



联合国森林论坛

第十六届会议

2021年4月26日至30日

临时议程* 项目3(f)

关于执行2017-2030年联合国
森林战略计划的技术讨论

执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 [2020/14](#) 号决议，联合国森林论坛第十六届会议应审议执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源。本说明提供了背景资料，涉及并重点介绍了论坛秘书处自论坛第十五届会议以来通过该网络开展的闭会期间活动的成果。本说明为第十六届会议讨论议程项目 3 “执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源” 的分项(f)提供依据。

* [E/CN.18/2021/1](#)。



一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一，联合国森林论坛第十六届会议应审议执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源。
2. 编写本说明的目的是作为论坛第十六届会议期间讨论议程项目 3 分项(f)的依据。本说明包含：(a) 与森林筹资有关的全球主要事态发展；(b) 全球森林筹资协助网络活动摘要；(c) 该网络信息交换中心的最新事态发展；(d) 与拟在中国设立该网络办公室有关的最新事态发展。本说明还包含关于后续行动的建议，供论坛第十六届会议讨论。

二. 背景

3. 按照经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立了全球森林筹资协助网络。2017 年 4 月，大会通过了 2017-2030 年联合国森林战略计划，其中提出该网络的优先事项如下：
 - (a) 促进制订国家森林筹资战略，为可持续森林管理调动资源；
 - (b) 协助各国调动、获得各种来源的现有财政资源并加强有效利用，促进可持续森林管理；
 - (c) 作为关于现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换中心和数据库，并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具；
 - (d) 促进实现全球森林目标和具体目标，以及论坛四年期工作方案所载的优先事项。
4. 根据论坛第十五届会议的建议，经济及社会理事会通过了第 2020/14 号决议。在该决议中，理事会欢迎通过全球森林筹资协助网络提供协助，支持符合条件的国家从各种来源筹集财政资源促进可持续森林管理，并欢迎论坛成员通过向论坛信托基金自愿捐款为网络提供支助，特别指出必须按照网络的任务规定开展工作，提高活动成效。
5. 论坛第十三届会议通过了网络运作准则，并请论坛秘书处着手建立网络的在线信息交换机制。在经济及社会理事会第 2020/14 号决议中，理事会注意到按照全球森林筹资协助网络运作准则发展其信息交换中心所取得的进展，并请论坛秘书处继续与森林合作伙伴关系成员组织和其他数据提供者密切合作，设计信息交换中心的初始阶段，以避免重复，增强协同效应和提高效率，并向论坛第十六届会议报告这方面取得的进展，包括可能涉及的预算问题。本说明介绍了在信息交换中心第一阶段的发展和运作方面取得的最新进展。
6. 第 2020/14 号决议请秘书处定期提供关于联合国森林论坛秘书处拟在北京设立全球森林筹资协助网络办公室的最新情况，并向论坛第十六届会议提交进展报告。本说明载有关于这一事项的最新情况。

三. 森林筹资方面的新事态发展

全球环境基金

7. 在全球环境基金第七次充资期间,主要通过涉及两个影响方案的综合办法为森林提供资金:粮食体系、土地使用和恢复(4.3 亿美元)和可持续森林管理(2.61 亿美元)。2019 年,该基金理事会批准在粮食体系、土地使用和恢复影响方案下向 23 个国家提供支助,预算为 3.065 亿美元,预期共同筹资 25.155 亿美元,并批准在可持续森林管理影响方案下向 24 个国家提供支助,预算总额为 2.631 亿美元,预期共同筹资 17.06 亿美元。

8. 自 2020 年 1 月以来,全球环境基金收到有意参加粮食体系、土地使用和恢复影响方案的国家提交的 11 份意向书,已批准向其中 5 个国家供资:几内亚、肯尼亚、马达加斯加、尼加拉瓜和乌兹别克斯坦。为了支持这些国家,全球环境基金投资了 39 320 788 美元。总体而言,由于增加了这组国家,参加国家总数达到 28 个,全球环境基金对粮食体系、土地使用和恢复影响方案的累计供资总额达到 345 818 514 美元,预计共同供资为 2 794 077 390 美元。

9. 除影响方案外,在本报告所述期间,还批准了 7 个可持续森林管理国家项目(中国、缅甸、秘鲁、泰国、土耳其、委内瑞拉和越南),供资总额为 3 490 万美元。此外,全球环境基金还批准了题为“可持续景观的绿色融资”的森林合作伙伴关系联合倡议,该倡议与联合国环境规划署(环境署)和国际林业研究中心合作制定,赠款资金为 100 万美元,环境署和该中心的合作伙伴捐款 580 万美元。该倡议的总体目标是提高银行和投资者的兴趣,以增加流向恢复和零毁林农业的资本。

