача сокращения жертв и ущерба в результате стихийных и антропогенных бедствий.

52. На региональном уровне Азиатско-Тихоокеанское многостороннее сотрудничество в области космической техники и ее применения (АТ-МСКТП) занимается содействием запуску группы из восьми спутников, предназначенных для борьбы с бедствиями, причем первые три таких спутника будут запущены Китаем в 2008 году. АТ-МСКТП планирует организовать обучение и подготовку кадров по исследованиям и разработкам в отношении ИККТ для государств-членов при поддержке со стороны ЭСКАТО, УВКПООН и АСЕАН.

53. Программа «Часовой Азии» была учреждена Азиатско-Тихоокеанским региональным форумом космических агентств в 2005 году с целью предоставления космической информации о бедствиях всем странам региона с использованием технологии наблюдения Земли и опирающихся на Интернет средств распространения. Планируется интегрировать

возможности спутников связи в комплексную систему поддержки деятельности по борьбе с бедствиями к 2010 году.

54. В своей резолюции 61/110 от 14 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Платформы Организации Объединенных Наций для получаемой из космоса информации в целях борьбы с бедствиями и реагирования на чрезвычайные обстоятельства (UN-SPIDER) в целях обеспечения гарантий того, чтобы все страны имели доступ и развивали потенциал в отношении использования всех типов получаемой из космоса информации в поддержку полного цикла борьбы с бедствиями. Реализацией UN-SPIDER занимается УВКПООН в Вене с отделениями в Пекине и Бонне, формируя ее в качестве открытой сети поставщиков опирающихся на получаемую из космоса информацию решений в поддержку деятельности по борьбе с бедствиями.

55. Стратегия ЭСКАТО по уменьшению опасности бедствий привела к развертыванию региональных усилий по разработке механизмов сотрудничества для: а) оценки риска бедствий; б) содействия обеспечению готовности и уменьшению риска; в) создания национальных и региональных систем оповещения о различных опасных явлениях; г) обеспечения связи в чрезвычайных обстоятельствах; и д) установления контактов с органами, занимающимися борьбой с бедствиями.

56. Использование различных форм ИККТ в развивающихся странах региона ЭСКАТО зачастую затрудняется несоответствием между тем, в чем нуждаются конечные пользователи на местах, и предоставляемыми продуктами космической технологии. Еще одно препятствие заключается в низком уровне «проникновения» ИККТ в большинстве развивающихся стран, в особенности в том, что касается распространения уведомлений о бедствиях среди общин. Традиционная наземная электросвязь, в особенности в отдаленных районах подверженных воздействию бедствий стран, является дорогостоящей с точки зрения установки и уязвимой. Терминалы спутниковой связи быстрого развертывания могли бы удовлетворить большинство потребностей в коммуникациях при принятии мер по реагированию на бедствия путем поддержки услуг по предоставлению телефонной связи, мобильной телефонной связи, связи на основе данных, конференционной и Интернет-связи. Появившиеся в последнее время мобильные спутниковые услуги доказали, по мнению руководителей служб по борьбе с бедствиями, свою ценность.

57. В рамках Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития (РППКТ) ЭСКАТО была проведена серия региональных практикумов, совещаний групп экспертов и дискуссий на Межправительственном консультативном комитете РППКТ, в ходе которых наводнения и засухи были определены в качестве основных направлений для организации превентивных действий. Акцент был сделан на создании региональных сетей и расширении национального потенциала по интеграции различных форм применения космической техники, причем особо были выделены вопросы, связанные с товарами и услугами в области ИККТ и имеющие ключевое значение для практического применения космической технологии на национальном уровне. Связанные с космической информацией товары и услуги пользовались самым высоким спросом в областях зонирования опасных явлений и оценки риска, вслед за которыми шли раннее оповещение, связь в чрезвычайных обстоятельствах, картирование воздействия и оценка ущерба.

