



大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

安全理事会

第七十六年

2021 年 2 月 25 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

我必须再次提请你注意包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的危急局势，其原因是占领国以色列侵犯巴勒斯坦人民的行为不断升级。

我们最近一封信距今不过一周略多，但在全世界仍然忙于应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之际，以色列却没有一天不利用这一危机加紧侵犯。占领国这些剑拔弩张的表现旨在通过暴力、剥夺、让人流离失所、非人化行径和其他形式的刻意压迫制造深重痛苦。此乃严重违反法律推行公然殖民和兼并运动的组成部分。

我们必须回顾，27 年前的今天，以色列一名恐怖分子定居者在哈利勒(希伯伦)易卜拉希米清真寺实施大屠杀，杀害了 29 名正在晨祷的巴勒斯坦人，其中包括儿童和老人，并打伤其他数十人。这名恐怖主义定居者的存在和恣意妄为是占领国帮助和教唆的，正如占领国至今仍在对其继续迁移到被占领巴勒斯坦的数十万定居者所做的，其行径严重违反《日内瓦第四公约》，并违反安全理事会决议，包括第 904(1994)号决议规定的义务，其中除其他外呼吁解除以色列定居者和民兵的武装，并采取措施保证巴勒斯坦平民的安全和保护。

易卜拉希米清真寺大屠杀是一个转折点。以色列大肆利用这一转折点，对巴勒斯坦人关闭了哈利勒老城的部分地区，包括什哈德大街。当地数百家商店因军事命令而关闭，至今如此，扼杀了城市的社会经济生活和人口流动，并割裂了这个城市，也割裂了清真寺本身。所有这一切都是为了保护非法迁移到那里的一批狂热极端的犹太定居者和他们的特权。随着以色列进一步巩固其近 54 年的非法



占领，这种有步骤而且残暴野蛮的殖民活动在整个巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷持续至今。

几十年来，以色列以数不清的借口试图使其在巴勒斯坦拆毁房屋和强迫流离失所的非法政策以及建造殖民定居点的做法正常化。为这些罪行辩解的借口包括“安全关切”，定居者对财产的“权利要求”，无建筑许可证，圣经如是说等。然而，这种不正常、不道德而且纯属非法的行径及其对目标人群无论是儿童、妇女还是男子的严重影响无一能视为正常。

在这方面，我们必须提请注意被占领东耶路撒冷的局势。那里有无数巴勒斯坦家庭面临被强行逐出家园的厄运，为的是给以色列定居者让路。在以色列占领国法院的支持下，这些非法行动进展迅速。占领国法院继续作出“司法”裁决，强化侵害巴勒斯坦家庭的这种罪行，声称为使犹太人能够“收回”以色列建国以来失去的财产，有必要进行驱逐。然而，同样的法律却不适用已被和依然被连根拔起并赶出家园的巴勒斯坦人。

以色列法院驳回了位于 Sheikh Jarrah 和 Silwan 街区的巴勒斯坦家庭对强行逐出家园提出的上诉，维护国家支持的 Nahalat Shimon 和 Ateret Cohanim 定居者团体。那些家庭早在以色列建国和占领开始之前就一直在 Sheikh Jarrah 和 Silwan，如今却面临自动享有占领国所谓法律制度支持的定居者团体长达数十年之久的驱逐运动。

在被占领的东耶路撒冷，即将来临的大规模驱逐运动下令位于 Sheikh Jarrah 的巴勒斯坦家庭必须在 2021 年 5 月 2 日前放弃家园，位于 Silwan 的家庭必须在 2021 年 8 月前放弃。据以色列非政府组织 Ir Amim 表示，如果不停止驱逐，Sheikh Jarrah 和 Silwan 的 1 000 多名巴勒斯坦人就可能被赶出家园和社区，由定居者取而代之。这相当于某种强行迁移。这些非法驱逐运动旨在复制哈利勒的情形。在那里，定居者飞地侵占市内巴勒斯坦人的地方，制造无可忍受的压迫、隔离和歧视现状，推进兼并计划。

