



亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与自然资源开发委员会

第四届会议

2002年11月19-21日

曼谷

方案规划和实施：2002-2005年中期计划修订本

(临时议程项目 5(b))

秘书处的说明

内容提要

有关亚洲及太平洋经济和社会发展的 2002-2005 年中期计划修订本获得了 2002 年 5 月 16-22 日在曼谷举行的经社会第五十八届会议的核可并将在 2002 年 12 月由联大就此通过一项决议最后确定。有关“方案 15，亚洲及太平洋经济和社会发展”总方向和“次级方案 5，环境和可持续发展”的各个部分现提交委员会供参考。

方案 15

亚洲及太平洋的经济和社会发展

总方针

15.1 本方案的总目的是要促进亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的各成员和准成员的经济和社会发展。具体的说,其目的就是要提高各成员和准成员制订和落实政策和战略的能力,这些政策和战略要对穷人有利,使他们在将全球化所带来的不利影响降低到最小的同时能够从全球化中获得最大的利益,并促进所有社会群体进行生产参与的平等机会和生活质量的全面提高。经社会将与在本区域开展开发活动的有关全球、区域、次区域和国家各方,其中包括民间团体和私营部门,进行合作来实现这一目标,因而发挥协调作用并避免工作重复。

15.2 本方案的授权源于经济及社会理事会 1947 年 3 月 28 日第 37(IV)号决议和 1951 年 9 月 20 日第 411(XIII)号决议,亚太经社会是根据这些决议成立的。联大、经济及社会理事会以及经社会所通过的各项决议对该授权进行了进一步的阐述,其中包括 1977 年 12 月 20 日联大第 32/197 号决议“联合国系统各经济和社会部门的结构改革”,该决议指定亚太经社会作为联合国系统内亚洲及太平洋一般性经济和社会发展的主要中心,并作为部门间、次区域、区域和区域间项目的执行机构。2000 年 9 月联大通过《联合国千年宣言》及其实施的行进图进一步为本方案指出了方向。

15.3 本方案的目标将根据三大专题来实现,即消除贫困、驾驭全球化以及处理包括新出现的社会问题在内的社会发展问题。鉴于世界穷人的三分之二生活在本区域,因此,贫困是亚洲及太平洋各成员和准成员所面临的主要发展挑战。联合国千年发展目标中反映了为消除贫困而采取有效行动的迫切需要,呼吁到 2015 年将赤贫人口削减一半。贫困是多方面的和动态的,带有复杂和相互联系的问题,需要对经济、社会和环境领域以及有关人力资源开发的事项集中力量,统筹兼顾。同时,正在进行的全球化进程对本区域的经济和社会发展具有深远且还在不断展现的影响。这一挑战就是如何加强各成员和准成员的能力以应付全球化进程,即制订和执行有效的政策以便最大限度地受益于全球化所带来的机遇,同时将不可避免的代价降低到最低程度。各成员和准成员还面临全球和区域发展趋势所带来的新的和持续的挑战,这些趋势深深地影响

着个人、家庭和社区。本区域有许多人由于性别、年龄、残疾、收入或其它因素而面临障碍，无法平等参与和充分享有发展权。还有其它的威胁，涉及艾滋病毒/艾滋病感染的增加以及拐卖人口和其它犯罪。人口迅速老龄化和国际迁移引起更多新的区域挑战，这些都对总的社会—经济发展产生影响。

15.4 七个相互依赖和相互补充的次级方案中载有经社会 2000-2005 年期间为实现本方案的目标所采取的全面战略，按三个主要专题分类如下：

- 消除贫困：“次级方案 1，贫困与发展”，以及“次级方案 2，统计”；
- 驾驭全球化：“次级方案 3，贸易和投资”，“次级方案 4，运输和旅游事业”，“次级方案 5，环境与可持续发展”，以及“次级方案 6，信息、通信和空间技术”；
- 处理包括新出现的社会问题在内的社会发展问题：“次级方案 7，包括新出现的社会问题在内的社会发展问题”。

本方案将为政府间的磋商提供一个论坛，以查明关系到本区域的经济和社会发展的新出现的问题，并与在本区域运作的联合国开发系统进行密切合作，对这些问题所带来的挑战制订适当的对策。该论坛还将有助于就全球会议形成区域的立场，以及监测和报告全球协定在区域一级的执行进展情况。执行战略对规范性和业务工作进行平衡，尤其侧重于在实现有关的千年发展目标方面所取得的成就采取后续行动、政策方面的咨询服务以及在本区域交流最佳做法。本方案将集中于技术合作项目，这可以大大促进发展工作。

