



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по борьбе с нищетой

Вторая сессия
23-25 ноября 2005 года
Бангкок

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ПЛЕНАРНОГО СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ШЕСТИДЕСЯТОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ
ПЛЕНАРНОГО СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ШЕСТИДЕСЯТОЙ СЕССИИ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Международные статистические учреждения согласились с тем, чтобы не вносить в 48 показателей целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, изменений до последующего саммита в сентябре 2005 года. В настоящее время ведется работа по оценке этих показателей и обсуждаются некоторые изменения в них. В настоящем документе вкратце перечисляются уроки, полученные недавно в ходе использования этих показателей. В нем делаются неоднократные ссылки на работу Межучрежденческой экспертной группы по показателям достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, последнее совещание которой проходило в конце октября 2005 года. Затрагиваются также вопросы координации глобальных систем мониторинга достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также непростая задача создания устойчивого национального статистического потенциала.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС ОБЗОРА	1
II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	3
A. Показатели по нищете и голоду	3
B. Показатели для других целей развития	4
C. Показатели для отслеживания положения в области охраны репродуктивного здоровья	6
III. НАЛИЧИЕ ДАННЫХ И ИХ КАЧЕСТВО	6
IV. ОТДЕЛЬНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ	7
V. ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ	8
VI. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ	10
<i>Приложение.</i> Цели, задачи и показатели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	13

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС ОБЗОРА

1. В настоящем документе рассматриваются статистические потребности для мониторинга достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном и международном уровнях с 1990 года до 2015 года. Утверждение увязанных по времени целей и количественной оценки прогресса на пути достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поставило их в категорию беспрецедентных для своего времени. Эти цели также ознаменовали переход к более сбалансированной системе мониторинга развития, в которой ранее доминирующее место отводилось экономическим показателям. Цели, задачи и показатели перечисляются в приложении к настоящему документу.

2. В контексте мониторинга и отчетности национального уровня правительствам рекомендовали скорректировать цели и показатели достижения целей тысячелетия, с тем чтобы в них более полно учитывался местный контекст. Хотя это означает, что национальные и глобальные показатели не во всех случаях совпадают, предоставление данных для глобального, сопоставимого в международных масштабах мониторинга является обязательством каждого правительства.

3. В целом в 2001 году для мониторинга международными учреждениями прогресса на пути достижения целей развития были отобраны 48 показателей. Справочная информация по этим показателям, включая процесс и критерии их отбора, приводится в документе E/ESCAP/STAT.13/2, который был подготовлен для тринадцатой сессии Комитета по статистике ЭСКАТО в 2002 году (<http://www.unescap.org/stat>). В документе рассматриваются свойства эффективных показателей развития, которые должны:

- быть актуальными для оценки прогресса в деле выполнения основных международных и национальных задач директивного уровня и служить непосредственной и однозначной мерой достигнутых успехов
- чутко реагировать на изменения в политике, программах и учреждениях, быть устойчивыми к воздействию второстепенных тенденций и попыткам манипулировать ими для показа достижений, которые на самом деле никогда не регистрировались
- обеспечивать наглядное измерение целей или измерять факторы, которые сказались на ходе выполнения поставленных задач с отражением различий по районам, группам и временным интервалам
- широко распространяться с регулярными интервалами и не требовать больших расходов на их отслеживание
- быть сопоставимыми в международном масштабе и технически обоснованными.

4. В течение прошедших пяти лет Межучрежденческое совещание экспертов по показателям достижения целей развития, сформулированных в Декларации, проводило обзор связанных с этими показателями вопросов доступа, качества и методологии. В течение истекших двух лет в работе совещаний принимали участие национальные статистические управления из отдельных стран. Последние совещания проходили в Риме 24-25 октября

2005 года (межучрежденческое совещание) и 26-27 октября 2005 года (межучрежденческое совещание со страновыми экспертами). Масштабы межучрежденческого сотрудничества в рамках этого технического форума являются беспрецедентными по числу принимавших участие в их работе статистических учреждений и секторов. Некоторые изменения вносились в эти показатели по ходу работы, однако большая их часть осталась неизменной из-за намерения сохранить сопоставимость рамок мониторинга до первого проводимого один раз в пять лет обзора в 2005 году.

5. Основные проблемы, перечисленные участниками совещания в Риме, касались следующих вопросов, которые подробно обсуждаются в нижеследующих разделах настоящего документа:

- наличие данных
- качество данных
- актуальность некоторых действующих показателей
- неадекватность действующих показателей для измерения прогресса в достижении отдельных целей
- методологии, использованные для оценки отдельных показателей и региональных агрегированных показателей
- национальный статистический потенциал в области сбора данных для сбора, анализа и использования показателей
- координация между национальными и международными статистическими учреждениями по горизонтали и вертикали.