这种做法助长并延续一个群体对另一个群体的优势和特权，是公然的歧视和种族隔离行径，严重违反《日内瓦第四公约》，并严重违反禁止任何企图改变耶路撒冷圣城的性质、人口组成和地位的安全理事会决议和大会决议。我们回顾安全理事会第 2334 (2016)号决议，其中谴责“所有违反国际人道主义法和相关决议、旨在改变 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的人口组成、性质和地位的措施，除其他外包括修建和扩大定居点、迁移以色列定居者、没收土地、拆毁房屋和导致巴勒斯坦平民流离失所”。

除了目前正在而且一再对约旦河谷 Humsa Al-Baqai'a 地区的巴勒斯坦家庭(包括 146 人，其中有 83 名儿童)制造流离失所和创伤以及公然破坏对这些脆弱家庭提供人道主义援助之外，占领国继续在巴勒斯坦其他地区拆毁住宅和进行驱逐。

2 月 15 日，位于耶路撒冷的另外两个巴勒斯坦家庭被迫自行拆毁家园，以免支付占领国收取的巨额拆除费，其中包括阿瓦达拉一家。这家人不得不自行拆除他们 20 多年前在舒法特建造的两层住宅。建房前他们曾多次试图获得占领国发

放的许可证，但均以失败告终。同日，以色列当局对位于耶路撒冷的更多巴勒斯坦人住宅发出拆除令，并下令停建伯利恒以南 Al-Khader 的三套住宅，其借口是未经许可建造，并准备拆除这些住宅。据以色列非政府组织“打破沉默”表示，多年来，巴勒斯坦人提交的建房许可证申请有近 99% 遭以色列拒绝，使巴勒斯坦人无法在自己的土地上建设和发展他们的社区。

这些有系统的侵犯行为显然是以色列掠夺土地和扩建定居点计划的一部分。这些计划在继续执行，势头不减，而且同时在移入更多定居者，他们对巴勒斯坦民众的暴力和极端主义愈演愈烈。这些罪行得到以色列政府和众多组织的正式支持，包括自称“慈善机构”的组织，如犹太全国基金。该基金最近决定“正式授权”购买被占领的巴勒斯坦土地，以加速扩建定居点。正如总部设在美国的中东和平基金会所述，“尽管这一‘新’政策引发了重大争议，但实际情况是犹太全国基金长期以来一直在支持定居点。如今不同的是，过去犹太全国基金倾向于刻意掩盖与定居点有关的活动，而根据新政策，犹太全国基金将公开声称支持定居点并推动这种支持。”

以色列建造数百条公路、隧道和立交桥，旨在为整个被占领西岸包括东耶路撒冷的定居者服务，进一步暴露了以色列的兼并议程。例如，以色列正在进行的兼并项目之一是修建用于隔离的所谓“主权之路”，目的是将非法的“Ma'ale Adumim”定居点与附近的定居点区和前沿定居点连接起来。这一计划的另一个目的显然是在所谓的“E-1”地区推进定居点的建造。以色列试图在那里巩固定居者的存在，以便对巴勒斯坦国的毗连造成不可逆转的破坏。正如以色列非政府组织“立刻实现和平”运动就这一非法举动发出的警告：“以色列政府投资数十亿谢克尔修建道路，旨在将定居者人数翻一番，达到 100 万人甚至更多。这实际上是在兼并西岸。”

我们再次回顾安全理事会第 2334(2016)号决议，其中安理会除其他外：

- “再次要求以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务”；
- “强调安理会将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变”；
- “吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分”。

尽管如此，以色列却无视安全理事会，执意采取所有这些非法措施，而且与此同时，定居者对巴勒斯坦人的暴力行为急剧增加。以色列士兵或者加入涉及定居者的攻击，或者拒绝干预。巴勒斯坦人权组织法律援助会在就定居者暴力升级问题向联合国一些特别报告员发出的紧急呼吁中，紧急要求联合国“立即进行干预，保护巴勒斯坦受保护民众免遭定居者系统而且持续不断的攻击。这些攻击不受惩罚，而且已经制度化。”

