



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 February 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Намибия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
I. Введение	4
Методология и процесс консультаций	4
II. Результаты и передовой опыт, которые были получены со времени проведения последнего обзора	4
III. Ход выполнения добровольных обязательств	24
IV. Проблемы в области защиты и поощрения прав человека в стране	24

Сокращения

АРВТ:	антиретровирусная терапия
БРН:	Банк развития Намибии
ИССРП:	Исправительная стратегия по снижению риска рецидива преступления
КРСП:	Комплексный региональный стратегический план
МК:	Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву
ННТУ:	Намибийский научно-технический университет
НПД:	Национальная политика в интересах детей
НПДПЧ:	Национальный план действий в области прав человека
НПЗ:	Национальная политика в области занятости
НПО:	неправительственные организации
НПР:	национальные планы развития
НСПЭ:	Национальные стандарты и показатели эффективности
НТИМ:	наука и техника, инженерное дело и математика
ПМОГС:	Программа медицинского обслуживания государственных служащих
ПМСО:	первичное медико-санитарное обслуживание
ПСОУШ:	Программа по вопросам социальной ответственности и управления школами
САДК:	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СИНН:	Служба исполнения наказаний Намибии
ТСЮА:	Таможенный союз стран юга Африки
УВКПЧ:	Управление Верховного комиссара по правам человека
УПИС:	Управление по вопросам предпринимательской деятельности и интеллектуальной собственности
УПО:	универсальный периодический обзор
ЮНИСЕФ:	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Последний доклад Намибии был представлен в 2015 году в рамках второго УПО и рассмотрен в январе 2016 года. В настоящем докладе, представляемом в рамках третьего цикла УПО, проводится оценка прогресса, достигнутого Намибией в выполнении своих правозащитных обязательств перед различными договорными органами Организации Объединенных Наций.

Методология и процесс консультаций

2. Доклад был составлен Министерством юстиции совместно с другими департаментами, министерствами, управлениями и НПО. После подготовки проекта доклада он был внимательно изучен членами Межведомственного комитета по правам человека и международному гуманитарному праву (МК). Это правительственный комитет, возглавляемый Министерством юстиции и включающий в себя другие ключевые заинтересованные стороны, занимающиеся защитой и поощрением прав человека в стране.

II. Результаты и передовой опыт, которые были получены со времени проведения последнего обзора

Демократия, верховенство права и права человека

3. Намибия продолжает динамично развиваться как конституционная демократия. Защита и поощрение прав человека имеют первостепенное значение для любой демократии, поэтому правительство продолжает разрабатывать механизмы, направленные на укрепление демократии, верховенства права и прав человека. 27 ноября 2019 года в Намибии состоялись седьмые общенациональные выборы в законодательные органы и президентские выборы. По мнению иностранных наблюдателей, заслуживающих доверия, эти выборы были главным образом свободными и справедливыми и отражали волю народа. В соответствии со своими демократическими традициями несколько оппозиционных кандидатов оспорили результаты выборов посредством конституционных механизмов без какого-либо запугивания со стороны государства. Это подтверждает независимость и беспристрастность судебной системы как важного арбитра, позволяющего урегулировать споры и потенциальные конфликты. Конституционная демократия основана на доверии к системам, процессам и институтам страны, и по этому показателю Намибия поддерживает приемлемый уровень.

4. Одной из приоритетных задач правительства по-прежнему является поддержание мира и стабильности. В 2016 году в мировом рейтинге по показателю глобального индекса миролюбия Намибия заняла 55-е место из 163. Она заняла 8-е место среди 44 стран Африки к югу от Сахары и 2-е место среди 5 стран, входящих в ТСЮА. Намибия, в которой существует одна из наиболее эффективных систем управления среди африканских стран, стремится повысить свой рейтинг в таких областях, как права человека и интеграция, безопасность и верховенство права, а также развитие человеческого потенциала.

5. За последние четыре года в стране выросло число девушек, получивших полное среднее и высшее образование. Важно отметить, что в стране также растет число девушек, получающих высшее образование, связанное с наукой и техникой, инженерным делом и математикой (НТИМ).

6. Кроме того, по сравнению с 2015 годом в результате проведенных в 2019 году общенациональных выборов в законодательные органы и президентских выборов Намибии удалось сохранить достаточно стабильный гендерный паритет в парламенте.

Хотя по числу женщин в дипломатическом корпусе еще не удалось достичь желаемого паритета, Министерство гендерного равенства, искоренения бедности и общественного благосостояния продолжает активно выступать за расширение представленности женщин на дипломатической службе.

Выполнение рекомендаций

Принятие международных норм (рекомендации 137.1, 137.2, 137.3, 137.4, 137.5, 137.6, 137.7, 137.8, 137.9, 137.10, 137.11, 137.12, 137.13, 137.14, 137.15, 137.16, 137.17, 137.18, 137.19, 137.20, 137.21, 137.22, 137.23, 137.24, 137.25, 137.26, 137.27, 137.28, 137.29, 137.30, 137.31, 137.32, 137.33, 137.34, 137.35, 137.36, 137.37, 137.38, 137.39, 137.40, 137.41, 137.42, 137.43, 137.44, 137.45, 137.46, 137.47, 137.48, 137.49, 137.50)

7. Намибия приветствует рекомендации по этому вопросу и запросила мнение соответствующих заинтересованных сторон для оценки того, соответствуют ли указанные в них конвенции и протоколы внутренней политике, а также правовым и институциональным рамкам. Вместе с тем важно отметить, что она уже ратифицировала следующие договоры:

- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка (КПР); и
- b) Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

8. Кроме того, Намибия остается государством — участником Римского статута Международного уголовного суда, пока она не приняла решение пересмотреть свою позицию в отношении ее дальнейшего участия с учетом соответствия ее внутренней политике и других глобальных соображений, связанных с работой и ролью этого учреждения.

Сотрудничество с договорными органами, сотрудничество со специальными процедурами (рекомендации 137.98, 137.99, 137.100, 137.101, 137.102, 137.103, 137.104, 137.105, 137.106, 137.107)

9. Как член Африканского союза и Организации Объединенных Наций Намибия приветствует деятельность мандатариев специальных процедур, назначенных этими организациями, и ждет официальных запросов о проведении миссии по дипломатическим каналам.

10. В соответствии со своими обязательствами по различным договорам Организации Объединенных Наций с 2015 года Намибия представила следующие доклады:

- a) Конвенция о правах ребенка: четвертый, пятый и шестой периодические доклады;
- b) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: шестой периодический доклад;
- c) Конвенция о правах инвалидов: первоначальный доклад;
- d) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации: 16–18 периодические доклады;
- e) Африканская хартия прав человека и народов: седьмой периодический доклад; и
- f) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: третий периодический доклад.

11. Намибия также приступила к проведению консультативных совещаний с заинтересованными сторонами по всей стране с целью рассмотрения вопроса о

присоединении к Конвенции о сокращении безгражданства, которое является важной задачей в области защиты прав человека.

Конституционная и законодательная база (рекомендации 137.56, 137.57, 137.58, 137.59, 137.60, 137.61, 137.62, 137.63, 137.64, 137.65, 137.66, 137.67, 137.68, 137.69, 137.70, 137.71, 137.72, 137.73, 137.74, 137.76, 137.77)

12. В Намибии высшим законом страны является Конституция. Она наделяет парламент полномочиями по принятию законов. В Части III Конституции закреплены основные права и свободы. Со времени проведения последнего обзора Намибия приняла ряд правозащитных стратегий и законов и создала несколько правозащитных учреждений. Ниже указаны некоторые правовые, стратегические и иные меры, принятые со времени представления последнего доклада.

Законодательные меры

Закон 2018 года об отмене устаревших законодательных актов (Закон № 21 от 2018 года)

13. Этот закон предусматривает отмену некоторых устаревших законодательных актов и решение сопутствующих вопросов. Он был принят с целью отмены 143 заявлений, постановлений, подзаконных актов и законов, которые являются устаревшими или дискриминационными по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, религии, вероисповедания и социально-экономического положения.

Закон 2014 года о предупреждении и пресечении террористической деятельности и деятельности по распространению оружия (Закон № 4 от 2014 года)

14. Этот закон был принят правительством в 2014 году в рамках усилий по борьбе со всеми формами терроризма и в соответствии с международными обязательствами Намибии (т. е. резолюцией 1540 Организации Объединенных Наций).

15. Он охватывает такие преступления, как терроризм, распространение оружия и другие связанные с ними преступления, и предусматривает меры по предупреждению и пресечению террористической деятельности и деятельности по распространению оружия; обеспечению осуществления международных конвенций, резолюций Совета Безопасности, договоров и передовых инициатив, направленных на борьбу с террористической деятельностью и деятельностью по распространению оружия; предупреждению и пресечению финансирования террористической деятельности и деятельности по распространению оружия; проведению расследований в связи с террористической деятельностью и деятельностью по распространению оружия; объявлению вне закона лиц и организаций, осуществляющих террористическую деятельность и деятельность по распространению оружия; а также направлен на решение иных сопутствующих вопросов.