6. Другой сохраняющей остроту проблемой статистического сообщества и пользователей данных является то, что не все показатели актуальны для всех стран и территорий. В этой связи странам рекомендуется скорректировать перечень показателей в соответствии с их национальными обстоятельствами. Все упомянутые проблемы аналогичны тем, с которыми сталкивался секретариат в ходе анализа показателей достижения целей развития для Азиатско-Тихоокеанского региона.

7. Созданные Межучрежденческой экспертной группой по показателям достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подгруппы по образованию, гендерной проблематике, трудоустройству, нищете и голоду, окружающей среде и трущобам подготовили предложения по изменению отдельных показателей для представления на рассмотрение совещания в Риме. Группа согласилась с тем, что многие из этих предложений требуют доработки, включая сбор данных и проверку их наличия и качества. Подгруппы просили завершить их работу к очередному межучрежденческому совещанию, которое ориентировочно намечено провести в конце марта 2006 года. Следует также учитывать, что никакие изменения не были утверждены. Полный вариант предложения может быть включен в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи в 2006 году о прогрессе в деле осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

8. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, могут быть изменены лишь Генеральной Ассамблеей. Группа завершит работу над своими рекомендациями по улучшению показателей с учетом того, что:

- предназначение соответствующих целей не изменяется от того, какие показатели будут выбраны
- сохраняется сбалансированность системы мониторинга
- сохраняется число показателей.

9. Любая новая серия показателей должна:

- быть частью регулярных программ по сбору и обобщению национальных данных
- иметь по крайней мере два временных указателя, с тем чтобы был возможен анализ тенденций
- допускать региональное и субрегиональное агрегирование данных
- опираться на сбалансированные методологии компиляции и быть широко известной в статистическом сообществе.

10. Хотя в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года¹ непосредственно не упоминаются показатели достижения целей развития, он имеет последствия для статистики, в том числе в отношении прав человека, стратегий национального развития и установления нормативов. В этой связи следует отметить, что участники Саммита приветствовали инициативы по повышению качества помощи и усилению ее воздействия, для чего особую важность представляет более совершенная система мониторинга последствий. Это соображение связано с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи (см. <http://www.oecd.org>), которая была принята на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшемся 28 февраля – 2 марта 2005 года в Париже. Подписавшие эту Декларацию доноры и страны-партнеры объявили о своей приверженности делу внедрения соответствующего механизма или ряда мер, касающихся улучшения контроля, согласования, гармонизации, управления результатами и взаимной подотчетности в рамках помощи развитию.

II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

A. Показатели по нищете и голоду

11. Что касается показателей по цели 1, то Всемирный банк сообщил Группе от лица Подгруппы по нищете о том, что вопрос о наличии, своевременности и общем качестве данных по-прежнему относится к категории проблемных. Региональные оценки нищеты будут вскоре охватывать период до 2002 года (в настоящее время последние оценки охватывают период до 2001 года), что отражает недостаточную своевременность национальных обследований доходов и расходов, а также ограниченный доступ к ним. Обследования обычно проводятся с интервалом 3-5 лет, что означает большой объем

¹ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года.

времени, которое необходимо для аккумуляции такого числа страновых наблюдений, которое требуется для региональных оценок. Представитель Всемирного банка отметил, что пока им включены в базу данных PovcalNet² лишь обследования, которые фактически были проведены для оценки нищеты в регионе. Тем не менее этот Банк рассматривает возможность того, чтобы открыть доступ в будущем к результатам обследований, которые не удовлетворяют тому же критерию сопоставимости.

12. Несмотря на то, что качество данных обследований нельзя назвать однородным, альтернатива для обследований доходов и расходов как источника данных по нищете отсутствует. Группа отметила, что Программа международных сопоставлений ведет сбор ценовых данных для вычисления паритетов покупательной способности (ППС), которые могут быть использованы для сопоставления экономики стран с различными ценовыми уровнями на более взвешенной основе, нежели это позволяют делать методы с использованием колеблющихся обменных курсов. Используемые в настоящее время ППС опираются на данные начала 90-х годов и начинают устаревать. Другая проблема связана с практически полным отсутствием доступа к ним в силу того, что целый ряд небольших стран не участвует в этой программе и ППС для них оценивается на базе регрессивных моделей, а не реальных ценовых данных. Полный ряд оценок нищеты странового уровня вряд ли будет готов к распространению до 2007 года или 2008 года. В настоящее время трудно предсказать, останется ли международная черта бедности, исчисляемая на основе ППС, на том же уровне 1 долл. в день или же этот показатель придется скорректировать.

13. Группа также отметила, что агрегация и толкование изменений по времени в регионе в отношении показателя 2 целей развития, доли беднейшего квинтиля, были проблематичными и поэтому не стали частью глобальной отчетности о ходе достижения целей развития. Была упомянута возможность того, что простой подсчет числа стран, где улучшилось или ухудшилось положение с равенством, может стать полезным показателем. Важность этого показателя не ставилась под вопрос в силу того, что проведенные недавно исследования наглядно показали связь между неравенством и масштабами крайней нищеты. Было принято решение о том, что Группа проанализирует положение дел с доступом к данным для анализа региональных тенденций на своем очередном совещании.

