联 合 国

经济及社会理事会

GENERAL

E/ESCAP/CMG(4/II)/6
31 August 2007
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

驾驭全球化委员会

第四届会议，第二部分
2007 年 11 月 19-21 日
曼　谷

方案规划与评估：2006-2007 年两年期方案实施情况：次级方案 6：环境与可持续发展、次级方案 7：信息、通信和空间技术

(临时议程项目 6(b))

与“次级方案 6：环境与可持续发展”相关的 2006-2007 年两年期方案实施情况

秘书处的说明

内容提要

本文件介绍了与“次级方案 6：环境与可持续发展”相关的 2006-2007 年两年期工作方案实施进展情况。

请委员会审议方案实施情况，并就这一次级方案的今后发展向秘书处提供指导。

导言

1． 自从 2003 年联合国总部提出了新的报告格式之后，两年期工作方案的监测采取了新办法。现在要求每隔 6 个月就提交定期标准报告，其中应包括可计量的产出，以展示工作方案的执行情况，内容如下：

(a) 在两年期开始时为成效指标制订基准线；

(b) 定期收集有关成效指标的数据，以对照基准线衡量所取得的进展(这包括秘书处产品和服务终端用户的反馈意见和证据，以证实两年期期间所取得的成就)；

(c) 定期监测工作方案取得成就的进展情况；

(d) 查明所取得的经验教训以及需要改进的领域，用于今后的方案规划；

(e) 以“成绩报告”的形式为每个方案编写成就要点，以反映两年期方案的突出成就。

2． 在这方面，要求利用根据预期成就搜集的数据，包括对照成效指标衡量的统计数据和其它相关信息，就每个次级方案提交一份成绩报告。

3． 请委员会根据提交联合国总部的 18 个月期成绩报告，审议有关“次级方案 6：环境与可持续发展”的工作方案迄今为止所取得的执行进展情况，并就这一次级方案今后的发展向秘书处提供指导。

一、与“次级方案 6：环境与可持续发展”相关的 2006-2007 年两年期工作方案实施进展情况

4． 下表摘自经联大 2004 年 12 月 23 日第 59/275 号决议通过的 2006-2007 年两年期方案计划及优先事项[1]：

组织的目标：促进可持续发展三个方面，即经济发展、社会发展和环境保护融为一体。	
秘书处的预期成就	*成效指标*
(a) 各国增强了与民间社会及私营部门结	(a) 在环境保护、能源和水资源管理方面为

[1] 《联合国大会正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6/Rev.1)。

成伙伴关系组织制订和执行有效的、注重男女平等的政策的方案的能力，以加强环境保护、能源和水资源管理	促进可持续的、注重男女平等的国家政策和方案所采取的措施数量增加
(b) 各国加强了跨境合作及在国家一级监测实现国际商定的发展目标进展的能力，包括载于《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国重大会议成果及国际协定中的发展目标	(b) (i) 就可持续发展加强跨境合作所采取的措施数量增加； (ii) 在国家一级为改进可持续发展监测机制所采取的措施增加

5． 下面是根据 18 个月报告所作的摘要，反映了这一次级方案的成绩报告。

二、2006-2007 年工作方案

A．预期成就（a）

(以截至 2007 年 9 月的 18 个月预期成就执行进展报告为基础的 2006-2007 年成绩报告)

预期成就	(a) 各国增强了与民间社会及私营部门结成伙伴关系制订和执行有效的、注重男女平等的政策和方案的能力，以加强环境保护、能源和水资源管理
成效指标	(a) 在环境保护、能源和水资源管理方面为促进可持续的、注重男女平等的国家政策和方案所采取的措施数量增加
1．背景	世界上有超过一半的人口生活在亚洲及太平洋，而本区域在过去几十年里实现了世界上最迅猛的经济增长。从 1990-2004 年这些经济增长帮助 2.7 亿人实现了脱贫。然而， 2004 年仍然有 6.7 亿人每天的生活费用不足 1 美元。 在本区域实现迅猛的经济增长的同时其环境可持续性却在不断下降，这体现于自然资源基础受侵蚀、威胁人类健康的污染和废物越来越严重，以及气候变化越来越明显的证据。亚太经社会减缓环境压力干预措施的依据是认识到必须改变环境不

