



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по регулированию процесса глобализации

Четвертая сессия, часть II  
19-21 ноября 2007 года  
Бангкок

**РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

(Пункт 4а предварительной повестки дня)

**ПОДХОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ДЛЯ  
РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, ОБУСЛОВЛИВАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе рассматриваются последствия изменения климата, а также различные эффективные подходы в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые увязывают политику и меры по устойчивому развитию с мерами по ослаблению последствий изменения климата. Он также посвящен стратегиям адаптации, которые имеют отношение к странам - членам региона, прежде всего наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам. Комитету предлагается рассмотреть документ и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно его дальнейшей работы, касающейся укрепления региональных мер применительно к стратегиям ослабления последствий и адаптации в целях решения связанных с изменением климата проблем с уделением особого внимания повышению степени взаимодействия между мерами, связанными с изменением климата, и качеством экономического роста.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
I. ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА .....	1
II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЕЙСТВИЯ И БЕЗДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА .....	4
III. ПОДХОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, ОБУСЛОВЛИВАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА .....	8
A. Активизация усилий по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии в увязке с уменьшением выбросов углерода .....	9
B. Содействие применению рыночного механизма интеграции .....	10
C. Задействование добровольных рынков .....	11
D. Увязывание политики и мер по устойчивому развитию с мерами в ответ на изменение климата .....	13
E. Изменение климата в увязке с провозглашенными в Декларации тысячелетия целями развития .....	14
F. Обращение вспять процесса обезлесения: недорогостоящие средства принятия мер в связи с изменением климата .....	15
G. Нарращивание усилий по адаптации .....	17
H. Привлечение к участию негосударственных сторон .....	19
I. Содействие установлению эффективного режима, связанного с изменением климата, после 2012 года .....	19
IV ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ .....	20
Вставка. Финансирование адаптации .....	18

Перечень схем

1. Тенденции связанных с изменением климата опасностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе .....	3
2. Ущерб от связанных с климатом бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе ...	5

## I. ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

1. За истекшие несколько лет в силу появления убедительных научных данных, подтвержденных в самом последнем докладе Межправительственной группы по изменению климата (МГИК)<sup>1</sup>, процесс обсуждения проблем, связанных с изменением климата, начинает набирать новую силу. В докладе говорится, что причиной наблюдаемого повышения средней температуры на планете с середины XX столетия в большинстве случаев является, по всей вероятности, наблюдаемое увеличение объема концентрации парникового газа, что обусловлено деятельностью человека. Кроме того, убедительные доказательства изменения климата заставили перейти от политических дебатов по поводу метеорологических и экологических последствий выбросов парниковых газов к обсуждению путей их уменьшения, с тем чтобы избежать серьезнейших последствий изменения климата. А поэтому изменение климата стало насущной проблемой, решение которой требует мер и решимости политических лидеров, корпораций и граждан.

2. Доклад МГИК подтверждает, что 11 из последних 12 лет (1995-2006 годы) являются самыми теплыми годами с 1850 года, о чем свидетельствуют показания приборов о температуре планеты. За истекшие 100 лет температура Земли повысилась в среднем на 0,74°C. Доклад также подтверждает повышение температуры мирового океана и уменьшение площади горных ледников, которые являются одним из основных источников пресной воды для миллионов людей. Если эта тенденция сохранится, то есть если температура на планете будет повышаться, то, согласно предварительной оценке, в XXI столетии в лучшем случае температура повысится на 1,8°C (вероятный диапазон от 1,1°C до 2,9°C), а в худшем случае - на 4°C (вероятный диапазон - 2,4-6,4°C), а посему поверхность Земли станет самой теплой за последние 650 000 лет.

3. В другом докладе МКИК<sup>2</sup> суммируются последствия изменения климата следующим образом. Потепление, по всей вероятности, будет намного больше, чем в среднем по миру в Центральной Азии, на Тибетском плато и Северной Азии, выше среднего значения по миру в Восточной и Южной Азии и равной среднему значению в Юго-Восточной Азии. Количество осадков летом, по всей видимости, увеличится в Северной, Восточной и Южной Азии, а также на большей части Юго-Восточной Азии, тогда как в Восточной и Центральной Азии будет наблюдаться прямо противоположный процесс. Весьма вероятно, что произойдет увеличение количества атмосферных осадков в районах Южной и Восточной Азии, тогда как случаи проливных дождей и порывистых ветров, связанных с тропическими циклонами, по всей видимости, учащаются в Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии.

4. Изменение климата приведет в Азии к следующим последствиям:

а) таяние ледников в Гималаях, согласно прогнозам, приведет к увеличению случаев наводнений, падению камней с потерявших устойчивость склонов и окажет влияние на запасы водных ресурсов в течение следующих двух-трех десятилетий. За этим вследствие отступления ледников последует обмеление рек. Запасы пресной воды в Центральной, Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии, прежде всего в бассейнах крупных рек, согласно прогнозам, сократятся в силу изменения климата, а это с учетом прироста населения и увеличения спроса, вызванного повышением уровня жизни, может к 2050 году негативно

---

<sup>1</sup> Доклад Рабочей группы I Межправительственной группы по изменению климата, Резюме для лиц, ответственных за разработку политики, < [http://ipcc-wg1.ucar.edu/wg1/Report/AR4WG1\\_Pub\\_SPM-v2.pdf](http://ipcc-wg1.ucar.edu/wg1/Report/AR4WG1_Pub_SPM-v2.pdf)>

<sup>2</sup> Межправительственная группа по изменению климата, *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, available at <[www.ipcc.ch/SPM13apr07.pdf](http://www.ipcc.ch/SPM13apr07.pdf)>

сказаться на более чем миллиарде человек. Прибрежные районы, прежде всего густонаселенные районы в мегадельтах Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии, подвергнутся самой серьезной опасности затопления с моря, а в некоторых районах, расположенных в дельтах рек, может произойти то же самое;

b) согласно прогнозам, на середину XXI столетия урожайность может повыситься до 20 процентов в Восточной и Юго-Восточной Азии и сократится до 30 процентов в Центральной и Южной Азии;

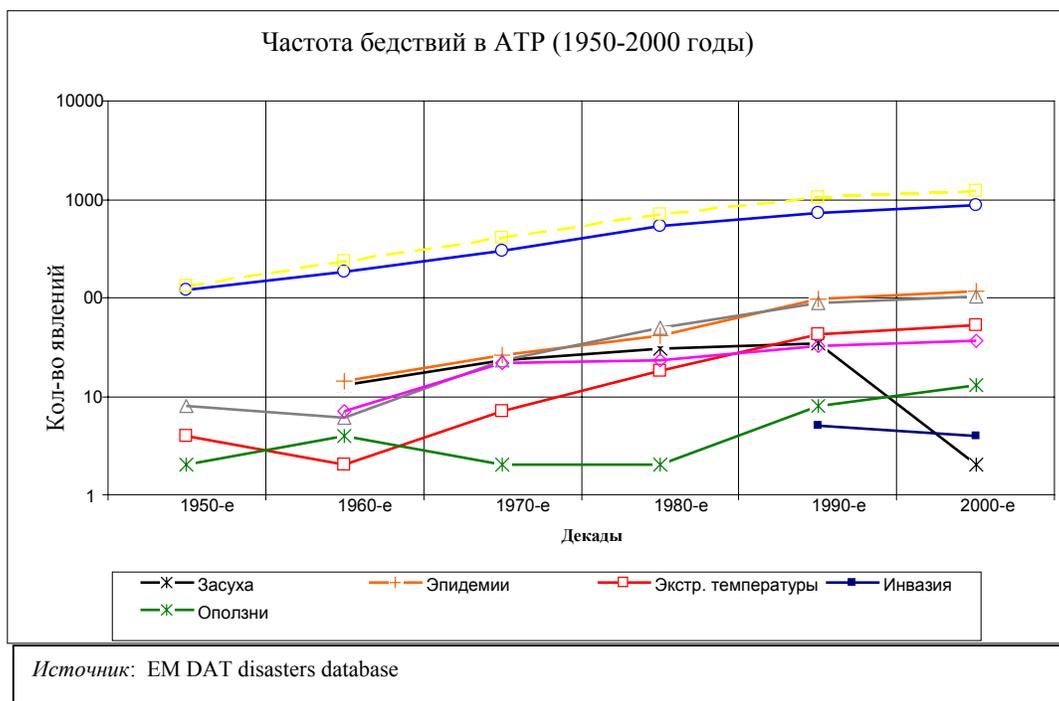
c) все это вместе взятое и с учетом влияния стремительного прироста населения и быстрых темпов урбанизации опасность голода в некоторых развивающихся странах, согласно прогнозам, остается весьма высокой;

d) эндемическая смертность и заболеваемость вследствие диарейных заболеваний, прежде всего связанных с наводнениями и засухами, как ожидается, возрастет в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии в силу прогнозируемых изменений в гидрологическом цикле, что обусловлено глобальным потеплением. Повышение температуры прибрежных вод станет причиной еще большего увеличения числа случаев заболеваний холерой в Южной Азии.