V. Показатели для других целей развития

14. Были рассмотрены некоторые поправки к показателям целей развития, с тем чтобы более точно отражать данные, которые фактически используются для составления таких показателей. Например, представляется возможным измерить число случаев заболевания малярией и туберкулезом, а не распространенность таких заболеваний в нынешней трактовке этого показателя. Другие изменения, как те, что рассматривались в отношении доли женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе (показатель 11), отражают сложность толкования этого показателя, а также необходимость в том, чтобы дополнить его дополнительной информацией о трудоустройстве. Во многих развивающихся странах оплачиваемый труд в несельскохозяйственном секторе занимает лишь небольшую долю в общем объеме трудоустройства, что существенно затрудняет постановку задач. Кроме того, этот показатель не отражает качественных характеристик трудоустройства и положение с правами и возможностями женщин. В дополнение к этому

² База данных PovcalNet по адресу <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet> может быть использована для воспроизведения подсчетов исследователей Всемирного банка для оценки масштабов абсолютной нищеты в мире. С ее помощью также можно подсчитать величины нищеты, исходя из различных предположений, и составить прогноз с использованием альтернативных группировок стран или для любого набора отдельных стран. Доступ к данным/модели нищеты не лучше, чем по показателю 1 целей тысячелетия.

показателю предлагается пакет показателей в разбивке по полу и формальному и неформальному трудоустройству, что позволит судить о гендерных различиях в структуре занятости. Однако, по мнению Подгруппы по гендерным вопросам, фактор отсутствия необходимых данных, как представляется, будет препятствовать их выбору в качестве новых показателей достижения целей развития.

15. Обсуждался ряд изменений в отношении связанного с ВИЧ/СПИДом мониторинга. Сопоставимый контингент для показателя 18 по доли ВИЧ-инфицированных среди 15-24-летних беременных женщин будет включать 15-24-летних в общей численности населения, а не только среди беременных женщин. Что касается показателя 19 «Доля пользующихся презервативами среди лиц, использующих различные средства контрацепции», то он уже заменен на показатель 19а «Пользование презервативами в половых сношениях с высокой степенью риска». Было также предложено перенести показатель 19с «Доля населения, пользующегося контрацептивами» из цели 6 в цель 5.

16. Группа подробно обсудила вопрос о том, следует ли при подсчете показателя 9 «Соотношение «девочки/мальчики» в системе начального и среднего образования и образования третьей ступени» использовать в качестве основы общий коэффициент зачислений или чистый коэффициент зачислений. Используемый в настоящее время показатель опирается на общий коэффициент зачислений, однако в настоящее время отмечается улучшение положения дел с доступом к данным по чистому коэффициенту зачислений, за исключением образования третьей ступени, по которому в чистом выражении данные отсутствуют. Отмечалось, что число остающихся на второй год и число прекращающих посещать школу учащихся различалось в зависимости от страны и культуры в столь значительной степени, что делать общие глобальные выводы относительно приоритета одного над другим не представляется возможным. Что касается чистого коэффициента охвата начальным образованием, то оказалась недоучтенной небольшая группа учеников, которая уже приступила к среднему образованию. Актуальность этой цели, улучшенный доступ к данным и желательность обеспечить максимальную стабильность этого показателя указывают на необходимость его сохранения в неизменном виде. Тем не менее, участники Группы согласились с тем, что уровень гендерного паритета коэффициента чистого зачисления является необходимым дополнительным показателем для аналитической работы.

17. В связи с недавними инициативами по облегчению бремени задолженности назрела необходимость в пересмотре показателей устойчивости задолженности (за рамками инициативы группы беднейших стран с большой задолженностью). Что касается официальной помощи развитию (ОПР), то было признано, что Комитет ОЭСР по оказанию помощи развитию охватывает не всех доноров и что развивающиеся страны сами выступают в качестве важных доноров, а этот факт еще не получил достаточно широкого признания со стороны сообщества по вопросам развития. Одна из причин такого положения дел кроется в нехватке официальной статистики по вопросам предоставляемой ими помощи.

18. Как представляется, показатель 47 по количеству телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек будет разделен на два показателя: по количеству телефонных линий и количеству абонентов сотовой связи.

19. В число возможных кандидатов на исключение из списка вошел показатель 10 «Соотношение «грамотные женщины/мужчины» среди 15-24-летних», который в настоящее время стал дублировать показатели по уровню грамотности в рамках цели 2. Первый аспект показателя 48 «Количество персональных компьютеров на 100 человек» является еще одним

кандидатом на то, чтобы быть исключенным из списка из-за проблем, касающихся его измерения на международно сопоставимой основе. По показателю 46 «Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарствам» по-прежнему отсутствуют страновые данные; была завязана дискуссия о том, стоит ли ограничить его охват лишь доступом к противовирусным препаратам.

