



亚洲及太平洋经济社会委员会

扶贫委员会

第四届会议
2007 年 12 月 12-14 日
曼 谷

方案规划与评估：与“次级方案 1：贫困与发展”、“次级方案 2：统计”以及“次级方案 3：太平洋岛国与领土的发展”相关的 2006-2007 年两年期方案实施情况

(临时议程项目 8(b))

与“次级方案 2：太平洋岛国与领土的发展统计”
相关的 2006-2007 年两年期方案实施情况

秘书处的说明

内容提要

本文件介绍了与“次级方案 2：统计”相关的 2006-2007 年两年期方案实施的进展情况。

请委员会审议方案实施情况并向秘书处就这一次级方案今后发展提供指导。

导 言

1. 经过联合国总部在 2003 年采用新的报告形式之后，现在已采用新方法对两年期工作方案进行监测。根据目前要求，每 6 个月需做一次定期标准报告，其中包括可表明方案实施情况的以下各项可衡量产出：

- (a) 两年期开始时确定的成就指标基数；
- (b) 定期收集成就指标数据，以根据基数衡量所取得进展。(其中包括从秘书处产品和服务的最终用户得到反馈和依据，以充实两年期期间所取得成果)；
- (c) 定期对工作方案实施结果方面的进展进行监测；
- (d) 为今后的方案规划提出所吸取的经验教训以及需要改进的领域；
- (e) 制定每一方案的成果要点，以“成就说明”的形式反映出两年期方案最突出的成绩。

2. 就此，要求在每一次级方案之下利用在预期成就一级搜集的数据提出成就说明，其中包括按照成就指标所衡量的统计数据和其它相关信息。

3. 请委员会根据向联合国总部提交的 18 个月成就说明，审议与“次级方案 2：统计”相关的工作方案执行方面的进展。请委员会就今后制定次级方案的工作向秘书处提供指导。

一、与“次级方案 2：统计”相关的 2006-2007 年 两年期工作方案执行方面的进展

4. 下表摘自联大于 2004 年 12 月 23 日第 59/275 号决议中通过的 2006-2007 年两年期方案规划和优先事项：¹

组织目标：应成员和准成员的要求，提高国家统计系统的能力，以监测国际商定的发展目标所取得的进展，其中包括《千年宣言》及 1992 年以来联合国各重大会议的成果和各项国际协定中包含的目标。

¹ 《联大正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6/Rev.1)。

<i>秘书处预期成果</i>	<i>成就指标</i>
(a) 亚洲及太平洋特别是最不发达国家加强国家能力，以便提供衡量实现国际商定发展目标的进展所需的数据	(a) 有能力提供数据以衡量实现国际商定发展目标的进展情况的国家统计局数目增多
(b) 亚洲及太平洋社会中所有利益攸关方增加得到合乎国际公认统计标准和反映性别关切的数据的机会，特别是衡量实现国际商定发展目标的进展所需要的数据	(b) 载列合乎国际公认统计标准和原则、反映社会性别关切并显示实现国际商定发展目标方面进展的亚太经社会成员国统计数据的免费检索出版物和网站数目增加

5. 以下是反映本次级方案成就说明的 18 个月报告，这一报告是由亚太经社会统计司和亚洲及太平洋统计研究所共同编写的。

二、2006-2007 年工作方案

A. 预期成就(a)

(包括实现预期结果方面最新进展的 2006-2007 年成就说明)

<i>秘书处预期成就</i>	(a) 亚洲及太平洋特别是最不发达国家加强国家能力，以便提供衡量实现国际商定发展目标的进展所需的数据
<i>成就指标</i>	(a) 有能力提供数据以衡量实现国际商定发展目标的进展情况的国家统计局数目增多
1. 背景	涉及到人们生活的经济和社会政策在很多情况下是基于假定以及不充分、甚至是不正确的信息之上的。原因是常常得不到相关数据，或数据质量太差，或与其它国家不具备可比性或没有连贯性。按照统计次级方案规范内容，秘书处倡导国家统计系统采用国际统计标准，并向成员和准成员提供相关技术援助。亚太经社会在国际舞台上特别是在最高统计标准制定当局联合国统计委员会，为交流经验和确定共同区域立场提供了一个讲坛。这有助于国家统计系统采用或提高各项标准，诸如统计分类和共同方法，从而

