



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Конференция министров по окружающей среде и развитию в
Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год

Подготовительное совещание старших должностных лиц
24-26 марта 2005 года
Сеул

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ, ВКЛЮЧАЯ
ПНОМПЕНЬСКУЮ РЕГИОНАЛЬНУЮ ПЛАТФОРМУ ПО УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ ДЛЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ
РЕГИОНЕ, 2000 ГОД**

(Пункт 5a и b предварительной повестки дня)

**ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ХОДЕ ПОДДЕРЖКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе приводятся результаты краткого анализа хода выполнения в Азиатско-Тихоокеанском регионе соответствующих решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, первоочередных инициатив Пномпеньской региональной платформы по устойчивому развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона, включенных в Йоханнесбургский план выполнения решений, и рекомендаций четвертой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год. В документе отражены недостатки, возможные препятствия, вынесенные уроки и новые задачи в том, что касается поддержки устойчивого развития на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Он предназначен стать основой для дебатов в ходе Конференции относительно новых возможностей Азиатско-Тихоокеанского региона для принятия стратегии обеспечения экологически устойчивого экономического роста («природосберегающего роста»).

Подготовительному совещанию предлагается рассмотреть ход выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне и дать указания относительно дальнейшего курса действий.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ВВЕДЕНИЕ	1
I. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА И СВЯЗИ МЕЖДУ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ ДЕЙСТВИЙ (2001-2005 ГОДЫ), ПНОМПЕНЬСКОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМОЙ (2001 ГОД) И РЕШЕНИЯМИ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ (2002 ГОД)	1
II. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	4
A. Нарращивание потенциала для устойчивого развития	4
B. Борьба с нищетой в интересах устойчивого развития	5
C. Учет вопросов глобализации в ходе разработки политических решений	6
D. Более чистое производство и устойчивая энергетика	7
E. Землепользование и сохранение биоразнообразия	10
F. Океаническая, прибрежная и морская среды и устойчивое развитие малых островных государств	12
G. Ресурсы пресной воды	13
H. Меры по решению проблем загрязнения атмосферы и изменения климата	15
I. Качество окружающей среды и здоровье человека: Китаюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду»	17
III. ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ	17
IV. ВЫВОДЫ: ПУТЬ ВПЕРЕД	18
Диаграмма. Решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию по отношению к Пномпеньской региональной платформе и Региональной программе действий четвертой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год	3
Таблица. Ключевые программные области, подлежащие оценке	4

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе дается краткая оценка основных региональных усилий по выполнению региональных и глобальных решений в области устойчивого развития в период после четвертой Конференции министров по окружающей среде и устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год, включая Региональную программу действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на 2001-2005 годы (2000 год), Пномпеньскую региональную платформу по устойчивому развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона (2001 год) и решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию вместе с ее Йоханнесбургским планом выполнения решений (2002 год).
2. Оценка и анализ основаны на результатах осуществления мероприятий в области устойчивого развития в регионе, а также на информации и отчетах о деятельности Организации Объединенных Наций и международных учреждений, периодических подборках и обзорах мероприятий ЭСКАТО в области окружающей среды и устойчивого развития. Кроме того, рассматриваются проекты и программы, выполненные правительствами стран в сотрудничестве с такими международными организациями, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Азиатский банк развития (АБР), Всемирный банк и ЭСКАТО.
3. Этот обзор также представляет попытку осветить и отметить основные вопросы, касающиеся выполнения решений. Предполагается, что некоторые результаты анализа и уроки, извлеченные из этого обзора, составят основу для Регионального плана осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006-2010 годы, имеющего стратегическую перспективу.
4. Совещанию предлагается рассмотреть ход выполнения различных решений и дать указания относительно дальнейшего курса действий, включая возможное отражение существующих проблем в Региональном плане осуществления, который будет рассматриваться по пункту 7 предварительной повестки дня.

I. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА И СВЯЗИ МЕЖДУ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ ДЕЙСТВИЙ (2001-2005 ГОДЫ), ПНОМПЕНЬСКОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМОЙ (2001 ГОД) И РЕШЕНИЯМИ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ (2002 ГОД)

5. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в 1992 году, определила цели и средства для обеспечения устойчивого развития. Они были вновь подчеркнуты и доработаны в пятилетнем обзоре достижений этой Конференции (Встреча на высшем уровне «Планета Земля+5») в процессе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, а также на самой Встрече. На Встрече на высшем уровне «Планета Земля+5» была разработана Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, которая затем была принята Генеральной Ассамблеей на ее девятнадцатой специальной сессии, состоявшейся в июне 1997 года. Эти решения свидетельствуют об интеграции экономических, социальных и экологических целей – трех основ устойчивого развития.
6. Ход осуществления Повестки дня на XXI век на региональном уровне обсуждался на конференциях министров в 1995 и 2000 годах и был проанализирован прогресс в ходе поддержки устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На четвертой

Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в 2000 году в Китаюсю, Япония, была принята Региональная программа действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на 2001-2005 годы, содержащая восемь программных областей, включая межсекторальные вопросы и набор инструментов осуществления. Другим важным итогом этой Конференции стала Китаюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду», обзор которой представлен в отдельном документе.

