ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

LIMITED

E/ESCAP/MCSA(3)/SO/L.3
6 December 2006
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Третья конференция министров по вопросу о применении космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

5-10 февраля 2007 года
Куала-Лумпур

Подготовительное совещание старших должностных лиц
5-7 февраля 2007 года

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРИМЕНЕНИЮ КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В проекте стратегии и плана действий по применению космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе с учетом сближения технологий и неодинаковых возможностей в общих чертах изложена основа регионального сотрудничества между странами – членами и ассоциированными членами ЭСКАТО в интересах практического использования космических ИКТ в процессе достижения провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития и целей в области развития, намеченных на основных всемирных встречах на высшем уровне. Региональная программа по применению космической техники должна строиться на тематическом подходе и предусматривать участие более широкого круга заинтересованных сторон и развитие сетей в приоритезированных тематических областях, например, в области уменьшения опасности стихийных бедствий, рационального использования природных ресурсов и рационального природопользования, а также основных видов ИКТ в областях развития, где обеспечиваемая с помощью спутников связь, например, в области телеобразования и телемедицины, может внести немалый вклад в борьбу с нищетой в качестве всеохватывающей стратегии. Необходимо решить проблемы, связанные с отсутствием связи и общинных пунктов доступа на находящихся в неблагоприятном географическом положении островах/в регионах и отдаленных сельских районах. В документе выносятся рекомендации в отношении мер на региональном и национальном уровнях по осуществлению этой программы.

Старшим должностным лицам предлагается рассмотреть проект стратегии и плана действий на 2008-20013 годы и обсудить конкретные меры и механизмы по осуществлению очередного этапа Региональной программы по применению космической техники.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр

I. ВВЕДЕНИЕ 1

A. Справка 1
B. Основные вопросы и задачи 2
C. Цель, стратегия и основа действий 3

II. МЕХАНИЗМ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: НЕОБХОДИМОСТЬ НОВОГО ПОДХОДА 4

III. СТРАТЕГИЯ ДЛЯ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА СОТРУДНИЧЕСТВА И СФОКУСИРОВАННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ 5

A. Тематические сети 6
B. Вспомогательные компоненты ИККТ 10

IV. СРЕДСТВА В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ 11

A. Наращивание потенциала 11
B. Налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами 13
C. Мобилизация финансовых ресурсов 13
D. Интеграция потребностей пользователей и гендерных аспектов 15
E. Разработка политических рамок 15

V. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ 15

A. Укрепление институциональных механизмов 15
B. Повышение способности к восстановлению после бедствий с использованием надлежащих приложений ИККТ 17
C. Применение космической техники в поддержку рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием 19
D. Применение ИККТ для поддержки дистанционного обучения 20
E. Использование ИККТ в поддержку инициатив в области электронного здравоохранения 21
F. Обеспечение возможностей для цифровой связи и создание коллективных пунктов доступа в регионах с недостаточным объемом таких услуг 22
G. Усиление потенциала для применения ИККТ в целях развития 24
H. Задействование потенциала частного сектора и налаживание партнерских связей 26

VI. СРОКИ 27

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Справка

1. Конференция министров по вопросу о применении космической техники в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе проходила в Пекине в 1994 году. В контексте итогов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию или Встречи на высшем уровне «Планета Земля», которая проходила в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году и Повестки дня на XXI век,[1] усилия были сосредоточены на интеграции применения космической техники в процесс устойчивого развития в целом. Внимание в повестке дня Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития (РППКТ) было сконцентрировано на повышении информированности, создании сетей и развитии людских ресурсов. Был создан трехступенчатый организационный механизм с участием Межправительственного консультативного комитета высокого уровня (МКК), четырех региональных рабочих групп по основным секторам применения космической техники и образованию и учебных сетей. Вторая Конференция министров по вопросу о применении космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе проводилась в Дели в 1999 году, и внимание на ней было сосредоточено на технических, организационных и программных вопросах, касающихся практического применения космической техники в приоритетных областях рационального природопользования и рационального использования природных ресурсов, борьбы с нищетой, уменьшения опасности стихийных бедствий, обеспечения продовольственной безопасности, наращивания потенциала, развития людских ресурсов и образования, медико-санитарного обслуживания и гигиены, а также планирования устойчивого развития. Впоследствии в рамках РППКТ была создана жизнеспособная и представительная сеть.

2. Два крупных события глобального масштаба, а именно глобализация и сближение технологий, оказали немалое влияние на экономическое и социальное развитие в регионе. В эпоху сближения технологий космическая и информационная и коммуникационная технологии (ИКТ) тесно сплелись друг с другом. Широкополосная связь и услуги, оказываемые через сеть, стали реальностью, а такие технические новшества, как сотовые телефоны, стали в еще большей степени стимулировать развитие. Признавая потенциальные возможности такого сближения, ЭСКАТО стала первой региональной комиссией Организации Объединенных Наций, которая учредила подпрограмму по информационной, коммуникационной и космической технологии (ИКТ) и создала группу в отделе, которой поручено оказывать странам региона помощь в более эффективном решении вопросов, касающихся информационного общества, путем пропаганды как применения космической техники, так и космической ИКТ.

3. Вопросы, постоянно стоящие перед регионами, нашли свое отражение в провозглашенных в Декларации тысячелетия целях в области развития, а также итогах Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию,[2] Всемирной встречи на

---

[1] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года,* том I , *резолюции, принятые Конференцией* (издание Организации Объединенных Наций, продаже под номером R.93.I.8 и corrigendum), резолюция 1, приложение II.

[2] План осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (*Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа –*

высшем уровне по вопросам информационного общества[3] и Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий.[4] В документах этих глобальных мероприятий признана значимость и потенциальная роль продукции и услуг на базе ИКТ, прежде всего применительно к развивающимся странам.

B. Основные вопросы и задачи

4. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает свыше 60 процентов всего населения в мире и почти 65 процентов - всего бедного населения. В центре внимания программ экономического и социального развития находится борьба с нищетой. Кроме того, не менее важное значение имеет содействие применению космической техники и других космических ИКТ. В числе множества связанных с нищетой проблем можно отметить неудовлетворительный доступ к медико-санитарному обслуживанию и образованию, отсутствие права голоса в обществе, ухудшение состояния окружающей среды и природных ресурсов, которые служат основой жизни для бедного населения, а также уязвимость перед стихийными бедствиями. В связи с этим крайне важно признать явно стимулирующую роль космической техники и космической ИКТ в общем процессе борьбы с нищетой и повышения качества жизни, немалый вклад в который могла бы внести четко разработанная программа телемедицины и телеобразования.

5. Еще одна серьезная проблема, с которой сталкивается регион, заключается в том, что в нем часто происходят стихийные бедствия, а глобальное потепление может лишь усугубить это положение. Согласно оценкам,[5] свыше 80 процентов всех стихийных бедствий происходят в этом регионе. Примером этого является трагическое событие, произошедшее 26 декабря 2004 года, когда на регион обрушилось самое страшное за всю историю стихийное бедствие – несущее смерть цунами, вызванное землетрясением в Индийском океане. Это бедствие подчеркнуло важное значение базирующихся на информационной, коммуникационной и космической технологии (ИККТ) механизмов содействия эффективному принятию мер, связанных с уменьшением опасности бедствий применительно к оценке уязвимости, готовности, раннему оповещению, передаче сигнала тревоги, ослаблению последствий бедствий и принятию ответных мер в чрезвычайной ситуации. А поэтому главное внимание необходимо уделить мероприятиям по содействию научно обоснованной ликвидации последствий бедствий, включая систему раннего оповещения о цунами в Индийском и Тихом океанах и сеть передачи сигнала тревоги. В долгосрочной перспективе первоочередное внимание на национальном, субрегиональном и региональном уровнях следует уделять созданию систем оповещения, ликвидации последствий и аварийной связи в связи с различными видами бедствий.

6. В процессе регионального сотрудничества необходимо учитывать не только фундаментальные вопросы, но и проблемы, связанные с глубоким экономическим и социальным неравенством в регионе, различным уровнем политической воли и различным уровнем научно-технического прогресса. Эффективное применение ИККТ требует наличия потенциала и инфраструктуры как технологической, так и организационной, а также

---

4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.03.II.A.1 и corrigendum), глава I, резолюция 2, приложение).

