



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по регулированию процесса глобализации

Четвертая сессия, часть I
12-14 сентября 2007 года
Бангкок

ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ

(Пункт 5а предварительной повестки дня)

ПОМОЩЬ В РАЗВИТИИ ТОРГОВЛИ И ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Вопросу о предоставлении помощи в интересах торговли начинает уделяться повышенное внимание, прежде всего в связи с тем, что в недавней декларации министров была ясно подчеркнута необходимость оказания помощи для того, чтобы страны могли расширить свои возможности в деле осуществления соглашений Всемирной торговой организации и принятия ответных мер со стороны предложения. Это будет способствовать развитию торговли и позволит странам пользоваться плодами расширения доступа к рынкам. В настоящем документе рассматривается вопрос о необходимости и смысле предоставления помощи в интересах торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В нем рассматривается роль Организации Объединенных Наций, прежде всего роль региональных комиссий, в контексте оказания помощи в интересах торговли. В документе подчеркивается тот факт, что оказание помощи в интересах торговли представляет собой многостороннюю инициативу, в осуществлении которой как правительства стран, так и частный сектор могут сыграть свою роль. В нем рассматриваются различные формы оказания помощи в интересах торговли в привязке к правительствам стран, международным организациям, компаниям, прежде всего в контексте установления партнерских связей между государственным и частным секторами, которые предлагается рассмотреть Комитету. В документе проводится анализ инициатив по упрощению процедур торговли в регионе, включая возможный созыв к концу 2007 года Азиатско-Тихоокеанского форума по эффективной торговле. В заключительном разделе затрагиваются вопросы для рассмотрения Комитетом, при этом основное внимание уделяется роли ЭСКАТО в решении вопросов, связанных с оказанием помощи в интересах торговли.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	1
I. ПОМОЩЬ В ИНТЕРЕСАХ ТОРГОВЛИ: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЗНАЧИМОСТЬ ДЛЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА	1
А. Информация общего характера	1
В. Концептуализация и операционализация помощи в интересах развития: непрерывный процесс	4
С. Помощь в интересах торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе	6
II. ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ПРОЦЕССЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ В ИНТЕРЕСАХ ТОРГОВЛИ	10
А. Концепция и формы	10
В. Партнерские связи между государственным и частным секторами в процессе упрощения процедур торговли	13
III. РОЛЬ ЭСКАТО И ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	17
IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ	20

Введение

1. Вопросу о предоставлении помощи в интересах торговли начинает уделяться повышенное внимание, прежде всего в связи с тем, что в Декларации министров шестой Конференции министров Всемирной торговой организации¹ была ясно подчеркнута необходимость оказания помощи для того, чтобы страны могли расширить свои возможности в деле осуществления соглашений Всемирной торговой организации и принятия ответных мер со стороны предложения. Это будет способствовать развитию торговли и позволит странам пользоваться плодами расширения доступа к рынкам. Настоящий документ призван пролить свет на необходимость и смысл оказания помощи в интересах торговли, прежде всего применительно к Азиатско-Тихоокеанскому региону (раздел I). В частности, в нем подчеркивается тот факт, что оказание помощи в интересах торговли представляет собой многостороннюю инициативу, в осуществлении которой как правительства стран, так и частный сектор призваны сыграть свою роль. С этой целью в нем рассматриваются различные формы оказания помощи в интересах торговли со стороны правительств и деловых кругов, прежде всего в контексте установления партнерских связей между государственным и частным секторами, которые будут предложены вниманию Комитета (раздел II). В нем также рассматривается вопрос о партнерских связях между государственным и частным секторами, которые предусматривают осуществление инициатив по упрощению процедур торговли в регионе, включая возможный созыв к концу 2007 года Азиатско-Тихоокеанского форума по эффективной торговле. В связи с этим вполне уместен опыт по проведению по инициативе ЭСКАТО Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума, о котором говорится в отдельном документе. Раздел III затрагивает вопросы для рассмотрения Комитетом, при этом основное внимание уделяется роли ЭСКАТО в решении вопросов, связанных с оказанием помощи в интересах торговли.

I. ПОМОЩЬ В ИНТЕРЕСАХ ТОРГОВЛИ: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЗНАЧИМОСТЬ ДЛЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА

A. Информация общего характера

2. «Даешь торговлю, а не помощь!» - хорошо известный лозунг, которым очень часто злоупотребляют. Общеизвестно, что торговля ведет к экономическому росту и развитию. После окончания Второй мировой войны объем официальной помощи на цели развития (ОПР) продолжал расти. Вместе с тем к середине 80-х годов стало совершенно очевидно, что значение ОПР продолжает оставаться отнюдь не решающим, тогда как барьеры на пути торговли сохраняются высокими. Такое положение заставило многие развивающиеся страны потребовать предоставления более широкого доступа к рынкам в развитых странах. В то же время была выражена озабоченность по поводу эффективности ОПР, возможности развивающихся стран по ее освоению и представления о том, что помощь нередко «привязывается» к стимулируемым донором планам и условиям, включая программы структурной перестройки бреттон-вудских учреждений. Вопрос о потоках ОПР также всплыл в связи со стремительным увеличением объема частных средств, прежде всего прямых иностранных инвестиций. Все эти факты привели к сокращению потоков ОПР. В то же время доступ к рынкам расширился вследствие Уругвайского раунда и распространения региональных торговых соглашений. Вскоре стало совершенно ясно, что, даже несмотря на расширение доступа к рынкам, развивающиеся страны, возможно, не в состоянии конкурировать на мировых рынках, за исключением их торговли традиционными сырьевыми

¹ Проводившейся в Гонконге (Китай) 13-18 декабря 2005 года. См. World Trade Organization document WT/MIN(05)/DEC.

товарами, которую их призывают диверсифицировать. А поэтому вопрос о связанной с торговлей официальной помощи на цели развития вновь стал приобретать все большее значение, а концепция «помощь в интересах торговли» стала набирать силу.

3. После 1995 года и создания Всемирной торговой организации связанная с торговлей техническая помощь продолжала стимулировать процесс в этой области. Связь между торговлей и развитием была подчеркнута в преамбуле к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации. Марракешская декларация Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и ВТО признали «необходимость укрепления потенциала ГАТТ и ВТО в деле увеличения объема технической помощи в своих областях деятельности и, в частности, в деле существенного увеличения такой помощи для наименее развитых стран». А поэтому, несмотря на то, что главное предназначение ВТО – это не обеспечение развития как такового, она традиционно участвует в предоставлении технической помощи развивающимся странам в целях обеспечения их эффективной интеграции в многостороннюю торговую систему и оказания им помощи в извлечении связанных с этим благ.

4. Внимание к вопросам связанной с торговлей технической помощи для наименее развитых стран еще более повысилось после учреждения Комплексной рамочной программы оказания технической помощи наименее развитым странам на первой Конференции министров ВТО, которая проходила в Сингапуре в 1996 году. Комплексная рамочная программа представляет собой первую попытку оказания связанной с торговлей технической помощи в рамках организованной многоучрежденческой и координируемой многими донорами программой. Учреждениями-участниками являются Международный валютный фонд, Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и ВТО. Целями Комплексной рамочной программы являются следующие:

а) «актуализировать» (учитывать) в таких национальных планах развития, как стратегические планы борьбы с нищетой наименее развитых стран, вопросы торговли;

б) оказывать помощь в скоординированном предоставлении связанной с торговлей технической помощи, согласуясь с потребностями, выявленными наименее развитыми странами. Комплексная рамочная программа построена на принципах национальной сопричастности и участия.

