

亚洲及太平洋经济社会委员会

2005 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议

高级官员预备会议

2005 年 3 月 24-26 日

汉 城

审议可持续发展世界峰会的成果，包括《亚洲及太平洋可持续发展金边纲要》的落实情况 2000 年第四次亚洲及太平洋环境 与发展部长级会议建议

(临时议程项目 5(a)和(b))

评价亚洲及太平洋促进可持续发展工作的进展情况

秘书处的说明

内容提要

本文扼要分析了亚洲及太平洋落实可持续发展问题世界峰会成果、包含在《约翰内斯堡执行计划》中的《亚洲及太平洋区域可持续发展金边纲要》所载优先举措以及 2000 年召开的第四次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的建议的情况。本文件确定了区域、次区域和国家各级促进可持续发展工作目前关切的问题、存在的机遇和制约因素、吸取的教训和面临的挑战。本次部长级会议将围绕亚洲及太平洋区域可能有机会达成一项实现环境可持续经济增长(绿色增长)的战略问题展开讨论，本文旨在为此提供一个基础。

现请预备会议审议世界峰会成果的落实情况并就今后的行动方针提出指导意见。

目 录

| | 页 次 |
|---|-----|
| 导言 | 1 |
| 一、区域行动方案(2001-2005 年)、区域金边纲要(2001 年)与可持续发展问题世界峰会(2002 年)的成果之间的渊源与联系 | 1 |
| 二、评价亚洲及太平洋区域实现可持续发展工作的进展情况 | 4 |
| A. 能力建设促进可持续发展 | 4 |
| B. 减贫促进可持续发展 | 5 |
| C. 全球化与政策融入 | 6 |
| D. 环保化生产和可持续能源 | 7 |
| E. 土地管理及生物多样性的保护 | 9 |
| F. 海洋、沿海环境和海洋环境及小岛国的可持续发展 | 11 |
| G. 淡水资源 | 12 |
| H. 对大气层和气候变化的作用 | 14 |
| I. 环境质量与人类健康：北九州干净环境倡议 | 15 |
| 三、吸取的经验教训 | 16 |
| 四、结论：前进之路 | 17 |
| 图. 可持续发展世界峰会的成果与《区域金边纲要》和 2000 年第四次亚洲及太平洋环境与发展部长级会区域行动方案的对应表 | 3 |
| 表. 供评价的关键方案领域 | 4 |

导 言

1. 本文件提纲挈领地评价了本区域为落实自 2000 年第四次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议以来区域和全球关于可持续发展的决定、包括 2001-2005 年无害环境的可持续发展区域行动方案(2000)、《亚洲及太平洋可持续发展金边纲要》(2001 年)以及可持续发展问题世界峰会及其《约翰内斯堡执行计划》(2002 年)而开展的主要工作。

2. 评价和分析的依据是现有的本区域可持续发展活动的报告、关于联合国与国际机构活动的资料和报告以及关于亚太经社会开展的环境与可持续发展活动情况的定期汇总和审评。此外,对各国政府与亚洲开发银行(亚行)、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、世界银行和亚太经社会等国际组织合作实施的项目和方案也作了审评。

3. 审评还着重突出介绍与实施情况相关的主要问题。预计从审评中得出的某些真知灼见和经验教训将是一份突出战略重点的“2006-2010 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划”提供基础。

4. 请本次会议审议落实各项成果所取得的进展并就今后的行动方针提出指导意见,其中包括在区域执行计划中能否包含一些目前关切的问题,以便在临时议程项目 7 下加以审议。

一、区域行动方案(2001-2005 年)、区域金边纲要 (2001 年)与可持续发展问题世界峰会 (2002 年)的成果之间的渊源与联系

5. 1992 年举行的联合国环境与发展会议界定了实现可持续发展的目标和手段。可持续发展问题世界峰会筹备过程中的环发大会成绩五年审评会(地球峰会 + 5)以及峰会本身又重新强调和详细论述了这些目标和手段。地球峰会 + 5 制定了“进一步执行《21 世纪议程》纲领”,并于 1997 年 6 月由联合国第十九届特别会议通过。这些成果强调,应将可持续发展的三大支柱——经济、社会和环境目标相结合。

6. 在区域一级,1995 年和 2000 年部长级会议讨论了本区域执行《21 世纪议程》的情况,并评估了亚洲及太平洋促进可持续发展工作的进展情况。2000 年,在日本北九州举行的第四次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议通过了 2001-2005 年无害环境的可

