联 合 国

经济及社会理事会

GENERAL

E/ESCAP/CPR(2)/10
26 October 2005
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

扶贫委员会

第二届会议
2005 年 11 月 23-25 日
曼　谷

方案规划和评估：
就“贫困与发展”、“统计”和“太平洋岛国和领土的发展”三个次级方案审评 2008-2009 两年期战略框架

(临时议程项目 8(a))

关于 2008-2009 年两年期战略框架草稿的亚太经社会方案概要

秘书处的说明

内容提要

本文件包含方案草稿概要，是亚太经社会 2008-2009 两年期战略框架的编写指南。方案概要为进一步制订亚太经社会“贫困与发展”、“统计”和“太平洋岛国和领土发展”三个次级方案提供了依据。

请委员会审议本文件并提出意见。

1. 亚洲及太平洋是一个既丰富多彩又千差万别的区域。这个区域拥有世界上增长最快的一些经济体、最大的生产基地和消费市场，以及最为活跃的贸易伙伴。它通过国内储蓄和外汇储备积累了巨额金融资源，并在减少收入贫困上取得了辉煌成绩。但是，国家平均值掩盖了国内和国家间的差异，包括因性别产生的差异。本区域一些部分的经济繁荣和活力掩盖了相当于世界上穷人三分之二的 6.8 亿人穷困不堪的状况。此外，本区域自然灾害频繁，威胁到实现经济增长、扶贫和可持续发展的各项努力。

2. 本区域在实现许多千年目标方面已取得迅速进展，没有一个国家在所有 18 项目标上表现很差，但也没有一个国家预期可以实现所有千年发展目标的相关指标。与本区域关系特别密切的发展目标包括产妇健康、儿童死亡率和环境可持续性。

3. 南亚 5 岁以下的儿童近半体重不足。南亚一地就占世界妊娠分娩总死亡人数的 30%，每一小时就有 20 位妇女死于妊娠和分娩期的综合症。1990-2004 年，南亚艾滋病毒感染率增加了八倍。1990-2000 年，东南亚地区森林覆盖面消失的速度(9.3%)居世界之最。

4. 尚未走上实现许多千年发展目标指标正轨的国家，往往缺乏驾驭增长所必须的资金和机会，最不发达国家和发展中内陆国尤其如此。更大程度的区域合作可以通过几种方式增加它们的可支配资源，如扩大贸易、增加外国直接投资、提供官方发展援助、以及强化运输和其它跨区域基础设施。所有这些领域的机构变化可以加速增长和减少贫困，同时增加政府财政收入，用于改善对穷人提供的服务。对本区域增长迅猛的经济体来说，关键的挑战在于要采取主动，减少国内不平等，特别是收入和两性的不平等。

5. 第二次千年发展目标亚太区域审评(2004-2005 年)[1] 认识到，为减少贫困，满足人口当前及未来的需求，本区域各国需要实现更大的经济增长。必须保证每一个国家的资源更多地用于实现千年发展目标。但是，同样重要的是要思考以何种方式进行这些资源的投资，以及国家机构是如何影响到实现千年发展目标的进展的。

6. 只有各个层次的机构产生变化，才能保证更为有效地向本区域日益增加的人口提供基本服务。今后十年，本区域人口预计将增长 4.15 亿，增加了对衣、食、住、水、能源和交通基础设施以及其他基本需要的需求。

[1] ESCAP/UNDP/ADB，《触手可及的前途：重整一个差距巨大的区域的体制以达到亚太千年发展目标》(联合国出版物，出售号码：E. 05.II .F.27)

7. 一个关键挑战是要找出途径，既实现可持续增长，又限制自然资源的使用，减少污染，减少自然灾害的影响，并将增长控制在本区域生态承受能力之内。这就意味着必须从常规的“ 先增长，后清理”的方式，过渡到以知识为基础的经济，使经济增长和环境可持续性相协调。

