



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам

Седьмая сессия
10-11 мая 2005 года
Бангкок

**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В
ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ И
НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ
ПОСРЕДСТВОМ ТОРГОВЛИ, ЧАСТИЧНОГО СПИСАНИЯ
ЗАДОЛЖЕННОСТИ И ПОМОЩИ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Азиатско-Тихоокеанский регион зачастую характеризуется как процветающий регион, который добивается больших и стабильных успехов в деле борьбы с нищетой. При том, что по показателям достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, страны Азиатско-Тихоокеанского региона в целом опережают страны, расположенные в других бедных районах, чрезмерно расширительная оценка успехов региона в деле достижения целей Декларации тысячелетия может оказаться ошибочной, так как она не отражает менее впечатляющие результаты, достигнутые наименее развитыми и не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Действительно, оценка показателей достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, показывает, что успехи наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран Азиатско-Тихоокеанского региона сильно не отличаются от тех, что достигнуты этой группой стран в других районах мира. Более того, по некоторым из показателей достижение целей Декларации тысячелетия в наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона идет более медленными темпами, нежели в странах этой группы в других районах мира.

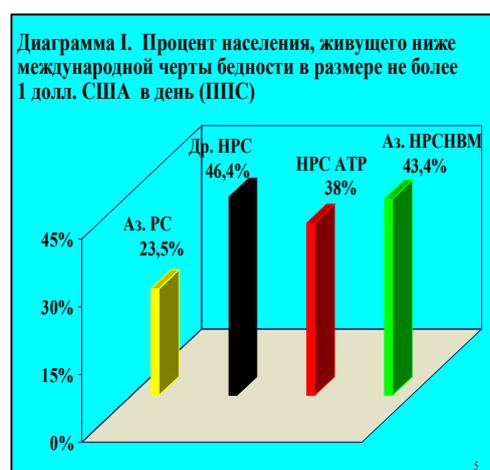
Хотя устойчивый экономический рост исключительно важен для поддержки достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, структурные препятствия в виде низкого уровня сбережений и капиталовложений в наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах могут ограничивать перспективы для достижения высоких темпов экономического роста. В настоящем докладе рассматривается вопрос об устранении структурных препятствий, особенно посредством расширения возможностей для торговли и увеличения ресурсов на цели помощи и частичного списания задолженности наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. В нем также излагаются основные выводы и конкретные рекомендации как национального, так и международного уровней, по результатам совместно организованного ПРООН, ЭСКАТО и АБР технического консультативного совещания, которое проходило в феврале 2005 года в Дакке и которое рассмотрело проект документа, посвященного мнениям бедноты в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона относительно достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ожидается, что Специальный орган одобрит основные выводы и рекомендации настоящего доклада, отражающего трудности наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Введение

1. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 от 8 сентября 2000 года) Генеральная Ассамблея выразила приверженность стран делу ликвидации крайней нищеты и обеспечение право на развитие для всех. Она также отметила, что ответственность за управление экономическим и социальным развитием в мире должно распределяться между странами мира и реализовываться на многосторонней основе. В соответствии с этой Декларацией были определены восемь целей в области развития и борьбы с нищетой, также известные как цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

Оценка отдельных целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

2. Несмотря на значительные успехи в деле достижения ЦРДТ, во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона по сравнению с другими районами достижение этих целей в целом будет в большой степени определяться прогрессом, которого удастся добиться наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и небольшим островным развивающимся государствам.¹ Например, в том, что касается нищеты (Цель 1), хотя развивающимся странам Азии в целом удалось снизить долю населения, живущего ниже черты бедности (1 долл. США по ППС), до впечатляющего уровня 23,5 процента по сравнению с другими наименее развитыми странами,² где была зарегистрирован уровень свыше 46 процентов. К сожалению, эти цифры оставляют в тени слабые успехи наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, где отмечались уровни, соответственно, свыше 38 процентов и 43,4 процента (диаграмма I).³



3. Что касается сопоставления других целей и социальных показателей, то, как представляется, в целом прогресс развивающихся стран Азии в деле достижения ЦРДТ идет более быстрыми темпами нежели в других районах. Вместе с тем, такое расхождение в показателях достижения ЦРДТ становится значительно меньше при сужении анализа и включении в него лишь наименее развитых стран. Например, хотя чистая доля учащих начальных классов (Цель 2) намного больше в развивающихся странах Азии (87 процентов)

¹ В число 14 наименее развитых стран входят: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу. Не имеющими выхода к морю развивающимися странами являются: Азербайджан, Армения, Афганистан,* Бутан,* Казахстан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика,* Монголия, Непал,* Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В число небольших островных развивающихся государств входят: Вануату,* Кирибати,* Мальдивские Острова,* Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа,* Соломоновы Острова,* Тувалу,* и Фиджи. (* также НРС).

² Включает 36 других НРС: 34 в Африке, 1 в Западной Азии и 1 в районе Карибского бассейна.

³ Все данные настоящего документа взяты из базы данных по показателям тысячелетия Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<<http://millenniumindicators.un.org>>), *World Development Indicators* (Washington, World Bank, 2004), *Pacific Islands Regional Millennium Development Goals Report 2004* (<http://www.spc.int/mdgs/MDGReport/Reg_report.htm>) и различных национальных докладов по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Следует отметить, что средние показатели региона вычисляются на основе самых последних имеющихся данных по показателям доходов в размере не более 1 долл. США в день, взвешенного по численности населения каждой страны.

нежели в других районах (62 процента), тот же показатель в наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона свидетельствует о более скромных достижениях (78 и 57 процентов), что лишь немного превышает долю учащихся начальных классов, которая была зарегистрирована в других наименее развитых странах (54 процента) (диаграмма II). По аналогии с этим, хотя в развивающихся странах Азии, как представляется, в среднем отмечаются более высокие показатели, нежели в других районах, особенно в отношении Цели 3 «Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин» (94 процента по развивающимся странам Азии), при более внимательном рассмотрении того же коэффициента грамотных женщин по сравнению с мужчинами в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона (75 процентов) по сравнению с другими НРС (80 процентов) действительно обнаруживаются сравнительные достижения в НРС Азиатско-Тихоокеанского региона (диаграмма III).

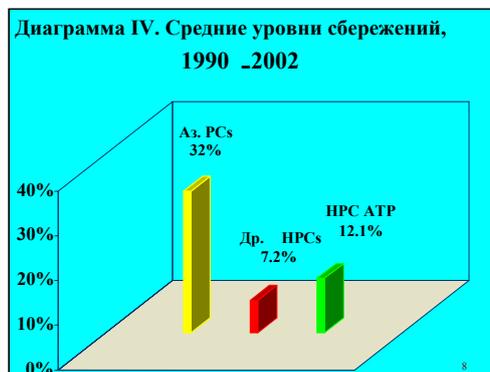
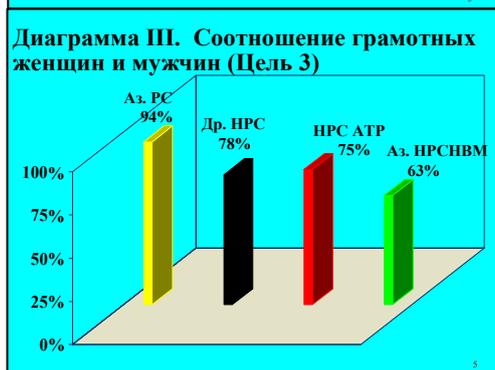
4. Поразительные и значительные расхождения в достижении ЦРДТ между развивающимися странами и наименее развитыми и не имеющими выхода к морю развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона, с одной стороны, и сравнительные достижения в деле выполнения задач развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, среди НРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе и других районов, с другой стороны, могут послужить предупреждением об опасности чрезмерно расширительной оценки достижений целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом.

