



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по борьбе с нищетой

Вторая сессия
23-25 ноября 2005 года
Бангкок

**СТАТИСТИКА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
СТАТИСТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(Пункт 7с предварительной повестки дня)

**ПЕРЕСМОТР МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ
СТАТИСТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Международные рекомендации и классификации, касающиеся экономической статистики, требуют периодического пересмотра и обновления, с тем чтобы статистические управления могли получать и доводить до сведения граждан правдивую и сбалансированную информацию о тенденциях в обществе. Развивающиеся страны прилагают усилия по внедрению в рекомендованных масштабах некоторых из важнейших систем, таких, как Система национальных счетов. В силу того, что несколько взаимосвязанных систем в настоящее время пересматриваются на предмет осуществления в 2007 году и 2008 году, настало время Комитету рассмотреть основные проблемы, с которыми сталкиваются страны региона в области экономической статистики.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	СТАТИСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ДОЛЖНЫ ОТРАЖАТЬ СТРУКТУРУ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	1
II.	НЕДАВНИЙ ВКЛАД ЭСКАТО В ПРОЦЕСС ПЕРЕСМОТРА НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ	2
III.	ПОЧЕМУ ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ СОПРЯЖЕНО СО СТОЛЬ БОЛЬШИМИ ТРУДНОСТЯМИ	3
IV.	ПЕРСПЕКТИВНЫЕ МЕРЫ	4
Приложение.	Международные экономические и социальные классификации	7

I. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ДОЛЖНЫ ОТРАЖАТЬ СТРУКТУРУ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Важнейшей основой для обеспечения сопоставимости экономической статистики разных стран на протяжении некоторого времени являются стандартные классификации и международные рекомендации, утвержденные Статистической комиссией. Эти нормы требуют периодического пересмотра по мере развития технологий, обществ и рынков, а также в связи с возникновением новых видов экономической деятельности, объектов совершения сделок, экономических единиц и даже целых отраслей. Другой важнейшей причиной для пересмотров является усиливающаяся глобализация экономической деятельности. Без периодических пересмотров статистических систем невозможно получать правдивую и сбалансированную информацию о тенденциях в обществе и доводить ее до сведения граждан.

2. На базе статистических классификаций ведется продуманная и систематическая работа по группированию и организации информации с использованием стандартного формата для определения сходности идей, событий, объектов или отдельных лиц. В силу того, что классификации призваны носить исчерпывающий и взаимно исключающий характер, их пересмотр, по определению, является важнейшей задачей. В приложении к настоящему документу перечисляются международные экономические и социальные классификации. Что касается основных экономических классификаций, то началась работа над пересмотренными вариантами Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификации основных продуктов (КОП), которые намечены к выходу из печати в 2007 году. Кроме того, будет пересмотрена Международная стандартная торговая классификация (МСТК). В силу того, что различные классификации во многом дополняют друг друга, в том числе по продукции и отраслям, целесообразно было бы провести их пересмотр одновременно.

3. Изменения в экономике и статистических классификациях обуславливают необходимость пересмотра международных рекомендаций, касающихся экономической статистики. В 2003 году Статистическая комиссия призвала обновить Систему национальных счетов 1993 года (СНС) с тем, чтобы учесть в национальных счетах новые экономические реалии, прогресс в методологических исследованиях, а также потребности пользователей. В рамках этого пересмотра одним из важных аспектов является обеспечение соответствия с тематическими руководствами, такими, как “*IMF Balance of Payments Manual*” («Руководство МВФ о платежному балансу»).

4. Такой процесс пересмотра любой важной статистической системы является крупномасштабным мероприятием, осуществление которого возможно лишь на основе объединения усилий и ресурсов национальных и международных статистических ведомств. Одной из типичных форм организации таких мероприятий является регулярное проведение в электронной форме дискуссий между группами экспертов как по Интернету, так и путем организации совещаний, и Организация Объединенных Наций и прочие международные статистические ведомства содействуют участию развивающихся стран в таком процессе. Хотя в ходе пересмотров всегда анализируется целесообразность каждой рекомендации, их осуществлению на национальном уровне не всегда сопутствует успех, который зависит от ряда факторов, в том числе от сложности той или иной системы, национальных приоритетов и ресурсов, что в свою очередь сказывается на объеме ресурсов, которые выделяются на техническую работу в конкретной области. Например, непрерывность временных рядов

является одним из важнейших соображений в процессе принятия решения о периодичности и масштабах пересмотренных систем.