5. Малые островные страны в Тихоокеанском субрегионе в силу своих особенностей весьма уязвимы перед последствиями изменения климата, повышением уровня моря и чрезвычайными ситуациями. Ухудшение условий прибрежной среды, к примеру, в результате эрозии пляжей и выцветания кораллов повлияет, как представляется, на местные ресурсы, такие, как рыба, и станут непривлекательными для туризма. Повышение уровня моря, как ожидается, обострит проблему затопления, штормовых нагонов, эрозию и другие прибрежные опасности, что тем самым поставит под угрозу жизненно важную инфраструктуру, поселения и всю ту базу, которая кормит островных жителей. К середине столетия, согласно прогнозам, изменение климата приведет к истощению водных ресурсов на многих малых островах в Тихоокеанском субрегионе, вследствие чего у них не будет возможности удовлетворять спрос на воду в периоды засухи. Вследствие повышения температуры будет наблюдаться вторжение неродных особей, прежде всего на островах, расположенных на средних и высоких широтах.

6. Результаты недавно проведенных секретариатом исследований свидетельствуют о том, что связанные с бедствиями тенденции нарастают в силу учащения случаев возникновения связанных с климатом опасностей, прежде всего в случае гидрометеорологических явлений. На схеме 1 отражено заметное увеличение числа наводнений и ветряных штормов (верхняя кривая) за последние пять десятилетий. Этот показатель увеличился со 119 в 50-х годах до 879 в текущем десятилетии (2001-2006 годы), а это говорит о том, что каждое десятилетие число таких явлений увеличивается почти на 150.

**Схема 1. Тенденции связанных с изменением климата опасностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе**



7. Такое изменение экологических условий неизбежно приведет к тому, что страны Азиатско-Тихоокеанского региона станут более уязвимыми перед экстремальными климатическими явлениями. Сегодня регион уже является жертвой экстремальных погодных условий. В 2006 году из 21 000 погибших в результате стихийных бедствий в мире 74 процента проживало в этом регионе, что несколько ниже, чем средняя ежегодная доля в размере 84 процентов за период 2000-2005 годов. Более того, восемь стран – членов ЭСКАТО, а именно: Австралия, Афганистан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Китай, Пакистан и Филиппины – считаются странами, которые входят в десятку самых пострадавших от стихийных бедствий стран в 2006 году. В регионе также насчитывается больше всего стран, уязвимых перед повышением уровня моря. Речь идет о малых островных государствах в Тихоокеанском субрегионе.

8. В ответ на ожидаемые последствия изменения климата мировое сообщество начинает ставить перед собой более амбициозные задачи. Вместе с тем, несмотря на стабилизацию объема выбросов парниковых газов, тенденция к повышению температуры сохранится еще в течение нескольких столетий вследствие инерции климатической системы. Это означает, что общество должно ставить перед собой конкретную задачу, которая будет заключаться в стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допустит опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему.

9. В связи с этим следует отметить одно заслуживающее упоминания предложение принять на мировом уровне меры по ограничению повышения околоповерхностной атмосферной температуры максимум до 2°C по отношению к значению, отмечавшемуся в

доиндустриальный период<sup>3</sup>. А для этого к 2050 году потребуется снизить объем выбросов парниковых газов в мире на 50 процентов по сравнению с 1990 годом. На Саммите Большой восьмерки, который проводился в Хайлигендамме, Германия, в июне 2007 года, была поддержана инициатива, направленная на достижение конкретной цели. Принимавшие участие в Саммите лидеры в своей Декларации от 7 июня 2007 года, озаглавленной «Рост и ответственность в мировой экономике»<sup>4</sup>, взяли на себя обязательство принять решительные и скорейшие меры в связи с изменением климата в целях стабилизации концентрации парниковых газов на уровне, который позволит не допустить опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему. Они заявили о том, что серьезно отнесутся к принятому Европейским Союзом, Канадой и Японией решению о том, что они, в частности, сократят к 2050 году глобальные выбросы наполовину. За этим новым обязательством стран, включенным в приложение I, последуют серьезные требования к странам, не включенным в приложение I, относительно принятия дополнительных мер по смягчению последствий изменения климата.

10. В то время как страны Азиатско-Тихоокеанского региона вынуждены решать вопросы, связанные с обращением вспять наблюдающейся в настоящее время и нарастающей тенденции к увеличению выбросов парниковых газов, себе во благо, многие страны, прежде всего развивающиеся страны, стоят перед важной задачей, заключающейся в обеспечении того, чтобы удовлетворять спрос на энергопоставки и обеспечить всеобщий доступ к современному энергоснабжению. Налицо новая проблема, связанная с повышением цен на нефть и газ, что весьма негативно сказывается на дефиците бюджета и торговом балансе стран-импортеров. Увеличение спроса сделает развивающиеся страны еще более уязвимыми перед нестабильными поставками и резкими колебаниями цен. Еще одной важной задачей является удовлетворение огромного спроса на современные энергоносители<sup>5</sup>. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает почти 1 млрд. человек, которые не знают, что такое электричество. Такое положение отнюдь не способствует достижению провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития в отношении искоренения нищеты и начального образования. Такое положение стало препятствием на пути реализации провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития, касающихся искоренения нищеты и обеспечения начального образования. Вместе с тем, удовлетворение основных потребностей в энергоносителях, естественно, приводит к увеличению спроса на нефть и газ, выбросов парниковых газов и финансового бремени развивающихся стран, если говорить о новых капиталовложениях. Таким образом, вопрос заключается в том, как удовлетворить основные потребности при меньших экологических и экономических издержках. Для уменьшения потенциально негативных последствий потребуется идти не традиционным путем, а искать альтернативные варианты. Для этого необходимо произвести кардинальные изменения в структуре топливного баланса, более широко используя при этом возобновляемые источники энергии, добываясь более эффективного производства и использования энергии.

## **II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЕЙСТВИЯ И БЕЗДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА**

11. Изменение климата обострит также существующий экологический кризис, например, засуху, дефицит водных ресурсов и деградацию почв, поставит под угрозу само

---

<sup>3</sup> Помимо определенного температурного порога, не менее важно учитывать, оценивать и следить за «комплексным порогом» как для климатических, так и неклиматических факторов, которые вызовут последствия.

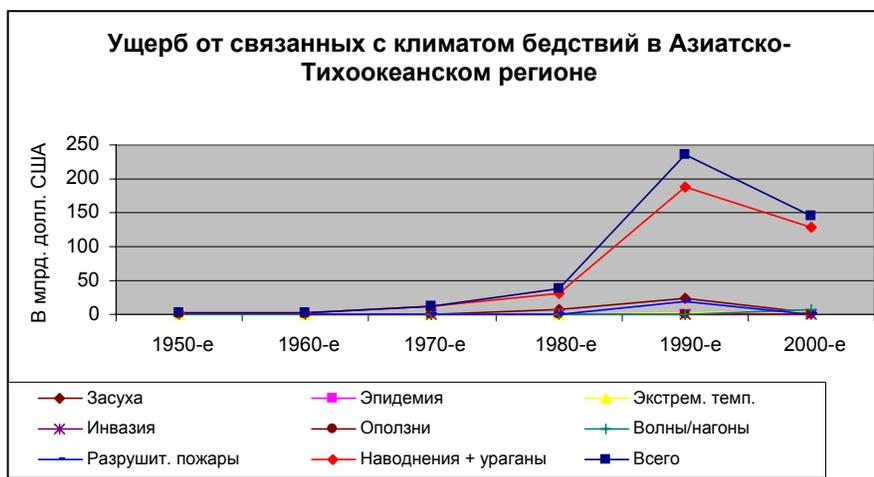
<sup>4</sup> See <[www.g-8.de](http://www.g-8.de)>

<sup>5</sup> United Nations Environment Programme and International Energy Agency, *Analysing Our Energy Future: Some Pointers for Policy-makers*, available at <[www.uneptie.org/energy/publications/files/energyfuture.htm](http://www.uneptie.org/energy/publications/files/energyfuture.htm)>

существование многих людей, прежде всего в развивающихся странах, повысит степень их уязвимости перед нищетой и породит дальнейшие вызванные экологическими причинами социальные конфликты. Прежде всего речь идет о странах со слабо развитой финансовой и организационной базой. Вследствие изменения климата местное население, по всей видимости, будет просто не в состоянии приспособиться к изменяющимся экологическим условиям. А поэтому ожидается, что изменение климата станет на пути устойчивого развития всех стран, в том числе развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, поскольку оно еще больше увеличивает давление на природные ресурсы и окружающую среду, что обусловлено стремительным процессом урбанизации, индустриализации и экономического развития.

