



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам

Седьмая сессия
10-11 мая 2005 года
Бангкок

**ИНФОРМАЦИОННАЯ, КОММУНИКАЦИОННАЯ И КОСМИЧЕСКАЯ
ТЕХНОЛОГИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

РЕЗЮМЕ

Информационная и коммуникационная технология во все большей степени превращается в неотъемлемый инструмент достижения международно согласованных целей в области развития, таких, как Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в областях образования, здравоохранения, гендерного равенства, охраны окружающей среды и установления партнерских связей.

НРС и НВМРС сталкиваются с рядом препятствий на пути использования новых технологий. Не имеющие выхода к морю НРС испытывают двойное бремя нищеты в сочетании с географической изоляцией и отдаленностью от рынков, а НВМРС зачастую сталкиваются с острыми геополитическими проблемами. ИКТ начинает играть все более важную роль в усилиях по преодолению некоторых из таких проблем. Однако НРС и НВМРС сталкиваются с трудностями в освоении ИКТ с целью ее использования для достижения международно согласованных целей в области развития из-за недостаточной информированности о потенциальных возможностях ИКТ, неадекватной инфраструктуры электросвязи, непомерно дорогого доступа и отсутствия правовых и регулирующих рамок политики, а также несоответствующего содержания и применения и отсутствия государственной приоритетности.

Для того, чтобы ИКТ выступала в качестве двигателя деятельности по достижению международно согласованных целей в области развития в НРС и НВМРС, этим странам настоятельно необходимо разработать национальные стратегии по ИКТ, предусматривающие создание эффективных рамок политики. Кроме того, ИКТ должна стать неотъемлемой частью национальных стратегий развития и должна быть включена в стратегии по борьбе с нищетой и развитию сельских районов. Политика в области ИКТ должна быть сфокусирована на сокращении масштабов нищеты, ликвидации препятствий на пути доступа к ней и ее использованию, инвестировании, транспарентности и реформах в секторе электросвязи. Для получения доступа к имеющейся информации каждый должен обладать необходимыми навыками по использованию ИКТ. По данной причине наращивание потенциала является предварительным условием использования и развития ИКТ. Разработка актуальных для местного уровня форм применения и содержания будет иметь решающее значение для обеспечения устойчивости и целесообразности инициатив в области ИКТ. Поскольку НРС и НВМРС не в состоянии удовлетворить свои потребности за счет своих собственных ресурсов, потребуется установление партнерских связей с частным сектором, НПО и международным сообществом доноров, включая Организацию Объединенных Наций, для преодоления таких проблем.

Введение

1. Информационно-коммуникационная технология (ИКТ) становится неотъемлемым инструментом социально-экономического развития. ИКТ дает людям возможность получать, обрабатывать, хранить, извлекать и распространять информацию и знания более эффективным образом и, тем самым, помогает развивающимся странам более действенно конкурировать в рамках опирающейся на знания глобальной экономики. В реальности ИКТ представляет собой одну из основных движущих сил процесса глобализации. ИКТ не является технологической «палочкой-выручалочкой», но если ее стратегически правильно применять в процессе развития, она может оказывать громадное воздействие на прогресс как путем обеспечения устойчивости социально-экономического роста и, соответственно, достижения международно согласованных целей в области развития, так и путем наращивания национального потенциала в секторе ИКТ с возможным акцентом на экспортный рынок.

2. Несмотря на то, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе был достигнут определенный прогресс в области обеспечения доступа к ИКТ и ее применения, в нем по-прежнему сохраняется существенный разрыв между странами и между общинами внутри стран. Наименее развитые страны (НРС) переходят к использованию преимуществ новых технологий более медленными темпами, чем страны со средним и высоким уровнем доходов. Не имеющие выхода к морю НРС сталкиваются с двойным бременем нищеты в сочетании с географической изоляцией и отдаленностью от рынков, что чрезвычайно затрудняет преодоление таких препятствий. Зачастую не имеющие выхода к морю развивающиеся страны (НВМРС), перед которыми не стоят проблемы крайней нищеты, сталкиваются с другими острыми геополитическими проблемами. В усилиях по преодолению некоторых из таких проблем ИКТ начинает играть возрастающую по важности роль.

3. В настоящем документе рассматривается роль информационной и коммуникационной технологии в процессе развития в конкретном контексте наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран и выносятся рекомендации для правительств и международного сообщества на предмет оказания таким странам помощи в использовании потенциала ИКТ для достижения международно согласованных целей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, а также в Брюссельской декларации и Программе действий в интересах наименее развитых стран.

I. ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НРС И НВМРС¹

Проблемы, стоящие перед НРС

4. Стоящие перед НРС проблемы тесно связаны с нищетой и недостаточным развитием. Одна из характерных черт НРС заключается в том, что большинство населения этих стран живет менее, чем на 1 долл. США в день, - сумму, не достаточную для удовлетворения базовых потребностей людей с точки зрения продовольствия и питания, безопасного жилища, здравоохранения и образования. Объем имеющихся у НРС ресурсов невелик, и они

¹ В список НРС в регионе ЭСКАТО входят 13 стран: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивы, Мьянма и Непал в Южной и Юго-Восточной Азии и Вануату, Кирибати, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу в районе Тихого океана. НВМРС, не относящиеся к категории НРС, сконцентрированы в Центральной Азии и таких стран восемь: Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. За несколько дней до азиатского цунами Мальдивы были фактически официально исключены из списка НРС.

зачастую распределены неравно и часто не достаточны для достижения устойчивого развития в какой-либо форме. Несмотря на три десятилетия уделения особого внимания этим странам со стороны международного сообщества доноров, положение существенно не улучшилось.

5. Как определила Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в число стоящих перед НРС проблем входят следующие:

- отсутствие устойчивого экономического роста и высокая степень неравенства доходов;
- ограниченность имеющихся внутренних ресурсов для инвестирования в сферы общественных услуг и государственного правления;
- изолированность от характеризующихся растущей сложностью международных связей;
- опора на базовые сырьевые товары в качестве предметов экспорта и связанный с этим рост обладающих финансовой мощью рыночных посредников, поддерживаемых глобальными снабженческими цепями;
- учреждение эксклюзивных торговых блоков с трудно преодолимыми для вступления в них барьерами;
- неустойчиво высокий уровень внешней задолженности в твердой валюте и выплат по обслуживанию задолженности;
- слабость страновой инфраструктуры, в особенности в области ИКТ.

6. Донорам не удалось добиться успеха в плане применения надлежащих подходов к структурным реформам в основном из-за их убежденности в наличии единой панацеи от всех бед (например, в виде программ структурных корректировок 80-х годов), а НРС не смогли добиться получения достаточного контроля над развернутыми донорами программами, что было необходимо для увязки таких программ с их собственными конкретными потребностями.² Несмотря на неадекватность аналитической базы для деятельности по эффективной борьбе с нищетой в НРС и сохраняющихся разногласиях среди экспертов по вопросам отношений между экономическим ростом и нищетой, как представляется, достигнуто общее согласие в отношении того, что сокращение масштабов нищеты зависит от устойчивого экономического роста как на макро-, так и на микроуровне.