	使各国政府可以在全球化世界中进行交流并使各国公民可以将本国业绩与其它国家以及本国以往业绩加以比较。 坚持国际统计标准包括在信息领域发展官方统计，而信息领域的总体方法在对不同国际和国家统计机构最佳做法的审议过程中不断得到调整。自 2006 年以来，亚太经社会统计司开始越来越多的参与了创新研究和推动以将区域观点纳入为这些新兴领域的的数据收集和衡量建立新的国际标准的合作努力。
2. 最终用户	眼下所面对的群体是成员和准成员官方统计数字的编制者。统计数据的使用者也是一个重要群体，因为他们提供着需求并且表达了发展统计新的领域的要求。
3. 中介手段	为造成协同效应并充分发挥资源影响，统计能力建设方面的大多数技术援助、讲习班和其他活动均是同其他组织共同组织或举办的。2006 年和 2007 年的主要合作伙伴包括其它区域委员会，特别是欧洲经济委员会、联合国统计司、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、世界卫生组织、亚洲开发银行、东南亚联盟秘书处、经济合作与发展组织、21 世纪统计促进发展伙伴关系 (21 世纪巴黎协会)、世界银行、澳大利亚统计局和菲律宾国家统计办公室。许多其他选定机构都贡献了专家和技术投入，并参与了今后活动的规划。
4. 挑战	经社会在其 2006 年 4 月 12 日关于加强亚洲及太平洋的统计能力第 62/10 号决议中，认识到需要加强本地区许多发展中国家为满足监测社会、经济和环境状况而定期编制最低限度的一系列统计数据的能力。2010 年人口普查为统计方面的能力建设以及为改进监测国家和国际发展目标，包括千年发展目标所需数据提供了关键机会。 虽然各国政府对作出政策决定需要坚持证据基础有了更进一步的认识，许多国家都在努力寻找按照国际统计标准和有效管理和动

	作做法建立国家统计系统相对应的资源。要满足对数据的日益增长需求并且符合国际质量标准是艰巨的，尤其是许多统计局都难以吸引和留住合格工作人员。此外，即使是人员配备齐整的统计司也常常在战略规划以及与其他政府部位及国际社会的协调中遇到困难。经社会在其第 62/10 号决议中请执行秘书在现有经常预算资源内、或通过自愿捐款(如有)：协助成员并酌情协助准成员发展其统计制度，加强其收集、编纂、处理、分析、传播和使用官方统计数字的能力；并推动本区域制订和执行国际统计标准。 统计标准及其大量修订工作，诸如 2007 年规划的重大统计分类和 2008 年规划的 1993 年国家账户系统，均属庞大的国际事业并要数年的时间完成。只有通过国家参与其制定，才能确保各项标准充分反应发展中国家的特别经济、社会和环境状况。因此，亚太经社会在这方面所面临的挑战是双重的：第一，有效推动国际标准的采用；第二，确保发展中国家的观点和需要以及本地区不同地域都充分反映在全球一级制定的标准之中。 亚太统计所预期在两年期期间的培训方案将集中于(a) 亚太经社会的方案主题以及对包括各项目标在内国际承诺的监测，(b) 根据国家优先事项进行的各项活动，以及(c) 为加强国家一级统计培训能力而进行的培训后活动。
5. 事件/活动	2006 年 1 月至 2007 年 6 月，该司进行了一系列方案活动，以(a) 推动发展统计的国家战略规划 (b) 在包括残疾在内的政策领域、非正式部门和非正式就业及其它与目标相关的指数方面改进衡量和数据工作，和(c) 制订区域人口统计方案以配合区域内 2010 年人口统计工作。通过区域统计咨询服务和通过关于具体衡量领域的国际和次区域统计讲习班，统计司还向本区域各国国家统计局予以协助。在此同时，亚太统计所作为经社会统计培训机构，为本区域各国家统计局协调举办了大约 20 次关于各种统计主题的课

程。

在继续与 21 世纪巴黎协会协作的同时，统计司于 2006 年为统计专家和决策者举办了 3 次统计发展国家战略规划次区域高级论坛，(a) 在比什凯克为中亚国家(5 月)，(b) 在曼谷为东南亚国家(6 月)和(c) 在乌兰巴托为东亚和东北亚国家(10 月)。这些论坛吸引了各国的国家统计专家和决策者以及在本区域从事统计能力建设的国际和双边捐助者。这一 21 世纪巴黎协会/亚太经社会项目(2004-2006 年)是根据马拉喀什行动计划制订的，其宗旨是倡导促进统计发展的国家战略规划并协助各国建设能力和制订行动计划以加以落实。统计司参与了 2007 年 2 月在河内举行的第三届管理发展成果国际圆桌会议，以及 2007 年 3 月在努美举行的太平洋区域统计学未来讲习班。