绿色气候基金

10. 关于绿色气候基金,截至 2020 年 12 月,43 个获批项目包含森林和土地使用成果领域,比上一份报告(E/CN.18/2020/5)中报告的项目多 18 个。共有 29 个项目针对其他成果领域。这些项目大多跨领域,结合了基金在缓解和适应方面的八个不同成果领域(重点领域),因为森林和土地使用投资在所有情况下都为缓解和适应带来益处,尽管为报告目的,基金将森林和土地使用归类为缓解成果领域。例如,旨在带来适应益处的项目,如恢复退化的景观以保护流域,也将带来缓解益处。尽管如此,许多项目没有量化缓解益处,因此仅将其作为适应项目报告。

11. 在 43 个获批项目中,14 个被完全归类为森林和土地使用项目(100%分配给森林和土地使用成果领域)。共有 37 个项目涉及一个国家,6 个项目涉及多个国家。就地域而言,仅涉及个别国家的项目在非洲获批 9 个,亚洲 9 个,中亚 3 个,拉丁美洲和加勒比地区 18 个。绿色气候基金为这 43 个项目供资 22 亿美元,包括森林和土地使用以及各个成果领域。这些项目的供资总额,包括该基金的资金和共同供资,达 64 亿美元。考虑到森林和土地使用项目,预算细目仅为 6.943 亿美元。43 个获批项目所针对的直接受益人数为 2 400 万。

12. 绿色气候基金在不丹、布基纳法索、刚果、赤道几内亚、洪都拉斯、牙买加、老挝人民民主共和国和马来西亚批准了七项基金准备和筹备支助方案提案，这些提案针对森林和土地使用，特别是减少毁林和森林退化所致排放量、森林养护和可持续管理的作用以及增加发展中国家森林碳储量(“减排加”)。这七个项目的总金额为 450 万美元。根据 2017 年 10 月启动的“减排加”成果支付试点方案，以下 8 个国家收到了基金付款，总额达 4.9675 亿美元：阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、印度尼西亚和巴拉圭。有明显迹象表明，成果支付方向受欢迎。随着阿根廷和哥斯达黎加“减排加”成果支付项目在 2020 年底获得批准，试点方案的资金已经用尽。绿色气候基金秘书处正在分析继续实施“减排加”成果支付方案的机会，供董事会在 2021 年审议。2020 年，基金秘书处建立了一个更有条理的合作框架，其形式是实践社区，支持基金通过更多与森林部门有关的组织和机构扩大其干预措施。基金秘书处目前正在最后确定关于森林和土地使用的部门指导意见。最后草案已经拟定，计划于 2021 年进行协商。

世界银行

13. 2020 财政年度批准了 19 项世界银行业务(16 项贷款和 3 项赠款)，对森林的净承付总额为 9.61 亿美元。其中 8 个项目在非洲，6 个在东亚，3 个在拉丁美洲，2 个在南亚。在 19 个项目中，共有 9 个项目由环境、自然资源和蓝色经济全球实践牵头，其他 10 个项目由世界银行其他部门全球实践牵头，如农业、能源、水、宏观经济等。2016 年至 2020 年，在执行森林行动计划期间取得了重大成果：580 万人受益，其中 110 万人是妇女和女童，世界银行的森林行动使 479 000 人从森林和树木获得了货币效益，直接导致 11 000 人在林产品生产和加工领域就业。

14. 森林方案在资助世界银行森林知识工作 18 年后，于 2020 年 6 月结束。森林方案在四大领域开展了 270 多项活动：生计、金融、治理和跨部门主题。2019 年 9 月启动了一项新方案，即“弹性和可持续景观全球伙伴关系”，该方案借鉴了森林方案和其他方案的经验教训。

15. 弹性和可持续景观全球伙伴关系旨在使各国能够以综合和具有成本效益的方式实现其国家发展目标和全球承诺，例如在森林、气候变化和生物多样性方面，目的是维持和改善有弹性的生产和养护景观中的生态系统服务。该伙伴关系支持分析工作和能力建设，并共同资助对森林的投资，以解决农业、基础设施、采矿和其他影响林区的部门活动造成的土地使用变化的主要驱动因素。2020 年 8 月，该伙伴关系理事会批准了其第一个年度工作计划和预算。商定的计划将支持阿根廷、埃塞俄比亚和加纳的国家方案以及中亚、北非绿洲和萨赫勒的区域方案。该伙伴关系将开发关于以下关键主题的最新知识：基于自然的解决方案和土地恢复、大流行病时代基于自然的旅游业、重新调整农业补贴的用途和重新思考促进环境可持续性的财政刺激措施。

