



亚洲及太平洋经济社会委员会

扶贫委员会

第四届会议

2007 年 12 月 12-14 日

曼 谷

方案规划与评估：与“次级方案 1：贫困与发展”、“次级方案 2：统计”以及“次级方案 3：太平洋岛国与领土的发展”相关的 2006-2007 年两年期方案实施情况

(临时议程项目 8(b))

与“次级方案 1：贫困与发展”相关的 2006-2007 年两年期方案实施情况

秘书处的说明

内容提要

本文件介绍了与“次级方案 1：贫困与发展”相关的 2006-2007 年两年期方案实施的进展情况。

请委员会审议方案实施情况并向秘书处就这一次级方案今后发展提供指导。

导 言

1. 联合国总部在 2003 年采用新的报告形式之后，现在已采用新方法对两年期工作方案进行监测。根据目前要求，每 6 个月需做一次定期标准报告，其中包括可表明方案实施情况的以下各项可衡量产出：

- (a) 两年期开始时确定成就指标期限；
- (b) 定期收集成就指标数据，以根据基数衡量所取得进展（其中包括从秘书处产品和服务的最终用户得到反馈和依据，以充实两年期期间所取得成果）；
- (c) 定期对工作方案实施结果方面的进展进行监测；
- (d) 为今后的方案规划提出所吸取的经验教训以及需要改进的领域；
- (e) 制定每一方案的成果要点，以“成就说明”的形式反映出两年期方案最突出的成绩。

2. 就此，要求在每一次级方案之下利用在预期成就一级搜集的数据，提出成就说明，其中包括按照成绩指数所衡量的统计数据和其它相关信息。

3. 请委员会根据在 18 个月时间点上向联合国总部提交的成就说明，审议与次级方案 1：贫困与发展相关的工作方案执行方面的进展，并向秘书处就今后次级方案的发展提供指导。

一、与“次级方案 1：贫困与发展”相关的 2006-2007 年两年期工作方案执行方面的进展

4. 下表摘自联大在 2004 年 12 月 23 日第 59/275 号决议所通过的 2006-2007 年¹两年期方案计划及优先事项。

本组织的目标：实现与扶贫及社会经济发展相关的国际议定的目标。	
秘书处的预期成果	成就指标
(a) 国家政策制定者及规划者加强了设计及实施有效、可持续及顾及两性平等的扶	(a) 政策制订者和规划者采取更多数量的措施，保证扶贫政策更为有效、可持续和

¹ 联大第 59 届会议正式记录，补充文件第 6 号（A/59/6/Ref.1）

贫政策的能力。	顾及两性平等。
(b) 亚洲及太平洋、特别是最不发达国家的政府、民间社会和私营部门增强了编制及实施有效的、可持续及顾及两性平等、关注经济脆弱群体的方案的能力。	(b)在国家一级采取更多数量的措施编制及实施有效、可持续及顾及两性平等的扶贫方案。
(c) 民间社会组织更多参与亚太经社会的工作。	(c) 更多数量的民间社会组织参与亚太经社会的活动。

5. 以下是反映本次级方案成绩说明的 18 个月报告。

二、2006-2007 年工作方案

A. 预期成就(a)

(包括实现预期结果方面最新进展的 2006-2007 年成就说明)

<i>秘书处的预期成就</i>	(a)国家政策制定者和规划者增强了设计及实施有效、可持续和顾及两性平等的扶贫政策的能力。
<i>成就指标</i>	(a)政策制定者及规划者采取更多数量的措施，保证扶贫政策更为有效、可持续和顾及两性平等。
1. 背景	本次级方案的主要目标是要帮助亚太经社会成员国实现千年发展目标，特别是通过对其政策及方案的深入和及时的分析，实现扶贫领域的目标。亚太经社会区域的有关扶贫政策和方案千差万别。整个区域包括 62 个成员及准成员，地理、人口和社会经济条件大相径庭。其中有 14 个最不发达国家、13 个小岛屿发展中国家、13 个经济转型国家及 3 个发达国家。几乎所有成员都在国际及地方层次不断重视扶贫政策及方案，并适当关注贫困的性别层面。但是，许多国家仍然需要加强能力，识别和分析消除贫困的机会及局限，根据千年发展目标设计和实施相关扶贫政策。通过这一次级方案，秘书处对成员及准成员在国家及地方层次进行能力建设的需要作出了反应，秘书处尤其重视国家经济增长及发展政策以