	可持续的经济增长模式，才能实现千年发展目标 1(消除赤贫和饥饿)和目标 7(确保环境可持续性)。据此制订了一些进一步落实《约翰内斯堡执行计划》的活动，而这一执行计划在倡导消除贫困的同时也指出生产和消费模式的根本改变对于实现可持续发展是必不可少的。
2．最终用户	各级政策制订者是亚太经社会旨在加强可持续发展政策有效性活动的主要目标群体。亚太经社会使用的推进政府政策落实的一个工具是推动其它国家一级的利益攸关方积极和有意义的参与，他们包括民间社会、学术界、非政府组织、地方政府以及私营部门。
3．合作者	开展并维持了各种伙伴关系，这些伙伴关系的对象是：(a)许多协作中心和研究机构；(b)其它联合国组织和机构，包括非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、西亚经济社会委员会、联合国贸易和发展会议、世界贸易组织、联合国粮食及农业组织、联合国气候变化框架公约、联合国防治荒漠化公约、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国/国际减灾战略、联合国开发计划署和世界气象组织；(c)次区域组织，例如东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、南亚环境合作规划署、南太平洋应用地球科学委员会，以及(d)国际金融机构，包括亚洲开发银行和世界银行。 一些主要伙伴如下：南澳大利亚大学、理工大学、南威尔士大学、以及澳大利亚人居研究所(澳大利亚)；国家发展和改革委员会，以及中国标准化认证中心(中国)；以人为本经济和企业研究所(印度尼西亚)；日本水论坛(日本)；韩国公共金融和经济学协会、江原大学、韩国海外国际合作署、韩国环境研究所、韩国环境人力资源开发国家研究所、韩国可持续发展企业理事会、韩国水资源公社(大韩民国)，以及内布拉斯加大学(美国)。

	其它一些机构包括亚洲理工学院、亚洲备灾中心、国际旱灾信息中心，以及全球变化分析、研究与培训系统秘书处。
4．挑战	亚太区域环境可持续性的主要威胁是快速、环境不可持续的经济增长模式。 尽管包括《千年发展目标》和可持续发展世界峰会《执行计划》在内的国际协定和授权确认自然资源是经济社会发展的关键投入，其中包括扶贫、两性平等、环境可持续性、获取安全饮用水、卫生服务和教育，本区域的国家政策制订者往往将经济增长凌驾于环境可持续性之上。这可能是因为经济增长更多的被认为是一个国家(及其政治领导人)成功的指标以及满足其人口需求的必不可少的短期要求。环境可持续性与经济增长不可兼而有之的错误观念往往妨碍实现环境可持续性的经济增长。奖励短期成就的规划观点和政治制度导致忽略了环境可持续性的长期问题。已经制订了鼓励环境可持续性政策的国家往往缺乏制订、监测和执行这些政策的足够能力。 因此，加强处理环境问题的政治意愿以及人力和体制能力对于执行支持环境可持续性的高效和有效的政策是必不可少的。解决经济发展以及环境可持续性两者之间的冲突，探索两者之间双赢的协同增效效应是使本区域的发展转向兼顾环境可持续性的关键。
5．活动/行动	亚太经社会环境与可持续发展司为各政府、民间社会和私营部门的代表讨论环境保护、能源资源管理和水资源管理的政策和方案提供了各种机会，其政策研究、示范项目、出版物、培训和论坛使参与者有机会交流知识和经验。 环境与可持续发展司在这些领域的工作重点是推动有利于发展更具环境可持续性的经济增长的政策和战略，为此开展了一些活动：2006 年 5 月在中国北京举行了“第二次绿色增长政策对话：公共政策在提供可持续消费选择中的作用”，并启动了