Проблемы, стоящие перед НВМРС

7. Одна из основных проблем не имеющих выхода к морю стран связана с торговлей и доступом к мировым рынкам. Технологические достижения в секторе транспорта помогли не имеющим выхода к морю странам преодолеть некоторые препятствия, однако они по-прежнему сталкиваются с громадными структурными барьерами на пути получения доступа к глобальным рынкам.

² International Telecommunication Union, *The Application of Information and Communication Technologies in Least Developed Countries for Sustained Economic Growth* (Geneva, ITU, 2004), p. 11.

8. По сравнению со своими обладающими морскими портами соседями не имеющие выхода к морю страны зачастую отстают с точки зрения развития торговли и человеческого потенциала в целом. В ряде случаев такие трудности еще больше усугубляются приграничными спорами между соседними странами, внутренними волнениями и коррупцией.

9. Четыре страны региона ЭСКАТО относятся как к категории НРС, так и к категории не имеющих выхода к морю стран: Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал. Эти четыре страны сталкиваются с проблемами другого рода. Эти проблемы более тесно связаны с тем фактом, что они являются наименее развитыми странами, чем с тем, что они не имеют выхода к морю. Бутан, Непал и Лаосская Народно-Демократическая Республика – все эти страны в значительной степени зависят от своих соседей. Для Бутана и Непала основным торговым партнером является Индия, в то время как главными торговыми партнерами Лаосской Народно-Демократической Республики являются Таиланд, Вьетнам и во все большей степени Китай. Отношения этих стран со своими соседями являются относительно неплохими. Это способствует сокращению затрат на транспорт, но в значительной степени ослабляет позиции не имеющих выхода к морю стран на любого вида переговорах со своими обладающими морскими портами соседями.³

10. Слабость инфраструктуры в таких странах, как Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал, осложняет внутренние перевозки в такие страны транзита, как Индия и Таиланд, обе из которых обладают достаточно неплохо функционирующей инфраструктурой. Например, товары, поступающие в Лаосскую Народно-Демократическую Республику по железным дорогам из Таиланда, приходится перегружать на грузовые автомобили, поскольку в Лаосской Народно-Демократической Республике отсутствует система железных дорог.

11. Расстояние до морского порта является одним из ключевых факторов измерения прогресса. Однако существует ряд других влияющих на зависимость от стран транзита факторов, обуславливающих изолированность не имеющих выхода к морю стран и осложняющих их деятельность по развитию человеческого потенциала. В число этих факторов входят следующие:

- зависимость от инфраструктуры соседних стран;
- зависимость от состояния трансграничных политических отношений;
- зависимость от ситуации в плане мира и стабильности в соседних странах;
- зависимость от административной практики в соседних странах.⁴

12. Каждая из не имеющих выхода к морю стран сталкивается с уникальным набором задач и приоритетов. Направленные на смягчение отрицательных последствий отсутствия доступа к морю стратегии и политика должны учитывать характерные для стран препятствия

³ Ibid., p. 66.

⁴ Ibid., p. 31.

на пути доступа к глобальным рынкам и характерные для региона задачи, связанные с рыночной интеграцией.⁵

13. Существует неотложная потребность в транспортной инфраструктуре, интеграции региональных рынков и согласовании торговых процедур. ИКТ может сыграть важную роль в ускорении таких процессов, которые в конечном счете помогут не имеющим выхода к морю странам добиться большего успеха на пути достижения международных целей в области развития. В данной связи НВМРС следует сконцентрировать внимание на совершенствовании инфраструктуры связи и содействии применению ИКТ в области торговли и транспорта, что в конечном счете приведет к сокращению транспортных издержек.

II. ИКТ как неотъемлемая часть деятельности по достижению целей в области развития

14. На Саммите Тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года 189 государств – членов Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства по достижению восьми Целей развития тысячелетия, подписав Декларацию тысячелетия. Утвердив эти цели, страны-члены и сообщество доноров взяли на себя обязательства сократить масштабы нищеты и улучшить положение в области образования, здравоохранения, гендерного равенства и экологической устойчивости к 2015 году путем достижения ряда существенно важных целей. Наряду с растущим признанием того, что ИКТ играет важную роль в процессе развития, восьмая цель, касающаяся установления партнерских связей в целях развития, содержит призыв к использованию тех выгод, которые несут с собой новые технологии, в частности ИКТ, получить доступ к которым можно в сотрудничестве с частным сектором. 2005 год имеет решающее значение, поскольку в этом году все государства – члены Организации Объединенных Наций соберутся для того, чтобы измерить достигнутый прогресс и договориться по поводу того, каким образом лучше всего двигаться в направлении достижения принятых Целей путем решения соответствующих задач на основе конкретных программ и проектов, также охарактеризованных в Проекте тысячелетия.

15. Как отмечается в Брюссельской декларации и Программе действий, чрезвычайно важным для успеха кампании за достижение данной Цели развития тысячелетия будет уделение особого внимания НРС и НВМРС, поскольку такие страны сталкиваются с комплексными по своему характеру проблемами, которые трудно будет преодолеть за тот короткий период времени, который предусматривает кампания.

16. ИКТ может помочь странам достичь таких целей. Хотя по вопросам о взаимосвязи между ИКТ и борьбой с нищетой ведутся длительные дебаты, имеется все больше свидетельств тому, что ИКТ может сыграть важную роль в сокращении масштабов нищеты и представляет собой мощный экономический, социальный и политический инструмент для бедняков. ИКТ способствует повышению эффективности и производительности и предоставляет в распоряжение фермеров и предпринимателей рыночную информацию, которая дает им возможность более эффективно конкурировать на наукоемком глобальном рынке и также помогает им расширить свой рыночный охват.

⁵ Ibid., p. 52.

17. Образование имеет фундаментальное значение, поскольку знания, информация и связь представляют собой имеющие решающее значение элементы развития человеческого потенциала и, следовательно, социально-экономического развития. ИКТ может внести вклад в улучшение образования путем предоставления различных каналов (например, дистанционное обучение, электронное образование, телеконференции, привитие знаний тем слоям населения, которые не в состоянии получить доступ к нему, например, сельским общинам или сталкивающимся с социальными барьерами женщинам). Кроме того, ИКТ может способствовать повышению качества преподавания путем объединения учителей в единые сети для обмена учебными материалами и опытом и совершенствования административных процедур в школах.

18. Предоставляемые за счет ИКТ возможности для образования женщин могут способствовать расширению их прав и потенциала путем предоставления им возможностей для активного участия в социально-экономической деятельности. Поскольку ИКТ является одним из важнейших инструментов распространения информации, она также может способствовать повышению и расширению информированности в вопросах гендерного равенства.