	及区域内实施或试验的地方政策、计划及项目中的扶贫。
2. 最终用户	本次级方案的最终用户是亚太经社会成员及准成员直接参与扶贫及宏观政策制定和实施的高级政府官员和政策制定者。方案还特别重视支持那些在倡导和实施扶贫和发展政策及方案中起重要作用的研究机构及大专院校。
3. 中介手段	经社会在 2006 年 4 月 12 日通过了关于在亚太经社会区域实现千年发展目标的第 62/1 号决议。62 届经社会提供了一个重要论坛，使成员国听取了秘书处关于制定国家发展战略、实现千年发展目标并在这方面进行实质努力的意见。经社会在 2007 年 5 月 23 日关于在亚洲及太平洋实现千年发展目标的第 63/4 号决议中，赞赏地注意到在亚太经社会区域实现千年发展目标的区域路线图 (E/ESCAP/63/2)，并请所有成员及适当的准成员在制定其实现千年发展目标的国家发展战略时对此予以考虑。经社会还赞赏地注意到，现有的千年发展目标区域三方伙伴关系为支持目标的实现提供了统一的区域平台，赞赏三方倡议开展的各项活动，例如就千年发展目标举办次区域论坛，发表一系列报告，评价了亚洲及太平洋实现目标的进展，还召开了专家组会议及次区域和国家研讨会，讨论扶贫的具体问题，增强设计和实施有效、可持续及顾及两性平等的扶贫政策的能力。
4. 挑战	亚洲及太平洋区域仍然面临着严重和紧迫的需要。许多国家的增长没有带来足够的工作机会以吸纳新劳动力，也未带来薪酬的增加。国内的不平等似乎有增无减。环境继续恶化，砍伐森林、生物多样性的丧失、石油状况的恶化以及水和水污染不断严重。整个区域最不发达及太平洋岛国仍然受到排挤，无法充分参与本区域的强劲发展。
5. 事件/行动	亚太经社会的旗舰年度出版物《亚洲及太平洋经济社会调查》分析了 2006 和 2007 年这些挑战带来的社会及经济影响。其它授权的经常性出版物，例如《亚洲及太平洋区域主要经济发展及前景：

	2007 年》以及《亚洲太平洋发展杂志》特别关注贫困，并对有利穷人的发展及消除贫困提出了政策建议。《2006 年调查》成为经社会第 62 届会议政策辩论的背景文件。《2007 年调查》阐述了性别歧视问题，评估了在社会各层次限制妇女选择和机会所导致的社会经济代价。出版物建议在四大领域采取行动：经济、教育、卫生及增强权利。 在报告期间，还开展了活动以加强中亚国家地方及区域政府在参与性规划、监测、收入评价及创造就业机会方案方面的能力。
6. 结果	通过次级方案在报告期间开展的分析和业务活动，增加了亚太经社会成员设计和实施扶贫政策的能力。这些活动还增加了政策制定者和规划者为保证扶贫政策更为有效、可持续和顾及两性平等而采取的措施数量。主要出版物的政策分析和建议在许多区域报章杂志中得到引用。 作为亚太经社会、联合国开发计划署及亚洲开发银行区域伙伴关系的一部分，2006 年 10 月 11-12 日在加德满都召开了第一次南亚千年发展目标论坛。会议通过了南亚实现千年发展目标的行动计划，确立了实现目标的南亚网络。亚太经社会、联合国开发计划署及亚洲开发银行还出版了有关目标的年度进展报告，报告表明本区域许多国家在实现目标方面面临各种困难。2007 年 3 月 1-2 日在河内召开了第 2 次东亚及东南亚区域千年发展目标论坛。2007 年 7 月 19-20 日在比什凯克召开了北亚及中亚高级别区域千年发展目标论坛。 参与“增强中亚国家及区域政府在参与性规划、监测、收入评价及创造就业方案方面能力”项目的国家政府从亚太经社会得到了技术援助，并确认援助是有用的。项目在报告期间实施。
7. 经验教训：	为实现预期成就，保证扶贫政策实施的有效、可持续以及顾及两性平等，需要更好地开展《亚洲及太平洋经济社会调查》的研究，

