



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по регулированию процесса глобализации

Четвертая сессия, часть I  
12-14 сентября 2007 года  
Бангкок

**ПЛАНИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ПРОГРАММ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ  
РАБОТЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2006-2007 ГОДОВ В ТОМ,  
ЧТО КАСАЕТСЯ ПОДПРОГРАММЫ 4 «ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ» И  
ПОДПРОГРАММЫ 5 «ТРАНСПОРТ И ТУРИЗМ»**

(Пункт 7b предварительной повестки дня)

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД  
2006-2007 ГОДОВ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ ПОДПРОГРАММЫ 4  
«ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ»**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе освещается прогресс, достигнутый в ходе осуществления программы работы в двухгодичный период 2006-2007 годов в том, что касается подпрограммы 4 «Торговля и инвестиции».

Комитету предлагается рассмотреть ход осуществления программы и дать секретариату указания относительно дальнейшей разработки данной подпрограммы.

\* Выпускается без официального редактирования из-за позднего представления документа.

## Введение

1. После того, как в 2003 году Центральные учреждения Организации Объединенных Наций ввели новый формат отчетности, были приняты новые методологии для мониторинга двухгодичной программы работы. Теперь каждые шесть месяцев требуется представлять регулярные и стандартизованные отчеты, которые включали бы поддающиеся измерению мероприятия для демонстрации хода осуществления программы работы в следующем виде.

a) установка базисов для показателей достижений в начале двухгодичного периода;

b) регулярный сбор данных по показателям достигнутого прогресса по отношению к базисному. (Это включает обратную связь и получение данных от конечных пользователей продуктами и услугами секретариата для обоснования результатов, полученных в ходе двухгодичного периода);

c) регулярный мониторинг хода достижения результатов в рамках программы работы;

d) формулирование выводов и определение областей, нуждающихся в улучшении, для составления будущих программ;

e) изложение главных результатов по каждой программе в виде «Отчета о достижениях», чтобы отразить основные достижения в рамках программы за двухгодичный период.

2. В этой связи по каждой программе требуется представлять Отчет о достижениях с использованием данных, собранных на уровне Ожидаемых достижений, включая статистические данные и другую соответствующую информацию в сравнении с Показателями достижения результатов.

3. Комитету предлагается рассмотреть достигнутый на сегодняшний день прогресс в осуществлении программы работы в том, что касается подпрограммы 4 «Торговля и инвестиции», отраженный в Отчете о достижениях, представляемом в настоящее время Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций, и дать секретариату указания относительно дальнейшей разработки подпрограммы.

### **ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2006-2007 ГОДОВ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ ПОДПРОГРАММЫ 4 «ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ»**

4. Приводимая ниже таблица взята из программы работы в двухгодичный период 2006 -2007 годов, в том виде, как она был одобрена Комиссией на ее шестьдесят первой сессии и впоследствии Генеральной Ассамблеей на шестидесятой сессии в 2005 году:

<p><u>Цель:</u> Получение более полной отдачи от процесса глобализации путем расширения глобальных и региональных торговых и инвестиционных потоков</p>
---

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
<p>а) Укрепление национального потенциала в плане ведения переговоров, заключения и выполнения многосторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашений, призванных содействовать межсубрегиональным и внутрисубрегиональным торговым и инвестиционным потокам</p>	<p>а) i) Увеличение числа стран – членов ЭСКАТО, добившихся прогресса на пути вступления в члены региональных и многосторонних торговых и инвестиционных соглашений и механизмов (например, Бангкокское соглашение и Всемирная торговая организация)</p> <p>а) ii) Процентная доля должностных лиц, отмечающих, что они теперь способны более эффективно вести переговоры и заключать и выполнять торговые и инвестиционные соглашения</p>
<p>б) Укрепление национального потенциала с точки зрения разработки и реализации торговой и инвестиционной политики и программ, призванных расширить возможности в плане предложения и повысить международную конкурентоспособность экспорта</p>	<p>б) Увеличение числа мер/механизмов, созданных для целей разработки политики и программ в области торговли и инвестиций</p>

5. Ниже представлен доклад с отчетами о достижениях по подпрограмме за 18 месяцев.

**ПРОГРАММА РАБОТЫ, 2006-2007 ГОДЫ – Достижение а)**

(Отчеты о достижениях за 2006-2007 годы с указанием последних данных о достижении желаемых результатов)