继 2005 年的区域讲习班和国别试点之后，统计司继续实施亚太经社会/世界卫生组织残疾统计联合国项目。对试点研究的结果作了分析，并于 2006 年 6 月在曼谷举办了第四次区域讲习班，以审议试验结果并就残疾人口统计和调查开始拟定标准问题。统计司通过向华盛顿残疾统计集团指导委员会提供服务 and 参与于 2006 年 10 月在坎帕拉的集团年度会议，推动了关于残疾人口普查数据收集的全球性建议的制定工作。统计司协调了该司网站公布的残疾统计培训手册的最后定稿工作。该手册在 2006 年 12 月于德黑兰举行的亚太统计所第一次残疾统计区域培训讲习班上被用作为主要参考资料。同样，于 2006 年 12 月，统计司还与欧洲经济委员会协调为中亚国家经济体特别方案举办了残疾统计培训讲习班。

除向扶贫委员会第三届会议提供服务之外，统计司还协助于 2006 年 9 月在大韩民国大田举办的亚太统计学家第二次论坛。这次论坛为统计司提供了一次机会，就其实施经社会第 62/10 号决议的战略与区域内各国进行磋商。论坛与会者所提出的建议集中在有可

	能对国家统计系统产生永久影响的少数方案领域，从而为其制定战略方案和活动对统计司提供了重要指导。 扶贫委员会在 2006 年 11 月举行的第三次会议上强调指出，必须通过诸如在非正式部门及非正式就业方面制订标准以及更好收集资料而改进所提供指导。统计司经与国家和国际合作伙伴密切磋商，其中包括拉丁美洲及加勒比经济委员会、西亚经济和社会委员会、联合国统计司以及国际劳工组织，于 2006 年年底制定了关于衡量非正式部门和非正式就业的区域间合作项目，并在得到联合国开发账户的资金之后率先实施。这一项目旨在加强国家在收集和分析非正式部门和非正式就业统计数字的技术能力，方法是 (a) 传播国际标准和方法，以及最佳做法，(b) 向各国提供技术援助，并(c) 促进知识分享。 项目指导委员会在 2006 年 9 月底的第一次会议上就项目总体战略达成一致意见并制定了项目活动筹备工作的具体指导方针。指导委员会还就统一数据收集战略的设计达成一项实际协定，而不是更为笼统的非正式部门的普遍定义，第二次会议于 2007 年 3 月在纽约举行，其主要成果是就两阶段战略(通过一项劳工队伍调查收集关于非正式就业数据以及通过一项企业调查收集关于非正式部门生产单位的数据)。自那时以来，亚太经社会与联合国统计司编写了一份关于这一战略内容的详细文件，该文件目前尚待指导委员会批准通过。亚太经社会已经设立了一个项目网站，也作为指导委员会成员进行知识交流的主要平台，其中某些部分没有密码保护。负责实施的区域委员会、亚太经社会、拉加经委会和西亚经社会编制了区域实施计划，并在一个整体项目时间表上作了整合。亚太经社会为国别讲习班起草了讲习班宣传样品资料。国别活动已经在蒙古开始，由区域专家和外部非正式部门调查专家组成了第一支技术援助访问团。他们拟定了第一阶段的数据收集计划，其中包括问题单、抽样和计算方案。区域内另外两个参与国
--	--

	菲律宾和斯里兰卡也已经开始策划活动及具体活动。 2007 年 7 月,统计司与亚太统计所在泰国统计局举办了一个统计匹配培训班,已将国家劳动力调查的数据与家庭社会经济调查的数据联系起来。最终目的是对非正式部门就业群体的贫困状况加以分析。 2010 年人口普查为提高国家统计能力并提供国际可比较数据以监测包括千年发展目标在内的国家和国际发展目标。2006 年期间,统计司作为联合国 2010 年世界人口和住户普查方案专家组的成员,在人口和住户普查原则与建议第二修订版的起草和定稿的过程中提出了区域的见解。这些原则和建议的目的是在 2010 年普查中为其人口和住房普查的规划和进行向各国提供指导。 根据与区域内各国早期的磋商和联合国统计委员会关于围绕区域需求和安排制订 2010 年世界方案的建议,统计司为亚太经社会区域普查方案拟定了一项提案。2006 年 11 月,区域普查方案专家组会议也公开论坛方式举行,由各国统计学家和区域及国际普查专家集思广益。专家组审议了拟议方案的总体战略及其三项内容:(a) 推动全球性原则和建议;(b) 支持利用普查来衡量新出现的问题,并(c) 推动在人口普查的运作、数据分析和传播方面有效利用地理信息系统和信息技术。专家组向扶贫委员会第三次会议提出了具体建议。 针对普查方案的第一项内容(推动全球性原则和建议)以及第三项内容(在普查中采用国际职能、残疾和健康分类)制定了项目概况,以谋求外部或内部资源。第二项内容(普查中信息与通信技术应用)则正在与联合国统计司共同实施。亚太经社会与联合国统计司于 2007 年 10 月 15-19 日共同举办了一个关于将地理信息系统技术应用于人口及住房普查的培训讲习班。并为 2007 年 8 月就在人口和住房普查中采用信息技术的状况与计划的普查起草了一份问题
--	---