	并更好地传播主要研究成果。
--	---------------

B. 预期成就(b)

(包括实现预期结果方面最新进展的 2006-2007 年成就说明)

秘书处的预期成就	(b) 亚洲及太平洋，特别是最不发达国家的政府、民间社会和私营部门增强了编制和实施更为有效、可持续、顾及两性平等并关注经济弱势群体的扶贫方案的能力。
成就指标	在国家一级采取更多数量的措施编制和实施有效、持续和顾及两性平等的扶贫方案
1. 背景	亚太经社会区域幅员辽阔，覆盖了从土耳其到太平洋、从俄罗斯联邦到新西兰的广大地区，人口 38 亿。本区域以文化政治制度多样和经济发展水平参差不齐为特点。经济增长速度在世界上名列前茅，但同时也有 7 亿穷人。大部分穷人生活在农村地区，但城市穷人的数量也在增加。面对着迅速变化和全球化背景下的贫困问题，整个区域的国家、中级及地方各级政府以及民间社会组织和社区组织都在开发具有创新性的扶贫方式。这为在本区域参与扶贫的组织提供了交流经验、互相学习、借鉴先进经验、避免重蹈失败覆辙的大好时机。
2. 最终用户	在国家和地方各级的政府官员及其伙伴 (民间社会组织、社区组织、私营部门等)。
3. 中介手段	鉴于亚洲及太平洋区域地域广，亚太经社会大部分工作是通过区域网络完成的，例如人类住区管理地方当局区域网 (CityNet)、亚洲及太平洋地方政府培训研究机构网，亚洲太平洋一体化农业发展中心、亚洲太平洋有机农业及绿色食品信息网和亚太二级作物扶贫中心。此外，亚太经社会还直接与地方政府或通过区域网络与国家协会合作。
4. 挑战	挑战有(a)查明在走向自由市场经济、自由贸易协定、信通技术迅猛发展以及人口流动增加的背景下减少城乡贫困的有效方式，(b)

	传播经验教训，增强本区域扶贫组织的能力，因地制宜地调整、借鉴和改善先进经验。
5. 事件/行动	事件和活动包括：(a)分析和记录创新性的扶贫战略；(b)为因地制宜地采纳和改善创新性方式而进行行动研究和示范项目；以及(c)增强政府及其伙伴的能力，以便更为有效地进行政策编制和机构改革，措施包括： • 借鉴和传播尼泊尔、印度尼西亚和菲律宾的经验，利用城乡联系解决不丹及老挝人民民主共和国的城乡贫困问题； • 将公私伙伴关系作为印度海啸灾区恢复生计的工具； • 开展示范项目，在柬埔寨和老挝人民民主共和国试验大韩民国 (Saemaul Undong) 的农村发展方式； • 通过培训讲习班、考察访问和试点项目，在柬埔寨、蒙古、尼泊尔和东帝汶引进城市低收入住房的先进经验。 二级作物扶贫中心与本区域的伙伴机构合作，通过以下活动，加强了对二级作物在农村扶贫中作用的了解： • 在成员国研究穷人通过二级作物生物量生产，获得可再生能源的途径、二级作物附加值使用的可能性以及加强多样化农业可持续发展的带动性因素； • 出版工作文件，在国家一级和区域一级发表研究成果； • 召开国内，区域和国际会议，发表、审议和讨论研究成果。 此外，二级作物扶贫中心还通过开发二级作物数据库、散发出版物和扩展其网址扩大了信息服务。
6. 结果	不丹和老挝人民民主共和国政府已根据亚太经社会所倡导的通过发展城乡联系扶贫的方式开始实施项目。在老挝人民民主共和国，政府正在考虑把城乡联系方式纳入其扶贫基金战略中。在印度的纳格伯蒂讷姆区已启动了一个把私营部门、民间社会、政府和社