Такой расширительный анализ на региональном уровне может вводить в заблуждение в силу того, что он не раскроет чрезвычайно затруднительного положения, в котором находятся наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Экономический рост и структурные препятствия

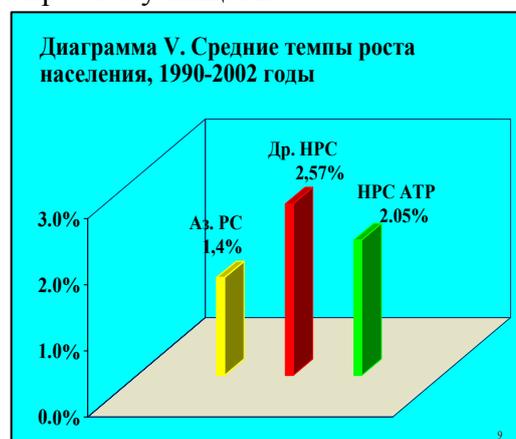
5. По сути, важнейшим условием для успеха усилий наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, направленных на борьбу с нищетой, а также достижения ЦРДТ является обеспечение высоких темпов устойчивого реального экономического роста. Выполнение этой задачи потребует обеспечить как конкурентоспособный сектор обрабатывающей промышленности, так и динамично развивающийся сельскохозяйственный сектор,

которые позволяют этим странам экспортировать продукцию обрабатывающего сектора с добавленной стоимостью и создавать новые рабочие места для бедноты в сельских районах. Однако из-за определенных ключевых структурных препятствий, с которыми сталкиваются эти страны в виде низких уровней сбережений (диаграмма IV) и высокой зависимости от основной экспортной продукции, более вероятно, что в них начнется экономическая стагнация и они попадут в так называемую «классическую ловушку нищеты». В этих странах низкие уровни сбережений



объясняются тем, что бедные массы вынуждены тратить большую долю своих доходов на текущее потребление (продукты питания, одежда и жилье) и при этом у них остаются очень небольшие средства в виде будущих сбережений. Учитывая такие низкие уровни сбережений, инвестиции и капитал на душу населения в соответствующей стране могут сократиться до такого уровня, когда обозначится негативный рост реального дохода на душу населения, что еще более обострит и без того серьезную проблему нищеты.

6. Проиллюстрировать базовое влияние негативного роста реальных доходов на душу населения, которые могут привести к «классической ловушке нищеты» для бедных стран, можно на простой формуле с реальными доходами на душу населения и ростом инвестиций.⁴ В случае с НРС Азиатско-Тихоокеанского региона, например, при норме сбережений 12,1 процента (диаграмма IV), капиталоемкости 3 и темпах роста населения 2,5 процента (диаграмма V), а также исходя из предположения о том, что норма обесценения капитала будет составлять 3 процента в год, мы можем получить негативные темпы роста реальных доходов на душу населения – 1,01 процента [= $(12.1/3) - 2.05 - 3$]. Если использовать ту же систему роста и взять данные по темпам роста сбережений и населения из диаграмм IV и V, то средние темпы роста реальных доходов на душу населения в развивающихся странах и прочих НРС Азии составят 6,2 процента и -3,3 процента, соответственно.



7. При обычном сценарии и использовании предыдущих темпов роста изначальный средний реальный доход на душу населения в сумме 806 долл. США для развивающихся стран Азии в 2002 году может более чем удвоиться (до 1 759 долл. США) к 2015 году как показано в таблице 1. Однако за тот же период из-за негативных темпов роста реальных доходов на душу населения не только в прочих НРС может отмечаться снижение реальных доходов на душу населения на приблизительно 35 процентов (с изначального уровня реальных доходов на душу населения в сумме 262 долл. США в 2002 году до 172 долл. США к 2015 году), но и НРС Азиатско-Тихоокеанского региона также могут понести существенные потери в реальных доходах на душу населения в сумме около 22 процентов (с изначальной суммы 386 долл. США в 2002 году до 338 долл. США к 2015 году).⁵

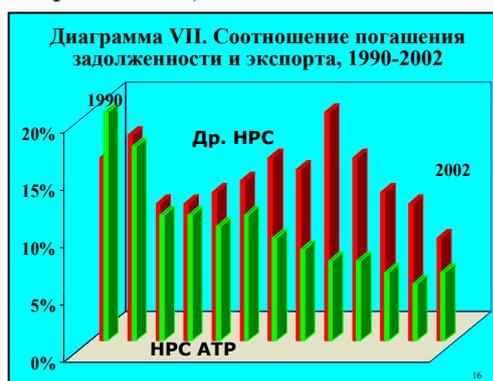
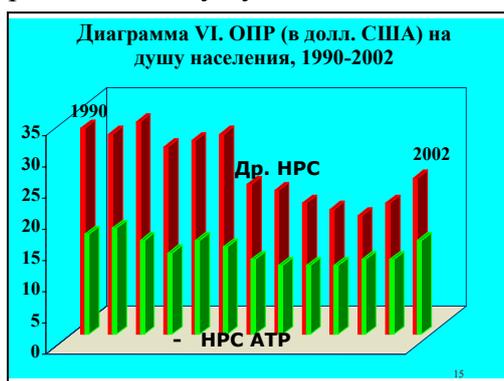
Таблица 1. Темпы роста и реальные доходы на душу населения (в долл. США 1995 года)			
Группа стран	Темпы роста доходов на душу населения (2002 год) (в процентах)	Средние доходы на душу населения в долл. США (2002 год)	Реальные доходы на душу населения в долл. США (2015 год)
Азиатские РС	6,2	806	1 759
Другие НРС	-3,3	262	172
НРС АТР	-1,01	386	338

⁴ Если принять за неизменную величину капиталоемкость на душу населения ($\pi=k/y$, где k и y – реальный капитал и доходы на душу населения) с соответствующими темпами роста населения (n) и темпами обесценения (d), то простое линейное уравнение роста реальных доходов на душу населения (g^y) может выглядеть следующим образом: $g^y = (i/\pi) - n - d$, где i – соотношение инвестиций и доходов. Для закрытой же экономики, где i равняется уровню сбережений (s), вышеупомянутое уравнение будет выглядеть несколько иначе: $g^y = (s/\pi) - n - d$.

⁵ Используя стандартное уравнение кумулятивного роста [= $У_{\text{начальный год}} * (1 + g^y)^{\text{годы}}$], можно без особого труда подсчитать окончательные реальные доходы на душу населения в заключительный год (скажем, 2002 год). Для всех стран Азии = $\$806 * (1 + 0.062)^{13} = \$1,759$; для прочих НРС = $\$262 * (1 - 0.033)^{13} = \172 ; и для азиатских НРС = $\$386 * (1 - 0.0101)^{13} = \338 .

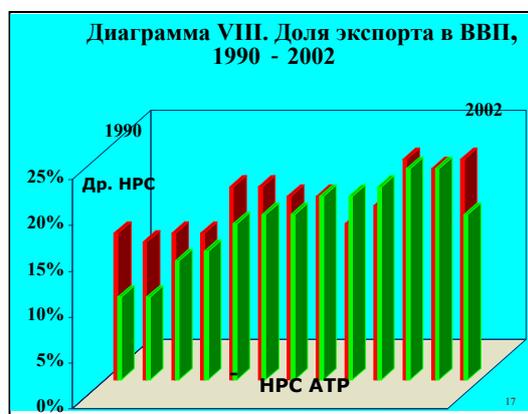
8. Проиллюстрированный выше механизм «ловушки нищеты», обуславливаемый препятствиями структурного характера, с которыми сталкиваются НРС, противоречит духу Декларации тысячелетия и, следовательно, ЦРДТ. В силу того что достижение ЦРДТ в этих странах является общим делом, создание благоприятных условий путем налаживания устойчивых глобальных и региональных партнерских связей приобретает все большую важность в усилиях, направленных на решение проблемы устранения структурных препятствий, с которыми сталкивают НРС. Такие структурные препятствия в виде низких уровней сбережений и инвестиций могут быть уменьшены или даже полностью устранены, как представляется, путем расширения торговли, помощи и частичного списания большой внешней задолженности, накопившейся у этих бедных стран. Для того чтобы обеспечить для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона приличествующие позитивные темпы роста реальных доходов на душу населения, например 5 процентов, потребуется уровень сбережений на уровне не менее 30 процентов [= (30/3)-2.05-3].