19. Улучшение охраны здоровья также в значительной степени зависит от повышения информированности. В случае применения в сфере профилактики заболеваний и реагирования на эпидемии ИКТ может предоставить существенные выгоды и возможности. ИКТ доказала свое решающее значение в сдерживании эпидемии атипичной пневмонии в 2003 году. Средства широкого вещания, такие, как радио и телевидение, пользуются давно установившейся репутацией эффективного содействия распространению информационных посланий по охране здоровья общественности и методов профилактики заболеваний в развивающихся странах. Интернет тоже может быть использован для совершенствования деятельности по профилактике заболеваний путем содействия созданию более эффективных механизмов мониторинга и реагирования. Кроме того, Интернет может быть использован для ежедневного мониторинга случаев острых заболеваний и способствовать координации программ массовой вакцинации в случае достижения пороговых величин.

20. ИКТ помогает сотрудникам сферы здравоохранения проводить дистанционное консультирование, диагностику и лечение и сотрудничать со своими коллегами без необходимости преодолевать длинные расстояния. Такое использование телемедицины имеет особую важность для развивающихся стран и/или населения отдаленных районов, где ощущается нехватка квалифицированных медицинских специалистов. Более того, работники здравоохранения в сельских и отдаленных районах могут получить доступ к соответствующей медицинской подготовке за счет действующих на основе ИКТ механизмов, таких, как дистанционное обучение.

21. Экологическая устойчивость представляет собой сложный вопрос. Сбор данных, обрабатываемых и преобразуемых в понятный для пользователей язык и формат, дает возможность обеспечить лучшее понимание сложных проблем, таких, как изменение климата, биоразнообразии и стихийные бедствия. За счет осуществляемого на основе ИКТ распространения информации возникает возможность расширить понимание населением экологических проблем и их последствий на уровне политики. Технологии дистанционного зондирования со спутников и географических информационных систем обеспечивают более эффективный мониторинг, рациональное использование ресурсов и снижение экологического риска. Во время произошедшего недавно в Азии цунами много жизней было

бы спасено, если бы в регионе существовала опирающаяся на ИКТ система раннего оповещения.

22. Спутниковая связь является уникальным средством обеспечения связи общин, неадекватно охваченных средствами наземной инфраструктуры, а в сочетании с такими механизмами доставки, как общинные электронные центры, радио, телевидение и системы громкого вещания, космические технологии могут решающим образом изменить ситуацию в области достижения целей развития.

23. Используемая таким образом ИКТ превращается в инструмент, который дает возможность отдельным людям и общинам обеспечивать трансграничный обмен своими знаниями, что предоставит странам лучшие возможности для решения различных проблем и задач и обеспечения большей конкурентоспособности. Если ИКТ будет применяться в рамках текущих стратегий и программ в области развития, то она потенциально может ускорить данный процесс.

24. Азиатско-Тихоокеанский регион является в основном аграрным, и в нем проживает самое большое количество людей и, в частности, самое большое количество бедняков по сравнению со всеми другими регионами мира. Значительная часть из них проживает в НРС и НВМРС. Информационная и коммуникационная технология играет важную роль в осуществлении Проекта тысячелетия для всех развивающихся стран, но, вероятно, еще большую важность представляет она для НРС и НВМРС. Широкое признание получил тот факт, что ИКТ оказывает существенное воздействие на обеспечение устойчивого экономического роста и сокращение масштабов нищеты. Некоторые эксперты считают, что без использования опирающихся на ИКТ подходов к борьбе с нищетой большинство НРС не в состоянии будет своевременно достичь Целей развития тысячелетия.

III. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества

25. С целью создания ориентированного на человека, доступного и стремящегося к развитию информационного общества, где каждый может созидать информацию и знания, иметь доступ к ним, использовать их и обмениваться ими, а также с целью реализации потенциальных возможностей ИКТ по содействию достижению Целей развития тысячелетия, в декабре 2003 года был созван первый этап Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Декларация принципов и План действий, принятых на Всемирной встрече, содержат призыв к сотрудничеству и партнерству между различными заинтересованными сторонами, включающими правительства, частный сектор, гражданское общество и международные финансовые учреждения на региональном уровне, с целью обеспечения гарантий того, чтобы каждый мог извлечь пользу из тех возможностей, которые предоставляет ИКТ.

26. ИКТ предоставляет людям доступ к информации и знаниям. В целях обеспечения доступа к самой ИКТ в Плане действий к правительствам и другим заинтересованным сторонам обращен призыв создать устойчивые многоцелевые пункты общественного доступа (иногда именуемые «общинные электронные центры» или «общинные телецентры»), предоставляющие их гражданам доступный или бесплатный доступ к Интернету и другим услугам в области ИКТ. Правительства и другие заинтересованные стороны уже были призваны разработать программы по наращиванию потенциала в области ИКТ с тем, чтобы помочь населению своих стран приобрести необходимые навыки по использованию ИКТ в

целях извлечения полномасштабной выгоды из наукоемкой экономики. В Плане действий также содержится призыв к структурному диалогу с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе государственного и частного секторов, по разработке электронных стратегий для информационного общества и для обмена передовой практикой.⁶

27. Что касается тех форм применения ИКТ, которые помогли бы в достижении международных целей в области развития, то в Плане действий выделены приоритетные формы применения, которые обеспечивают поддержку устойчивого развития в областях общественной администрации, предпринимательской деятельности, образования и подготовки кадров, здравоохранения, занятости, окружающей среды, сельского хозяйства и науки, причем все они должны быть разработаны в рамках национальных стратегий по ИКТ. Государственное управление при помощи ИКТ может не только способствовать эффективности деятельности правительств путем упорядочения различных процессов, предоставления более качественных услуг гражданам и расширения гражданского участия, но и обеспечить большую транспарентность и подотчетность в их действиях. Применение ИКТ в сфере предпринимательской деятельности (электронный бизнес) может стать мощным элементом предоставления возможностей мелким и сельским предпринимателям конкурировать в условиях наукоемкой глобальной экономики, обеспечивая для них доступ к рыночной информации и содействуя повышению эффективности их предпринимательской деятельности. Применение ИКТ также может способствовать повышению эффективности трансграничных торговых и транспортных операций.

IV. Текущее положение в области распространения ИКТ в НРС и НВМРС

28. В Декларации тысячелетия признается тот факт, что ИКТ призвана сыграть важную роль в достижении сформулированных в ней целей. В то время, как было бы желательно определить текущее положение с точки зрения того, в какой степени ИКТ способствовала деятельности по достижению каждой Цели развития тысячелетия в каждой из стран и воздействовала на нее, это не представляется возможным из-за отсутствия в настоящий момент такой системы показателей. Что касается задачи 18 Декларации тысячелетия, то ключевые показатели были разработаны для определения достижений стран в области развития ИКТ в целом. Они были разбиты на четыре категории показателей: количество телефонных линий; количество абонентов сотовой связи; количество используемых персональных компьютеров; и количество пользователей Интернета.