12. Как показано на схеме 2, если нынешние тенденции, связанные с увеличением ущерба от климатических бедствий, мы хотим использовать в качестве показателя экономических последствий бездействия применительно к изменению климата, то результаты недавно проведенного секретариатом исследования свидетельствуют о том, что объем ущерба будет ежегодно увеличиваться на 20 с лишним млрд. долл. США.

**Схема 2. Ущерб от связанных с климатом бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе**



Источник: EM/DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database <www.em\_dat.net>

13. В свете широко масштабных действий, требующихся для смягчения последствий изменения климата, внимание в ходе дискуссий, посвященных экономическим последствиям действий, в основном сосредоточено на его потенциально негативных последствиях для экономического роста. Вместе с тем, заметные успехи в снижении объема выбросов парниковых газов в частном секторе и недавние исследования по экономической оценке мер по смягчению последствий указывают на другую сторону экономических последствий, то есть на инвестиционные возможности для новых видов экономического роста. Капиталовложения, связанные с изменением климата, не наносят ущерба экономике, а способствуют экономическому росту и созданию дополнительных рабочих мест путем открытия новых благоприятных возможностей в самых разнообразных отраслях промышленности и в сфере услуг. А поэтому энергичные и безотлагательные ответные меры по решению связанных с изменением климата проблем представляют собой не пустую трату средств, а инвестиции в будущее: инвестиции на преобразование общества, экономика

которого будет базироваться не на энергоинтенсивной и углеродной экономике, а на экоэффективной и низкоуглеродной экономике.

14. В докладе МГИК<sup>6</sup> говорится, что к 2030 году объем глобальных средних макроэкономических издержек, связанных с неувеличением уровня выбросов парниковых газов, в конечном итоге стабилизируется на отметке 445-710 промилле, то есть с менее чем 3 процентов до 0,6 процента. Это приведет к ежегодному сокращению темпов роста объемов валового внутреннего продукта (ВВП) с 0,12 процента по менее 0,06 процента. Говоря об этом небольшом падении, следует помнить, что, согласно прогнозам, мировая экономика, по всей видимости, в течение ряда десятилетий в своем объеме существенно увеличится. Вместе с тем, расходы в регионе могут заметно отличаться от среднестатистических показателей по миру. Согласно оценкам «*Stern Review on the Economics of Climate Change*» («Обзор экономики изменения климата Штерн»)<sup>7</sup>, который был подготовлен для правительства Соединенного Королевства в октябре 2006 года, если не будут приняты меры, то общий объем расходов и опасность изменения климата в целом будут равносильны потере по крайней мере 5 процентов мирового ВВП ежегодно. Если принять во внимание более широкий круг опасностей и последствий, то этот показатель может увеличиться до 20 процентов от ВВП, а может быть и больше.

15. По свидетельствам авторов обзора, меры по ослаблению последствий изменения климата связаны с дополнительными расходами, прежде всего расходами по уменьшению спроса на выбросоинтенсивные товары, повышению энергоэффективности, переходу на низкоуглеродные технологии и принятию мер применительно к неэнергетическим выбросам, например, облесению.

16. Такие меры требуют на начальном этапе расходов, однако польза, достигнутая от этих нововведений, отчасти компенсирует их. К примеру, переход от использования неэффективных энергогенераторов, выбрасывающих в атмосферу тонны CO<sub>2</sub>, к использованию энергоэффективных электрогенераторов с относительно низкими выбросами парниковых газов связан с дополнительными расходами. Вместе с тем, это не пустая трата средств или балласт для экономики. В долгосрочном плане повышение энергоэффективности и переход к использованию низкоуглеродной технологии будут способствовать экономическому развитию, а также рациональному природопользованию. Что касается экономических выгод, то страны и компании в состоянии сэкономить средства и энергию для производства аналогичных товаров и услуг, как и прежде с использованием энергоэффективных мощностей. В то же время энергоэффективные и низкоуглеродные технологии помогают существенно снизить объем выбросов парниковых газов. На уровне компаний осуществление климатической политики может открыть благоприятные возможности для экономии средств. На уровне компаний осуществление политики, связанной с изменением климата, может открыть благоприятные возможности для экономии средств. Что касается экономики в целом, то меры, связанные с изменением климата, могут послужить рычагом для реформирования неэффективных энергосистем и ликвидации ненужных энергосубсидий, на которые правительства стран ежегодно тратят 250 млрд. долл. США. А поэтому расходы на новые технологии, которые способствуют уменьшению объема выбросов парниковых газов и повышению энергоэффективности, представляют собой инвестирование и в экономику, и в окружающую среду.

---

<sup>6</sup> *Climate Change 2007: Mitigation of Climate Change*, available at <<http://www.ipcc.ch/SPM040507.pdf>>

<sup>7</sup> Nicholas Stern, *Stern Review on the Economics of Climate Change* (HM Treasury, Government of the United Kingdom, 2006).

17. Меры в отношении неэнергетических выбросов, например облесение, и адаптации можно считать как инвестиции. Для того чтобы облесение использовалось в качестве углеродной воронки, то необходимо принять во внимание расходы, связанные с землей, управлением и плантациями. Согласно одной из оценок *Stern Review*<sup>8</sup>, облесение может сэкономить дополнительно 1 гигатонну CO<sub>2</sub> в год (расходы приблизительно составят 5-15 долл. США на тонну углекислотного эквивалента<sup>9</sup>). Вместе с тем, новые лесонасаждения нельзя рассматривать лишь как издержки, поскольку они могут принести пользу. К тому же, прочие расходы на адаптацию к изменению климата, включая предупреждение неожиданных наводнений или засух, дают странам возможность принимать меры, связанные с серьезными стихийными бедствиями. А поэтому расходы, связанные с адаптацией к изменению климата и неэнергетическими выбросами, представляют собой инвестиции, необходимые для того, чтобы избежать общественной опасности.

18. Осуществление политики в отношении изменения климата не только представляет собой новые инвестиции в будущее, но и открывает новые возможности для создания рабочих мест и экономического роста. Правительство штата Калифорния, к примеру, приступило к проведению амбициозной политики в отношении изменения климата, будучи уверено в том, что меры по ослаблению последствий могут также помочь экономике штата. К 2020 году Группа по мерам, связанным с изменением климата Калифорнии, намерена сократить объем выброса 1990 года приблизительно на 145 млн. тонн выбросов в CO<sub>2</sub>e. К 2050 году она намерена на 90 процентов сократить CO<sub>2</sub>e от объема 1990 года. Таких амбициозных целей можно достичь за счет внедрения наиболее эффективных стандартов на производство строительных работ и электробытовых приборов, стандартов внедрения технологии возобновляемых источников энергии применительно к энергоресурсам и стандартов выбросов парниковых газов автомобилями<sup>10</sup>.

19. То, что правительство штата Калифорния взяло на себя инициативу в принятии мер, связанных с изменением климата, объясняется в основном двумя причинами. Во-первых, оно полагает, что технологические нововведения необходимы для принятия мер, связанных с изменением климата, и представляют собой великолепную возможность для того, чтобы стать на мировом рынке лидером технологии по уменьшению выбросов парниковых газов. Предполагаемая выгода от этого, согласно оценкам, составит свыше 180 млрд. долл. США. Начав раньше других, штат может добиться сравнительного преимущества. Во-вторых, многие политические курсы применительно к мерам, связанным с изменением климата, фактически приводят к экономии средств и сокращению уровня безработицы благодаря действию косвенных факторов. К примеру, экономия энергии позволяет потребителям тратить больше на другие вещи, а это способствует росту и занятости в штате. Предполагается, что принимаемые в Калифорнии меры, связанные с изменением климата, принесут чистую выгоду для ее экономики, увеличив к 2050 году валовой продукт штата приблизительно на 60 млрд. долл. США и создав дополнительно 20 000 рабочих мест<sup>11</sup>. Компании, также заинтересованы в том, чтобы принять участие в осуществлении мер,

---

<sup>8</sup> Ibid., p. 216.

<sup>9</sup> CO<sub>2</sub>e – это сокращение от «углекислотный эквивалент» и является международно признанным мерилем выбросов парниковых газов. CO<sub>2</sub>e представляет собой показатель, используемый для сравнения выбросов из различных источников парниковых газов.

<sup>10</sup> California Climate Action Team (2007), *Climate Action Team Proposed Early Actions to Mitigate Climate Change in California*, California Environmental Protection Agency, available at <[www.climatechange.ca.gov/climate\\_action\\_team/reports/index.html](http://www.climatechange.ca.gov/climate_action_team/reports/index.html)>

<sup>11</sup> Ibid.