<b>Ожидаемое достижение</b>	<b>Укрепление национального потенциала в плане ведения переговоров, заключения и выполнения многосторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашений, призванных содействовать межсубрегиональным и внутрисубрегиональным торговым и инвестиционным потокам.</b>
<i>Показатель достижения</i>	(i) Увеличение числа стран – членов ЭСКАТО, добившихся прогресса на пути вступления в члены региональных и многосторонних торговых и инвестиционных соглашений и механизмов (например, Бангкокское соглашение и Всемирная торговая организация)  (ii) Процентная доля должностных лиц, отмечающих, что они теперь способны более эффективно вести переговоры и заключать и выполнять торговые и инвестиционные соглашения.
1. Обстановка:	Регион ЭСКАТО весьма неоднороден. Тем не менее, одним из объединяющих элементов является та важность, которой все страны наделяют ориентированные на внешний мир стратегии опирающегося на торговлю и инвестиции роста. В таком контексте высокоприоритетное внимание уделяется укреплению правил и принципов многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Однако медленный прогресс переговоров по Дохинскому плану развития побудил многие страны использовать преференционные торговые соглашения на региональном и двустороннем уровнях в качестве дополняющей стратегии по извлечению выгод из торговли. С 2001 года в регионе ЭСКАТО было подписано и вступило в силу 52 двусторонних и региональных торговых соглашения, в то время как по еще более 30 были развернуты переговоры. Кроме того, старейшее соглашение такого рода – Бангкокское соглашение, которое впоследствии было переименовано в Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА) и в качестве секретариата которого выступает ЭСКАТО, – как ожидается, станет предметом развертывания четвертого раунда переговоров на второй сессии Министерского совета АПТА, которая состоится в Гоа, Индия. Следует отметить, что членство в АПТА открыто для всех развивающихся стран региона, что наделяет данное Соглашение уникальной возможностью обладания охватывающим весь регион членским составом, что делает его охват более широким, чем всех других действующих ныне РТС.
2. Конечные пользователи:	Для достижения намеченной цели мероприятия были ориентированы на государственных должностных лиц – как среднего ранга, назначаемых соответствующими правительствами, так и министерского ранга. Сюда также были включены государственные должностные лица из потенциальных новых членов АПТА.

3. Посредники:	Данные мероприятия осуществляются в тесном сотрудничестве с государственными должностными лицами, которым поручено выполнять функции координационных центров.
4. Задача:	Было определено три широких программных задачи: а) необходимость в увеличении темпов многосторонних торговых переговоров с целью успешного завершения касающегося ДПР раунда; б) необходимость консолидировать и упорядочить быстро распространяющиеся РТС и ДТС таким образом, чтобы они дополняли правила и принципы ВТО и соответствовали им; и с) сохранение достигнутых темпов расширения и углубления либерализации АПТА с точки зрения охвата товарных позиций и принятия новых членов.
5. Мероприятия/ действия:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Программа технической помощи в области торговли</u>  В целях укрепления национальных возможностей по участию в многосторонних торговых переговорах и их эффективному ведению секретариат в рамках данной Программы уже организовал или занимается организацией ряда мероприятий, в число которых входят: <ul style="list-style-type: none"> <li>- субрегиональный семинар по роли региональных торговых соглашений (в особенности АПТА) в содействии участию МСП в деятельности Глобальной логистической цепи в Куньмине, Китай, 9-10 марта 2006 года;</li> <li>- региональный семинар ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ по переговорам в отношении сельскохозяйственной продукции для стран Азиатско-Тихоокеанского региона в Сяне, Китай, 29-31 марта 2006 года;</li> <li>- диалог между государственным и предпринимательским секторами по предоставлению предпринимательскому сектору возможностей выполнения проактивной роли в рамках переговоров по ВТО в Сингапуре, 4-5 мая 2006 года;</li> <li>- консультации высокого уровня ВТО/ЭСКАТО/МОФКОМ по актуальным для стран Азиатско-Тихоокеанского региона вопросам переговоров по Дохинскому плану развития в Шэньчжэне, Китай, 15-19 мая 2006 года;</li> <li>- продвинутый региональный семинар ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ по многосторонним переговорам в отношении сферы услуг для азиатско-тихоокеанских стран в Колкате, Индия, 19-21 сентября 2006 года;</li> <li>- национальные практикумы по повышению информированности в вопросах присоединения ко Всемирной торговой организации, Тхимпху, Бутан, 26-27 июня 2007 года;</li> <li>- национальные практикумы по повышению информированности в вопросах присоединения ко Всемирной торговой организации, Пхуентшолинг, Бутан, 29-30 июня 2007 года;</li> <li>- форум высокого уровня ВОИС/ЭСКАТО по правам интеллектуальной собственности и торговле, Макао, Китай, 23-25 июля 2007 года;</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"><li>- региональный практикум ВТО/ЭСКАТО по Соглашению по ТАПИС и общественному здравоохранению в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Макао, Китай, 25-27 июля 2007 года;</li><li>- региональная консультация высокого уровня ВТО/ЭСКАТО по вопросам ведения переговоров по Дохинскому плану развития для старших государственных должностных лиц стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Бали, Индонезия, 24-28 сентября 2007 года;</li><li>- продвинутый региональный семинар ВТО/ЭСКАТО по многосторонним торговым переговорам в рамках ГАТС, Манила, Филиппины, 17-19 октября 2007 года;</li><li>- практикум ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ для старших исследователей по назревающим вопросам в области разработки торговой политики в развивающихся и наименее развитых странах, Макао, Китай, 6-7 ноября 2007 года;</li><li>- региональный семинар ВТО/ЭСКАТО по переговорам в отношении сельскохозяйственной продукции, Бангкок, ноябрь 2007 года.</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Региональный консультант по торговой и инвестиционной политике</u> осуществил 22 миссии в течение 180 дней (за исключением потраченных на поездки дней, не считающихся рабочими) с целью оказания правительствам и ведущим органам частного сектора помощи в следующих областях: 1) разработка и осуществление стратегических планов в области экспорта и инвестирования, потенциал экспортеров, программы по содействию экспорту и упрощению торговых операций (Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия); 2) многосторонние, региональные и двусторонние переговоры (Бутан, Кыргызстан, Монголия, Непал, Самоа, Таиланд); 3) присоединение к ВТО (Афганистан, Бутан, центральноазиатские республики, Иран, Самоа); 4) выполнение обязательств после присоединения (Камбоджа, Кыргызстан, Непал); 5) обзоры торговой и инвестиционной политики и разработка и осуществление политики (Бутан, Монголия, Непал, Самоа).</li><li>• <u>Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА)</u> В рамках АПТА были организованы двадцать пятая и двадцать шестая сессии Постоянного комитета, которые проходили, соответственно, в Колкате, Индия, и Бангкоке, Таиланд, и которые рассмотрели результаты третьего раунда переговоров по торговым концессиям, вопросы о расширении членского состава, правилах происхождения в рамках Соглашения и о подготовке ко второй сессии Министерского совета, заложив тем самым основу для развертывания четвертого раунда переговоров. Что касается расширения членского состава АПТА, то при спонсорской поддержке со стороны Республики Корея секретариат добился прогресса в деятельности по ознакомлению потенциальных членов с выгодами присоединения к АПТА посредством организации пяти национальных семинаров и одного субрегионального семинара в 2006 и 2007 годах, а именно: национальных семинаров для Непала, Монголии и Филиппин в марте и августе 2006 года и для Папуа – Новой Гвинеи в мае 2007 года, субрегионального семинара по роли региональных</li></ul>
--	---