Закон 2018 года о борьбе с торговлей людьми (Закон № 1 от 2018 года)

16. Этот закон направлен на обеспечение осуществления Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; введение уголовной ответственности за торговлю людьми и связанные с ней преступления; защиту жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и оказание им помощи; обеспечение скоординированного осуществления и применения этого закона; и решения иных сопутствующих вопросов.

Закон 2017 года о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях (Закон № 10 от 2017 года)

17. Этот закон был принят правительством в соответствии с международными обязательствами Намибии с целью обеспечения законной защитой лиц, сигнализирующих о нарушениях. Он направлен на пресечение актов коррупции и

содействие обеспечению правительством более эффективной защиты прав человека своих граждан.

Закон 2017 года о защите свидетелей (Закон № 11 от 2017 года)

18. Этот закон предусматривает обеспечение защиты и помощи тем, кто стал свидетелем преступлений и предоставляет доказательства властям. Кроме того, он предусматривает создание программы защиты и фонда под руководством Консультативного комитета по защите свидетелей, а также принятие мер по защите свидетелей и их родственников. Этот закон существенно поможет властям в борьбе с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и другими нарушениями прав человека.

Закон 2015 года о судебной власти (Закон № 11 от 2015 года)

19. Доступ к правосудию является одним из важнейших основных прав, закрепленных в различных международных и региональных договорах по правам человека. Для содействия обеспечению своевременного и/или оперативного доступа населения к правосудию правительство приняло Закон 2015 года о судебной власти. Он направлен на укрепление независимости судебной власти в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Конституции Намибии, а также решение административных и финансовых вопросов, связанных с деятельностью Управления судебных органов, и других сопутствующих вопросов.

Второй Специальный закон о предоставлении гражданства Намибии от 2015 года (Закон № 6 от 2015 года)

20. Этот закон предусматривает предоставление намибийского гражданства некоторым потомкам лиц, покинувших Намибию в результате преследований со стороны колониального правительства, которое управляло страной до 1915 года, и решение иных сопутствующих вопросов. Он призван, в частности, сократить число апатридов и упростить процесс приобретения намибийского гражданства.

Закон 2015 года об охране здоровья населения и окружающей среды (Закон № 1 от 2015 года)

21. Этот закон обеспечивает основу для создания единой структурированной системы охраны здоровья населения и окружающей среды в Намибии и предусматривает меры по уведомлению о заболеваниях, их профилактику и борьбу с ними. Этот закон позволил правительству обеспечить соблюдение норм в области общественного здравоохранения, необходимых для борьбы с COVID-19 после отмены чрезвычайного положения.

Закон 2015 года о национальной системе здравоохранения (Закон № 2 от 2015 года)

22. Правительство признает и подтверждает право всех своих граждан на здоровье. С этой целью правительство приняло Закон 2015 года о национальной системе здравоохранения, призванный заложить основу для создания в Намибии единой структурированной системы здравоохранения. Этот закон также направлен на консолидацию законов, касающихся государственных больниц и государственных служб здравоохранения, регулирование деятельности государственных больниц и государственных служб здравоохранения, а также на оказание финансовой помощи пациентам, получающим специальное лечение в государственных медицинских учреждениях.

Закон 2017 года о контроле на пограничных пунктах одной остановки (Закон № 8 от 2017 года)

23. Этот закон был принят правительством в целях расширения трансграничного сотрудничества Намибии с соседними государствами. Он предусматривает заключение соглашений с соседними государствами о создании и функционировании

пограничных пунктов одной остановки, а также сотрудничество по вопросам предупреждения трансграничной преступной деятельности.

Закон 2017 года о государственно-частных партнерствах (Закон № 4 от 2017 года)

24. Основная цель этого закона заключается в создании правовой основы для проектов государственно-частного партнерства; учреждении комитета по государственно-частному партнерству; а также регулировании проектов государственно-частного партнерства на этапах инициирования, подготовки, закупок, заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и его реализации.

Закон 2015 года о государственных закупках (Закон № 15 от 2015 года)

25. Этот закон направлен, в частности, на обеспечение того, чтобы женщины могли участвовать в государственных тендерах и чтобы процесс торгов был справедливым и транспарентным. Статья 69 этого закона предусматривает преференциальный режим для участия предприятий, принадлежащих женщинам, в открытых торгах, а пункт 3 статьи 70 предусматривает предоставление женщинам, а также другим группам, в том числе молодежи, привилегий с целью содействия расширению прав и возможностей женщин в соответствии с положениями пункта 3 статьи 23 Конституции Намибии.

Закон 2020 года о базовом образовании (Закон № 3 от 2020 года)

26. Этот закон направлен на обеспечение обязательного бесплатного базового образования и его регулирование, обеспечение справедливого, инклюзивного и качественного образования и обучения на протяжении всей жизни, а также на поощрение и защиту права учащихся на образование и предусматривает положения о создании, аккредитации, регистрации и регулировании государственных и частных школ и общежитий, а также управление ими и создание национального консультативного совета по вопросам образования, региональных образовательных форумов, национального совета по вопросам проведения экзаменов, оценки и сертификации, а также службы по вопросам преподавания и фонда развития образования.

Стратегии и планы развития

Национальная гендерная политика и ее План действий на 2010–2020 годы

27. Национальная гендерная политика разработана как руководство по интеграции и учету гендерной проблематики в рамках более масштабных проектов развития. Она должна служить ориентиром для заинтересованных сторон и учреждений на всех уровнях и гарантировать учет ими гендерных аспектов в процессе планирования.

План процветания «Харамби»

28. Это целевой план действий, направленный на ускорение развития в четко определенных приоритетных областях, которые имеют ключевое значение для процветания Намибии. Он не заменяет, а дополняет долгосрочные цели Национальных планов развития (НПР) и Программы развития до 2030 года. План процветания «Харамби» придает системе планирования Намибии более гибкий характер путем активизации развития в тех областях, где отмечается недостаточный прогресс. Кроме того, он предусматривает новые возможности для развития и соответствующие цели.

Национальная рамочная программа в области здравоохранения на период 2010–2020 годов

29. В этой программе определены общие направления деятельности Намибии и конкретные меры в области здравоохранения. Модель первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) доказала свою ценность как ключевой элемент системы здравоохранения. В этой связи в рамочной программе отмечено важное значение предоставления услуг, всеобщего охвата, лидерства и государственной политики.

Пятый национальный план развития (НПП5)

30. Это пятый из семи национальных планов развития, в которых определены цели и задачи долгосрочной концепции Намибии, изложенной в Программе развития до 2030 года. Реализация НПП5 началась в 2017/18 финансовом году и продлится до 2021/22 года. НПП5 основан на результатах, достигнутых благодаря четырем предыдущим пятилетним планам. В нем учтены проблемы, возникшие в ходе осуществления предыдущих планов.

Национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ) на 2015–2019 годы

31. Управлению Омбудсмана было поручено осуществлять НПДПЧ в течение соответствующего отчетного периода, по истечении которого оно вынесло рекомендации в отношении проблем, которые предстоит решить правительству. (Дополнительную информацию о результатах и дальнейших направлениях деятельности можно получить в Управлении Омбудсмана.)

Национальная политика в интересах детей на 2018–2022 годы

32. Эта политика гарантирует всем детям равный доступ к здравоохранению, образованию и поддержке, а также предусматривает укрепление и координацию услуг по реабилитации детей-инвалидов. Кроме того, она направлена на обеспечение того, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к пособиям по инвалидности.

Учреждения и стратегии (рекомендации 137.78, 137.79, 137.80, 137.81, 137.82, 137.83, 137.84, 137.85)

33. В течение отчетного периода правительство создало ряд учреждений и приняло различные стратегии с целью поощрения и защиты прав человека в стране. Роль и функции некоторых из этих учреждений и стратегий описаны ниже.

Министерство гендерного равенства, искоренения бедности и общественного благосостояния

34. Это министерство было создано в 2020 году с целью разработки, координации, пропаганды и осуществления мер, направленных на расширение прав и возможностей девочек, мальчиков и женщин, а также искоренение нищеты, расширение социальной защиты и социального обеспечения. До 2020 года эти функции выполнялись соответственно Министерством по вопросам равноправия полов и по делам детей и Министерством по вопросам искоренения нищеты и социального обеспечения.

Министерство по делам государственных предприятий

35. Это министерство было создано в 2015 году с целью управления государственными предприятиями Намибии. Ему поручено преобразовать государственные предприятия Намибии, с тем чтобы они стали эффективными каналами и катализаторами экономического развития страны.