связанных с изменением климата, поскольку выгоды, получаемые от экономии средств, эффективного использования ресурсов и доброй репутации, огромны. Некоторые компании, расположенные в Калифорнии, в добровольном порядке сократили объем своих выбросов парниковых газов на 50 с лишним процентов, сэконобив на этом миллиарды долларов.

20. Результаты экономической оценки также свидетельствуют о том, что активно проводимая политика, связанная с принятием мер по изменению климата, может способствовать экологически устойчивому экономическому росту, «экологизации роста»<sup>12</sup>, за счет повышения энергоэффективности, сокращения безработицы и ускорения темпов экономического роста и уменьшения выбросов парниковых газов. На основе экологизации роста предлагается задействовать беспроигрышную стратегию обеспечения экономического роста и экологической устойчивости. К примеру, сравнивая социальные и экологические издержки «в прежнем объеме» «Штерн Ревью» полагает, что чистая нынешняя прибыль от жесткой политики по ослаблению последствий во всем мире будет составлять 2,5 триллиона долл. США в год. Этот показатель со временем увеличится. Другое издание, посвященное мировому экономическому росту и изменению климата<sup>13</sup>, также приходит к выводу о том, что «при неизменных условиях» объем выбросов углерода будет стремительно увеличиваться, что приведет к обострению экологической опасности и негативным социально-экономическим последствиям в долгосрочном плане. И наоборот, при экологизации роста, которая предполагает топливную эффективность транспортных средств, низкое энергопотребление при проведении строительных работ и изменение структуры использования энергии в быту, пик выбросов углерода придется приблизительно на 2025 год (что на 15 процентов выше нынешнего уровня). Впоследствии к 2050 году этот показатель постепенно снизится приблизительно до нынешнего уровня.

21. Заранее принятые меры также пойдут на пользу экономике и окружающей среде, поскольку последствия опасности, связанной с бездействием в отношении изменения климата, могут оказаться необратимыми. Масштабы негативных последствий изменения климата, включая снижение урожайности, последствия повышения уровня моря, негативные последствия для здоровья человека, неожиданные и крупные стихийные бедствия, а также уменьшение биологического разнообразия, могут быть огромными. «Штерн Ревью» приходит к выводу, что выгоды от решительных и своевременных мер, связанных с изменением климата, очевидны. С учетом экологического и социально-экономического ущерба, который может нанести изменение климата, игнорирование его последствий затормозит экономический рост. А поэтому решение проблем, связанных с изменением климата, представляет собой долгосрочную стратегию в интересах роста.

### **III. ПОДХОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, ОБУСЛОВЛИВАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА**

22. Экологизация роста была принята на пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проходившей в Сеуле в марте 2005 года, в качестве нового подхода к принятию дальнейших мер в направлении

---

<sup>12</sup> «Экологизация роста» представляет собой непрерывный экономический рост на основе повышения экологических показателей структуры роста в целях обеспечения экологически устойчивого экономического роста. Эта концепция была одобрена на пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая проходила в Сеуле в 2005 году и на которой была принята Сеульская инициатива по экологически устойчивому экономическому росту (экологизация роста) (см. E/ESCAP/1337)

<sup>13</sup> John Hawkworth, *The World in 2050: Implications of Global Growth for Carbon Emissions and Climate Change Policy* (PriceWaterhouseCoopers, 2006), available at <[www.pwc.com/extweb/pwcpublishations.nsf/docid/DFB54C8AAD6742DB852571F5006DD532/\\$file/world2050carbon.pdf](http://www.pwc.com/extweb/pwcpublishations.nsf/docid/DFB54C8AAD6742DB852571F5006DD532/$file/world2050carbon.pdf)>

обеспечения устойчивого развития в этом регионе. В основе экологизации роста лежит стремление повысить экоэффективность стремительного экономического роста с тем, чтобы он мог быть совместимым с ограниченной «емкостью» региона. Принимаемые в связи с изменением климата меры, нацеленные на повышение энергоэффективности и содействие развитию низкоуглеродной экономики, являются собой важной неотъемлемой частью экоэффективности. А поэтому экологизация роста на основе концепции экоэффективности могла бы стать эффективным региональным подходом к противодействию изменению климата.

23. Меры в отношении решения проблем, связанных с изменением климата, рассматриваются как обуза или дополнительные расходы при рассмотрении вопроса об энергоэффективности, особенно вопроса об энергоснабжении в качестве одного из важнейших факторов, обуславливающих успешное экономическое развитие. Сегодня растет число сторонников обеспечения энергобезопасности и принятия мер в отношении изменения климата, поскольку они тесно связаны с «энергетической безопасностью». Это будет не только способствовать уменьшению опасности стихийных и антропогенных бедствий, но и послужит движущей силой дальнейшего экономического роста и бизнеса.

24. Многие страны региона приняли меры в направлении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, следуя основополагающим принципам общей, но дифференцированной ответственности. К примеру, Китай, обладающий самой быстрорастущей экономикой в мире, недавно представил свою Национальную программу в отношении изменения климата и Национальный пятилетний план (2006-2010 годы), которые служат планами для построения ресурсноэкономного и экологически безопасного общества. В настоящее время Индия и Индонезия разрабатывают национальные планы действий в отношении изменения климата. Япония выступила с инициативой против «Потепления климата – 50» в целях снижения к 2050 году объема выбросов углерода в мире наполовину, твердо утвердившись в мысли о том, что уровень выбросов парниковых газов можно снизить, не мешая при этом процессу экономического роста. Правительства большинства тихоокеанских островных государств считают изменение климата и повышение уровня моря самыми главными вопросами, признавая при этом, что оно оказывает заметное влияние на экономические, экологические, социальные, культурные и традиционные сектора малых островных развивающихся государств.

25. Политика, меры и стратегии, принятые развивающимися странами, были главным образом продиктованы необходимостью обеспечения устойчивого развития в регионе с акцентом на повышении энергоэффективности, более широком использовании возобновляемых источников энергии, сохранении и умножении углеродных воронок в лесах и активизацию усилий, направленных на адаптацию.

#### **А. Активизация усилий по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии в увязке с уменьшением выбросов углерода**

26. На долю энергетического сектора приходится приблизительно две трети всех выбросов парниковых газов. Крайне важно принять в энергетическом секторе эффективные меры, поскольку это может послужить решению проблем. За истекшие три года цена на нефть подскочила вдвое: с 30 долл. США за баррель в начале 2004 года до 70 долл. США в августе 2007 года<sup>14</sup>. Скачок цен на нефть отнюдь не вписался ни в какие прогнозы. Два или три года назад прогнозы в отношении цен на нефть в 2030 году в основном указывали

---

<sup>14</sup> Department of Energy, United States, *World Crude Oil Prices*, accessed on 8 August 2007.

приблизительно на 50 дол. США за баррель. Это существенное повышение мировых цен на нефть и газ служит мощным стимулом для инвестиций в дело повышения энергоэффективности.

27. К примеру, Международное энергетическое агентство подсчитало, что в электроэнергетическом секторе на каждый вложенный доллар со стороны регулирования спроса на электроэнергию можно получить свыше 2 долл. экономии на капиталовложениях со стороны предложения. Такая выгода еще более очевидна в развивающихся странах, где такая экономия может составить 3 долл. в силу того, что их низкая эффективность энергопроизводства и потребления открывает большие возможности для энергоэкономии<sup>15</sup>. В свою очередь, повышение цен на энергоносители сулит развивающимся странам дальнейшие экономические и экологические выгоды от укрепления политических мер в интересах повышения энергоэффективности и снижения объема выбросов углерода. К примеру, правительство Таиланда разработало план по увеличению к 2011 году доли возобновляемых источников энергии в первичном энергоснабжении до 8 процентов. Правительство сформулировало такой план в качестве своей конкретной стратегии к уменьшению объема выбросов углерода.

28. Спрос на энергопоставки в большинстве развивающихся стран огромен, однако для сохранения темпов экономического роста и расширения доступа к энергоносителям крайне необходимо стремиться к энергоэффективности. С помощью повышения энергоэффективности можно позать три дивиденда: укрепить энергобезопасность, повысить качество окружающей среды на местах и уменьшить выбросы парниковых газов. С учетом зависимости от использования энергоносителей и ресурсов, на что в значительной мере оказывали влияние модели развития, энергоэффективность следует учитывать также и в планах развития. Поскольку инвестиции в повышение энергоэффективности явно не противоречат деятельности по уменьшению выбросов парниковых газов, развивающиеся страны могли бы проявлять большую инициативу в увязывании своих мер по повышению энергоэффективности с мерами, принимаемыми в связи с изменением климата.