	<p>торговых соглашений (в частности, АПТА) в содействии участию МСП в деятельности глобальной логистической сети в Китае, март 2006 года; совещание группы экспертов по Азиатско-Тихоокеанскому торговому соглашению и региональному экономическому сотрудничеству в Индии, ноябрь 2006 года; и консультационную поездку с семинаром в Пакистане в январе 2007 года.</p> <p>В ходе этих семинаров секретариат проводил аналитическую работу и распространял информацию о результатах третьего раунда переговоров, общих последствиях членства, конкретных выгодах от членства для потенциальных стран-членов и процедурах присоединения. В ходе этих семинаров секретариат также провел прямые консультации с должностными лицами правительств участвующих и потенциальных членов, что также способствовало повышению интереса потенциальных членов к деятельности АПТА и четвертому раунду переговоров. Особого упоминания заслуживает заинтересованность, проявленная, среди прочего, Азербайджаном; Камбоджей; Макао (Китай); Монголией; Пакистаном; Папуа – Новой Гвинеей; Филиппинами и Таджикистаном.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Азиатско-Тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях (АПТИАД)</u></li> </ul> <p>Секретариат также укрепил свою аналитическую работу путем создания АПТИАД – региональной базы данных по РТС и ДТС в режиме он-лайн. Эта база данных предоставила секретариату возможность пристально следить за эволюцией РТС и ДТС в регионе. Первый этап развития базы данных, основной акцент в рамках которого делался на сборе фактов описательного характера о РТС и ДТС, был завершен, в то время как в ходе второго этапа развития АПТИАД внимание было сконцентрировано на создании аналитических инструментов мониторинга торговой деятельности в рамках существующих и потенциальных торговых соглашений в регионе. В настоящее время в базу данных включены те члены ЭСКАТО, в отношении которых имеющиеся данные по торговле охватывают период 1996-2005 годов. В набор показателей, который может быть использован для аналитических целей, включено более 20 показателей, и он содержит интерактивную часть, а также заранее рассчитанный набор показателей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Проект СПЕКА</u></li> </ul> <p>В целях расширения возможностей стран Центральной Азии по разработке политики, направленной на интеграцию в региональную торговлю и упрощение торговых операций, и повышения их конкурентоспособности на региональных и глобальных рынках секретариат также организовал Семинар по упрощению торговых операций в интересах стран СПЕКА и первое Совещание проектной рабочей группы СПЕКА по торговле соответственно 12-13 декабря 2006 года и 14 декабря 2006 года в Душанбе, Таджикистан.</p>
Результаты:	<p>В течение 2006 года и первой половины 2007 года 388 человек прошли подготовку по вопросам, касающимся торговых соглашений, в том числе в рамках программы технической помощи ВТО/ЭСКАТО. Участие женщин, число которых в среднем составило 27,1 процента, отражает неоднородную картину показателей, составлявших от 15,4 процента на национальном семинаре для Непала в Катманду до 48,3 процента на национальном</p>

семинаре для Монголии в Улан-Баторе 23 марта 2006 года. Некоторые из мероприятий широко освещались местными средствами массовой информации и были восприняты с одобрением, а ряд справочных документов был опубликован в изданиях международных и региональных организаций, что обеспечило еще более широкое распространение информации при одновременном признании ведущей региональной роли секретариата в данной сфере деятельности.