Управление по вопросам предпринимательской деятельности и интеллектуальной собственности (УПИС)

36. Управление по вопросам предпринимательской деятельности и интеллектуальной собственности (УПИС) было создано в качестве координационного центра по вопросам регистрации предприятий и объектов промышленной собственности в целях повышения качества предоставляемых услуг и обеспечения эффективного управления предпринимательской деятельностью и правами интеллектуальной собственности (ПИС). УПИС отвечает за регулирование и защиту предпринимательской деятельности и интеллектуальной собственности. Оно было учреждено как юридическое лицо в соответствии со статьей 3 Закона 2016 года об УПИС (Закон № 8 от 2016 года) и имеет статус государственного предприятия в соответствии с определением, содержащимся в Законе 2019 года об управлении государственными предприятиями (Закон № 1 от 2019 года).

Региональные отделения Управления Омбудсмена

37. Для расширения доступа населения к Управлению Омбудсмена недавно было открыто несколько местных отделений в различных городах страны, таких как Катима-Мулило (область Замбези), Отдживаронго (область Отжозонджуа) и Кхорихас (область Кунене). Управление Омбудсмена играет ведущую роль в процессе внесения поправок в Закон 1990 года об Омбудсмене (Закон № 7 от 1990 года) с целью его приведения в соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). В октябре 2018 года Управление Омбудсмена было вновь аккредитовано со статусом «А» в соответствии с Парижскими принципами. В состав Управления Омбудсмена теперь входит Защитник по делам детей, назначенный в соответствии с Законом 2015 года об уходе за детьми и их защите (Закон № 3 от 2015 года).

Образование и профессиональная подготовка в области прав человека (рекомендация 137.118)

38. Предметы, связанные с правами человека, включены в учебную программу как начальной, так и средней школы. Национальная учебная программа базового образования (2016 года) охватывает различные вопросы обществоведения, позволяющие понять развитие общества, механизмы глобализации, важность прав человека и демократии, а также природоохранные проблемы посредством таких предметов, как «Природоведение для дошкольников», «Природоведение для 1–3 классов», «Обществоведение для 4–7 классов», «Религиозно-нравственное воспитание для дошкольников и 1–9 классов», «Основы безопасности жизнедеятельности для 4–12 классов», «География для 8–12 классов», «История для 8–12 классов» и «Основы развития для 11–12 классов».

39. В высших учебных заведениях, таких как Университет Намибии (УН) и Намибийский научно-технический университет (ННТУ), преподают предметы и краткие курсы, связанные с правами человека. На кафедре гуманитарных наук ННТУ преподают такие предметы, связанные с правами человека, как «Право для государственных руководителей», «Трудовое право» и «Право прав человека». При этом на юридическом факультете¹ Университета Намибии работает Центр документации по правам человека, призванный распространять материалы и информацию по правам человека среди населения.

40. Управление Омбудсмена продолжает проводить информационно-просветительские кампании, а также разрабатывать и распространять материалы по правам человека по всей стране. Управление Омбудсмена в сотрудничестве с Университетом Намибии ввело предмет под названием «Правовые нормы омбудсменов», который в настоящее время преподается на юридическом факультете по специальности «альтернативное урегулирование споров». В 2018 году юридический факультет провел для членов Национального совета программу подготовки по вопросам парламентских видов практики и поведения. Некоторые модули этой программы касались конституционного права, обычного права и роли парламента в конституционной демократии. Общая цель этой программы состояла в предоставлении членам парламента соответствующей информации о деятельности Национального совета и обучении их навыкам аргументированного обсуждения вопросов, затрагивающих общество. Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей регулярно проводит семинары по правам человека, а также учебные мероприятия по вопросам прав женщин и детей для представителей традиционных органов власти и общественности. Все сотрудники Министерства обороны проходят подготовку по правам человека и международному гуманитарному праву при поступлении на службу и на последующих ежегодных военных курсах, в частности в ходе базовой военной подготовки, высших военных курсов, операций, учений и подготовки офицерского состава.

Недискриминация (рекомендации 137.57, 137.58, 137.59, 137.60, 137.61, 137.62, 137.63, 137.64, 137.65, 137.66, 137, 67, 137.67, 137.68)

41. Отметив сохранение такой проблемы как дискриминация в отношении меньшинств, женщин, инвалидов и других уязвимых групп, правительство подчеркнуло, что это происходит без его одобрения и что оно предпринимает постоянные усилия по повышению осведомленности населения о необходимости уважения прав человека других лиц. Намибия добилась больших успехов в обеспечении равного обращения со всеми людьми во всех сферах жизни.

42. Правительство разработало ряд механизмов, таких как законодательные акты, стратегии и программы действий, с целью содействия обеспечению прав и благосостояния этнических меньшинств. К наиболее крупным этническим меньшинствами Намибии относятся племена сан и овахимба. Правительство разработало учебно-методические материалы для диалекта жу/жуццоан койсанских языков, который преподается с первого по третий класс в школах, где преобладают дети, принадлежащие к племени сан. В Школьной языковой политике указано следующее:

С дошкольного возраста до третьего класса дети должны обучаться на родном языке. На английском языке обучение может осуществляться только в государственных школах с первого класса при наличии письменного разрешения министра образования, искусств и культуры.

43. С четвертого класса преподавание начинается на английском языке, при этом родной язык может использоваться в качестве вспомогательного. До 12 класса обучение проводится на английском языке, а родные языки предлагаются в качестве отдельных предметов. Для удовлетворения потребностей детей-инвалидов правительство разработало Секторальную политику в области инклюзивного образования. В некоторых областных общеобразовательных школах были созданы специальные коррекционные классы для детей-инвалидов. При этом правительство отмечает, что жестовый язык официально не признается в качестве национального языка. Это лишает лиц с нарушениями слуха полноценного доступа к государственным услугам.

44. Для решения проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, Национальный совет Намибии по делам инвалидов совместно с Намибийским институтом стандартизации разрабатывает национальные стандарты для инвалидов. Их общая цель заключается в обеспечении того, чтобы общественные здания и здания, предназначенные для всеобщего пользования, были доступны для всех инвалидов в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИООН), которая была ратифицирована Намибией.

45. Национальная гендерная политика на 2010–2020 годы позволила создать благоприятные условия для учета гендерной проблематики в различных секторах в соответствии с НПР. В рамках этой политики приоритетное внимание уделяется выполнению задач и стратегий, направленных на достижение гендерного равенства, а также обеспечению подотчетности. По сравнению с первой политикой в нынешней политике акцент сделан на 12 основных областях, в частности на таких 2 новых областях, как миростроительство, урегулирование конфликтов, а также борьба со стихийными бедствиями и гендерное равенство в контексте семьи.

Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (рекомендации 137.64, 137.65)

46. В 2019 году министром юстиции был внесен на рассмотрение парламента законопроект о предупреждении и пресечении пыток. В случае его принятия в качестве закона он будет содержать определения преступлений, связанных с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения, в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Предложенный закон будет также применяться в случаях, когда государственные должностные лица оказывают давление на простых граждан с целью получения информации или признательных показаний. Кроме того, государственные должностные лица, которые подвергают пыткам и запугиванию любое лицо, совершившее преступление или подозреваемое в совершении преступления, подлежат преследованию.

47. В рамках усилий по борьбе с пытками в 2016 году Омбудсменом было разработано «Учебное пособие по предупреждению пыток для сотрудников полиции». После этого в девяти областях страны для сотрудников полиции были проведены учебные семинары по вопросам предупреждения пыток.

48. Важным компонентом Проекта по предупреждению пыток является мультимедийная информационная кампания, направленная на распространение среди максимально возможного числа людей информации о предупреждении пыток. Эта кампания включала в себя следующее:

- размещение информации на рекламных щитах;
- распространение рекламы на телеканалах, принадлежащих Намибийской радиовещательной корпорации (НРК);
- трансляцию трех разных 30-секундных роликов в прямом эфире на всех местных языках на всех радиостанциях НРК.

49. Кроме того, из намибийской полиции недавно были уволены 56 сотрудников и еще 41 сотрудник был отстранен от исполнения должностных обязанностей до завершения рассмотрения их дел в суде в связи с различными правонарушениями, включая применение насилия или угрозу его применения в отношении простых граждан. Это четко свидетельствует о том, что правительство не освобождает от ответственности должностных лиц в случае совершения ими актов пыток.

Условия содержания под стражей (рекомендации 137.153, 137.154, 137.155, 137.157, 137.157, 137.158, 137.159)

50. Правительство признает, что существуют проблемы с обеспечением прав и благосостояния лиц, находящихся в местах содержания под стражей. Согласно ежегодному докладу Омбудсмана о местах содержания под стражей за 2019 год, большинство изоляторов в полицейских участках переполнены, а правонарушители часто не получают достаточного питания. В настоящее время Министерство внутренних дел, иммиграции и безопасности, которое заведует Службой исполнения наказаний Намибии (СИНН), изучает рекомендации Омбудсмана, направленные на решение этой проблемы.