## **В. Содействие применению рыночного механизма интеграции**

29. Рыночные механизмы играют важную роль в стимулировании стран-членов к принятию мер в отношении изменения климата.

30. Механизм чистого развития (МЧР) представляет собой один из трех механизмов в рамках Киотского протокола<sup>16</sup>, призванного помочь странам, перечисленным в приложении I (промышленно развитые страны) снизить расходы, связанные с выполнением их плановых заданий по выбросам, за счет сокращения выбросов при более низких расходах в других странах (развивающиеся страны). Число проектов в рамках МЧР за последние годы резко увеличилось. К середине 2007 года показатель сокращения объема выбросов углерода составил 1,9 млрд. Вместе с тем разнообразие проектов и секторов, которые в настоящее время охвачены МЧР, ограничено, причем большая часть успеха к настоящему времени достигнута благодаря принятию мер по применению технологии очистки в месте сброса, что почти не идет на пользу устойчивого развития. Аналогичным образом, географический охват МЧР узок, при этом в зарегистрированных к настоящему времени проектах в основном

---

<sup>15</sup> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *Socio-economic Policy Brief*, issue No. 8, April 2007, *Oil Price Volatility: Learning from Asia-Pacific Country Experiences*, available at <[www.unescap.org/pdd/publications/pb/pb\\_8.pdf](http://www.unescap.org/pdd/publications/pb/pb_8.pdf)>

<sup>16</sup> См. FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение, статья 12.

участвуют крупные развивающиеся страны, тогда как наименее развитые страны практически остаются в стороне. По состоянию на середину 2007 года, на долю 10 стран приходилось 85 процентов от 732 зарегистрированных в рамках МЧР проектов, причем 74 процента приходятся на долю четырех стран: Бразилии, Индии, Китая и Мексики. Что касается сокращения выбросов углерода, то Азии в целом принадлежит 80 процентов рыночной доли реализованных объемов. В последнее время 18 стран<sup>17</sup> в регионе стали осуществлять у себя проекты в рамках МЧР, однако на долю Китая и Индии приходится соответственно 61 и 12 процентов<sup>18</sup>. В результате этого большая часть развивающихся стран вопреки ожиданиям лишена доступа ко всем плодам МЧР.

31. Международному сообществу следует оказывать помощь большему числу развивающихся стран в использовании МЧР на основе наращивания потенциала в целях расширения национальных возможностей по разработке проектов в рамках МЧР. К тому же, многие страны-члены в региона полагают, что МЧР в нынешнем виде не учитывает должным образом их интересов, проблем и надежд в области развития. Следует пересмотреть его нынешнюю структуру и варианты его совершенствования и реформирования, с тем чтобы сделать его полноценным рыночным механизмом. Это может предусматривать расширение рамок проектов МЧР, упрощение процедуры и смягчение критериев взаимодополняемости проектов, с тем чтобы охватывать больше проектов по уменьшению выбросов. Одним из заслуживающих внимания примеров является разработка одностороннего МЧР. Это позволяет странам, не перечисленным в приложении I, осуществлять проекты МЧР в одностороннем порядке и продавать квоты на уменьшение выбросов углерода странам, перечисленным в приложении I. С 2005 года этот механизм является популярным, и в настоящее время в его рамках осуществляется 60 процентов от всех проектов МЧР. Программный МЧР недавно получил официальный статус. Это механизм предусматривает осуществление проекта МЧР, в рамках которого уменьшение выбросов достигается путем принятия разнообразных мер в течение определенного периода времени. Ожидается, что это в значительной степени увеличит шансы малых и малоимущих стран получить доступ к МЧР.

32. В то же время растет число совместного осуществления проектов в соответствующих странах. Это стало наблюдаться после официального начала осуществления процесса JI Track 2 в октябре 2006 года.

### **С. Задействование добровольных рынков**

33. Помимо углеродного рынка, который регулируется Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>19</sup>, с 2003 года стремительно стали развиваться добровольные углеродные рынки, известные как механизмы «предотвращения загрязнения выбросами углерода». Отдельные лица в добровольном порядке вносят вклад в осуществление проектов по уменьшению выбросов углерода в качестве компенсации выбросов парниковых газов, что ассоциируется с их образом жизни. Некоммерческие организации и корпорации пытаются компенсировать выбросы парниковых газов за счет проведения конкретных мероприятий или выпуска конкретной продукции. В частности,

---

<sup>17</sup> Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Республика Корея, Таиланд, Фиджи, Филиппины и Шри-Ланка.

<sup>18</sup> The World Bank (2007), *State and Trends of the Carbon Market 2007*, Washington, D.C., available at <[http://carbonfinance.org/docs/Carbon\\_Trends\\_2007-\\_FINAL\\_-\\_May\\_2.pdf](http://carbonfinance.org/docs/Carbon_Trends_2007-_FINAL_-_May_2.pdf)>

<sup>19</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

корпорации, инвестирующие в добровольные рынки, как правило, принимают такие меры для того, чтобы доказать свою приверженность корпоративной социальной ответственности, вместо того чтобы получать кредиты в виде нереализованных выбросов углерода.

34. Поскольку добровольные рынки формально не регулируются механизмом Конвенции, они обладают заслуживающими доверия и общими стандартами для осуществления и проверки проектов, эти рынки волнуют вопросы реальной отдачи от добровольных инвестиций и финансовых ресурсов. Неформальный характер добровольных рынков также говорит о широком диапазоне цен: с только лишь 1 долл. США до 78 долл. США на тонну углерода, что играет минимальную роль в снижении объемов углерода, поскольку в 2006 году этот объем приблизительно составил 23 млн. тонн эквивалента CO<sub>2</sub>. Вместе с тем, все большая озабоченность общественности по поводу изменения климата и стимулы к участию в осуществлении мер существенно увеличат масштабы добровольных рынков. Согласно некоторым оптимистичным прогнозам, величина добровольного рынка в 2010 году будет соизмерима с нынешней величиной рынка МЧР. Согласно оценкам, только лишь в Соединенных Штатах Америки спрос на меры по предотвращению загрязнения выбросами углерода в рамках добровольного рынка может ежегодно удваиваться. К 2011 году, как ожидается, этот показатель может достигнуть 250 млн. тонн эквивалента CO<sub>2</sub><sup>20</sup>.

35. Тогда как механизм Конвенции нуждается в поиске путей содействия развитию добровольных рынков и повышению доверия к ним, с тем чтобы меры по предотвращению загрязнения выбросами углерода играли заметную роль в уменьшении выбросов парниковых газов, развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны изыскивать пути задействования ресурсов, которые были инвестированы в добровольные рынки. С учетом относительно филантропического характера мер по предотвращению загрязнения выбросами углерода заметная доля такой деятельности базируется на низкокоммерческом интересе, мелкомасштабном и локальном подходе<sup>21</sup>. Другой важный аспект, которому страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны уделить внимание, - это ключевая инвестиционная область добровольных рынков.

36. Эти особенности открывают перед многими развивающимися странами, прежде всего странами, которые не в состоянии извлечь пользу из проектов МЧР, возможности для осуществления их у себя в стране. Несмотря на то, что объем вклада мер по предотвращению загрязнения выбросами углерода в национальные меры в связи с изменением климата может быть небольшим, они могут стать важным каналом для передачи финансовых ресурсов и знаний, в частности, в интересах устойчивого развития на уровне общин. Вместе с тем, правительствам следует принять меры для использования преимуществ добровольных рынков. Требуется принять следующие важные меры: создать вспомогательную систему разработки и проверки проектов в целях оказания инвесторам помощи в поиске эффективных путей осуществления деятельности и предоставления им конкретных результатов уменьшения выбросов парниковых газов, достигнутых в рамках этих проектов. На этих рынках (в отличие от рынка МЧР) на проекты по землепользованию уходит основная часть инвестиций, то есть приблизительно 56 процентов от

---

<sup>20</sup> The World Bank, *op. cit.*

<sup>21</sup> Katherine Hamilton and others, *State of the Voluntary Carbon Markets 2007: Picking Up Steam*, The Katoomba Group's Ecosystem Marketplace and New Carbon Finance, available at <[http://ecosystemmarketplace.com/documents/acrobat/StateoftheVoluntaryCarbonMarket18July\\_Final.pdf](http://ecosystemmarketplace.com/documents/acrobat/StateoftheVoluntaryCarbonMarket18July_Final.pdf)>

профинансированных проектов<sup>22</sup>. Поскольку налицо прогресс в деле выработки стандартов для добровольных рынков, правительствам стран следует проявлять инициативу в создании соответствующих механизмов в целях умножения потенциальных преимуществ добровольных углеродных рынков, что становится все более важным.