20. Показатель 29 «Доля населения, использующего твердые виды топлива» по-прежнему вызывает дискуссии в том плане, включать ли его в цель по окружающей среде или цель по здравоохранению (аналогичный показатель для качества воздуха в помещениях); другая проблема состоит в использовании смоделированных, а не измеренных данных. В целом для экологических показателей характерен низкий уровень доступа к данным, так как лишь четыре страны мира располагают данными по всем восьми экологическим показателям.

21. Как упоминалось выше, подгруппы и учреждения-кураторы завершат доработку всех предложений к марту 2006 года.

С. Показатели для отслеживания положения в области охраны репродуктивного здоровья

22. Группа рассмотрела новый показатель в связи с положениями пункта 57g Итогового документа Всемирного саммита 2005 года³, в котором делегации обязуются:

- обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, как это предусмотрено Международной конференцией по народонаселению и развитию
- включить эту цель в стратегии достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, для сокращения материнской смертности
- для улучшения охраны здоровья матери, сокращения детской смертности, поощрения равенства между мужчинами и женщинами, борьбы с ВИЧ/СПИДом и искоренения нищеты

23. В силу того что включение отдельной цели по репродуктивному здоровью в цели развития не представляется реалистичным, учреждения провели анализ того, какие показатели могут использоваться для описания положения дел в этой сфере развития. Группа согласилась с тем, что коэффициент рождаемости по конкретным возрастным группам для возрастной группы 15-19 лет является лидирующим кандидатом на включение в список показателей, так как он связан со многими целями развития, включая цели по образованию, гендерному равенству и здравоохранению. Отмечалось, что было бы полезным проанализировать этот показатель наряду с общим коэффициентом рождаемости.

III. НАЛИЧИЕ ДАННЫХ И ИХ КАЧЕСТВО

24. Как секретариат, так и международные и национальные статистические управления отмечают случаи, когда расчетные данные для одного и того же показателя, взятые из различных обследований, отличаются друг от друга. В ряде случаев эти расхождения настолько значительны, что может сложиться совершенно иное представление о

³ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года.

складывающихся тенденциях, которые могут принять обратное процессу развития направление. В этой связи исключительно важно продолжать работу над повышением качества данных и постоянно держать их в поле зрения.

25. Проводимая ЭСКАТО оценка показала существенное улучшение положения дел с доступом к данным в регионе в течение 18 месяцев до апреля 2005 года, при этом за период с 1990 года по 2002 год объем имеющихся данных увеличился на 33 процента. Столь значительное увеличение объема данных на 70 процентов в базовых данных за 1990 год и временных сериях с двумя или более отправными датами (что делает возможным анализ тенденций) свидетельствует о том, что национальные и международные учреждения уделяют особое внимание сбору данных и их обобщению в целях улучшения доступа к данным мониторинга достижения целей развития.

26. Несмотря на заметные успехи в регионе в целом, многие показатели по-прежнему имеются в наличии не по всем странам или территориям, для которых они имеют актуальность. Другая проблема в области мониторинга и анализа - низкое качество имеющихся данных. Проведенный Отделом статистики ЭСКАТО анализ показывает, что лишь 59 процентов данных, которые имелись в его распоряжении по состоянию на 31 октября 2003 года за период 1990-2002 годов, оставались неизменными по истечении 18 месяцев. Доля измененных или исключенных данных, соответственно 27 и 14 процентов, указывает на то, что данные по достижению целей развития тщательно анализировались как производителями данных, так и их пользователями. Они также указывают, что увеличение объема имеющихся данных произошло не за счет снижения их качества. Тщательный анализ позволил отказаться от оценок, опирающихся на обследования, которые не соответствуют признанным на международном уровне требованиям качества.

IV. ОТДЕЛЬНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

27. Проведенный ЭСКАТО во втором квартале 2005 года региональный анализ хода достижения целей тысячелетия выявил ряд случаев, когда глобальные показатели достижения целей развития отличались от тех показателей, которые правительства и международные учреждения направляли в другие адреса. Такого положения дел вряд ли удастся избежать в силу того, что среди них встречаются такие показатели, которые:

- были получены непосредственно из страновых источников и использовались как таковые
- были получены из национальных источников, которые были изменены собирающим учреждением, чтобы обеспечить их международную сопоставимость
- составляются на основе национальных источников в качестве материала, однако требуют применения методов моделирования соответствующим международным учреждением для составления такого показателя
- составляются международными учреждениями без учета национальных материалов.