	亚洲及太平洋可持续消费与生产区域服务台。2007 年 6 月举行了“ 第三次绿色增长政策对话 :绿化企业和环境的商业机会”。环境与可持续发展司通过第一次首尔倡议网络政策协商论坛，并通过举行生态效率和亚太可持续基础设施发展专家组会议，审评了可持续基础设施发展情况。2006 年 6 月和 7 月它通过首尔倡议绿色增长领导人培养方案对来自本区域有关国家的政府官员进行了培训，并通过亚太可持续发展青年领导人培训方案，为学员提供了培训。为了落实“ 第一次区域政策对话：在亚太实现绿色增长”，它组织了一次关于绿色税收和预算改革前景以及税收中性原则的圆桌会议。它于 2007 年 3 月举行了经合组织/联合国经济和社会事务部/亚太经社会亚洲制订可持续战略问题讲习班。它也于 2007 年 5 月组织了一次“ 决策者论坛：森林环境服务业投资经济政策和金融创新”。 环境与可持续发展司在气候变化方面的工作包括在 2006 年 3 月份组织了“ 关于参与气候变化行动“ 非附件一国家” 创新备选方案问题亚太对话”，2006 年 8 月的将低碳政策和投资纳入主流讲习班：投资新做法和灵活机制的机遇，2007 年 2 月的碳市场和私营部门参与讲习班，2007 年 6 月联合国亚太经社会/联合国气候变化框架公约关于气候变化技术需求评估与技术转让问题的讲习班，以及也在 2007 年 6 月举行的第十七次亚太气候变化研讨会。 环境与可持续发展司在自然灾害方面开展的工作包括 2006 年 6 月组织的减灾备灾和制订海啸预警系统区域讲习班，2006 年 11 月的关于将与水有关的备灾减灾工作纳入社会经济发展计划专家组会议。协助台风委员会制订 2007-2011 年战略计划，该计划于 2006 年 12 月在第三十九届台风委员会会议上获得通过。在斯里兰卡计划安排的三个社区中的两个社区（第三个社区将于 2007 年完成）启动了试点社区多重灾害预警系统。2006

	年 12 月举行了可持续多重灾害和海啸预警系统社区灾害风险管理问题国家讲习班。 环境与可持续发展司开展的水资源管理工作包括在 2006 年 3 月举行的第四届世界水论坛上组织了亚太综合水资源管理和灾害风险管理专题会议；为亚太水问题峰会开展筹备工作，庆祝 2007 年世界水日：处理缺水问题，这是与其它联合国机构合作于 2007 年 3 月举行的一次活动。 在能源资源方面开展的工作包括 2006 年 12 月举行的促进实施整合关于提供能源服务问题的农村能源政策与方案国家战略区域讲习班；2007 年 3 月在“使用可再生能源的新村庄”国际会议上举行的关于“促进农村社区可再生能源服务提供的政策备选方案”问题研讨会，以及在 2007 年亚洲能源周期间举行的关于亚太能源促进可持续发展政策会议。
6．成果	亚太经社会成员的政府官员和参与组织采取了许多措施，促进在环境保护、能源资源和水资源管理方面可持续的、重视两性平等的国家政策和方案。这些成果是通过以下行动取得的：(a)在经社会会议、驾驭全球化会议、政策论坛，以及专家组会议上提出和讨论的政策问题；(b)参与亚太经社会的培训和技术合作项目；(c)通过利用由亚太经社会编写的出版物、指导手册、网站和其它信息资料。成员采取的这些措施包括采用环境与社会经济双赢方针来管理城市环境，制订国家能源政策来更好地处理农村能源问题，推广小水电站的试点项目，启动推广社区多重灾害预警系统的计划，推动绿色税收和预算改革，使人们更好地认识到必须让金融部委参与制订森林生态服务投资战略，以及需要利用环境服务理念来为自然资源管理的政府开支提供理论依据，制订保护物种的行动计划，以及加强获取全球环境基金资助的能力。
7．经验教训	环境与可持续发展司面临的挑战之一是获取开展活动所需的

	资金问题。通过在由亚太经社会或其它伙伴组织举行的其它会议期间衔接举行会议，并通过利用远程会议等技术，在一定程度上处理了其中一些挑战。环境与可持续发展司已查明与私营部门建立伙伴关系具有巨大的潜力。也探讨了有关确保会议提名方面的创新做法，在今后会议的规划时应予以考虑，以便确保最好地利用现有资金。 能力建设是一个持续的长期进程。鉴于项目时间跨度较短，预算很少，既不规范也不持续，很难与伙伴保持紧密的联系和获取反馈。改变工作程序以确保持续性和定期采取后续行动将会有帮助。 帮助起草《联合国气候变化框架公约》国家传播战略的区域咨询工作以及协助起草申请全球环境基金的项目建议书的工作对各国也有不少帮助。 预期成就制订的目标太高，因为工作的时间框架太短，难以实现这些预期成就。提供更多关于适当的预期成就和指标的例子将会有所帮助。

B．预期成就(b)