II. НЕДАВНИЙ ВКЛАД ЭСКАТО В ПРОЦЕСС ПЕРЕСМОТРА НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

5. Исчерпывающий перечень вопросов, касающихся глобального обновления СНС 1993 года, можно найти по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/issues.asp>, а информацию о том, как организуется и ведется работа по пересмотру, по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>. Содержание и график проведения пересмотра пятого выпуска «Руководства МВФ по платежному балансу» подробно излагаются на странице Интернета по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/bop.bopman5.htm>. Окончательный вариант проекта четвертого пересмотренного варианта МСОК вышел в свет в августе 2005 года и будет представлен на утверждение Статистической комиссии в 2006 году и выйдет из печати в официальном порядке (вместе со вторым пересмотренным вариантом Классификации основных продуктов (КОП)) в 2007 году.

6. ЭСКАТО поддержала процесс пересмотра СНС 1993 года, организовав Рабочее совещание по вопросу об обновлении Системы национальных счетов 1993 года, которое проходило 19-22 апреля 2005 года. Это Совещание открыло новые возможности для стран-участниц для обеспечения учета их потребностей в процессе обновления СНС 1993 года и обеспечения контроля со стороны развивающихся стран за ходом ее пересмотра. В частности, ожидалось, что участники этого Совещания сообщат Статистическому отделу Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке свое мнение о том, могут ли вынесенные Консультативной группой экспертов по национальным счетам рекомендации быть осуществлены в регионе и каковы могут быть их последствия для оценок ВВП.

7. Участниками Рабочего совещания стали национальные статистики из 22 стран и территорий региона ЭСКАТО, которые не являются членами Организации экономического сотрудничества и развития или Европейской экономической комиссии: Афганистана, Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Камбоджи, Китай, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мальдивских Островов, Монголии, Мьянмы, Непала, Сингапура, Таиланда, Фиджи, Филиппин, Шри-Ланки, Гонконга (Китай) и Макао (Китай). Все презентации и прочие документы размещены на веб-сайте этого рабочего совещания по адресу: <http://www.unescap.org/stat/meet/sna-april2005>. Основные выводы были представлены в ходе совещания Консультативной группы экспертов, которое проходило в июле 2005 года и которое приняла у себя ЭСКАТО.

8. В числе некоторых сложных вопросов, которые обсудили участники этого Рабочего совещания, были: учет вооружений, капитальных услуг и включение в статистические данные капитальных услуг государственного сектора, оказываемых на базе государственных активов и неорганизованного сектора. Что касается вопросов «отгрузки товаров для обработки» и «развития торговых сетей», то некоторые участники выражали тревогу в связи с тем, что потребители статистических данных могут счесть последствия предлагаемых изменений (на уровне импорта и экспорта) неприемлемыми.

9. Другим региональным событием в области национальных счетов стало организованное секретариатом в сентябре 2005 года Рабочее совещание по осуществлению в Азии Руководства Организации Объединенных Наций по некоммерческим организациям в

Системе национальных счетов 2003 года. Это Руководство содержит пояснения и дополнения к СНС 1993 года. Основные материалы для этого совещания были подготовлены Центром изучения гражданского общества Джонса Хопкинса, который является основным координатором и автором этого Руководства, и программой Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДОООН). Руководство рекомендует создать дополнительный счет по некоммерческим организациям. Некоторые страны, в том числе Австралия и Япония, начали применять это Руководство, а в Новой Зеландии оно находится в процессе внедрения. Кроме того, в ряде стран рассматривается вопрос о его применении. Программа ДОООН откомандировывает одного статистика ДОООН в развивающиеся страны, которым необходима помощь в применении этого Руководства.

III. ПОЧЕМУ ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ СОПРЯЖЕНО СО СТОЛЬ БОЛЬШИМИ ТРУДНОСТЯМИ

10. Статистическая комиссия поставила цель обновить СНС 1993 года и решила не рекомендовать каких-либо фундаментальных или комплексных изменений, которые препятствовали бы ее внедрению. Это решение отражает полученный в прошлом урок – большое число развивающихся стран по-прежнему не внедрили СНС 1993 года. В регионе ЭСКАТО все еще имеется несколько стран и территорий, в которых национальные счета не составляются на ежегодной основе, не говоря уже о национальных счетах на ежеквартальной основе. Причины столь низких темпов внедрения этой системы подробно обсуждались Статистической комиссией в марте 2005 года,¹ и включают:

- a) Недостаточный охват и низкая периодичность сбора данных являются основным препятствием для внедрения СНС 1993 года;
- b) Низкая численность персонала: в не внедривших СНС 1993 года странах объем кадровых ресурсов был меньше, чем в странах, применяющих эту систему;
- c) высокая текучесть кадров, особенно в сочетании с низким уровнем подготовки и небольшим числом сотрудников; и
- d) неразвитость собственной учебной базы в области национальных счетов во многих развивающихся странах.