⁶ Участники таких многосторонних партнерских связей были призваны:

- 1) создать информационную и коммуникационную структуру, необходимую в качестве основы информационного общества;
- 2) предоставить доступ к информации и знаниям людям, проживающим в любой точке мира;
- 3) создать потенциал и привить навыки, необходимые для извлечения в полной мере выгоды из деятельности информационного общества;
- 4) обеспечить конфиденциальность и безопасность при использовании ИКТ;
- 5) создать заслуживающую доверия транспарентную и недискриминационную правовую, регулирующую и программную среду;
- 6) разработать формы применения ИКТ, которые поддерживали бы устойчивое развитие, в областях общественной администрации, предпринимательской деятельности, образования и подготовки кадров, здравоохранения, занятости, окружающей среды, сельского хозяйства и науки в рамках национальных стратегий ИКТ;
- 7) воспитывать уважение к культурному и лингвистическому разнообразию за счет разработки материалов на местных языках;
- 8) признать важную роль средств массовой информации в развитии информационного общества;
- 9) создать механизмы предотвращения неэтичного использования ИКТ;
- 10) стимулировать международное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

29. В то время, как такие показатели полезны для оценки степени распространения и проникновения ИКТ (за исключением радио и телевидения), а также доступа к ней в каждой стране, они не отражают того, каким образом и для каких целей такие технологии используются. Это обуславливает ограниченность оценки ключевых задач. Поскольку информационное общество находится в процессе постоянной эволюции, а ИКТ представляют собой один из инструментов развития, а не самоцель, существует потребность в таких показателях, которые были бы сконцентрированы на людях и на том, как они используют технологию, а не на степени доступности ИКТ. Упомянутые выше четыре технических показателя дают, тем не менее, представление о том, какова ситуация в НРС и НВМРС с точки зрения распространения и проникновения ИКТ. Распространение и проникновение ИКТ являются одним из предварительных условий, определяющих способность НРС и НВМРС использовать те новые возможности, которые ИКТ предоставляет для развития.

Количество абонентов фиксированных телефонных линий на 100 жителей

30. В не имеющих выхода к морю НРС (за исключением Афганистана, по которому данные отсутствуют) количество фиксированных телефонных линий на 100 жителей возросло на 15,03 процента в период с 1998 года по 2003 год. В Бутане количество фиксированных телефонных линий значительно выше, чем в Непале, и в три раза превышает аналогичный показатель в Лаосской Народно-Демократической Республике, где наблюдался самый высокий из всех трех стран рост количества телефонных линий в результате расширения охвата инфраструктуры на провинции. В этих трех не имеющих выхода к морю НРС темпы роста числа фиксированных телефонных линий превышают аналогичный средний показатель для НРС. В Камбодже и Бангладеш коэффициент плотности телефонных линий составляет менее 1 процента, что является очень низким показателем по сравнению с остальными странами региона. На Соломоновых островах положение в период с 1998 года по 2003 год ухудшилось и соответствующий показатель уменьшился на 7 процентов. Средний уровень роста числа телефонных линий в обладающих выходом к морю НРС составил 4,6 процента, а средний показатель плотности телефонных линий в них равняется 3,27 процента. Эта цифра выше, чем аналогичный показатель для трех не имеющих выхода к морю НРС, где он в среднем составляет 2,08 процента, что в основном объясняется очень низким уровнем проникновения упомянутой технологии в Непале и Лаосской Народно-Демократической Республике. Мальдивы положительно выделяются на таком фоне, и степень проникновения в этой стране составляет 10,20 процента, что свидетельствует об ее увеличении на 7,2 процента в период с 1998 года по 2003 год.

31. Плотность телефонных линий в не имеющих выхода к морю странах, не являющихся НРС, существенно выше, чем в НРС, и составляла в среднем 8,79 процента в 2003 году. В Армении, Азербайджане и Казахстане коэффициент плотности телефонных линий относительно высок и составляет примерно 13,0 процентов, в то время как в Таджикистане этот показатель самый низкий – 3,7 процента, что меньше, чем аналогичные показатели на Самоа и Мальдивах - странах, обе из которых относятся к категории НРС. Как в Кыргызстане, так и в Туркменистане наблюдалось сокращение соответствующего показателя, в результате чего средний коэффициент для всей группы таких стран оказался низким и составил 1,8 процента в период с 1998 года по 2003 год. Этот коэффициент также низок по сравнению со среднемировым показателем, где рост за тот же период составил 5,2 процента.

	Страны	Рей- тинг ПЧР ^a	Количество телефонных линий (на 100 жителей)		Количество абонентов сотовой связи (на 100 жителей)		К-во ПК (на 100 жите- лей)	К-во пользователей Интернета (на 100 жителей)
			2004	2003	1998-2003 (%)	2003	1998-2003 (%)	2003
Не имеющие выхода к морю НРС	<i>Афганистан</i>	NA	-	-	-	-	-	-
	<i>Бутан</i>	134	3,56	16,8	1,13	-	1,36	2,04
	<i>Лаосская Нар.-Дем. Республика</i>	135	1,12	18,3	1,00	71,0	0,33	0,27
	<i>Непал</i>	140	1,57	10,0	0,21	-	1,37	0,34
	В среднем		2,08	15,03	0,78	71,0	1,02	0,83
Имеющие выход к морю НРС	<i>Бангладеш</i>	138	0,55	10,7	1,01	78,7	0,78	0,18
	<i>Камбоджа</i>	130	0,26	4,9	2,76	57,8	0,23	0,25
	<i>Кирибати</i>	NA	-	-	-	-	0,78	-
	<i>Мальдивы</i>	84	10,2	7,2	14,91	126,0	7,12	5,34
	<i>Мьянма</i>	132	0,72	6,9	0,13	50,8	0,56	0,05
	<i>Самоа</i>	75	6,53	7,5	1,50	16,2	0,67	2,22
	<i>Соломоновы Острова</i>	124	1,49	-7,0	0,22	9,2	4,05	0,52
	<i>Тимор-Лешти</i>	158	0	-	-	-	-	..
	<i>Тувалу</i>	NA	-	-	-	-	-	-
<i>Вануату</i>	129	3,15	2,0	3,76	104,1	1,48	3,61	
В среднем		3,27	4,6	3,47	63,2	1,96	1,74	
Не имеющие выхода к морю страны, не относящиеся к категории НРС	<i>Армения</i>	82	14,8	0,2	3,01	71,0	1,58	5,26
	<i>Азербайджан</i>	91	11,35	6,4	10,69	91,3	-	3,69
	<i>Таджикистан</i>	116	3,70	0,1	0,73	157,6	-	0,06
	<i>Казахстан</i>	78	13,04	4,7	6,43	142,5	-	1,57
	<i>Кыргызстан</i>	110	7,75	-0,3	1,04	150,4	1,27	2,98
	<i>Монголия</i>	117	5,27	4,2	8,89	121,1	7,73	5,81
	<i>Туркменистан</i>	86	7,71	-1,6	0,17	28,5	-	0,17
	<i>Узбекистан</i>	107	6,70	0,9	1,25	64,3	-	1,92
В среднем		8,79	1,8	4,05	103,3	3,53	2,68	
Прочие регионы	<i>Развивающие- ся страны</i>		96		10,10		-	0,41
	<i>Наименее развитые страны</i>		7		1,0		-	0,28
	<i>Страны- члены ОЭСР с высоким уровнем доходов</i>		590		65,00			45,05
	В мире в целом		175	5,2	18,40	33,4	9,97	11,25

^a Human development index in UNDP, *Human Development Report 2004: Cultural Liberty in Today's Diverse World* (New York, UNDP, 2004).