5. Комплексная рамочная программа служит в качестве одного из начинаний, заложивших основы оказания помощи в интересах торговли. Несмотря на то, что она сталкивается с многочисленными проблемами, прежде всего дефицитом дополнительных средств для осуществления ориентированных непосредственно на торговлю программ, она действительно заложила основы для «более» скоординированного предоставления связанной с торговлей технической помощи на глобальном уровне. С 2006 года предпринимаются усилия, направленные на укрепление Комплексной рамочной программы и активизацию ее осуществления.

6. Необходимость оказания связанной с торговлей технической помощи подчеркивается в различных декларациях министров ВТО. В частности, в Дохинской декларации², положив

² Дохинская декларация по Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и общественному здравоохранению была принята на четвертой Конференции министров ВТО, которая проводилась в Дохе 9-14 ноября 2001 года. См. A/C.2/56/7, приложение.

начало заключительному раунду многосторонних торговых переговоров, то есть в Дохинском плане развития вновь отмечается, что «международная торговля может сыграть важную роль в поощрении экономического развития и смягчении остроты проблемы нищеты» (пункт 2). Пункты 38-41 непосредственно касаются предоставления технической помощи, связанной с торговлей, и определяют конкретные цели, исходя из которых такая помощь должна оказываться. В частности, в ней содержится призыв к следующему: «предоставление технической помощи ВТО должно быть организовано таким образом, чтобы помогать развивающимся и наименее развитым странам и странам с низким уровнем дохода с переходной экономикой приспосабливаться к применению правил и дисциплин ВТО выполнять обязательства и пользоваться правами, связанными с членством в этой Организации, включая использование выгод открытой, основанной на правилах многосторонней торговой системы» (пункт 38). В пункте 39 признается необходимость координации и подчеркивается «настоятельная необходимость действенной координации технической помощи с двусторонними донорами в рамках Комитета содействия развитию ОЭСР и соответствующих международных региональных межправительственных учреждений на основе согласованной политической программы и графика выполнения». В пункте 43 находит одобрение Комплексная рамочная платформа как действенная программа развития торговли наименее развитых стран и содержится настоятельный призыв к партнерам по процессу развития существенно увеличить взносы в Целевой фонд КРП и во внебюджетные целевые фонды ВТО в интересах наименее развитых стран.

7. В пунктах 48-51 ранее упомянутой Декларации министров, принятой в Гонконге (Китай), вновь подчеркивается тот факт, что министры уделяют первоочередное внимание эффективному осуществлению Комплексной рамочной программы, а также одобряют ее в качестве действенного инструмента развития торговли наименее развитых стран на основе ее принципов национальной сопричастности и партнерства. В частности, министры подчеркнули важное значение содействия снижению остроты проблемы, связанной с предложением. Пункты 52-54 касаются связанной с торговлей технической помощи, что тем самым вновь подчеркивает необходимость оказания такой помощи, и, в частности, Генеральному директору ВТО предлагают «вновь укрепить партнерские связи и координацию с другими учреждениями и региональными органами в процессе разработки и осуществления программ технической помощи, с тем чтобы охватить все аспекты связанного с торговлей наращивания потенциала в соответствии с программами других сторон.»

8. В пункте 57 Декларации впервые находит отражение «помощь в интересах развития» и отмечается, что она должна быть нацелена на оказание развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, помощи в «наращивании потенциала со стороны предложения и торговой инфраструктуры, которые необходимы им для того, чтобы оказывать им помощь в осуществлении соглашений ВТО и использовании связанных с этим плодов и расширении их торговли». А поэтому члены ВТО впервые безоговорочно признали, что помощь в интересах торговли и многосторонние торговые переговоры неразрывно связаны друг с другом. Они также подчеркнули, что помощь в интересах торговли не должна оказываться на принципах «ты – мне, я – тебе» и что увеличение помощи не должно заменять собой расширение доступа на рынки для развивающихся стран. В Декларации содержится призыв к созданию целевой группы по инициативе «Помощь в интересах торговли», учрежденной с этой целью и представленной Генеральному совету ВТО в его докладе 27 июля 2006 года³.

³ См. *Рекомендации Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах развития»*, ВТО, WT/AFT/1 от 27 июля 2006 года.

В. Концептуализация и операционализация помощи в интересах развития: непрерывный процесс

9. Рекомендации Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах развития» носят всеобъемлющий характер. В ее докладе говорится, что «рамки помощи в интересах торговли должны определяться так, чтобы они были достаточно широкими для того, чтобы отражать различные торговые потребности, определенные странами, а также достаточно ясными для того, чтобы провести грань между помощью в интересах торговли и другой помощью на цели развития, частью которой она является». Она определила следующие категории помощи в интересах торговли:

a) торговая политика и переговоры, включая учебную подготовку должностных лиц, занимающихся вопросами торговли, анализ предложений и позиций, а также их значения, поддержка национальных сторон в деле отстаивания коммерческих интересов и выявления компромиссов, решения спорных вопросов, организационной и технической поддержки в целях содействия осуществлению торговых соглашений и приведение в соответствие с правилами и стандартами;

b) развитие торговли, включая привлечение капиталовложений, анализ и организационную поддержку торговли услугами, услуги и учреждения по оказанию поддержки развитию бизнеса, создание сетей между государственным и частным секторами, электронная торговля, финансирование торговли, содействие развитию торговли, анализ рыночной конъюнктуры и развитие рынков;

c) торговая инфраструктура, включая физическую инфраструктуру;

d) наращивание производственного потенциала;

e) перестройка в области торговли, включая оказание поддержки развивающимся странам в деле принятия смежных мер, которые будут оказывать им помощь в извлечении благ из процесса либерализации торговли;

f) прочие торговые потребности.

10. Целевая группа по инициативе «Помощь в интересах торговли» также определила задачи и проблемы и вынесла рекомендации относительно операционализации помощи в интересах торговли на многостороннем региональном и национальном уровнях. Она, в частности, рекомендовала укрепить деятельность «со стороны спроса» и использовать анализ производственно-сбытовых цепей в качестве неопенимого инструмента для определения торговых потребностей. Она упомянула о расширении Комплексной рамочной программы и вынесла рекомендацию в этом отношении, что означает, что Комплексная рамочная программа является собой неотъемлемую часть помощи в интересах торговли.

11. Что касается оказания помощи в интересах торговли на региональном уровне, то в докладе Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах развития» признано, что «многие страны нуждаются в трансграничной инфраструктуре и координации региональной политики в целях более эффективного ведения торговли. Следует укрепить потенциал, связанный с определением трансграничных и региональных потребностей на страновом, региональном и многостороннем уровнях». В частности, Целевая группа по инициативе «Помощь в интересах развития» рекомендовала укрепить следующие функции применительно к региональным, субрегиональным и трансграничным вопросам: диагноз

потребностей; составление сметы проектов; подготовка проектных предложений; и координация деятельности доноров, включая посредничество и совместное финансирование потребностей, которые в настоящее время трудно финансировать по линии национальных механизмов (например, проекты по трансграничной инфраструктуре и интеграции политики)». В связи с этим она рекомендовала создать региональный комитет по инициативе «Помощь в интересах развития» «в составе субрегиональных и региональных организаций и финансовых учреждений в целях осуществления надзора за осуществлением субрегиональных и региональных программ «Помощь в интересах развития», представления доклада о потребностях, ответных мерах и последствиях, а также для надзора за процессом контроля и оценки».

12. Ради простоты и не предвзято окончательных результатов предпринимаемых в настоящее время международных усилий по определению и операционализации концепции «помощь в интересах торговли» можно определить как финансовую и техническую помощь из многих источников на следующие цели:

а) для увеличения потенциала правительств стран в деле эффективного ведения переговоров, заключения и осуществления многосторонних региональных и двусторонних торговых переговоров, включая присоединение к ВТО;

б) для увеличения производственного потенциала компаний, а также расширения возможностей для эффективной конкуренции на мировых рынках, то есть для того, чтобы дать возможность компаниям эффективно использовать прибыль, получаемую в связи с расширением доступа на рынки вследствие заключенных торговых соглашений.