11. Во многих развивающихся странах значительная часть экономики относится к неорганизованному сектору, и предприятия (экономические единицы) этого сектора не охватываются регистрами предприятий. Это серьезно затрудняет проведение экономических обзоров и толкование их результатов. В странах с крупным неорганизованным сектором возникают такие проблемы, как невозможность получения данных по надомникам и уличным продавцам, которые не имеют фиксированных торговых точек. В условиях, когда отсутствуют новейшие рекомендации по экономической статистике, многие прибегают к собственным методам проведения экономических обследований. Например, в Индии экономические обследования проводятся параллельно с переписью жилого фонда в рамках переписи населения. В процессе разработки новых рекомендаций было бы целесообразным изучить вопрос о том, могут ли такие методологии применяться в других развивающихся странах.

¹ См. <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc05/2005-4e.pdf>.

12. Общая проблема почти всех стран - отсутствие надлежащих ресурсов для проведения регулярных экономических обследований. Недостаточная регулярность затрудняет обеспечение межсекторальной и межвременной сопоставимости статистической информации, а также включение новых вопросов для выявления и измерения новых тенденций.

IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ МЕРЫ

13. В заключительной части этого документа предлагаются перспективные меры по улучшению экономической статистики в регионе. Хотя решение вопросов их осуществления является в значительной степени прерогативой правительств, система Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО, могла бы содействовать такому процессу. Комитету предлагается высказать свои мнения относительно изложенных идей.

14. Для обеспечения эффективной программы экономической статистики обязательным условием является наличие проработанных источников административных данных, а также их включение в национальную статистическую систему. Выполнение этой задачи может потребовать изменений в статистическом законодательстве в этих странах, однако многого можно добиться благодаря учету статистических потребностей на всех этапах планирования и осуществления новых информационных систем государственными департаментами и органами управления. Обеспечение соответствия экономических обследований и административных регистров деловых предприятий необязательно потребует противопоставления идентификаторов и увязки баз данных, что в некоторых странах может оказаться трудновыполнимой задачей. Почти столь же пригодные для статистических целей результаты могут быть получены с применением компьютерных алгоритмов для противопоставления отчетных данных.

15. Обновление регистров деловых предприятий в любой динамично развивающейся экономике связано с рядом трудностей, которые могут быть преодолены с помощью отдельных эффективных стратегий и передовой практики.² Например, в высшей степени целесообразно применять множество источников административных данных, таких, как перечни деловых предприятий для определения налога на добавленную стоимость и налога на фонд заработной платы, а также такие коммерческие источники данных, как телефонные и электроэнергетические корпорации. Между именами деловых предприятий, полученных из различных источников, соответствие может быть найдено чрезвычайно быстро с использованием программ автоматического противопоставления данных отчетности и лишь в сомнительных случаях – вручную, это позволяет избегать дублирования при сравнительно небольших издержках. Статистическим ведомствам необходимо поддерживать контакты с административными учреждениями и коммерческими источниками данных и координировать с ними свою работу, чтобы сохранять возможность консультироваться с ними, когда такими организациями планируются изменения, поскольку в противном случае некоторые данные могут внезапно измениться или вообще исчезнуть. Другим важным источником информации для ведения регистра деловых предприятий являются отклики на результаты обследований, в основу которых положены такие регистры. В некоторых странах, где основная часть производимой продукции приходится лишь на несколько деловых предприятий, данные могут быть полностью собраны при небольших издержках.

² Michael Colledge, "Frames and Business Register: An Overview" in Brenda G. Cox and others, eds., *Business Survey Methods* (John Wiley & Sons, Inc., 1995).

16. В странах региона нередко возникает ситуация, когда регистры деловых предприятий не обновляются; в этом случае информация об изменении структуры экономики может быть получена по результатам экономических обследований, в которых перечисляются все предприятия и учреждения. Такие обследования также могут быть использованы для создания и ведения регистров деловых предприятий. За прошедшее десятилетие экономические обследования были проведены в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Вьетнам, Индию, Индонезию, Исламскую Республику Иран и Таиланд. Обычно эти страны проводят такие обследования каждые пять – семь лет. Данные затем используются в качестве основы для более детальных обследований с разбивкой по секторам. В этой связи следует учитывать, что более развитые статистические системы, например, Австралии, отошли от применения экономических обследований и стали применять комплексную систему обследований деловых предприятий.