28. Установленный годовой срок сбора данных также обусловил расхождения. ЭСКАТО обнаружила ряд случаев, когда международное учреждение-куратор опубликовало обновленные показатели по целям развития, а их значения в глобальной базе данных по этим

показателям были заморожены, с тем чтобы все учреждения системы Организации Объединенных Наций могли использовать единые оценочные данные в своей отчетности до начала работы Саммита. Участники Группы обсудили постоянные (по мере поступления данных) и ежеквартальные модели в качестве альтернативных систем текущих (обычных) ежегодных обновлений.

29. Очевидно, что сопоставимого в международный масштабах набора показателей по достижению целей развития вряд ли удастся достичь без существенных усилий со стороны международных статистических учреждений и что национальные данные часто требуют корректировок. В силу того что причины расхождений между национальными и международными показателями изучены недостаточно полно, члены Группы согласились с тем, что учреждениям следует обеспечивать более высокий уровень прозрачности и готовности к опубликованию их методологий оценки и корректировки.

30. Применение моделей в расчете страновых показателей и условном исчислении региональных совокупных данных приводило пользователей данными в замешательство в первую очередь из-за того, что использованные методологии не были опубликованы. Одной из задач этой Группы стало сведение к минимуму их использования в будущем, что станет возможным лишь после совершенствования официальных статистических систем, с тем чтобы они производили необходимые данные.

31. Применение международных прогнозов зачастую в качестве деноминатора сопоставимого контингента для расчета показателей целей развития было одной из общих причин расхождений между национальными и международными расчетными данными.

32. Большое число показателей (почти 20) не поддавались компиляции без информации о результатах переписей народонаселения и жилого фонда. В этой связи работа, которая в настоящее время ведется системой Организации Объединенных Наций по пересмотру рекомендаций и инструментов для проведения переписей народонаселения и жилого фонда, непосредственно поддерживает усилия, направленные на мониторинг достижения целей развития. Подробности запланированной международной поддержки переписей указываются в документе E/ESCAP/CPR(2)/8. В частности, Группа обсудила показатель 32 «Доля населения с гарантированным правом на владение жильем», который по-прежнему связан с проблемами в плане наличия данных и их регионального агрегирования. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам разработала новые пятиуровневые определения трущоб и содействует разработке рекомендаций по проведению переписей с тем, чтобы получать выверенные данные о долговечности жилья и гарантиях права на владение им.

V. ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ

33. Группа выразила озабоченность относительно требований предоставлять отчетность по показателям, что ложится бременем на национальные статистические системы. Хотя не существует альтернативы нынешней системе, в рамках которой данные непосредственно представляются каждому международному учреждению с различными интервалами в течение года их «естественными» партнерами, зачастую отраслевыми министерствами, как представляется, имеются существенные возможности для улучшения как горизонтальной, так вертикальной координации между национальными и международными статистическими учреждениями. Отмечалось, что не все учреждения-кураторы обладают мандатом для непосредственного сбора данных из стран. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций использует для сбора данных собственные страновые отделения и

обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. Для учреждений и национальных статистических систем было бы полезным создать координирующее подразделение, предпочтительно национальное статистическое управление, которое имело бы полное представление о том, какие данные и метаданные направлялись в адрес официальных кураторов показателей достижения целей развития.

34. Учреждения информировали Группу о том, что они обычно направляют свои оценки показателей их национальным учреждениям-партнерам для обзора. Однако такая мера не всегда приводит к утверждению оценочных данных соответствующего учреждения национальными органами управления. Коэффициенты зачисления в школы являются типичным примером национальных административных данных, в соответствии с которыми зачастую складывается совершенно иная картина, нежели на базе оценочных данных, используемых Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Причины расхождений многочисленны и зависят от конкретной страны и часто связаны с качеством административных данных и различиями в определениях, включая возрастные группы, которые рассматриваются в категориях начального и среднего образования.

35. Статистический отдел Организации Объединенных Наций ведет работу над улучшением дизайна веб-сайта по глобальному показателю целей развития (<http://unstats.un.org>), а различные учреждения в добровольном порядке направляют свои отзывы в отношении этого дизайна. Этот веб-сайт станет более удобным для пользователей, и содержащиеся на нем метаданные будут обрабатываться на более систематичной основе. Учреждения настоятельно призывают направить их обновленные данные с указанием элементов метаданных. Посвященная метаданным публикация *Indicators for Monitoring the Millennium Development Goals* («Показатели для мониторинга целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»)⁴, как ожидается, будет обновлена и улучшена, в том числе в отношении вопросов перекрестного характера. Участники от стран указали на необходимость в руководстве по составлению показателей и отдельных публикациях метаданных для национальных статистиков и других адресных групп.

36. Группа указала на необходимость обучения пользователей данными, особенно лиц, ответственных за принятие решений, применению этих показателей. Была также отмечена важность отражения показателей развития как части национальных статистических систем. Показатели достижения целей развития должны стать неотъемлемой частью как национальных статистических стратегий, так и стратегий борьбы с нищетой.