单。调查的另一个意图是确定普查办事处能够与其他国家分享的专门知识。调查结果提交给了 2007 年 12 月 10-12 日举行的在人口及住房普查中有效利用信息技术的专家组会议。

统计区域顾问一职(取代了过去的经济统计和贫困统计两个顾问的职务)的空缺于 2006 年第四季度填补了。去年年底,特派团前往中国和斯里兰卡,协助关于千年发展目标本土化的培训,并且制订一份统计培训总方案。2007 年上半年,区域顾问(为完成统计培训方案设计)前往斯里兰卡,(为时间利用活动分类)前往印度,(为改进非正式部门统计)前往蒙古和吉尔吉斯斯坦,(为改进现有机构调查)前往菲律宾并(为确定统计发展优先项目评估特派团)前往缅甸。

统计司与国际及次区域合作伙伴协作进行了多项活动,推动本区域统计数字的可比性。统计司协调并推动了两方面的会议,(a) 2006 年 3 月和 4 月与东盟建立东盟共同工业分类系统,以及(b) 于 2006 年 12 月与联合国统计司编纂和传播的国际商品贸易统计数字。2006 年 6 月,统计司还与欧洲经济委员会在中亚特别经济体方案框架之内举行了统计项目工作组第一次会议。工作组集中讨论了(a) 具体涉及人口与住房普查的今后统计能力建设活动的规划,以及(b) 关于次区域卫生状况和地下经济的统计数字。各方面雇员向欧洲经济委员会在中亚特别经济体方案国家发展账户项目之下组织的若干讲习班提供了专门知识,其中包括有关卫生和残疾统计数字、非正式部门就业和生产的衡量、人口统计问题单设计以及在人口统计中采用信息技术等方面的知识。

在本两年期的前 18 个月之中,亚太统计所在东京根据其外联方案举办了 5 期培训班、17 期区域和次区域培训班,以及 4 期国别培训班,并且在 2007 年 1 月至 6 月期间举办了远程培训班。受训人来自 55 个国家,总共 826 人。亚太统计所培训方案其中与亚太经

	社会优先专题和国际承诺方面，特别是关于监测千年发展目标的承诺。目标群体则不仅包括政府统计学家个人，而且还有国家统计局的局长以及中层管理人员。 亚太统计所于 2006 年 9 月在大韩民国以及 2007 年 5 月在中国香港分别大田为国家统计局主管主办了第五次和第六次管理研讨会两次研讨会的主题分别为“从一个国家的角度看 2010 年人口和住户普查的规划、管理和动作”以及“国家统计局管理统计发展和信息技术”。这些研讨会为最高级别管理人员就人口普查和信息技术工作提供了每年交流经验并分析重大成功因素的机会。 亚太统计所继续与联合国系统内外的其他组织在进行其培训活动方面发展着伙伴合作关系。2006 年亚太经社会，联合国教科文组织统计所、亚洲开发银行、日本政府内部事务与通讯部和其他机构、国际劳工组织以及太平洋社区秘书处在实施亚太统计所培训方案方面进行了合作。
6. 结果	由于根据这一次级方案为加强亚太国家统计能力所做努力，国家统计系统能够为国家和国际使用者提出更为联贯的数据并扩大数据收集工作以纳入此前未包括在内或尚未清楚的社会部门。由于为促进统计发展所举办国家战略规划次区域高级论坛，人们开始越来越广泛地认识到将统计纳入国家发展规划的重要性。在数次论坛期间，各国与双边和多边捐助者交流了经验并交换了意见，提出了各国具体需求。秘书处与 21 世纪巴黎协会编制了其目前项目的后续行动提议。 在与世界卫生组织共同实施了关于改进残疾计量的项目之后，若干国家(例如柬埔寨和菲律宾)拟定计划将残疾问题纳入下一轮人口普查，而其他国家(诸如阿富汗、中国和泰国)已经进行或制定出计划要进行残疾调查。这一项目的战略是通过成套标准问题和结果分析的试点来推动制订共同区域指导原则，为制订关于残疾计