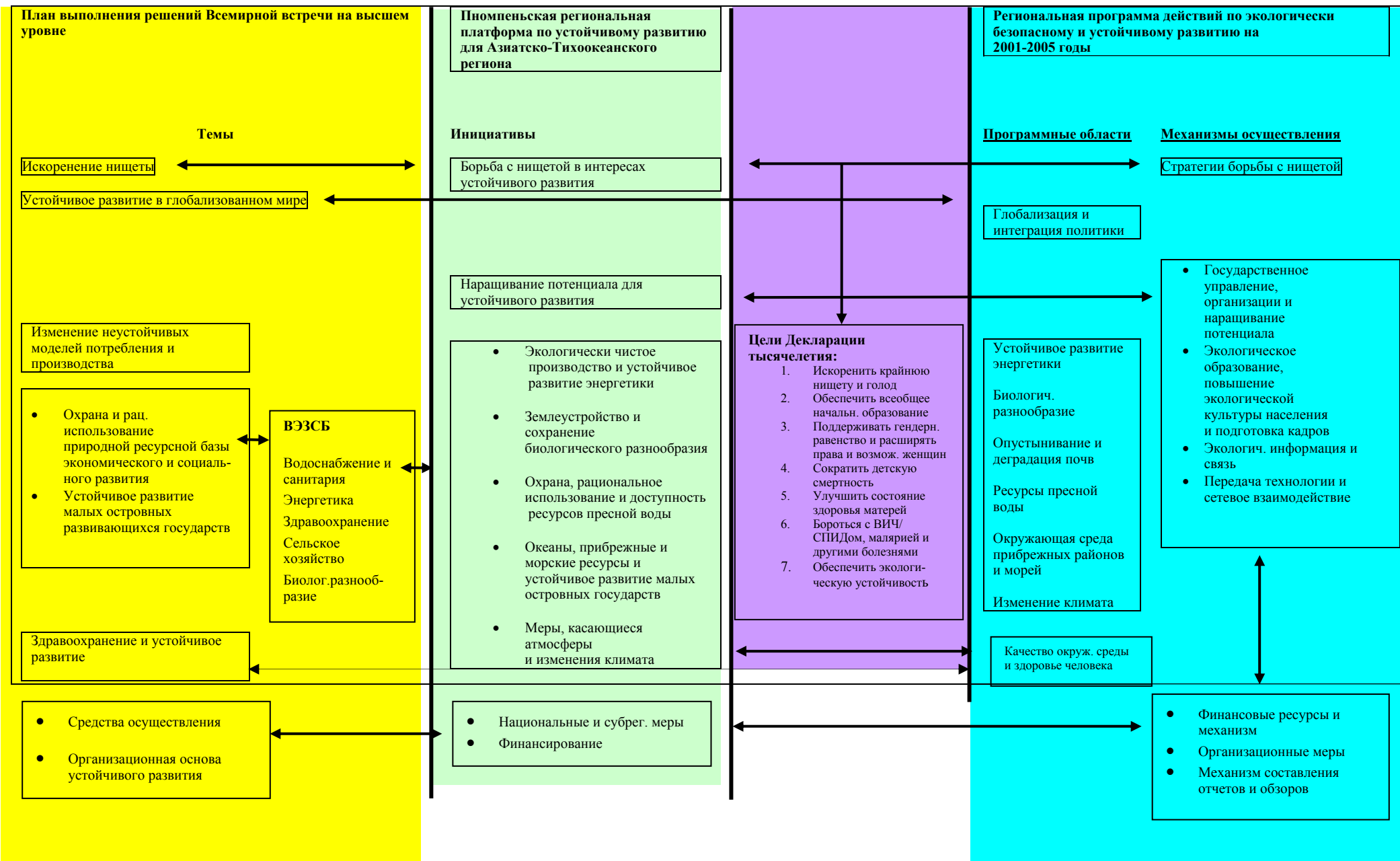
7. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, содержащая восемь целей и 18 задач, касающихся вопросов глобальной борьбы с нищетой, достижения социальных целей и обеспечения экологической устойчивости, была принята Генеральной Ассамблеей в сентябре 2000 года. Поскольку в Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает свыше 700 млн. неимущих людей с доходом менее одного долл. США в день, то именно он находится на острие борьбы за достижение целей уменьшения нищеты и устойчивого развития.

8. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию была созвана, чтобы преодолеть препятствия на пути к достижению целей устойчивого развития, стремясь при этом к глобальному консенсусу относительно действий в целях улучшения жизни неимущих людей, а также чтобы обратить вспять сохраняющуюся тенденцию к деградации окружающей среды и восстановить ее потенциальную емкость. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и Йоханнесбургский план выполнения решений, ставшие главными итогами Всемирной встречи на высшем уровне, призывают принять безотлагательные меры для разработки национальных стратегий устойчивого развития. Еще одним важным итогом стала поддержка процесса налаживания партнерских связей для осуществления инициативы Генерального секретаря в областях водоснабжения и санитарии, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биологического разнообразия, известной как инициатива ВЭЗСБ.

9. Азиатско-Тихоокеанский регион сделал важный вклад в работу Всемирной встречи на высшем уровне в виде Пномпеньской региональной платформы по устойчивому развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона, охватывающей ключевые вопросы и приоритетные задачи в области устойчивого развития и включающей семь приоритетных региональных инициатив, которые были отражены в Йоханнесбургском плане выполнения решений.

10. Йоханнесбургский план выполнения решений вместе с инициативой ВЭЗСБ, Пномпеньской региональной платформой действий, Региональной программой действий, включающей Китаюсюйскую инициативу «За здоровую окружающую среду», и Программой действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств составляет всеобъемлющий комплекс программ, необходимых для обеспечения устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот комплекс открывает возможность для налаживания тесных взаимосвязей между региональными инициативами или мероприятиями по выполнению решений и национальным процессом отчетности, на основании чего можно добиться взаимной поддержки между решениями на каждом уровне. Приведенная ниже диаграмма в кратком виде иллюстрирует взаимосвязи между обязательствами, приоритетными задачами и целевыми областями этих программ и инициатив.

Диаграмма. Решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию по отношению к Пномпеньской региональной платформе и Региональной программе действий четвертой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год



11. На основе результатов изложенного выше обзора и анализа был составлен перечень ключевых программных областей, подлежащих оценке, излагаемой в таблице ниже.

Таблица. Ключевые программные области, подлежащие оценке

- Нарращивание потенциала для устойчивого развития
- Борьба с нищетой в интересах устойчивого развития
- Глобализация и интеграция политики
- Экологически чистое производство и устойчивая энергетика
- Землеустройство и сохранение биологического разнообразия
- Защита и рациональное использование ресурсов пресной воды и доступ к ним
- Океаны, прибрежные и морские ресурсы и устойчивое развитие малых островных государств
- Меры, касающиеся атмосферы и изменения климата
- Качество окружающей среды и здоровье людей: Китаюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду»

**II. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

A. Нарращивание потенциала для устойчивого развития

12. Почти все страны региона провели самооценку национального потенциала для реализации трех международных конвенций – Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и конвенций по устойчивым органическим загрязнителям с использованием финансовых средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) и при поддержке ПРООН, ЮНЕП или Всемирного банка.

13. Среди стран региона наблюдается положительная тенденция в отношении включения мероприятий по наращиванию потенциала в инвестиционные проекты в областях энергетики, водных ресурсов, морской окружающей среды и природопользования, особенно в городах и бассейнах рек, а также в отношении эффективного использования воды в сельском хозяйстве, защиты сильно увлажненных земель, развития экосистем и защиты озер, мониторинга кислотных дождей, возобновляемых источников энергии, извлечения метана из углеродных слоев, борьбы с деградацией почв в целях улучшения условий жизни в небольших городах, расширения прав и возможностей общин для развития энергетики в сельских районах, разработки организационных мер и политики на субнациональном уровне, удаления твердых отходов и повышения качества атмосферы.

14. ЭСКАТО и ФАО оказали четырем странам Юго-Восточной Азии помощь в разработке стратегии перехода от концепции в области водных ресурсов к действиям. Были разработаны и в настоящее время осуществляются различные проекты и программы по наращиванию потенциала в бассейнах реки Меконг, озера Тонлесап, реки Пасиг и т.д. Некоторые страны, например Таиланд, провели организационные реформы для активизации природоохранной деятельности.

15. Международные усилия в рамках глобальных, региональных и субрегиональных программ ориентируются на оказание странам помощи в наращивании их собственного потенциала. В качестве примеров можно привести программы ПРООН Потенциал-XXI и Потенциал-2015. Субрегиональные механизмы по укреплению организационных основ для устойчивого развития, такие, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), секретариат Форума, Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП), Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП), Международный фонд спасения Арала в Центральной Азии и Субрегиональная программа природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии предоставляют форумы для обмена опытом и проведения совместных инициатив и мер.