58. В ходе осуществления в период после цунами мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий дальнейшее внимание было привлечено к системам раннего оповещения. Еще одним необходимым элементом является качество и своевременность

данных. В то время как сценарии осуществления деятельности в период до и после бедствий предполагают необходимость в обладающих добавленной стоимостью и дающих возможность принимать конкретные меры инструментах, таких, как карты зонирования опасных явлений и планы по уменьшению опасности стихийных бедствий, в ходе кризиса главная потребность в условиях почти реального масштаба времени состоит в быстром картировании воздействия.

59. В рамках подготовки к третьей Конференции министров по вопросу применения космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, запланированной к проведению 18-23 октября 2007 года в Куала-Лумпуре, были организованы региональные совещания по отбору институциональных механизмов, предназначенных для содействия применению ИККТ. Были обсуждены рекомендации в отношении механизмов сотрудничества по предоставлению продукции и услуг в области ИККТ в поддержку усилий по достижению целей развития тысячелетия и целей, поставленных крупнейшими мировыми саммитами. Как ожидается, Конференция министров согласует стратегию и план действий по применению космической техники в приоритетных областях, включая уменьшение опасности бедствий.

#### **D. Мониторинг пандемических заболеваний**

60. Пандемические вспышки гриппа и других заболеваний в последние годы участились, ярким примером чему является вспышка атипичной пневмонии в 2003 году и птичьего гриппа в 2004 году. Некоторые инфекционные заболевания, которые, как казалось, уже были побеждены, проявились вновь. Поражающий человека птичий грипп – вирус H5N1 – распространялся по Азии, Европе и Африке. В период между концом 2003 года и январем 2007 года было зарегистрировано 4 544 случаев заболевания среди домашней птицы в 36 странах и в общей сложности 269 случаев заболевания людей, 163 из которых завершились летальным исходом<sup>15</sup>. Согласно подсчетам Азиатского банка развития, вспышка атипичной пневмонии в 2003 году нанесла Восточной Азии ущерб в размере порядка 18 млрд. долл. США, или около 0,6 процента ее валового внутреннего продукта<sup>16</sup>. Прямой и косвенный экономический ущерб в результате вспышек птичьего гриппа в Азии в 2003 и 2004 годах составил миллиарды долларов. Очень сильно пострадала торговля домашней птицей на внутреннем, региональном и международном уровнях. Экономические потери индустрии по выращиванию птицы в Азии составили, согласно подсчетам, около 10 млрд. долл. США<sup>17</sup>. Согласно сценарию наихудшего развития событий, разработанному Всемирным банком, острая пандемия может нанести ущерб глобальной экономике в размере более 3 процентов ее валового внутреннего продукта, или порядка 1-2 трлн. долл. США<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> United Nations System Influenza Coordinator and World Bank, *Responses to Avian and Human Influenza Threats, July-December 2006, Part I, Progress, Analysis and Recommendations* (January 2007), accessed on 20 September 2007 from <<http://www.undg.org/>>.

<sup>16</sup> Erik Bloom, Vincent de Wit and Mary Jane Carangal-San Jose, *Potential Economic Impact of an Avian Flu Pandemic on Asia*, ERD Policy Brief No. 42 (Manila, Asian Development Bank, 2006), p.1.

<sup>17</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, World Organisation for Animal Health and World Health Organization, *A Global Strategy for the Progressive Control of Highly Pathogenic Avian Influenza (HPAI)*, November 2005. Available at: <[http://www.fao.org/docs/eims/upload/210745/Glo\\_pro\\_HPAI\\_oct05\\_en.pdf](http://www.fao.org/docs/eims/upload/210745/Glo_pro_HPAI_oct05_en.pdf)>.

<sup>18</sup> Burns, Andrew, Dominique van der Mensbrugge and Hans Timmer, *Evaluating the Economic Consequences of Avian Influenza*, accessed on 20 September 2007 from <<http://www.worldbank.org/>>.

61. Правительства во всем мире осознают характер опасности, исходящей от пандемических заболеваний, и важность регионального и международного сотрудничества в деле обеспечения готовности к ним. Опыт вспышки атипичной пневмонии в 2003 году в Азии и неспособность многих стран остановить быстрое распространение птичьего гриппа, проявившегося в начале 2004 года, особо выделили необходимость в укреплении потенциала по мониторингу заболеваний и раннему оповещению, совершенствовании деятельности по обмену информацией и предоставлению отчетов и в расширении регионального партнерства и сотрудничества.