8. 2004 年 4 月 28 日经社会第 60/1 号决议通过的《上海宣言》强调有必要开展区域合作和能力建设，在全球化时代迎接发展挑战，包括和在 2015 年实现千年发展目标相关的各种问题。此外，《宣言》重申，必须把亚太经社会的工作重点放在扶贫、驾驭全球化和解决正在出现的社会问题等三大主题领域，以及改善基本服务提供的各种努力。

9. 亚太经社会 2008-2009 年战略框架的总体目标，将继续坚持 2006-2007 两年期所采纳的方向，即促进男女、各社区和各经济体的机会平等，实现本区域经济和社会进步。2008-2009 两年度的重点是要加强机构能力，维护人民的权利，实现其愿望，满足其需求。各类机构，无论政府还是非政府机构，正规还是非正规机构，都影响着千年发展目标的实现。因此，需要改变的不仅仅是与千年发展目标相关的投资量，还必须改善资源利用的管理。

10. 为实现上述目标，亚太经社会将依据《上海宣言》所重申的，继续关注三大主题领域，即：(a) 扶贫；(b) 驾驭全球化；以及(c) 解决正在出现的社会问题。

11. 在工作重点上，亚太经社会将努力支持本区域各国在以下领域进行国家能力建设：(a) 强化和实施平等和可持续的经济及社会发展政策和方案，包括规管和机构框架；(b) 准备、参与并得益于多边和区域贸易、运输及信通技术伙伴关系及协定；(c) 与民间社会团体及私人部门建立有效伙伴关系；以及(d) 审评在实现国际议定的发展目标以及全球及区域会议通过的目标方面取得的进展。本区域的丰富多样性是其优势之一，为探讨强化区域合作、强化市场和增加竞争力提供了机会。经社会的干预措施将包括政策咨询和宣传、知识分享、培训以及提供咨询服务。

12. 为支持本区域的努力以及在实现与千年发展目标相关的全球和区域会议承诺方面采取的行动，亚太经社会将重点推动可通过区域合作加以有效解决的问题和目标，其中包括：

- 法律和规管框架的协调；
- 国家、次区域和区域组织的网络联系；

- 通过交流经验和先进做法、相互提供技术支持以及就共同行动达成协议等方式，解决各国共同关心的问题；
- 为南南合作创造有利环境；
- 查明需要开展宣传、对话和谈判的正在出现的问题，并促进针对这些问题的行动。

13. 亚太经社会工作方案将为规范性、分析性和技术合作工作提供一个综合框架。亚太经社会将加强区域一级的分析工作，包括审评本区域的社会经济表现，查明各种趋势，突出先进经验，促进区域合作。经社会还将设计各种技术合作活动，促进经社会各成员和准成员议定的规范和标准的实施，帮助本区域各国实现国际议定的目标。

14. 在所有次级方案中将性别问题纳入主流，促进两性平等，是一重点项目。经社会将特别重视在各种发展领域，通过以权利为本的方式，促进弱势群体的参与，特别是穷人、妇女、青年、各种残疾人、老年人和艾滋病毒感染者及艾滋病人的参与。

15. 亚太经社会将特别关注最不发达国家、发展中内陆国及转型经济体的特别需要，把这些需要纳入所有次级方案的主流并在技术合作中置于优先地位。鉴于太平洋岛屿发展中国家和领土的特殊地理状况和特殊需要，亚太经社会将特别关注加强它们制订和管理经济及社会政策和方案的能力。

16. 亚太经社会将利用其召集能力，动员各种发展领域的网络资源，为实现可持续发展促进多层次、多部门的应对措施，并将重点加强机构能力，促进更为平等地获得和使用服务和机会。

17. 为保证整个联合国系统的协调一致，亚太经社会将通过各种方式，例如由亚太经社会主持并包括亚太区所有联合国区域机构的区域协调会议，与其他多边机构及专门机构，特别是联合国发展集团成员开展紧密合作。作为经济社会事务执行委员会的一个活跃成员，亚太经社会将进一步明确全球和区域机构在实现主要全球性会议成果后续行动中的作用和责任。重点将特别放在与其他区域政府间组织的协作上。

. . . . .