Источник: Получено из базы данных по показателям электросвязи МСЭ.

Количество абонентов мобильной телефонной связи на 100 жителей

32. К сожалению, данные по количеству таких абонентов в не имеющих выхода к морю НРС за 1998 год имелись только в отношении Лаосской Народно-Демократической Республики, что делает расчет тенденций невозможным. Хотя в Лаосской Народно-Демократической Республике за период с 1998 года по 2003 год наблюдался рост в 71 процент, в этой стране абонентов фиксированных телефонных линий по-прежнему

больше, чем абонентов мобильной связи. Однако величина обоих показателей приблизительно одинакова (около 1 на 100 жителей).

33. В большинстве стран наблюдалось резкое увеличение числа абонентов мобильной связи, причем самый высокий средний показатель роста, составлявший 103 процента, был зарегистрирован в тех не имеющих выхода к морю странах, которые не относятся к категории НРС. В Казахстане, Монголии, на Вануату и Мальдивах наблюдался самый высокий рост, который был превышен только в Таджикистане, где данный показатель составил 157,6 процента, однако такой рост начался с очень низкого уровня в 1998 году. Наряду с Туркменистаном, Соломоновыми Островами и Мьянмой в Непале коэффициент охвата мобильной телефонной связью составляет менее одного абонента на 100 жителей. Среди имеющих выход к морю НРС выделяется Бангладеш, где взрывной рост числа абонентов мобильной телефонной связи в период между 1998 и 2003 годами составлял около 79 процентов.

34. Следует отметить, что основная часть имеющихся данных приходится на 2002 год или более ранний период. Последние данные по Камбодже свидетельствуют о том, что темпы подписки на мобильную телефонную связь в примерно в 20-30 раз превышают темпы подписки на фиксированные телефонные линии.

Количество используемых персональных компьютеров на 100 жителей

35. Имеющиеся данные по распространению ПК свидетельствуют о том, что среди НРС выделяется одна страна – Мальдивы, где данный показатель составляет 7 ПК на 100 жителей. По сравнению с другими НРС высокий показатель зарегистрирован и на Соломоновых Островах, где он составляет 4 ПК на 100 жителей. В не имеющих выхода к морю НРС в среднем данный показатель составляет 1 процент, однако его занижает очень низкий коэффициент, зарегистрированный в Лаосской Народно-Демократической Республике и составляющий 0,33 процента. Из всех НРС только в одной Камбодже зарегистрирован еще меньший показатель. Среди не относящихся к категории НРС стран, не имеющих выхода к морю, выделяется Монголия с 7,7 ПК на 100 жителей, что весьма впечатляет по сравнению с общемировым показателем в 9,9.

Количество пользователей Интернета на 100 жителей

36. Количество пользователей Интернета в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале меньше аналогичного показателя в Бутане, где он выглядит вполне прилично и составляет 2 пользователя на 100 жителей. В целом среди трех групп стран не имеющие выхода к морю НРС характеризуются наиболее низкими коэффициентами пользователей Интернета. Самые низкие показатели зарегистрированы в Мьянме и Таджикистане, однако в Бангладеш, Камбодже и Туркменистане этот показатель также не превышает 0,25 пользователя на 100 жителей.

37. В НРС Азиатско-Тихоокеанского региона пользователей Интернета больше по сравнению со всеми НРС мира, однако такой показатель существенно отстает от среднемирового коэффициента, составляющего 11,25 пользователя. Для сравнения в странах ОЭСР с высоким уровнем доходов на 100 жителей приходится 45 пользователей Интернета.

V. Цифровой разрыв – одна из ключевых проблем на пути достижения международных целей развития

38. Один из выводов, который можно сделать из приведенной выше информации, заключается в том, что распространенность средств электросвязи в НРС в целом ниже, чем в не имеющих выхода к морю странах. Это не означает, что не имеющие выхода к морю страны приближаются по показателям к высокому коэффициенту проникновения ИКТ, но из этого следует, что стоящие перед НРС проблемы более остры, чем те проблемы, с которыми сталкиваются НВМРС. Отсутствие выхода к морю не обязательно ведет к низкому уровню распространения ИКТ, однако вхождение в категорию НРС обычно сопровождается низкой степенью распространенности такой технологии. Обратная картина наблюдается в отношении более богатых стран: высокий уровень душевого ВВП обычно означает высокую степень распространенности ИКТ.

39. ИКТ гораздо более доступна в богатых странах, и это привело к возникновению так называемого «цифрового разрыва» между богатыми и бедными странами. Согласно статистическим данным, такой разрыв увеличивается каждый день. Темпы распространения ИКТ в НРС отстают от аналогичных показателей в более развитых странах, поскольку рост распространения технологии в нынешних обстоятельствах зачастую является результатом роста душевого ВВП. НРС обладает меньшими ресурсами для закупки необходимого оборудования, а правительства зачастую устанавливают высокие импортные тарифы и сборы на продукцию ИКТ или вводят жесткие ограничения на использование услуг в области ИКТ.⁷ Сильная зарегулированность бизнеса представляет собой еще одну проблему, часто являющуюся антистимулом для создания жизнеспособной, благоприятной среды для новаторской деятельности.

40. Даже в тех случаях, когда в НРС удавалось расширить объем услуг в области ИКТ, происходило это, как правило, в крупных городах, за исключением тех немногих случаев, когда услуги в области ИКТ предоставлялись посредством сельских общинных электронных центров, созданных за счет инициатив по ИКТ при поддержке либо правительств, либо международного сообщества. Чаще всего городская периферия, районные центры и сельские районы не имеют доступа к ИКТ. В случае Камбоджи, например, услуги в области ИКТ за пределами крупных провинциальных центров практически отсутствуют.

41. Одна из тенденций, однако, связана со взрывным ростом абонентов мобильной телефонной связи практически во всех развивающихся странах, включая НРС, что можно рассматривать как отражение спроса на коммуникационные услуги. В Камбодже наблюдались самые высокие в мире темпы роста числа абонентов мобильной связи. Она также стала первой страной, в которой темпы роста абонентов мобильной связи превысили аналогичный показатель в отношении фиксированных телефонных линий. Сегодня темпы роста линий мобильной связи примерно в 20-30 раз превышают темпы роста линий фиксированной связи. Аналогичную картину можно наблюдать и в других НРС. Все больше людей получают доступ к телефонии, и это положительно сказывается на развитии. Однако значительная часть услуг в области ИКТ, которые могут способствовать достижению Целей развития тысячелетия, по-прежнему удобней предоставлять при помощи инфраструктуры фиксированных линий телефонной связи или высокоскоростной спутниковой связи. Тем не менее, успех мобильной связи в развивающихся странах демонстрирует, чего можно достичь всего за несколько лет с помощью весьма ограниченных по объему инвестиций.