9. Однако, судя по данным диаграмм VI и VII, текущие объемы официальной помощи развитию (ОПР) и уровни погашения задолженности в НРС Азиатско-тихоокеанского региона по сравнению с другими НРС не вселяют оптимизма. Что касается ОПР, то хотя и отмечается ее глобальное уменьшение в абсолютном выражении, азиатские НРС получили лишь немногим более половины (15 долл. США) от суммы других НРС (25 долл. США) из расчета на душу населения в 2002 году (диаграмма VI). Что касается соотношения



погашения внешней задолженности к экспорту, то, хотя с годами в численном выражении оно уменьшается, это по-прежнему ложится значительным бременем на ограниченные ресурсы бедных НРС (диаграмма VII).

10. Хотя НРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе удалось в последние годы повысить долю экспорта в ВВП из-за роста экспорта готовой одежды, они по-прежнему отстают от своих стран-партнеров в Азии и других частях мира (диаграмма VIII).



11. Из вышесказанного очевидно, что при обычном развитии событий бедным НРС в других районах, в среднем, как представляется, вряд ли удастся достичь к 2015 году ЦРДТ, хотя прогресс Азиатско-Тихоокеанского региона в целом выглядит более многообещающим. Таким образом, в этих условиях во многих выпускаемых документах, которые содержат обзор успехов в деле достижения ЦРДТ и перспектив в этой области на глобальном уровне, основное внимание уделяется лишь другим НРС и отстает необходимость в увеличении объема помощи и предоставлении

прочих льгот от международного сообщества. Учитывая их незавидное положение, важно, чтобы эти страны получали от международного сообщества поддержку в должном объеме для реализации их усилий, направленных на достижение ЦРДТ к 2015 году. Однако в то же время предшествующие опирающиеся на конкретные свидетельства дискуссии также показывают, что препятствия, с которыми сталкиваются НРС Азиатско-Тихоокеанского субрегиона и другие приоритетные группы, такие, как РСНВМ и небольшие островные развивающиеся государства, в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, являются в равной степени существенными. Сравнение впечатляющих достижений в усилиях, направленных на выполнение задач развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе с другими НРС оставляет в тени незавидное положение бедного населения в НРС, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и островных развивающихся государствах в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как и другие, эти страны Азиатско-Тихоокеанского региона также заслуживают того, чтобы получать твердую поддержку со стороны международного сообщества в решении проблем достижения ЦРДТ.

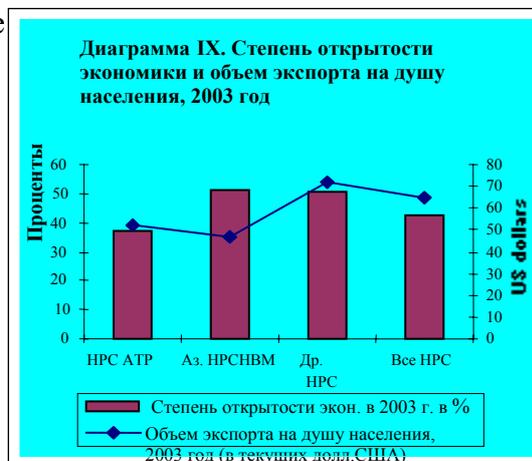
12. В свете вышесказанного, а также учитывая тот факт, что Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамично развивающимся регионом мира, в настоящем докладе будут предложены конкретные рекомендации для рассмотрения Специальным органом вопросов о том, как глобальные и региональные партнерские связи могут содействовать устранению препятствий и удовлетворению особых потребностей НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона посредством расширения торговли (например, безналоговый и неквотируемый доступ для экспортной продукции НРС), списания более значительной доли внешней задолженности (например, путем отмены официальной двусторонней задолженности) и более щедрых объемов ОПР. Кроме того, из-за значительных расхождений в потребностях и задачах в каждой из этих стран будет важно тщательно проанализировать вопрос о том, как различные виды и формы таких глобальных партнерских отношений в интересах развития могут удовлетворять их различные потребности.

13. Помимо этого, учитывая приближающийся Саммит Тысячелетия+5 Организации Объединенных Наций, который намечено провести в сентябре 2005 года в Нью-Йорке, а также переговоры «за круглым столом» по Дохинской программе развития, которые намечено провести в декабре 2005 года в Гонконге, выводы и рекомендации настоящего документа будут исключительно важны в деле распространения мнений лишенных голоса бедных людей в НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона, а также помогут обратить на эти проблемы внимание международного сообщества и других процветающих стран региона.

14. В разделе I настоящего документа приводится сжатое обсуждение связанных с торговлей вопросов в усилиях, направленных на содействие достижению ЦРДТ в НРС и РСНВМ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с акцентом на доступе на рынки, потенциале для межрегиональной торговли и согласовании и упорядочении торговой политики. В разделе II обсуждается вопрос о выделении дополнительных ресурсов для достижения ЦРДТ путем оказания помощи и частичного списания задолженности. В разделе III приводятся основные выводы и рекомендации.

I. Облегчение торговых операций и доступа на рынки для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

15. Эмпирические свидетельства в регионе говорят о том, что страны с большей степенью открытости экономики развиваются более быстрыми темпами, и в этой связи международная торговля может стать мощной движущей силой экономического роста (диаграмма IX). В долгосрочной перспективе торговля обеспечивает те средства, посредством которых НРС и РСНВМ могут развиваться более автономно и устойчиво, что тем самым будет уменьшать их зависимость от помощи и частичного списания задолженности. По этой причине расширение глобального партнерства в интересах развития, как оно излагается в Цели 8, представляет исключительный интерес для НРС и РСНВМ в силу того, что оно позволит предоставить им более коммерчески оправданный доступ на международные рынки.



16. Взаимосвязи между международной торговлей и борьбой с нищетой в НРС и РСНВМ могут быть прямыми и весомыми, учитывая тот факт, что обнаруживаются заметные обратные связи и что они подкрепляются поддерживающей отечественной политикой. Другими словами, политика в области либерализации торговли должна подкрепляться целым рядом других дополняющих стратегий и помощью, что позволит наращивать потенциал для производства экспортной продукции, а также создавать продуктивный потенциал для более эффективного использования доступа на рынки.

17. Для НРС и РСНВМ региона характерны существенные различия в отношении состава и направлений экспортных потоков. Одни из них экспортируют продукцию обрабатывающей промышленности, а другие – услуги, при этом третья группа экспортирует в основном сырьевые товары. В целом экономика этих стран носит открытый характер, о чем свидетельствуют показатели диаграммы IX.

18. В странах, в экспорте которых существенную долю занимает продукция обрабатывающей промышленности и услуги, отмечаются более высокие темпы экономического роста; им удалось достичь более высоких результатов в деле борьбы с нищетой по сравнению с теми странами, которые опирались на экспорт сырьевых товаров. Это объясняется расширением возможностей для трудоустройства и увеличением доходов в масштабах всей экономики, что становится прямым вкладом в усилия, направленные на уменьшение масштабов нищеты.