[3] A/C/2/59/3, приложение, и A/60/687.

[4] A/CONF./206/6 и corrigendum 1, глава I, резолюции 1 и 2.

[5] См. E/ESCAP/SO/MCED(05)/1, пункт 41.

благоприятной политической обстановки. В рамках любого регионального механизма сотрудничества необходимо учитывать сложившиеся благоприятные условия, а также возможности и заинтересованность стран региона в целом.

C. Цель, стратегия и основа действий

7. Цель заключается в оказании странам – членам и ассоциированным членам ЭСКАТО помощи в эффективном задействовании потенциала ИККТ в целях решения основных вопросов развития. Задача состоит в определении основы действий на региональном и национальном уровнях, с тем чтобы обеспечить практическое использование соответствующей ИККТ в поддержку усилий, направленных на достижение провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития и претворения в жизнь итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий.

8. Для достижения этих целей в стратегии применения космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе должны найти отражение следующие принципы:

a) применение должно стимулироваться спросом, а не научно-техническим прогрессом;

b) согласование инициатив и стратегий от регионального до местного уровня;

c) политическая воля, направленная на интеграцию применения ИККТ в планирование национального развития;

d) гибкая и динамичная основа наращивания потенциала;

e) наращивание регионального сотрудничества и укрепление партнерских связей;

f) сотрудничество с глобальными инициативами и укрепление сети сотрудничества РППКТ.

Опыт осуществления предыдущих этапов РППКТ указал на необходимость принятия нового подхода к региональному механизму сотрудничества, с тем чтобы сконцентрировать внимание на достижении упомянутой цели, сохраняя при этом гармонию со сближением технологий и связанным с этим процессом реформ в развивающихся странах региона.

9. В основе предлагаемого подхода лежат три составляющие:

a) осуществлять мероприятия в сфере уменьшения опасности бедствий, рационального использования природных ресурсов и рационального природопользования, а также основных ИКТ в областях развития, где налаженная с помощью спутников связь, например, телеобразование и телемедицина, может внести немалый вклад в дело борьбы с нищетой в качестве основной стратегии;

b) создать благоприятные условия для установления связи и центров удаленного доступа, особенно в находящихся на неблагоприятном географическом положении островах и в недоступных сельских районах;

c) расширить круг заинтересованных сторон, отводя при этом в партнерских связях между многими заинтересованными сторонами центральное место общинам.

Эти цели должны лечь в основу действий.

II. МЕХАНИЗМ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: НЕОБХОДИМОСТЬ НОВОГО ПОДХОДА

10. Основные вопросы, касающиеся развития космической техники и ее интеграции в процесс развития после второй Конференции министров в основном не изменились, однако такие изменения, как научно-технический прогресс в области ИККТ, появление новых прикладных сфер применения, а также повышение уровня участия частного сектора, привносят нечто новое в этот процесс.

11. Региональные рабочие группы РППКТ в настоящее время характеризуются исходя из научно-технических областей: спутниковое дистанционное зондирование; спутниковая связь; спутниковая метеорология и космическая наука и техника. В странах региона отмечаются неодинаковые темпы развития в этих областях, однако общепризнанно, что такой «разрыв в потенциале» затрудняет сотрудничество. А поэтому на своих последних сессиях МКК вынес следующую рекомендацию: на очередном этапе РППКТ акцент в процессе регионального сотрудничества следует делать на тематическом подходе, руководствуясь при этом международно согласованными целями в области развития.[6]

12. В основе предложения, касающегося выработки нового подхода к региональному сотрудничеству на очередном этапе РППКТ, лежит следующее:

a) оценка результатов первого и второго этапов осуществления РППКТ;

b) итоги дискуссий на сессиях МКК, прежде всего дискуссий «за круглым столом», проводившемся на десятой сессии (Бангалор, октябрь 2004 года) и одиннадцатой сессии (Тегеран, сентябрь 2005 года), а также совещания группы экспертов высокого уровня, которое было приурочено к двенадцатой сессии (Теджон, Республика Корея, октябрь 2006 года);

c) итоги совещания видных экспертов, состоявшегося в Бангкоке в августе 2006 года;

d) итоги третьей сессии Комитета по регулированию процесса глобализации, которая проходила в Бангкоке в октябре 2006 года;

e) итоги консультаций с отдельными странами – участницами региона.

[6] См. E/ESCAP/MCSA(3)/SO/2, в котором отражены результаты обсуждения соответствующих тенденций, задач и вопросов.

Приоритетные области

13. В числе выявленных тематических приоритетных областей можно отметить следующие:

- уменьшение опасности бедствий
- рациональное использование природных ресурсов и рациональное природопользование
- телеобразование
- телемедицина.

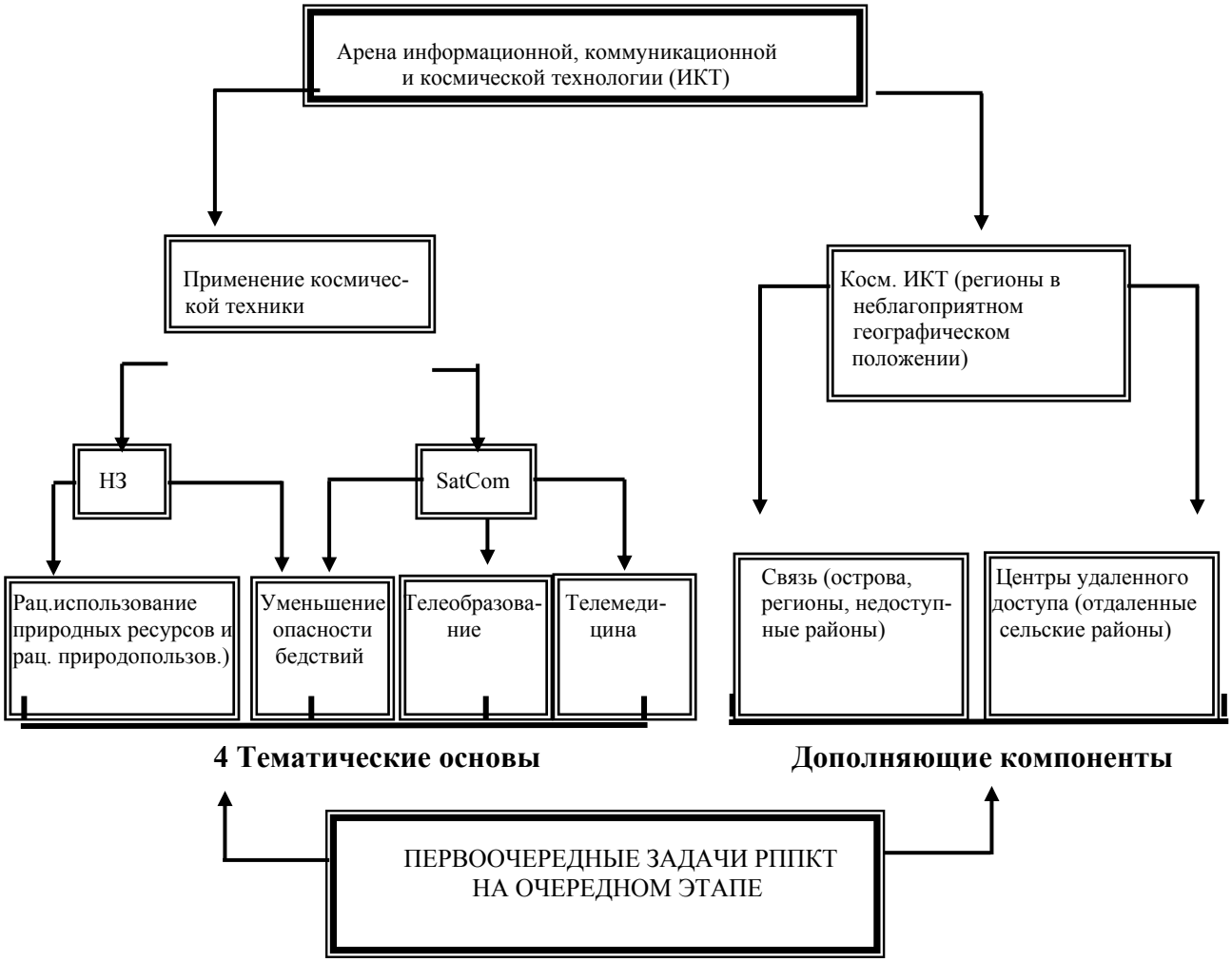
14. Как наблюдение Земли (НЗ), так и спутниковая связь (SatKom) играют важнейшую роль в уменьшении опасности бедствий. Тематическая направленность позволит не только подчеркнуть сближение НЗ и SatKom, но и космической ИКТ. Аналогичным образом НЗ играет важнейшую роль для рационального использования природных ресурсов и рационального природопользования, а SatKom– для телеобразования и телемедицины. Ожидается, что тематический подход в отличие от существующих региональных рабочих групп, чья работа сосредоточена на вопросах технологии, даст более эффективные результаты благодаря использованию преимуществ сближения ИККТ. На очередном этапе РППКТ следует также учитывать взаимодополняющие компоненты ИККТ (связь и центры удаленного доступа), а также сравнительное преимущество этих технологий, прежде всего в находящихся в неблагоприятном географическом положении регионах.