⁷ VoIP (передача речи по протоколу IP) является хорошим примером: она по-прежнему считается незаконной в ряде НРС.

42. Опыт показал, что даже в случае ликвидации монополий телефония фиксированных линий не в состоянии, как представляется, обеспечить преодоление внутреннего цифрового разрыва. Несмотря на успех мобильной телефонии, акцент зачастую делается на использовании технологии фиксированных линий (узкополосную связь), а не на новые беспроводные и широкополосные технологии, устанавливать которые становится все дешевле и которые в большей степени способствуют развитию.

43. В то время как наблюдается четкий цифровой разрыв между НРС и НВМРС и развитым миром, самую большую опасность с точки зрения упущения шанса использовать новые возможности представляет собой такой разрыв внутри самих стран. В большинстве случаев использование ИКТ ограничивается кругом образованной элиты, и такой разрыв может расти несмотря на тот факт, что разрыв между странами может сужаться. В большом количестве НРС распространение ИКТ ограничено столичными городами, а подключение к Интернету в сельских районах часто обеспечивается за счет проектов в области развития, осуществляемых при участии иностранных представителей или какого-либо департамента местных органов управления в рамках структуры линейных министерств в таких сферах, как здравоохранение и образование.

44. Если к ИКТ не будет обеспечен более широкий доступ на уровне сельских районов, то большинство населения в НРС по-прежнему будет не в состоянии получить доступ к рыночной информации, имеющей решающее значение для выбора посевных культур и сельскохозяйственной производительности. Без более широкого распространения ИКТ школы и больницы останутся изолированными и будут не в состоянии извлечь пользу из широкого спектра связанных с информацией возможностей. Они утратят шанс следить за новейшими знаниями, существенно важными для борьбы с заболеваниями, такими, как малярия и ВИЧ/СПИД. Доступ к ИКТ все в большей степени становится ключевым элементом расширения образовательных и личных навыков, что необходимо для трансформирования экономики развивающихся стран в опирающуюся на услуги (и информацию) экономику. Кроме того, без доступа к ИКТ население НРС в значительной степени будет оставаться безработным или будет занято в неформальной экономике.

45. Предоставляющие базовые услуги учреждения в развивающихся странах, такие, как больницы и школы, зачастую не имеют средств для установления Интернетовской связи и часто лишены базовой инфраструктуры в форме электричества и фиксированных телефонных линий. В университетах отсутствуют система, оборудование и инструктора для подготовки студентов в областях электросвязи, сетевых систем ИТ, компьютерной науки и применения программного обеспечения.

46. Широкое распространение ИКТ внутри стран требует определенной степени ее доступности, которая в настоящее время отсутствует. Этого можно будет достичь только за счет схем субсидирования и обострения конкурентной борьбы на рынке электросвязи. Не менее важной представляется необходимость включения ИКТ в проекты в области развития в качестве неотъемлемой части стратегий развития по борьбе с нищетой и развитию сельских районов. Предоставляемые ИКТ блага не возникнут автоматически, и их надо создавать за счет расширения информированности и, следовательно, спроса.

47. Всеобщий доступ становится, по сути дела, все более и более достижимой целью благодаря быстро сокращающимся ценам на технологии сетевого взаимодействия и электросвязи. Такое сокращение затрат, в особенности в случае беспроводной и мобильной

связи, ускорило принятие этих технологий на вооружение. Следует в большей степени использовать многообещающие новые эксперименты в областях беспроводного Интернета и широкополосного беспроводного Интернета с использованием спутниковой связи, разделенного доступа и открытого доступа к источникам программного обеспечения, что может привести к созданию коммерчески жизнеспособных моделей обеспечения доступа к Интернету в сельских районах.

48. Концепция общинных электронных центров (ОЭЦ) – опирающегося на разделенный доступ подхода к предоставлению доступных услуг в области ИКТ в распоряжение сельских общин – может стать жизнеспособным вариантом обеспечения универсального доступа к такой технологии в НРС и НВМРС. Основная цель ОЭЦ заключается в расширении подключения к Интернету и предоставлении доступа к информации для людей, проживающих в сельских и недостаточно охваченных услугами районах. Задача ОЭЦ заключается в предоставлении услуг в области ИКТ различного уровня и поддержке пользователей. Предоставляемые ими типичные услуги включают базовые услуги в области электросвязи (например, телефон, факс), Интернет-услуги, электронную почту, доступ к услугам по электронному управлению местных и национальных органов власти, оказываемым на основе участия общин услугам (например, мониторинг сельскохозяйственной продукции и торговля ею, туризм, создание программного обеспечения на местных языках), предпринимательским и коммерческим услугам (например, электронный бизнес, электронные банки, электронные закупки), а также к офисному оборудованию (например, фотокопировальным аппаратам, сканирующему оборудованию). Одна из важных функций ОЭЦ заключается в организации подготовки кадров в целях наращивания потенциала общин по использованию ИКТ. В зависимости от наличия соответствующих услуг в странах ОЭЦ предоставляют возможности и оборудование для расширения услуг по дистанционному обучению и образованию и дистанционному здравоохранению.

49. Во многих развивающихся странах создание ОЭЦ обеспечивается не в рамках самостоятельных проектов, а является неотъемлемой частью общей стратегии по развитию ИКТ, направленной на преодоление цифрового разрыва, в основе которой лежит национальная инфраструктура электросвязи и информационная сеть, поддерживаемая правительствами.

50. Существует реальная опасность того, что НРС и НВМРС могут еще больше отстать от развитых стран и остального развивающегося мира с точки зрения доступа к ИКТ. Последствия этого могут заключаться в том, что такой процесс станет все сложнее и сложнее обратить вспять. В данной связи необходимы действия по обеспечению гарантий того, чтобы такой разрыв не расширился. Еще более важное, чтобы сами страны обеспечили гарантию принятия таких действий, которые были бы направлены на преодоление внутреннего цифрового разрыва и на обеспечение более широкой доступности ИКТ, в особенности в сельских и отдаленных районах.

51. Инструменты и политика, предназначенные для преодоления таких проблем, уже созданы и в определенной степени используются, но ограниченным и несистематичным способом. В заключении следует отметить, что существование как глобального, так и внутристранового цифрового разрыва является важной проблемой, которую разработчики политики в рядах международного сообщества, включая многосторонние учреждения и двусторонних доноров, а также правительства НРС и НВМРС, должны преодолеть, с тем чтобы обеспечить вклад ИКТ в достижение международных целей развития.

VI. Проблемы, стоящие перед НРС и НВМРС в области использования ИКТ для целей развития

52. В то время как приносимые ИКТ выгоды легко определить, становится все более очевидным, что возможности некоторых стран по использованию их ограничены. Как указывалось выше, наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны сталкиваются с особыми препятствиями и барьерами не только на пути их интеграции в экономику региона, но и на пути использования новых информационных и коммуникационных технологий.