Особые проблемы торговли

Доступ на рынки

19. В задаче 13 в рамках Цели 8 рассматриваются особые потребности НРС и содержится призыв к расширению доступа на рынки для продукции, представляющей интерес для бедных стран, особенно трудоемкой продукции, которая позволяет создавать новые возможности для извлечения доходов. Однако на конъюнктуру рынков этих изделий,

особенно обуви, продукции рыболовства и готовых изделий, непропорциональное большое давление оказывают тарифные пики и эскалация тарифов. В этой связи важно учитывать, что в секторе готовой одежды и сельскохозяйственном секторе в среднем тарифы для НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона выше нежели такие тарифы для других НРС (таблица 2).

20. Как представляется, основная причина состоит в составе и направлении экспортных потоков. В экспортной корзине преобладает готовая одежда, а основным рынком сбыта выступают Соединенные Штаты Америки. Для готовой одежды устанавливаются более высокие нежели для других изделий тарифы, а налагаемые Соединенными Штатами тарифы выше, нежели те, что предусматриваются другими торговыми партнерами. Помимо этого азиатские НРС исключены из таких договоренностей о льготных условиях, как Соглашение Котоу для стран Африки, Карибского бассейна и тихоокеанского субрегиона, и Африканский закон об обеспечении роста и возможностей для развивающихся стран Африки. Воздействие оказало также и недавнее приостановление Европейским союзом выгод для Мьянмы.

Таблица 2. Средневзвешенные применяемые тарифы для НРС по секторам, 2003 год (в процентах)

Страны	Продукция с/х сектора	Готовая одежда
Все НРС	4,42	7,29
НРС АТР	8,44	7,46
НРС в др. регионах	4,23	5,91

Источник: Вычисления секретариата на основе первичных данных ВТО и методологии, которая применяется для вычисления показателя № 39 ЦРДТ.

21. Программы в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП) и инициатива Европейского Союза под названием «Все, кроме оружия» имели положительные последствия, однако лишь частично решили проблемы доступа НРС к рынкам. Это объясняется тем, что уровни использования (определяемые как отношение импорта, на который фактически распространяются льготы, к импорту, который охватывается конкретным преференциальным механизмом) в целом, оставались низкими. Ограничительный характер правил происхождения, в том виде, в котором они участвуют в программах в рамках ВСП, как представляется, является основным фактором, обуславливающим низкие уровни использования, при этом определенные программы не включают основные статьи экспорта НРС. Особо следует отметить тот факт, что программа ВСП Соединенных Штатов Америки не включает изделия из текстиля и готовую одежду. По оценкам ЮНКТАД в 2003 году, самые сильные негативные последствия такого исключения продукции из американской программ ВСП испытала на себе Бангладеш, на долю которой приходится почти 90 процентов из 20 основных изделий, которые не охватываются этой программой. Другими странами, которые понесли значительные убытки, являются Камбоджа и Непал. Канадская программа ВСП была недавно расширена и стала включать изделия из текстиля и готовую одежду, а также новые и более либерализованные правила происхождения. Помимо этого недавно был расширен охват продукции в японской программе в рамках ВСП.

22. Еще одной областью, в которой имеющие избыток рабочей силы НРС изыскивают возможности для расширения выхода на рынки, является рынок труда для работников с низким уровнем квалификации. Судя по имеющимся данным, в некоторых странах денежные переводы от работающих за границей становятся вторым по размерам источником притока частного капитала, который может стать дополнительным инструментом для борьбы с нищетой в них.

Присоединение к ВТО

23. Присоединение к ВТО стран, которые еще не стали членами этой организации, представляет особый интерес для региона в силу того, что лишь 24 из 46 развивающихся стран ЭСКАТО являются членами ВТО. Из 11 стран региона, которые находятся в процессе присоединения, пять стран относятся к НРС (Афганистан, Бутан, Вануату, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Самоа), а четыре страны – РСНВМ (Азербайджан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан). Во всех случаях, даже принимая во внимание руководство ВТО по упрощению и упорядочению процедур присоединения 2001 года, этот процесс носит сложный характер и требует больших затрат ресурсов.

24. Углубление глобального партнерства, как это предусматривается в Цели 8, потребует акцентирования процесса присоединения в большей степени на ориентированные на достижение цели развития реформы политики, которые принесут присоединяющимся странам экономические выгоды. Для этого членам ВТО следует взять на себя инициативу и сосредоточить основное внимание на секторах, представляющих для НРС и РСНВМ интерес с точки зрения развития, а также не настаивать на соблюдении положений, которые мало значат в плане улучшения положения присоединяющихся стран. Например, продуманный механизм открытия отдельных рынков основных инфраструктурных услуг, к примеру финансовых, коммуникационных и транспортных, может существенно повысить потенциал для экспортных поставок, производительность и конкурентоспособность экспортной продукции для НРС. Вкратце, углубление глобального партнерства означало бы, что порядок, условия и сроки присоединения к ВТО будут стимулировать политические реформы национального уровня, призванные содействовать экономическому и социальному развитию.

25. Кроме того, выполнение далеко идущих обязательств может отвлечь государственные ресурсы по важным статьям расходов на сектора образования, здравоохранения или инфраструктурные услуги, которые испытывают острую потребность в них и отдача от которых в долгосрочной перспективе может быть выше. Например, для обеспечения соблюдения положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) требуется не только широкомасштабное развитие юридических, нормативных и институциональных основ, но и большой объем финансовых ресурсов. Служит ли осуществление ТАПИС интересам присоединяющихся стран, учитывая их многочисленные безотлагательные экономические и социальные потребности? Как представляется, такую деятельность вряд ли можно назвать приоритетной, особенно в отношении НРС. В этой связи членам ВТО следует предоставить НРС достаточно продолжительные переходные периоды в соответствии с их потребностями в области развития. Необходимо провести более тщательную и систематическую оценку издержек осуществления и предоставлять дополнительную ОПР с тем, чтобы в конечном итоге она не свелась к нулю. Другими словами, выделяемая на цели присоединения ОПР не должна компенсироваться за счет уменьшения ассигнований на другие сектора.

Потенциал внутрирегиональной торговли

26. Всестороннего расширения глобального партнерства не удастся достичь без обсуждения потенциала внутрирегиональной торговли и экономического сотрудничества. Регион ЭСКАТО получил признание в качестве глобального производителя, торгового партнера и потребителя в своем собственном качестве. По этой причине этот регион сам является наиболее перспективным источником будущей торговли и инвестиционного роста и будущего динамизма для глобальной экономики. В 2003 году на долю развивающихся стран региона ЭСКАТО пришлось свыше двух третей объема мировой торговли Юг-Юг, которая

возрастала среднегодовыми темпами 11 процентов, что почти вдвое опережает темпы роста общего объема мирового экспорта.

27. Интересно отметить, что эта тенденция также важна и в отношении НРС Азиатско-Тихоокеанского региона. На прочие развивающиеся страны в 1989 году приходилось лишь 32 процента общего объема торговли НРС, однако к 2001 году доля этих стран возросла до 56 процентов. В период с 1989 года по 2001 год отмечалось увеличение доли общего экспорта НРС, который направлялся в другие развивающиеся страны, с 15 до 34 процентов. Тем не менее, в международной торговле с другими развивающимися странами у НРС обнаруживается дефицит, который возрос с 5,5 млрд. долл. США в 1990 году до 15,6 млрд. долл. США в 2002 году. Отмечается также увеличение объема торговли услугами Юг-Юг, что открывает существенные возможности для дальнейшего увеличения экспортных потоков НРС. Однако условием для увеличения торгового потока Юг-Юг является то, что развивающимся странам потребуется пересмотреть свою структуру механизмов защиты, которые, как представляется, ложатся более тяжелым бременем на экспортеров НРС нежели на экспортеров из развитых стран. Непосредственные выгоды могут быть извлечены из повышения уровня мобильности рабочих ресурсов в потоках из НРС в развивающиеся страны.