37. Высококвалифицированным пользователям данными пошло бы на пользу создание такого механизма, который позволял бы компилировать в одной базе данных расчетные данные по странам, отличающиеся от глобальных пакетов данных. Международная сеть данных обследований домашних хозяйств (<http://www.internationalsurveynetwork.org>), которая начала работу в 2004 году как результат Марракешского плана действий по улучшению статистики развития (см. пункт 43 ниже и адрес Интернета <http://www.managingfordevelopmentresults.org>), стала важным инструментом для облегчения доступа к данным обследований и повышения их качества, включая данные обследований, связанных с нищетой. Эта Сеть создавалась в целях объединения усилий производителей данных обследований, их спонсоров и пользователей данными для активизации более эффективного использования данных обследований для принятия политических решений и мониторинга. Осуществляя совместные мероприятия, члены этой Сети стремятся находить,

⁴ United Nations publications, Sales No. E.03.XVII.18.

пропагандировать и осуществлять скоординированные и устойчивые решения проблем наличия и своевременности данных, их надежности и актуальности, сопоставимости, а также распространения и использования данных обследований домашних хозяйств.

38. Для упрощения единой отчетности системы Организации Объединенных Наций данные в базе данных по показателям целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, перестали обновляться за период март – сентябрь 2005 года. Однако в этот период некоторые учреждения, по вполне понятным причинам, продолжали обновлять свои показатели вне базы данных, что привело к некоторым расхождениям. Важно отражать время внесения обновления по каждой серии более прозрачным образом и, возможно, приводить ссылку на веб-сайт куратора, на котором предполагается опубликовывать все прочие обновленные данные. Было также предложено создать систему уведомления на основе электронной почты, которая оповещала бы пользователей об обновлениях данных. Работа по обновлению этой базы данных будет возобновлена.

39. Группа рекомендовала региональным комиссиям, которые не имеют формальной функции по сбору данных по целям развития, более активно вести проверку данных в их соответствующих регионах, так как этому содействуют близость к странам, а также многоотраслевая роль, которую они играют. Они также выполняют полезную информационно-пропагандистскую роль в деле сотрудничества Юг-Юг в области развития статистики, а также оказывают содействие этому процессу.

40. Генерального секретаря просили ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад, а каждые пять лет комплексный доклад о ходе осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Для части этого доклада, посвященной целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, Группа готовит данные и анализ в форме резюме основных тенденций и статистического добавления. Эта задача останется неизменной. Что касается саммита по обзору, то Группа подготовила отдельный краткий доклад *Millennium Development Goals Report 2005* («Доклад о достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2005 год»)⁵ (<http://unstats.un.org/unsd>), а также цветную диаграмму об ходе их достижения в регионе. Кроме того, в Интернете размещен более развернутый вариант ежегодного доклада. В связи с распространением доклада о целях тысячелетия на международном уровне Группа обсудила возможность уменьшения периодичности подготовки развернутых и аннотированных докладов. Ее участники отметили, что некоторые показатели не претерпевают значительных изменений в течение одного года, что приводит к повторению текстов кратких описаний основных тенденций. Что касается отчетности по затрагивающим несколько целей перекрестным темам, таким, как трудоустройство и равенство полов, то был предложен альтернативный подход. Было также предложено выбирать небольшое число основных ежегодных тем как средство для привлечения внимания к таким докладам. Была создана небольшая рабочая группа, которой было поручено подготовить предложения для очередного совещания Группы.

VI. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

41. Мониторинг целей развития привлек беспрецедентное всеобщее внимание к показателям развития. В процессе мониторинга обнаружилось не только значительные пробелы в данных, но и были развернуты существенные инициативы по укреплению

⁵ United Nations publications, Sales No. 8.05.116.

потенциала национальных статистических систем в области производства данных для показателей целей тысячелетия и применения показателей для процессов принятия политических решений. Цели развития стали отличной возможностью вести информационно-пропагандистскую работу в целях создания более продуманной системы мониторинга и использования показателей для процессов принятия политических решений. Предварительные свидетельства, которые еще не опубликованы в исследовании Всемирного банка и с которыми ознакомились члены Группы, показывают, что эти показатели все чаще используются для мониторинга целей стратегии борьбы с нищетой.

42. Группа отметила, что хотя техническая помощь в области статистики оказывалась и с признательностью принималась в течение нескольких десятилетий, многие правительства по-прежнему удовлетворяют свои базовые потребности в мониторинге с помощью международных учреждений. Нескоординированная поддержка и практика сбора данных, применяемая международными учреждениями, стали одной из причин такого положения (см. также пункт 37 выше). Однако по-настоящему устойчивый национальный потенциал в области мониторинга может быть создан лишь в случае, когда правительство наделяет высокой приоритетностью сферу официальной статистики. Систематические национальные планы развития статистики и выделения ресурсов являются важными показателями такой приоритетной задачи. В числе примеров форм эффективной технической помощи указывались сотрудничество Юг-Юг, обмен передовой практикой и более положительные отклики со стороны пользователей данными. Группа признала, что в этой связи региональным комиссиям предстоит сыграть существенную роль.