53. По мнению ЮНКТАД, ИКТ находится в центре экономических и социальных преобразований, воздействующих на страны во всем мире. ИКТ и глобализация создали новый экономический и социальный ландшафт, фундаментально преобразующий то, как функционируют отдельные лица, предприятия и экономика. Существенно важно, чтобы НРС и НВМРС не остались за бортом такого процесса трансформации в новую эпоху цифровых возможностей по двум причинам: ИКТ предоставляет новые возможности и альтернативные средства для борьбы с нищетой в контексте глобальной экономики и текущего процесса преобразований; и если странам не будут предоставлены цифровые возможности, весьма вероятно, что они подвернутся дальнейшей изолированности и маргинализации, поскольку силы ИКТ и глобализации будут расширять такой разрыв и загонят НРС в порочный круг нищеты и изолированности.

54. Несмотря на те выгоды, которые несет собой глобальная экономика, НРС оказались не в состоянии в полной мере принять ИКТ на вооружение в качестве инструмента социально-экономического развития. Причин тому много, и они зависят от характера НРС, однако в число некоторых наиболее важных факторов входят следующие:

- слабая информированность и понимание в отношении того, что ИКТ может дать для развития;
- неадекватность инфраструктуры электросвязи, недостаточная распространенность ИКТ и низкая скорость подсоединения к Интернету;
- непомерно дорогой доступ к товарам и услугам ИКТ;
- отсутствие благоприятных правовых и регулирующих рамок;
- отсутствие адекватного человеческого потенциала и технических навыков для принятия новых технологий;
- отсутствие учитывающих местную специфику программного обеспечения и надлежащих форм применения, сфокусированных на потребностях в области развития;

- отсутствие предпринимательских и программных стимулов для малых и средних предприятий;
- отсутствие государственных приоритетов, инвестиций, прозрачной структуры управления и институционального механизма в поддержку новаторской деятельности и использования ИКТ.

55. НРС и НВМРС следует разрабатывать надлежащую политику и формы деятельности по преодолению таких проблем. В контексте не имеющих выхода к морю стран соответствующий выбор политики/форм деятельности должен также учитывать проблему отсутствия выхода к морю. Например, ИКТ может использоваться как инструмент повышения конкурентоспособности внутри таких секторов, которые не зависят от тяжелого транспорта и помогают сократить связанные с трансграничной торговлей издержки и транспортные операции за счет повышения эффективности опирающихся на ИКТ трансграничных операций.

56. На социально-экономическое развитие НРС оказывает влияние широкий набор факторов, не дающих этим странам с выгодой использовать ИКТ. В число некоторых из таких факторов входят политическая стабильность, инфраструктура, грамотность и базовое здравоохранение, а также особые географические характеристики, такие, как отсутствие выхода к морю или горный рельеф. Более широкая степень распространенности ИКТ не сможет обеспечить ликвидацию таких проблем, однако использование ее в надлежащих целях и в правильном контексте может существенно изменить ситуацию.

VII. Рекомендации

57. Поскольку все НРС и НВМРС не похожи друг на друга, не существует единого варианта решения их проблем. В данной связи для каждой страны необходим отдельный пакет рекомендаций. Замысел данного документа не состоит в предоставлении индивидуальных рекомендаций каждой стране, поскольку для этого потребуется другой подход. Вместо этого в документе выделяется ряд ключевых стратегических направлений и действий, которые могли бы быть применимы во всех НРС и НВМРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Национальные стратегии

58. Для того чтобы ИКТ выступала в качестве двигателя деятельности по достижению международных целей развития в НРС и НВМРС, критически необходимо, чтобы страны разработали национальные стратегии по ИКТ и внедрили эффективные рамки политики, предназначенные для извлечения полномасштабных выгод из новых форм ИКТ. Создание благоприятной программной среды потребует согласованности с другими текущими мерами по осуществлению политики в области торговли, рабочей силы, образования, электросвязи и и.д.⁸ Различные страны сталкиваются с различными проблемами. Странам необходимо определить свои конкретные проблемы и специфические возможности в качестве существенно важных шагов по пути формирования и определения направления деятельности по разработке конкретных указаний на уровне политики, которые были бы тесно связаны с национальными целями в области развития и другими приоритетными областями политики.

⁸ J.M. Figueres-Olsen and F. Puaa, "Crafting the environment for networked readiness", in S. Dutta, B. Lanvin and F. Puaa, eds., *The Global Information Technology Report 2002-2003* (New York, World Economic Forum, 2003), pp. 26-43

59. Политика в области ИКТ, рассматривающая борьбу с нищетой и уменьшение социальной изолированности в качестве своих неотъемлемых частей, будет укреплять деятельность по достижению целей развития в НРС и НВМРС. Аналогичным образом стратегии в области ИКТ должны быть интегрированы в национальные стратегии в области развития, которые признавали бы ИКТ в качестве неотъемлемой части деятельности по борьбе с нищетой и развитию сельских районов.

Политика в области ИКТ

60. Политика и регулирующие положения должны разрабатываться таким образом, чтобы поощрять и стимулировать рост ИКТ путем наращивания потенциала во всех аспектах предложения, спроса и управления. Кроме того, без благоприятных программных рамок, поддерживающих транспарентный и объединяющий программный процесс, сложно обеспечивать справедливую и открытую конкурентную борьбу между поставщиками услуг, а также укреплять институциональный потенциал, предназначенный для внедрения и осуществления благоприятной для ИКТ политики. Предоставление одному национальному поставщику по ИКТ или спутниковому оператору преференционного режима снижает остроту конкурентной борьбы и ведет к увеличению цен. Первый рекомендованный шаг заключается в разработке такой политики, которая рассматривала бы развитие ИКТ (т.е. инвестирования, навыков, использования, инфраструктуры) в качестве одного из национальных приоритетов.

61. Один из наилучших способов содействия использованию ИКТ заключается в ликвидации и или сокращении препятствий на пути такого использования. Любая государственная политика, вызывающая подорожание компьютеров, будет антистимулом для использования ИКТ и приведет к сокращению потенциальной отдачи от нее. Снижение тарифов и налогов, ликвидация других торговых барьеров и стимулирование справедливой конкурентной борьбы помогут либерализовать инвестирование в сектор ИКТ. Для большинства НРС и НВМРС, однако, такого рода меры на уровне политики должны разрабатываться и осуществляться очень тщательно с учетом того, что эти страны не обладают адекватным институциональным потенциалом по решению связанных с быстрыми переменами и конкурентной борьбой проблем.