28. Другая важная область, где, как представляется, будет углубляться взаимозависимость между развивающимися странами региона, – это сырьевые товары, как топливные, так и нетопливные, на долю которых приходится 46 процентов торговых потоков Юг-Юг. Возрастающие потребности региона в энергоресурсах, особенно в наиболее динамично развивающихся странах, приведут к тому, что он во все большей степени будет испытывать потребность в собственных ресурсах, основными поставщиками которых могут выступать многие НРС и НРСНВМ.

Согласование и упорядочение политики путем актуализации торговли

29. Несмотря на то, что имеется определенный потенциал для целенаправленной борьбы с нищетой путем либерализации торговли, добиться позитивного воздействия можно лишь при условии введения ряда других условий и стратегий, которые выходят за традиционный круг ведения ВТО. Разработка таких стратегий является непростой задачей, учитывая существенные различия в условиях, сложившихся в отдельных странах.

30. Для того чтобы НРС и РСНВМ смогли вырваться из нищеты при помощи торговых инструментов, необходимо обеспечить учет потребностей в торговой политике в планах развития и стратегиях борьбы с нищетой соответствующих стран. Другими словами, цель обеспечения согласованности политики достигается путем включения торговой политики в общие рамки развития соответствующей страны и обеспечения того, чтобы она дополняла прочие экономические и социальные приоритеты этой страны. В этой связи важно, чтобы в усилиях, направленных на обеспечение учета торговли в основных процессах развития, определялись не только возможности для либерализации торговли и содействия развитию экспорта, но также и возможности для уменьшения масштабов нищеты посредством торговой политики. В этом контексте следует должным образом учитывать принципы основных директив в области борьбы с нищетой, включая специфику страны и ее механизмы контроля, комплексный характер и широкое участие заинтересованных сторон; благодаря анализу воздействия на положение с нищетой такие принципы должны стать неотъемлемой частью процесса разработки любой новой торговой политики.

31. Выполнение этой задачи также требует проведения систематического анализа возможного воздействия на положение с нищетой и социальных последствий

рассматриваемых вариантов торговой политики, и в этой связи важную дополняющую роль может играть оценка социальных последствий. В области торговых переговоров оценка социальных последствий может играть дополняющую роль в деле разработки подхода к ведению торговых переговоров, который позволит выработать более конкретные позиции и повестки дня на переговорах, более сбалансированным образом учесть индивидуальные потребности стран и временные рамки, в которых учитываются результаты анализа вероятного воздействия альтернативных пакетов правил и льготных условий.

Стратегии уменьшения расходов по урегулированию убытков

32. Важно отметить, что оценка социальных последствий может стать одним из средств для более конкретного определения смягчающих или компенсационных мер, которые необходимы во избежание определенных негативных социальных последствий, обуславливаемых такими «убыточными» статьями торговли, как перемещенные работники или сокращение реальной заработной платы, которые сопряжены с риском дальнейшего обнищания бедного населения. В проигрыше также могут оказаться государственные поступления от налогообложения. В случае с НРС и НРСНВМ это приобретает особую важность в силу того, что, во-первых, они находятся в сильной зависимости от таких поступлений, учитывая ограниченный масштаб статей государственных поступлений от внутреннего налогообложения, и, во-вторых, это положение еще более уменьшает их способность создавать и финансировать системы социальной защиты.

33. Таким образом, цель оценки социальных последствий состоит в анализе воздействия решения соответствующей стороны о том, что она принимает тот или иной пакет торговых льгот и правил, от которого она не вправе отказаться, как это зачастую происходит с НРС и РСНВМ, а также того, какими путями возможно компенсировать убыточные статьи, с тем чтобы такие реформы выглядели политкорректными для общества в целом.

34. На региональном уровне наглядным примером может послужить механизм компенсации доходов в рамках Южноазиатской зоны свободной торговли. Несмотря на признание необходимости в таком механизме, особенно для НРС, по-прежнему не решен вопрос о том, возможен ли консенсус относительно формы такого механизма.

35. Обстоятельное обсуждение и согласование таких компенсационных механизмов будет нелегкой задачей, однако их тщательный анализ вполне целесообразен. В рамках расширенного глобального партнерства в интересах развития и, соответственно, доноры и торговые партнеры, действуя через посредство международных учреждений, как многосторонних, так и региональных, могут сделать значительно больше для предоставления развивающимся странам финансовой помощи на том уровне и в той форме, которые позволят повысить уровни удовлетворенности в краткосрочной и среднесрочной перспективе в ходе проведения политики открытия рынков.

Помощь торговле

36. Одним из важных результатов достижения баланса между льготами и обязательствами, который станет частью результатов Дохинского раунда торговых переговоров и расширенного глобального партнерства в целях развития, является повышение роли ОПР. Имеются по крайней мере две области, которым НРС и НРСНВМ следует и впредь уделять пристальное внимание.

Развитие людских ресурсов в области торговых переговоров и разработки торговой политики

37. Одной из областей является развитие людских ресурсов для повышения квалификации специалистов по ведению переговоров и наращивание институционального потенциала развивающихся стран. Несмотря на явный рост технических переговорных навыков в последние годы, НРС и РСНВМ по-прежнему не хватает углубленных знаний о переговорном процессе. Постлиберализационные реформы или совершенствование регулирования рынков, как правило, по-прежнему относятся к категории крайне сложных задач, решение которых требует широкого специального опыта и ресурсов в деле организационного строительства. Реформа механизмов регулирования, в частности, является одной из чрезвычайно ресурсоемких областей, в которой требуется приложение согласованных усилий развитых стран (выступающих в качестве поставщиков финансовых и людских ресурсов), соответствующих международных и национальных учреждений (выполняющих роль исполнителей) и стран-получателей. Могли бы быть налажены партнерские отношения долгосрочного характера между сотрудничающими министерствами, контрольными и регулирующими учреждениями, а также профсоюзами, торговыми палатами, отраслевыми ассоциациями и НПО в таких областях, как проведение ревизий, бухгалтерский учет, технические и санитарные и фитосанитарные правила и стандарты, правила в отношении коммунальных и прочих услуг, отправление правосудия, защита прав потребителей и социальные и экологические стратегии. В этой связи представляется важным новшеством договоренность, достигнутая в отношении технической помощи и наращивания потенциала для развертывания переговоров по упрощению торговых операций, т.к. впервые выполнение обязательств напрямую связано с оказанием технической помощи. В случае если обнаружится, что такая связь приносит результаты, такая инициатива может стать важным прецедентом в деле расширения партнерских связей в интересах развития, который откроет возможности для достижения успехов также и в других областях переговоров.

Наращивание потенциала для увеличения экспортных поставок

38. Вторая важнейшая область для ОПР связана с ограниченностью возможностей НРС и РСНВМ для экспортных поставок, что мешает НРС и РСНВМ быстро реагировать на спрос и как следствие этого ограничивает потенциальные выгоды от либерализации торговли. Для НРС и РСНВМ, которые экспортируют крупные партии товаров с низкой добавленной стоимостью (например продукцию горнодобывающей промышленности, сельскохозяйственного сектора, текстильные изделия и готовую одежду), ключевыми аспектами обеспечения поставок, нуждающимися в рассмотрении, являются модернизация транспортной инфраструктуры и облегчение доступа к рентабельной информационно-коммуникационной технологии. Без решения этих проблем невозможно добиться необходимых результатов устойчивого характера в рамках какого-либо процесса открытия рынков. Следовательно, необходимо в первоочередном порядке направить дополнительную помощь на цели развития в этих областях, которая позволит НРС и РСНВМ воспользоваться положительными результатами, которые торговля сулит в области борьбы с нищетой и достижения ЦРДТ. В этой связи предлагается учредить фонд помощи торговле в сумме 5 млрд. долл. США, и с удовлетворением следует отметить, что все больше стран сознают необходимость выделения дополнительной помощи на цели развития в интересах расширения поставок в таких областях, как повышение производительности сельскохозяйственного производства, инфраструктура и оказание базовых социальных услуг.