13. В рамках этих двух общих аспектов помощь в интересах торговли можно определить и множество ее других подкатегорий, важность которых зависит от потребностей той или иной страны. Эти потребности приобретают наиболее острый характер в наименее развитых странах и других наименее развитых странах, в которых сложились специфические условия развития, например, в странах, которые не имеют выхода к морю, странах с переходной экономикой, небольших странах или островных развивающихся государствах.

14. Что касается торговых переговоров в части, относящейся к помощи в интересах развития, то центральное внимание уделяется развитию людских ресурсов и наращиванию организационного потенциала, в том числе укреплению нормативно-правовой основы в соответствии с требованиями ВТО и укреплению возможности по заключению и осуществлению соглашений и обязательств в рамках ВТО. После принятия двусторонних торговых соглашений, некоторые из которых предусматривают выполнение обязательств ВТО-плюс, этот аспект можно понимать как аспект, предусматривающий проведение научных исследований и анализа относительно разработки и содержания соответствующих требованиям ВТО соглашений, а также наращивание потенциала, необходимого для заключения и осуществления таких соглашений.

15. Второй аспект помощи в интересах торговли, а именно наращивание потенциала со стороны предложения, занимает центральное место. Здесь не только решаются вопросы, связанные с удовлетворением потребностей в повышении производственного потенциала компаний, но и улучшением условий, в которых действуют компании, с тем чтобы дать им возможность эффективно конкурировать на мировых рынках, к примеру, на основе совершенствования организационной поддержки и упрощения процедур торговли. Вопрос о включении развития инфраструктуры, в том числе транспорта, энергетики и связи, находится

в стадии обсуждения, и, похоже, по нему еще не достигнуто консенсуса, прежде всего потому, что трудно определить, в какой степени развитие инфраструктуры в интересах торговли отличается от деятельности, осуществляемой с другими целями. Вместе с тем, база данных о наращивании торгового потенциала рассматривает эту категорию отдельно от связанной с торговлей технической помощи и наращивания потенциала. Аналогичным образом, включение вопроса о частичном списании задолженности в целях оказания помощи в интересах торговли также является спорным.

16. В недавней записке ВТО⁴ о помощи в интересах торговли определены три принципа будущей работы в направлении оказания помощи в интересах торговли:

а) помощь в интересах торговли должна дополнять, а не заменять результаты Дохинского плана развития;

б) помощь в интересах торговли не должна конкурировать с оказываемой в настоящее время официальной помощью на цели развития в других целях развития и борьбы с нищетой (это явилось проблемой для Комплексной рамочной программы);

с) деятельность по привлечению помощи в интересах торговли в целях осуществления соглашений ВТО и наращивания торгового потенциала во все большем масштабе должна подкрепляться обязательствами министров торговли, развития и финансов в развитых, развивающихся и наименее развитых странах, а также поддержкой частного бизнеса для того, чтобы она могла сделать свои обещания относительно стимулирования их инвестиций и производства, связанных с торговлей.

17. Складывается впечатление, что консенсус о том, что помощь в интересах торговли имеет важное значение, сложился. Однако насущным вопросом является определение стран-реципиентов первоочередников. В этом отношении Азиатско-Тихоокеанский регион пока не на высоте. Вместе с тем можно вполне обоснованно утверждать, что этот регион нельзя и не следует игнорировать. Об этом пойдет речь в следующем разделе.

С. Помощь в интересах торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁵

1. Обзор

18. Согласно данным ВТО и ОЭСР, взятых из Базы данных по наращиванию потенциала в области торговли в рамках Дохинского плана развития, общий объем связанной с торговлей технической помощи и помощи в наращивании потенциала во всем мире составлял в 2005 году 1,7 млрд. долл. США. Страны Африки возглавляли список стран – получателей такой помощи, и на их долю приходилось 36,4 процента от общего объема технической помощи, связанной с торговлей и наращиванием потенциала, тогда как доля Азиатско-Тихоокеанского региона составила в 2005 году 331 млн. долл. США, или приблизительно 19,3 процента от всего объема технической помощи, связанной с торговлей и наращиванием потенциала во всем мире (таблица 1), однако лишь 1 процент от общего объема ОПР по региону⁶. В 2002 году эта доля снизилась с 30,6 процента такого рода

⁴ См. “Aid for Trade: WTO Work Programme on Aid for Trade”, Background Note (WT/AFT/W/26), 29 May 2007.

⁵ Если не оговорено иное, то термин «Азиатско-Тихоокеанский» означает территорию, охватываемую ЭСКАТО <www.unescap.org/about/member.asp>.

⁶ Данные, взятые из этой базы, несколько отличаются от данных Базы данных по наращиванию потенциала в области торговли и не включают в себя международную и региональную помощь. Вместе с тем, База данных по наращиванию потенциала в области торговли не включает в себя данные на страновом уровне, и, по ее определению, Азия включает в себя Западную Азию и Ближний Восток, что делает дезагрегирование данных только по развивающимся странам ЭСКАТО трудным.

помощи во всем мире. Из всего объема по Азиатско-Тихоокеанскому региону Тихоокеанский субрегион получил ничтожную долю, тогда как доля Южноазиатского субрегиона была самой большой. После того как в 2002 году этот объем достиг наивысшей отметки в 473 млн. долл. США, он стал снижаться. Вместе с тем трудно определить точный объем помощи в интересах торговли в силу различной категоризации ОПР и различных форматов отчетности среди учреждений- и стран-доноров. К примеру, согласно *Совместному докладу ВТО/ОЭСР по связанной с торговлей технической помощи и наращиванию потенциала 2006 года*⁷, на такого рода помощь и наращивание потенциала во всем мире было выделено 3,1 млрд. долл. США, что больше, чем аналогичный показатель в 2001 году, который составлял 2 млрд. долл. США. Эти данные были взяты из ранее упомянутой базы⁸, которая весьма объемна и охватывает все глобальные и региональные программы, включая программы, касающиеся туризма. Согласно данным этой базы, общий объем связанной с торговлей технической помощи и помощи по наращиванию потенциала по Азиатско-Тихоокеанскому региону (определяемому как Дальний Восток, Южная и Центральная Азия, включая страны Кавказа и Афганистан и страны Океании, но за исключением Исламской Республики Иран или Турции) составил в 2005 году приблизительно 420 млн. долл. США, или 14,6 процента от мирового объема.

Таблица 1. Разбивка связанной с торговлей технической помощи и помощи по наращиванию потенциала по региону, 2001-2005 годы

Регион/год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
(В тысячах постоянных долл. США за 2004 год)					
Восточная Азия ^a	42 066	79 329	82 528	42 184	20 322
Юго-Восточная Азия ^b	94 257	191 561	159 766	172 026	128 943
Южная Азия ^c	70 965	126 610	140 792	131 252	130 191
Центральная Азия ^d	109 370	62 809	64 310	90 674	46 211
Тихоокеанский субрегион ^e	8 423	12 486	4 617	7 550	5 043
Азиатско-Тихоокеанский регион	325 081	472 795	452 013	443 686	330 710
Страны мира	1 251 054	1 541 128	1 761 283	1 826 577	1 716 968

Источник: База данных ВТО и ОЭСР по наращиванию потенциала в области торговли в рамках Дохинского плана развития.

Примечание: Только национальные данные; региональная помощь исключается.

^a Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика и Монголия.

^b Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Таиланд, Тимор-Леште и Вьетнам.

^c Включает Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индию, Иран (Исламская Республика), Мальдивы, Непал, Пакистан и Шри-Ланку.

^d Включает Армению, Азербайджан и Грузию.

^e Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Палау, Папуа – Новую Гвинею, Соломоновы Острова, Самоа, Тувалу и Вануату.