	量的全球建议作出独特贡献。一批残疾统计方面的国别专家涌现出来，成为今后国家间技术支持所需区域专门知识的宝贵资源。亚太统计所将相关调查结果纳入这一项目，其中包括培训方案手册记录的内容。参与国十分赞赏统计所举办的课程。根据扶贫委员会和其他国际及区域论坛的建议，利用发展账户的资金制定了改进残疾计量的多年度的新项目(2007-2009 年)。
7. 经验教训	各国对拟议中的区域人口普查方案予以全力支持，这十分清楚表明亚太经社会应当将人口普查作为其区域内统计能力建设举措的战略要点。鉴于资源有限，亚太经社会应当将主要精力集中于少量旨在配合目前全球和区域举措并且有可能对区域内国家造成长远影响的能力建设活动。 通过这些结果还确定了亚太经社会作为一个区域统计机构促进制订国际统计标准并推动其实施同时考虑到区域的观点和需求过程中的独特作用。在制定区域政策迫切需要更好统计数据以及国际标准尚待完善的情况下，应当将计量和数据领域作为战略优先事项。 各国认识到诸如亚太经社会/世界卫生组织关于残疾统计项目这种具体项目的重要性和意义，这一事实表明要在各国当中产生较大影响，亚太经社会应在其统计能力建设项目中采用将倡导(在更多国家利益攸关方之中)和计量开发与有效培训、知识分享及国家间合作相结合的综合方式。目前在制订的后续项目采取了这种方式，诸如亚太经社会与 21 世纪巴黎协会关于进一步推动统计发展方面的国家战略规划项目，以及世界卫生组织和华盛顿残疾统计集团关于改进残疾统计的项目(发展账户第五档)。 任何统计方面的能力建设项目都必须建立在国家需要的基础上。但是，项目活动的战略计划必须确立在亚太经社会拥有相对优势并且亚太经社会有可能发展充分的内部能力并建立与区域专门知

	识有力联系的领域。亚太经社会还必须加强与诸如东盟等次区域伙伴的协作，以采取新的举措并推动目前统计标准的实施。 本区域各国通过各种论坛，一再强调加强国际和双边捐助方之间以及国家和国际统计机构之间在国家统计系统内协作的重要性。他们还强调亚太经社会在倡导更好协作并为此建立一个区域推动机制的潜在作用。 在亚太统计学家第二次高级别论坛会议和其后诸如区域普查方案专家组会议和扶贫委员会第三届会议等会议上，各国就迫切需要国家统计局主管举行一次正式区域论坛以讨论对整个区域具有重大影响战略问题的迫切需要发表意见。目前的亚太统计学家高级别论坛结构固然重要，但却无法取代正式区域论坛。亚太经社会因此应当认真考虑重新设立统计委员会。 亚太统计所的培训班可以为参与者提供眼前所需的知识和技能，但通过纳入实际应用及在与会者返回之后，其他后续活动可以加强效果。
--	---

B. 预期成就(b)

(包括在预期成就方面所取得最新进展的 2006-2007 年成就账户)

<i>秘书处预期成果</i>	(b) 亚洲及太平洋社会中所有利益攸关方增加得到合乎国际公认统计标准和反映性别关切的数据的机会，特别是衡量实现国际商定发展目标的进展所需要的数据
<i>成就指标</i>	(b) 载列合乎国际公认统计标准和原则、反映社会性别关切并显示实现国际商定发展目标方面进展的亚太经社会成员国统计数据的免费检索出版物和网站数目增加
1. 背景	经济和社会发展从多方面影响到社会和环境。为对不同人口群体

	生活状况的改善加以量化，必须对进展加以监测。要顺利进行监测的条件是定期捕捉统计系统的变化并在一定时间之内根据良好的统计标准和做法采用一贯的方式。特别是千年发展目标指数提供了极受公众关注的适当框架。 在政策制订中采用国际可比较关键指数的好处再强调也不为过分。它们构成了公民要求决策人对其决定和利用公共资源负责的客观尺度。此外，在这个不断全球化的世界上，人员、货物和服务都在越来越多地跨越边界。充分利用自然资源和运输同样会产生意义深远的影响，这对于所有相关国家以一贯方式进行衡量十分重要。 拥有收集社会关键领域可比较数据的独立国家统计系统是一个民主社会的基本特征。所收集数据需要加工成反映社会状况的信息并通过分析进一步得出有根据的结论以用于改进政策。亚太经社会的发展中成员和准成员正在收集大量统计数据。与收集工作的昂贵成本相比较，目前数据尚待更充分利用。次级方案的预期成就(b)是针对国家和区域两级官方数据传播和数据获取方面缺点的。
2. 最终用户	主要受益者是官方统计的使用者，其中包括公共和私人部门的决策人、政策规划人、媒体、研究人员、学生、民间社会组织和公众。秘书处的网上数据中心是一个就其 58 名区域成员和准成员提供国际可比较关键指数的一站式来源，以免费方式向所有客户提供大量数据。
3. 中介手段	2006 年，次级方案与倡导改进获取统计数据渠道的机构进行了密切合作，尤其是联合国儿童基金、联合国发展集团、开发计划署、教科文组织和亚行。千年发展目标三方项目显示了亚太经社会、亚行和开发计划署之间卓有成效的合作。
4. 挑战	扩大获取统计数据渠道方面的主要挑战可分为三类，即：(a) 在尚