持续发展区域行动方案，方案载有 8 个方案领域，其中包括跨部门领域和一套执行手段。该会议另一个主要成果是北九州干净环境倡议，对倡议的审评在另一份文件里介绍。

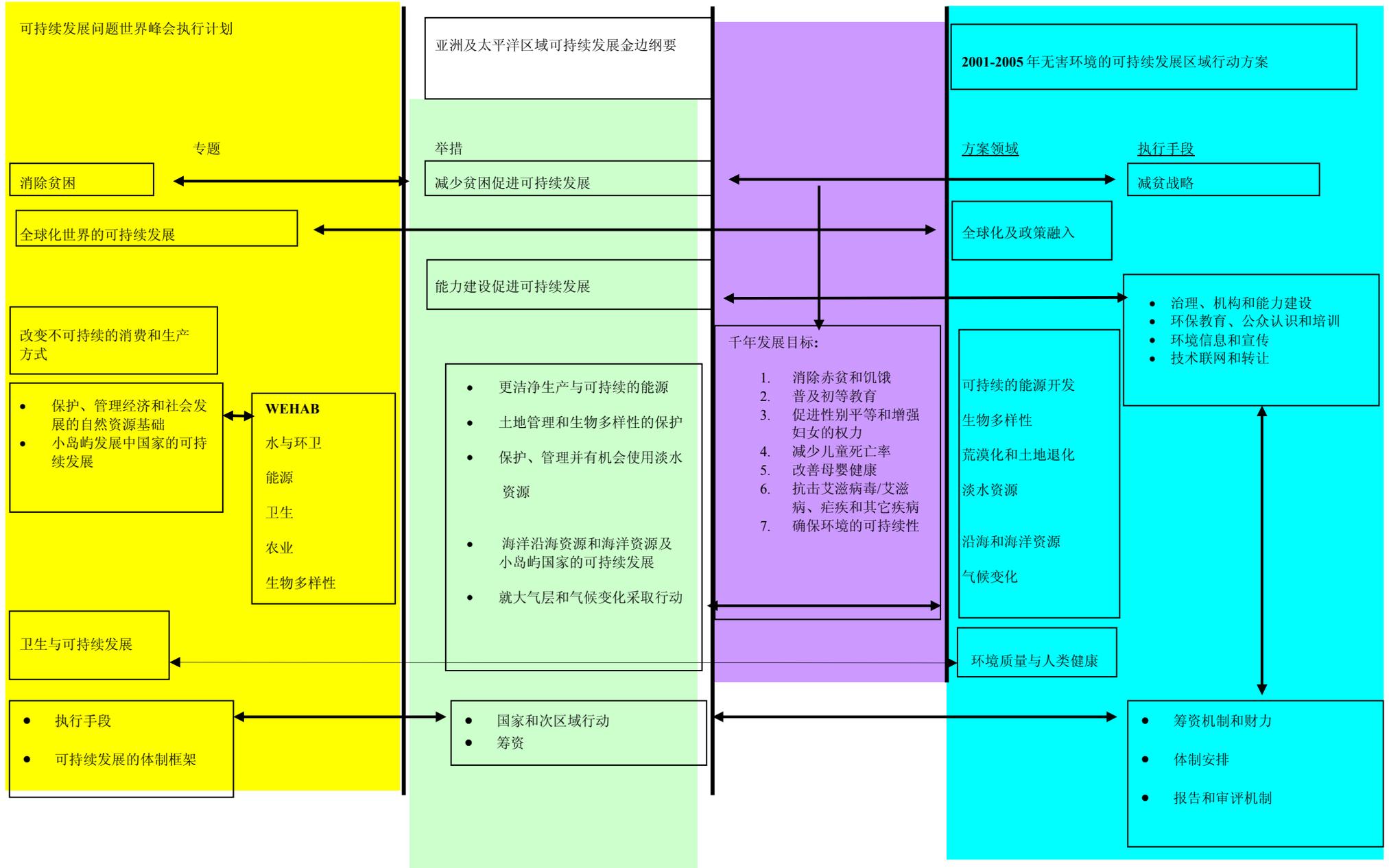
7. 2000 年 9 月，联合国大会通过了载有 8 个目标和 18 项指标、处理全球减贫问题、实现社会目标和确保可持续性的《联合国千年宣言》。亚洲及太平洋区域有 7 亿多人每天收入不足一美元，因此本区域是努力实现减贫和可持续发展目标的主将。

8. 2002 年 8-9 月举行的可持续发展问题世界峰会力争就改善穷人生活的行动达成全球共识的同时克服实现可持续发展方面的障碍，制止并扭转环境不断退化，恢复其承受能力。作为世界峰会主要成果的《约翰内斯堡可持续发展宣言》和《约翰内斯堡执行计划(约堡执行计划)》要求各国立即采取步骤制订可持续发展的国家战略。另一大成果是推动建立伙伴关系的进程，以实施秘书长关于水与环境卫生、能源、卫生、农业和生物多样性的倡议(简称 WEHAB 倡议)。

9. 亚太区域通过《亚洲及太平洋区域可持续发展金边纲要》为世界峰会作出了关键贡献，涉及可持续发展的关键问题和优先事项包括反映于《约翰内斯堡执行计划》之中的本区域七大举措。

10. 《约翰内斯堡执行计划》会同 WEHAB 倡议、《亚太区域金边纲要》、载有《北九州干净环境倡议》的区域行动方案、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》为亚洲及太平洋实现可持续发展提供了一整套全面的方案。这套方案为本区域的执行举措或活动与国家汇报工作之间相互密切结合创造了一个机会，以便每个层面作出的决定可以相互支持。附图概要表明了这些计划和举措的承诺、优先事项和目标领域之间的相互关系。

图. 可持续发展世界峰会的成果与《区域金边纲要》和 2000 年第四次亚洲及太平洋环境与发展部长级会区域行动方案的对应表



11. 根据以上审评和分析制订了如下表所列的供评价的关键方案领域一览表,见表1。

表. 供评价的关键方案领域

- 能力建设促进可持续发展;
- 减贫促进可持续发展;
- 全球化和政策融入;
- 更洁净生产与可持续的能源;
- 土地管理和生物多样性的保护;
- 保护、管理并有机会使用淡水资源;
- 海洋、沿海资源和海洋资源及小岛屿国家的可持续发展;
- 就大气和气候变化采取行动; 以及
- 环境质量与人类健康: 北九州干净环境倡议。