17. ЭСКАТО вместе со своими партнерами, в основном с ОЭСР и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, ведет работу над нормативными показателями касающимися систем измерения ненаблюдаемой экономики, включая неорганизованный сектор. В силу того, что ожидать от административных источников получения надежных данных по этим секторам было бы нереалистичным, ЭСКАТО разворачивает мероприятия по техническому сотрудничеству в целях укрепления потенциала стран для сбора данных по неорганизованному сектору, о чем говорится в документе E/ESCAP/CPR(2)/7.

18. Экономические обследования – это удобное средство сбора типовой экономической информации в странах, где зарегистрированы крупные неорганизованные сектора. Для того чтобы уменьшить стоимость проведения такого обследования, можно использовать смешанные или выборочные стратегии в плане их секторального и географического охвата. В этой связи следует доработать международные рекомендации. Многие развивающиеся страны в настоящее время включают в свои обследования предприятий и учреждений и экономические обследования крупные коммерческие сельскохозяйственные, лесные и рыболовецкие хозяйства, и поэтому, возможно, целесообразно охватить эти предприятия в рекомендациях. Однако участники Совещания группы экспертов по промышленной статистике,³ которое проходило в сентябре 2005 года в Нью-Йорке, приняли предложение о включении в эти рекомендации всех видов экономической деятельности за исключением сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, охоты и государственной администрации.⁴ В целом целесообразность некоторых рекомендаций будет зависеть от наличия на национальном уровне данных бухгалтерского учета.

19. Другим заслуживающим внимания показателем является эффективность использования технологии для повышения качества и своевременности данных: они включают автоматическое кодирование вида экономической деятельности и других ответов в буквенном выражении в вопросниках и автоматическое редактирование и исчисление данных. В этой связи отмечается, что зачастую между экономическими статистиками и статистиками, работающими над переписями населения, налажен крайне ограниченный обмен передовой практикой, даже в одном и том же статистическом управлении.

20. Наконец, прогресс в области информационно-коммуникационных технологий открывает статистическим ведомствам возможность для применения мультимодальных

³ Адресная страница совещания <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>.

⁴ Подробнее некоторые страновые отклики см. на странице <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/AC105-8.PDF>.

методов сбора данных, таких, как вопросники в Интернете, электронная почта, индивидуальные собеседования и рассылка вопросников по почте. Одним из примеров передовой практики являются случаи, когда статистические ведомства рассылают вопросники ежегодных или экономических обследований заказной почтой, с тем чтобы лишить респондентов возможности отрицать факт их получения.

Приложение

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ КЛАССИФИКАЦИИ

Источник: Видоизмененный перечень экономических и социальных классификаций, <http://unstats.un.org/unsd/cr/family1.asp>, из которого исключены указания на их различные версии

Группа	Справочные классификации	Вторичные классификации	Родственные классификации
Виды экономической деятельности	Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК)	Общая промышленная классификация экономической деятельности в рамках бывших Европейских сообществ (НАСЕ)	Австралийская и Новозеландская стандартная отраслевая классификация (АНЗСОК) Североамериканская система промышленной классификации (НАИКС)
Продукты	Классификация основных продуктов (КОП) Гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС)	Классификация продуктов по экономическим секторам (КПЭС) Международная стандартная торговая классификация (МСТК)	Торговля услугами
Расходы по целям	Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ) Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) Классификация всех расходов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства по целям (КЦНО) Классификация отдельных расходов производителей по целям (КРПУ)		
Занятость, профессия и образование	Международная классификация положения в занятости (МКПЗ) Международная стандартная классификация профессий (МСКП) Международная стандартная классификация образования (МСКО)		
Социальные вопросы и здравоохранение	Международная классификация болезней (МКБ) Международный классификатор повреждений, расстройств и заболеваний, приводящих к лишению работоспособности (МКПРЗ)		
Страны и территории	Стандартные коды страны или территории для статистического применения		
Прочее	Справочник по платежному балансу (СПБ-5) Статистика государственных финансов (СГФ) Классификация природоохранной деятельности и расходов (КПДР)		
Кроме того, в число таких классификаций входит Пробная международная классификация видов деятельности для сбора статистических данных об использовании времени (МКДСИВ).			

Справочные классификации: составлены в результате достижения международных соглашений, утвержденных Статистической комиссией или другим компетентным межправительственным органом, таким, как Международная организация труда, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения или Всемирная таможенная организация, в зависимости от тематической области.

Вторичные классификации: опираются на справочные классификации и содержат дополнительную информацию для них или данные в другой структурной разбивке на их базе.

Родственные классификации: классификации, которые частично опираются на справочные классификации или связаны с ними только на определенных уровнях структурных данных.