



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по борьбе с нищетой

Вторая сессия
23-25 ноября 2005 года
Бангкок

**ПЛАНИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ПРОГРАММ: ОБЗОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАМОК
НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ В ОТНОШЕНИИ
ПОДПРОГРАММ ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ И РАЗВИТИЮ,
СТАТИСТИКЕ И РАЗВИТИЮ ТИХООКЕАНСКИХ
ОСТРОВНЫХ СТРАН И ТЕРРИТОРИЙ**

(Пункт 8а предварительной повестки дня)

**ОБЗОР ПРОГРАММЫ ЭСКАТО В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАМОК НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит обзор проекта программы, который можно использовать в качестве руководства при подготовке стратегических рамок ЭСКАТО на двухгодичный период 2008-2009 годов. Обзор программы составляет основу для дальнейшей разработки подпрограмм ЭСКАТО по нищете и развитию, статистике и развитию тихоокеанских стран и территорий.

Комитету предлагается рассмотреть и прокомментировать настоящий документ.

1. Азиатско-Тихоокеанский регион отличается разнообразием и неравенством. В этом регионе находятся некоторые из наиболее быстро развивающихся экономик мира, крупнейшие производственные базы и потребительские рынки, а также наиболее активные торговые партнеры. Он накопил огромные финансовые ресурсы в виде внутренних сбережений и резервов иностранной валюты. Он добился значительных результатов в уменьшении масштабов нищеты по доходам. Однако при этом средненациональные показатели маскируют неравенство внутри стран и между ними, включая гендерное неравенство. Экономическое процветание и динамизм в некоторых частях региона скрывают нищету 680 млн. человек, которые составляют две трети бедных людей мира. Кроме того, регион часто испытывает последствия стихийных бедствий, ставящих под угрозу усилия по обеспечению экономического роста и устойчивого развития, а также по борьбе с нищетой.

2. Хотя регион добился значительного прогресса в деле достижения многих Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ни одна из стран, по всей вероятности, не решит все связанные с этими целями задачи, хотя все страны показывают неплохие результаты в отношении всех 18 целей. Особую обеспокоенность в регионе вызывают цели, касающиеся материнского здоровья, детской смертности и экологической устойчивости.

3. Почти каждый второй ребенок в возрасте до пяти лет в Южной Азии имеет недостаток в весе. Только на этот субрегион приходится 30 процентов материнских смертей во всем мире, причем 20 женщин умирают каждый час в результате осложнений в ходе беременности и родов. В Южной Азии в период между 1990 и 2004 годами было отмечено девятикратное увеличение показателей распространения ВИЧ. В этом субрегионе в период между 1990 и 2000 годами отмечались самые высокие показатели обезлесения в мире (9,3 процента).

4. Странам, отстающим в процессе достижения многих Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, зачастую не хватает необходимых финансовых ресурсов и возможностей для регулирования роста. Это прежде всего относится к наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Расширение регионального сотрудничества может способствовать увеличению имеющихся у них ресурсов по ряду направлений: путем расширения торговли и увеличения прямых иностранных инвестиций, на основе официальной помощи развитию, а также путем укрепления объектов транспортной и другой межрегиональной инфраструктуры. Организационные изменения во всех этих областях могут способствовать ускорению роста и сокращению масштабов нищеты, увеличивая при этом государственные поступления, которые можно было бы инвестировать с целью улучшения услуг для бедноты. Для быстро развивающихся экономик в регионе ключевая задача будет состоять в заблаговременном сокращении межстранового неравенства, особенно неравенства по доходам и гендерным аспектам.

5. Во втором обзоре прогресса, достигнутого в Азиатско-Тихоокеанском регионе в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2004-2005 годы),¹ признается, что для уменьшения масштабов нищеты и удовлетворения потребностей нынешнего и предыдущего поколений странам региона необходимо

¹ ESCAP/UNDP/ADB, *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, sales No. E.05.II.F.27).

обеспечить более высокие темпы экономического роста. Крайне важно также обеспечить, чтобы каждая страна направляла больше ресурсов на достижение Целей развития. Вместе с тем столь же важной является необходимость рассмотрения, каким образом эти ресурсы инвестируются и каким образом прогресс в достижении Целей развития формирует характер национальных учреждений.

6. Организационные изменения на всех уровнях потребуются для предоставления более эффективных базовых услуг растущему населению региона, численность которого в предстоящие десять лет, предположительно, увеличится на 415 млн. человек, в результате чего вырастет спрос на надлежащее питание, одежду, жилье, воду, энергию и транспортную инфраструктуру, не считая других базовых потребностей.

7. Другая важная задача заключается в том, чтобы найти способы обеспечения устойчивого роста, ограничивая при этом использование природных ресурсов, уменьшая загрязнение окружающей среды, смягчая последствия стихийных бедствий и не выходя за пределы общей потенциальной емкости экосистемы региона. Для этого потребуется перейти от традиционного подхода «сначала рост, борьба с загрязнением потом» к концепции, способствующей развитию экономики на основе знаний и сочетающей экономический рост с экологической устойчивостью.