51. Кроме того, во всех исправительных учреждениях СИНН, которые функционируют в соответствии с Правилами Нельсона Манделы, предусмотрено раздельное содержание лиц, содержащихся под стражей до суда, и осужденных лиц. СИНН разработала Исправительную стратегию по снижению риска рецидива преступления (ИССРП), которая служит руководством по организации работы с правонарушителями и их реабилитации. Однако для осуществления этой стратегии требуется соответствующая инфраструктура, что предполагает существенное преобразование и реконструкцию существующих исправительных учреждений, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности в реабилитации. В рамках ИССРП по распоряжению СИНН в Виндхукской исправительной колонии недавно было завершено строительство женского исправительного центра, который начал функционировать в октябре 2019 года. В женском исправительном центре имеется отдельный блок, состоящий как из общих, так и из одиночных камер, для женщин, содержащихся под стражей до суда. В этом центре также создана игровая площадка для детей младшего возраста. Кроме того, в Виндхукской исправительной колонии ведутся ремонтные работы в блоке для мужчин, содержащихся под стражей до суда, с целью улучшения условий их содержания, при этом большинство камер уже готовы к эксплуатации.

52. В соответствии с организационной структурой СИНН предусмотрено строительство следственных изоляторов, в которых будут содержаться лица, ожидающие суда. Эти изоляторы будут расположены в Рунду, Ондангве, Хрутфонтейне, Виндхукке, Уолфиш-Бее, Китманшупе и Уутапи. СИНН приступило к строительству новой исправительной колонии в Ондангве, а нынешняя исправительная колония в Олуно будет переоборудована в следственный изолятор. Однако из-за финансовых трудностей строительство этого нового объекта и всех следственных изоляторов было приостановлено.

Запрещение рабства и торговли людьми (рекомендации 137.162, 163)

53. Как указывалось в последнем докладе, Конституция Намибии запрещает все формы рабства и торговли людьми. В 2018 году парламент принял Закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 1 от 2018 года). Этот закон предусматривает введение в действие Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

54. В отчете о торговле людьми за 2020 год Госдепартамент США причислил Намибию к первой категории, в которую в настоящее время входят еще 34 страны мира, в полном объеме соблюдающие минимальные стандарты по искоренению торговли людьми; таким образом, Намибия стала единственной африканской страной, вошедшей в эту категорию.

Дела о торговле людьми за 2014–2019 годы

<i>Зарегистрировано</i>	<i>Завершено</i>	<i>На этапе расследования</i>	<i>На рассмотрении суда</i>
40	Всего завершено: 6 <ul style="list-style-type: none"> • Обвинительный приговор: 2 • Оправдательный приговор: 0 • Генеральный прокурор отказался санкционировать уголовное преследование: 4 	15	19

Источник: данные полиции Намибии за 2019 год.

55. Еще до принятия Закона о борьбе с торговлей людьми статья 15 Закона о предупреждении организованной преступности (Закон № 29 от 2004 года) уже предусматривала уголовную ответственность за торговлю людьми. Определение торговли людьми охватывает как принудительный труд, так и сексуальную эксплуатацию и содержит положения, аналогичные положениям Приложения II к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

56. В рамках первого дела о торговле людьми в Намибии *Государство против Лукаса* была применена статья 15 Закона 2004 года о предупреждении организованной преступности, что позволило вынести приговор в виде 13 лет лишения свободы за торговлю людьми².

Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство (рекомендации 137.164, 137.165, 137.166, 137.167, 137.169, 137.170, 137.171, 137.172, 137.173, 137.174, 137.175, 137.178)

57. Ввиду высокой стоимости разбирательств в судах Намибии действующая в настоящее время система правовой помощи пока еще не может отказаться от практики предварительной проверки платежеспособности клиента и целесообразности оказания правовой помощи. В целях снижения судебных издержек и придания этой системе более рационального характера в период 2018–2019 годов по указанию правительства в штат было принято 28 новых адвокатов, оказывающих юридическую помощь.

В настоящее время в Управлении правовой помощи насчитывается в общей сложности 65 штатных адвокатов. Сотрудники Управления работают во всех 34 судах страны.

58. Кроме того, коллегия адвокатов Намибии в настоящее время реализует проект по осуществлению комплексных преобразований с целью пересмотра Закона 1995 года о практикующих юристах (Закон № 15 от 1995 года) и поиска мер, которые позволят использовать право для достижения большей социальной справедливости. В частности, рассматривается такая мера, как законодательное закрепление обязанности предоставления практикующими юристами правовых услуг на безвозмездной основе. Этот аспект проекта станет самым значительным вкладом в усилия правительства по расширению доступа к правосудию.

59. В каждой области есть мировые суды, а в густонаселенных районах работают также мобильные суды. В большинстве населенных пунктов страны имеются полицейские участки, в которых сельским женщинам помогают получить доступ к правосудию.

<i>Запрошенная информация</i>	<i>Ответы</i>
a) Количество мировых судов в Намибии	34
b) Число мировых судей в Намибии	89
c) Количество мобильных судов в стране	37
d) Информация о том, доступно ли правосудие для женщин в сельской местности.	В ряде отдаленных районов Намибии работают постоянные суды, а также периодически проводятся заседания мобильных судов. В настоящее время отсутствуют какие-либо данные обследований, которые указывали бы на наличие факторов (культурных, финансовых или связанных с удаленностью суда), препятствующих обращению женщин в суд.

Право на свободу мнений и их свободное выражение (рекомендации 137.179)

60. Правительство продолжает защищать и поощрять право на свободу слова, включая право на академическую свободу. Частные и государственные средства массовой информации свободно работают и регулярно критикуют политику правительства без какой-либо негативной для них реакции со стороны государства. Согласно Всемирному индексу свободы печати, в 2019 году Намибия занимала первое место в Африке и 23-е место в мире. Высокий суд недавно подтвердил важную роль свободы печати в демократическом обществе в рамках дела *Генеральный директор Центрального разведывательного управления Намибии и др. против Хауфику Матиаса и др.*³. Кроме того, социальные сети не подвергаются цензуре или ограничениям со стороны государства. Граждане могут использовать социальные сети для взаимодействия с правительством и критики государственной политики без каких-либо репрессий со стороны властей. Государство также использует социальные сети для привлечения граждан к решению вопросов, затрагивающих население.

Право на эффективное средство правовой защиты и проблема безнаказанности (рекомендации 137.168, 137.176)

61. Любой намибиец, чьи права были нарушены, может обратиться в Управление Омбудсмана с ходатайством о возмещении ущерба. Некоторые частные и отстаивающие общественные интересы юридические фирмы и неправительственные организации, такие как Центр правовой помощи, регулярно оказывают малоимущим лицам содействие в представлении судебных исков против государственных органов, обвиняемых в нарушении прав человека.

62. В сентябре 2015 года завершился главный судебный процесс по делу о государственной измене в связи с конфликтом в районе Каприви: 30 обвиняемых были признаны виновными и приговорены к различным срокам лишения свободы, а 79 человек были оправданы и освобождены из-под стражи. В настоящее время некоторые осужденные обжалуют свои приговоры в Верховном суде, а некоторые оправданные лица подают иски против государства в связи со злонамеренным судебным преследованием.

Права, связанные с браком и семьей (рекомендации 137.61, 137.62, 137.63, 137.77, 137.178)

63. Право на семейную жизнь и брак закреплено в статье 14 Конституции. Кроме того, в последние годы Намибия приняла ряд законов, дополняющих конституционные положения, касающиеся брака и семьи. В настоящее время правительство принимает закон о разводе, который позволит сделать расторжение брака менее дорогостоящим и менее обременительным для супружеских пар. Ближается к завершению процесс пересмотра и реформирования нынешнего законодательства, регулирующего вопросы брака в Намибии, поскольку законопроект о браке был уже рассмотрен рядом инстанций, таких как Комитет кабинета министров по законодательству (ККЗ).

Права человека и крайняя нищета (рекомендации 137.182, 137.185, 137.186, 137.187, 137.188, 137.189)

64. Правительство признает сохранение в стране такой проблемы, как нищета. В этой связи оно продолжает разрабатывать законы и стратегии, направленные на сокращение относительно высоких показателей нищеты. Одной из таких инициатив является НПП5. Это пятый из семи национальных планов развития, в которых определены цели и задачи долгосрочной концепции Намибии, изложенной в Программе развития до 2030 года. Реализация НПП5 началась в 2017/18 финансовом году и продлится до 2021/22 года. НПП5 основан на результатах, достигнутых благодаря четырем предыдущим пятилетним планам, начиная с Переходного национального плана развития (ПНПР) и заканчивая четвертым Национальным планом развития. В нем также учтены проблемы, возникшие в ходе осуществления предыдущих планов.

65. Нынешний план был составлен с учетом глобальных, континентальных, региональных и национальных рамочных программ в области развития. К ним относятся Цели в области устойчивого развития (Повестка дня на период до 2030 года), Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Комплексный региональный стратегический план (КРСП), Программа развития до 2030 года и План процветания «Харамби». Правительство выделило 131 млн намибийских долларов (примерно 8,8 млн долл. США) для смягчения последствий засухи в сельских районах. Эти средства должны быть направлены на оказание помощи общинным фермерам, большинство которых живут в условиях бедности.