16. Мероприятия по наращиванию потенциала в Южной Азии в основном касались улучшения экологии городов (Индия и Пакистан), экотуризма (Непал) и водных ресурсов (Афганистан и Бангладеш) и почти во всех странах – природоохранной деятельности. В Центральной Азии наращивание потенциала в основном касалось рационального использования водных ресурсов и природоохранной деятельности в рамках субрегиональных проектов и программ. Тихоокеанские островные страны решают вопросы наращивания потенциала на основе субрегиональных проектов с помощью ЮНЕП, ЭСКАТО, СПРЕП и АБР.

17. В период с 2001 года ЭСКАТО проводит мероприятия по укреплению национального потенциала в области перспективного планирования и управления для обеспечения того, чтобы экологические вопросы учитывались при разработке и осуществлении политики в основных секторах, таких, как энергетика и водные ресурсы. В помощь странам региона разрабатываются директивы и проводятся серии учебно-практических совещаний и демонстрационных проектов. ЭСКАТО осуществила крупный проект по расширению возможностей правительств для учета вопросов устойчивости, особенно экологических вопросов, в таких важнейших секторах, как энергетика и водные ресурсы. В ноябре 2004 года в целях обмена опытом в этих секторах в серии мероприятий на национальном уровне был проведен комплексный региональный практикум по стратегическому планированию и управлению, на котором рассматривались вопросы энергетики, водных ресурсов и окружающей среды.

В. Борьба с нищетой в интересах устойчивого развития

18. Опыт борьбы с нищетой в Азиатско-Тихоокеанском регионе столь же разнообразен, как и сам регион. Восточная Азия добилась значительного снижения показателей нищеты на основе быстрого экономического роста, хотя абсолютное число неимущих по-прежнему высоко. Положение в Южной Азии улучшается, хотя и медленными темпами. Центральная Азия еще испытывает проблемы в процессе перехода к рыночной экономике. Тихоокеанские страны еще не нашли выхода из порочного круга нищеты. Борьба с нищетой, вызываемой предельно низкими доходами, путем оказания основных услуг должна стать главной политической целью в регионе, чтобы достичь целей и решить задачи Саммита тысячелетия

к 2015 году. Некоторые страны уже достигли целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а многие другие стремятся к этому.

19. Страны разрабатывают либо специальные национальные стратегии борьбы с нищетой, либо включают их в соответствующие планы. ЭСКАТО совместно с ПРООН провела региональную оценку хода достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Планы и программы стран и мероприятия, нацеленные на борьбу с нищетой, касаются сбережения и рационального использования природных ресурсов, развития сельских районов, улучшения условий в трущобах, предоставления средств существования с использованием экологических ресурсов и вовлечения заинтересованных сторон в процесс охраны окружающей среды.

20. Во время дискуссии «за круглым столом», проведенной в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии в сентябре 2003 года, и Шанхайской конференции по расширению масштабов борьбы с нищетой, проведенной в мае 2004 года, были отмечены новые инициативы и меры в области политики, проводимые некоторыми странами региона в интересах развития человеческого потенциала и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

21. На уровне стран проводится множество мероприятий, касающихся нищеты. При том, что большинство из них проводятся правительствами, в этой деятельности участвуют также и организации гражданского общества, которые используют собственные ресурсы и поддержку различных международных организаций, осуществляя самые разнообразные проекты по расширению возможностей людей для получения средств к существованию и обеспечению доходов на основе рационального использования ресурсов и развития сельских районов.

22. Во исполнение решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию ЭСКАТО в январе 2003 года начала осуществлять в нескольких странах экспериментальный проект под названием «Партнерские связи между государственным и частным секторами в интересах бедноты», или проект 5Р. Этот проект нацелен на следующие важные сектора, касающиеся устойчивого развития: водные ресурсы, энергетика, здравоохранение (ВИЧ/СПИД) и сохранение биологического разнообразия. Он нацелен на оказание доступных по цене базовых услуг бедноте в определенных странах на основе партнерских связей между государственным и частным секторами. Прежде всего проект предусматривает а) распространение «проверенных моделей» партнерских связей между государственным и частным секторами, которые можно было бы впоследствии тиражировать в Азиатско-Тихоокеанском регионе для оказания базовых услуг бедноте; и б) создание или укрепление потенциала национальных предприятий в сфере услуг для пропаганды и распространения моделей партнерских связей в интересах бедноты в государственном секторе услуг.

С. Учет вопросов глобализации в ходе разработки политических решений

23. Глобализация является быстро развивающимся процессом, движимым, главным образом, расширяющимся рынком. Глобализация стала реальностью, соответственно возникает задача регулирования процесса глобализации таким образом, чтобы страны региона имели возможность поддерживать экономический рост, бороться с нищетой и защитить свои природные ресурсы и окружающую среду. Развивающимся странам предстоит развивать свои институциональные возможности для активного участия на различных переговорах на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, что позволит воспользоваться возможностями глобализации сводя к минимуму ее негативное воздействие.

24. Был проведен ряд крупных региональных мероприятий для подготовки к таким глобальным форумам, как конференции ВТО на уровне министров в Дохе и Канкуне и последующей за ними деятельности. ЭСКАТО начала осуществление крупного проекта по повышению способности развивающихся стран регулировать процесс глобализации путем эффективной интеграции в многостороннюю систему торговли, включая проведение ряда региональных, субрегиональных и национальных учебных семинаров, поездки консультантов, а также организацию семинаров, где на высоком уровне обсуждались вопросы политики в области торговли, инвестиций и макроэкономической политики. Также велась работа по оказанию помощи государствам – членам ЭСКАТО в присоединении к ВТО и подготовке к Канкунской конференции. Учитывая установленную связь между торговлей и окружающей средой, был разработан проект оказания помощи развивающимся странам в улучшении доступа на рынки товаров и услуг, на которые распространяются экологические стандарты, и обеспечении более экологически устойчивого импорта.

25. Возникающие новые вопросы глобализации обсуждались в ноябре 2003 года в Комитете по регулированию процессов глобализации и его различных подкомитетах, а также на ежегодных сессиях Комиссии в 2003 и 2004 годах, где проводился обмен опытом и обсуждались вопросы политики стран, а также высказывались комментарии по глобальным тенденциям.

26. В 1998 году ЭСКАТО предложила и провела общерегиональный проект по учету экологических требований в ходе принятия экономических решений. В рамках проекта было подготовлено 26 исследований по странам и предметам; было подготовлено 6 субрегиональных обобщенных документов по Восточной и Юго-Восточной Азии, Тихому океану и Южной Азии, которые были представлены на субрегиональных и региональных совещаниях для обсуждения и обмена идеями. На первом этапе проекта был установлен институциональный компонент, в котором главное внимание уделялось подготовке предметных исследований по странам на национальном и субнациональном уровнях, а также на секторальном уровне в отдельных странах. В рамках второго компонента проекта были разработаны варианты экологической оценки, которые легли в основу деятельности в соответствующей стране. В ходе осуществления проекта были опубликованы различные учебные материалы и руководства, в том числе выводы исследований по странам, а также была разработана интерактивная виртуальная конференция в формате компакт-диска. Материалы и мероприятия проекта легли в основу дальнейшей разработки политики устойчивого развития в Азиатском и Тихоокеанском регионе. На этапе последующей в рамках проекта деятельности по всему региону была организована серия национальных и субрегиональных рабочих совещаний по вопросам учета экологических требований в ходе принятия экономических решений, с особым упором на применение различных мер, экономических стимулов и рыночных инструментов.