15. Ожидается, что благодаря тематическому подходу РППКТ будет в большей степени ориентирована на принятие конкретных мер и поможет объединить все заинтересованные стороны и ресурсы. Она будет эффективно содействовать использованию ИККТ в качестве инструмента развития, как это предусмотрено международно согласованными целями в области развития. Он также позволит международному сообществу по оказанию помощи в целях развития понять каталитическую роль таких технологий и интегрировать их в свои программы помощи.

III. СТРАТЕГИЯ ДЛЯ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА СОТРУДНИЧЕСТВА И СФОКУСИРОВАННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ

16. Перечисленные в пункте 13 выше четыре тематические приоритетные области станут основами стратегии для нового регионального механизма сотрудничества. Четыре тематические основы будут дополнять целый спектр продемонстрированной в работе космической техники. В связи с этим в рамках РППКТ необходимо будет создать организационный механизм в целях стимулирования работы сетей между организациями, принимающими участие в развитии применения ИККТ, прежде всего учреждениями, занимающимися вопросами борьбы с нищетой. В стратегии находят признание дополняющие компоненты космической ИКТ: связь и центры удаленного доступа. Они будут особенно полезны в находящихся в неблагоприятном географическом положении регионах, островных государствах и недоступных отдаленных и сельских районах, где развивать наземную инфраструктуру было бы экономически невыгодно или на ее развитие ушло бы много времени (см. схему).

Схема. Предлагаемая стратегия для очередного этапа Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития



A. Тематические сети

17. Тематические сети, которые будут созданы вследствие тематических основ, будут отражать сфокусированную направленность РППКТ на очередном этапе. Деятельность, программа работы и сети заинтересованных сторон нужно организовать в соответствующих тематических областях так, чтобы они были ориентированы на достижение конкретных результатов, а также обладали большей направленностью и большим потенциалом для реагирования на потребности наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Тематические сети также будут служить для согласования общих вопросов в рамках той или иной темы и привнесут в инициативы на различных уровнях элементы сближения и взаимодополняемости.

1. Уменьшение опасности бедствий

18. Предложенный ЭСКАТО подход к уменьшению опасности бедствий строится на основополагающей концепции «рискованная жизнь», поддерживаемой Международной

стратегией по уменьшению опасности бедствий.[7] В числе ключевых элементов можно отметить стратегическое планирование (политическая воля и участие всех заинтересованных сторон; управление знаниями); управление рисками, связанными с бедствиями, с участием общин, следование хорошо зарекомендовавшим себя методам (включая методы применения космической техники), содействие субрегиональным сетям и механизмам, а также партнерские связи между государственным и частным секторами в интересах уменьшения опасностей бедствий. В Региональном плане действий по формированию информационного общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе[8] научно обоснования ликвидация последствий бедствий признается в качестве одного из важных направлений сокращения цифрового разрыва. В Пекинском плане действий по уменьшению опасности бедствий в Азии[9] вынесена рекомендация относительно изучения возможности создания региональных/субрегиональных технических мощностей и механизмов поддержки в целях содействия развитию потенциала противодействия наций и общин.

19. Космические агентства во всем мире в качестве основы регионального и международного сотрудничества делают акцент на деятельности по содействию ликвидации последствий бедствий. Общепризнанно, что ни одно отдельно взятое космическое агентство не в состоянии эффективно реагировать на стихийные бедствия глобального масштаба, а поэтому ключом к этой проблеме служат совместные усилия в рамках международного сотрудничества. Одним из типичных подходов является обеспечение бесплатной, понятной и быстро действующей продукции на базе дистанционного зондирования для учреждений гражданской обороны/ликвидации последствий стихийных бедствий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а поэтому многие космические агентства приняли решение участвовать в Хартии о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф, которая систематизирует этот подход. Глобальная система систем наблюдения Земли (ГЕОСС) в настоящее время уже создана, при этом разработан десятилетний план осуществления, в котором первоочередное внимание отводится уменьшению опасности бедствий. В сущности ГЕОСС свидетельствует о явном отходе от технологии и переходе к сфере применения и услуг. Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР)[10] является еще одной инициативой, нацеленной на обеспечение доступа к продукции НЗ в целях охвата всех этапов процесса ликвидации последствий бедствий. В регионе пропагандируемый Азиатско-Тихоокеанским региональным форумом космических агентств (АПРСАФ) проект «Часовой Азии» является одной из важных инициатив, благодаря которой произойдет интеграция продукции и услуг в области космической информации с добавленной стоимостью, получаемой со спутников НЗ и систем спутниковой связи в региональную систему содействия уменьшению опасности бедствий. В настоящее время Китай создает созвездие специальных спутников НЗ для ликвидации последствий бедствий, три из которых будут запущены в 2008 году. Ожидается, что запуск этой группы спутников в полном объеме станет возможен благодаря международному сотрудничеству. Предлагаемое начинание будет предусматривать более тесную интеграцию

[7] См. *Living With Risk: A Global Review of Disaster Reduction Initiatives,* 2004 (United Nations publication, Sales No. GV.E.03.0.2 (two-volume set)).

[8] Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.06.II.F.20.

[9] Принят 29 сентября 2005 года Азиатской конференцией по вопросам уменьшения опасности бедствий, проводившейся в Пекине.

[10] См. резолюцию 61/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2006 года.

этих инициатив в РППКТ, особенно в целях содействия наименее развитым странам, островным и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

20. Поскольку спутники в состоянии обеспечить оперативную широкополосную связь, то они могут стать главной основой системы связи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а поэтому спутниковая широкополосная связь признана в качестве одного из наиболее востребованных средств содействия принятию ответных мер в случае возникновения бедствий. Базирующиеся на протоколе IP-платформы поддерживают голосовую/информационную/видеосвязь, а поэтому сеть соответствующих узлов в рамках системы ликвидации последствий бедствий обеспечит поток информации, в том числе информации, получаемой со спутников наблюдения Земли. Вместе с тем поскольку многие небольшие страны не могут позволить себе иметь свои собственные космические системы, то по-прежнему необходимо изучать все возможные подходы к поиску доступных путей совместного пользования космическими ресурсами на субрегиональном уровне.

21. Успехи, достигнутые Комитетом по тайфунам и Группой по тропическим циклонам, которые были созданы ЭСКАТО в сотрудничестве со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), свидетельствуют о том, что основа на региональном/субрегиональном уровне открывает возможности для более глубокой интеграции заинтересованных сторон в процесс уменьшения опасности бедствий в целом и может способствовать более тесному сетевому взаимодействию между учреждениями. Такую основу можно расширить и придать ей форму механизма космического информационного обслуживания в целях содействия эффективной ликвидации последствий бедствий в регионе в будущем.