66. В области образования правительство продолжает принимать меры для обеспечения обучения в школе детей из малоимущих семей. В этой связи Министерство образования, искусств и культуры выделило субсидии на начальное и среднее образование для содействия повышению благосостояния учащихся из малоимущих семей. Кроме того, в Намибии осуществляется программа предоставления школьного питания, которая была распространена также на новые школы. В 2019 году этой программой воспользовались 468 457 учащихся из 1524 школ. Одной из главных программ правительства является программа социальной защиты. Курирует эту программу Министерство по вопросам искоренения нищеты и социального обеспечения. Ее основная цель — предоставление социальных пособий имеющим на них право намибийцам, достигшим 60-летнего возраста, а также намибийцам с инвалидностью в возрасте от 16 до 59 лет.

67. Министерство стремится расширить охват социальных пособий, с тем чтобы они предоставлялись всем лицам, имеющим на них право. В этой связи Министерство зарегистрировало общее увеличение (на 3,2 %) числа получателей социальных пособий с 211 447 человек в 2017/18 году до 218 586 человек в 2018/19 финансовом году. В течение этого года Министерство поддерживало разумный уровень охвата в 97 % и 70 % соответственно для пенсионеров и лиц, получающих пособия по инвалидности. Кроме того, в 2018/19 финансовом году Министерство увеличило размер ежемесячного социального пособия с 1200 до 1250 намибийских долларов (примерно 81 долл. США).

68. В результате объявленного министром финансов увеличения бюджетных ассигнований на социальную помощь в 2019/20 финансовом году размер ежемесячного социального пособия, выделяемого Министерством по вопросам искоренения нищеты и социального обеспечения, был увеличен на 50 намибийских долларов, т. е. до 1300 намибийских долларов (примерно 87 долл. США). Министерство предоставляет до 3200 намибийских долларов (примерно 215 долл. США) в случае смерти любого получателя социального пособия, с тем чтобы обеспечить его достойное погребение. В течение 2018/19 финансового года было зарегистрировано в общей сложности 6915 ходатайств о покрытии расходов на похороны. За рассматриваемый период на удовлетворение этих ходатайств было выделено 56 млн намибийских долларов (примерно 3,7 млн долл. США). В 2019/20 финансовом году на оказание этих услуг было выделено 78 млн намибийских долларов (примерно 5,2 млн долл. США).

69. Кроме того, Министерство разработало План перераспределения материальных благ и искоренения нищеты, который служит руководством для осуществления департаментами, министерствами, управлениями, государственными предприятиями, частным сектором и организациями гражданского общества национальных стратегий и мероприятий по искоренению нищеты и сокращению неравенства в доходах в Намибии. Кроме того, Намибийский научно-технический университет совместно с Национальным советом по делам инвалидов организовали курс по вопросам предпринимательства для инвалидов. Цель данного курса — ознакомить участников с методами управления малыми предприятиями и осуществления других видов деятельности, приносящих доход.

70. Кроме того, в ряде отраслевых министерств созданы программы и проекты, направленные на расширение прав и возможностей отдельных лиц и общин. Например, Министерство индустриализации и торговли предоставляет щедрые кредиты и в некоторых случаях субсидии малым и средним предприятиям (МСП). Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей продолжает предоставлять женщинам по всей стране субсидии для открытия собственного дела. Это Министерство также предоставляет социальные пособия сиротам и уязвимым детям. Их получают более 250 000 детей в возрасте до 18 лет. Министерство по делам молодежи, спорта и национальной службы через Национальный совет по делам молодежи проводит для безработной молодежи программы профессиональной подготовки и повышения квалификации. Ожидается, что лица, прошедшие обучение по этим программам, сами создадут для себя рабочие места и тем самым преодолеют нищету. При этом Министерство здравоохранения и социальных служб предоставляет субсидии организациям социального обеспечения, работающим с различными целевыми группами населения. К настоящему времени восемь благотворительных организаций получили помощь на сумму 2 млн намибийских долларов (примерно 130 000 долл. США).

Права человека и питьевая вода и санитарные услуги (рекомендации 137.183, 137.185)

71. Следует отметить, что Намибия является самой засушливой страной к югу от Сахары, поэтому правительство на протяжении многих лет осуществляет программы и проекты, направленные на преодоление проблемы нехватки воды. Закон 2013 года об управлении водными ресурсами (Закон № 11 от 2013 года), который еще не вступил в силу, содержит положения, которые позволят обеспечить, чтобы меры по

управлению водными ресурсами Намибии, их освоению, использованию, сохранению и охране осуществлялись таким образом, который соответствует принципу равного доступа всех людей к безопасной питьевой воде или способствует его соблюдению.

72. Доступ к источникам безопасной питьевой воды достиг уровня в 98,4 % в городах и 87,4 % в сельских районах, таким образом Намибия выполнила задачу по обеспечению населения безопасной питьевой водой в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, однако ей еще не удалось в полной мере выполнить задачу, касающуюся санитарных услуг.

73. Правительство продолжает уделять первоочередное внимание обеспечению в стране права на санитарные услуги. В школах, особенно в сельских районах, отсутствуют санузлы. Для решения этой проблемы из своего чрезвычайного бюджета на 2019/20 год правительство выделило 764 млн намибийских долларов на водоснабжение, создание санузлов и строительство общежитий.

74. В рамках усилий правительства по обеспечению своих граждан безопасной и чистой водой недавно было завершено строительство плотины Некартал, которая не только позволит обеспечить граждан безопасной и чистой питьевой водой, но и будет способствовать активизации сельскохозяйственной деятельности в южной части страны. Полученная благодаря плотине вода будет использоваться для орошения земель как мелкими фермерами, так и в рамках крупных государственных проектов.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (рекомендации 137.160, 137.161, 137.162, 137.163)

75. Правительство приняло множество мер, направленных на укрепление прав всех трудящихся в Намибии. В 2013 году вступила в силу Национальная политика в области занятости (НПЗ). Она служит руководством для правительства в деле обеспечения производительной и достойной занятости для всех. Кроме того, в результате принятия Закона 2011 года о службе по вопросам занятости (Закон № 8 от 2011 года) была создана Национальная служба по вопросам занятости, призванная оказывать профессиональные услуги на рынке труда в целях обеспечения в Намибии полной, производительной и достойной занятости.

76. В целях дальнейшей защиты и поощрения права на справедливые и благоприятные условия труда в 2000 году Намибия ратифицировала Конвенцию № 29 Международной организации труда (МОТ), а в 2017 году — дополняющий ее Протокол о принудительном труде. Кроме того, в 2018 году Намибия ратифицировала Конвенцию об инспекции труда. 9 декабря 2020 года Намибия также ратифицировала Конвенцию об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190) и Конвенцию о достойном труде домашних работников (№ 189).

77. В рамках неустанных усилий правительства по обеспечению соблюдения права на справедливые и благоприятные условия труда Министерство труда, производственных отношений и создания рабочих мест распорядилось о найме 57 инспекторов труда по всей стране. В следующем финансовом году министерство намерено принять на работу еще 20 инспекторов.

Право на здоровье (рекомендации 137.51, 137.190, 137.191, 137.192, 137.193, 137.194, 137.195, 137.196, 137.197, 137.198, 137.199)

78. Расходы Намибии на здравоохранение являются одними из самых высоких в Африке. В 2018/2019 финансовом году Министерство здравоохранения и социальных служб получило второй по величине объем ассигнований на общую сумму 6,5 млрд намибийских долларов, а также дополнительно 2,6 млрд намибийских долларов, выделенных на реализацию ПМОГС. Однако из-за экономического спада, который отмечается в стране с 2016 года, правительство столкнулось с рядом трудностей при выполнении некоторых из своих правозащитных обязательств в области здравоохранения. К ним относятся нехватка важнейших лекарственных средств, таких как антиретровирусные препараты (АРВ), медицинского оборудования и медицинского персонала, а также обветшание инфраструктуры. Намибия выполнила

поставленную ЮНЭЙДС задачу в области лечения ВИЧ/СПИДа на 2020 год и достигла показателя «90–90–90» и намерена выполнить задачу по достижению показателя «95–95–95» к 2030 году. В настоящее время Намибия добилась результатов на уровне «95–90–91».

79. Несмотря на вышеизложенные проблемы, правительство приняло ряд мер в этой области. Была разработана Национальная рамочная программа в области здравоохранения на период 2010–2020 годов. В этой программе определены общие направления деятельности Намибии и конкретные меры в области здравоохранения. Кроме того, в Намибии отмечаются следующие изменения тенденций заболеваемости: основным фактором, усугубляющим бремя заболеваний, являются инфекционные заболевания, равно как и проблемы со здоровьем во время беременности и родов, а также в младенческом и детском возрасте, поэтому намибийская система здравоохранения должна быть в состоянии реагировать на эти изменения и, следовательно, приоритетное внимание необходимо уделять общественному здравоохранению. Модель первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) доказала свою ценность как ключевой элемент системы здравоохранения. В этой связи в рамочной программе отмечено важное значение предоставления услуг, всеобщего охвата, лидерства и государственной политики.