62. Мероприятия по профилактике птичьего гриппа и борьбе с ним координирует Координационная группа по гриппу системы Организации Объединенных Наций (ЮНСИК). Вовлеченные в мероприятия по борьбе с птичьим гриппом учреждения Организации Объединенных Наций в ответ на угрозу этой пандемии разработали Консолидированный план действий ЮНСИК. Его цели включают укрепление систем раннего оповещения, в том числе раннее выявление и быстрое реагирование на случаи заболевания птичьим гриппом людей<sup>19</sup>. Имеющиеся механизмы по расследованию сообщений о возможных вспышках птичьего гриппа включают Глобальную систему раннего оповещения, опирающуюся на механизмы объявления сигналов тревоги и реагирования Всемирной организации по охране здоровья животных, а также различных отделений Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которые могут оказать помощь в прогнозировании, профилактике и предотвращении угроз заболеваний животных на основе обмена аналитической информацией.

63. Эффективный мониторинг способствует эффективной борьбе с заболеваниями за счет раннего выявления болезней, определения факторов риска и обеспечения лучшего понимания генетической эволюции вируса и эпидемиологии болезни. Хотя в отношении поведения вируса птичьего гриппа предстоит еще многое понять, исследования показывают, что его вспышки связаны с многочисленными экологическими факторами, в том числе влияющими на миграционное поведение диких птиц, а также с различными видами сельскохозяйственной практики.

64. Сбор различных видов информации, необходимой для мониторинга вируса птичьего гриппа, предполагает получение данных из многочисленных источников. Технологии пространственной информации, включая дистанционное зондирование, географические информационные системы и системы позиционирования из космоса, предоставляют новые средства в поддержку мониторинга и прогнозирования вспышек заболеваний.

65. Исследования, проведенные в Китае, во Франции и в Соединенных Штатах Америки, а также рядом учреждений Организации Объединенных Наций, продемонстрировали потенциальные возможности технологии получения информации из космоса в плане мониторинга и раннего оповещения о распространении вируса птичьего гриппа и других инфекционных заболеваний. Столь быстро развивающиеся технологии предоставляют эффективные инструменты для сбора, интеграции и анализа определяющих риск данных и информации, например, о температуре, влажности, наличии сильно увлажненных земель, водоемов, периодах вегетации и земном покрове. Получаемую в результате информацию необходимо анализировать в увязке с данными по выращиванию домашней птицы, изменениям в землепользовании, выращиванию и произрастанию урожаев, а также с

---

<sup>19</sup> See *Avian and Human Influenza (AHI): Consolidated Action Plan for Contributions of the UN System and Partners up to December 2007* (UN System Influenza Coordinator (UNSIC), 24 November 2006).

другими показателями, имеющими важное значение для моделирования и обрисовки ситуаций с повышенной опасностью, включая поведение миграционных видов птиц.

66. В целях оказания поддержки региональным усилиям ЭСКАТО в сотрудничестве с УВКПООН провела совещание группы экспертов по применению космической технологии в целях мониторинга и раннего оповещения в отношении эпидемии птичьего гриппа в Азии 1-3 августа 2007 года в Бангкоке. Эксперты из космических, медицинских и сельскохозяйственных учреждений и представители академических кругов из стран Азии, а также представители таких учреждений, как ЮНСИК, ВОЗ и ФАО, обсудили пути разработки комплексных инструментов мониторинга птичьего гриппа и других инфекционных заболеваний и раннего оповещения о них на основе использования космических и пространственных информационных технологий. Совещание рекомендовало создать механизм для обмена важнейшими видами данных и информации и рабочую группу по разработке для стран модели систематического сбора данных, анализа районов риска и выявления возможных вспышек заболеваний. Данный механизм мог бы быть использован в будущих глобальных региональных и/или национальных системах профилактики и предупреждения птичьего гриппа и других инфекционных заболеваний с аналогичными моделями распространения.