22. РППКТ II добилась немалого прогресса на пути интеграции продукции и услуг в области космической информации в стратегии уменьшения опасности бедствий в регионе. Она также заложила основу для регионального механизма сотрудничества с участием многих сторон. Совещание экспертов по применению космической техники в целях ликвидации последствий бедствий, проходившее в Чиангмае, Таиланд, 25-28 июля 2005 года, предложило основу для совместного удовлетворения потребностей региональных/субрегиональных конечных пользователей и интеграции продукции и услуг в области космической информации в процесс зонирования опасностей и оценки рисков, раннего оповещения и оценки ущерба. Предлагаемая тематическая сеть по уменьшению опасности бедствий будет использовать эти инициативы; работать в направлении создания сети современных инициатив с РППКТ; и содействовать малым странам в их усилиях по уменьшению опасности бедствий.

2. Рациональное использование природных ресурсов и рациональное природопользование

23. Предупреждение экологической деградации, борьба с нищетой и пополнение базы природных ресурсов путем согласования экономического развития и экологической этики и общественной морали составляют основу устойчивого развития. В Йоханнесбургском плане[2] выполнения определяется роль правительств и учреждений, неправительственных организаций и заинтересованных сторон в процессах устойчивого развития и выносится ряд рекомендаций относительно охраны и рационального использования ресурсов.

24. Общепризнана роль систем НЗ и ГИС в деле содействия разрыву связи между нищетой и экологической деградацией. РППКТ II играет конструктивную роль в

демонстрации ряда передовых методов с использованием результатов НЗ в рациональном использовании природных ресурсов и рациональном природопользовании, а также обмене информацией и опытом по линии различных программ по наращиванию потенциала. К тому же РППКТ II играет эффективную роль в создании сетей сторон в регионе. Тематическая сеть укрепит эти сети сторон и региональный механизм сотрудничества в поддержку рационального использования природных ресурсов и рационального природопользования в соответствии с международно согласованными целями в области развития.

3. Телеобразование

25. В эпоху информации и знаний акцент на развитие навыков и знаний играет важную роль не только для ускорения роста, но и для борьбы с нищетой. Обеспечение всеобщего начального образования является одной из провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития. С первых дней существования спутниковой связи услуги в области телеобразования, оказываемые сельским и отдаленным районам, стали привлекать к себе внимание правительств и гражданского общества. Услуги в области телеобразования в настоящее время охватывают университетское и педагогическое образование и непосредственно содействуют образовательной деятельности в начальных и средних школах. Азиатско-Тихоокеанский регион находится на переднем крае дистанционного обучения благодаря использованию спутников связи. Вместе с тем многие наименее развитые и тихоокеанские островные страны региона по-прежнему нуждаются в дистанционном обучении и в локализации подходящих услуг.

26. В последние годы большое распространение получили спутники мощной широкополосной связи, в связи с чем было развернуто осуществление многих проектов в области телеобразования. Одним из знаменательных событий стал недавний запуск Индией специального спутника для целей образования. Появление спутников, вещающих в полосе-Ku сделало возможным установку небольших недорогостоящих пользовательских терминалов и подстегнуло распространение мультимедийных спутниковых систем. Эти достижения откроют перед пользователями еще более широкие возможности для обмена программами в реальном времени, революционизируя при этом интерактивную коммуникацию.

27. Во всем мире предпринимается множество инициатив для обеспечения совместимости между различными системами и соответствующей разработкой стандартов. Нас ждут дальнейшие новшества, например, система спутникового Интернета, которая благодаря своей большей пропускной способности будет конкурировать с наземными системами, имеющими аналогичные возможности, и может стать особенно привлекательной для отдаленных островных государств и не имеющих связи территорий. Тематическая сеть по телеобразованию сосретодочит внимание на этих технологических, оперативных и политических вопросах и будет содействовать наименее развитым странам в повышении эффективности сектора формального и неформального образования.

4. Телемедицина

28. Три из провозглашенных в Декларации тысячелетия цели в области развития связаны со здравоохранением: сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства и борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. Из всех проблем, стоящих перед регионом, наиболее серьезными являются проблемы, связанные со здравоохранением, и речь идет не только о разных странах, но и о селах и городах в странах.

29. Услуги в области телемедицины на базе космической ИКТ, например, передача клинических сообщений (консультации, результаты анализов и направление к врачу), раздача медицинских карт в электронном виде, улучшение связей между центрами медицинского обслуживания и наблюдение за пациентами, проживающими в отдаленных районах, или пациентами на дому, будут совершенствоваться и оказываться тем общинам, которые нуждаются в них. Подготовка медико-санитарных работников представляет собой еще одну возможную область, касающуюся телемедицины. Центры удаленного доступа могут существенно помочь медицинским работникам, прежде всего работникам, занимающимся вопросами планирования семьи, в обеспечении медико-санитарного обслуживания и просвещении населения в связанных со здравоохранением вопросах на общинном уровне. После эпидемии тяжелого острого респираторного синдрома и в свете нынешней подготовки в связи с птичьим гриппом Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и многие страны признают геоинформатику в качестве одного из мощных инструментов оказания поддержки в деле обеспечения эффективной подготовки к возможной пандемии и борьбы с ней. В числе задач на уровне политики можно отметить установление профессиональных стандартов обеспечения ухода и лицензирования лиц, осуществляющих такой уход, отладку медицинского оборудования и различных видов программного обеспечения; и достижение степени субсидирования по соображениям общественного блага в целях обеспечения спутниковой связи. Тематическая сеть по телемедицине будет решать эти вопросы и отстаивать интересы наименее развитых, островных развивающихся и не имеющих выхода к морю стран, а также стран с переходной экономикой. В частности, сеть будет стремиться к повышению информированности, а также к тому, чтобы сделать услуги в области телемедицины неотъемлемой частью условий практического функционирования всей системы медико-санитарного обслуживания.

B. Вспомогательные компоненты ИККТ

1. Космическая связь в районах с недостаточным обслуживанием

30. Региональное сотрудничество, касающееся космической связи и соответствующих видов применения ИКТ, в значительной степени будет способствовать налаживанию связи с субрегионами/странами с недостаточным обслуживанием. Для удовлетворения увеличивающихся потребностей в инфраструктуре для ИККТ необходим эффективный механизм. Частный сектор играет доминирующую роль в этой области, однако по коммерческим соображениям частные компании не стремятся инвестировать в инфраструктуру для сельских районов и районов с низкой плотностью населения. В этой связи космическая связь с использованием ИКТ становится одной из приоритетных областей для удаленных и сельских районов с недостаточным обслуживанием, а также для тихоокеанских островных развивающихся стран. Следующий этап РППКТ будет способствовать поиску способов, включая соответствующие последующие меры, оказания помощи этим странам в налаживании спутниковой связи с внешним миром.

2. Общинные электронные центры на основе ИККТ в районах/регионах с недостаточным обслуживанием

31. Многоцелевые общинные информационные центры, или электронные центры, составляют платформу для обмена ресурсами, тем самым оказывая содействие множеству информационных услуг и видов применения информации в сельских и менее развитых районах. Примеры таких услуг и приложений включают электронные банковские операции,

распространение информации о состоянии рынков и услуги центров в сети поставок для сельской коммерции, а также услуги в областях здравоохранения, образования и управления. Зачастую такие центры размещены в сельских и в отдаленных районах, где наземная связь, как правило, отсутствует. Космическая технология может играть важную роль в развитии/эксплуатации электронных центров и через них предоставлять общинам услуги и приложения ИККТ. Некоторые экспериментальные проекты показали, что при надлежащей организации доходы от таких услуг могут способствовать тому, что система окупится в течение нескольких лет.

32. Спутники будут играть важную роль, обеспечивая для общинных электронных центров широкополосную связь и предоставляя различные необходимые электронные услуги малоимущим, если будет обеспечен соответствующий охват земной поверхности спутниками. Несмотря на то, что в Азии есть много провайдеров услуг, связанных со спутниками, необходимо решить вопрос искусственно завышенных цен на лицензии и других регулирующих начислений в рамках некоторых законодательств, чтобы не упустить это преимущество.