D. Более чистое производство и устойчивая энергетика

27. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию призвала поощрять разработку десятилетних рамочных программ в поддержку региональных и национальных инициатив, направленных на ускорение перехода к устойчивым моделям потребления и производства. Она также напомнила о решениях, принятых на девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию в 2001 году по вопросам энергетике. Поскольку подавляющая часть Азиатско-Тихоокеанского региона является сельской, энергоснабжение сельской местности является жизненно необходимым для борьбы с нищетой и устойчивого развития. Сельская электрификация была признана средством повышения уровня жизни и развития экономической деятельности в регионе.

28. На своей первой сессии в ноябре 2003 года Комитет по регулированию процесса глобализации обратился к правительствам стран с просьбой проводить в жизнь политику устойчивых природосберегающих закупок; содействовать использованию различных инструментов рационального природопользования, включая нормативные и рыночные инструменты; поощрять рециркуляцию отходов и меры по сведению количества отходов к минимуму; а также разработать национальные системы маркирования отдельных видов продукции в целях содействия устойчивому потреблению и производству. Комитет также определил роль промышленности и гражданского общества в содействии устойчивому потреблению и производству.

Более чистое производство

29. В некоторых странах приоритетное внимание уделяется технологическому развитию как средству улучшения окружающей среды и устойчивого развития, которое может свести к минимуму или обратить вспять ухудшение окружающей среды. Помимо традиционных мер по сокращению промышленного загрязнения в некоторых странах региона внедряется новое направление политики для поощрения более экологически чистого производства с целью снижения загрязнения и экологического воздействия путем уменьшения источника.¹

30. Всемирный предпринимательский совет в интересах устойчивого развития активно занимается вопросами более чистого производства, а также пропагандирует среди лидеров деловых кругов передовую практику, связанную с устойчивым развитием. Нидерланды поддерживают проекты, осуществляемые в регионе, в том числе через Монгольский предпринимательский совет в интересах устойчивого развития, в области более чистого производства, очистки сточных вод, инвестиций в энергоэффективность и развития центров более чистого производства для улучшения возможностей в разработке и осуществлении проектов и сборе средств. При финансовом участии Нидерландов ЮНЕП также стремится помочь развивающимся странам развивать свои возможности с использованием механизма чистого развития Киотского протокола. Общерегиональная программа и сеть более чистого производства при поддержке ЮНИДО направлены на создание национальных потенциалов, улучшение инвестиций и усиление диалога между представителями промышленности и правительством, что успешно способствовало созданию национальных центров более чистого производства в различных странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Устойчивая энергетика

31. Рост спроса на энергию и числа людей, не имеющих доступа к базовому энергоснабжению в регионе, ставят на предстоящие годы задачу удовлетворять и регулировать этот спрос при минимальном негативном воздействии на окружающую среду. Такая сложная задача требует комплексных и целостных подходов к разработке политики, диверсификации источников энергии с низким содержанием углерода или вообще без него, укрепления трансграничного сотрудничества в области энергетике, внедрения передовой практики и поощрения использования возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и применения чистых энергетических технологий.

32. Региональное совещание высокого уровня по использованию энергии для устойчивого развития, состоявшееся в ноябре 2000 года и организованное для подготовки регионального вклада в работу девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, приняло региональную программу действий по устойчивому развитию энергетике, нацеленную на укрепление возможностей заинтересованных сторон в деле разработки стратегий

¹ В Республике Корея осуществлен проект Эко-2, а в Китае демонстрационный проект целлюлозно-бумажного производства.

устойчивого развития энергетики, в рамках которых энергоснабжение могло бы быть расширено и улучшено при минимальном воздействии на качество окружающей среды. Данная программа действий впоследствии была принята во внимание на девятой сессии Комиссии, а также в Пномпеньской региональной платформе. Элементы программы действий сохраняют свою актуальность, о чем свидетельствует Йоханнесбургский план выполнения решений, и претворяются в жизнь странами и ЭСКАТО и другими организациями.

33. В свете вышеуказанной деятельности в области энергетики в регионе охватывает шесть основных сфер: расширение доступа к надежному и доступному энергоснабжению, укрепление потенциала планирования, поощрение мер по регулированию спроса и предложения, поощрение все большего применения возобновляемых и чистых источников энергии, поощрение возобновляемых источников энергии в Тихоокеанском регионе и мобилизация финансовых ресурсов.

34. Многие страны региона при поддержке Всемирного банка, АБР и ГЭФ инвестируют в проекты по возобновляемым источникам энергии, энергоснабжению сельских районов, а также повышению энергоэффективности и энергосбережению. Данные проекты также направлены на коммерциализацию возобновляемых источников энергии, ликвидацию препятствий для эффективных средств и систем освещения, коммерческое использование добываемого в угольных пластах метана, обеспечение энергетической эффективности промышленности и энергоэффективности в области отопления и горячего водоснабжения. Всемирный банк также поддерживает Азиатскую программу развития альтернативной энергетики, направленную на включение вопросов возобновляемых источников энергии и энергоэффективности в свой портфель энергетических проектов.

35. ПРООН через посредство своего финансируемого при поддержке ГЭФ Субрегионального центра учета ресурсов для Азиатско-Тихоокеанского региона провела предметные исследования в ряде стран по таким вопросам, как использование биомассы в качестве источника энергии в сельской местности, когда получаемый из биомассы газ используется для производства энергии, – децентрализованная программа развития сельской энергетики в отдельных населенных пунктах; целесообразность использования микрогидроэлектростанций для сельской электрификации, возможности финансирования развития источников возобновляемой энергии и демонстрационные проекты в области солнечной энергии.

36. В отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона в 2003 и 2004 годах при поддержке ЭСКАТО проводились мероприятия национального уровня в области стратегического планирования и регулирования энергетического сектора. В декабре 2003 года было проведено региональное рабочее совещание по вопросам стратегического планирования и регулирования, на котором основное внимание уделялось обмену опытом по вопросам стратегического планирования и регулирования энергетического сектора. Энергетическая составляющая головного проекта ЭСКАТО по обеспечению базовыми услугами была посвящена главным образом привлечению частного сектора к участию в качестве партнеров сельской общины в предприятии по разработке минигидроэлектростанции в Индонезии. В области трансграничного энергетического сотрудничества ЭСКАТО вместе с Республикой Корея поддержали инициативу по развитию энергетического сотрудничества в Северо-Восточной Азии на основе интенсивного межправительственного диалога по вопросам установления рамок взаимодействия для целей увеличения энергетической безопасности в Северо-Восточной Азии благодаря сотрудничеству в области энергетики на устойчивой основе.