80. Благодаря согласованным усилиям правительства и его партнеров по развитию в последние годы показатели материнской смертности в Намибии постоянно снижаются. В настоящее время коэффициент материнской смертности составляет 195 на 100 000 живорождений (по оценкам 2017 года). При этом коэффициент младенческой смертности сейчас составляет 30,7 на 100 000 живорождений.

81. Намибия также добилась колоссального прогресса в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа. Показатели распространенности ВИЧ среди лиц в возрасте 15–19 лет продолжают снижаться. С пика в 14,3% в 2010 году показатели снизились до 12,1 % в 2018 году. С 2003 года Намибия проводит антиретровирусную терапию (АРВТ). Число людей с ВИЧ, получающих АРВТ, ежегодно увеличивается: с 75 681 человека в 2010 году оно выросло до примерно 198 090 человек в 2018 году.

Право на образование (рекомендации 137.200, 137.2001, 137.202, 137.203, 137.204, 137.205, 137.206, 137.207, 137.208)

82. Право на образование гарантировано Конституцией. В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Закона 2020 года о базовом образовании (Закон № 3 от 2020 года) образование стало обязательным до достижения обучающимся 21-летнего возраста. Ежегодные государственные расходы на образование составляют около 8,4 % от национального бюджета. В 2014/15 году бюджет Министерства образования, искусств и культуры, который является одним из самых высоких в Африке, составил 13,1 млрд намибийских долларов. (примерно 1 021 040 593 долл. США).

83. В рамках своих усилий по обеспечению качественного инклюзивного образования для всех учащихся в Намибии, при технической и финансовой поддержке партнеров по развитию, Министерство образования, искусств и культуры приступило к реализации Программы по вопросам социальной ответственности и управления школами (ПСОУШ). Она направлена на формирование у представителей школьного сообщества и других заинтересованных сторон в сфере образования более глубокого понимания их роли в управлении системой образования и осуществлении надзора, особенно на школьном уровне, и соответствующих обязанностей.

84. Экспериментальная фаза этой программы завершилась в июле 2016 года, и с тех пор Министерство образования, искусств и культуры работает над постепенным расширением сферы охвата ПСОУШ на национальном уровне с целью введения в действие Национальных стандартов и показателей эффективности (НСПЭ) — системы оценки эффективности для намибийской сферы образования, которая сама в настоящее время является предметом обзора. Основные мероприятия ПСОУШ направлены на расширение участия представителей местного населения в управлении школами.

85. Партнеры по развитию выделили 85 млн намибийских долларов (примерно 5,6 млн долл. США) на расширение доступа к дошкольному образованию. С этой целью во всех 14 областях было построено в общей сложности 87 учебных классов на сумму 49 млн намибийских долларов (около 3,2 млн долл. США). Еще 8 млн намибийских долларов (примерно 531 561 долл. США) было потрачено на подготовку 1516 учителей, а также на закупку учебно-методических материалов.

86. Министерство образования, искусств и культуры создало механизмы, позволяющие удовлетворять потребности учащихся с инвалидностью, а также сирот и детей, находящихся в уязвимом положении. Благодаря субсидированию начального и среднего образования специальные коррекционные школы (для учащихся с инвалидностью) получают в три раза больше ресурсов, чем обычные школы. Департамент по делам инвалидов при канцелярии вице-президента предоставляет финансовую поддержку детям-инвалидам через Фонд финансовой помощи намибийским учащимся.

87. При финансовой и технической помощи ЮНИСЕФ в 2018 году Министерство образования, искусств и культуры приступило к реализации Национальной рамочной программы обеспечения безопасности в школах (НПБШ). В этом комплексном документе изложены концепция и руководящие принципы создания в школах безопасной и благоприятной среды, в рамках которой основное внимание уделяется обеспечению благополучия учащихся и преподавателей.

Право на защиту собственности, земельные права и право на финансовый кредит (рекомендации 137.88, 137.89, 137.90, 137.91, 137.97)

88. Пункт 1 статьи 16 Конституции Намибии гарантирует всем лицам право приобретать собственность любого вида в любой части Намибии, а также владеть и распоряжаться ею. Под действие этой статьи Конституции подпадает также право на землю. Для устранения перекосов в системе землевладения в Намибии в октябре 2018 года правительство провело в столице страны, Виндхуке, вторую Национальную конференцию по земельным вопросам. Цель этой Конференции заключалась в изучении структуры землевладения в Намибии. В настоящее время белое население, составляющее меньшинство, владеет около 70 % пахотных земель.

Право на финансовый кредит

89. По мнению Банка развития Намибии (БРН), финансирование малого и среднего бизнеса имеет ключевое значение для экономики страны. В Центре БРН по вопросам МСП и в отделениях БРН в Уолфиш-Бее, область Эронго, финансирование предоставляется стартапам и предприятиям, нуждающимся в нем для роста. БРН определяет МСП как предприятия с годовым оборотом не более 10 млн намибийских долларов. Минимальная сумма кредита составляет 150 000 намибийских долларов (примерно 9966 долл. США).

90. Финансирование может быть предоставлено для таких секторов, как:

- обрабатывающая промышленность;
- туризм;
- транспорт и логистика,
- деловые услуги;
- розничная и оптовая торговля;
- коммерческая собственность;
- строительство;
- франчайзинг;
- частные учебные заведения.

Механизмы борьбы с гендерным насилием и расширения прав и возможностей женщин (рекомендации 137.133, 137.134, 137.135, 137.136, 137.137, 137.138, 137.139, 137.140, 137.141, 137.142, 137.143, 137.144, 137.145, 137.146, 137.147, 137.148, 137.149, 137.150, 137.151, 137.152)

91. Государственный сельскохозяйственный банк «Агрибанк» предоставляет льготные кредиты по очень низким процентным ставкам как коммерческим, так и общинным фермерам. Кредиты могут быть использованы для покупки земельных участков коммерческого назначения, сельскохозяйственного оборудования, скота и кормов. Частные банки также предоставляют кредитные услуги лицам, отвечающим определенным требованиям. Одинокие женщины и женщины, состоящие в браке с сохранением раздельного владения имуществом, имеют право заключать кредитные соглашения без разрешения третьей стороны.

92. Правительство признает, что проблема гендерного насилия по-прежнему существует в стране. По данным обследования состояния здоровья населения Намибии 2013 года, 33 % женщин в возрасте 15–49 лет подвергались тем или иным формам физического или сексуального насилия. Сироты в сельской местности особенно уязвимы для эксплуатации через торговлю людьми и другие формы принудительного труда.

93. Был принят Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием на 2019–2023 годы. Этот пятилетний план основан на социально-экологической модели и призван обеспечить основу для принятия скоординированных действий на национальном уровне. План действий предполагает работу по четырем основным направлениям либо путем принятия долгосрочных мер с целью устранения коренных причин, либо путем выполнения краткосрочных задач, которые позволят улучшить системы реагирования и безопасность местного населения в целом, с тем чтобы жертвы больше не чувствовали себя в опасности и стали доверять существующим механизмам защиты. Этот план, ориентированный на жертв, предусматривает предоставление им надлежащих услуг на основе принципа соучастия. Кроме того, этот план призван сформировать культуру взаимопомощи, обеспечить повышенное внимание к случаям гендерного насилия в семье, общинах и учреждениях и побудить обращаться за помощью на ранних этапах в целях недопущения или ограничения ущерба.

94. Правительство завершило разработку законопроекта о внесении поправок в Закон о борьбе с семейно-бытовым насилием⁴. Предлагаемый законопроект о поправках предполагает изменение определения термина «ребенок» и включение определения термина «лицо, осуществляющее основной уход»; разъяснение требований о необходимости информирования о срочности дела, для того чтобы добиться вынесения временного охранного приказа *ex parte*; и упрощение требований для выдачи охранных приказов. Кроме того, он предполагает оказание помощи истцу и ответчику в защите имущественных прав и обеспечение участия ответчика в программе консультирования или лечения; разъяснение содержащихся в охранных приказах требований, касающихся попечения о детях и свиданий с ними; укрепление гарантий защиты детей, которые могут быть затронуты проблемой семейно-бытового насилия; возможность обеспечения выполнения распоряжения о временной выплате алиментов в рамках вынесенных охранных приказов, а также решение сопутствующих вопросов.