33. Стоимость подключения – один из основных факторов устойчивости общинных электронных центров. Определенный механизм регионального сотрудничества может способствовать снижению таких расходов. Другой фактор устойчивости заключается в наличии и доступности по цене соответствующих услуг и приложений. На основе регионального сотрудничества соответствующие правительственные органы смогут лучше понять технические возможности, аспекты, связи и ресурсы контента, которыми можно обмениваться, а также формулировать соответствующую политику и принимать институциональные меры для предоставления услуг и приложений, ориентированных на развитие, через общинные электронные центры.

34. Мероприятия в рамках тематических сетей и вспомогательные компоненты будут формироваться таким образом, чтобы способствовать сокращению бедности в соответствии с согласованными на международном уровне целями развития. Механизм регионального сотрудничества будет и впредь стимулировать эту стратегию путем более эффективного объединения тематических сетей и содействия взаимосвязям между национальными, региональными и международными инициативами.

IV. СРЕДСТВА В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

A. Наращивание потенциала

1. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества и ГЕОСС

35. Наращивание потенциала охватывает не только образование и подготовку кадров (развитие технических навыков, потенциальных ценностей), но и организационное и институциональное укрепление. План действий, принятый Всемирной встречей на высшем уровне по вопросам информационного общества,[11] подчеркивает, что наращивание потенциала является одним из путей накопления знаний по ИКТ, приобретения соответствующих навыков для того, чтобы воспользоваться всеми преимуществами информационного общества и использовать ИКТ для обеспечения всеобщего образования и обучения в течение всей жизни. В этом контексте наращивание потенциала включает не

[11] A/C.2/59/3, приложение, глава I, раздел B.

только экспертные технические знания, но и средства для осуществления политики и создания соответствующих регулирующих условий и управления сложными процессами, а также для эффективного управления предприятиями с использованием ИКТ. Усилия по наращиванию потенциала в рамках ГЕОСС в области подготовки кадров и институционального сетевого взаимодействия, которые непосредственно касаются продуктов и услуг, основанных на ИККТ, предлагают еще одну возможность для более эффективного использования информационных продуктов и услуг, связанных с космосом. Объединение этих инициатив с РППКТ принесет пользу прежде всего наименее развитым странам региона.

2. Учебные и образовательные сети РППКТ

36. РППКТ имеет устоявшуюся и эффективную учебную сеть, включающую региональные учебные заведения в Индии, Индонезии и Китае. Эти сети вносят ценный вклад в наращивание потенциала и будут играть еще большую роль в будущем. Недавно были созданы учреждения, имеющие четкую направленность и соответствующие мандаты, такие, как Азиатско-Тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития, расположенный в Инчхоне, Республика Корея. Кроме того, существуют национальные инициативы. Для устранения нехватки квалифицированных людских ресурсов в области применения космической техники, чтобы бороться с бедствиями, характерными для субрегиона, Исламская Республика Иран планирует создать центр по борьбе с бедствиями с использованием космической технологии и ИКТ.

3. Пропаганда, диалог и рекомендации в отношении политики

37. Космическая техника сама по себе не предоставляет единого решения для всех потребностей региона в области развития; существуют и другие факторы: политика, финансирование развития, тематические и субрегиональные организации, культурный контекст, а также национальные, провинциальные и общинные перспективы. Совещания группы экспертов и специализированные практикумы по насущным вопросам будут предоставлять полезные рекомендации в отношении политики для членов и ассоциированных членов Комиссии.

38. На своем следующем этапе РППКТ будет работать в тесном контакте с органами, занимающимися аналогичными вопросами, и стремиться получить максимум отдачи от этих партнерских связей. Эти органы включают, но не ограничиваются следующими организациями: АПРСАФ; Азиатско-тихоокеанский союз спутниковой связи (АТКСС); Азиатско-тихоокеанская организация сотрудничества в области космоса (АТОСК); Группа по наблюдению Земли (ГНЗ); Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); АСЕАН+3; Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК); Центральноазиатская организация регионального экономического сотрудничества (ЦАОЭС); Форум тихоокеанских островов; Азиатский диалог в области сотрудничества (АДС); Инициатива Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству (БИМШТ-ЭС); Бруней-Даруссалам, Индонезия, Малайзия, Филиппины – Восточная зона роста АСЕАН (БИМП – ЕАГА); и многие другие учреждения Организации Объединенных Наций, включая ФАО, Международный союз электросвязи (МСЭ), Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ВМО.

B. Налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами

39. По мере того, как применение космической техники и связанные с космосом ИКТ выходят за пределы правительственного контроля, необходимо вовлекать в этот процесс частный сектор и сами общины. В Тунисской программе для информационного общества,[12] принятой в ноябре 2005 года, Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества пришла к выводу о необходимости налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами для построения «информационного общества для всех». В этой связи нужны партнерские связи между многими заинтересованными сторонами для разделения ответственности и поиска новаторских средств объединения ресурсов и талантов на основе главных преимуществ партнеров. При этом предполагается, что все сотрудничающие партнеры получат выгоды.

40. На следующем этапе РППКТ предполагается оказывать содействие следующим процессам:

a) развитию партнерских связей между государственным и частным секторами по конкретным вопросам путем создания механизма, предназначенного для вовлечения частного сектора и групп стран с общими проблемами и создания «критической массы спроса на приложения»;

b) развитию партнерских связей между государственным сектором, частным сектором и общинами путем вовлечения конечных пользователей, с тем чтобы практичные продукты и услуги достигали общин;

c) координации между многими заинтересованными сторонами путем вовлечения интересов частного сектора и общин в дискуссии.

Партнерские связи между многими заинтересованными сторонами на уровне стран будут важным компонентом тематических сетей.

C. Мобилизация финансовых ресурсов

41. Финансовые механизмы и мобилизация ресурсов являются серьезными препятствиями для полного осуществления РППКТ. Нехватка финансовых ресурсов в определенной степени препятствовала: a) организации специальных проектов на основе технического сотрудничества; b) наращиванию потенциала и групповой подготовке кадров; и c) всесторонней мобилизации возможностей существующих региональных учреждений. На следующем этапе РППКТ, по всей вероятности, столкнется с еще более сложными вопросами и поэтому еще большее значение приобретает проблема мобилизации финансовых ресурсов, которую необходимо решать при проведении любого мероприятия.

42. Итоговые документы основных глобальных саммитов содержат предложения в отношении конкретных средств получения необходимой финансовой поддержки для осуществления мероприятий. Необходимо надлежащим образом использовать некоторые имеющиеся возможности:

[12] A/60/687, приложение, глава I, раздел B.

a) некоторые космические агентства и инициативы выразили заинтересованность в оказании поддержки РППКТ в области наращивания потенциала и развития механизмов сотрудничества для эффективного использования космической техники в целях решения глобальных серьезных проблем, прежде всего для борьбы с бедствиями;

b) в Повестке дня цифровой солидарности[13] Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества указан ряд возможностей для финансирования, включая актуализацию мероприятий по ИККТ в официальных стратегиях оказания помощи развитию развитые страны-доноры и международные учреждения. Необходимо полностью использовать аналогичные возможности, предлагаемые другими глобальными механизмами;

c) инициативы в рамках сотрудничества ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг[14] ориентированы на финансирование мероприятий, содействующие более тесному техническому и экономическому сотрудничеству между развивающимися странами путем найма экспертов из этих стран, которые делились бы передовыми методами, знаниями и опытом. Дополнительная поддержка оказывается донорами/международными организациями через механизмы трехстороннего сотрудничества;

d) традиционные доноры ЭСКАТО могли бы оказывать поддержку мероприятиям в рамках РППКТ, включая проведение политических и тематических исследований в контексте программы работы ЭСКАТО и наращивание потенциала с помощью учебных и образовательных сетей;

e) международные и региональные финансирующие учреждения могли бы поддержать осуществление тематических мероприятий в рамках РППКТ в областях, представляющих общий интерес;

f) страны региона могли бы сами финансировать мероприятия в рамках тематической сети, а официальная помощь развитию могла бы служить в качестве дополнительной поддержки. Это соответствовало бы Монтеррейскому консенсусу,[15] в котором развивающиеся страны взяли на себя ответственность за собственное развитие и где подчеркивается решающее значение поддержки со стороны развитых стран;

g) предполагается, что главным инвестором в развитие инфраструктуры ИККТ будет частный сектор. Для того, чтобы частный сектор мог бы предоставлять услуги в отдаленных сельских районах, правительствам необходимо создать благоприятные условия. В этой связи в рамках РППКТ следует оказывать содействие налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами путем внедрения плана, который обеспечил бы включение интересов частного сектора и других заинтересованных сторон в дискуссии на сфокусированной основе.