37. В соответствии с рекомендациями Рабочего совещания по политике и стратегиям в области устойчивой энергетики для тихоокеанских островных развивающихся государств, организованного совместно секретариатом Форума и ЭСКАТО в феврале 2002 года, были разработаны отдельные мероприятия и программы для этих государств для решения вопросов политики и наращивания потенциала, в частности вопросов более широкого использования возобновляемых источников энергии. ЭСКАТО в тесном сотрудничестве с членами Совета региональных организаций в Тихом океане разрабатывает программу по наращиванию потенциала в области возобновляемых источников энергии и с 2001 года организует ряд консультативных услуг и учебных курсов по возобновляемым источникам энергии и вопросам политики.

Е. Землепользование и сохранение биоразнообразия

38. Деграляция земель и утрата биоразнообразия имеют значительные масштабы и вызваны либо естественными физико-географическими условиями в регионе, либо интенсивной антропогенной деятельностью. Лесной покров региона также сокращался в последнее десятилетие со скоростью 1 млн. га в год, причем большая часть территории подверглась деградации из-за неправильной практики землепользования и лесозаготовок, смены мест культивирования, лесных пожаров, а также вредителей и болезней.² Опустынивание и деградация земель влияют на жизнь более 800 млн. человек в регионе. Расширение засушливых территорий в некоторых районах Южной Азии, а также Центральной и Северо-Восточной Азии зачастую вызвано ветровой эрозией, условиями климата и чрезмерным выпасом. Широко распространенными проблемами в регионе являются нехватка воды и сезонная аридность. В регионе уделяется приоритетное внимание лесонасаждению, совершенствованию лесопользования и предоставлению полномочий местным общинам.

39. На субрегиональном уровне после серии консультативных совещаний была разработана программа действий для пяти центральноазиатских стран. Субрегиональная программа действий для Юго-Восточной Азии по борьбе с опустыниванием и искоренению нищеты в сухих, подверженных засухе и не обеспеченных продовольствием районах была окончательно доработана на рабочем совещании в июле 2003 года на Бали, Индонезия. В Шри-Ланке в июле 2004 года было проведено рабочее совещание по разработке субрегиональной программы действий для Южной Азии. После того как ЭСКАТО выступила с инициативой по устойчивому землепользованию, при финансовой поддержке ГЭФ в 2003 году был начат субрегиональный проект по смягчению последствий и предотвращению пылевых и песчаных бурь в Юго-Восточной Азии, осуществляемый через посредство АБР в тесном сотрудничестве с правительствами Китая, Японии, Монголии и Республики Корея.

40. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием организовал вторую Конференцию министров Азии по вопросам осуществления КООБО и подготовки к шестой сессии Конференции сторон, состоявшейся в Абу-Даби в июне 2003 года. Конференция утвердила приоритетные направления в рамках Региональной программы действий и инициативы Абу-Даби по осуществлению Программы для мобилизации деятельности по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи через региональное сотрудничество, создание потенциалов и начало экспериментальных и демонстрационных проектов.

41. Лесонасаждение в Азии и Тихом океане имело неоднозначные результаты. На Фиджи в апреле 2004 года была проведена двадцатая сессия Азиатско-Тихоокеанской комиссии по

лесу для рассмотрения возможных действий по решению критических вопросов, стоящих перед лесным сектором в регионе, уделяя основное внимание региональным инициативам и сотрудничеству между странами. Слабые институциональные возможности, недостаточность бюджетных средств и отсутствие адекватной политической воли приводились в качестве факторов, сдерживающих уменьшение последствий деградации лесов в регионе. С другой стороны, некоторые страны сообщили, что обезлесение было остановлено или даже начался обратный процесс, хотя потеря естественных лесов продолжается. Чтобы разобраться в этих вопросах, Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесу организовала региональное исследование эффективности развития лесонасаждения и соответствующих стимулов. В рамках исследования было проведено рабочее совещание в Китае, на котором рассматривалось влияние стимулов на развитие лесопосадок в Восточной и Юго-Восточной Азии. В марте 2004 года в Дели ФАО организовала рабочее совещание в целях обзора статуса национальных программ по лесам в Южной Азии, усиления связей этих программ со стратегиями устойчивого развития и наращивания сотрудничества между странами Южной Азии.

Биоразнообразия

42. На седьмом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшемся в Куала-Лумпуре в феврале 2004 года, рассматривалась деятельность стран в рамках вторых национальных докладов, представляемых по тематическим программам работы по Конвенции, в том числе биоразнообразия лесов, сельского хозяйства, моря и прибрежных районов, биоразнообразия внутренних вод и биоразнообразия сухих и полувлажных земель, сохранение экосистем, болот и защита мест обитания эндемических растений и исчезающих видов. В числе проанализированных вопросов общего характера были доступ и совместное использование выгод, экосистемный подход, охраняемые районы, просвещение и информирование общественности, общие меры по сохранению и рациональному использованию, оценка воздействия и показатели, меры стимулирования, доступ к технологии и ее передача, традиционные знания, инновации и практика.

43. Во многих странах приняты законы о лесе и сохранении биоразнообразия, выделены новые охраняемые зоны и наращиваются усилия в деле сохранения лесов и восстановления лесонасаждений. При поддержке Всемирного банка, ЮНЕП и ПРООН многие страны региона разработали национальные стратегии сохранения биоразнообразия и демонстрационные проекты охраняемых районов и лесопользования с участием местного населения для удовлетворения растущего спроса на продукцию леса.

44. В течение пятилетнего периода, начиная с 1996 года, СПРЕП осуществлял проект по сохранению биоразнообразия южной части Тихого океана в качестве природоохранной инициативы управляемой общинами. Программа способствовала созданию природоохранных районов в 14 странах и внедрению управляемых общинами природоохранных инициатив, дополняющих программу действий в области биоразнообразия южной части Тихого океана, а также поддержке других мер, таких, как традиционные формы охраны природы, в том числе ограничения на рыболовство и охоту. Программа также способствовала учреждению целевого фонда для обеспечения долгосрочного характера общей стратегии действий за сохранение природы. Национальные стратегии по обеспечению биоразнообразия включены в национальные стратегии природоохранной деятельности; они разрабатывались и осуществляются международными организациями и тихоокеанскими НПО.

Г. Океаническая, прибрежная и морская среды и устойчивое развитие малых островных государств

45. Проблемы морей имеют сложные взаимосвязи с деятельностью человека в сфере социального и экономического развития. Открытые океаны испытывают относительно меньшую нагрузку, чем прибрежные массы воды, такие, как эстуарии, полузамкнутые моря и заливы. Причины этого заключаются в том, что 40 процентов городов мира с населением от 1 до 10 млн. человек расположены в прибрежных районах. В том что касается более крупных городов, например, с населением, превышающим 10 млн. человек, более чем две трети из них находятся в прибрежных районах. Азиатские прибрежные города с населением от 1 до 10 млн. человек составляют более 50 процентов всех таких городов в мире. Соответствующая цифра для городов с населением, превышающим 10 млн. человек, составляет более 80 процентов. По оценкам, более 80 процентов загрязнения (бытового, промышленного, от транспорта, сельского хозяйства, туризма и из иных источников) происходит от наземных источников.

