



亚洲及太平洋经济社会委员会

扶贫委员会

第二届会议

2005年11月23-25日

曼谷

统计：关于经济活动统计的国际建议

(临时议程项目 7(c))

修订关于经济活动统计的国际建议

秘书处的说明

内容提要

与经济统计相关的国际建议和分类需要定期审评和更新，以使各统计局能了解并向公民传达真实和全面的社会状况。发展中国家一直在力争以所建议的规模落实某些主要的框架，如国民核算体系。由于目前正在修订一些相互关联的框架以便在 2007 和 2008 年推行，因此，本委员会此时审评本区域经济统计方面的关键挑战，正合时机。

目 录

	页 次
一、统计框架必须反映各国和全球经济结构.....	1
二、亚太经社会新近对全球修订工作的贡献.....	1
三、为什么落实经济统计框架如此困难？.....	3
四、能使工作改观的措施.....	3
附件. 国际经济和社会分类.....	6

一、统计框架必须反映各国和全球经济的结构

1. 多年来为实现各国间经济统计数字可比性而确立的主要框架，是由统计委员会批准的标准分类和国际建议。随着技术、社会和市场的发展，会出现新的经济活动，交易标的物、甚至是整个产业，因此，这些规范需要定期修订。经济活动日益全球化也是需要修订的一大原因。统计框架若不定期修订，就不可能了解并向人民传达真实和全面的社会情况。

2. 统计分类将信息有目的和系统地归整和组织成一种标准格式，以利于确定构想、事件、标的物或人物的相似性。鉴于分类要做到包罗万象并相互区别，其修订自然便是一项大任务。本文附件列出了现行国际经济和社会分类。就主要的经济分类而言，现已开始修订所有经济活动的国际产业标准分类(ISIC)和核心产品分类(CPC)，修订版计划于 2007 年发布。还将修订国际贸易标准分类(SITC)。由于象产品与产业这样的分类之间有诸多关联，因此最好对其同时修订。

3. 经济和统计分类方面出现变化，使得必须修订涉及经济统计的国际建议。2003 年，统计委员会要求更新 1993 年版国民核算体系(SNA)，以使国民经济核算切合新的经济环境、技术研究的进步和用户的需要。在修订过程中，另一个重要的考虑是要符合相关的手册，如国际货币基金组织《收支手册》。

4. 虽然统计大框架的修订过程是项大事业，但只有各国和国际统计机构同心协力，统筹资源，就可以做好修订工作。以电子通讯和会议形式展开联贯一致的系列性专家组讨论是一种典型的形式，联合国及其它国际统计机构正为发展中国家参与这一过程提供便利。虽然修订过程通常会考虑每项建议的可行性，但在国家一级落实这些建议成败参半。若要成功，取决于许多因素，如框架庞杂与否；各国的优先事项和资源现状；这些因素反过来又影响相关技术工作可资利用的资源。例如，时间序列的连续性在决定采用经修订的框架的频率和范围时是一项重点考虑。

二、亚太经社会新近对全球修订工作的贡献

5. 在<http://unstats.un.org/unsd/sna1993/issues.asp> 网页上可查阅与全球 1993 年版国民核算体系相关问题的一览表；在<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp> 网

页上有关于修订工作如何组织的信息及进展情况。
<http://www.imf.org/external/np/sta/bop/bopman5.htm>网页解释了修订货币基金组织《收支手册》第五版的内容与安排。国际产业标准分类 Rev.4 修订版草案定稿于 2005 年 8 月发布，并将于 2006 年提交统计委员会批准，最后于 2007 年与核心产品分类(CPC)修订二版一起正式发布。

6. 亚太经社会于 2005 年 4 月 19-22 日在曼谷举办了更新 1993 年版国民核算体系的讲习班，为修订 1993 年版国民核算体系提供了支持。该讲习班也使参与国又有一次机会确保它们的需要能反映在 1993 年国民核算体系新版中，并在发展中国家中树立对修订工作的主人翁意识。更具体地说，讲习班预计将向纽约的联合国统计司通报，由国民核算咨询专家组提出的建议能否在本区域落实以及它们对国内生产总值的估算将产生何种影响。

7. 出席讲习班的有亚太经社会区域 22 个非经合发组织或欧经委成员的国家 and 地区负责国民经济核算的人员，这些国家和地区是：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、斐济、中国香港、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、中国澳门、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、菲律宾、新加坡、斯里兰卡、泰国和越南。<http://www.unescap.org/stat/meet/sna-april2005/>网页上有该讲习班的所有发言和其它文件。主要结论在同样也由亚太经社会于 2005 年 7 月主办的咨询专家组会议上作了介绍。