	区团结在一起解决海啸后恢复生计问题的项目。该项目分析了公私伙伴关系在扶贫可起到的作用，以其促进以此经验为寄出的政策。柬埔寨和老挝人民民主共和国已开始实施借鉴韩国 Saemaul Undong 方式进行农村发展的项目。经过一系列讲习班和研究考察后，柬埔寨的马德旺省省长决定使用亚太经社会所倡导的先进经验，改善马德旺市非正规住区棚户居民的住房条件。
7. 经验教训：	要把研究成果纳入国家政策，采纳创新性的扶贫方式以便制定有效的国家和地方以及政策，需要较长的“热身时间”，以保证适当的伙伴关系、机构安排等等到位。因此结果不是立竿见影的。

C. 预期成就(b)

(包括实现预期结果方面最新进展的 2006-2007 年成就说明)

<i>秘书处的预期成就</i>	(c) 民间社会组织更多地参与亚太经社会的工作。
<i>成就指标</i>	(c)更多数量的民间社会组织参与亚太经社会的活动。
1. 背景	亚太经社会区域幅员辽阔覆盖了从土耳其到太平洋、从俄罗斯联邦到新西兰的广大地区，人口 38 亿。本区域以文化多样、政治制度和经济发展水平参差不齐为特点。其经济增长速度在世界上名列前茅，但同时也有 7 亿穷人。大部分穷人生活在农村地区，但城市穷人的数量也在增加。面对着迅速变化和全球化背景下的贫困问题，整个区域的国家、中级及地方各级政府以及民间社会组织和社区组织都在开发具有创新性的扶贫方式。这为在本区域参与扶贫的组织提供了交流经验、互相学习、借鉴先进经验、避免重蹈失败覆辙的大好时机。
2. 最终用户	民间社会团体
3. 中介手段	无
4. 挑战	挑战是要找到把民间社会组织纳入亚太经社会工作、使其最为有效地作出贡献的方式。
5. 事件/行动	在柬埔寨、蒙古、尼泊尔和东帝汶，亚太经社会通过讲习班、研

	究考察和试点项目，增强民间社会组织能力，使其成为国家和地方政府改善城市穷人住房条件工作中的伙伴，并成为其它民间社会组织包括社区组织在低收入住房方面的城市资源中心。亚太经社会通过民间社会组织开展了在印度海啸灾区恢复人们生计的项目，在斯里兰卡引入了固体废物管理的先进经验。此外，亚太经社会还和一个民间社会组织共同工作，使其成为在印度尼西亚有利穷人的水和废水战略开发中的支持机构。
6. 结果	民间社会群体参与了亚太经社会与固体废物管理、住房和海啸后恢复生计相关的扶贫活动。在亚太经社会能力建设活动开展后，一个民间社会组织将执行亚太经社会在柬埔寨马德旺省开展的一个试点项目，尼泊尔的一个民间社会组织 and 政府一起将实施具有创新性的城市穷人住房项目。
7. 经验教训：	有些利益攸关方，特别是政府官员仍不愿意把民间社会组织作为平等伙伴对待，因此需要进行长时间谈判。

.