⁷ См. <<http://tcbdb.wto.org/publish/2006%20Joint%20Report.pdf>> for the full report.

⁸ См. <<http://tcbdb.wto.org>> for further information on the database.

19. Связанная с торговлей техническая помощь и помощь, связанная с наращиванием технического потенциала, согласно вышеупомянутым статистическим данным,⁹ делится на две категории: а) торговая политика и положения и б) развитие торговли⁹. Развитие торговли традиционно отражало наибольшую долю в любом данном регионе. В 2005 году общий объем выделенных в мире средств на торговую политику и положение составлял 906 млн. долл. США, тогда как на развитие торговли было выделено 2,17 млрд. долл. США. По Азиатско-Тихоокеанскому региону (за исключением Исламской Республики Иран и Турции) этот показатель составлял, соответственно, 135 и 285 млн. долл. США. Вместе с тем, когда Целевой группой по инициативе «Помощь в интересах торговли» было рекомендовано использовать гораздо более широкое определение «помощь в интересах торговли» (включающее в себя торговую политику и положения, развитие торговли, экономическую инфраструктуру, наращивание производственного потенциала и структурную перестройку торговли), то общий объем глобальных средств, выделенных на помощь в интересах торговли в 2005 году, составил почти 26 млрд. долл. США или в общей сложности 36,5 процента от всего объема выделяемой на отрасли ОПР в мире.

20. Однако ожидается, что в абсолютном выражении объем помощи в интересах торговли будет и впредь расти и конечно же тогда, когда будет принят Дохинский план развития. Вместе с тем выражается озабоченность не столько по поводу объема помощи в интересах развития, сколько по поводу ее эффективности¹⁰.

2. Значимость помощи в интересах торговли для Азиатско-Тихоокеанского региона

21. Насколько важна помощь в интересах торговли для Азиатско-Тихоокеанского региона? В регион входят страны, темпы развития экономики которых самые высокие в мире, прежде всего речь идет о Китае и Индии, каждая из которых накопила огромные запасы в иностранной валюте. В связи с этим возникает один вопрос: действительно ли нужна этому региону связанная с торговлей техническая помощь и помощь в интересах торговли по сравнению с другими развивающимися регионами мира?

22. Для того чтобы ответить на этот вопрос, необходимо принять во внимание следующие факты:

а) Азиатско-Тихоокеанский регион представляет собой самый крупный и самый многообразный регион в мире в географическом и демографическом планах. Вместе с тем в регионе проживает две трети бедного населения мира. В нем не только проживает одно из самых бедных населений на Земле, но и находятся страны, которые относятся к самым богатым странам мира;

б) в этом контексте стоит отметить, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе насчитывается 14 из 50 наименее развитых стран мира. Эти страны сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с отсутствием необходимого потенциала, и у них

⁹ Торговая политика и положения охватывают содействие эффективному участию получателей помощи в многосторонних торговых переговорах, анализе и осуществлении многосторонних торговых соглашений, интеграции торговой политики и технических стандартов, упрощении процедур торговли, включая структуры тарифов и таможенные режимы, поддержку региональных торговых механизмов и развитие людских ресурсов в области торговли. К области развития торговли относится развитие предпринимательства и деятельность, направленная на улучшение бизнес-климата, обеспечение доступа к торговым финансам и содействие развитию торговли в продуктивных секторах (сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство, промышленность, горнодобывающая промышленность, туризм и услуги), включая на организационном уровне и уровне предприятий. См. <<http://tcdbd.wto.org>> for further information.

¹⁰ См., к примеру, “Aid for trade: Making it effective”, *OECD Journal on Development*, vol. 8, No. 1, pp. 64-96.

необязательно есть доступ к финансам стран, у которых имеется избыток капитала. Кроме того, несмотря на то, что некоторые из них добились немалого прогресса, в ряде этих стран, в которых отмечаются высокие темпы экономического роста, масштабы распространения нищеты по-прежнему огромны. Стоит отметить, что после 1995 года объем помощи в интересах торговли, предоставляемой наименее развитым странам, существенно увеличился;

с) несмотря на наличие в некоторых странах излишков капитала, получить их в инвестиционных целях или использовать их в качестве источников финансирования развития необязательно легко. В частности, запасы в иностранной валюте сами по себе не представляют собой инвестиционный капитал. В сущности, в некоторых странах наблюдается существенный отток капитала в развитые страны вследствие долгосрочной готовности некоторых стран поменять высокодоходные внутренние инвестиции на низкопроцентные (Соединенные Штаты) государственные облигации и другие ценные бумаги;

d) в Азиатско-Тихоокеанском регионе также насчитывается большое число стран, которым еще только предстоит стать членами ВТО; 12 из них имеют статус наблюдателя и в настоящее время ведут переговоры о полноправном членстве;

e) в регионе, возможно, насчитывается больше экономически более развитых развивающихся стран и развивающихся стран, которые обладают большим потенциалом, чем некоторые другие регионы мира, однако можно утверждать, что такие страны, возможно, заслуживают того, чтобы объем оказываемой им помощи в интересах торговли увеличился, с тем чтобы они смогли в полной мере использовать открывающиеся возможности для торговли. Другими словами, страны, которые подают надежды на развитие, следует активно поддерживать, с тем чтобы дать им возможность сохранить набравший в них силу процесс развития. Неудивительно, что объем помощи в интересах развития, предоставляемый странам со средним уровнем доходов, существенно увеличился, и после 1995 года эта доля составила почти 40 процентов. Есть также основания полагать, что из всех регионов мира самую большую отдачу от помощи в интересах торговли можно наблюдать в Азии¹¹;

f) несмотря на то, что объем капитала в Азиатско-Тихоокеанском регионе просто огромен, спрос на инвестиционный капитал, как правило, превышает его предложение. Уже потребности в финансировании инфраструктуры значительно превышают объем имеющихся средств, как государственных, так и частных.

23. По этой причине есть много оснований говорить в пользу оказания помощи в интересах торговли наиболее нуждающимся, прежде всего странам Азиатско-Тихоокеанского региона, поскольку этот регион является наиболее динамично развивающимся регионом мира и здесь имеются огромные возможности для экономического роста и развития, а также для экономической интеграции на основе торговли и инвестиционной деятельности. Было бы досадно, если бы такие возможности были упущены вследствие дефицита потенциала и не отвечающего необходимым требованиям объема помощи в интересах торговли для решения этих проблем. К примеру, многое указывает на то, что устойчивая техническая и финансовая помощь со стороны многосторонних доноров сыграла немалую роль в содействии присоединению к ВТО наименее развитых стран, таких, как Камбоджа и Непал. Есть Совместная программа комплексной технической помощи для Африки, однако никакой такой подобной программы для Азиатско-Тихоокеанского региона

¹¹ См., к примеру, the report of the OECD Policy Dialogue with Non-Members on Aid for Trade: From Policy to Practice, Doha, 6 and 7 November 2006; para. 57; <www.oecd.org/dataoecd/24/55/37819542.pdf>.

не существует. Совершенно очевидно, что аналогичную программу следует разработать и для Азиатско-Тихоокеанского региона. Такая программа должна быть тесно увязана с Комплексной рамочной программой, и ЭСКАТО могла бы взять на себя ведущую роль в координации осуществления такой программы.

24. В разделе III ниже рассматриваются некоторые формы партнерских отношений между государственным и частным секторами, которые могли бы содействовать повышению эффективности оказания помощи в интересах торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

II. ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ПРОЦЕССЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ В ИНТЕРЕСАХ ТОРГОВЛИ

A. Концепции и формы

25. Предоставление помощи в интересах торговли представляет собой многостороннюю инициативу, в осуществлении которой как правительства, так и частный сектор призваны сыграть свою роль. В частности, становится все более очевидным, что самим правительствам стран это не под силу. В то же время роль частного капитала в качестве источника финансирования развития заметно повысилась.