---

[13] A/C.2/59/3, приложение, глава I, раздел B, пункт 27.

[14] См. DP/CF/SSC/3/Rev. 1.

[15] *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18-22 марта 2002 года* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

D. Интеграция потребностей пользователей и гендерных аспектов

43. Спутниковая технология становится потенциально эффективным и рентабельным средством для привлечения ИКТ в сельские и удаленные районы и предоставления доступа к ИКТ там, где использование наземной инфраструктуры представляется нецелесообразным. Она также может обеспечить важные услуги в ситуациях, когда обычные системы по оказанию социальных услуг не могут функционировать. В этой связи при разработке приложений ИККТ важно учитывать воздействие на женщин и социально уязвимые группы и удовлетворять их потребности. Их участие и ответная реакция могут обеспечить эффективность этих усилий.

E. Разработка политических рамок

44. В условиях технологической конвергенции перед разработчиками политики стоит задача, заключающаяся в том, что им необходимо разработать политические рамки, которые были бы нейтральными по отношению к технологии и достаточно гибкими, чтобы приспособиться к быстро меняющейся реальности. Для воплощения этого в действительность необходимо, чтобы эксперты, как технологи, так и разработчики политики, собирались вместе, чтобы обмениваться мнениями и, возможно, демонстрировать свой опыт. В этой связи было бы рациональным внедрить в регионе скоординированную политику и создать соответствующие возможности для научных исследований.

V. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

A. Укрепление институциональных механизмов

45. Сетевое взаимодействие является одним из наиболее заметных преимуществ РППКТ. По этой причине необходимо укреплять сетевое взаимодействие путем расширения базы заинтересованных сторон вокруг общей темы, тем самым расширяя охват РППКТ. С этой целью предлагаются следующие действия:

a) Региональный уровень:

i) направленность работы региональных рабочих групп должна быть изменена с технологической на тематическую в соответствии с тематическими основами, в результате чего будет создана сеть сетей. Региональные рабочие группы РППКТ следует реорганизовать следующим образом:

- региональная рабочая группа по приложениям ИККТ для борьбы с бедствиями
- региональная рабочая группа по приложениям ИККТ для использования природных ресурсов и охраны окружающей среды
- региональная рабочая группа по приложениям ИККТ для телеобразования
- региональная рабочая группа по приложениям ИККТ для телемедицины

ii) проекты на основе технического сотрудничества следует составлять в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами для поиска способов обеспечения широкополосной связи и создания общинных электронных центров, являющихся вспомогательными компонентами ИККТ в районах/странах с недостаточным обслуживанием;

iii) секретариат ЭСКАТО следует сохранить в качестве секретариата расширенной РППКТ;

iv) МКК следует сохранить для наблюдения за осуществлением РППКТ и следует оказывать содействие участию частного сектора, космических агентств и учреждений по ИККТ, региональных и профессиональных органов и учреждений, финансирующих развитие, в составлении конкретных проектов в области развития;

v) секретариату ЭСКАТО следует поощрять страны, доноров и другие органы финансировать и поддерживать программу работы и проекты на основе технического сотрудничества;

vi) секретариату следует уделять повышенное внимание мероприятиям, предназначенным оказывать помощь наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным странам, и в ответ на просьбы любой из этих стран предоставлять консультационные услуги экспертов по применению космической техники в целях развития;

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует укреплять координацию между национальными заинтересованными сторонами и оказывать содействие созданию центрального учреждения для координации и организации тематических сетей в рамках страны;

ii) следует организовать финансирование национальных контактных и координационных центров, чтобы они могли выполнять свои функции, включая, соответственно, участие в региональных рабочих группах и МКК;

iii) участвующим членам и ассоциированным членам следует стремиться вносить взносы наличными и/или натурой в осуществление мероприятий на следующем этапе РППКТ, например, путем предоставления услуг экспертов или консультантов или оказывать поддержку в других формах. Объявления о взносах могут делаться на ежегодных сессиях МКК или Комиссии.

B. Повышение способности к восстановлению после бедствий с использованием надлежащих приложений ИККТ

46. В области борьбы с бедствиями необходимо сделать концептуальный переход от борьбы с кризисами к уменьшению рисков с применением комплексного подхода, касающегося многих видов бедствий. Основное внимание следует уделять: коллективному подходу (переход от планирования для общины к планированию вместе с общиной); выдвижению общины на передний план (от нисходящих рекомендаций к планированию на местном уровне); укреплению общинных механизмов для борьбы с бедствиями и укреплению их возможности противостоять им; и переходу к новому политическому режиму (от регулирующего аппарата в качестве основного средства к комплексным мерам, включая экологические, финансовые (перенос рисков) и технологические. Предлагаются следующие меры:

a) региональный уровень:

i) вместе с участвующими членами и ассоциированными членами ЭСКАТО следует организовывать совещания групп экспертов для создания региональных информационных сетей по уменьшению опасности бедствий, чтобы определять области, представляющие общий интерес, и обмениваться методологиями и соответствующими ресурсами для расширения национальных возможностей по оценке рисков и последствий;

ii) в координации с участвующими членами и ассоциированными членами секретариату следует разработать региональный механизм сотрудничества по информации, полученной из космоса, для уменьшения опасности засух, первоначально на субрегиональном уровне, который затем будет расширен в соответствии с потребностями членов;

iii) в координации с ИСДР, ФАО, ВМО, ЮНЕСКО/ИОК, АДРК, АДПК и другими соответствующими организациями секретариату следует принять необходимые меры, чтобы предоставить членам и ассоциированным членам возможности получать выгоды от надежной системы раннего предупреждения о многих опасностях, включая возможность предупреждения о цунами в Индийском океане;

iv) в сотрудничестве с АПРСАФ следует оказывать содействие проекту «Сантинель – Азия», чтобы внести вклад в расширение информационных возможностей по наблюдению Земли и спутниковой связи для реагирования на бедствия и соответствующего планирования с целью создания в регионе системы поддержки борьбы с бедствиями;

v) необходимо провести исследование по целесообразности создания форума операторов спутников наблюдения Земли с целью оказания помощи развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, в поддержку борьбы с бедствиями;

vi) с соответствующими учреждениями следует провести работу, чтобы создать устойчивую региональную систему срочной связи (борьба с бедствиями), как это предусмотрено в Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи,[16] и получить доступ к продуктам/услугам наблюдения Земли с помощью Хартии о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф, ГЕОСС, «Сентинель – Азия» и Платформы Организации Объединенных Наций для использования полученной из космоса информации в целях борьбы с бедствиями и реагирования на чрезвычайные ситуации (SPIDER);[10]

vii) следует пропагандировать соответствующие продукты и услуги, связанные с космосом, для оказания поддержки борьбе с бедствиями, включая оценку рисков/зонирование опасностей, раннее предупреждение, связь в чрезвычайных ситуациях и оценку ущерба/картирование последствий, а также местные информационные организации, создающие добавленную стоимость;

viii) необходимо содействовать обмену передовой практикой использования электронных центров в качестве общинных центров по уменьшению опасности бедствий, как это было рекомендовано в Хиогской рамочной программе действий;[17]

ix) систематизировать и стимулировать политику и соглашения по данным, которые позволят расширить и обеспечить доступ к ним, своевременность и доступность по цене данных и информационных продуктов, которые могут пригодиться при планировании работ и ответных мер в случае бедствий;

x) содействовать взаимопониманию и диалогу между органами по борьбе с бедствиями и космическими агентствами;

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует присоединиться к вышеуказанным региональным инициативам;

ii) учреждениям по борьбе с бедствиями следует интегрировать практичные продукты и услуги, связанные с космосом на оперативной основе и оказывать содействие общинам в повышении их осведомленности о мерах по уменьшению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации, а также содействовать участию общин в этих мерах;

[16] United Nations, *Treaty Series*, vol 2296, No. 40906.