46. Частично беспрецедентные разрушительные последствия цунами 26 декабря 2004 года могут объясняться ухудшением состояния и деградацией мангровых зарослей и земель в прибрежных районах пострадавших стран.

47. Деятельность на национальном, субрегиональном и региональном уровнях включает: а) подход, основанный на экосистемах, в соответствии с концепцией крупных морских экосистем, а также Конвенцией о биологическом разнообразии; б) методы защиты морской среды от наземной деятельности; и с) комплексное управление прибрежными районами. Разработан ряд региональных программ морей, осуществляемых на основе сотрудничества прибрежных государств с участием других международных организаций, таких, как ЮНЕП, ЭСКАТО, ПРООН и субрегиональных межправительственных организаций. Эти программы включают восточно-азиатские моря, в том числе Южнокитайское море, Сиамский залив и прилегающие районы, моря северо-запада Тихого океана, Каспийское море и моря субрегиона юга Тихого океана.

48. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, являющаяся механизмом сбора и анализа информации с секретариатом в ЮНЕП, в настоящее время выполняет программу работы, которая была утверждена в ноябре 2001 года. Ее основная задача – разработать справочную систему, которая поможет развивать сотрудничество и собирать научную информацию, заключения специалистов и практический опыт, а также давать практические рекомендации по разработке национальных программ деятельности.

49. Начиная с середины 80-х годов и после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в некоторых странах были разработаны планы комплексного регулирования прибрежной среды, в которых основное внимание уделялось вопросам национального и местного уровней, инициативам ЭСКАТО, Родайлендского университета и секретариатов АСЕАН и СПРЕП. АБР в сотрудничестве с Всемирным союзом сохранения природы начал проект регулирования прибрежных морских ресурсов и сокращения масштабов нищеты в Южной Азии, используя опыт, накопленный в конкретных местах, например, в Коранги Крик в Пакистане. Поскольку необходима активная координация и действия со стороны правительств, в данном проекте ключевая роль отводится САСЕП.

Г. Ресурсы пресной воды

50. Несмотря на ряд немалых достижений, Азиатско-Тихоокеанский регион в целом пока еще не достиг существенного прогресса на пути достижения согласованных на международном уровне целей в области водных ресурсов, в том числе целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Йоханнесбургском плане выполнения решений. Существуют четыре основных цели в отношении водных ресурсов, поставленные на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и в Планах: а) сократить наполовину к 2015 году долю людей, которые не в состоянии получить или позволить себе доступ к безопасной питьевой воде, и долю людей, которые не имеют элементарных санитарно-гигиенических условий; б) разработать комплексные планы рационального использования водных ресурсов и эффективного водопользования к 2005 году; в) разработать программы по смягчению последствий экстремальных гидрологических явлений; и д) создать и/или разработать национальные сети мониторинга и базы данных по водным ресурсам. Таким образом, стоящая перед странами региона задача заключается в том, чтобы найти пути извлечения максимальной социальной и экономической выгоды из использования имеющихся водных ресурсов при одновременном обеспечении гарантий удовлетворения базовых потребностей населения, в особенности бедняков, и охраны окружающей среды.

51. Оценка прогресса, достигнутого в тематических областях водных ресурсов, санитарии и населенных пунктов в регионе, была дана на региональном совещании по вопросам выполнения решений для Азиатско-Тихоокеанского региона, которое состоялось в октябре 2003 года и было организовано ЭСКАТО в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и ПРООН. На совещании было обозначено многообразие условий, существующих в регионе, и обсуждены конкретные вопросы и задачи, стоящие перед каждым субрегионом Азиатско-Тихоокеанского региона. Региональная оценка была представлена на состоявшейся в апреле 2004 года двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию для включения в резюме Председателя.

52. Наиболее серьезная из неотложных проблем в регионе ЭСКАТО заключается в том, что сотни миллионов человек в нем не имеют доступа к безопасной питьевой воде и не обеспечены надлежащими санитарно-гигиеническими услугами. Однако мобилизация ресурсов для финансирования проектов в области водоснабжения и санитарии по-прежнему будет нелегкой задачей в предстоящем десятилетии. Стремление к достижению Целей развития в области водоснабжения и санитарии, сформулированных в Декларации тысячелетия, придало импульс деятельности по развертыванию странами проектов по водоснабжению и санитарии за счет своих собственных ресурсов и сотрудничества с АБР, Всемирным банком, ПРООН и другими финансовыми учреждениями и международными учреждениями, а также при поддержке двусторонних доноров и в партнерстве с организациями гражданского общества.

53. Во многих странах региона было осуществлено большое количество проектов по водоснабжению и санитарии в больших и малых городах, а также в сельских районах. Стремясь поддержать усилия соответствующих стран, ЭСКАТО выступает в поддержку проводимой в интересах бедняков политики в секторе водных ресурсов и национальных мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на реализацию соответствующей политики. Она также занималась осуществлением экспериментального проекта по обеспечению устойчивого водоснабжения арендуемых садовых участков, приносящих низкий доход в Шри-Ланке, с тем чтобы продемонстрировать наличие поддающейся тиражированию модели и жизнеспособность первого партнерского начинания между государственным и частным секторами в интересах бедняков в секторе водоснабжения в

этой стране, а также жизненно важную роль сотрудничества местных общин и НПО с государственным сектором в обеспечении доступа к базовым услугам для бедняков.

54. ЭСКАТО продолжила выполнение своей координирующей роли в решении проблем качества воды, в частности, в налаживании сотрудничества с ЮНИСЕФ и ВОЗ в преодолении в регионе угрозы загрязнения мышьяком источников безопасной питьевой воды. В июне 2004 года ЭСКАТО, Международный институт по рациональному использованию водных ресурсов и Международное агентство по атомной энергии провели учебно-практический семинар по разработке эффективных механизмов управления и инструментов принятия решений в деле уменьшения загрязнения почв, сельскохозяйственных культур и водных ресурсов в субрегионе Большого Меконга. В тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ВОЗ и Университетом Организации Объединенных Наций ЭСКАТО организовала региональное совещание по вопросам качества воды и борьбы с ее загрязнением мышьяком в ноябре 2004 года в Китае. Одним из важных итогов данного совещания стала Тайюаньская декларация по вопросам качества воды и загрязнения мышьяком, а также перспективный план действий.