95. Правительство также завершило разработку законопроекта о внесении поправок в Закон 2000 года о борьбе с изнасилованиями (Закон № 8 от 2000 года), Закон 1977 года об уголовном судопроизводстве (Закон № 51 от 1977 года) и Закон 1980 года о борьбе с аморальным поведением (Закон № 21 от 1980 года), с тем чтобы предусмотреть в них дополнительные обстоятельства принуждения в случае изнасилования. Законопроект о поправках предполагает разъяснение того, что минимальные сроки наказания за изнасилование применяются в равной степени к покушению на изнасилование; назначение высшего срока минимальной меры наказания за изнасилование лиц с физической или психической инвалидностью или иных уязвимых лиц; наложение на суд обязанности отказаться от практики считать показания ребенка по своей природе ненадежными и относиться к ним с особой

осторожностью просто потому, что они даны ребенком; обеспечение приемлемости показаний, которые были ранее даны детьми-свидетелями, а также защиты прав обвиняемых; изменение минимальной меры наказания за изнасилование; исключение из положения о преступлениях против половой неприкосновенности юношей и девушек возможности защиты ссылкой на брак в соответствии с Законом 1980 года о борьбе с аморальным поведением; и решение иных сопутствующих вопросов.

96. Проблема гендерного насилия рассматривается также в рамках НПП5. В соответствии с НПП5 правительство стремится расширить финансовые и кадровые возможности поставщиков услуг. Эта стратегия позволит укрепить финансовый и человеческий потенциал поставщиков услуг (в органах полиции, правосудия и безопасности и в сфере образования) для оказания комплексных услуг по предупреждению случаев гендерного и иного насилия и торговли людьми, а также реагированию на эти случаи и защите жертв.

Дети: определение, общие принципы, защита (рекомендации 137.120, 137.121, 137.122, 137.123, 137.52, 137.54, 137.55, 137.56, 137.57, 137.56)

97. Закон об уходе за детьми и их защите (Закон № 3 от 2015 года) (ЗУДЗ) отменил Закон о совершеннолетии (Закон № 57 от 1972 года), согласно которому совершеннолетие наступало в возрасте 21 года. В статье 10 ЗУДЗ закреплено, что человек достигает совершеннолетия в возрасте 18 лет в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка.

98. ЗУДЗ запрещает все формы детских браков и содержит также положения, направленные на противодействие пагубным видам культурной практики, которые затрагивают права детей, включая детские браки, раннюю половую жизнь и раннее деторождение. Правительство признает наличие отдельных случаев заключения ранних и принудительных браков, однако такие традиционные союзы и гражданские браки противоречат закону и в случае их выявления виновному предъявляется обвинение в изнасиловании несовершеннолетнего. Посредством Министерства внутренних дел, иммиграции и безопасности правительство создало систему электронного уведомления о рождении, которая позволяет своевременно регистрировать рождение. Доступ к этой системе можно получить во всех областных больницах.

99. Согласно Национальному докладу 2016 года о демографическом обследовании, проведенном между двумя переписями населения, показатель регистрации рождений в стране составлял 87,8 %, при этом 77,6 % детей в возрасте до пяти лет имели свидетельство о рождении. Тем не менее отмечаются существенные областные различия. В области Карас на юге страны показатель регистрации рождений достигает 96,2 %, в то время как на северо-востоке страны, в области Западное Каванго, отмечается самый низкий в стране показатель в 67,3 %. Регистрация рождений полностью осуществляется в цифровом виде в электронной системе регистрации актов гражданского состояния, которая охватывает все жизненно важные события от рождения до смерти, включая регистрацию документов, удостоверяющих личность. Удостоверения личности имеют 82,9 % намибийцев.

Национальная политика в интересах детей

100. Национальная политика в интересах детей (НПД) на 2018–2022 годы является основной стратегией по вопросам благосостояния детей в Намибии, рассчитанной на пять лет. Она согласуется с ключевыми национальными стратегиями, такими как стратегический план Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей, Пятый национальный план развития и Национальная стратегическая программа по ВИЧ/СПИДу, которые осуществляются параллельно примерно в один и тот же период. Главная цель этой политики — обеспечение соблюдения прав детей — вписывается в рамки стратегий более высокого уровня, таких как План процветания «Харамби» и Программа развития до 2030 года. Национальная политика охватывает такие приоритетные вопросы, как защита и социальное обеспечение детей; образование детей; здоровье детей и подростков, детская инвалидность и участие детей.

Национальная стратегическая программа по ВИЧ на 2018–2022 годы

101. Министерство здравоохранения и социальных служб разработало национальную стратегическую программу (НСП) по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Намибии на период 2017/18–2021/22 годов. Это уже третья такая программа в Намибии. НСП основана на концепции инвестирования, направленной на определение ключевых групп населения, услуг и объектов, которые позволят обеспечить наибольший охват и максимальную отдачу от активной деятельности по разработке программ.

102. В Национальной стратегической программе по ВИЧ/СПИДу особое внимание уделяется борьбе с ВИЧ/СПИДом среди детей на основе комплексного подхода, ориентированного также на матерей. НСП направлена на ликвидацию передачи ВИЧ от матери к ребенку (ПМР) и общее сокращение показателей инфицирования ВИЧ и смертности от СПИДа. НСП призвана обеспечить, чтобы девочки подросткового возраста и молодые женщины, не имеющие ВИЧ, не были инфицированы, а те, у кого был выявлен ВИЧ, получали надлежащий уход и лечение.

Дети: семейное окружение и альтернативный уход

103. Пункт 1 статьи 56 Закона 2001 года об образовании запрещает применение телесных наказаний как в государственных, так и в частных школах. Четыре учителя одной из частных школ (Виндхукская гимназия) были признаны виновными в применении телесных наказаний к одному ученику, и каждый из них был оштрафован на сумму 2000 намибийских долларов⁵ (примерно 132 долл. США). Кроме того, инициированная Министерством образования Национальная программа обеспечения безопасности в школах (НПБШ) направлена на укрепление позитивной дисциплины и использование альтернатив телесным наказаниям. Закон об уходе за детьми и их защите также запрещает телесные наказания в школах и общественных местах.

Инвалиды (рекомендации 137.209, 137.210, 137.211)

104. Правительство признает, что инвалиды сталкиваются с целым рядом проблем, включая дискриминацию. Вместе с тем правительство продолжает проводить конструктивные обсуждения с организациями гражданского общества, отстаивающими права инвалидов, с тем чтобы найти пути решения стоящих перед ними проблем. В октябре 2020 года Министерство юстиции в сотрудничестве с ПРООН провело однодневное консультативное совещание с организациями, представляющими интересы инвалидов по всей стране. В ходе этого совещания должностные лица Министерства юстиции выступили с презентацией, посвященной правозащитной системе Организации Объединенных Наций и представлению государством соответствующих докладов.

105. В Намибии создана надлежащая правовая основа для решения вопросов, касающихся детей-инвалидов, в частности Закон 2015 года об уходе за детьми и их защите, Закон 2018 года о борьбе с торговлей людьми, Закон о борьбе с изнасилованиями и Закон 2020 года об образовании.

106. В рамках усилий по удовлетворению потребностей учащихся с инвалидностью правительство создало в различных областях специальные классы профессионально-технической подготовки для учащихся с различными формами инвалидности с целью оказания им надлежащей поддержки. Кроме того, в пункте 1 статьи 12 Закона 2020 года о базовом образовании предусмотрено, что:

Министр должен:

а) обеспечить, чтобы национальная политика в области инклюзивного образования применялась во всех школах;

б) обеспечить наличие ресурсов, инструментов и средств, необходимых для эффективного осуществления национальной политики в области инклюзивного образования;

с) предусмотреть отдельное голосование по вопросу о финансировании образования для учащихся с инвалидностью в целях обеспечения инклюзивного образования и выделения надлежащих ресурсов специальным коррекционным школам в соответствии с политикой децентрализации;

и

d) там, где это возможно, создавать специализированные центры, которые оказывают поддержку школам в осуществлении политики в области инклюзивного образования с целью удовлетворения конкретных потребностей учащихся с инвалидностью и особых потребностей в области образования.

107. В 2019 году Управление Омбудсмана провело официальные слушания по вопросам дискриминации в отношении лиц с альбинизмом, традиционной практики и мифов, связанных с лицами с альбинизмом, насилия в отношении них и других проблем, с которыми они сталкиваются. Омбудсменом также было предложено представить предложения о том, как можно решить эти вопросы либо за счет нового законодательства, либо путем внесения поправок в действующее законодательство, либо любыми другими надлежащими способами. Следует отметить, что альбинизм считается в Намибии одной из форм инвалидности.

Представители меньшинств и члены маргинализированных общин, включая сексуальные меньшинства (рекомендации 137.69, 137.70, 137.71, 137.72, 137.73, 137.74, 137.212, 137.213, 137.214, 137.215, 137.217, 137.218, 137.219)

108. В рамках государственной политики Намибии коренные народы рассматриваются как маргинализированные общины. Обеспечение прав и благополучия коренных народов по-прежнему является одной из приоритетных задач правительства. Проект «белой книги» по вопросам коренных народов был тщательно изучен маргинализированными общинами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами. После его предварительного утверждения представителями правительства и общин окончательный проект этого документа был передан в Министерство юстиции для его дальнейшего оформления разработчиками нормативных документов.