#### **D. Увязывание политики и мер по устойчивому развитию с мерами в ответ на изменение климата**

37. Как в Конвенции, так и в Киотском протоколе ясно говорится, что «устойчивое развитие» является одним из средств, а также результатом мер в ответ на изменение климата. В статье 3 Конвенции подтверждается, что «стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать» в качестве руководящего принципа, а в статье 10 Протокола этот принцип подкрепляется выполнением обязательств по смягчению последствий «в целях достижения устойчивого развития». В Конвенции и Протоколе подчеркивается, что устойчивое развитие и меры в ответ на изменение климата дополняют друг друга, однако политика и меры в области устойчивого развития явно не признаны в качестве мер в ответ на изменение климата или наоборот. В качестве одного из средств принятия мер в ответ на изменение климата политика и меры направлены как на решение вопросов, связанных со смягчением последствий, так и адаптацией к изменению климата. Что касается смягчения последствий, то следует отметить, что эффективным ответом в связи с озабоченностью по поводу цен на нефть и энергетической безопасности являются повышение энергоэффективности экономики и диверсификация энергоисточников, с тем чтобы экономика была менее уязвимой перед негативными последствиями все большей угрозы энергетической безопасности. Это в свою очередь требует проведения политики и мер, направленных на укрепление процесса повышения энергоэффективности, что тем самым вносит вклад в уменьшение выбросов парниковых газов.

38. В контексте адаптации важно отметить, что национальный потенциал нельзя развивать за счет разработки отдельных проектов, носящих лишь «климатический характер». Все больше экологическая и социально-экономическая уязвимость перед изменением климата требует от развивающихся стран того, чтобы они следовали различными путями развития. Такая уязвимость также требует совершенствования не только физической, но и нефизической инфраструктуры, например, людских ресурсов, политики и организационной основы<sup>23</sup>. В сущности, в контексте национального развития развивающиеся в определенной степени узаконили меры по уменьшению выбросов и адаптации к изменению климата.

39. Вместе с тем, в стратегическом плане необходимо укрепить связь между политикой и мерами по устойчивому развитию и мерами в ответ на изменение климата. В частности, в национальном плане по устойчивому развитию можно выявить или определить в числовых показателях позитивные преимущества отдельной политики и мер по уменьшению выбросов парниковых газов; разработать новые или более жесткие меры для достижения ощутимых результатов; поставить национальную цель применительно к выбросам парниковых газов с учетом ожидаемых результатов интеграции политики и мер в меры по уменьшению

---

<sup>22</sup> На основе выборки розничных проектных портфелей с разбивкой по числу проектов и усреднения по выборке. Elizabeth Harris, *Working paper on the Voluntary Carbon Market: Current and Future Market Status, and Implications for Development Benefits*, prepared for the International Institute for Environment and Development/new economics foundation roundtable discussion, "Can voluntary carbon offsets assist development?"

<sup>23</sup> Hannah Reid and Saleemul Huq, *Adaptation to Climate Change: An IIED Briefing*, "How we are set to cope with the impacts", International Institute for Environment and Development (2007), available at <[www.iied.org/pubs/pdf/full/17006IIED.pdf](http://www.iied.org/pubs/pdf/full/17006IIED.pdf)>

выбросов; и объединить определенные элементы политики и мер с программным МЧР в целях мобилизации финансовых ресурсов и технологий<sup>24</sup>.

40. В сущности, многие политические курсы по экономическому развитию вносят вклад в уменьшение выбросов парниковых газов на основе повышения производительности труда и снижения энергоемкости. К примеру, содействие развитию и использованию возобновляемых источников энергии, что является эффективной энергосберегающей технологией, совершенно очевидно, представляет собой один из необходимых шагов на пути к уменьшению выбросов парниковых газов при повышении энергобезопасности и наращивании темпов экономического роста. Это будет также содействовать созданию дополнительных рабочих мест. Лица, ответственные за разработку политики, частный сектор и другие заинтересованные стороны должны работать сообща в целях достижения максимально возможной взаимодополняемости мер в отношении изменения климата, энергобезопасности и экономического роста.

41. Более того, региональное сотрудничество может содействовать обмену опытом между теми или иными группами стран для пропаганды преимуществ политики и мер по устойчивому развитию в увязке с уменьшением выбросов парниковых газов и способствовать наращиванию национального потенциала. Одним из таких примеров является стратегия экологизации роста ЭСКАТО, которая содействует региональным политическим консультациям по экологической реформе, устойчивому развитию, устойчивому потреблению и показателям экоэффективности. Поскольку области консультаций непосредственно связаны с мерами по уменьшению выбросов парниковых газов, то стратегия экологизации роста может быть переработана так, чтобы оказывать развивающимся странам помощь в разработке политики и мер в отношении изменения климата.

#### **Е. Изменение климата в увязке с провозглашенными в Декларации тысячелетия целями развития**

42. Нынешняя тенденция, связанная с изменением климата, явно демонстрирует то, что она вполне может затормозить процесс достижения провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития вследствие ухудшения основных социально-экономических и экологических условий. В частности, ее негативные последствия могут выступить одним из основных препятствий на пути достижения Целей в наименее развитых странах, поскольку их национальные возможности в ликвидации метеорологических и биологических последствий изменения климата в значительной степени зависят от уровня социально-экономического развития. Одной из основных проблем, стоящих перед странами применительно к изменению климата, является небольшая и зависящая от капризов погоды база жизнеустройства большинства населения, что нередко наносит странам невосполнимый гуманитарный и экономический ущерб после того, как на них обрушиваются стихийные бедствия. Изменение климата может привести к размыванию национальной базы в отношении целей 1, 2, 4, 6 и 7. Это может привести к снижению урожайности вследствие непредсказуемых колебаний в осадках и температуре. Помимо этих непосредственных негативных последствий, шаткие экономические основы наименее развитых стран могут испытывать на себе косвенное влияние со стороны покупательной способности продовольствия на мировом рынке. Сочетание прямых и косвенных последствий приводит к

---

<sup>24</sup> World Resources Institute, *Growing in the Greenhouse: Protecting the Climate by Putting Development First (2007)*, chap 1. Introduction to sustainable development policies and measures, available at <[www.wri.org/climate/pubs\\_description.cfm?pid=4087](http://www.wri.org/climate/pubs_description.cfm?pid=4087)>

ухудшению положения с крайней нищетой и голодом (цель 1). Такое положение может также ограничить возможности бедных детей получать начальное образование (цель 2).

43. Согласно прогнозам в отношении изменения климата, число случаев возникновения трансмиссивных болезней и связанная с повышением температуры смертность увеличатся, что может свести на нет успехи в достижении целей, касающихся детской смертности и борьбы с болезнями (цель 4 и 6). Такие последствия для общества и характер изменения климата как таковой приводят к уменьшению степени экологической устойчивости вследствие еще более хищнической эксплуатации природных ресурсов и серьезным нарушениям в гидрологической и биологической системах (цель 7). С учетом серьезных последствий изменения климата для наименее развитых стран совершенно очевидна необходимость принятия мер в отношении изменения климата вкпе с усилиями по достижению провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития. К тому же, меры в связи с изменением климата могут внести немалый вклад в укрепление основ Целей.

44. Таким образом, вместо того чтобы отделять политику и меры, направленные на достижение Целей, от мер в связи с изменением климата правительства наименее развитых стран должны занимать целостную позицию и принять комплексный подход к решению как тех, так и других задач. Этим странам необходимо снизить углеродную интенсивность своих энергетических и экономических систем, с тем чтобы внести вклад в глобальные усилия по уменьшению выбросов парниковых газов, однако им также необходимо предпринять серьезные усилия в направлении наращивания процесса национальной адаптации к изменению климата. К примеру, в числе таких мер по адаптации можно отметить выведение культур, устойчивых к изменению климата, увеличение емкости экосистемы, чтобы оградить общество от последствий кардинальных изменений в природе. Международное сообщество также должно увеличить финансовую и техническую помощь этим странам, которые принимают меры как по достижению Целей, так и в связи с изменением климата. В частности, оно должно предоставить наименее развитым странам больший объем ресурсов в целях увеличения их национального потенциала по адаптации. Это также будет способствовать достижению цели 8, касающейся глобального партнерства в интересах развития.