无可否认，定居者的这种暴力和侵略行径是以色列政府、军事和宗教官员以及极端主义言论继续助长的仇恨文化直接煽动所致。根据希伯来大学最近一项名为“仇恨地图”的研究，巴勒斯坦人是以色列犹太人最害怕和最憎恨的群体。民意调查显示，仇恨率和摒弃率之高表明煽动反巴勒斯坦情绪是得到容忍和接受的。随着以色列进入新一轮选举，反巴勒斯坦言论与煽动之间的乖戾联系在狂热继续。

如此非人化地对待巴勒斯坦人民的又一表现仍然是以色列继续逮捕和拘留平民，并虐待关押在以色列监狱中的近 5 000 名巴勒斯坦人。最近几周，包括儿童在内的数十名巴勒斯坦人遭围捕拘留，其中包括 Hizma 镇的两个小男孩，一个 8 岁，一个 6 岁，令人震惊。此外，2 月 16 日，一名 67 岁的巴勒斯坦妇女 Rahmeh Abu Ahour 在伯利恒以东 Abu Njeim 的一次突袭中住宅遭搜查，随后突发心脏病身亡。以色列占领军例行进行这种暴力逮捕突袭，完全无视西岸因大流行病而宣布的紧急状态和巴勒斯坦平民的安危，严重违反国际人道法。

占领国还执意使用行政拘留，未经指控或审判就无限期关押巴勒斯坦人。被关押的数百人中，有来自加沙地带的巴勒斯坦援助人员穆罕默德·哈拉比。他已被行政拘留 4 年。据哈拉比的律师说，哈拉比先生被捕以来已出席军事法庭听证会 140 多次。联合国人权专家呼吁以色列释放哈拉比先生，或立即予以公正审判，表示：“国际法治要求只有在合理怀疑她或他犯有公认罪行时才可拘留被逮捕者，而且必须清楚列明指控和证据，使被告知道必须回答什么。”哈拉比先生的另一次军事法庭听证会定在 2021 年 3 月 3 日。我们呼吁释放他，并释放占领国非法监禁的所有巴勒斯坦平民。

以色列还执意推行扣留巴勒斯坦死者遗体的不道德政策，对他们的家人进行集体惩罚和伤害，并禁止家人按照宗教和文化仪式埋葬亲人。2 月 20 日，以色列终于归还 Daoud Al-Khatib 的遗体。此人去年 9 月因监狱当局虐待和医疗过失而死亡，但占领国依然扣留至少 70 名巴勒斯坦人的遗体，另有数百具遗体被扣留和秘密埋在占领国控制的墓地。我们呼吁结束这种残忍非法的行径，将遗体归还家人安葬。

占领开始至今已近 54 年。今年又到了无数其他悲惨的周年纪念日。常识告诉我们，对付以色列逍遥法外现象的唯一可行做法是采取预防措施，包括严肃的问责措施。如果不承担后果，这些罪行和这种不人道行为显然不会终结。

安全理事会必须捍卫《联合国宪章》赋予的维护国际和平与安全的责任。以色列不能继续游离于每条规则之外。这种特殊待遇只是使其更加有罪不罚，破坏国际法，对我国人民和整个基于规则的制度造成灾难性影响。现在该追究责任了，因为只有停止侵犯，缓和局势，才能建立信任，开辟实现和平的可信前景。那是所有支持联合国相关决议基础上达成的长期国际共识的人们在世界各地寻求的和平。

正如本周早些时候穆罕默德·阿什提耶总理在特设联络委员会会议上所述：“虽然我们仍然致力于在两国解决方案的基础上实现和平，以实现我国人民在

1967 年边界基础上建立的以东耶路撒冷为首都的独立、主权和领土毗连的巴勒斯坦国生活的合法民族权利，并根据联合国第 194 号决议公正解决难民问题，但经过 30 年的和平进程，实地的现实情况是巴勒斯坦国和两国解决方案遭受系统性破坏。”我们敦促国际社会立即采取行动，捍卫国际法，保护巴勒斯坦人民，停止破坏两国解决方案，并作出必要努力，推动实现公正和平，一个不仅将改变中东地区，而且将改变全球和平与安全前景的巴以和平。

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 705 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2021 年 2 月 16 日(A/ES-10/851-S/2021/148)的这些信是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

公使

里亚德·曼苏尔(签名)