26. В ходе торговых переговоров стремятся создать новые возможности для торговли, однако результаты от этого будут незначительными до тех пор, пока деловые круги, в сущности, не будут выигрывать от расширения торговли. Вместе с тем компании нередко не вполне способны эффективно конкурировать на глобальном или даже региональном уровнях. В процессе оказания помощи в интересах развития также стремятся к разработке государственной политики, которая будет укреплять потенциал со стороны предложения, однако совершенно очевидно, что компании должны активно участвовать в этой инициативе. В конце концов, они являются главными действующими лицами в процессе торговли и инвестиционной деятельности.

27. Предоставляемая по государственным каналам помощь в интересах торговли по-прежнему ограничена, тогда как по мере усложнения процесса развития глобальной и региональной торговли в нынешнюю эпоху неослабной глобализации и регионализации потребности реальны и все более растут. Поскольку торговля и инвестиции представляют собой главным образом деловые операции, то можно утверждать, что компании должны взять на себя повышенную роль в оказании правительствам и другим более мелким и слабым компаниям техническую и финансовую помощь.

28. Что касается предпринимательской поддержки правительств, то можно устанавливать партнерские связи между государственным и частным секторами, что поставит в национальную повестку дня вопросы о проведении международных торговых переговоров. Правительства и деловые круги должны также сотрудничать друг с другом в осуществлении торговых соглашений и выполнении обязательств, включая совместные инициативы по реформированию и укреплению национальной нормативно-правовой и организационной основы в интересах торговли, которую необходимо привести в соответствие с ВТО. Для такого сотрудничества потребуется активный и институционализированный диалог между правительством и деловыми кругами, а также сотрудничество между ними. В условиях отсутствия серьезного и открытого диалога в некоторых странах выполнение международных торговых обязательств на национальном уровне стало делом затруднительным, а поэтому трудно стало и с их осуществлением и соблюдением. Компании, включая предприятия малого и среднего бизнеса, весьма заинтересованы в

успешном завершении переговоров, а правительствам требуется глубокие знания потребностей и требований компаний, для того чтобы разработать стратегии ведения переговоров, которые приведут к желаемому концу. Если правительства сталкиваются с проблемами, связанными с недостаточными возможностями эффективного ведения таких переговоров, то компаниям следует оказывать им помощь, прежде всего компаниям, обладающим большим опытом и ресурсами, что, к примеру, поможет в сборе необходимой справочной информации.

29. Партнерские связи между государственным и частным секторами также плодотворны в развитии потенциала со стороны предложения. Например, в агропродовольственном секторе правительства (которые предоставляют льготы и создают благоприятные нормативно-правовые условия), фермеры (которые нуждаются в доступе к рынкам) и компании (которые продают семена и оказывают фермерам техническую поддержку) могли бы сообща использовать рыночный потенциал, технические знания и управленческие кадры, с тем чтобы наращивать потенциал сектора со стороны предложения¹².

30. Что касается аспекта помощи в интересах торговли, связанного со стороной предложения, то компании могли бы также оказывать помощь другим компаниям. Это приобретает особое значение в случае признания того, что конкуренция все чаще и чаще наблюдается на уровне цепочки поставок, а не на уровне отдельных компаний. Цепочки поставок приобретают региональные и глобальные измерения. В рамках этих цепочек поставок более крупные компании (не только транснациональные корпорации, но и крупные национальные предприятия) могут извлечь выгоды из оказания помощи своим более мелким поставщикам, таким, как агропродовольственный сектор, оказывая техническую поддержку фермерам. Это можно проделывать в форме наращивания потенциала, с тем чтобы компании могли соответствовать должным стандартам в той или иной отрасли промышленности, а также путем оказания более мелким компаниям финансовой помощи и организации учебной подготовки в целях содействия освоению ими новейших производственных технологий, применению методов управления и использованию сертификатов качества. В конце концов, о мощи компании судят по ее самым слабым звеньям. Компании могут оказывать помощь друг другу в целях оптимального использования преимуществ всей цепочки поставок. В сущности, это уже наблюдается в рамках некоторых цепочек поставок, однако этому процессу можно было бы содействовать более активно. Вместе с тем, компании могут также помочь правительствам стран и учреждениям помощи в анализе производственно-сбытовых цепей в целях определения потребностей в помощи в интересах торговли.

31. При рассмотрении форм участия компаний в процессе оказания помощи в интересах торговли необходимо понимать, что в программах по оказанию помощи в интересах торговли доноры все чаще, похоже, отводят роль управляющего Организации Объединенных Наций и официальным международным организациям. А поэтому, несмотря на то, что упомянутые ниже формы базируются на отношениях между деловыми кругами и правительством, в некоторых случаях роль правительства могут дополнять и/или заменять Организации Объединенных Наций или международные организации. В целом есть следующая вероятность:

а) помощь компаний правительству: компании могут оказывать финансовую и техническую помощь правительствам в целях укрепления потенциала правительств в деле

¹² Об этом говорилось в ходе недавно проводившегося политического диалога ОЭСР с участием стран, не являющихся членами, по вопросам помощи в интересах торговли: от политики к практике, который проходил в Дохе 6-7 ноября 2006 года.

ведения переговоров, заключения и осуществления международных торговых соглашений и содействия присоединению к ВТО. С этой целью они могли бы также финансировать государственные проекты, осуществляемые многосторонними организациями помощи, такими, как учреждения Организации Объединенных Наций;

b) помощь, оказываемая компаниями и правительствами друг другу: компании могут помочь правительствам (и учреждениям Организации Объединенных Наций) в деле оказания содействия другим компаниям в целях развития их торгового потенциала либо путем оказания двусторонней помощи, либо по линии многосторонних организаций, например учреждений Организации Объединенных Наций, или путем непосредственного предоставления услуг технических специалистов, например, на основе участия в деятельности по оказанию технической помощи в качестве технических консультантов за собственный счет;

c) непосредственная помощь компаний друг другу: компании финансируют и предоставляют свою собственную помощь в рамках своей собственной цепочки поставок или отрасли промышленности. Такая помощь уже предоставляется. Очень часто именно транснациональные корпорации оказывают своим заграничным поставщикам, которые нередко являются предприятиями малого и среднего бизнеса в развивающихся странах, финансовую и техническую помощь (включая учебную подготовку). Часто такая помощь оказывается с тем, чтобы дать возможность поставщикам соответствовать стандартам, которые они устанавливают в качестве покупателей. В свою очередь, правительства могут помочь путем установления таких связей и укрепления международных цепочек поставок, что способствует интеграции их предприятий малого и среднего бизнеса в мировую экономику.

32. Естественно, компании не склонны выделять средства под государственные проекты, если они не получают от этого определенной финансовой отдачи. Предполагается, что правительства должны осуществлять такие проекты на основе получаемой от них прибыли - на основе налоговых поступлений от компаний вследствие обложения налогами их операций, то есть по торговле и инвестициям. Нередко уровень налогообложения и различные формы взимания налогов считаются препятствиями на пути ведения бизнеса и инвестиционной деятельности. Компании, таким образом, по совершенно понятной причине будут настороженно относиться к вопросам предоставления дополнительных средств государственным учреждениям. Вместе с тем, такие средства всегда дают отдачу. Если у правительств просто нет возможности заключать международные торговые соглашения, то это может привести к весьма негативным последствиям для бизнеса. А поэтому компании заинтересованы в тесном участии в процессе переговоров. Они должны, по крайней мере, предоставлять помощь натурой путем поддержания тесного диалога с правительством и участвовать в консультациях относительно потребностей в переговорах. Хотя вероятнее (и это уже становится общепринятой практикой), когда компании оказывают помощь другим компаниям, нередко по линии той же цепочки поставок и во благо всех заинтересованных сторон. Такая помощь необязательно должна быть финансовой (если, конечно, не ожидается отдача от инвестиций), однако она может заключаться в предоставлении услуг технических экспертов для обеспечения того, чтобы вся цепочка поставок функционировала максимально эффективно и обеспечивала поставку высококачественного конечного продукта или услуги. И наконец, помощь компаний необязательно должна быть финансовой, но заключаться в предоставлении услуг технических экспертов на бесплатной основе для правительств и учреждений помощи. К примеру, члены Консультативного бизнес-совета ЭСКАТО принимают участие в работе организуемых ЭСКАТО форумов за собственный счет.