二、评价亚洲及太平洋区域实现可持续发展工作的进展情况

A. 能力建设促进可持续发展

12. 本区域几乎所有国家都在全球环境基金的支助下以及在开发署、环境署或世界银行的支持下,为执行《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》这三大国际公约以及关于持久性有机污染物的若干公约进行了国家能力自我评价。

13. 在本区域国家里出现的一种积极的趋势是将能力建设活动纳入能源、水、海洋环境和环境管理领域的投资项目,特别是在城市地区、江河流域、农业有效用水、湿地保护、生态系统开发和湖泊保护、酸雨监测、可再生能源、煤床甲烷气体回收、防治土

地退化以改善小城镇的生活条件、和农村能源开发、增强社区权力以及中央以下各级的体制发展和政策制订、固体废物处置和空气质量改善方面。

14. 亚太经社会和粮农组织协助四个东南亚国家制订水事远景行动计划。在湄公河流域、洞里萨湖流域、帕本格河流域等制定了各种能力建设的项目和方案并正在予以实施。有些国家、如泰国已经为增强环境管理进行了体制改革。

15. 通过全球、区域和次区域方案作出的国际努力侧重于协助各国不断提高自身能力。开发署的《二十一世纪能力》和《2015年能力》这两大方案堪称典范。次区域为增强可持续发展体制框架所作的安排，如南亚区域合作联盟、东南亚国家联盟(东盟)、论坛秘书处、南亚环境合作规划署(南亚环规署)、南太平洋区域环境规划署(南太环规署)、中亚的拯救咸海国际基金、东北亚次区域环境合作方案等，是交流经验的论坛，负责采取合作性举措和行动。

16. 南亚的能力建设活动主要涉及改善城市环境(印度和巴基斯坦)、生态旅游(尼泊尔)和水(阿富汗和孟加拉国)，涉及所有南亚国家的环境管理。中亚能力建设主要着重于通过次区域项目和方案进行水资源管理和环境管理。太平洋岛国正在环境署、亚太经社会、南太环规署和亚行的援助下，通过次区域项目处理能力建设方面的问题。

17. 亚太经社会自 2001 年以来一直负责开展增强各国战略规划和管理能力的能力建设活动，以确保在制订并实施主要部门政策过程中注意解决环境问题，诸如能源与水的问题。本区域各国有指导原则指引，通过一系列培训讲习班和示范项目得到协助。亚太经社会实施了一个重大项目，增强各政府将可持续问题、尤其是环境问题纳入能源和水等重要部门的能力。2004 年 11 月，举办了一个全区域统一的涉及能源、水和环境的战略规划与管理(SPM)讲习班，交流这些部门通过一系列国家级活动取得的经验。

B. 减贫促进可持续发展

18. 亚太向贫困开战的经验象区域本身一样具有多样性。东亚通过经济增长大幅度降低了贫困程度，虽然穷人的绝对数目仍很高。南亚贫困状况一直在改善，不过速度较慢。中亚仍忙于应付向市场经济的过渡。太平洋国家仍有待找到脱贫办法。提供最基本服务以缓解收入方面的贫困程度是本区域 2015 年前实现千年峰会提出的目标和指标的基本政策目标。有些国家已达到《千年发展目标》的指标，而其它许多国家仍在努力争

取达到。

19. 各国或则制定了国家减贫专用战略，或则将这种战略纳入其远景规划之中。本区域对实现千年发展目标进展情况的评价正由亚太经社会与开发署共同进行。各国的计划和方案以及针对减贫所开展的活动涉及自然资源的养护和管理、农村发展、改善贫民窟条件、通过环境资源提供生计以及推动利益攸关方参与环保工作。

20. 2003年9月，亚太经社会第五十九届会议期间举行的圆桌讨论会以及2004年举行的加大减贫力度上海会议展示了本区域一些国家为促进人类发展和为实施《千年发展目标》而推出的新的政策举措及干预措施。

21. 在国家一级开展的与扶贫相关的活动多种多样，大多数由政府开展；而其它一些由民间社团组织通过自己的资源并在各国际组织的支持下展开，其中有通过管理资源和更大范围的农村建设来改善生计和创造收入的项目。

22. 亚太经社会率先展开了可持续发展世界峰会的后续行动，于2003年1月在一些国家推出了作为试点的“济贫型公私伙伴关系”(或称“5Ps”)项目。该项目侧重于以下与可持续发展相关的关键部门：水、能源、卫生(艾滋病毒/艾滋病)以及生物多样性的保护。它力争通过公私营伙伴关系(PPPs)在项目对象国提供经济上可承受的基础服务。具体地说，该项目力争：(a) 提供适于今后在亚洲及太平洋区域推广的、公私营伙伴关系携手为穷人提供基础服务的“成功样板”；和(b) 培养或增强国家设施的能力，提倡推广济贫型公私营伙伴关系提供公共服务的样板。