55. ЭСКАТО опубликовала издания «*Guidelines on Strategic Planning and Management of Water Resources*» («Руководство по стратегическому планированию и рациональному использованию водных ресурсов») и «*Guide to Preparing Urban Water-use Efficiency Plans*»³ («Руководство по подготовке планов эффективного водопользования в городах») и осуществила мероприятия по наращиванию потенциала с целью пропаганды концепций перспективного планирования и экономии в рамках комплексной деятельности по рациональному использованию водных ресурсов. Семнадцать стран подготовили исследования практического характера, в которых были выделены важные черты процесса комплексного рационального использования водных ресурсов, или выступили инициаторами экспериментальных проектов по разработке планов и политики в данной области. В ряде стран элементы исследования, касающиеся эффективного водопользования, были включены в более широкие планы рационального использования водных ресурсов.

56. На субнациональном уровне ЭСКАТО совместно с Европейской экономической комиссией оказала помощь заинтересованным странам в Центральной Азии в формулировании Стратегии сотрудничества по содействию рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии. Стратегия, разработанная под эгидой Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, намечает широкие перспективы коллективных действий по обеспечению устойчивого будущего для освоения водных и энергетических ресурсов и закладывает основные принципы для рамок сотрудничества в субрегионе. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе помощь была оказана Казахстану и Кыргызстану в практической реализации заключенного между этими странами в январе 2000 года соглашения по рекам Чу и Талас путем создания совместной комиссии по эксплуатации отдельных, расположенных на этих реках водных объектов.

57. В области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и смягчения их последствий ЭСКАТО тесно сотрудничала с рядом международных организаций и стран – членов ЭСКАТО в подготовке ко Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий. В рамках деятельности Комитета по тайфунам, который был создан его 14 членами под эгидой ЭСКАТО и Всемирной метеорологической организации (ВМО), была проведена серия региональных мероприятий, нацеленных на содействие предотвращению связанных с тайфунами стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним.

³

United Nations publications, Sales Nos. E.05.II.F.3 and E.03.II.F.35 respectively.

58. Многие из запланированных мероприятий осуществлялись совместно всеми членами Комитета по тайфунам с целью их подготовки к участию во Всемирной конференции, а наиболее продвинутые из этих мероприятий касались подготовки карт районов, подверженных опасности наводнений, и создания систем прогнозирования ливневых паводков и бедствий, связанных с наносами, а также предупреждения о таких стихийных бедствиях. В сентябре 2004 года в Сеуле был проведен международный симпозиум с региональным практикумом по теме «Жизнь в условиях риска: борьба со стихийными бедствиями, связанными с тайфунами, как часть комплексной деятельности по рациональному использованию водных ресурсов», с тем чтобы разработать более четкую стратегию поддержания национальных и региональных усилий такого рода.

59. В рамках общих усилий по обеспечению эффективной интеграции мер по предотвращению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним в политику и стратегии социально-экономического развития ЭСКАТО в сотрудничестве с ПРООН и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна внедрила новые методологии научной оценки социально-экономического воздействия стихийных бедствий в Азии. Вслед за организацией в мае 2004 года регионального рабочего совещания по внедрению разработанной ЭКЛАК методологии семь стран согласились применять предложенную методологию для оценки воздействия гидрометеорологических стихийных бедствий.

60. При финансовой поддержке Управления по гуманитарным вопросам Европейской комиссии ЭСКАТО и Азиатский центр по обеспечению готовности к стихийным бедствиям завершили осуществление этапа 2 Программы по установлению партнерских связей в целях уменьшения опасности стихийных бедствий в Юго-Восточной Азии в 2003-2004 годах. Данный проект нацелен на укрепление потенциала по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и защиты находящихся под угрозой общин путем подготовки кадров и обмена информацией в специально отобранных странах Юго-Восточной Азии. Благодаря данному проекту был подготовлен ряд справочников для работающих на местах специалистов, а в планах социально-экономического развития были предусмотрены меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. Такие достижения дадут возможность ЭСКАТО и ее партнерам играть активную роль во Всемирной конференции, в особенности на сессиях, касающихся картографирования районов, подвергающихся опасности наводнений, управления деятельностью по уменьшению опасности стихийных бедствий на основе участия общин и регионального сотрудничества в деле обеспечения готовности к стихийным бедствиям и смягчения их последствий в Азии. В свете недавних катастрофических событий в программах ЭСКАТО внимание будет направлено также на уменьшение опасности цунами и создание региональной целевой группы по вопросам реабилитации и восстановления в период после цунами.

Н. Меры по решению проблем загрязнения атмосферы и изменения климата

61. Процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата помог многим странам в получении различных субсидий со стороны ГЭФ для подготовки их национальных докладов. На настоящий момент 37 стран из данного региона представили национальные доклады, следуя конкретным требованиям в отношении предоставления докладов и формату, разработанному секретариатом Конвенции. Национальные доклады дадут возможность произвести первоначальную оценку уязвимости стран перед лицом изменения климата и переменчивости погоды, а также различных вариантов адаптации.

62. С целью соблюдения требований Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата страны региона осуществляли различные национальные, субрегиональные и региональные мероприятия. Мероприятия касались в основном внедрения технологий использования «чистого» топлива, эффективного использования топлива в секторе автомобильного транспорта, освоения источников чистой и возобновляемой энергии, включая создание и применение рыночных инструментов для стимулирования использования солнечной и ветровой энергии и «чистой» технологии сжигания угля, а также осуществление мер по обеспечению энергоэффективности в рамках деятельности по отоплению и снабжению горячей водой. Некоторые страны проводят исследования по оценке уязвимости к изменению климата и занимаются разработкой программ адаптации.
63. Тихоокеанские островные страны получили специальную помощь посредством финансируемого ГЭФ проекта по Программе действий для тихоокеанских островов по решению проблем изменения климата, в которой особый акцент делается на укреплении национального потенциала, мониторинга и исследований и повышении информированности. Кроме того, тихоокеанские островные страны подготовили национальные стратегии по управлению природоохранной деятельностью, в которые были включены компоненты по решению проблем изменения климата, разработке правовых инструментов и стратегий адаптации, увязанных с комплексными планами рационального использования приморских зон.
64. В регионе растет интерес к приобретению потенциала по практическому использованию Механизма чистого развития для финансирования проектов по «чистым» технологиям и энергоэффективности. Фонд Механизма чистого развития был создан АБР для оказания помощи развивающимся странам – членам АБР в планировании, осуществлении и мониторинге проектов в рамках Механизма чистого развития, а также в проверке очков за качество воздушной среды, присуждаемых странам за сокращение выбросов. Всемирный банк изучает возможность финансирования национальных мероприятий, связанных с привлечением средств на снижение выбросов углерода по каналам Образцового фонда снижения выбросов углерода, Фонда развития общин в интересах снижения выбросов углерода, Фонда снижения выбросов биоуглерода и других фондов, поддерживаемых Италией и Нидерландами.
65. ЭСКАТО осуществляет или участвует в осуществлении ряда проектов по наращиванию потенциала в деле реализации Рамочной конвенции, например, в осуществлении проекта по наращиванию потенциала для использования Механизма чистого развития в целях содействия установлению партнерских связей в деле устойчивого развития энергетики в рамках Киотского протокола, а также участвует в развернутых другими учреждениями проектах по использованию Механизма чистого развития или оказывает им поддержку. ЭСКАТО оказывает поддержку инициативе, предпринимаемой правительством Японии по ежегодной организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе семинаров по изменению климата, начиная с 1991 года, в основном с целью предоставления в распоряжение стран платформы для обсуждения региональных вопросов. В соответствии с принятой на семинарах рекомендацией правительство Японии создало Азиатско-Тихоокеанскую сеть по проблемам изменения климата (АТ-сеть) с целью обмена информацией и наращивания потенциала в интерактивном режиме.
66. АБР при финансовой поддержке со стороны ГЭФ провел исследование по 12 странам с целью оказания странам помощи в составлении кадастра своих парниковых газов, а также с целью планирования проектов по смягчению последствий их выбросов. Данный проект осуществлялся с 1995 года по 1999 год. Последующая программа была развернута в 2001 году, и она касалась содействия использованию возобновляемых источников энергии,