15.5 根据全球的优先事项，并兼顾到亚洲及太平洋区域的各国和地区的发展水平不同，本方案将尤其侧重于本区域的发展中国家和转型经济体国家所关心的问题，特别是最不发达国家、发展中内陆国和发展中小岛国的特殊需要，以加快将其融入区域和全球经济体。为建立一个充满爱心的社会，将促进性别平等并将其纳入主流，以及促进被边缘化的各社会群体，尤其是穷人、妇女、青年、残疾人、老年人以及艾滋病毒/艾滋病患者的权利和需要。

15.6 在实现这些目标时，本方案将继续与布雷顿森林机构、亚洲开发银行和各次区域组织进行合作。本方案还将促进与其它联合国机关和特别机构进行密切的合作和协调，通过区域协调会议及其专题工作组开展区域活动。

次级方案 5. 环境与可持续发展

目标

15.26 本次级方案的目标是要加强亚太经社会各成员和准成员的国家能力，以制订和落实环境与可持续发展政策和战略，使它们能够在将全球化所带来的不利影响减少到最低程度的同时最大限度地受益于全球化。

战略

15.27 本次级方案将由环境与自然资源开发司直接负责，该司将奉行下列战略：

- (a) 在促进政策对话方面扮演主动积极的角色，以便将环境考虑因素纳入全面的经济和社会发展规划中，并纳入各具体的部门，如水资源和能源；
- (b) 在区域一级对环境的趋势以及各全球环境协定的执行情况进行定期监测并作出报告；
- (c) 对亚太经社会的成员和准成员在可持续发展领域方面的人力资源和机构的能力建设方面采取创新和实用的做法，重点放在全球化和自由化所带来的环境影响；
- (d) 促进各利益攸关方更广泛参与决策过程以及有关可持续发展的政策和决定的落实；
- (e) 通过网络的加强来支持区域和次区域的环境合作。

15.28 将通过执行《2001-2005 年无害环境的可持续发展区域行动方案》以及 2001 年 11 月在金边举行的可持续发展问题世界首脑会议高级别区域会议所通过的《亚洲及太平洋可持续发展金边区域纲要》所载的七项倡议来落实这一战略。要利用的手段将包括安排政府间和专家组会议；进行各项研究；提供培训和咨询服务；交流经验和推广最佳做法；以及与联合国环境规划署和联合国开发计划署进行密切密切合作。还将落实有关可持续发展以及获得安全饮用水方面的千年发展目标。

预期成就

15.29 预期成就将包括：(a) 提高各国谈判各项重大的多边环境协定及有效遵守的能

力；(b) 加强国家和地方监测和评估环境与发展趋势的能力；(c) 加强国家的能力以制订和执行可持续能源开发的政策和计划；(d) 提高国家再生能源开发和先进的矿物燃料技术(酌情)的能力，提高能源效率并促进跨边界的能源合作；(e) 加强国家的水资源战略规划和管理的能力，改善获得安全饮用水并提高公众对水养护的意识；(f) 各利益攸关方更多地参与规划和落实环境管理方面的最佳做法的推广；(g) 提高国家的能力以制订和落实与水有关的自然灾害减灾备灾行动计划。

成就指标

15.30 成就指标包括：(a) 各成员和准成员在执行、遵守和落实多边环境协定方面所出台的政策和措施的数目；(b) 与环境趋势相关的国家和地方评估报告的数量；(c) 采取步骤将战略规划和管理纳入其国家能源政策和计划中的各成员和准成员的数量增加；(d) 各国家再生能源计划和采用或改善先进矿物燃料技术计划、在能源消耗大的部门实行节能政策和措施以及加强次区域能源合作的实例增加；(e) 为加强水资源的战略规划和管理所采取的政策和措施(其中包括改善获得安全饮用水的政策)的数目的增加以及有关水资源养护公众宣传运动的数目的增加；(f) 各国政府和民间团体对利益攸关方参与规划和落实推广环境管理方面的最佳做法的规模和水平方面的反馈；(g) 就与水有关的自然灾害减灾备灾方面制订和落实国家行动计划的各成员和准成员的数量增加。

.