8. В Шанхайской декларации, принятой Комиссией в ее резолюции 60/1 от 28 апреля 2004 года, подчеркивается необходимость регионального сотрудничества и наращивания потенциала для решения задач развития в области глобализации, включая задачи, касающиеся достижения к 2015 году Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того в нем подчеркивается важное значение фокусирования работы ЭСКАТО на трех тематических областях: борьба с нищетой, регулирование процесса глобализации и решение новых социальных вопросов, а также на усилиях по совершенствованию процесса предоставления базовых услуг.

9. Общая цель ЭСКАТО в стратегических рамках 2008-2009 годов будет заключаться в продолжении работы в направлении, принятом на двухгодичный период 2006-2007 годов, а именно: поддерживать равноправный доступ к возможностям как для мужчин, так и для женщин, общин и экономик, что будет способствовать экономическому и социальному развитию региона. В двухгодичный период 2008-2009 годов повышенное внимание будет уделяться укреплению организационного потенциала для соблюдения прав людей, воплощения их чаяний и удовлетворения потребностей. Все виды учреждений – правительственные и неправительственные, официальные и неофициальные – оказывают воздействие на ход достижения Целей развития. Необходимо не только изменить объем инвестиций, касающихся достижения Целей развития, но и управление использованием ресурсов.

10. ЭСКАТО будет стремиться достичь вышеуказанной цели, продолжая уделять внимание трем тематическим приоритетам, а именно: а) борьбе с нищетой; б) регулированию процесса глобализации; с) решению новых социальных вопросов, что было вновь подтверждено в Шанхайской декларации.

11. Что касается направлений работы, ЭСКАТО будет оказывать поддержку странам региона в наращивании потенциала в следующих областях: а) укрепление и осуществление объективной и устойчивой политики и программ по экономическому и социальному развитию, включая регулирующие и организационные основы; б) подготовка многосторонних и региональных соглашений и партнерств в отношении торговли,

транспорта и информационно-коммуникационной технологии, а также участие в них и выгодное их использование; с) наращивание эффективных партнерств с образованиями гражданского общества и частным сектором; и d) обзор прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей и задач развития, принятых на глобальных и региональных конференциях. Разнообразие региона – одно из его преимуществ, поэтому будут анализироваться возможности для расширения регионального сотрудничества в целях укрепления рынков и повышения конкурентоспособности. Эти меры будут включать политические консультации и пропаганду, обмен знаниями, подготовку кадров и консультационные услуги.

12. В ходе оказания поддержки региональным усилиям и мерам по выполнению обязательств, принятых на глобальных и региональных конференциях в связи с Целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, ЭСКАТО будет и впредь уделять внимание вопросам, целям и задачам, которые наиболее эффективно достигаются и решаются на основе регионального сотрудничества, включая:

- согласование юридических и регулирующих основ;
- сетевое взаимодействие между национальными, субрегиональными и региональными организациями;
- решение вопросов в областях, представляющих общий интерес для стран, которые будут получать выгоду от обмена опытом и передовой практикой, взаимной технической поддержки и соглашений по совместным действиям;
- создание благоприятных условий для сотрудничества по линии «Юг – Юг»;
- определение и поддержка действий в связи с новыми тенденциями, требующими пропаганды, диалога и переговоров.

13. Программа ЭСКАТО будет составлять комплексную основу для совместной работы по нормативным, аналитическим и техническим вопросам. ЭСКАТО будет укреплять анализ на региональном уровне, включая обзор социально-экономических показателей в регионе для определения тенденций, пропаганды передовой практики и содействия региональному сотрудничеству. Мероприятия по техническому сотрудничеству будут составляться таким образом, чтобы способствовать применению норм и стандартов, согласованных между членами и ассоциированными членами ЭСКАТО, с целью оказания помощи странам региона в достижении согласованных на международном уровне целей и задач.

14. Один из приоритетов будет заключаться в том, чтобы учитывать гендерные аспекты во всех подпрограммах для поддержки гендерного равенства. Особое внимание будет уделяться пропаганде в различных секторах развития основанного на правах подхода к участию уязвимых групп, особенно бедноты, женщин, молодежи, людей с различными видами инвалидности, престарелых и людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

15. ЭСКАТО будет уделять внимание удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран с переходной экономикой путем отражения этих потребностей во всех подпрограммах и наделения их приоритетностью в ходе технического сотрудничества. Учитывая особое географическое положение и потребности тихоокеанских островных развивающихся стран и территорий,

ЭСКАТО будет уделять особое внимание укреплению их потенциала для разработки и реализации экономических и социальных программ и политики.

16. ЭСКАТО будет использовать свои полномочия для созыва совещаний и мобилизовывать свои сети в различных секторах развития для оказания поддержки многосторонним и многосекторальным мерам в интересах устойчивого развития с уделением повышенного внимания укреплению организационного потенциала для обеспечения более справедливого доступа к услугам и возможностям и их использования.

17. Для обеспечения слаженности действий во всей системе Организации Объединенных Наций ЭСКАТО будет работать на основе тесного сотрудничества и координации с другими многосторонними органами и специализированными учреждениями, прежде всего с членами Группы развития Организации Объединенных Наций, с использованием таких механизмов, как Региональное координационное совещание, которое возглавляется ЭСКАТО и включает представителей всех региональных органов Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В качестве активного члена Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам ЭСКАТО будет стремиться достичь более четкого понимания функций и обязанностей глобальных и региональных органов в отношении реализации итогов основных глобальных конференций. Особое внимание будет уделяться сотрудничеству с другими региональными межправительственными организациями.