	不具备数据或数据质量较差的部门加强数据收集工作 ;(b) 改进数据包装及其向最终用户的传播以及(c) 协助数据使用者查询、提取和分析官方统计数据。预期成就(b) 是针对后两个问题的，而第一个问题则包含在预期成就(a)之中。 8个目标的实现过程是通过 18 个量化目标和 48 个具体指数加以监测的。虽然就许多指数而言，均具备国际可比较数据，发展中国家的数据库依然是零散的，而且给计量经济分析造成制约。此外，现有估计数字质量不尽相同：或许前后不一致(例如产妇死亡率)或许没有国际可比性(例如农村)。国家和国际数字当中存在着差异，其中有些是由于采用了不同的人口基数。国家和国际指数估计数字和基数之间的差异是多重的，这常常使得一项技术性讨论变得政治化。除要了解单一指数的发展过程之外，决策者还需要了解朝向每一目标的整体进展情况，及其政策措施所产生影响或所得到发展援助的影响。 国家统计局服务部门正在努力跟上使用者不断变化的要求，对这种变化产生影响的包括新技术、移动电话生活方式和由于大众媒体声音干扰的普遍化而导致的注意力不集中。对于一个有竞争力的统计服务而言的最终挑战是在特定地点和特定时间为获得数据按方便使用者具体要求提供渠道。 亚太经社会的发展中成员和准成员一再要求秘书处协助其改进分析性统计的能力。在提出和理解统计方面对最终用户的教育是规划和决策方面产生重大积极影响另一项措施。
5. 事件/活动	为评估本区域在实现千年发展目标方面所取得进展，统计司进行了几项分析和方法研究。研究结果载于以下出版报告：《在亚洲实现千年发展目标：寻求更多援助的案例？》(2006 年 4 月)；《千年发展目标：2006 年亚洲和太平洋的进展》(2006 年 10 月)；以及以下几篇技术背景文件草稿(a) 各国间差异，(b) 推算区域总数的

	计算方法，以及(c) 目前指数数据的获取及稳定性。此外，目标指数的区域数据库在http://mdgasiapacific.org/mdgdb/得以更新。 2007 年中旬，这里的工作重点是分析本区域实现目标所取得进展，包括各国之间及国内的差异，并起草另一份更新报告，已在 2007 年 10 月出版。 2006 年 6 月，为获得各国所采用的目标指数估计数字并通过同一问题单证实各成员国认可国际数据库中的数字，作出很大努力。 2006 年 7 月，亚洲及太平洋监测千年发展目标成果的统计讲习班审议了两个资料来源之间的差异并讨论了如何加强本区域统计能力以改进本区域关于目标的数据质量和提供渠道。2006 年收集的有关目标的数据(来自 28 个国家的答复)显示了各国所采用的目标指数价值与全球目标指数数据库中价值的差异程度和不一致情况。有数次论坛涉及到这些经验教训，其中包括关于千年发展目标指数的全球机构间专家组和扶贫委员会。 亚洲及太平洋监测千年发展目标成果的统计讲习班为改进关于目标的数据工作通过了若干加强统计能力的具体建议，为改进数据的一致性而致力于国家和国际两级的协调，为评估差异而采用分类数据，并且为监测实现目标的进展而加强分析能力并推动创新办法。 2006 年 9 月，统计司开始实施由开发计划署出资的亚洲及太平洋统计知识项目，参与国家包括柬埔寨、巴基斯坦和越南。这一项目的宗旨是通过在参与国的统计知识培训(采用决策方面的目标和其他发展指数)和数据传播而加强统计能力(尤其在数据使用者当中)。为期一周的筹备组走访了每个国家。统计司努力根据区域情况在讲习班的举行模式以及对来自不同机构和背景的专家进行协调方面调整全球性统计知识培训材料。2006 年 12 月，为三个国别组的教师(来自柬埔寨、巴基斯坦、越南)就为主要数据使用者以
--	--