62. Политика в области ИКТ в конкретном контексте борьбы с нищетой и сокращения социальной изоляции будет направлена на стимулирование макроэкономического роста, обеспечение большей эффективности рынков, уменьшение социальной изолированности и содействие вовлечению в политическую жизнь и будет, как правило, включать политику по реформированию сектора электросвязи, расширению физической инфраструктуры, созданию регулирующей среды и правовых рамок, установлению партнерских связей между государственным и частным секторами, обеспечению универсальности услуг и стимулированию экспериментальных проектов, касающихся дублирования передовых образцов.⁹ Страны должны обеспечивать надлежащую гибкость политики в области ИКТ, с тем чтобы адаптировать ее в изменяющемся технологическом климате и с учетом изменения глобальных рыночных и торговых моделей.

⁹ Modified from Roger Harris, "ICTs for poverty alleviation", e-primer from the UNDP Asia-Pacific Development Information Programme, 2004.

Инфраструктура

63. Одной из характерных черт НРС является слабость инфраструктуры, в особенности инфраструктуры электросвязи, что отражается в низком коэффициенте плотности средств такой связи. Поскольку роль инфраструктуры в обеспечении более быстрой связи и предоставлении возможностей для увеличения количества передовых услуг в области ИКТ, включая Интернет, неоспорима,¹⁰ правительствам следует предпринять действия в рамках национальной политики в области развития в поддержку благоприятной и конкурентной среды, необходимых инвестиций в инфраструктуру ИКТ и создания новых услуг.

Всеобщий доступ

64. Политика, направленная на обеспечение всеобщего доступа к средствам электросвязи для беднейших и наиболее уязвимых групп общества в качестве приоритета, является одним из важных шагов на пути к информационному обществу. Создание благоприятной среды, стимулирующей необходимые инвестиции и партнерские связи между частным и государственным секторами в целях расширения насущно необходимой сельской инфраструктуры, является еще одной важной задачей, которую предстоит решать.

65. Спутники связи доказали свою полезность благодаря различным видам применения, будь то в сфере ширококовещания, мобильных коммуникаций, работы Интернета или создания широкополосных сетей. В то время как в настоящий момент широкополосная связь предоставляется в основном за счет наземных сетей, объединение географически разбросанных сетей при помощи спутников является еще одной привлекательной перспективой для деятельности в тех районах, которые не охвачены медленно функционирующими и дорогостоящими объектами наземной широкополосной связи. Спутниковая связь призвана стать не заменителем, а дополнителем наземной инфраструктуры и элементом преодоления проблем так называемой «последней мили».

66. Хотя доступ становится все менее дорогостоящим благодаря сокращению стоимости сетевой инфраструктуры и обеспечивающего доступ оборудования, правительствам необходимо предоставлять механизмы доставки, включая содействие развитию общинных электронных центров, упрощающих такой доступ.

Наращивание потенциала

67. Те выгоды, которые несет с собой расширение доступа, в значительной степени зависят от возможностей пользователей получать доступ к надлежащим технологиям и подготовке кадров либо за счет использования собственных ресурсов, либо за счет совместного использования таких возможностей.

68. С учетом потенциала ИКТ существенно важно прививать новые навыки по ее разработке, получению доступа к ней и ее применению в контексте социально-экономического развития. В данной связи настоятельно необходимо готовить молодых людей в качестве компетентных профессионалов и повышать информированность и технические навыки пользователей и специалистов ИКТ. В наукоемкой экономике

¹⁰ There is strong evidence from other developing countries that areas lacking telephone access see less entrepreneurial activity than those with access. A weak information infrastructure in rural areas - just like weak transport - will reduce the attractiveness of trade with particular areas and reduce the provision of basic services to the most vulnerable communities (OECD Development Centre Working Paper No. 229).

наращивание потенциала ключевых заинтересованных сторон по применению ИКТ станет решающим фактором обеспечения успеха в большинстве секторов и институтов. Если правительства смогут направить свои ограниченные по объему финансовые и политические ресурсы на развитие социального и людского капитала, создание базовой инфраструктуры и обеспечение возможностей для привлечения частного сектора, это позволит продвинуться по пути создания условий, необходимых для процветания сектора ИКТ. Начиная со скромных попыток организовать деятельность в таких областях, как обработка данных и электросвязь, эти страны могут постепенно переходить к более сложным задачам разработки программного обеспечения и развития электронной торговли.

69. Поскольку зачастую инициативы в области ИКТ срабатывают лучше и с большей долей вероятности становятся устойчивыми в тех случаях, когда они опираются на предпринимательскую модель, развитие предпринимательских, маркетинговых и управленческих навыков также должно осуществляться наряду с расширением навыков в области ИКТ.

Применение/местный компонент

70. Информация, предоставляемая правительствами, предприятиями, НПО и занимающимися вопросами развития организациями, должна быть актуальной для предполагаемой целевой группы, с тем чтобы ее можно было с пользой применять в процессе развития. По данной причине ориентированные на спрос и потребности подходы и вовлечение населения на местах следует поощрять при определении содержания и методов применения информации. Так называемые «подавительные» формы применения, касающиеся конкретных проблем НРС, следует поощрять. Например, в случае не имеющих выхода к морю стран следует разрабатывать такие формы применения ИКТ, которые способствовали бы снижению и сокращению издержек на торговые и транспортные операции. Это включает формы применения, разработанные для достижения Целей развития Тысячелетия и позволяющие конкурентоспособным секторам, таким, как туризм, функционировать более эффективно.

71. Преобладающим языком Интернета является английский, однако многие пользователи сети не понимают его. В связи с этим необходимо предпринимать усилия по разработке актуального компонента на местных языках.

Партнерство

72. Предприятия играют важную роль в деле внедрения новаторских и новых инициатив и стимулирования развития ИКТ. Жизнеспособная среда для развития предпринимательства требует доступа к финансовому капиталу, что способствует получению доступа на глобальные рынки. Надлежащие режимы тарифов и прав интеллектуальной собственности играют важную роль в стимулировании развития предпринимательства и увеличению спроса на ИКТ.

73. Частный сектор играет решающую роль в создании надлежащих технологий и форм их применения, предназначенных для использования в НРС и НВМРС. Однако частный сектор до сих пор не рассматривает сельских бедняков в качестве потенциального рынка. Сельские районы могут стать громадным рынком с потенциально колоссальной отдачей от инвестиций с учетом количества людей, нуждающихся в более совершенных информационных услугах в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Частный сектор следует

призвать направлять больше инвестиций на совершенствование доступа к ИКТ и ее использования в сельских районах. Кроме того, международному сообществу следует предпринять усилия по повышению информированности и наращиванию потенциала в ключевых областях применения ИКТ за счет предоставления финансовой и технической поддержки ключевым национальным учреждениям, а также за счет содействия партнерским связям между государственным и частным секторами.

74. НРС и большинство НВМРС зависят от внешней помощи и партнерских связей, поскольку они не в состоянии удовлетворить свои базовые потребности за счет своих собственных ресурсов даже в том случае, если они улучшат собственную политику и добьются прогресса в области благого управления. Международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций и организации доноров, призваны поддержать развитие ИКТ в этих странах с акцентом на создание базовой инфраструктуры электросвязи, актуальные и целенаправленные формы применения ИКТ и услуги в этой области, а также на развитие людских ресурсов.