[17] A/CONF.2006/6 и /Corr.1, глава I, резолюция 2.

iii) космическим учреждениям, научно-исследовательским организациям, провайдерам общинных услуг и членам индустрии ГИС следует взять на себя обязательства по поддержке услуг и продуктов быстрого реагирования для содействия удовлетворению потребностей борьбы с бедствиями;

iv) правительствам следует согласовать усилия по устранению рисков как внутри стран, так и за их пределами, чтобы избежать недостатков и несоответствия между местными, национальными и международными системами раннего предупреждения; следует применять национальные и местные методы и политику в отношении целостного подхода к уменьшению рисков, в тех случаях, если они еще не применяются.

C. Применение космической техники в поддержку рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием

47. В Йоханнесбургском плане выполнения решений[2] основное внимание уделяется экосистемному подходу и подчеркивается важность непосредственного участия заинтересованных сторон в признании того факта, что общины отвечают за рациональное использование природных ресурсов; правительства и учреждения играют благоприятствующую и упрощающую роли во всех процессах рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием. Ценный опыт в применении такого подхода, который был накоплен на этапах I и II РППКТ, должен стать прочной основой для дальнейшей работы на очередном этапе РППКТ, особенно в том, что касается поддержки наименее развитых стран. Следующие мероприятия рекомендуются для эффективного решения вопросов рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием:

a) региональный уровень:

i) секретариату надлежит создать в согласовании с участвующими членами и ассоциированными членами тематическую сеть по вопросам рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием, в которую вошли бы специалисты в соответствующих областях, в том числе дистанционного зондирования и ГИС, и которая ставила бы своей целью борьбу с нищетой;

ii) следует пропагандировать применение средств наблюдения Земли в ходе осуществления международных протоколов и конвенций, уделяя особое внимание оперативным методологиям и соответствующим продукции и услугам и в поддержку мероприятий по экологически безопасному росту в регионе;

iii) следует распространять информацию о передовой региональной практике и эталонах и содействовать ее внедрению;

b) национальный уровень:

i) участвующим члены и ассоциированные члены следует проявить ответственность в отношении тематической сети, которая упоминается выше;

ii) участвующим учреждениям надлежит учитывать и предусматривать применение продукции и услуг, связанных с наблюдением Земли, в национальной политике, целевых мерах и при реализации стратегий в области развития в сфере рационального использования природных ресурсов и управления природопользованием;

iii) следует пропагандировать применение средств наблюдения Земли в приоритетных областях, которые определены Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, в планах экологизации роста, в системах учета природных ресурсов и экологического учета, подходе к рациональному использованию земельных и водных ресурсов с привлечением населения, а также в сельскохозяйственной статистике;

iv) применение средств наблюдения Земли следует пропагандировать при осуществлении национального законодательства по вопросам охраны окружающей среды, в таких областях, как программы лесонасаждения и природоохранная деятельность в береговых зонах, и такие средства должны использоваться в качестве инструментов для обеспечения соблюдения международных протоколов и конвенций;

v) средства наблюдения Земли следует пропагандировать для десагрегированного картографирования нищеты.

D. Применение ИККТ для поддержки дистанционного обучения

48. Учитывая многочисленные инициативы, которые развертываются в мире по использованию спутниковых систем дистанционного обучения, включая системы широкополосного Интернета, которые дополняют аналогичные наземные системы, необходимо активизировать работу по обеспечению технической совместимости различных систем и разработать надлежащие стандарты. Необходимо также усиливать потенциал развивающихся стран для внедрения малозатратных технических решений на базе спутниковой связи, разрабатывать и совместно использовать учебные ресурсы и вырабатывать поддерживающие стратегии и механизмы сотрудничества, позволяющие совместно использовать соответствующие космические и наземные ресурсы. Рекомендуется принять следующие меры, которые позволят более эффективно использовать космические ИКТ в поддержку усилий, направленных на расширение охвата отдаленных сельских районов услугами телеобразования:

a) региональный уровень:

i) секретариату следует в согласовании с участвующими членами и ассоциированными членами организовать тематическую сеть по

спутниковому дистанционному обучению, включающую экспертов во всех соответствующих областях;

ii) следует оказывать содействие рационализации сетей связи и совместному пользованию соответствующими объектами инфраструктуры;

iii) такая сеть призвана содействовать разработке учебных планов и совместному пользованию ими, обмену опытом и возможностями для обучения преподавателей, разработчиков учебных планов и отраслевых департаментов;

iv) такая сеть также должна содействовать разработке и локализации контента с периодическим обновлением, а также контента, предназначенного для населения сельских районов, что позволит обучать профессиональным навыкам посредством коллективных пунктов доступа;

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует активно приступить к организации вышеуказанной тематической сети и рассмотреть вопрос о включении спутникового телеобразования в надлежащих случаях в качестве стратегии развития людских ресурсов;

ii) участвующим организациям надлежит совместно использовать базу, ресурсы и знания, находящиеся в распоряжении сети;

iii) следует обеспечивать беспрепятственный доступ женщин к базе телеобразования в тех случаях, когда невозможно обеспечить посещение ими формальных образовательных учреждений;

iv) следует дать оценку ходу осуществления программ дистанционного обучения для анализа сбалансированности языков и культуры и степени локализации контента, а также для защиты преподавателей от перемещения или размывания их традиционной роли и статуса.

E. Использование ИККТ в поддержку инициатив в области электронного здравоохранения

49. Внедрение услуг в области телемедицины и электронного здравоохранения требует технических знаний, экономической жизнеспособности, организационной поддержки и изменений в моделях поведения. Услуги в области телемедицины и электронного здравоохранения должны быть взаимозаменяемы на четырех уровнях совместимости: политическом (политические, этические и юридические аспекты); социальном (профессиональная и гражданская мобильность, подход, в центре которого находятся интересы граждан); организационном (система здравоохранения и учет и координация медико-санитарных услуг среди отдельных лиц и в рамках общины; надлежащие нормативные документы и соглашения); и техническом (сети связи, стандарты в отношении

контента, стандарты в отношении платформ). Рекомендуется принять следующие меры в поддержку трансграничной сети электронного здравоохранения:

a) региональный уровень:

i) секретариату следует организовать в согласовании с участвующими членами и ассоциированными членами тематическую сеть по электронному здравоохранению, включающую специалистов во всех соответствующих областях, а также содействовать расширению сети телемедицинских услуг в регионе;

ii) содействовать рационализации сетей связи и совместному использованию инфраструктуры, включая потенциал спутниковой связи, а также рационализации нормативных и финансовых условий и соответствующей политики;

iii) такая сеть должна содействовать созданию хранилища нормативной и финансовой информации, а также информации в отношении политики и информации о наличии «суперспециализированных» больниц и услуг;

iv) содействовать обмену информацией о передовой практике и руководящих принципах управления базой электронного здравоохранения;

v) оказывать помощь в развитии и внедрении спутниковых инструментов элекронного здравоохранения и обучения для целей подготовки медико-санитарных работников и работников по вопросам планирования семьи на общинном уровне на базе коллективных пунктов доступа;

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует приступить к организации указанной выше тематической сети и рассмотреть вопрос об учете телездравоохранения в своей национальной политике в области медико-санитарной помощи;

ii) участвующим организациям следует создать оперативную базу телемедицины /телездравоохранения и центры контроля;

iii) государственным властям следует создать надлежащие нормативно-правовые и финансовые условия и проводить соответствующую политику.