43. Марракешский план действий по улучшению статистики развития, принятый на втором заседании Международного «круглого стола» по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, который состоялся в Марракеше, Марокко, в феврале 2004 года, стал той основой, которая позволяет удовлетворять национальные потребности и учитывать международные обязательства. Деятельность была запланирована в шести ключевых областях, включая учет стратегического планирования статистических систем в основных процессах развития, подготовку к переписи 2010 года, увеличение финансовых средств для создания статистического потенциала, создание международной сети обследований домашних хозяйств, принятие безотлагательных мер по совершенствованию статистики, необходимых для мониторинга целей тысячелетия к 2005 году, и усиление подотчетности международной статистической системы. Несколько мер уже принято, а другие находятся в стадии осуществления (см., например, пункт 37 выше). Банки, финансирующие развитие, и некоторые двусторонние доноры увеличили объем финансовых средств, выделяемых на развитие статистики.

44. Что касается будущих мероприятий в регионе, то ЭСКАТО совместно с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ21) организует серию из четырех субрегиональных рабочих совещаний (в декабре 2005 года и в 2006 году), которые помогут странам подготовить национальные стратегии развития статистики к 2006 году. Также в 2006 году ЭСКАТО осуществит региональный элемент глобального проекта по повышению статистической грамотности, который финансируется Программой развития Организации Объединенных Наций и который будет пропагандировать применение целей развития и других показателей развития для разработки политики. На первых этапах в этом мероприятии примут участие шесть стран. ЭСКАТО будет оказывать поддержку переписи 2010 года, как это излагается в документе E/ESCAP/CPR(2)/8.

45. Ожидаемое в ходе тридцать седьмой сессии Статистической комиссии заявление международных статистических учреждений о приверженности принципам, определяющим международную статистическую деятельность, которые сопоставимы с Основным принципами официальной статистики, станет одной из мер усиления подотчетности в рамках международной статистической системы.

Приложение

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

Учреждения-координаторы, ведущие компиляцию отдельных показателей, указываются в скобках после каждого показателя. Список использованных сокращений приводится в конце таблицы.

Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

Задача 1. Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее одного доллара в день

1. Нищета, процентная доля населения, имеющего доход менее одного доллара в день (по ППС 1993 года) (Всемирный банк)
2. Коэффициент нищеты: средний процентный разрыв ниже одного доллара в день (по ППС 1993 года) (Всемирный банк)
3. Доля беднейшей квинтили населения в структуре национального дохода или потребления (Всемирный банк)

Задача 2. Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода

4. Процентная доля детей со средней или значительно пониженной массой тела в возрасте до 5 лет (ЮНИСЕФ)
5. Процентная доля общей численности населения, калорийность питания которой ниже минимально допустимого уровня (ФАО)

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Задача 3. Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование

6. Чистый коэффициент охвата начальным образованием обоих полов (ЮНЕСКО)
7. Процентная доля учащихся первого класса обоих полов, достигающих пятого класса (ЮНЕСКО)
8. Процент грамотных среди 15-24-летних обоих полов (ЮНЕСКО)

Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Задача 4. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

9. Соотношение «девочки/мальчики» в системе начального и среднего образования и образования третьей ступени (ЮНЕСКО)
10. Соотношение «грамотные женщины/мужчины» среди 15-24-летних (ЮНЕСКО)
11. Процентная доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, от общего числа занятых в несельскохозяйственном секторе (МОТ)
12. Процентная доля мест, занимаемых женщинами в национальном парламенте (МПС)

Цель 4. Сокращение детской смертности

Задача 5. Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до 5 лет

13. Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений (ЮНИСЕФ)
14. Коэффициент младенческой (в возрасте 0-1 года) смертности на 1000 живорождений (ЮНИСЕФ)
15. Процентная доля детей в возрасте до 1 года, имеющих прививку против кори (ЮНИСЕФ)

Цель 5. Улучшение охраны материнства

Задача 6. Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности

16. Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений (ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА)
17. Процентная доля деторождений при квалифицированном родовспоможении (ЮНИСЕФ)

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Задача 7. Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/ СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

18. Доля ВИЧ-инфицированных среди 15-24-летних беременных женщин, пользующихся услугами столичных женских консультаций (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
19. Процентная доля пользующихся контрацептивами среди состоящих на данный момент в браке 15-49-летних женщин (Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций)

- 19a. Процентная доля населения в возрасте 15-24 лет, использовавшая презервативы при последнем половом акте повышенного риска (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
- 19b. Процентная доля 15-24-летних, имеющих полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
- 19c. Процентная доля пользующихся каким-либо методом контрацепции среди состоящих на данный момент в браке 15-49-летних женщин (Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций)
- 20. Соотношение показателей посещаемости школы среди сирот и среди детей, имеющих родителей, в возрасте 10-14 лет (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)