Отклики, поступающие от участников упомянутой выше программы, по-прежнему носят положительный характер, причем все респонденты, ответившие на вопросы в заполнявшихся по окончании семинаров опросных анкетах, указали на то, что данное мероприятие способствовало расширению возможностей их учреждений по ведению переговоров (63,2 процента ответили «несомненно», 32,5 процента – «вероятно» и 4,4 процента – «возможно»). В заполнявшихся до начала подготовки кадров опросных анкетах указывалось на тот тип работы, которую проводили стажеры, повышая тем самым актуальность получаемых знаний, в то время как в заполняемых после окончания учебы анкетах указывалось, какую пользу получили стажеры и какие полученные ими знания будут способствовать совершенствованию национальных процессов принятия решений.

Что касается национальных семинаров для потенциальных членов АПТА, то в соответствии с опросными анкетами по оценке/ответными откликами, на вопрос о том, оправдали ли семинары надежды участников, 94 процента и 67 процентов ответили положительно в отношении соответственно национального семинара для Непала и национального семинара для Пакистана, в то время как в отношении национальных семинаров для Монголии, Филиппинам и Папуа – Новой Гвинеи такой ответ дали 100 процентов участников.

Наконец, 152 человека участвовали в практикуме ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ в течение 2006 года и первой половине 2007 года. Среди них 25 процентов составляли женщины, причем их доля составила 11,54 процента среди участников Практикума ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ по плану исследований в постдохинский период для развивающихся стран, состоявшегося 30-31 октября 2006 года в Макао, Китай, и 31,37 процентов на Региональном семинаре ВТО/ЭСКАТО/АРТНеТ по переговорам в отношении сельскохозяйственной продукции для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшемся 29-31 марта 2006 года в Сяне, Китай. Все респонденты, заполнившие опросную анкету по итогам практикума, указали на то, что данное мероприятие способствовало расширению возможностей по ведению переговоров их учреждений (59,3 процента ответило «несомненно», 34,6 процента – «вероятно» и 6,2 процента – «возможно»). Если попытаться все эти результаты, то все респонденты дали положительную оценку программе с точки зрения расширения их возможностей по обсуждению, заключению и реализации соглашений в области торговли и инвестиций, причем 63,2 процента ответило «несомненно», 32,5 процента – «вероятно», а 4,4 процента – «возможно».

Среди основных достижений Регионального консультанта можно назвать следующие:

- планирование, создание и открытие многоцелевого Управления по развитию торговли в Бутане



- завершение составления детальных Запросов к членам и Стартовых предложений для переговоров в отношении ГАТС ВТО для Монголии и проектов Запросов и Предложений для Непала
- хорошо исследованные и скоординированные позиции для ведения переговоров в отношении ВТО, двусторонних и региональных переговоров для Монголии, Непала, Бутана
- детальная оценка политики с итоговой разработкой проекта «белой книги» по торговой политике для Монголии (2005 год) и Бутана (2006 год)
- оценки разработки проектов, способствующие более высокой потенциальной отдаче от программ ПРООН, Комплексных рамок и других среднесрочных донорских программ в Бутане, Лаосе, Монголии и Непале
- существенный прогресс в деле создания эффективного Справочного центра по ТБТ в Кыргызстане (начато в мае 2007 года).

Что касается конкретной ссылки на показатель достижения цели, то за отчетный период одна страна ЭСКАТО присоединилась к ВТО (Вьетнам), а восемь стран ЭСКАТО достигли прогресса в этом направлении (Азербайджан, Бутан, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Российская Федерация, Самоа, Таджикистан и Тонга).

Что касается расширения членского состава АПТА, то Пакистан уведомил Исполнительного секретаря ЭСКАТО о своем намерении присоединиться к Соглашению, Монголия и Папуа – Новая Гвинея, как ожидается, официально уведомят о своем намерении присоединиться к АПТА, а различные неофициальные заявления о заинтересованности были получены от Азербайджана, Камбоджи, Казахстана, Макао (Китай), Филиппин и Таджикистана. В качестве секретариата АПТА ЭСКАТО оказывает поддержку усилиям по расширению членского состава АПТА в целях дальнейшего повышения динамизма Соглашения и увеличения выгод от либерализации торговли.

Была создана АПТИАД – действующая по принципу «единого окна» база данных, предназначенная для целей мониторинга ДТС и РТС и оценки отдачи от них, а на веб-сайт АПТИАД приходит в среднем 2 346 страниц запросов в месяц.

Азиатско-Тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ) работала в направлении укрепления уже имеющегося исследовательского потенциала и создания дополнительных возможностей, в особенности в НРС. Она объединила большое число исследователей из всего региона и содействовала установлению связей с разработчиками политики. Было проведено два тематических Консультативных совещания АРТНеТ для разработчиков политики и исследовательских учреждений по ключевым вопросам, таким, как упрощение торговых операций и региональная интеграция, а также важность проведения связанной торговой и инвестиционной политики. Кроме того, были опубликованы исследования АРТНеТ по необходимости осуществления согласованных в рамках ВТО мер по упрощению торговых операций и связанным с этим издержкам и по перспективам либерализации региональной торговли сельскохозяйственной продукцией, а также 12 программных