F. Обеспечение возможностей для цифровой связи и создание коллективных пунктов доступа в регионах с недостаточным объемом таких услуг

50. Признавая рентабельность оказываемых в рамках системы услуг, опирающихся на «SatCom» в регионах/странах, недостаточным объемом коммуникационных услуг,

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества указала на необходимость расширения охвата такими услугами для улучшения возможностей для связи и, посредством коллективных пунктов доступа, расширения возможностей населения за счет доступа к разнообразным услугам. Обеспечение гибких возможностей для связи между компаниями и государственными учреждениями посредством такого рода мер станет существенным вкладом в дело вовлечения сельских отдаленных, изолированных и не получающих достаточного объема коммуникационных услуг регионов в основное русло развития. Предлагается принять следующие меры:

a) региональный уровень:

i) секретариату надлежит вести работу с участвующими членами и ассоциированными членами и прочими заинтересованными организациями для пропагандирования соответствующего механизма сотрудничества в поддержку инициатив по обеспечению стабильной спутниковой связи и услуг коллективных пунктов доступа;

ii) такая сеть должна поддерживать на базе соответствующих космических технологий нынешний проект ЭСКАТО/АБР по созданию сети коллективных пунктов доступа для борьбы с нищетой, создания новых экономических возможностей, обеспечения доступа ко всем видам услуг, включая электронное управление и предупреждение о стихийных бедствиях, а также обеспечения новых рабочих мест;

iii) содействовать налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами и участию в этом общин, а также применению устойчивых стратегий и бизнес-моделей для коллективных пунктов доступа; обмениваться передовой практикой и пропагандировать эталонные образцы в деле создания инфраструктуры связи в поддержку экономического развития сельских районов;

iv) для того, чтобы сделать доступ в Интернет доступным для самых широких слоев населения, следует пропагандировать сдачу в аренду частотных диапазонов спутниковыми компаниями, особенно для обслуживания территорий и небольших островных государств в тихоокеанском субрегионе, которые не подключены к Интернету с помощью глобального оптоволоконного кабеля;

v) в свете особых трудностей, в которыми сталкиваются тихоокеанские островные развивающиеся страны, а также в контексте осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств,[18] возможность создания специализированной спутниковой коммуникационной инфраструктуры должна быть изучена в сотрудничестве с секретариатом Форума тихоокеанских островов и другими органами

[18] *Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10-14 января 2005 года* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

системы Организации Объединенных Наций и заинтересованными международными организациями, в целях анализа политики, финансовой устойчивости, вопросов управления и технических аспектов;

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует приступить к организации вышеуказанной тематической сети и провести обзор своей политики, нормативной базы и порядка лицензирования для содействия подключению к Интернету через спутники;

ii) провести переоценку национальных стратегий с тем, чтобы обеспечить защиту от злоупотреблений информационной технологией (порнография, отмывание денег, разжигание ненависти, утрата культурной самобытности) и прерывания связи;

iii) разработать стратегии всеобщей информатизации, чтобы преимуществами ИККТ могли бы беспрепятственно пользоваться маргинализированные и социально незащищенные группы;

iv) следует дать оценку лицензированию, распределению частотного диапазона, предоставлению монопольного положения и другим стратегиям и нормативным положениям с целью устранения препятствий для расширения услуг и уменьшения издержек конечных пользователей;

v) следует проводить политику, направленную на содействие электронной торговле.

G. Усиление потенциала для применения ИККТ в целях развития

51. Усиление потенциала охватывает кадровые, научные, технологические, организационные и институциональные ресурсы и возможности. Короче говоря, общей целью усиления потенциала в области ИККТ является создание инновационной базы людских ресурсов, принимая во внимание три взаимосвязанные области деятельности: развитие людских ресурсов; совершенствование организационного управления; укрепление организационных структур и расширение сетевого взаимодействия. Предлагается принять следующие меры:

a) региональный уровень:

i) РППКТ следует и впредь организовывать специализированную подготовку и обучение, а также налаживать совместное использование передовой практики в применении, эксплуатации, разработке политики, в том числе по вопросам дерегулирования, развертывании конкуренции и выполнении обязательств по общинному обслуживанию в том, что касается связи, создании возможностей для получения доходов, с тем чтобы обеспечить устойчивость использующих космические технологии предприятий и поддержки

наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и тихоокеанских островных государств;

ii) РППКТ следует и впредь использовать элементы взаимодополнения посредством координации и сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций, которые осуществляют программы в странах региона (например, ФАО/СИКПНУ) для мониторинга засух; МСЭ для связи в чрезвычайных обстоятельствах; Управление по вопросам космического пространства, ЮНЕСКО/МОК, ВМО и другие организации для борьбы с различными природными бедствиями);

iii) следует максимально укреплять связи с родственными региональными учреждениями посредством перекрестного участия и передачи задач нижестоящим организациям;

iv) работа со специализированными региональными учреждениями:

- Азиатско-Тихоокеанским учебным центром по применению информационно-коммуникационной технологии в целях развития (АТЦИКТ) для развития людских ресурсов в области ИКТ;

- Азиатско-Тихоокеанским центром по передаче технологии (АТЦПТ) для исследований и передачи технологии, включая инновационные технологии;

- Учебным центром космической науки и техники для Азиатско-Тихоокеанского региона и созданными в Китае и Индонезии учебными учреждениями для разработки учебных планов, образования и подготовки;

- АТОСВК, АПРСАФ, АТССС, АСЕАН, БИМШТ, СААРК, АТИ и другими соответствующими учреждениями для содействия применению региональной космической техники в целях развития в долгосрочной перспективе.

b) национальный уровень:

i) участвующим членам и ассоциированным членам следует рассмотреть вопрос о поддержке мероприятий по усилению потенциала и подготовке специалистов в области ИККТ;

ii) следует укреплять организационную инфраструктуру и сетевое взаимодействие между учреждениями в области ИККТ в интересах пользователей, общинных организаций, неправительственных организаций и частных агентств;

iii) к инициативам по усилению потенциала следует привлекать частный сектор и научные круги.

H. Задействование потенциала частного сектора и налаживание партнерских связей

52. Во многих странах отмечается увеличение числа стратегических альянсов между государством, деловыми кругами и гражданским обществом. Цель 8 целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, призывает к созданию глобального партнерства в целях развития. В Тунисской программе для информационного общества[12] подчеркивается необходимость применения многостороннего подхода. В силу того, что большая часть коммуникационных услуг предоставляется на коммерческой основе, а подавляющая доля ориентированных на развитие услуг и областей применения ИКТ поддерживаются правительствами, партнерские связи между государственным и частным секторами играют исключительно важную роль в обеспечении приемлемой стоимости и эффективности, особенно в том, что касается доступа наименее развитых стран к соответствующим ресурсам и услугам, которые носят трансграничный характер. Предлагается принять следующие меры:

a) региональный уровень:

привлечение частного сектора для того, чтобы:

- обеспечить приемлемую стоимость и стабильность космических работ и коммуникационных услуг в долгосрочной перспективе путем налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами и на основе других подходящих коммерческих моделей

- проанализировать издержки аренды частотного диапазона Интернета компаниями спутниковой связи, особенно для наименее развитых стран и тихоокеанских островных стран, для которых подключение к основным оптоволоконным каналам связи экономически нецелесообразно

- определить потребности в подготовке и образовании и предоставить соответствующие услуги

- организовать предоставление стипендий и призов за образование в университетах и учебных центрах в регионе

- сформировать профессиональные сообщества

b) национальный уровень

i) членам и ассоциированным членам следует рассмотреть стратегии, которые поощряли бы участие частного сектора в радио- и телевещании, особенно для охвата такими услугами отдаленных, не имеющих надлежащей инфраструктуры, горных или островных территорий, а также для предоставления общественных благ, таких, как образовательные и медико-просветительские программы;

ii) выполнить обязательства по универсальному обслуживанию в сельских районах.

VI. СРОКИ

53. Предполагается, что настоящий проект стратегии и план действий будут осуществляться в период с 2008 года по 2013 год с теми необходимыми изменениями, которые будут вноситься по результатам обзоров, которые будут проводиться Комиссией. Четвертая конференция министров может быть созвана в соответствующие сроки, которые будут определяться складывающимися условиями и интересами, а также обстоятельствами членов Комиссии.