Задача 8. Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

- 21. Количество смертей от малярии на 100 000 человек (ВОЗ); число зарегистрированных случаев заболевания малярией на 100 000 человек (ВОЗ)
- 22. Профилактика малярии: доля детей в возрасте до 5 лет, которые спят под сетками, обработанными инсектицидом (ЮНИСЕФ); лечение малярии: процентная доля детей, больных лихорадкой, в возрасте до 5 лет, которые лечатся надлежащими средствами (ЮНИСЕФ)
- 23. Число смертей от туберкулеза на 100 000 человек (ВОЗ); число случаев заболевания туберкулезом на 100 000 человек (ВОЗ)
- 24. Заболевание туберкулезом: процентная доля ДOTS (ВОЗ); лечение туберкулеза: процентная доля успешного применения ДOTS (ВОЗ)

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов

- 25. Процентная доля земельных площадей, покрытых лесом, от общей площади земель (ФАО)
- 26. Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, в общей площади земноводных ресурсов (Отдел статистики Организации Объединенных Наций, исчислено по данным ЮНЕП)
- 27. Энергоснабжение (очевидное потребление; в килограммах нефтяного эквивалента) на 1000 долларов ВВП (по ППС) (Всемирный банк)
- 28. Выбросы двуокси углерода (CO₂); метрические тонны CO₂ на душу населения (ЦАЙДУ); потребление ХФУ, истощающих озоновый слой, в метрических тоннах ОРС (Секретариат по озону ЮНЕП)
- 29. Загрязнение воздушной среды: процентная доля населения, использующего твердые виды топлива (ВОЗ)

Задача 10. Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде

30. Процентная доля населения, имеющего постоянный доступ к источникам воды более высокого качества (ВОЗ, ЮНИСЕФ)
31. Санитария: процентная доля населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации (ВОЗ, ЮНИСЕФ)

Задача 11. К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 млн. обитателей трущоб

32. Процент городского населения, обитающего в трущобах, (индекс гарантированного права на владение жильем (ХАБИТАТ-ООН))

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. (Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой - как на национальном, так и на международном уровне.)

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на уменьшение нищеты.

Задача 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

33. Чистый объем ОПР как процентная доля ВНД доноров ОЭСР/КСР (ОЭСР); чистый объем ОПР для НРС как процентная доля ВНД доноров ОЭСР/КСР (ОЭСР)
34. Процентная доля ОПР от общего объема секторальной ОПР, выделяемой на обеспечение основных социальных услуг (ОЭСР)
35. Процентная доля объединенной двусторонней ОПР (ОЭСР)
36. Объем ОПР, полученной странами, не имеющими выхода к морю, в качестве процентной доли от их ВНД (ОЭСР)

37. Объем ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами в качестве процентной доли от их ВНД (ОЭСР)
 38. Процентная доля общего объема импорта развитых стран из развивающихся, допускаемая на рынки без пошлин (ВТО); процентная доля общего объема импорта развитых стран из наименее развитых стран, допускаемая на рынки без пошлин (ВТО)
 39. Доступ на рынки: средний размер тарифов, используемых развитыми странами для сельскохозяйственной продукции, готовой одежды и текстиля из развивающихся стран (ВТО)
 40. Расчетный объем средств, выделяемых на субсидирование сельскохозяйственного производства странами – членами ОЭСР, в качестве процентной доли их ВВП (ОЭСР)
 41. Процентная доля ОПР для содействия укреплению торгового потенциала (ОЭСР, ВТО)
 42. Общее число стран, достигших момента принятия решения в рамках инициативы в отношении БСКД, и число стран, достигших момента завершения процесса по линии инициативы в отношении БСКД (совокупный показатель) (МВФ, Всемирный банк)
 43. Облегчение задолженности в рамках инициативы в отношении БСКД, совокупный показатель, в млн. долл. США (МВФ)
 44. Обслуживание долга как процентная доля экспорта товаров и услуг и чистого дохода из-за границы (Всемирный банк)
- Задача 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу*
45. Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 15-24 лет (МОТ)
- Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств*
46. Процентная доля населения, имеющего доступ к основным лекарствам (ВОЗ)
- Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных*
47. Количество телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек (МСЭ)
 48. Количество персональных компьютеров на 100 человек (МСЭ); количество пользователей Интернетом на 100 человек (МСЭ)

Сокращения, использованные в настоящем приложении

ЦАИДУ	Центр анализа информации по двуокиси углерода
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
МС	Межпарламентский союз
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
ХАБИТАТ	Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Международная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ХФУ	хлорфторуглерод
КСР	Комитет содействия развитию
ДОТС	ускоренный курс амбулаторной терапии
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНДД	валовой национальный доход доноров
НРС	наименее развитые страны
ОПР	официальная помощь развитию
ОРС	озоноразрушающая способность
ППС	паритет покупательной способности

- - - - -