33. Разумеется, компании косвенно уже оказывают финансовую помощь, которая используется в целях предоставления помощи в интересах торговли. Монтеррейским консенсусом¹³ признано, что торговля является одним из основных источников финансирования в интересах развития, включая развитие торговли. Поскольку компании являются главными участниками торговли, то совершенно очевидно, что их деятельность дает прибыль, используемую в целях торговли. Вместе с тем, конкретные связи, помимо связей по линии налогов на прибыль в процессе финансирования развития, требуют дополнительного изучения и разработки, с тем чтобы более точно определить формы участия бизнеса в процессе предоставления помощи в интересах торговли.

34. Несмотря на то, что на глобальном уровне не утихают призывы к увеличению объема ОПР, в том числе в интересах торговли, она по-прежнему ограничена и периодически уменьшается. В сущности, рост объема ОПР нередко связан с внешней политикой и целями безопасности, такими, как искоренение терроризма или гуманитарные цели, например, оказание помощи в случае бедствий, а не в таких случаях, как предоставление помощи в интересах торговли. А поэтому возможности государственного сектора выделять достаточный объем средств для предоставления помощи в интересах торговли будут ограничены. В результате этого и в своих собственных интересах роль компаний в процессе предоставления помощи в интересах торговли, как ожидается, будет повышаться.

35. Упрощение процедур торговли является одной из областей, которая, по общему признанию, вносит немалый вклад в торговлю, рост и развитие. Сегодня общепризнано, что в тех странах, где меры по упрощению процедур торговли не разрабатываются и не функционируют, то ни о каком процветании торговли не может быть и речи. Без этого экономический рост замедляется. А поэтому целесообразно дополнительно изучить пути задействования партнерских связей между государственным и частным секторами в целях повышения эффективности помощи в интересах торговли в области упрощения процедур торговли.

В. Партнерские связи между государственным и частным секторами в процессе упрощения процедур торговли

1. Обзор

36. В период 80-х и 90-х годов многие развивающиеся страны развернули осуществление всеобъемлющих программ политических реформ, структурных преобразований и снижения торговых барьеров. Открытая торговля является неременным условием ее успеха, однако этих программ явно не достаточно. Странам также требуется инфраструктура и учреждения, которые дадут им возможность использовать экспортные возможности и конкурировать в рамках мировой торговой системы. Вместе с тем, после включения в Дохинский план развития вопросов упрощения процедур торговли этому стали уделять повышенное внимание и придавать большее значение в качестве одного из инструментов содействия развивающимся странам в деле участия в мировой торговле и извлечения больших выгод из этого. К тому же упрощение процедур торговли является одной из весьма важных областей работы в процессе предоставления помощи в интересах торговли.

37. Упрощение процедур торговли связано со множеством таможенных и прочих торговых процедур, которые нужны для оборота товаров и услуг между странами. Во

¹³ Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития (*Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18-22 марта 2002 года*) (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), гл. I, резолюция 1, приложение).

многих развивающихся странах очень часто сложные таможенные, инспекционные и логистические требования препятствуют использованию наиболее экономически эффективных торговых коридоров. Неудовлетворяющие необходимым требованиям системы упрощения процедур торговли снижают действенность. Согласно данным Всемирного банка, применяемые в малоимущих странах устаревшие методы ведения торговли вкупе с отсутствием процесса внедрения информационной технологии в поддержку упрощения процедур торговли приводят к уменьшению стоимости отгружаемых товаров на 7 процентов. Для упрощения процедур торговли требуется упрощение административных и коммерческих процедур применительно к обороту товаров и услуг, инвестиции во вспомогательную инфраструктуру и ликвидация прочих барьеров, стоящих на пути торговли. Как государственный, так и частный сектор должны принимать меры для упрощения процедур торговли. Правительствам следует тщательно изучить свою торговую политику и процедуры в целях обеспечения того, чтобы они необязательно ее ограничивали. Они должны быть привержены делу сокращения простоев и ликвидации условий, способствующих незаконным платежам, которые нередко наблюдаются в связи с существующей политикой и процедурами. Частный сектор должен добиваться реформ и контролировать их осуществление.

38. В процессе упрощения процедур торговли взаимодействие как между частными, так и государственными сторонами дает им возможность определить серьезные препятствия на пути торговли и перевозок; это также позволяет им определить альтернативные пути достижения тех же целей, но при меньших затратах. Партнерские отношения между государственным и частным секторами могут стать нечто вроде форума, на котором стороны могут вырабатывать стратегии для ликвидации барьеров, стоящих на пути эффективной торговли. Путем привлечения частных сторон, которые компетентны в областях торговли и которые кровно заинтересованы в успехе своих компаний, партнерские связи между государственным и частным секторами могут способствовать созданию наиболее эффективно функционирующих и должным образом регулируемых сетей поставок.

39. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли электронным деловым операциям вынес рекомендацию, которая непосредственно затрагивает цель, методы создания и оперативные структуры партнерских связей между государственным и частным секторами. Это рекомендация № 4 «Национальные органы по упрощению процедур торговли»¹⁴. В рекомендации подчеркивается важное значение этих партнерских связей для достижения, в частности, следующего:

- a) выявления проблем, отрицательно влияющих на издержки и эффективность внешней торговли той или иной страны;
- b) разработки мер по снижению издержек и повышению эффективности международной торговли;
- c) оказания помощи в осуществлении таких мер;
- d) выполнения функций национального координационного центра по сбору и распространению информации о передовой практике в области упрощения процедур международной торговли;

¹⁴ Европейская экономическая комиссия, *National Trade Facilitation Bodies*, ECE/TRADE/242, Geneva, October 2001, p. 2.

е) участия в международных усилиях по дальнейшему упрощению процедур и повышению эффективности торговли.

40. Для достижения успеха потенциальным партнерам в рамках любого партнерства необходимо избавиться от своих традиционных убеждений в отношении намерений правительств и деловых кругов. К примеру, представители торгового сообщества нередко не склонны встречаться с представителями правительства и выражать свои мнения и опасения в страхе за то, что правительство может принять в отношении них карательные меры. Правительство нередко поступает точно так же, но только из-за боязни того, что коммерсант может каким-либо образом найти в положениях юридическую лауну, которая даст возможность действовать вопреки правилам. Вместе с тем, обстановка доверия между партнерами является непременным условием установления добрых партнерских отношений между государственным и частным секторами.

2. Партнерские связи между государственным и частным секторами в процессе упрощения процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

41. Как говорилось выше, помощь в интересах торговли нередко использует каналы партнерских отношений между государственным и частным секторами. Это также применимо и к области упрощения процедур торговли. В институциональном плане содействие установлению партнерских связей между государственным и частным секторами может происходить на трех уровнях, а именно национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Функции учреждений, действующих на субрегиональном и региональном уровнях, идентичны, за исключением охвата более широкого числа членов на региональном уровне.

42. На национальном уровне национальные органы по упрощению процедур торговли могут представлять свои страны в процессе осуществления международных и региональных инициатив, направленных на упрощение процедур торговли. Многие установленные между государственным и частным секторами партнерские связи в целях повышения эффективности функционирования сети поставок формируются государственным учреждением, которое в наивысшей степени заинтересовано в модернизации действующего процесса. Более мелкие и растущие страны могут существенно выиграть от установления партнерских связей между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли, поскольку это служит вкладом в развитие экономики, вопросы чего правительственные партнеры будут решать в более крупных странах.