8. 讲习班代表探讨了一些困难的问题，其中包括如何处置武器、资本服务及是否应将利用政府自有资产所提供资本服务纳入政府部门的产出；以及非正规部门。关于“送到国外加工的货品”和“仲介”这两个问题，有些代表担心，统计数字用户可能无法接受拟议更改(对进出口水平)的影响。

9. 与国民核算相关的另一项区域活动是：秘书处在 2005 年 9 月与其它单位在曼谷共同主办的亚洲推行联合国《国民经济核算体系非营利机构手册》讲习班。联合国《国民经济体系非营利机构手册》于 2003 年出版，阐明和扩展了 1993 年版国民核算体系。主要协调方和该手册的编纂人约翰·霍普金斯民间社会研究中心以及联合国志愿人员方案(UNV)为讲习班提供了实质性内容。手册建议开设一个非营利机构的“卫星帐户”。包括澳大利亚与日本在内的一些国家已推行了该手册，而新西兰正在着手推行。此外，有若干国家正在考虑推行该手册。联合国志愿人员方案在安排为在推行该手册方面需要

援助的发展中国家派遣一位该方案的统计师。

三、为什么落实经济统计框架如此困难？

10. 统计委员会授权对 1993 年版国民核算体系进行更新时，同意为不妨碍更新版的实施，将不提出根本性或综合性的更改建议。这是吸取了以往教训，因为有许多发展中国家尚未推行 1993 年版国民核算体系。亚太经社会区域仍有一些国家和地区尚未编制每年的国民经济核算，更不要说季度性国民经济核算。2005 年 3 月，统计委员会对执行不利的原因进行了详尽的讨论，¹ 这些原因如下：

- (a) 若结合覆盖面和频率来看，数据占有量是落实 1993 年版国民核算体系的主要障碍；
- (b) 工作人员人数少：与已落实 1993 年版国民核算体系的国家相比，那些未落实的国家工作人员较少；
- (c) 工作人员流动性大，特别是再加上培训不够和人手少；和
- (d) 许多发展中国家缺乏靠本国开展国民核算培训的能力。

11. 在许多发展中国家，有一大部分经济活动在非正规部门，而该部门的企业(经济单位)并未经工商注册。这使得开展经济调查并解读调查成果非常困难。在那些非正规部门庞大的国家，所面临的一些挑战包括，如何记录家庭型生产和没有固定摊位的街头小贩。由于没有关于经济统计的最新建议，许多国家已为自己的经济普查进行了独特的设计。例如，印度将其经济普查与人口普查的制作住房表同步进行。为不断完善修订后的建议，探讨这类方法能否应用于其它发展中国家，可能颇有价值。

12. 几乎所有国家都面临制约因素是缺乏足够的资源来定期进行经济普查。缺乏连贯性，就难以保持跨部门和时间序列上的统计信息的连贯性；也难以编制新问卷来找出并考量新出现的问题。

四、能使工作改观的措施

13. 本文件结束部分提出了能改善本区域经济统计使工作改观的措施。这些措施

¹ 见<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc05/2005-4e.pdf>。

的落实在很大程度上取决于各国政府，但包括亚太经社会在内的联合国系统仍为这一进程提供便利。请本委员会就提出的观点发表意见。

14. 具有已经开发的与本国统计体系充分结合的行政数据来源，是制订可行的经济统计方案的一个先决条件。这可能需要某些国家改变统计实践，但若能在政府部门和主管当局规划并建设新的信息体系时抓住每一个机会来考虑统计方面的需要，便可大有收获。使经济普查与工商行政登记相匹配不一定非要各标识值之间相对应并联接数据库，因为这在某些国家是受反对的。通过利用计算机算法来适配记录，可以收到对统计同样有用的成果。

15. 在任何富有活力的经济体，要使工商注册紧跟最新情况，并非易事，但某些政策和好的做法已证明很有帮助。² 例如，利用增值税与工资收入税专用工商业名录等多种行政数据来源以及电话和电力公司等商业数据来源，很值得推荐。利用自动化记录相对软件可极快地将从不同来源获得的工商企业名称相匹配，只有那些相配中有疑问者需要手工检查，这样，便以合理的成本消除了所有重复劳动。统计局有待与行政机构和商业数据来源协调并保持联系，以便在这些组织计划进行改革时能与统计局磋商，否则某些数据可能发生突然变化或完全消失。工商注册维护方面另一个重大信息来源是注册能为其提供框架的调查所获得的反馈。在某些国家，大多数产出由少数企业提供，所以能以合理的成本完全列明这些企业。