(2006-2007 年期间在实现预期成就方面取得最新进展的成绩报告)

秘书处的预期成就	(b) 各国加强了跨境合作及在国家一级监测实现国际商定的发展目标进展的能力，包括载于《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国重大会议成果及国际协定中的发展目标
成效指标	(b) (i) 就可持续发展加强跨境合作所采取的措施数量增加； (ii)在国家一级为改进可持续发展监测机制所采取的措施增加
1．背景	背景与上文预期成就(a)的背景一样。
2．最终用户	各级的政策制订者是亚太经社会为提高可持续发展政策的有

	效性而开展的活动的主要目标群体。亚太经社会为促进政府政策落实使用的一个手段是促进包括民间社会、学术界、非政府组织、地方政府和私营部门在内的其它国家一级利益攸关方的积极和有意义的参与。
3．合作者	建立并维持了各种伙伴关系，伙伴关系的对象是：(a)各种协作中心和研究机构，(b)其它联合国组织，包括欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、联合国防治荒漠化公约、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国/国际减灾战略、联合国工业发展组织、联合国开发计划署、联合国大学，以及(c)国际金融机构，包括亚洲开发银行和世界银行。 一些主要伙伴是南澳大利亚大学、理工大学(澳大利亚)、国家发展和改革委员会、国家环境保护总局、中国标准化认证中心、中国科学院、南京环境研究所(中国)、全球环境战略研究所、日本自然环境研究中心、国家环境研究所、日本环境技术协会，以及电力中央研究所(日本)、蒙古雪豹中心、韩国公共金融和经济学协会、韩国公共融资研究所、江原大学、国家环境研究所、韩国电力研究所、韩国能源经济研究所(大韩民国)、世界自然基金会(俄罗斯站)、联合企业媒体博闻公司，以及能源环境研究发展中心(泰国)、政策研究所、国际发展部(联合王国)、耶鲁环境法律和政策中心、国际地球科学信息网络中心、哥伦比亚大学(美利坚合众国)、亚洲理工学院、世界资源研究所、环境规划署国际环境技术中心、地方环境举措国际理事会、城市网、欧亚经济共同体。
4．挑战	所面临的挑战与上文预期成就(a)面临的挑战一样。
5．活动/行动	在第二次绿色增长政策对话上，各成员要求亚太经社会制订生态效率指标，用于衡量本区域经济活动的生态效率。2007 年 1 月举行了制订生态效率指标专家组会议。亚太经社会 2005 年

	“亚洲及太平洋环境状况”报告已经发布；该报告已被《国际先驱论坛报》和《时代》杂志引用。 2007 年 3 月，亚太经社会在由中国国务院发展研究中心组织的中国发展论坛上介绍了绿色增长方针；这一论坛是中国政府、国际商界和学术界的一个论坛。 区域执行会议评估了在能源、工业、空气污染和气候变化领域执行可持续发展世界峰会成果的进展情况，并转达了亚洲及太平洋对第十四次可持续发展委员会的贺电。 亚太经社会将《北九州清洁环境倡议》的重点转至制订促进环境可持续性的政策。开展了许多活动，以查明地方政府在环境与经济发展之间实现双赢的解决方法方面的创新做法。这些活动包括收集、分析和传播有关进行中的成功方案和政策的信息，以及推广这些成功的做法。2007 年 2 月组织了一次关于“家庭堆肥的环境、社会和经济效益”的考察旅行以及联合国区域发展中心/亚太经社会/南亚合作环境署国家减少、再利用和再循环讲习班，2007 年 6 月举行了第四次北九州倡议网络会议。 2006 年 7 月亚太经社会联合组织了 2012 年之后国际气候体制区域协商会议，以讨论关于气候变化的区域战略和观点。 2006 年 3 月举行的能源综合城市规划区域传播讲习班介绍了对三个选定东盟城市进行的详细研究，这些研究的目的是查明处理能源问题的具体项目，为此分析了城市社会经济发展模式，并将它们与清洁和无害环境的能源解决方法相联系。 2007 年 7 月，环境与可持续发展司举行了一次关于电力部门可持续发展指标问题专家组会议。 环境与可持续发展司与亚洲备灾中心合作，为减灾伙伴关系—东南亚第四阶段的执行争取了支助；其重点放在柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾和越南的国家自然灾害管理机关的能力建设，以便将社区灾害风险管理的体制化进程纳入发展进程。