43. С учетом многодисциплинарного характера упрощения процедур торговли и участия огромного числа заинтересованных сторон из государственного и частного секторов пользу от этого процесса можно в максимально возможной степени повысить, если процесс упрощения процедур торговли будет вестись с упором на партнерские связи между государственным и частным секторами. Эффективное сотрудничество и координация деятельности между всеми заинтересованными сторонами являются непременным условием достижения успеха в процессе упрощения процедур торговли. Партнерские отношения в той или иной степени между государственным и частным секторами могли бы помочь более четко определить потребности, способствовать повышению транспарентности и увеличению информационных потоков, а также стимулировать принятие жизнеспособных и устойчивых решений. Некоторые члены ЭСКАТО, в том числе Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Монголия, Пакистан и Шри-Ланка, уже создали или находятся в процессе создания национальных комитетов по упрощению процедур торговли или других национальных координационных механизмов, занимающихся этими вопросами.

44. Партнерские связи между государственным и частным секторами на национальном уровне не должны сводиться лишь к созданию национальных органов по упрощению процедур торговли; их можно также распространять на вспомогательные меры по упрощению процедур торговли, например на функционирование систем единого окна. Яркие примеры успешно развивающихся партнерских отношений между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли являются «ТрейдНет» Сингапура, «Даганг Нет» Малайзии и «Трейдлинк» Гонконга (Китай). Существуют и другие области упрощения процедур торговли, где можно с успехом устанавливать партнерские связи между государственным и частным секторами. Об этих областях речь пойдет ниже.

45. Насчитывается также множество активных субрегиональных группировок, таких, как СААРК, АСЕАН и Форум тихоокеанских островов. Поскольку эти группировки были созданы ее же членами, было бы полезно организовать различные национальные комитеты по упрощению процедур торговли, действующие в рамках таких субрегиональных группировок, или сгруппировать их в один субрегиональный форум по упрощению процедур торговли, поскольку они сталкиваются со многими похожими проблемами. Как только и когда будет создан региональный форум, субрегиональным группам будет предложено влиться в ряды его членов.

46. На всех уровнях сетей по упрощению торговых операций, строящихся на партнерских отношениях между государственным и частным секторами, могут выноситься соответствующие рекомендации в отношении стратегий и планов действий на предмет осуществления соответствующих международных и региональных конвенций, стандартов и инструментов, а также разрабатывать региональную базу данных в целях улучшения условий в заинтересованных странах, связанных с упрощением процедур торговли. К тому же они могут послужить для заинтересованных сторон платформой для координации и согласования мер по упрощению процедур торговли между странами и субрегионами. К примеру, в случае принятия связанных с упрощением процедур торговли мер, которые предполагают использование современной коммуникационной технологии, например, автоматизированные таможенные процедуры, электронная база единого окна и «безбумажная» торговля, будет крайне важно обеспечить взаимодействие на региональном уровне. В этих ситуациях такие региональные сети могли бы сыграть жизненно важную роль.

47. В ходе некоторых межправительственных совещаний предпринималась попытка создать эффективно функционирующий региональный механизм в целях стимулирования совместных усилий для совершенствования претворения в жизнь международных и региональных конвенций, стандартов и передовых методов, а также для согласования политики и мер по упрощению процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Изначально создание такой региональной платформы сотрудничества было предложено участниками региональных консультаций ПРООН-ЭСКАТО по вопросам упрощения процедур торговли и развития людских ресурсов, которые проходили в Бангкоке 16-17 августа 2005 года, и Международной конференции по укреплению регионального сотрудничества в интересах регулирования процесса глобализации, которая проходила в Москве 28-30 сентября 2005 года, а также шестьдесят третьей сессии Комиссии, состоявшейся в Алматы, Казахстан, 17-23 мая 2007 года. Аналогичная просьба прозвучала со стороны представителей некоторых стран – членов ЭСКАТО на второй сессии Комитета по регулированию процесса глобализации, которая проходила в Бангкоке 12-14 октября 2005 года.

48. Во исполнение этих просьб ЭСКАТО работает над содействием созданию региональной сети субрегиональных и национальных комитетов по упрощению процедур

торговли и других координационных механизмов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые строятся на партнерских связях между государственным и частным секторами. Цель заключается в содействии эффективному осуществлению мер по упрощению торговли на скоординированной и согласованной основе и тем самым увеличению объема торговли в регионе и повышению конкурентоспособности продукции заинтересованных стран. Эта инициатива – азиатско-тихоокеанский форум в интересах эффективной торговли – будет иметь цель стимулирования усилий и инициатив, нацеленных на увеличение объема торговли и повышение конкурентоспособности путем упорядочения торговли и операций, связанных с пересечением границ, наращивания потенциала и расширения сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

49. Такой форум может послужить для стран региона ЭСКАТО региональной платформой и рупором в а) определении стратегий упрощения процедур торговли и планов действий на региональном и субрегиональном уровнях и б) содействии осуществлению международных и региональных конвенций по упрощению процедур торговли и операций, связанных с пересечением границ, стандартов, передовых методов и других инструментов. Форум мог бы также служить средством распространения и обмена информацией о передовых методах и уроках, вынесенных в осуществлении мер по упрощению процедур торговли, и контроля и оценки последствий принятия таких мер на национальном уровне.

50. Вышеупомянутых целей можно достичь по линии сети государственных учреждений в странах-членах, например, министерств торговли и финансов, таможенных властей и других организаций, таких, как национальные комитеты по упрощению процедур торговли, торгово-промышленные палаты и компании по обеспечению единого окна, которые готовы выделить свои собственные ресурсы для обеспечения удовлетворения потребностей и первоочередных задач лиц, ответственных за разработку политики, и экспертов в области упрощения процедур торговли. В рамках форума можно было организовывать регулярные мероприятия для того, чтобы дать представителям правительств, деловых кругов, гражданского общества и научных кругов возможность обсудить текущие проблемы и спланировать будущие направления действий. Первое такое мероприятие планируется провести к концу 2007 года.

III. РОЛЬ ЭСКАТО И ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

51. Различные учреждения в системе Организации Объединенных Наций, в том числе ЭСКАТО и другие члены Европейской комиссии – торговая группа стран Восточной и Южной Африки, ЮНКТАД, другие региональные комиссии, ПРООН и ЮНЕП – были мобилизованы для того, чтобы сохранить набравший силу процесс претворения в жизнь и осуществления инициативы «Помощь в интересах торговли». Система Организации Объединенных Наций поддерживает инициативу «Помощь в интересах торговли» и связанные с развитием цели, заключающиеся в оказании странам помощи в достижении целей устойчивого развития и борьбы с нищетой, как требует Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций¹⁵ и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года¹⁶, а также другие подобные документы. С этой целью, для того чтобы обеспечить эффективность, система Организации Объединенных Наций должна содействовать применению более целостного подхода, который может привести к скоординированному осуществлению инициативы «Помощь в интересах торговли». В настоящее время

¹⁵ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

¹⁶ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года.