C. 全球化与政策融入

23. 全球化是一个主要由市场扩展推动的快速的进程。全球化已成为一个现实，因此它对驾驭这一进程提出了挑战，即本区域各国能否既促进经济增长和扶贫，又保护其自然资源与环境。发展中国家正面临挑战，要培养其体制能力，以便积极地参与地方、国家、区域和全球各层面的谈判，既抓住全球化提供的机遇又尽量减少其负面影响。

24. 为筹备全球性活动，例如，在多哈和坎昆召开的世贸组织部长级会议及其后续活动，进行了重大区域性活动。亚太经社会开展了一个重大项目，通过有效融入多边贸易体系加强发展中国家驾驭全球化的能力，其中包括一系列区域、次区域和国家培训讲习班、咨询考察团及在贸易、投资和宏观经济政策方面开展的高级别政策对话。此外也

为促进亚太经社会成员加入世贸组织并为坎昆会议作出准备，开展了一些活动。在认识到贸易和环境之间联系的前提下开展了一个项目，目的是帮助发展中国家改善需符合环境标准的商品和服务的市场准入机会，并使其进口更具备环境可持续性。

25. 2003年11月，驾驭全球化委员会及其下属各小组委员会会议，以及亚太经社会2003和2004年年会都讨论了全球化正在出现的问题，以交流经验，讨论各国政策，对全球动态进行评论。

26. 1998年，亚太经社会发起并开展了关于将环境问题融入经济决策过程的一个全区性项目。项目涉及26个国家及案例研究，为东亚、东南亚、太平洋和南亚编写了6个次区域综合文件，并提交给次区域及区域会议进行讨论，交流意见。在项目第一阶段，开展了机构部分的工作，重点放在国家及次国家一级，有选择地在一些国家的部门一级进行案例研究。项目第二部分为制订了环境评估模型，为分析案例国的情况提供了依据。在整个项目开展期间，出版了各类培训教材和指南，其中包括国别研究结果及CD-ROM格式的互动式虚拟会议。该项目的研究结果和成果形成了亚洲及太平洋区域进一步制订可持续发展政策的基础。在项目的后续阶段，在全区域举办了一系列关于环境问题融入经济决策过程的国家和次区域讲习班，其中特别强调要采用各种措施、经济激励机制和以市场为基础的手段。

D. 环保化生产和可持续能源

27. 可持续发展问题世界峰会要求加紧制订一个十年方案框架，支持区域和各国加速转向可持续生产和消费的举措。会议还回顾了2001年举行的可持续发展委员会第九次会议的决定。亚洲及太平洋区域以农村为主，农村地区的能源供应对减贫和可持续发展至关重要。农村电气化被认为是本区域改善生计、强化经济活动的一个手段。

28. 驾驭全球化委员会2003年11月召开的届会要求各国政府采取可持续的绿色采购政策，推广各种环境管理手段，包括法规和以市场为基础的手段；鼓励回收利用和最大限度减少废物；制订部分产品国家标识体系，促进可持续消费和生产。委员会还进一步明确了行业团体及民间社会团体促进可持续消费和生产的作用。

29. 有些国家重视技术开展，把它作为改善环境、实现可持续发展、最大限度减少或扭转环境恶化的手段。本区域的一些国家为促进环保化生产，除减少工业污染的传统措施外，还采取了新的政策，通过减少污染源达到减少污染及其对环境影响的目的。¹

30. 世界可持续发展工商理事会积极从事环保化生产，向工商界领袖推广与可持续发展相关的最佳做法。荷兰支持本区域的项目，包括通过蒙古可持续发展工商理事会促进环保化生产、废水处理、能源效益投资的加强项目的开发、执行和筹资能力建立环保化生产中心。环境署利用荷兰提供的资金也在利用《京都议定书》的清洁发展机制进行能力建设，以满足发展中国家的需要。工发组织支助的全区域的环保化生产方案及网络，旨在建设各国能力，强化投资，促进产业界和政府间对话，并在亚太区域的一些国家成功促成了国家环保化生产中心的建立。

可持续能源

31. 本区域能源需求不断增长，很多人无法获得基本能源供应，因此，今后若干年的挑战是如何满足和管理这些需求，而又将其对环境的不良影响控制在最低限度。这一挑战错综复杂，要求以综合全面的方式制订政策，使能源选择多样化，采用低碳或无碳能源，加强跨境能源合作，采纳最佳做法，促进可再生能源、能源效率及干净能源技术的发展。

32. 为向第九次可持续发展委员会会议提供区域成果，2000年11月召开了能源促进可持续发展高级别区域会议。会议通过了一项区域可持续能源开发行动方案，旨在强化有关利益攸关方制订可持续能源开发战略的能力，并根据这些战略在最小限度影响环境质量的前提下扩大和改善能源服务。这一行动方案随后在第九次可持续发展委员会会议上及《金边纲领》中得到考虑。行动方案的某些内容仍然有用，在《约翰内斯堡执行计划》中有所体现，而且正由各国和亚太经社会等组织加以执行。

33. 鉴于上述情况，本区域能源活动涉及6个主要领域：扩大获得可靠和经济实惠能源服务的途径，强化计划能力，改善供应方及需求方管理，促进对可再生能源和干净能源的扩大利用，在太平洋地区提倡可再生能源以及筹集资金。