	документов и свыше 30 рабочих документов с целью предоставления в распоряжение разработчиков политики более совершенной базы знаний, на которую они могли бы опираться при принятии своих решений по торговым и инвестиционным вопросам.
Опыт:	<p>Организованные за отчетный период мероприятия выявили несколько важных уроков: 1) сотрудничество с глобальными и региональными организациями должно быть продолжено в целях обеспечения синергии и гарантированного оптимального использования ограниченных ресурсов; в частности, Программа технической помощи ВТО/ЭСКАТО по-прежнему пользуется широким признанием и одобрением; 2) вовлечение предпринимательского сектора, гражданского общества и парламентариев в мероприятия по оказанию технической помощи зачастую имеет решающее значение и играет важную роль в укреплении их вклада в торговые переговоры и формулирование торгового законодательства; в будущем может быть рассмотрен вопрос о проведении дополнительных мероприятий для этих групп, в частности, для парламентариев; 3) при проведении учебных мероприятий следует выделять достаточно времени для вопросов участников и взаимодействия с ними; 4) необходимо продолжить подготовку и совершенствовать содержание основных справочных материалов для учебных курсов; 5) для сохранения динамизма и обеспечения развития АПТА таким образом, чтобы это способствовало углублению торговой и инвестиционной интеграции региона, следует укрепить секретариат; 6) нормативная и аналитическая работа должны быть усилены, с тем чтобы более успешно удовлетворять потребности стран-членов, т.е. делать больший акцент на реальных, задокументированных потребностях и, по мере возможностей, не дублировать деятельность других поставщиков технической помощи.</p> <p>Что касается региональных консультационных мероприятий, то главный извлеченный урок заключается в том, что для достижения результатов необходим размеренный, последовательный и устойчивый подход. Это означает частое взаимодействие не только с координационными центрами, но и со всеми основными заинтересованными сторонами, включая все соответствующие учреждения, частный сектор, доноров и т.д. Требуются меры по укреплению доверия в целях обеспечения динамизма и гарантирования приверженности, необходимых для перехода к последующим этапам. Зачастую одним из наиболее важных шагов является построение устойчивой основы, включая надежную управленческую практику.</p>

**ПРОГРАММА РАБОТЫ, 2006-2007 ГОДЫ – Достижение b)**

(Отчеты о достижениях за 2006-2007 годы с указанием последних данных о достижении желаемых результатов)

<b>Ожидаемое достижение</b>	<b>Укрепление национального потенциала с точки зрения разработки и реализации торговой и инвестиционной политики и программ, призванных расширить возможности в плане предложения и повысить международную конкурентоспособность экспорта.</b>
<i>Показатель достижения</i>	Увеличение числа мер/механизмов, созданных для целей разработки политики и программ в области торговли и инвестиций.
1. Обстановка:	Регион ЭСКАТО характеризуется огромным разнообразием. В данном регионе расположены некоторые из наиболее открытых, а также некоторые из наиболее закрытых с экономической точки зрения стран, некоторые из наиболее развитых и некоторые из наименее развитых стран. В нем также насчитывается свыше 50 национальных языков, и он характеризуется большим разнообразием систем управления. В то время как культурное и социальное разнообразие могут предоставлять возможности для региональной и глобальной торговли, они могут также повышать сложность торгового климата.
2. Конечные пользователи:	Для достижения намеченной цели данные мероприятия были ориентированы на государственных должностных лиц, официальных лиц как среднего, так и старшего ранга, занимающихся вопросами ВТО и региональных торговых соглашений, упрощения торговых операций, содействия инвестированию и развития предприятий. Мероприятия были также предназначены для представителей предпринимательского сектора, например, представителей национальных палат торговли, промышленности или секторальных ассоциаций и т.д..
3. Посредники:	Данные мероприятия осуществлялись в тесном сотрудничестве с базирующимися в Женеве глобальными организациями, которые занимаются вопросами торговли и развития. В число основных партнеров ЭСКАТО входили такие организации, как ЕЭК ООН, ЮНКТАД и Всемирная торговая организация (включая ЦНТ ЮНКТАД/ВТО). В целях расширения охвата при реализации таких мероприятий к сотрудничеству привлекались Всемирный банк и региональный банк по вопросам развития – АБР, а также ПРООН, ВАИС и такие субрегиональные организации, как секретариат Тихоокеанского форума, АСЕАН, ОЭС, ЕвразЭС, ОЭСР и СААРК.
4. Задача:	Существенные различия в торговых и инвестиционных законах и регулирующих положениях в разных странах в сочетании с высокими административными и процедурными барьерами на национальном уровне серьезно препятствуют торговле, инвестициям и развитию предприятий и не дают странам возможности в полной мере извлекать выгоды из текущего процесса глобализации. Рост числа двусторонних и субрегиональных торговых соглашений в регионе ЭСКАТО также может поставить под угрозу создание открытой, предсказуемой, недискриминационной и транспарентной многосторонней торговой системы, что является одним из необходимых условий достижения ключевых задач и целей, провозглашенных