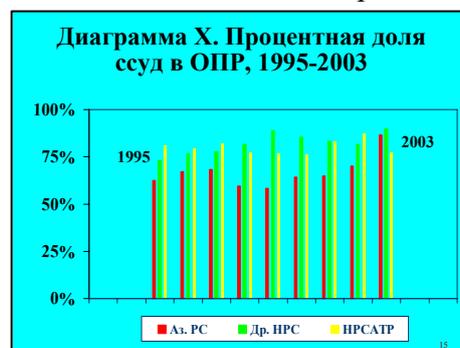
II. Помощь и облегчение бремени задолженности: некоторые ключевые вопросы для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Задействование помощи для достижения ЦРДТ

39. В НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему вызывает опасения серьезная нехватка ресурсов. Способность этих стран выполнять финансовые обязательства и мобилизовывать надлежащий объем внутренних (государственных и частных) ресурсов по-прежнему серьезно ограничивается различными препятствиями структурного характера, такими, как низкий уровень диверсификации экономической базы этих стран и их сохраняющаяся высокая экономическая уязвимость, хроническая нищета в этих странах, слабость базовой инфраструктуры, неблагоприятные географические условия (отсутствие выхода к морю, раздробленность территории на небольшие острова, большая удаленность от рынков сбыта), а также их подверженность стихийным бедствиям.

40. Международное сообщество настоятельно призывает удовлетворить особые потребности НРС и устранить препятствия, с которыми сталкиваются РСНВМ, выполнив заключенные в задаче 8 цели в отношении помощи и облегчения бремени задолженности, а также цели Брюссельской программы действий в интересах наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов и Алматинской программы действий по удовлетворению особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Помощь для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона должна быть особенно активной в начальной фазе и предоставляться главным образом в форме ссуд. Займы на льготных условиях и частичное списание задолженности также будут играть жизненно важную роль в деле финансирования национальных инвестиций для достижения в эти странах целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

41. С 1990 года по 2002 год приток помощи в другие НРС как в абсолютном выражении, так и из расчета на душу населения, оставался на более высоком уровне, нежели в НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона. В последние годы отмечается лишь усиление этой диспропорции. В период с 2000 года по 2003 год отмечалось 60-процентное увеличение притока ОПР в НРС Азиатско-Тихоокеанского региона, в то время как приток ОПР в другие НРС возрос до 87 процентов. На диаграмме VI показано, что, начиная с 1990 года сколь-либо заметного увеличения притока ОПР из расчета на душу населения в НРС Азиатско-Тихоокеанского региона не отмечалось.



Структура помощи

42. Анализ структуры помощи для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона дает столь же безрадостную картину: с 2002 года по 2003 год доля ссуд в общем объеме ОПР соратилась на 10 процентов. Нельзя не упомянуть тот факт, что хотя самое динамичное и поступательное увеличение ссуд в рамках ОПР как доли общего объема ОПР отмечается в Азиатско-Тихоокеанском регионе (основными получателями этих ссуд является Афганистан, Китай и Пакистан), в этой пропорции было зарегистрировано резкое сокращение доли НРС Азиатско-Тихоокеанского региона (диаграмма X).

Организация помощи

43. Проблемы организации помощи, которые ограничивают эффективность использования помощи, необходимо рассмотреть всем заинтересованным партнерам. Донорам необходимо в безотлагательном порядке проанализировать разрыв между обязательствами о выделении помощи и фактическим выделением средств для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона. Объем займов в рамках ОПР, полученных как процентная доля от общего объема займов, предоставленных НРС Азиатско-Тихоокеанского региона, резко уменьшился с 52 процентов в 2002 года до 34 процентов в 2003 году (диаграмма XI). За тот же период сумма займов в рамках ОПР, полученная как процентная доля от общего объема займов, предоставленных развивающимся странам Азии, увеличились на 20 процентов с 48 процентов в 2002 году до 69 процентов в 2003 году, и оставалась на сравнительно стабильном уровне в других НРС.

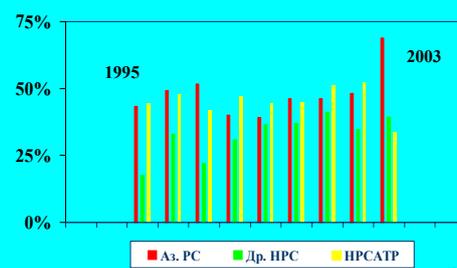
44. Процесс развития требует финансирования не только первоначальных капиталовложений, но и текущих расходов. В этом отношении достижение ЦРДТ станет возможным в НРС Азиатско-Тихоокеанского региона лишь в случае, если доноры укажут на свою долгосрочную приверженность делу оказания помощи этим странам. Донорам следует рассматривать поддержку бюджета по программам в качестве наиболее жизнеспособной стратегии долгосрочного характера для оказания этим странам помощи. Следует также рассмотреть вопросы независимого мониторинга и оценки показателей эффективности помощи на уровне страны-получателя.

45. В силу различий между странами, каждая из которых решает собственные проблемы и выполняет собственные задачи развития, необходимо разработать отталкивающийся от особенностей каждой страны подход, содействующий активному участию самих стран и направляющий помощь в сектора, где можно получить наибольшую отдачу. В целях повышения эффективности использования такой помощи НРС Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо укрепить отечественный потенциал для планирования и осуществления проектов, усовершенствовать мониторинг и оценку, наладить более эффективную институциональную координацию между различными государственными учреждениями, занимающимися вопросами согласования и использования помощи, а также добиваться более высокого уровня децентрализации осуществления проектов там, где это представляется возможным и целесообразным.

Частичное списание задолженности для изыскания дополнительных ресурсов в целях достижения целей развития, сформулированных Декларации тысячелетия

46. Учитывая хронический характер нищеты и растущую нехватку ресурсов в НРС и РСНВМ Азиатско-Тихоокеанского региона, безотлагательно необходимо пересмотреть вопрос об облегчении бремени задолженности, исходя из перспективы изыскания дополнительных ресурсов для достижения ЦРДТ. Международное сообщество не может обязать страну расходовать деньги на погашение долга в условиях, когда у нее не хватает средств даже для того, чтобы все дети этой страны посещали начальную школу, или для того, чтобы уменьшить число детей, без нужды умирающих от поддающихся лечению и профилактике заболеваний.

Диаграмма XI. Доля полученных и предоставленных займов в рамках ОПР, 1995-2003годы



47. Опираясь на данные таблицы 3, важно отметить, что на подушевой основе, хотя бремя непогашенной задолженности других НРС в 1,7 раз (255 долл. США/150 долл. США) выше, нежели в НРС Азиатско-Тихоокеанского региона, объем частичного погашения задолженности для первой группы стран в 10,25 раза (1,64 долл. США/0,16 долл. США) больше, нежели для второй группы стран.

48. На национальном уровне среди НРС Азиатско-Тихоокеанского региона в 2002 году отношение задолженности к ВВП и объем непогашенной задолженности на душу населения поднялись до беспрецедентно высоких уровней в Лаосской Народно-Демократической Республике (146 процентов и 471 долл. США на душу населения), на Мальдивских Островах (41 процент и 830 долл. США) и в Вануату (71 процент и 785 долл. США). В не меньшей степени тревожным выглядит положение с бременем задолженности в азиатских РСНВМ, которое сопоставимо с тяжелым положением с погашением задолженности других НРС. В 2002 году общий объем непогашенной задолженности азиатских РСНВМ достиг 82 процентов от их общего объема ВВП. Данные на душу населения по этой непогашенной задолженности в азиатских НРСНВМ (247 долл. США) практически совпадают с такими данными на душу населения других НРС (255 долл. США).