决策和倡导为目的认识和提出目标及其他发展指数举办了为期两周的统计知识培训教师讲习班。讲习班为审议在亚太经社会区域所适用的全球性讲习班材料提供了一个场所。各组人员为各国于 2007 年发起对最终目标小组的培训制定了计划草案。

2006 年 10 月和 11 月前往每一参与国的筹备特派团确定了支持各国实施的方式，包括对应资金的来源。为监测进展，策划数据库开发和确认讲习班工作筹备情况，于 2007 年 5 月 6 日向柬埔寨派出两个后续特派团并向越南派出一个特派团。

统计知识培训的国家实施阶段于 2007 年 6 月在柬埔寨开始，首先是为高级决策人举办的一天研讨会，和随后为期四天技术统计知识/CamInfo 讲习班。讲习班是与世界银行、儿童基金和 Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit 协作举办的。此外，正在策划于巴基斯坦和越南举办国家培训班。统计知识项目数据库开发部分正在柬埔寨和巴基斯坦进行着，而相关计划正在越南作最后敲定。这三个国家都在集中精力与儿童基金国别办事处协作改进当地发展信息数据库的工作。

为了与 21 世纪巴黎协会和世界银行共同实施在亚洲及太平洋改进获取调查微观数据的一个项目，起草了一份项目文件和必要的谅解备忘录。虽然签署备忘录的时间被延迟，秘书处终于在由 21 世纪巴黎协会资助的一名顾问和两名助手的帮助下于 2007 年上半年开始了相关工作。前往这三个国家的特派团是为了评估国家微观数据管理状况并就国际家庭调查网络微观数据管理工作箱的使用提供培训。以下国家目前已同意参与这一即将维持到 2008 年 6 月的项目：孟加拉国、斐济、印度尼西亚、蒙古、斯里兰卡和越南。

2006 年 4 月和 5 月，亚太统计所在由统计司专家的参与下于斐济举办了为期两周的目标指数次区域培训班/讲习班，并在老挝人民民主共和国举办了监测实现目标进展的统计能力国别班。亚太统

	计所的许多其它培训课程(2006 年有 20 个不同课程)纳入了目标监测单元。统计司的工作人员在各种其它内部和外部会议上协助介绍了目标监测工作，并参与了机构间千年发展目标指数专家组的工作。这其中包括参与在纽约和日内瓦举行的会议并就改进微观数据标准和全球指数网站提出意见。一位工作人员在 2007 年 1 月于加德满都在南亚区域合作联盟发展目标监测和评估的区域集思广益会(讲习班)上提出了专家意见。 在整个两年期期间，整个系统对秘书处的统计资料服务部门继续进行着全面审查。就所有数据价值确定单一数据来源以及为统计司出版物和数据库的指数进行协调的工作于 2006 年结束。这项工作以及数据收集工具的开发是对要求得到统计信息内外客户更为迅速和专业的反应，并且提高了数据维护的效率和质量。 2006 年的年度数据收集在一个有创意的 Excel 元数据问题单之中，并且就收集数据的进一步理念制订了计划。2006 年中旬收集了关于国家目标指数的数据，并且在 2006 年 7 月讲习班上讨论了国际和国家目标指数之间的差异调查结果。所有内部数据库均迁移至 DevInfo5.0 平台，并开发了更多的工具以协助系统内数据和元数据的管理。建立在统计数据 and 元数据交流之上的网站服务使人们可以从商品贸易数据库往亚太经社理事会系统下载数据。已开发的一个类似工具可用于从联合国统计司的全球数据库导入全球指数数据。 结构化元数据管理系统得到评估，经合发组织的统计工作系统似乎是最为最理想的选择。在对第三单元传播进行测试时，这一系统的元数据和计算单元也得到测试。编制网站动力表的解决方法得到评估。采用 Xcelsius 软件工具拟定了互动制图画廊的试点版本。试点版本在为筹备 2007 年亚洲及太平洋统计年鉴基本数据收集完毕之后定稿，并将在出版年鉴时启动。
--	---