34. 本区域的许多国家在世界银行、亚行和环境基金的支持下正在投资于可再生能

¹ 大韩民国开展了“生态-2”项目(Eco-2 project)，中国开展了一个低浆和造纸示范项目。

源、农村能源供应以及提高能源效率和节能方面的项目。这些项目还力求实现可再生能源的商业化，排除采用高效照明产品和系统的障碍，开展收集的煤床沼气的商业利用，提高工业能源效率以及取暖和热水供应的能源效率。世界银行也正在促进亚洲另类能源方案的实施，以便把可再生能源和能源效率作为主流项目纳入其能源项目组合之中。

35. 联合国开发计划署通过其在全球环境基金供资的支持下，亚洲及太平洋次区域资源专项基金在一些国家开展了案例研究，例如农村地区利用生物量作为能源通过生物量气化发电、以社区为基础的分散式农村能源开发方案、应用小水电实现农村电气化的可行性、开发可再生能源资金的筹集机会以及太阳能示范项目。

36. 在亚太经社会的支持下，亚洲及太平洋区域的一些国家在 2003-2004 年开展了关于能源部门战略规划和管理国家级活动。2003 年 12 月举办了战略规划和管理区域讲习班，着重交流能源部门战略规划和管理经验。亚太经社会牵头项目中提供基本服务的能源部分着重动员印度尼西亚动员私人部门与所在村庄社区结成伙伴合营关系，开发一个小水电站。在跨境能源合作方面，亚太经社会和大韩民国，支持一项促进东北亚能源合作的举措，通过密切的政府间对话，建立一个协作网，通过可持续的能源合作改善东北亚的能源安全。

37. 2000 年 2 月，太平洋岛国论坛秘书处和亚太经社会共同举办了太平洋发展中岛国可持续能源政策和战略研讨会，根据研讨会的建议设计出了这些国家的干预措施和方案，以解决政策和能力建设问题，特别是那些与扩大利用可再生能源相关的问题。亚太经社会与太平洋区域组织理事会紧密合作，正在制订一项可再生能源能力建设方案，并自 2001 年以来为太平洋次区域提供了多项有关可再生能源及政策制订的咨询服务和培训课程。

E. 土地管理及生物多样性的保护

38. 土地退化和生物多样性损失是严重问题，其引发因素不是区域的自然地理特点就是过度的人类活动。过去 10 年中，本区域的森林覆盖率以每年 100 万公顷的速度减少，更多的林区则由于管理不善和滥砍滥伐、耕作的变更、荒火、虫灾及疾病而退化《2003 年亚洲及太平洋森林状况》²。荒漠化和土地退化影响到本区域 8 亿多人的生计。南亚、

² (粮农组织，2003 年)。

中亚及东北亚地区的干旱面积扩大，往往是因为风蚀、气候条件和草地过度放牧。缺水及季节性干旱是本区域广泛存在的问题。本区域高度重视植树造林、改善森林管理以及增强地方社区的能力。

39. 在次区域层次，5个中亚国家通过一系列磋商会议制订了一项行动方案。东南亚次区域行动方案也在2003年7月于巴厘召开的研讨会上最终敲定。2004年7月在斯里兰卡召开了南亚次区域行动方案研讨会。在亚太经社会提出可持续土地管理倡议后，2003年推出了东北亚减少和防止沙尘暴的次区域项目，并得到全球环境基金的资金支持，通过亚洲开发银行在中国、日本、蒙古和大韩民国政府的紧密合作下予以执行。

40. 联合国《防治荒漠化公约》秘书处组织召开了第二次执行联合国《防治荒漠化公约》亚洲部长级会议，并为2003年5月在阿拉伯联合酋长国的阿布扎比召开的第六次缔约方会议进行筹备。缔约方会议通过了区域行动方案框架内优先开展的活动以及执行联合国《防治荒漠化公约》的《阿布扎比倡议》，以促进通过区域合作、能力建设以及试点及示范项目的启动进行控制荒漠化和减少旱灾的活动。

41. 亚太经社会的植树造林活动喜忧参半。2004年4月在斐济召开了第二十次亚太林业委员会会议，审议了为解决本区域林业所面临的关切问题、以区域举措和各国之间的合作为重点可能采取的行动。会议指出薄弱的机构能力、预算不足以及政治意愿的缺乏是本区域缓解森林退化问题的制约因素。但是有些国家报告说森林的砍伐已得到遏制甚或扭转，但自然林仍然不断消失。为更好了解这一问题，亚洲及太平洋森林委员会出资进行了一项关于植树开发奖励措施的有效性和影响问题的区域研究。作为研究的一部分，在中国举办了一次研讨会，审议了东亚及东南亚地区植树开发奖励措施的影响力。粮农组织在2004年3月于德里组织了一次研讨会，审议南亚各国森林方案的状况，强化其与可持续发展战略的联系，增强南亚各国之间的合作。

生物多样性

42. 2004年2月在吉隆坡召开了《生物多样性公约》第七次缔约方会议。会议审议了根据公约主题工作方案提交的第二个国家报告中各国的活动，其中包括森林、农业、海洋及沿海生物多样性、内陆水域生物多样性、干旱及半干旱土地生物多样性、生态系统保护、湿地以及对地方特有植物和濒危物种棲栖地保护。会议分析的一些普遍问题包括获益途径和利益分享、生态系统方式、受保护地区、公众教育和觉悟、保护和可持续