#### **Г. Обращение вспять процесса обезлесения: недорогостоящие средства принятия мер в связи с изменением климата**

45. Леса играют важнейшую роль в дальнейшем изменении климата, поскольку в настоящее время на долю обезлесения приходится почти 25 процентов от всех выбросов парниковых газов в мире и снижения способности к поглощению углерода на планете. Таким образом, обращение вспять процесса обезлесения играет решающую роль для прогресса в отношении ослабления последствий изменения климата; это также представляет собой относительно недорогостоящую стратегию в силу низкой стоимости упущенной выгоды от альтернативного вида использования земли, прежде всего в случаях, когда речь идет о деградации земель. Обращение вспять процесса утраты площади лесов в регионе не только имеет важное значение для ослабления последствий изменения климата в мире, но и для поддержки национальной экономики. Экосистемы лесов служат таким целям, как ослабление последствий наводнений, регулирование водоснабжения и качества и обеспечение лесом. Вместе с тем, леса начинают все в меньшей степени служить этим целям вследствие растущего экологического давления и продолжающегося обезлесения, прежде всего естественных лесов. В то же время экономика и численность населения региона растут, а поэтому налицо все большая потребность в лесных экосистемах.

46. Использование преимуществ как глобальной, так и локальной окружающей среды на основе устойчивого рационального использования лесных ресурсов требует технической и финансовой поддержки со стороны развитых стран по линии механизма Конвенции и прежде всего применительно к проектам МЧР и международным рынкам лесной продукции и услуг. Вместе с тем, развивающиеся страны вовсе не выигрывают от связанных с обезлесением проектов МЧР. В числе препятствий, стоящих на пути принятия мер, связанных с изменением климата, по линии процесса обращения вспять тенденции к обезлесению, можно отметить высокие операционные издержки, связанные с проектами МЧР по установлению и изменению землепользования; недостаточная конкретная политическая поддержка и механизмы, необходимые для разработки проектов МЧР в лесном секторе (за исключением некоторых стран); нынешние исключения применительно к обезлесению, которого можно избежать, в качестве основы инвестиций стран, указанных в приложении I, в деятельность по уменьшению выбросов углерода в рамках МЧР; и тот факт, что большая часть лесов в региона находится в собственности и ведении правительств и общин. В результате этого лишь 1 процент от нынешних обязательств по уменьшению выбросов углерода достигается за счет проектов по землепользованию и его изменению, а также облесению в рамках МЧР.

47. В настоящее время на мировых рынках углерода наблюдаются две важные тенденции, которые касаются мер в связи с изменением климата на основе обращения вспять процесса обезлесения. Обе эти тенденции указывают на возможное увеличение притока капиталовложений в развивающиеся страны на основе инициативного рационального использования лесов и естественных лесов, в частности. Первая тенденция заключается в растущей поддержке включения обезлесения, которого можно избежать, в регулируемые углеродные рынки, то есть в рамках положений МЧР<sup>25</sup>. Вторая тенденция заключается в росте добровольных углеродных рынков, то есть расширении торговли, связанной с углеродом, которые не регулируются МЧР или другими механизмами торговли выбросами, такими, как углеродный рынок Европейского Союза. В одном из докладов по добровольным углеродным рынкам отмечается, что первые углеродные торги на добровольных рынках компенсировали защиту искусственного насаждения<sup>26</sup>. Международное сообщество все больше признает необходимость принятия мер в отношении обезлесения, в том числе путем оказания поддержки в целях содействия привлечению капиталовложений для связывания углерода в развивающихся странах. В рамках своей глобальной инициативы по лесам и климату правительство Австралии инвестирует 200 млн. долл. США для смягчения последствий изменения климата и защиту мировых лесов на основе принятия мер по сокращению обезлесения, увеличению новых лесонасаждений и содействию применению устойчивых методов использования лесов. В числе предлагаемых мероприятий можно отметить создание Глобальной системы углеродного мониторинга<sup>27</sup>. Международный фонд любителей живой природы Всемирного банка и Международный альянс лесов помогут развивающимся странам достоверно подсчитать национальные запасы лесного углерода, определить источники лесных выбросов и стимулы для сохранения лесов и инвестирования в рациональное использование лесных ресурсов. Обе инициативы призваны содействовать

---

<sup>25</sup> Конференция Сторон РКИКООН на своей тринадцатой сессии, которая будет проводиться на Бали в декабре 2007 года, рассмотрит технические вопросы в качестве основы для достижения прогресса в сближении различных политических позиций в отношении того, можно ли под проекты по обезлесению, которого можно избежать, получать средства по линии МЧР, и если да, то каким образом. В случае положительного решения этого вопроса увеличение поставок уменьшения выбросов углерода в результате обезлесения, которого можно избежать, потребует принятия мер по поддержанию стабильности цен на уменьшение выбросов углерода.

<sup>26</sup> Katherine Hamilton and others, *op. cit.*

<sup>27</sup> G. Picker, "Global initiative on forests and climate", presentation by the Department of the Environment and Water Resources, Government of Australia, at the Seventeenth Asia-Pacific Seminar on Climate Change, Bangkok, 31 July to 3 August 2007.

практическим мерам по обезлесению, которого можно избежать, по мере продолжения дискуссий в рамках Конвенции.

48. К тому же, правительствам нужна ясная стратегия и политика, нацеленные на обеспечение экологических услуг со стороны лесов в процессе достижения международных целей по связыванию углерода. В качестве части такой стратегии странам понадобится создать национальные механизмы финансирования и принять финансово-бюджетную политику в целях содействия удовлетворению международного спроса на связывание углерода и распределить платежи среди органов местного самоуправления и общин, а также другими сторонами, которые принимают меры по улучшению устойчивости рационального использования лесов. Национальные дискуссии, ведущиеся по вопросам политики, касающейся экологических услуг, в таких странах, как Вьетнам, Индонезия, Непал и Филиппины, могут способствовать выработке такой стратегии и механизмов.

### **G. Нарастание усилий по адаптации**

49. Совершенно очевидно, что мир неизбежно пострадает от реальных последствий изменения климата, однако у него все же есть возможность определить степень его влияния. Тем не менее, настоятельно необходимо наращивать усилия по адаптации к изменяющимся экологическим и социально-экономическим условиям, вызванным изменением климата. Более важное значение адаптация имеет для бедных стран в силу их относительной уязвимости перед последствиями изменения климата, что отчасти обусловлено их географическим местоположением, где происходят засухи или наводнения. В частности, небольшие острова в Тихоокеанском субрегионе уязвимы перед последствиями изменения климата, повышением уровня моря и экстремальными явлениями. Уровень их адаптивной способности также ниже, чем у развитых стран в силу их ограниченных финансовых ресурсов, кадров и технологий, а также широко распространенной нищеты. Их зависимость от подверженных воздействию климата секторов, таких, как сельское хозяйство и рыболовство, также высока<sup>28</sup>. Адаптация, нацеленная на уменьшение степени уязвимости перед изменением климата, может включать в себя различные виды деятельности: от чисто технологической (например, морское защитное строительство), поведенческой (например, диета или виды отдыха), управленческой (например, изменение в методах ведения сельского хозяйства) до политической (например, планирование законоположений). Такая деятельность имеет особо важное значение в секторах сельского хозяйства и продовольственной безопасности, водных ресурсов, национального использования прибрежных зон, ликвидации последствий бедствий и здравоохранения.

50. Эффективная политика в отношении изменения климата предполагает наличие портфеля мер по ослаблению последствий и адаптации. В одном из докладов МГКИ<sup>29</sup> определены четыре вида взаимосвязей, которые можно выявить между смягчением последствий и адаптацией: меры по смягчению последствий, которые связаны с последствиями для адаптации; меры по адаптации, которые связаны с последствиями для смягчения последствий; решения, которые предполагают компромиссы и взаимодополняемость между смягчением последствий и адаптацией; и процессы, которые связаны с последствиями как для смягчения последствий, так и для адаптации. К настоящему времени мало пока что сделано в отношении адаптации к изменению климата. Высокий уровень адаптивной способности необязательно свидетельствует о мерах, которые способствуют снижению степени уязвимости. На пути адаптации стоят немалые трудности

---

<sup>28</sup> Hannah and Huq, *op. cit.*

<sup>29</sup> IPCC, *Climate Change 2007...*, p. 747.

и препятствия, в числе которых можно отметить неспособность природных систем адаптироваться к скорости и масштабам изменения климата, а также технологические, финансовые, когнитивные, поведенческие, социальные и культурные трудности. Кроме того, налицо заметные пробелы в знаниях, касающихся адаптации.

51. Таким образом, как подчеркивается в докладе МГКИ, требуется провести дополнительные исследования, в частности, в следующих областях: отслеживание прогресса в адаптации и оценка ее прямых и косвенных последствий; взаимодополняемость и компромиссы между различными мерами по адаптации, а также между адаптацией и другими первоочередными задачами развития; последствия вмешательства человека, связанные с регулированием процесса адаптации в природных системах; экономические и социальные издержки и выгоды адаптации, прежде всего нерыночные издержки и выгоды; и последствия адаптации для экономического роста и занятости<sup>30</sup>.