49. Хотя на непогашенные обязательства других НРС по задолженности и обслуживанию долга обращается все большее внимание в рамках инициативы по погашению задолженности бедных стран с высоким уровнем задолженности, пороговые условия права на получение субсидии по-прежнему остаются чрезмерно трудно выполнимыми, и как следствие этого ни одной НРС Азиатско-Тихоокеанского региона пока еще не удалось извлечь выгоды из этой инициативы.

50. Благодаря динамичному экономическому развитию в регионе НРС Азиатско-Тихоокеанского региона удалось поддерживать сравнительно низкие уровни обслуживания задолженности, как в выражении процентной доли ВВП, так и процентной доли объема экспорта. Как показано на диаграмме VII, начиная с середины 90-х годов отмечается стабильное сужение разрыва между другими НРС и НРС Азиатско-Тихоокеанского региона в том, что касается уровней обслуживания задолженности.

Таблица 3. Объем задолженности и ее частичное списание из расчета на душу населения		
	Объем непогашенной задолженности на душу населения (в долл. США)	Подушевое частичное списание задолженности (в долл. США)
НРС АТР	150	0,16
Др. НРС	255	1,64
<i>Источник:</i> Данные по задолженности и ее списанию взяты из баз данных ОЭСР/КСР по потокам помощи и других ресурсов, < http://www.oecd.org/dataoecd/50/17/5037721.htm >; и данные по народонаселению из источников Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций.		

51. Учитывая неотложную потребность изыскания дополнительных ресурсов для достижения ЦРДТ в не имеющих достаточных средств НРС Азиатско-Тихоокеанского региона, ни при каких условиях нельзя допускать случаев, когда страны с более высокими показателями «наказываются» путем исключения из Инициативы в интересах бедных стран с высоким уровнем задолженности из-за того, что они продемонстрировали стабильную способность погашения задолженности. Необходимо пересмотреть критерии отбора подпадающих под такую Инициативу стран-кандидатов, и всем странам с высоким и средним уровнем задолженности должно быть предоставлено право на частичное ее списание. Решающее значение должны иметь оценки потребностей на базе ЦРДТ, а не такие условные показатели, как отношение задолженности к экспорту. Также предлагается пересмотреть понятие «устойчивость задолженности», с тем

чтобы оно отражало уровень задолженности, соответствующей достижению ЦРДТ, и выполнение задачи удержания до 2015 года задолженности без нового сверхнормативного долга. В не меньшей степени важно, чтобы любая инициатива по облегчению бремени задолженности становилась дополнением к ОПР и осуществлялась не за счет ОПР.

III. Основные выводы и рекомендации

52. Вышеупомянутые вопросы стали предметом углубленных обсуждений в ходе технического консультативного совещания, которое было совместно организовано ПРООН, ЭСКАТО и АБР в феврале 2005 года в Дакке. В ходе этого совещания эксперты из НРС, международных организаций (ПРООН, ЭСКАТО, АБР, ЮНКТАД и ВТО) и двусторонние доноры (ЮСАИД и АЯМС) рассмотрели проект документа по откликам неимущего населения в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона на то, как достигаются ЦРДТ. Ниже на рассмотрение Специального органа выносятся некоторые основные выводы и рекомендации по результатам работы этого консультативного совещания.

Упрощение торговых операций и выхода на рынки для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Основные выводы

- (a) Ориентированные на интересы бедноты рост и торговля позволят получать выгоды не только НРС и РСНВМ – всему миру пойдут на пользу дивиденды от мира, прогресса и процветания;
- (b) торговля обеспечит для НРС и РСНВМ автономность и устойчивый рост, что, со временем, позволит уменьшить их зависимость от помощи и частичного списания задолженности;
- (c) учитывая динамизм и потенциал Азиатско-Тихоокеанского региона, НРС и РСНВМ могут реально победить нищету с помощью торговли. Выполнение этой задачи требует принятия мер как на национальном, так и международном уровнях;
- (d) выгодами торговли должны стать новые рабочие места, уменьшение масштабов нищеты, уменьшение неравенства и – в целом – успехи в деле достижения ЦРДТ;
- (e) международное сообщество должно расширить права и возможности НРС и РСНВМ для получения максимальной пользы от торговли путем, в частности, поддержки усилий, направленных на расширение выхода на рынки для экспортной продукции НРС и РСНВМ и укрепление экспортного потенциала.

Рекомендации

Действия на национальном уровне

- (a) Разработка политики на национальном уровне должна быть акцентирована на учете торговли в основных планах развития, с тем чтобы лучше синхронизировать темпы либерализации торговли с национальными стратегиями и задачами;

- (b) НРС и РСНВМ необходимо оценить социальное воздействие различных стратегий либерализации торговли, что позволит с большей конкретизацией и в более систематическом порядке проанализировать издержки либерализации торговли, а также возможности для компенсации убытков «неудачников».

Действия международного сообщества

- (a) НРС следует предоставлять стабильный и предсказуемый доступ к рынкам путем согласования с ВТО беспоплатного и неквотируемого доступа для всех изделий, представляющих экспортный интерес;
- (b) льготные условия выхода на рынки идут на пользу НРС и РСНВМ, однако правила, которые определяют происхождение продукции – и, следовательно, право на получение льгот, – должны быть упрощены, а НРС и РСНВМ следует предоставлять возможность проявлять большую гибкость в соблюдении таких правил;
- (c) НРС и РСНВМ должны получать компенсацию за размывание преференций по результатам Дохинского раунда торговых переговоров путем расширения программ помощи, нацеленных на повышение уровня конкурентоспособности экспорта;
- (d) должны быть взяты более весомые с коммерческой точки зрения обязательства в том, что касается временного перемещения физических лиц, а также трансграничного предложения таких услуг, как внешний подряд, т.к. это позволяет извлекать такие выгоды, как модернизация и передача знаний;
- (e) в рамках способствующего развитию процесса присоединения к ВТО следует акцентировать внимание на основных вопросах выхода на рынки, ограничивать внимание второстепенным вопросам и обеспечивать чистое приращение ОПР для осуществления стратегических и институциональных реформ, обуславливаемых членством в ВТО;
- (f) следует активизировать техническую помощь в области развития людских ресурсов, чтобы укрепить переговорный потенциал участников торговых переговоров. Следует также укреплять стратегический анализ, чтобы политики и участники переговоров обосновывали свои решения исходя из продуманных экономических соображений;
- (g) Для НРС и РСНВМ на международном и региональном уровнях следует предусмотреть компенсационные механизмы, которые оказывали бы им помощь в покрытии издержек корректировок, что улучшит перспективы осуществления торговых реформ без социальных и экономических потрясений;
- (h) НРС и РСНВМ не имеют необходимых производственных мощностей для того, чтобы эффективно использовать доступ к рынкам. В этой связи особую важность для этих стран приобретает существенное увеличение объема средств, выделяемых на развитие торговли и увеличение объема экспортных поставок. Повышение потенциала для экспортных поставок в свою очередь позволит привлечь больший объем местных и иностранных инвестиций, что в

конечном итоге уменьшит зависимость от помощи и создаст новые рыночные возможности;

- (i) региональные и двусторонние торговые договоренности должны иметь внешнюю ориентацию и разрабатываться в соответствии с правилами и принципами ВТО. НРС следует предоставлять специальные и дифференцированные льготы в усилиях, направленных на обращение вспять тенденций к их маргинализации в глобальной торговле. Следует рассмотреть вопрос о распространении таких льгот также и на развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и другие небольшие развивающиеся страны;
- (j) в региональные и двусторонние торговые соглашения должны включаться положения об инвестициях, с тем чтобы поощрять региональные ПИИ из динамичных более развитых азиатско-тихоокеанских развивающихся стран. Необходимо проанализировать возможности для размещения стимулирующих торговлю ПИИ, и в этой связи следует обеспечить надлежащие объемы финансирования, например, путем выделения на эти цели небольшой процентной доли крупных резервов региона в иностранной валюте, которые превышают 2,2 трлн. долл. США;
- (k) глобальное сообщество настоятельно призывается укреплять глобальные партнерские отношения в области развития путем решения проблем неустойчивости в рамках финансовых и валютно-кредитных систем. Следует добиваться более высокой согласованности многосторонней политики в области торговли, финансовых потоков, помощи и частичного списания задолженности, что позволит создать более предсказуемые условия торговли.