使用的一般措施、影响评估和指标、激励措施、获得技术途径及技术转让、传统知识、创新和做法。

43. 许多国家通过了森林和生物多样性保护法，设立了更多的保护区，并加强了森林保护及植树造林的力度。在世界银行、环境署和开发计划署的帮助下，本区域许多国家已制订了国家生物多样性保护战略，建立了保护区和森林管理的示范项目，让地方社区参与进来，满足对森林产品日益扩大的需求。

44. 南太环境署从 1996 年开始了一项为期五年的南太平洋生物多样性保护项目，采取了社区管理保护举措。该项目在 14 个国家帮助建立了保护区，确立了社区管理的保护举措，以补充南太平洋生物多样性行动方案，并提倡采取其它措施，例如包括捕鱼和打猎限制在内的传统保护形式。该项目还帮助建立了一个信托基金，以保证自然保护总体行动战略的可持续性。各国国家生物多样性战略包括在国家环境管理战略中，由国际机构和太平洋地区的非政府组织制订和执行。

F. 海洋、沿海环境和海洋环境及小岛国的可持续发展

45. 在社会和经济发展领域中，海洋问题与人类活动存在密切关系。比较而言，大洋承受的压力小于港湾、半封闭海洋和海湾等沿岸水体。其内在原因在于世界上人口在 100 万和 1000 万之间的城市，有 40% 位于沿海地区。人口在 1000 万以上的大型城市有三分之二强位于沿海地区。人口在 100 万和 1000 万之间的亚洲沿海城市占世界总数的 50%。而人口在 1000 万人以上的城市则占到 80%。据估计，污染的 80% (城市、工业、运输、农业、旅游业及其它) 均来自陆地污染源。

46. 2004 年 12 月 26 日的海啸所造成的前所未有的破坏，可以部分归因于受影响国家沿海地区的红树林和土地的退化。

47. 国家、次区域和区域各级活动包括 (a) 根据海洋生态大系统的概念及《生物多样性公约》采取的立足生态系统的方式；(b) 保护海洋环境陆上活动影响不多的方法；(c) 综合沿海管理方式。沿海各国协同环境署、亚太经社会及开发计划署等国际机构以及次区域政府间机关，制订了一些区域海洋方案，作为沿海国家合营机构。这些区域海洋有包括南中国海、泰国湾及其相邻海域在内的东亚海域、西北太平洋海域、里海以及南太平洋次区域海域等。

48. 保护海洋环境免受内陆污染源影响的全球行动方案是一种清算机制，秘书处设在联合国环境署，目前正在实施 2001 年 11 月批准的工作方案。其主要任务是开发一个参照系统，促进合作，调动科学知识、专长和经验，为制订国家行动方案提供实用指导。

49. 在联合国环发大会召开后，自八十年代中期起，有几个国家在亚太经社会、罗得岛大学、东盟及南太环保署秘书处的倡议下，制订了重在解决国家和地方一级问题的综合沿海环境管理计划。亚行协同世界环保联盟在南亚利用诸如巴基斯坦 Korangi Creek 的实地经验，开展了一项沿海和海洋资源管理及扶贫工作开发项目。由于政府积极主动的协调和行动至关重要，因此南亚环境合作规划署在此项目中起着关键作用。

G. 淡水资源

50. 尽管已取得某些显著成就，但亚洲及太平洋区域在整体上尚未在实现与水相关的国际议定目标，包括载于《千年宣言》及《约翰内斯堡执行计划》中的目标方面取得长足进步。可持续发展世界峰会/《约翰内斯堡执行计划》中包含四大水目标：(a) 到 2015 年将无法或无力支付安全饮用水的人数以及无法获得基本公共卫生服务的人数减少一半；(b) 到 2005 年制订综合水资源管理和水利用率计划；(c) 制订减少严重水患影响的方案；(d) 建立或开发国家监测网和与水相关的数据库。因此本区域各国所面临的挑战是：在保证人的基本需求特别是穷人的基本需求得到满足、环境得到保护的同时，如何设法以现有水资源创造最大的社会效益。

51 2003 年 10 月举行的亚洲及太平洋区域执行会议对本区域在水、公共卫生和人类住区专题领域取得的进展进行评估，会议由亚太经社会合同联合国总部的经济及事务部和开发署举办。会议查明本区域存在的种种差异，也讨论了亚太各次区域面临的具体问题和挑战。该区域性评估报告提交给 2004 年 4 月举行的可持续发展委员会第十二届会议以便收入该委员会主席的总结文件中。

52 当前最为严重的挑战在于亚太经社会区域上亿人缺少安全饮用水而且不具备充足的公共卫生条件。然而，调动资金资助水和卫生项目在今后十年依然是一项艰巨的任务。寻求实现关于供水和卫生的千年发展目标促使各国以自有资源，并与亚行、世界银行、开发署等金融机构和国际专门机构以及双边捐助方合作，同时与民间社会组织建立伙伴关系，共同发起供水和公共卫生开发项目。