	<p>Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее Декларации тысячелетия. Как отмечается в резолюции 62/6 Комиссии о регулировании процесса глобализации путем укрепления регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций, разработчики политики в регионе нуждаются в ориентированной на разработку политики аналитической работе и технической помощи в целях повышения их кадрового и организационного потенциала, необходимого для формулирования и внедрения практики упрощения торговых операций и электронной торговли в целях повышения международной конкурентоспособности; создания внутренних политических условий, благоприятных для развития мелких и средних предприятий и мобилизации стабильных финансовых и инвестиционных потоков; а также для содействия формирования конкурентоспособной наукоемкой экономики на основе развития научных знаний и передачи технологии.</p>
<p>5. Мероприятия/действия:</p>	<p>В ответ на эти задачи секретариат ЭСКАТО осуществлял широкий круг мероприятий в области торговли, инвестиций и развития предприятий в 2006 и 2007 годах.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Региональный консультант по торговой и инвестиционной политике</u> осуществил 22 миссии с целью оказания помощи Бутану, Камбодже, центральноазиатским республикам, Фиджи, Кыргызстану, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Непалу, Пакистану, Самоа и Таиланду в формулировании и осуществлении торговой и инвестиционной политики, подготовке позиций для переговоров по ВТО и укреплении благоприятного климата для бизнеса и торговли.</li> <li>● <u>Упрощение торговых операций</u>: в 2006 году было организовано четыре национальных практикума с предоставлением консультационных услуг в Монголии, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, а в Бангкоке было организовано региональное совещание по упрощению торговых и транспортных операций в не имеющих выхода к морю странах и странах транзита. Международная конференция по упрощению торговых операций, привлекая к участию 138 делегатов, была проведена в Российской Федерации и организована совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС). Семинар по упрощению торговых операций для стран СПЕКА был проведен в Таджикистане. В сотрудничестве с ПРООН и в рамках мероприятий АРТНеТ было организовано несколько совещаний, охватывавших вопросы упрощения торговых операций. В 2007 году практикум СПЕКА-АСЕАН по наращиванию потенциала по использованию электронных документов Организации Объединенных Наций был проведен в Бангкоке, а Семинар ЕЭК ООН/ЭСКАТО по комплексному подходу к упрощению торговых операций и партнерству между государственным и частным секторами в Центральной Азии был проведен в Алматы, Казахстан. Были проведены исследования по i) юридическим вопросам в области электронной торговли; ii) институциональному качеству и конкурентоспособности в субрегионе Большого Меконга; и iii) основным субрегиональным инициативам по упрощению торговых операций в регионе ЭСКАТО. В июне 2007 года была распространена монография под названием "Trade Facilitation in Selected Landlocked Countries in Asia" - Studies in Trade and Investment No. 58 («Упрощение </li></ul>

торговых операций в отдельных не имеющих выхода к морю странах Азии – Исследования в области торговли и инвестиций № 58»).

- Торговая информация: проводились регулярные мероприятия, такие, как публикация ежемесячных выпусков ТИСНЕТ в электронной форме и ответы на запросы в области торговли, а также обновление и расширение Маршрутизатора ТИС и Справочника занимающихся вопросами торговли и инвестиций организаций в развивающихся странах и территориях, дальнейшее составление проектов учебных пособий для коммерсантов с целью распространения своевременной и актуальной торговой информации и знаний по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону.

- Развитие предприятий, содействие прямому иностранному инвестированию и его упрощение: Азиатско-Тихоокеанской бизнес-форум проходил в апреле 2006 года в Индонезии и в мае 2007 года в Казахстане. В этих двух мероприятиях приняли участие, соответственно, около 450 и 250 человек. Деловой консультативный совет (ДКС) ЭСКАТО провел свои четвертое, пятое и шестое совещания (два в 2006 году, одно в 2007 году). Региональное консультативное совещание по Субнациональным новаторским системам (СНС) состоялось в январе 2006 года в Республике Корея, вслед за чем были организованы национальные практикумы в Китае и Непале в 2006 году и в Индонезии и Монголии в 2007 году. Совещание группы экспертов по участию МСП в деятельности глобальной и региональной логистических цепей в субрегионе Большого Меконга состоялось в марте 2006 года в Китае, вслед за чем прошли субрегиональные практикумы в Мьянме и Таиланде в 2006 году и в Китае в 2007 году. Были проведены исследования по: i) инвестированию «Юг-Юг»; ii) регулированию запасов иностранной валюты; а также iii) роли регионального сотрудничества в реформировании делового климата. В 2007 году были опубликованы аналитические исследования по: i) повышению конкурентоспособности МСП: Субнациональные новаторские системы и политика по наращиванию технологического потенциала; и ii) установлению связей предприятий субрегиона Большого Меконга с международными рынками: роль Глобальных логистических цепей, Международных производственных сетей и блоков предприятий.