предпринимаются совместные усилия по разработке скоординированного подхода Организации Объединенных Наций к помощи в интересах торговли в контексте ранее упомянутой торговой группы¹⁷. В знак признания важной роли региональных комиссий было подчеркнуто, что они «... обладают большим опытом и немалым аналитическим потенциалом в вопросах торговли ... включая, в частности, в контексте региональных и субрегиональных торговых соглашений. Таким образом, комиссии могли бы эффективно способствовать инициативе «Помощь в интересах торговли», прежде всего в связи с региональными обзорами и осуществлением связанных с ними последующих мер.»¹⁸

52. Будучи одной из пяти региональных комиссий, ЭСКАТО уже давно осуществляет крупную программу в области торговли и инвестиций в знак признания необходимости оказания технической помощи на региональном уровне, связанной с торговлей. В рамках этой программы решаются такие вопросы, как доступ к рынкам, и рассматриваются аспекты помощи в интересах торговли, связанной с наращиванием потенциала со стороны предложения. Поскольку в центре внимания ЭСКАТО находятся вопросы содействия развитию регионального экономического сотрудничества и в силу того, что торговля и инвестиции по своей сути представляют собой трансграничные экономические явления, торговля и инвестиции стали занимать в последние годы центральное место в деятельности секретариата в рамках Тематической группы, занимающейся вопросами регулирования процесса глобализации. Параллельно с этим Целевая группа по инициативе «Помощь в интересах торговли» ясно определила потребность в придании помощи в интересах торговли регионального измерения. В этом контексте в связи с этим обсуждением уместны следующие соображения:

а) потребность в помощи в интересах торговли огромна, особенно в области общеобразовательной и специальной учебной подготовки. Ни у одного учреждения нет ресурсов или возможностей для удовлетворения этих потребностей;

б) в то же время общепризнанно, что эффективная помощь в интересах торговли требует принятия многодисциплинарного подхода, а это могут позволить себе совсем немногие учреждения. Вместе с тем, преимущество ЭСКАТО заключается именно в многодисциплинарном опыте, которым обладает секретариат;

с) ЮНКТАД, будучи главным учреждением Организации Объединенных Наций, работающим в области торговли и развития, является глобальным форумом комплексного решения вопросов, связанных с торговлей и развитием, а также смежных вопросов финансирования, инвестиций, технологии и устойчивого развития. С другой стороны, ВТО служит не входящей в систему Организации Объединенных Наций платформой для установления правил многосторонней торговли, контроля за их осуществлением и разрешения торговых споров. ВТО – не учреждение-донор. Несмотря на то, что она предоставляет развивающимся странам техническую помощь, предполагается, что она должна находить глобальных и региональных партнеров для предоставления технической помощи, связанной с торговлей. Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО занимается стратегическими и оперативными аспектами развития торговли, уделяя при этом внимание экспорту. В отличие от ЮНКТАД и ВТО Центр непосредственно находится в

¹⁷ Концептуальный доклад по этому вопросу разрабатывается группой, а совместное мероприятие с участием Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и региональных комиссий будет организовано параллельно с двенадцатой сессией ЮНКТАД, которая будет проводиться в Аккре 20-25 апреля 2008 года.

¹⁸ См. Резюме выводов Совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам координации о работе его первой сессии, которая проходила в Женеве 20 апреля 2007 года, СЕВ/2007/2-СЕВ (Rev. 24 May), p. 10.

контакте с деловыми кругами. Ни у одного из этих связанных с мировой торговлей учреждений нет региональных отделений;

d) ЭСКАТО является единственным учреждением Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое решает всеохватывающие вопросы торговли и инвестиций и экономической интеграции на региональном уровне. Она сосредоточила свое внимание на вопросах многосторонней торговли путем осуществления конкретных программ по профессиональной подготовке в сотрудничестве с ВТО. ЭСКАТО решает вопросы, связанные с распространением двусторонних и региональных торговых соглашений в регионе, путем отслеживания их и установления их рейтинга в попытке консолидировать и интегрировать их в качестве основы многосторонней торговой системы. Кроме того, ЭСКАТО оказывает на региональном уровне помощь в наращивании потенциала со стороны предложения в таких областях, как привлечение инвестиций, развитие предприятий и упрощение процедур торговли;

e) в последние годы ряд региональных и субрегиональных учреждений, к примеру, Азиатский банк развития и ПРООН, приступили к осуществлению связанных с торговлей программ. В силу накопленного ЭСКАТО богатого опыта в этой области она оказывает эффективную помощь таким учреждениям;

f) таким образом, работа ЭСКАТО дополняет работу других учреждений и вовсе не дублирует ее, и она в состоянии повысить значимость своей деятельности путем установления конкретных партнерских связей. Такие партнерские связи, в сущности, существуют, например Программа технической помощи ВТО/ЭСКАТО. В соответствии с рекомендацией Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах торговли» необходимо и впредь развивать деятельность в контексте таких партнерских связей.

53. Независимо от своего определения помощь в интересах торговли должна оказываться на многосторонней, региональной и национальной основах в соответствии с рекомендацией Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах торговли». Если такие организации, как ВТО, ЮНКТАД и МТЦ, идеально подходят для того, чтобы оказывать такую помощь на мировом уровне, то региональные комиссии вполне могут выполнять их роль на региональном уровне, поскольку у каждой из комиссий есть давно осуществляемая, учрежденная и хорошо признанная программа в области торговли, как упоминалось выше. На национальном уровне ведущую роль может взять на себя ПРООН. Целевая группа по инициативе «Помощь в интересах торговли» убедительно доказала необходимость координации деятельности доноров и учреждений, а также эффективного контроля и оценки помощи в интересах торговли во всех ее проявлениях. Роль региональных комиссий еще более повышается в совместных усилиях учреждений Организации Объединенных Наций, направленных на претворение в жизнь концепций помощи в интересах торговли. В процессе осуществления этих усилий должное внимание следует уделять рекомендациям Целевой группы по инициативе «Помощь в интересах торговли».

54. В последние годы ЭСКАТО развернула осуществление различных программ совместно с глобальными организациями, такими, как ЮНКТАД, ВТО и МТЦ, а также региональными партнерами, например, АСЕАН, СААРК, ОЭС, ЕврАзЭС и ШОС, а также совместно с национальными учреждениями в странах-членах. Такое сотрудничество являет собой яркий пример разделения труда и совместных усилий, которые предпринимаются в направлении повышения значимости деятельности, заключающейся в служении странам-членам.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ

55. ЭСКАТО могла бы сыграть ведущую роль в разработке совместной комплексной программы технической помощи для Азиатско-Тихоокеанского региона, которая аналогична программе для Африки, и разработать азиатско-тихоокеанскую основу для учреждений-доноров исполнителей и в целях оказания связанной с торговлей технической помощи на страновом уровне. В связи с этим ЭСКАТО могла бы также взять на себя ведущую роль в контексте региональной основы Комплексной рамочной программы. ЭСКАТО могла бы также созывать региональный комитет по помощи в интересах торговли и председательствовать на нем. Кроме того, ЭСКАТО могла бы содействовать установлению партнерских связей между государственным и частным секторами в области предоставления помощи в интересах торговли, например, по линии Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума, и проводить анализ производственно-сбытовых цепей в целях выявления потребностей в торговле в соответствии с вынесенной Целевой группой по инициативе «Помощь в интересах торговли» рекомендацией.

56. Комитету предлагается рассмотреть эти конкретные предложения, вынести в адрес секретариата рекомендации относительно его роли в оказании помощи в интересах торговли и осуществлении Комплексной рамочной программы в целом и определить направления работы в этом отношении. Что касается партнерских связей между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли, то Комитету также предлагается рассмотреть следующие функции, которые могла бы выполнять ЭСКАТО: а) стимулирование стран-членов к созданию национальных органов по упрощению процедур торговли на основе установления партнерских связей между государственным и частным секторами; б) содействие созданию там, где это представляется целесообразным, субрегионального форума по упрощению процедур торговли; в) содействие созданию регионального форума по упрощению процедур торговли, например, предлагаемого азиатско-тихоокеанского форума в интересах эффективной торговли; д) использование помощи в интересах торговли для пропаганды и поддержки установления таких партнерских связей между государственным и частным секторами в регионе, а также стимулирование реформ, необходимых для оказания технической помощи и наращивания потенциала в интересах упрощения процедур торговли.