53 本区域许多国家为城镇和乡村地区开展了众多供水和卫生项目。为支助相关国家作出努力，亚太经社会一直在与水相关的服务部门倡导帮助穷人的政策，并提倡开展国家能力建设活动以促使相关政策得到实行。亚太经社会还实施了一项为斯里兰卡一个低收入廉租房小区持续供水的试点项目，以便示范推广一个模式并证明在该国这一首例帮助穷人的公私营供水伙伴关系所具有的生命力，同时表明当地社区和非政府组织可以与公共部门建立伙伴关系发挥向穷人提供基本服务的重要作用。

54 亚太经社会继续发挥协调作用处理水的质量问题，尤其与儿基会和卫生组织协作解决区域范围内砷污染对安全用水构成的威胁。2004年6月，亚太经社会、水管理研究所以及原子能机构开办一个培训讲习班，帮助大湄公河次区域为减轻土壤、作物和水污染开发有效管理工具和决策手段。亚太经社会与儿基会、卫生组织、联合国大学密切协作，于2004年11月在中国举办关于水质量和减轻砷污染的区域会议。会议的一个主要成果是关于水质量和砷问题的《太原宣言》和一项战略行动计划。

55 亚太经社会制定了“水资源战略规划与管理方针”以及“城市有效用水计划编写指南”，同时开展能力建设活动倡导在综合水资源管理框架范围内实行战略规划和节水的概念。17个国家编制了案例研究报告，着重介绍综合水资源管理进程的重要特点，或是启动了制订综合水资源管理规划和政策的试点项目。一些国家将用水效率相关内容纳入更为广泛的水资源管理规划中。

56 在次区域一级，亚太经社会与欧经委共同协助中亚相关国家制订中亚地区促进合理有效利用水和能源的合作战略。该战略在联合国中亚经济体特别方案框架内制订而成，简要说明了在该次区域采取集体行动确保未来水和能源开发持续不断的广阔前景，同时为次区域合作框架确定了主要原则。还与欧洲安全与合作组织合作，援助哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦建立碎叶河与塔拉斯河部分水设施联合运作委员会，从而使两国关于这些河流的2000年1月协定发挥效用。

57 在备灾和减灾领域，亚太经社会与若干国际组织和亚太经社会成员国密切合作筹备减灾问题世界会议(减灾会议)。在由14个成员在亚太经社会以及世界气象组织(气象组织)主持下设立的台风委员会的框架内，开展了一系列区域性活动，促进与台风相关的防灾备灾工作。

58 许多计划开展的活动均由台风委员会全体成员联合执行以便为其参加减灾会议作准备，其中最新的活动涉及到编制洪水多发区图以及设立突发洪水和淤泥灾害预报

和警报系统。2004年9月在汉城举行“承认风险：处理台风灾害也是综合水资源管理工作”国际研讨会兼区域讲习班，为巩固上述国家和区域性努力确立更为明确的战略。

59 为共同努力确保将防灾和备灾措施切实纳入社会-经济发展政策与战略中，亚太经社会与开发计划署和拉加经委会合作引进应用新办法，全面评估亚洲灾害的社会-经济影响。在2004年5月举办区域讲习班介绍拉加经委会制订的办法后，7个国家已同意采用提议的办法评估水文-气象灾害的影响。

60 在欧洲委员会人道主义办事处的资助下，亚太经社会与亚洲备灾中心2003/2004年完成实施东南亚减灾伙伴关系第二阶段工作。该项目旨在通过对东南亚目标国家开展培训和信息交流工作，加强面临风险社区对自然灾害的准备工作和保护能力。第二阶段的成果包括为实地工作者编写一套手册并且将备灾纳入社会-经济发展进程。这些成果将帮助亚太经社会及其伙伴在减灾会议上发挥积极作用，对有关亚洲洪灾多边区图的绘制、立足社区的减灾管理以及区域备灾减灾合作的会议尤其如此。鉴于最近发生的灾难性事件，亚太经社会方案还将注重海啸减灾工作以及设立海啸恢复与重建区域工作队。

H. 对大气层和气候变化的作用

61 《联合国气候变化框架公约》进程通过全球环境基金各种赠款协助各国编写国家来文，迄今为止本区域已有37个国家根据《公约》秘书处制订的具体报告编写要求和格式提交了国家来文。这些国家来文初步评估了国家遭受气候变化和气候变量影响的可能性，提出了各种可选用的适应办法。

62 为遵守框架公约的要求，全区域各国已在国家、次区域和区域各级开展活动。大多数活动涉及介绍干净燃料技术、公路运输部门的节油、开发干净和可再生能源，包括发展和应用市场手段鼓励人们利用太阳能、风力和干净煤炭技术，以及采取取暖和热水供应高能效措施。一些国家针对气候变化的影响程度正在开展评估研究并制订适应方案。

63 太平洋岛国从环境基金出资的“太平洋岛屿气候变化行动方案”项目得到具体援助，该项目尤其注重加强国家能力、监测、研究以及宣传教育工作。此外，太平洋岛屿国家已制定国家环境管理战略，所涉及的内容有气候变化，法律文书的制订以及与沿

海地区综合管理计划挂钩的适应战略。

64 本区域对提高能力以便切实利用干净发展机制资助干净技术项目和提高能效项目的兴趣日益浓厚。亚行已设立干净发展机制专项基金帮助亚行的发展中成员国开展干净发展机制项目的确定、实施和监测工作，核查减少排放质量入计量。世界银行正寻找机会通过原型碳基金、社区发展碳基金、生物碳基金以及由荷兰和意大利所推动的其它基金赞助国家级碳融资活动。