АТЦСМА организовал три международных семинара: i) международный семинар по «Повышению конкурентоспособности экспорта азиатских фруктов» в мае 2006 года; ii) форум «за круглым столом» по теме «Ассоциации производителей и распространителей сельскохозяйственной техники» в 2006 году; и iii) международный семинар по перестройке и укреплению исследований и разработок в области сельскохозяйственного машиностроения в апреле 2007 года. Был успешно проведен первый этап проекта, озаглавленного «Экологически чистое развитие предприятий на основе агроботехнологии» и было подготовлено несколько справочных исследовательских докладов, в том числе по теме «Природосберегающее сельское хозяйство и экологически чистое развитие предприятий на основе агроботехнологии в целях обеспечения устойчивых источников существования и экономического роста в сельских районах». Была начата

	<p>подготовка четырех исследовательских докладов по перестройке исследований и разработок в сельскохозяйственном машиностроении. АТЦСМА выпустил две публикации “Recent Developments in Biogas Technology for Poverty Reduction and Sustainable Development” («Новые тенденции в области использования технологии биогаза в целях борьбы с нищетой и устойчивого развития») и “Enhancing Export Competitiveness of Asian Fruits” («Повышение конкурентоспособности экспорта азиатских фруктов»). Был расширен список сельскохозяйственных производителей на веб-сайте ВАМЕД (<a href="http://www.agrimachine.com">www.agrimachine.com</a>), в который теперь включено свыше 1 000 производителей. Была начата подборка информации по конкретным странам-членам на веб-сайте АТЦСМА (<a href="http://www.unapcaem.org">www.unapcaem.org</a>). В ноябре 2006 года был подготовлен и распространен первый выпуск электронного бюллетеня АТЦСМА (как в печатном виде, так и в Интернете). Электронный бюллетень будет выпускаться два раза в год, начиная с 2007 года. АТЦСМА также принял участие в двух международных сельскохозяйственных и продовольственных выставках, разместив на них свои выставочные павильоны для ознакомления участников выставок с его деятельностью. АТЦСМА также начал публикацию Ежеквартального программного бюллетеня, первый выпуск которого вышел в июне 2007 года.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Торговая политика</u>: два выпуска издания Asia-Pacific Trade and Investment Review (АПТИР) («Азиатско-Тихоокеанский обзор в области торговли и инвестиций (АПТИР)») были опубликованы в 2006 году и один – в 2007 году.</li> </ul>
Результаты:	<p>Растущая сложность торгового и инвестиционного программного климата на фоне быстрого распространения различных соглашений обусловила потребность в более целенаправленной аналитической и исследовательской работе по каналам, среди прочих, АПТИАД и АРТНеТ. Общая цель заключается в том, чтобы заложить основу для выполнения секретариатом более активной нормативной роли. Тем не менее, как показал опыт, подготовка государственных должностных лиц среднего звена и младших исследователей, в особенности по вопросам ВТО, по-прежнему пользуется высоким спросом у наших членов.</p> <p>Комиссия на своей шестьдесят второй сессии в Джакарте отметила важность торговли и инвестиций как ключевых элементов экономического роста и приняла резолюцию 62/6 о регулировании процесса глобализации путем укрепления регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций.</p> <p>Что касается <u>упрощения торговых операций</u>, то 3 февраля 2006 года вступила в силу пересмотренная Киотская конвенция – ключевой инструмент в области упрощения торговых операций, поддерживаемый рамками по упрощению торговых операций ЭСКАТО. С 1 января 2006 года еще три страны региона присоединились к пересмотренной Киотской конвенции на период до 31 декабря 2006 года, а именно Азербайджан (03/02/2006), Монголия (01/07/2006) и Турция (03/05/2006). Что касается связанного с электронной торговлей законодательства, регулирующих правил и рекомендаций, то внедрили новое законодательство некоторые страны, а именно: Вьетнам (Декрет No. 57/2006/ND-CP от 9 июня 2006 года об электронной торговле), Непал (Закон об электронных сделках 2006 года) и Индия (Закон</p>

(Поправка) об информационной технологии 2006 года). В Монголии проекты законов об электронной подписи и электронной безопасности были представлены на рассмотрение Парламенту в сентябре 2006 года. В мае 2007 года Национальная законодательная ассамблея (НЗА) Таиланда утвердила Закон о киберпреступлениях. Закон ожидает подписи Короля, после чего он вступит в силу.

В числе основных достижений Регионального консультанта можно назвать следующие:

- оказание помощи Бутану в планировании, создании и открытии нового Управления по развитию торговли и нового веб-сайта по вопросам торговли
- упорядочение процедур одобрения иностранных инвестиций в Самоа и прогресс в выполнении рекомендаций по совершенствованию смежных плановых и регулирующих рамок
- подготовка планов действий для Самоа по интеграции местных производителей в туристическую логистическую цепь и по стратегическому отбору ПИИ

Что касается торговой информации, то было опубликовано издание “Traders’ Manual for Landlocked Countries: Mongolia” («Учебное пособие для коммерсантов в не имеющих выхода к морю странах: Монголия»). Миссия по выявлению фактов с целью подготовки учебного пособия была направлена в Тимор-Лешти, а проект учебного пособия был направлен правительству Тимор-Лешти на предмет комментариев. Был подготовлен проект учебного пособия для коммерсантов для Кыргызстана и направлен Директору для одобрения. Были усовершенствованы Маршрутизатор ТИС, база данных по картированию знаний в рамках Службы торговой информации за счет добавления 11 новых тем и обновления и расширения 13 имеющихся. Подписка на электронный вариант информационного ежемесячника Тиснет и бюллетени по информационным источникам возросла более, чем на 80 процентов, в результате чего список подписчиков пополнился 300 новыми именами. Оценка деятельности Службы была проведена в 2006 году путем опроса всех подписчиков и пользователей в режиме он-лайн, и в итоге было выявлено, что 80 процентов пользователей рассматривают качество бюллетеней как отличное или хорошее.