### **Вставка. Финансирование адаптации**

В развивающихся странах существуют различные фонды для содействия адаптации в рамках Конвенции и Киотского протокола. К настоящему времени совокупный размер следующих фондов составляет 310 млн. долл. США.

1. **Фонд наименее развитых стран**, который функционирует с июля 2001 года, был создан для содействия программе работы по оказанию наименее развитым странам – Сторонам помощи в осуществлении, в частности, подготовки и выполнения национальных программ действий по адаптации. Глобальному экологическому фонду (ГЭФ), который является финансовым механизмом Конвенции, поручено заправлять этим Фондом.

2. **Специальный фонд по изменению климата**, который начал действовать с октября 2005 года, был создан в целях финансирования проектов, касающихся адаптации; передачи технологии и наращивания потенциала; обеспечения функционирования энергетики, транспорта, промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства и удаления отходов; и экономической диверсификации. Этот Фонд должен дополнять другие механизмы финансирования в целях осуществления Конвенции. ГЭФу, который является финансовым механизмом Конвенции, поручено заправлять этим Фондом.

3. **Фонд адаптации** был создан для финансирования конкретных проектов и программ по адаптации в развивающихся странах, которые являются Сторонами Киотского протокола. Фонд должен финансироваться за счет доли поступлений в размере до 2 процентов от сертифицированного сокращения выбросов, выдаваемого для какого-либо проекта МЧР, и получать средства из других источников. Фонд пока не действует, и, как ожидается, он не сможет мобилизовать значительную сумму средств по крайней мере до 2010 года.

4. **Фонд стратегической приоритетности в области адаптации** с уставным капиталом в 50 млн. долл. США в рамках Целевого фонда ГЭФ стал действовать в июле 2004 года. Он призван обеспечить, чтобы проблемы, связанные с изменением климата, были учтены в процессе рационального использования экосистем по линии координационных проектов ГЭФ. В его рамках будут осуществлены демонстрационные проекты, касающиеся

<sup>30</sup> Ibid., pp. 770-771.

рационального использования экосистем, с тем чтобы показать на практике, как планирование и оценка процесса адаптации к изменению климата могут быть интегрированы в национальную политику и планирование устойчивого развития. До того как ему будут перечислены дополнительные средства, ГЭФ будет оценивать его деятельность.

Ряд двусторонних финансовых учреждений в некоторых странах, в том числе Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Японии, выделили средства для деятельности по адаптации, включая научные исследования и некоторые экспериментальные проекты. К настоящему времени двусторонние доноры выделили порядка 110 млн. долл. США под 50 с лишним проектов по адаптации в 29 странах.

*Источник:* <http://thegef.org>; <http://unfccc.int/2860.php>; International Institute for Environment and Development, 2007.

## **Н. Привлечение к участию негосударственных сторон**

52. Государственные стороны - правительства стран - являются Договаривающимися Сторонами, ответственными за разработку и осуществление мер политики применительно к согласованным на международном уровне целям и нормам. Вместе с тем, изменение климата делает все стороны, включая государственные, подгосударственные и негосударственные стороны, фактическими договаривающимися сторонами. Подгосударственные стороны, такие, как муниципальные органы власти, и негосударственные стороны, включая неправительственные организации и частный сектор, могут выступать в качестве инициаторов новых новаторских подходов к смягчению последствий изменения климата независимо от имеющих юридическую силу обязательств национальных правительств по отношению к уменьшению выбросов. Правительство штата Калифорния планирует сократить к 2020 году выбросы углерода до уровня 1990 года, а к 2050 году до 80 процентов от уровня 1990 года. Вместе с тем, Соединенные Штаты не являются стороной Киотского протокола. Сеул планирует сократить к 2020 году выбросы углерода на 25 процентов от уровня 1990 года, хотя Республика Корея не установила имеющего обязательную юридическую силу задания. В 2005 году 40 крупных городов мира создали руководящую группу по изменению климата городов C40, с тем чтобы совместными усилиями добиваться сокращения выбросов парниковых газов. Поскольку города потребляют 75 процентов мировой энергии и являются источником 80 процентов выбросов парниковых газов, они призваны сыграть центральную роль в решении проблем, связанных с изменением климата. Вместе с тем, принятие мер в связи с изменением климата требует политического руководства. Таким образом, решимость крупных городов решать проблемы, связанные с изменением климата, незаменима. Накопление осязаемого опыта в принятии таких односторонних и совместных мер по линии глобальных сетей может стать одним из ключевых источников конкретных знаний для осуществления дальнейших мер со стороны правительств. А поэтому правительствам стран необходимо поощрять все более широкое принятие добровольных мер и расширение сетей подгосударственных и негосударственных сторон.

## **I. Содействие установлению эффективного режима, связанного с изменением климата, после 2012 года**

53. Общеизвестно, что будущий климатический режим должен базироваться на нынешнем режиме, который строится на принципах общей, но дифференцированной ответственности. Он должен иметь более мощные механизмы по обеспечению выполнения, при этом страны, включенные в приложение I, должны взять на себя обязательства по еще

большему сокращению и установить плановые задания, которые внушают большее доверие, чем в рамках нынешнего режима. Кроме того, общепризнанно, что успешное функционирование будущего климатического режима зависит от политики и мер, принимаемых в регионе.

54. Активное участие стран-членов в процессе разработки эффективного режима, связанного с изменением климата, после 2012 года, обеспечит то, чтобы их интересы, к примеру, устойчивое развитие, энергетическая безопасность и искоренение нищеты в большей мере учитывались в будущем режиме.

55. Укрепление МЧР, ясно дав понять, что он сохранится и в период после 2012 года, играет решающую роль в построении успешно функционирующего после 2012 года режима, связанного с изменением климата. Нынешний МЧР, который является одним из экономических инструментов для участия стран, не включенных в приложение I, можно усовершенствовать для того, чтобы создать действенный стимул, благодаря которому страны, не включенные в приложение I, могут мобилизовывать больший объем прибыли по мере того, как они будут выступать инициаторами все большего числа проектов по уменьшению выбросов, и в то же время вносить вклад в обеспечение еще большего сокращения выбросов в мире, не опасаясь обязательного задания, которое ложится тяжелым бременем на их экономику.

56. Для решения этих вопросов секретариат предлагает дисконтную схему сокращения выбросов углерода в качестве одного из рыночных механизмов для связанного с изменением климата режима в период после 2012 года. Она содействует созданию одностороннего МЧР и сохраняет стабильность связанных с сокращением выбросов углерода цен, что настоятельно необходимо для того, чтобы иницируемые развивающимися странами проекты в рамках МЧР оставались коммерчески рентабельными. Вместе с тем, дисконтная схема сокращения выбросов углерода может функционировать в качестве одного из экономических инструментов для стимулирования чистого сокращения выбросов в мире даже без навязывания развивающимся странам обязательных для выполнения заданий. Это будет служить мощным стимулом для не включенных в приложение I стран к тому, чтобы в добровольном порядке осуществлять проекты по уменьшению выбросов на свое же собственное благо и в соответствии со своими потребностями и первоочередными задачами. В ходе этапа II третьей сессии Комитета по регулированию процесса глобализации, которая проходила в Бангкоке в октябре 2006 года, страны-члены отметили, что это предложение могло бы стать новаторским механизмом для будущего режима, связанного с изменением климата<sup>31</sup>.

57. Секретариат выступал с этой идеей на различных форумах и привлек к ней внимание международной общественности. В настоящее время он проводит дополнительные исследования и добивается твердой поддержки и сотрудничества со стороны стран-членов и международных организаций, в том числе секретариата Конвенции.

#### **IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ**

58. Комитет, возможно, отметит последствия изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также:

---

<sup>31</sup> См. E/ESCAP/63/11, пункт 58.

a) вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно укрепления его роли в деле выработки региональной стратегии, нацеленной на то, чтобы объединить региональные усилия с усилиями, предпринимаемыми на мировом уровне в рамках Конвенции, и выскажет в адрес секретариата замечания относительно предложенных стратегий;

b) определит роль секретариата в содействии и пропаганде программных подходов стран-членов к актуализации вопросов, связанных с изменением климата, в их национальных планах и стратегиях по устойчивому развитию; речь прежде всего идет о наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, а также организации обмена хорошо зарекомендовавшими себя методами между странами-членами;

c) предложит секретариату провести дополнительные исследования по региональным аспектам и стратегиям действий в связи с изменением климата по линии новаторских рыночных механизмов в интересах смягчения последствий и уменьшения выбросов парниковых газов и построения будущего режима, связанного с изменением климата;

d) ориентирует секретариат в оказании развивающимся странам помощи по наращиванию потенциала и развитию регионального сотрудничества в области адаптации, включая помощь странам-членам в разработке и осуществлении адаптационных проектов в рамках Адаптационного фонда.

- - - - -