65 亚太经社会已开展或参与开展一系列框架公约执行能力建设项目，如执行干净发展机制的能力建设项目以推动建立《京都议定书》可持续能源发展伙伴关系，参加并支助发展由其它机构发起的干净发展机制项目。亚太经社会一直支助日本政府发起的一项举措，自 1991 年以来每年举行亚太气候变化研讨会，主要在于为亚太国家提供一个讨论区域性问题的平台。根据亚太研讨会的建议，日本政府设立了亚太气候变化网(亚太网)，用于信息交流和在线能力建设。

66 亚行在环境基金的赞助下开展一项 12 国调查研究，帮助各国编制温室气体清单，确定温室气体减少项目。该项目从 1995 年持续到 1999 年。2001 年发起了一项后续方案以推动可再生能源、能效和气候变化工作，由荷兰、加拿大和丹麦提供资金。该方案的主要目标在于帮助制订用于减少温室气体和缓解气候变化技术的开发政策和战略，为太平洋地区制订适应措施，促进可再生能源的使用和提高能效并支助乡村地区开展活动。

I. 环境质量与人类健康：北九州干净环境倡议

67 《北九州干净环境倡议》由 2000 年第四次环境与发展部长级会议发起，目的是分享北九州市的经验并争取在改善本区域环境质量和健康方面取得具体进展。《北九州倡议》首先设立了本区域 20 个城市的网络，由负责环境质量和人类健康的官员和利益攸关方参加，如今已有 18 个国家的 60 个城市参加。对某些城市的空气污染控制、固体废物和废水管理问题开展了案例研究和试点项目，并将在面临类似问题的其它城市加以推广。关于《北九州倡议》另有一份文件在议程项目 5(c)之下单独提交部长级会议讨论。

三、吸取的经验教训

68 可持续发展问题世界首脑会议认识到亚太区域不同一般的特点: 占有半数以上的世界人口, 拥有世界上人数最多的穷人并面临着严重的社会 - 经济问题和环境问题。本区域不仅有多种的文化、自然财富和经济发展状况, 而且有多种多样的可持续发展目标, 这些都需要在区域、次区域和国家各级采取不同的办法和途径实现这些目标。因此, 全球可持续发展的关键在于亚太区域实现可持续发展。

69 本区域各国正作出真诚努力实现可持续发展目标, 并且都决心消除贫困和改善其日益增长的人口的社会福祉, 为此创造了必要的体制性、政策和经济工具与机制。然而, 面临的挑战之大, 无法在短期内以其有限的资源取胜。

70 经济增长对可持续发展至关重要。本地区大多数国家在寻求实现《千年发展目标》时都致力于走高速增长的道路, 因为经济增长业已证明有助于减少贫穷。然而取得的成果可能会由于经济增长基础薄弱、自然灾害以及政策的不可持续性而濒于崩溃, 从而造成环境恶化。

71 可持续发展规定必须保护自然资源, 保持生态系统的完整性。它要求消费与生产方式应控制在环境的再生能力范围内, 而经济持续增长无需破坏其生态基础、将环境污染到无以承受的地步。

72 评估审评工作明确指出, 可持续发展不可能在一个毫无这种觉悟的社会中实现。需进一步加强所有利益攸关方积极参与改变现有消费方式。还需进一步下放环境治理的权力, 凡是下放了权力, 都使地方社区有能力也有力量形成并贯彻各种环境可持续的成功做法。

73 区域和次区域合作已证明非常有助于协作努力, 处理跨界环境问题, 交流先进经验和相关信息有助于通过相互学习彼此的经验, 进行能力建设, 并通过一个共同平台进行讨论明确提出可持续发展的种种问题。然而在国家一级发挥协同效应和加强机构间协作的工作在整个区域依然十分落后。加强国家可持续发展委员会的作用或许有助于推动可持续发展议程的贯彻落实, 包括制订并实行处理环境可持续问题的综合性政策和措施。

四、结论：前进之路

74 尽管 1992 年地球高峰会议以来各国、包括联合国在内的国际社会、各政府间组织、捐助国和捐助机构不断作出承诺，也作出了很多努力，但是可持续发展的目标远远未能实现。可持续发展问题世界首脑会议注意到这一情况，再次强调有必要通过一项商定的执行战略，即《约翰内斯堡执行计划》，加快作出努力。

75 在亚太这一多样化区域，需要采取全局方针，通过环境可持续的经济增长(“绿色增长”)争取实现可持续发展。这种方针将通过创造商机促进发掘环境作为经济增长发动机的潜力等方法，为经济、社会和环境的保护全面结合提供机会。

76 亚洲及太平洋区域面临着转变的挑战，要从传统的“先增长后清理”的观念转而接受寻求绿色增长的战略，其目标如下：

(a) 通过促进循环经济和回收型社会的形成，环境成本内部吸收并推动可持续的消费与生产，减少经济增长造成的环境压力，从而提高环境可持续性；

(b) 成员国和利益攸关方的环境绩效提高，包括各部委之间加强协作对社会成员现有各种不同目标进行协调；

(c) 增进环境与经济之间的协同效应，提倡双赢的解决办法，从而增强环境作为经济增长发动机的潜力。

.