Что касается области развития предприятий и инвестиций, то полученные из ЮНКТАД данные по внедрению благоприятных для ПИИ изменений регулирующего характера свидетельствуют о том, что в 2005 году благоприятные для ПИИ изменения регулирующего характера были внедрены в 10 странах по сравнению с 11 в 2004 году (задержка по времени с получением статистических данных; данные по 2006 году будут получены в сентябре 2007 года). Проходивший в 2006 году и в 2007 году Азиатско-Тихоокеанский бизнес-форум получил весьма положительные отклики, и оба мероприятия завершились принятием ряда рекомендаций в отношении областей будущей работы. В ходе проходившего в сентябре 2006 года совещания Делового консультативного совета ЭСКАТО были обсуждены его роль и функции, и члены ДКС заявили о сохраняющейся твердой поддержке данной инициативы. В рамках проекта по содействию участию МСП в деятельности Глобальной и Региональной

	<p>логистических цепей в субрегионе Большого Меконга участники приняли решение создать три рабочих группы по упрощению торговых операций, исследованиям и подготовке кадров, а также по демонстрационным проектам, причем назначенные национальные координационные центры приступили к принятию активных действий. По итогам национального практикума по Субнациональным новаторским системам (СНС) Монголии правительство Монголии обратилось с запросом к ЭСКАТО о продолжении оказания поддержки в разработке политики и программы для СНС в этой стране.</p> <p>АТЦСМА укрепил свою роль в деле оказания странам-членам помощи в достижении их ЦРТ ООН, в частности посредством предоставления рекомендаций в отношении сельскохозяйственной политики, наращивания потенциала/подготовки кадров, передачи и упрощения агротехнологий и информационного сетевого взаимодействия. На основе исследований и аналитического доклада по Механизму чистого развития (МЧР) были сформулированы политика и стратегия по МЧР применительно к сельскохозяйственному сектору. Более 100 участников из восьми стран-членов обменялись знаниями и идеями в отношении новейшей технологии на Семинаре АТЦСМА по фруктам. В продолжение Семинара был сформулирован проект по стратегическим и программно ориентированным исследованиям. Более 50 экспертов, представлявших как государственный, так и частный сектора, приняли участие в Международном семинаре по обзору текущего положения с исследованиями и разработками в области сельскохозяйственного машиностроения в регионе. В Форуме «за круглым столом» по агротехнике приняли участие свыше 70 делегатов, включая президентов национальных ассоциаций производителей и распространителей агротехники или их представителей. Функционирование веб-сайта АТЦСМА, включая распространение электронного бюллетеня, способствовало совместному использованию информации, обмену технологией и расширению торговли. Комиссия на своей шестьдесят третьей сессии в Алматы указала на то, что она наделяет большой важностью программу работы АТЦСМА ООН. Делегация принимающей страны выразила свою удовлетворение по поводу работы Центра и заявила, что она по-прежнему будет предоставлять поддержку Центру и рассмотрит вопрос о предоставлении ему постоянного здания.</p>
Опыт:	<p>Растущая сложность торгового и инвестиционного программного климата, характеризующегося безудержным ростом торговых соглашений, обусловило потребность в более целенаправленной аналитической и исследовательской работе по каналам, среди прочего, АТПИАД и АРТНеТ. Общая цель заключается в том, чтобы заложить основу для большей ориентации работы секретариата на нормативную деятельность. Тем не менее, подготовка государственных должностных лиц среднего ранга и младших исследователей, в особенности по вопросам ВТО, по-прежнему пользуется высоким спросом у наших членов и ассоциированных членов, тем самым подчеркивая взаимоукрепляющую связь между аналитической и оперативной работой.</p> <p>В 2006 году осуществление межотдельческого проекта по «Наращиванию институционального потенциала по упрощению международных торговых и транспортных операций в не</p>



имеющих выхода к морю странах и странах транзита» с успехом высветила важность сотрудничества внутри различных подпрограмм ЭСКАТО. Тесное сотрудничество Отдела торговли и инвестиций (ОТИ), Отдела транспорта и туризма (ОТТ) и Отдела информационной, коммуникационной и космической технологии (ОИККТ) в ходе реализации проекта было очевидно для участвующих стран и, тем самым, позволило секретариату выполнять лидирующую роль благодаря собственному примеру.

Во-вторых, как и в ходе прошлого двухгодичного периода, Ожидаемые достижения и соответствующие им показатели были установлены на слишком высоком уровне для того, чтобы их можно было точно измерить и использовать в качестве показателей достижения результатов. Этот урок был учтен при разработке показателя на 2008-2009 годы, формулировка которого была заменена на следующую: «Процентная доля извлекающих пользу из мероприятий ЭСКАТО должностных и прочих лиц, указавших на то, что они могут использовать или использовали знания и навыки при разработке и реализации политики и программ, призванных обеспечить благоприятные условия для инвестирования или стимулировать конкурентоспособный предпринимательский сектор». Такая формулировка будет способствовать существенному уменьшению разрыва в плане установления подлинности, обеспечив гораздо более тесную увязку этого показателя с реальными мероприятиями и деятельностью ЭСКАТО.