109. Правительство продолжает обеспечивать надлежащее питание членов маргинализированных общин. Многие члены маргинализированных общин пользуются финансируемой правительством программой продовольственных банков. Эта программа представляет собой пилотный проект, инициированный правительством с целью борьбы с голодом в Намибии и ориентированный главным образом на беднейшие общины страны.

110. Кампания «Возвращайся в школу и оставайся в школе» по-прежнему направлена на обеспечение того, чтобы учащиеся из маргинализированных общин не подвергались дискриминации и не бросали из-за нее школу. Кроме того, правительство назначило ряд специалистов по планированию развития для обеспечения защиты всех маргинализированных общин от любых форм дискриминации. Им поручено обеспечить повседневное благополучие этих общин с помощью целевых программ и мероприятий, осуществляемых в сотрудничестве со всеми отраслевыми министерствами. Кроме того, Отдел по делам маргинализированных общин при Канцелярии вице-президента также поручил конкретным представителям этих общин выполнять функции координаторов. Координаторы должны мобилизовать общины для защиты своих прав и информирования о любых проявлениях дискриминации в отношении них.

111. В течение отчетного периода Министерство внутренних дел, иммиграции и безопасности содействовало выдаче национальных документов членам маргинализированных общин. Без этих документов они не могут получить доступ к социальным услугам.

112. Для обеспечения учета интересов маргинализированных общин в рамках действующего трудового законодательства был издан приказ, обязывающий

фермеров, не соблюдающих требование о минимальном размере оплаты труда сельскохозяйственных рабочих, выполнять это требование в соответствии с положениями коллективного договора.

113. Проблемы сексуальных меньшинств были подняты в докладе о содомии и в проекте по отмене устаревших законов в рамках реформы законодательства, при этом были высказаны предложения по проведению дальнейшего обзора и определены возможные области для реформирования.

III. Ход выполнения добровольных обязательств

114. Намибия поддерживала эффективные рабочие отношения с другими государствами-членами в целях создания позитивной и конструктивной обстановки в Совете по правам человека. Страна по-прежнему полна решимости участвовать в оптимизации рабочих процессов Совета по правам человека и Управления Верховного комиссара по правам человека и оказывать поддержку механизмам Совета. Намибия продолжает ценить и поддерживать универсальный коллегиальный обзор как эффективный механизм, позволяющий государствам обсуждать проблемы в благоприятной и конструктивной обстановке. Намибия также по-прежнему полна решимости продолжать активно участвовать в работе Третьего комитета и будет продолжать взаимодействовать с гражданским обществом, неправительственными организациями и другими государствами-членами в деле содействия благому управлению и поощрения прав человека на национальном и международном уровнях.

115. Пандемия COVID-19 повлияла на стремление и способность государств-членов поощрять и защищать права человека во всем мире. В Намибии проблемы, вызванные пандемией COVID-19, существенно повлияли на усилия страны по поощрению и защите всех прав человека в отчетный период. 17 марта 2020 года в связи со вспышкой COVID-19 правительство объявило чрезвычайное положение в соответствии с пунктом 1 статьи 26 Конституции Намибии, рассматриваемым совместно с пунктом 3 статьи 30 Закона 2012 года о снижении риска бедствий (Закон № 10 от 2012 года). Чрезвычайное положение сохранялось на протяжении шести месяцев, в течение которых были ограничены права людей на ведение определенных видов предпринимательской деятельности и на передвижение в соответствии с пунктом 2 статьи 21 и статьей 22 Конституции Намибии, в которых определен порядок ограничения основных прав и свобод. Чрезвычайное положение также предусматривало приостановление действия некоторых законов, которые в противном случае создали бы серьезную нагрузку для населения и правительства Намибии на протяжении всей пандемии. Однако, несмотря на все ограничения, правительство смогло эффективно содействовать осуществлению права людей на здоровье и на воду и санитарные услуги посредством целенаправленных стратегий, призванных обеспечить готовность страны в целом к борьбе с пандемией COVID-19.

116. Хотя пандемия COVID-19 негативно отразилась на других правах человека, в частности на праве на образование и праве на развитие, важно подчеркнуть, что правительство сохраняет приверженность поощрению этих и других прав человека и продолжает поощрять их посредством политических обязательств, социально-экономической поддержки и последовательного пересмотра стратегий и нормативных актов.

IV. Проблемы в области защиты и поощрения прав человека в стране

117. Намибия приветствует техническую помощь, предоставленную ей УВКПЧ для решения, за счет укрепления потенциала, существующих проблем, с которыми она столкнулась в области защиты и поощрения прав человека и которые заключаются в следующем:

a) отсутствие конкретного закона о борьбе с пытками и другими жестокими и бесчеловечными видами обращения и наказания затрудняет судебное преследование по делам такого рода, однако разработанный законопроект, который находится на этапе принятия, должен позволить решить эти проблемы;

b) устаревающая инфраструктура, продолжающийся экономический спад и отсутствие надлежащих медицинских специалистов отрицательно сказываются на полном осуществлении прав человека, связанных с охраной здоровья;

c) хотя правительство добилось хороших результатов в деле защиты и поощрения прав инвалидов, по-прежнему сохраняются следующие проблемы:

- полицейские участки по всей стране еще не оснащены изоляторами, приспособленными для содержания инвалидов;
- по-прежнему затруднен доступ инвалидов к правосудию, поскольку многие сотрудники судебных органов и полиции не обучены тому, как помогать инвалидам;
- показатели гендерного насилия в отношении инвалидов остаются неизменно высокими. Статистические данные о таких случаях отсутствуют;
- в некоторых отдельных случаях в разных частях страны по-прежнему отмечаются проявления негативных культурных убеждений в отношении инвалидов; и
- инвалиды недостаточно широко представлены в политике. В настоящее время в парламенте насчитывается только два члена с инвалидностью, и недостаточно делается для того, чтобы побудить членов парламента, не имеющих инвалидности, инициировать дебаты и поднимать проблемы, касающиеся прав инвалидов, в результате чего в большинстве случаев инвалиды остаются «брошенными на произвол судьбы».

d) хотя правительство добилось больших успехов в обеспечении большинства своих граждан чистой питьевой водой, еще недостаточно сделано для обеспечения населения надлежащими санитарными услугами. Менее 50 % намибийцев имеют доступ к смывным туалетам. Крайне тяжелое положение отмечается в сельских районах, при этом больше всего в стране страдает область Замбези;

e) гендерное и сексуальное насилие по-прежнему сдерживают социально-экономический прогресс в Намибии. Несмотря на наличие множества стратегий и законов, направленных на борьбу с гендерным насилием, сексуальным насилием и любыми формами посягательств и насилия, количество соответствующих случаев остается тревожно высоким;

f) несмотря на существующие нормативные и религиозные барьеры, правительство продолжает изучать эффективные механизмы для разъяснения своей позиции в отношении прав ЛГБТК. Между тем правительство продолжает обеспечивать реализацию общего право на недискриминацию с целью поощрения и защиты прав человека всех жителей Намибии.

118. Намибия продолжает обеспечивать реализацию прав человека на основе принципа равенства и верховенства права, а также гарантировать доступ к правосудию и справедливому судебному разбирательству в рамках своих усилий по поощрению и защите прав человека. Намибия по-прежнему привержена укреплению своей политики и законодательной базы в целях повышения эффективности своей правозащитной деятельности в интересах всех людей путем решения проблем, препятствующих полному осуществлению прав человека. Намибия будет продолжать взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами и учитывать передовой международный опыт, полученный в ходе ее международных отношений, с целью выполнения Повестки дня на период до 2030 года и продвижения к выполнению всеобщей задачи по обеспечению соблюдения прав человека.

Примечания

- ¹ The Faculty of Law also offers human rights related subjects such as Humanitarian Law, Labour Law, Human Rights Law, Environmental Law, Public International Law, Ombuds Law, Customary Law, Gender Law, Constitutional Law, Family Law and Divorce, Administrative Law. The Faculty of Law also has a Legal Aid Clinic where students are expected to initiate community impact projects and to make them more responsible citizens.
 - ² (CC 15/2013) [2015] NAHCMD 186. Two other prosecutions have resulted in convictions on charges of trafficking in persons: S v Jonas (CC-2017/14) [2019] NAHCMD 262 (31 July 2019) and S v Koch (CC-2017/20) [2018] NAHCMD 318 (11 October 2018).
 - ³ SA 33/2018) [2019] NASC 7 (12 April 2019).
 - ⁴ Combating of Domestic Violence Act, 2003 (Act No. 4 of 2003).
 - ⁵ S. v. Van Zyl (CA 25-2014) (2016) NAHCMD (05 September 2016).
-