	现已决定，《亚洲及太平洋统计年鉴》不再出版该绝对值的数据系列，而是编纂和发表国际可比较发展指数。这种方式包括以图表方式提出和概要分析本区域主要指数。为《2007 年亚洲及太平洋经济和社会概览》而编制的统计附件是由始至终采用新的成套指数的第一份出版物。采取 DevInfo 网站平台的联机数据库已经启动，可提供短期指数和区域目标指数 (http://www.mdgasiapacific.org/mdgdb/)。袖珍版 2005 年亚太统计数字已出版，并带有一个新的封面设计。统计尤其是统计数字，依然是亚太经社会网站访问人数最多的部分。 统计司继续与联合国儿童基金会和开发计划署保持其战略伙伴关系，于 2006 年 1 月为加强联合国国别小组和政府合作伙伴在战略规划中使用数据的能力，举办了一次区域 DevInfo 讲习班。2006 年 10 月，亚太经社会与联合国儿童基金会共同举办了另一场区域 DevInfo 培训讲习班(培训教师)，已提出 5.0 版的新软件。除提供上述课程之外，统计司的 DevInfo 专家还向秘书处的其他部门提供内部培训和咨询意见。 如提出要求，秘书处其他单位可就数据核实、数据收集工具(问题单设计)、指数确定、数据分析和数据介绍，不时得到咨询。 2007 年 4 月，《统计通讯》以新的电子版形式恢复出版，并缩短了间隔。
6. 结果	所发表的目标分析报告是亚太经社会和亚行网站下载最为频繁的报告，而且是媒体引用最为广泛的报告。尤其受到积极关注的是其按国别更新追踪结果、对人口不利影响估计数字最新结果(亚洲及太平洋和其他发展中区域)以及综合进展估计数字。他们同时还在树立秘书处在分析能力方面的威信和信誉。关于方法的背景研究为对差异的进一步分析和编纂本区域综合估计数字都奠定了基础。

	由于机构间为设立和采用便于使用的发展指数数据库所作努力，出现了新的 DevInfo 数据库和更新的 5.0 版，以及不同数据使用集团更为广泛的采用。秘书处已获得关于软件的大量有深度专门知识，并通过与咨询和发展团体的正式和非正式接触继续推动其改进工作。 微观数据项目增强了人们对于文件保管和保护人口普查及调查数据重要性的认识。尤其是微观数据的系统文件各国存放处比以往更加便于使用，且更加安全。
7. 经验教训	关于目标数据的透彻的分析工作为我们提供了一些有价值的经验教训。统计司已经学会更好地处理现有数据中的缺陷，包括记录在案和设法克服某些障碍。在连续两个年度的研究报告中，确立了目标实施进展的跟踪方式和试点工作，但依然需要简单的工具(诸如亚太统计所在老挝人民民主共和国举办课程的 Excel 跟踪工具)和宣传工作已向决策人展示明确信息。 综合目标进展索引的构成并不简单(例如变数的加权)，但却为部门发展进展索引方面的进一步工作奠定了基础。不应该仅仅根据综合目标指数来分析目标进展情况。要分析各项政策的因果关系和影响以及不同居民群体之间的差异，还需要其他的变数及微观数据。目前正在人口及卫生调查的基础上，为《2007 年千年发展目标报告》进行上述分析。 2006 年期间，秘书处在处理和解释各国所使用的国际可比较指数估计数字方面得到第一手经验。这是一个普遍问题，因此并不仅限于目标指数。对于这些差异的不断有系统监测可以成为确定国际统计标准的能力建设和推动工作方面需求的实际办法。 在过去数年间，尤其是国家和国际研究人员对于评估微观数据的兴趣急剧上涨。关于微观数据项目的筹备工作表明有必要推动人口普查和调查数据的保存并为微观数据的安全传播来审议立法和

	机构条件。在利用微观数据管理工具箱方面的经验已传送给软件开发公司。 秘书处通过在 DevInfo 上的深入持续工作显示出新 5.0 版软件的一些弱点。例如，为短期指数所运作的网站并不如过去直接量体裁衣的应用软件那样迅速、稳定，也并不那么灵敏。根据用户的试用和反馈，老版软件又重新启用并与 DevInfo 版同时运行。 另一方面，教员讲习班的统计知识培训课期间充分显示了 DevInfo 的优势，老用户和新用户都在培训时利用真实国家数据提出了报告和数据分析。拥有一个分类发展指数便于使用平台对于所有国家都至关重要。同时就行政数据，包括关于公共开支和提供服务的数据而言，也十分有必要改进传播工具。DevInfo 也可以应用于这些方面。 在征得资金和实施统计知识项目国家活动方面的拖延对项目设计和管理而言是经验教训。出于与亚太经社会无关的原因，秘书处只能得到一个大大缩减的预算和出奇紧迫的实施计划。因此没有多少时间来审议培训队伍的提名和在国家一级充分实施项目活动，包括联合国国别小组的活动。秘书处在联合国开发计划署总部与全球项目管理人员交流了经验，并且就在今后项目中如何避免这些问题提出了建议。
--	--

.