67. Такая комплексная информационная система настоятельно необходима для мониторинга вспышек инфекционных заболеваний и раннего оповещения о них. Жизненно важное значение имеет обмен данными между секторами здравоохранения, сельского хозяйства и смежными секторами и между исследовательскими учреждениями, космическими учреждениями и другими заинтересованными сторонами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

### **III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

68. Комитет, возможно, рассмотрит проблемы, выявленные в настоящем документе, и предоставит секретариату рекомендации в отношении осуществления связанных с ними мероприятий в рамках его будущей программы работы.

69. В частности, Комитет, возможно, рассмотрит вопрос о принятии следующих рекомендаций в отношении регионального сотрудничества, предназначенных для извлечения выгоды из потенциала ИККТ и работы в направлении достижения устойчивого экономического и социального развития:

а) правительствам стран региона следует совершенствовать свою национальную и региональную инфраструктуру ИККТ в сотрудничестве с частным сектором, с тем чтобы обеспечить всеобщий доступ к телекоммуникационным и информационным услугам;

б) правительствам стран региона следует разработать правовые рамки и рамки обеспечения безопасности в целях содействия росту объема осуществляемых в режиме онлайн мероприятий, в особенности ориентированных на частный и государственный сектора электронных сделок.

70. Для внедрения и использования инструментов и механизмов ИККТ требуются надлежащие информационная и коммуникационная инфраструктуры, обеспечивающие защиту информации надежные правовые и регулирующие рамки, квалифицированные людские ресурсы и значимое региональное сотрудничество между странами. Региональное

сотрудничество между странами в наращивании как людского, так и институционального потенциала будет способствовать интеграции и согласованию усилий.

71. Комитет, возможно, даст секретариату рекомендации в отношении приоритетных областей работы в поддержку сотрудничества в следующих областях:

a) разработка стратегий, инструментов и базы знаний в целях содействия применению ИККТ и поддержки отраслей промышленности, обладающих способностью решать задачи и использовать потенциал наукоемкой экономики;

b) содействие региональному сотрудничеству при помощи региональных сетей знаний и институционализированных услуг как средство оказания странам помощи в решении проблем, очерченных в настоящем документе;

c) координация национальной деятельности по внедрению политики и принятию мер, направленных на упрощение трансграничных торговых операций посредством использования инструментов и механизмов ИККТ;

d) признание того, что изменение климата несет с собой очень серьезную глобальную угрозу и требует неотложных глобальных и региональных ответных мер. Помимо необходимости бороться с растущим числом бедствий, странам необходимо уделять внимание опирающимся на знания стратегиям по уменьшению опасности стихийных бедствий с целью сокращения их уязвимости посредством оценки риска и обеспечения готовности, систем раннего оповещения, просветительской работы и планирования ответных мер. Скоординированные усилия между странами помогут сократить количество жертв в результате бедствий;

e) трансграничный обмен данными и информацией и совместное использование знаний по каналам сетей с целью сокращения отрицательного воздействия. РППКТ предоставляет рамки для сотрудничества в области применения ИККТ и регионального сетевого взаимодействия, имеющих существенно важное значение для содействия обмену информацией между странами;

f) оказание странам помощи в принятии мер на уровне политики по разработке недорогостоящих подходов, направленных на удовлетворение потребностей конечных пользователей в получаемых из космоса данных и информации и расширение возможностей по их интеграции в оперативные стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий;

g) разработка моделей мониторинга и раннего оповещения о распространении вируса птичьего гриппа и других инфекционных заболеваний. Использование получаемой из космоса информации для вовлечения различных секторов во всех странах, включая ее использование для предоставления информации на местах и предоставление в исторической перспективе данных о результатах наблюдения за состоянием здоровья и заболеваниями домашнего скота. Как внутри стран, так и на региональном уровне необходимо создать сети для целей обмена научными знаниями и данными, имеющими важное значение для мониторинга и раннего оповещения об эпидемиях болезней. Они будут играть ключевую роль в обеспечении гарантий эффективности и устойчивости информационных систем.