повышению энергоэффективности и решению проблем изменения климата при финансовой поддержке со стороны Дании, Канады и Нидерланды. Основные цели данной программы заключаются в оказании помощи в проведении политики и стратегий по разработке технологии, способствующей снижению выбросов парниковых газов и замедлению процесса изменения климата, разработке мер по адаптации в Тихоокеанском субрегионе, пропаганде использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективности и поддержке мероприятий в сельских районах.

I. Качество окружающей среды и здоровье человека: Китакюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду»

67. Китакюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду» была развернута в ходе четвертой Конференции министров в 2000 году с целью изучения опыта города Китакюсю и достижения ощутимых результатов в деле улучшения состояния окружающей среды и здоровья в регионе. Осуществление Инициативы началось с создания в регионе состоящей из 20 городов сети, членами которой стали должностные и заинтересованные лица, отвечающие за качество окружающей среды и здоровье человека, и на сегодняшний день она объединяет 60 городов в 18 странах. В ряде городов были подготовлены предметные исследования и осуществлены экспериментальные проекты по борьбе с загрязнением воздуха, удалению твердых отходов и сточных вод, и они будут продублированы в других городах, сталкивающихся с аналогичными проблемами. Отдельный документ по Китакюсюйской инициативе будет представлен в рамках пункта 5с повестки дня для обсуждения на Конференции министров.

III. ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ

68. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию признала уникальные характеристики Азиатско-Тихоокеанского региона, где проживает свыше половины населения мира, самое большое в мире число бедняков и где остро стоят социально-экономические и экологические проблемы. Данный регион характеризуется не только разнообразием культур, национальных богатств и уровней экономического развития, но и разнообразием целей в области устойчивого развития, что требует использования разных средств и инструментов для достижения таких целей на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. По данной причине устойчивое развитие на общемировом уровне в крайней степени зависит от обеспечения устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

69. Страны региона искренне стремятся к достижению целей устойчивого развития и твердо привержены задаче искоренения нищеты и улучшения социального благосостояния своего растущего населения путем создания необходимых институциональных, программных и экономических инструментов и механизмов. Однако стоящие на повестке дня проблемы слишком велики и не могут быть решены за короткий период времени и с теми скудными ресурсами, которыми они обладают.

70. Экономический рост имеет существенно важное значение для устойчивого развития. Стремясь к достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие страны региона твердо намерены следовать по пути быстрого экономического роста, поскольку, как неоднократно было продемонстрировано, экономический рост может помочь уменьшить масштабы нищеты. Однако достижения могут потерять набранные темпы из-за неустойчивости экономического роста, стихийных бедствий и непоследовательной политики, что приводит к деградации окружающей среды.

71. Устойчивое развитие предусматривает охрану природных ресурсов и защиту целостности экосистем. Оно требует того, чтобы модели производства и потребления не выходили за пределы регенерирующей способности окружающей среды и чтобы экономический рост мог продолжаться без разрушения его экологической базы и загрязнения окружающей среды до степени, превышающей ее потенциальную емкость.

72. Оценочный обзор ясно продемонстрировал тот факт, что устойчивого развития невозможно достичь в обществе, не осознающем потребности в нем. Вовлечение всех заинтересованных сторон в качестве активных участников деятельности по изменению нынешних моделей потребления следует и далее расширять. Существует также потребность в дальнейшей децентрализации системы управления природоохранной деятельностью, которая, где бы она ни применялась, способствует расширению прав и возможностей общин на местах в деле разработки и реализации успешной экологически устойчивой практики.

73. Региональное и субрегиональное сотрудничество доказало свою эффективность там, где необходимы совместные усилия в решении трансграничных экологических проблем, обмене передовой практикой и соответствующей информацией, наращивании потенциала на основе изучения опыта друг друга и формулирования проблем в области устойчивого развития путем их обсуждения на общей платформе. Однако деятельность по обеспечению синергетического эффекта на национальном уровне и расширению межучрежденческого сотрудничества пока еще отстает во всем регионе. Укрепление роли национальных комиссий по устойчивому развитию может оказаться весьма полезным инструментом для продвижения целей устойчивого развития, включая разработку и осуществление комплексной политики и мер по решению вопросов экологической устойчивости.

IV. ВЫВОДЫ: ПУТЬ ВПЕРЕД

74. Несмотря на неоднократно повторяемые с момента проведения в 1992 году Саммита «Планета Земля» обязательства и многочисленные усилия, предпринимаемые странами, международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций, международными учреждениями, странами и учреждениями-донорами, цели устойчивого развития далеки от достижения. Отметив такое положение, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию вновь подчеркнула необходимость активизации усилий на основе согласованной стратегии выполнения принятых решений, которой явился Йоханнесбургский план выполнения решений.

75. В многоликом Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо применять целостный подход к задаче достижения устойчивого развития на основе экологически устойчивого экономического роста («природосберегающего роста»). Подход такого рода создаст возможности для интеграции экономической, социальной и природоохранной деятельности путем, среди прочего, использования скрытого потенциала окружающей среды как двигателя экономического роста на основе создания возможностей для предпринимательства.

76. Перед Азиатско-Тихоокеанским регионом стоит задача перейти от традиционной парадигмы «сначала рост, затем борьба с загрязнением окружающей среды» к стратегии «природосберегающего роста», которая будет предусматривать:

а) повышение экологической устойчивости путем снижения нагрузки на окружающую среду, создаваемой экономическим ростом путем содействия, среди прочего, формированию экономики замкнутого цикла и рециркулирующего общества, покрытия экологических издержек за счет внутренних ресурсов и содействия устойчивому производству и потреблению;

b) улучшение экологических показателей хозяйственной деятельности государств и заинтересованных сторон, включая укрепление межведомственной координации и смягчение противоречий между разнообразными целями членов общества;

с) усиление синергетического взаимодействия между окружающей средой и экономикой и содействие поиску беспроигрышного решения, направленного на усиление скрытого потенциала окружающей среды как двигателя экономического роста.