	亚太经社会与拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国开发计划署以及世界银行合作，在 2006 年 8 月举行的第六次维也纳国际应用系统分析研究所-京都大学防灾研究所灾害风险综合管理论坛上介绍了灾害影响计算法。亚太经社会于 2006 年 11 月分别组织了关于这一方法的国家和区域讲习班。2007 年 7 月，亚太经社会和联合国开发计划署组织了一次讲习班，介绍该计算法，并介绍如何应用该方法来例行评估自然灾害的社会经济影响，以便制订本区域灾害影响数据库。 亚太经社会通过东北亚次区域环境合作方案加强了次区域对话和协作。东北亚次区域环境合作方案制订了一项养护自然的战略，以便改善东北亚的生态效率，并减少燃煤发电站厂造成的跨界空气污染，为此与有关政府和民间社会组织合作，开展一些项目，并举行一些专家组会议。2007 年 3 月东北亚环境次区域合作方案举行了一次专家组会议以及第十二次高级官员会议。 2006 年 6 月在巴库举行的联合国中亚经济体特别方案经济论坛提出了有关中亚经济体特别方案能源系统倡议和能源效率巴库倡议的建议。其成果包括向中亚经济体特别方案理事会提出的建议：在中亚发起一个协调的能源系统，并加强有利于市政当局提高能源效率以及节能的政策。这两项提议的执行计划和措施被中亚经济体特别方案第十四次水和能源资源项目工作组会议核准。 2006 年 5 月、2006 年 11 月和 2007 年 6 月，在东北亚能源合作政府间协作机制框架内，举行了能源规划和政策工作组会议。会议审议了中国、蒙古、俄罗斯联邦和大韩民国的国家报告草稿，其中载有能源数据的统计分析和能源政策审评。2006 年 12 月举行的高级官员会议核准了这些国家报告并通过了 2007-2008 年能源规划和政策工作组工作计划，其中包括“ 能

	源展望研究”和拟议的与企业对话。2007 年 6 月举行的工作组第三次会议审评了将与第三次高级官员会议同时举行的“能源展望与政府企业对话”的筹备情况。 亚太经社会关于自然灾害管理的工作以及制订区域预警系统的工作，特别是针对印度洋和东南亚区域的海啸预警工作正在进行之中。2007 年 2 月，环境与可持续发展司监督了台风委员会秘书处新办事处的融合。
6．成果	由于亚太经社会进行的政策倡导、提供的指导以及担当协调员的角色等措施，有关政府官员和亚太经社会成员参与组织采取了一些措施，加强可持续发展的跨界协作。这些措施包括建立养护自然的协作机制，打击外来物种非法交易，促进城市之间的环境合作，参与亚太区域的应对行动以落实八国集团气候变化行动计划、清洁能源和可持续发展、规划东北亚能源跨界合作项目，确定中亚利用水和能源战略，以及起草该次区域水利用情况报告，以及建立加强东北亚生态效率的伙伴关系。此外，经社会提出了关于泛亚能源体系筹备工作的建议（第 63/5 号决议）。有关政府官员和亚太经社会成员参与组织也在国家一级采取措施，改善可持续发展监测机制。这些措施包括，考虑将绿色增长的理念纳入国家可持续发展战略的制订工作中，将“2005 年环境状况”翻译成当地语言，监测水资源管理投资情况及其成果以为亚太水论坛作准备，应用亚太经社会灾害影响计算法，以及在东北亚建立能源效益伙伴关系。
7．吸取的经验教训	环境与可持续发展司面临的挑战包括东北亚的政治形势不确定，这障碍了东北亚能源合作活动的开展。由于该次区域的局势，没有获得全面的支持。亚太经社会从这一经历中学会尽早和更频繁地进行交流，以便推动参与国家参加更密切协作，并促进各方开展合作。 能力建设是一个持续性的长期进程。鉴于项目的时间跨度较

	短，预算比较少，再加上这些项目不规范和没有持续性，很难与伙伴保持紧密联系并从他们那里获得反馈意见。改变工作程序以便确保持续性以及定期采取后续行动将会有帮助。 预期成就的目标往往制订得太高，过于雄心勃勃；鉴于工作的时间框架较短，预期成就难以实现。以合适的预期成就和指标的例子提供更多的指导意见将会有帮助。

. . . . .