Помощь и облегчение бремени задолженности

Основные выводы

- (a) Национальным правительствам и их партнерам по развитию следует предпринять решительные шаги для налаживания эффективных партнерских отношений для достижения ЦРДТ;
- (b) учитывая особенности НРС и РСНВМ обнаруживается прочная основа для эффективных партнерских связей:
 - (a) во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона, включая некоторые НРС и РСНВМ, приняты успешные стратегии в области развития, опирающиеся на различные варианты (восточно) азиатской модели, и накопленный опыт в этой области следует распространять;
 - (b) помощь оказывается результативной, когда она увязывается со взвешенной национальной политикой. Свидетельством этому является тот факт, что в большинстве НРС и РСНВМ проблема задолженности не обостряется;
 - (c) в регионе налицо крепкие торговые и иностранные (ПИИ) связи, которые могут дополнить ОПР и частичное списание задолженности, что позволит распространить азиатский динамизм на НРС и РСНВМ.

Более того, отмечается приток ОПР в НРС и РСНВМ из некоторых более богатых стран региона (например Таиланда);

- (d) хотя некоторым НРС и РСНВМ удалось превысить пороговый показатель валового национального дохода на душу населения для получения права пользования экономической помощью в рамках Международной ассоциации развития, они, тем не менее, остаются крайне уязвимыми;
- (c) НРС и РСНВМ необходимо лишь «немного подтолкнуть» путем увеличения помощи и там, где это представляется возможным, более существенного списания задолженности;
- (d) на национальном уровне НРС и РСНВМ исключительно важно разрабатывать и осуществлять стратегии в области развития и борьбы с нищетой, которые учитывают потребности, связанные с достижением ЦРДТ, а также укреплять свой потенциал для эффективного использования помощи. Национальным правительствам необходимы планы, включающие стратегию ухода доноров и предусматривающие постепенное увеличение мобилизуемых внутренних ресурсов, а также большой приток ПИИ и частных отечественных инвестиций;
- (e) на международном уровне исключительно важно, чтобы партнеры по развитию выполнили задачи, поставленные в Брюссельской программе действий, Алматинской программе действий и Маврикийской стратегии. Выполнение этой задачи потребует больших объемов помощи, т.к. внутренние ресурсы еще недостаточны для достижения ЦРДТ. Качественные показатели помощи также требуют улучшения, что сопряжено с приверженностью делу обеспечения национального контроля, а также включает такие вопросы, как согласование помощи. Программы частичного списания задолженности могут дополнить усилия в этих целях, а для нескольких НРС эти программы представляют жизненную важность;
- (f) на базе более эффективных партнерских связей можно создать беспроигрышные условия, в которых уровень зависимости от помощи будет постепенно снижаться, уровень безопасности будет повышаться (как на региональном, так и глобальном уровнях), рынки для партнеров по развитию будут расширяться и азиатский динамизм распространится и на другие регионы, что пойдет на пользу не только Азиатско-Тихоокеанскому региону, но и всему миру.

Рекомендации

Действия на национальном уровне

- (a) Помощь приносит пользу развитию лишь в тех случаях, когда разработаны надлежащие стратегии и создана соответствующая организационная база. Продуманная система управления на всех уровнях является одним из обязательных условий для эффективного использования помощи. Население и общины являются как участниками распределения такой помощи, так и ее получателями;

- (b) выполнение задачи обеспечения эффективного использования помощи требует улучшения согласования помощи и ее координации. В силу того, что каждая страна сталкивается с собственными проблемами, ставит свои задачи в области развития и стратегии их выполнения, необходим страновой подход, позволяющий каждой стране достичь свои цели в области развития. Такой подход содействует развитию отечественных механизмов контроля и позволяет направлять помощь в те сектора, где ее воздействие оказывается наиболее результативным, благодаря предъявлению странам – получателям помощи требования о подготовке собственных программ развития. Процесс развития также требует финансирования не только первоначальных инвестиций, но и многочисленных текущих расходов. Для того чтобы обеспечить согласование помощи, странам – получателям помощи необходимо разработать последовательную политику в духе Римской декларации и в консультации с донорами;
- (c) в деле эффективного использования помощи особую важность приобретает скорее оценка результатов, нежели оценка имеющихся вводимых ресурсов. Однако для правительств важно дать оценку соответствующим издержкам и проанализировать пути достижения своих целей в области развития. Акцент должен делаться на повышении эффективности использования такой помощи. Исходя из этой перспективы страны – получатели помощи могли бы укрепить свой отечественный потенциал для планирования и осуществления проектов, улучшить системы мониторинга и оценки, обеспечивать более высокий уровень межучрежденческой координации работы различных государственных подразделений, участвующих в переговорном процессе и использующих помощь, а также добиваться более результативной децентрализации осуществления проектов, там, где это представляется целесообразным и желательным. Могли бы также задействоваться ресурсы других развивающихся стран региона.

Действия международного сообщества

- (a) Международное сообщество настоятельно призвало выполнять задачи, сформулированные в Брюссельской программе действий, Алматинской программе действий и Маврикийской стратегии. Объем помощи должен определяться экономическими и социальными соображениями, и она должна направляться на устранение коренных причин нищеты, особенно в странах, переживающих внутренние потрясения, и странах, пострадавших от стихийных бедствий. Учитывая ограниченную способность этих стран выполнять финансовые обязательства, внешняя помощь для них должна в основном принимать форму субсидий. Помощь также должна быть особенно активной в начальной фазе.
- (b) следует также принять меры для обеспечения более высокого уровня согласования между донорами в таких областях, как предъявляемые политические условия, а также практика оказания ОПР, торговые режимы и передача технологии странами-донорами. Кроме того, следует прилагать усилия к тому, чтобы предъявляемые политические условия согласовывались с приоритетными задачами стран – получателей помощи, что будет содействовать укреплению национальных механизмов контроля. Следует рассмотреть вопрос о создании независимых систем мониторинга и оценки показателей использования помощи на уровне страны-получателя. Процесс

активизации национальных механизмов контроля должен опираться на подлинный диалог и проводиться в духе партнерства между донорами и получателями помощи;

- (с) международному сообществу следует продолжать диалог со странами – получателями помощи по таким вопросам, как составляющие элементы субсидий в рамках помощи, обуславливающие оговорки и погашение текущих издержек, что позволит улучшить положение дел в этих областях. Донорам следует рассматривать поддержку бюджета по программам в качестве основной стратегии долгосрочного характера, которая позволит оказать помощь этим странам, а также будет свидетельствовать об их долгосрочной приверженности делу оказания им помощи;
- (d) благодаря мерам экономии за счет укрупнения масштабов региональные решения могли бы дать сравнительно небольшим странам возможность для достижения тех целей, реализация которых на страновом уровне обошлась бы слишком дорого.

.