16. 工商注册若未能更新(这种情况在本区域并非罕见)，那么列明所有企事业的经济普查可提供关于经济结构变化的详细信息。这些信息也可用于建立并维持工商注册。在亚太区域有些国家已在过去 10 年中开展了经济普查，这些国家包括：印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、泰国、越南。它们通常每隔 5-7 年开展一次普查，然后将普查结果用于进行更详尽和部门针对性更强的调查的框架。因此，需要指出，某些先进的统计系统(如澳大利亚的系统)已从开展经济普查转为实行一体化的工商调查体系。

17. 亚太经社会与其伙伴(主要是经合发组织和联合国统计司)一道，一直在做与包括非正规部门在内的隐形经济衡量框架相关的规范性和确定范围的工作。由于期望行政来源能提供关于这些部门的可靠数据实际上办不到，因此，联合国亚太经社会正在开展

² 由 Brenda G. Cox 及其他人编辑的《工商业调查法》中 Michael Colledge 所著“框架与工商注册：概论”。1995 年 John Wiley 父子公司。

技术合作活动，增强各国收集 E/ESCAP/CPR(2)/7 所述非正规部门数据的能力。

18. 经济普查是那些有着庞大的非正规部门的国家收集具有代表性的经济信息的实用的办法。就部门和地理覆盖面而言，可使用混合或针对性的战略以降低普查成本。国际建议可在这方面予以完善。许多发展中国家目前在其调查和经济普查中已覆盖了大规模市场化的农业、林业和渔业，因此，将之纳入建议，也是现实可行的。然而，参加 2005 年 9 月在纽约举行的工业统计专家组会议³ 的代表倾向于将除农、林、渔、猎业和公共行政之外的所有经济活动⁴ 纳入建议。总的说来，某些建议是否可行将取决于国家一级工商核算信息的占有量。

19. 审议的另一项措施是有效利用技术来改善数据质量和及时性：这些包括经济活动的自动编码、按字母程序对公开性问题的其它答复、数据自动编辑和归类。在这方面，可以看到，经济统计师与负责人口普查的统计师哪怕属于同一个统计局，往往相互之间不大交流最佳做法。

20. 最后，通信技术的进步使统计局能够采用多方式的数据收集法，如网上问卷调查、电子邮件、当面访谈、信函式问卷性调查。有个最佳做法的范例是，某些统计局以挂号信的形式进行年度或经济普查问卷调查，这样被调查方无法推托说没收到问卷。

³ 该会议的网页为 <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>。

⁴ 若想了解某些国家的答复请见 <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/AC105-8.pdf>。

附件. 国际经济和社会分类

信息来源：根据国际经济及社会分类一览表<http://unstats.un.org/unsd/cr/family1.asp>选编，其中删去多式文本数字。

组别	参考分类	衍生分类	相关分类
经济活动	所有经济活动的国际产业标准分类(ISIC)	欧洲共同体内经济活动的产业总体分类(NACE)	澳大利亚和新西兰产业标准分类(ANZSIC) 北美产业分类体系(NAICCS)
产品	核心产品分类(CPC)产品统一描述及编码体系(HS)	产品按活动分类(CPA) 国际贸易标准分类(SITC)	服务贸易
按目的区分的支出	政府职能分类(COFOG) 个人消费按目的分类(COICOP) 服务家庭的非营利机构分类(COPNI) 生产者开支按目的分类(COPP)		
就业、职业和教育	就业状况国际分类(ICSE) 国际职业标准分类(ISCO) 国际教育标准分类(ISCED)		
社会服务与卫生	关于疾病及相关健康问题的国际统计分类(ICD) 残障、残疾与身心障碍国际分类(ICIDH)		
国家与地区	统计用国家或地区标准代码		
其它	收支手册(BPM5) 政府财政统计(GFS) 环保活动及支出分类(CEPA)		
此外，还应包括活动按时间利用统计国际适用分类(ICATUS)。			

参考分类是指由统计委员会或另一个政府间机构批准的国际协定的成果，这些机构有国际劳工组织、国际货币基金组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、或世界海关组织，这主要取决于所涉专题领域。

衍生分类依据参考分类，它们提供参考分类方面额外的细节或以参考分类为基础的不同结构。

相关分类是指那些部分涉及参考分类或仅在结构的某些具体层面与参考分类相关的分类。

.