森林恢复种子资本基金

16. 环境署、法兰克福金融管理学院以及德国和卢森堡政府启动了恢复种子资本基金，以帮助私人投资基金管理人在发展中国家设立专门的投资基金和森林恢复

项目，帮助他们努力实现可持续发展目标和各项里约公约的目标。该基金以波恩挑战的成功为基础，目的是在联合国生态系统恢复十年(2021-2030年)期间大力加强森林和景观恢复工作。

森林和农场基金

17. 森林和农场基金是联合国粮食及农业组织(粮农组织)主办的一个伙伴关系，旨在加强森林和农场生产者组织，以保障其权利，将其企业组织起来，可持续地管理其森林，并向穷人和边缘化群体提供社会和文化服务。该基金第一阶段(2012-2018年)超出了所有预期，因为森林和农业生产者组织本身筹集了超过1亿美元的额外资金，通过51项政策改革(包括长期搁置的林地权利移交)施压，并吸引了158项新的金融投资，涉及262家企业，这些企业通过该基金的支持实现了多样化或增值。第二阶段(2018-2023年)将在成功的基础上再接再厉，扩大在以下9个核心伙伴国家的活动：加纳、肯尼亚、马达加斯加、多哥和赞比亚(非洲)、尼泊尔和越南(亚洲)以及玻利维亚和厄瓜多尔(拉丁美洲)。该基金正积极为同一网络中其他国家寻求资金，包括冈比亚和利比里亚(非洲)、印度尼西亚和缅甸(亚洲)以及危地马拉和尼加拉瓜(拉丁美洲)。

2019 冠状病毒病全球大流行对森林筹资的影响

18. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行具有广泛的社会和经济影响，对国家、区域和全球各级的森林筹资产生了巨大影响，使森林筹资的可获得性比以往任何时候都更具挑战性。同时，这一大流行病让全球更加认识到，森林健康对于确保地球和人类健康不可或缺。在这方面，当务之急是将森林筹资作为可持续未来复苏和可持续发展筹资的组成部分。

19. 人们日益认识到，投资于可持续森林管理，包括调集足够的资金，是有效和有弹性地从 COVID-19 大流行中恢复的关键组成部分。面对这一大流行病，秘书处初步分析了 COVID-19 对森林筹资的影响，并在题为“可持续森林管理筹资：从 COVID-19 中可持续恢复的关键组成部分”的政策简报中公布了分析结果。¹ 简报中分析了这一大流行病对森林创收的不利影响，以及对当前和今后森林筹资的影响。然后提出了一些措施，以资助可持续森林管理，调动森林投资和其他资源，作为大流行病后有效恢复计划的重要组成部分。这些措施包括将森林筹资纳入 COVID-19 一揽子刺激计划和恢复计划，增加对脆弱国家的国际财政支助，使私营实体能够进行长期和可持续的投资，以及制订和实施国家森林筹资战略。许多国家已经开始将森林筹资纳入一揽子刺激计划和经济复苏计划。虽然发达国家可以提供一揽子刺激计划，但大多数中等收入国家和发展中国家，特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家，目前缺乏财政资源来支持纳入森林筹资的一揽子全面刺激计划和复苏措施。必须增加国际支持，以协助这些国家的复苏努力。此外，秘书处根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议，初步评估了 COVID-19 对可持续森林管理的影响。有关此事的详细资料载于 E/CN.18/2021/7 号文件，供论坛第十六届会议审议。

¹ 可查阅 www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-88-financing-sustainable-forest-management-a-key-component-of-sustainable-covid-19-recovery/。

四. 论坛第十五届会议以来全球森林筹资协助网络的活动

A. 对论坛成员和区域伙伴的支持

20. 全球森林筹资协助网络支持各国为可持续森林管理调动财政资源的活动受到 COVID-19 大流行的不利影响，许多活动的开展速度低于预期或推迟到明年。尽管存在这些挑战，论坛秘书处继续提供该网络对博茨瓦纳、中非共和国、科特迪瓦、多米尼克、几内亚比绍、马拉维、北马其顿、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、南非、坦桑尼亚和泰国的支持。在此期间，还启动了对埃塞俄比亚的支持。目前，正在与经认证的机构合作，包括非洲开发银行、粮农组织、国际自然及自然资源保护联盟、联合国开发计划署(开发署)和环境署，为从现有多边来源获得森林资金提供项目开发支持。向每个国家或实体提供的支持摘要如下。

博茨瓦纳

21. 在博茨瓦纳的活动侧重于根据 2019-2039 年期间拟议国家森林总计划中的优先事项制订国家森林筹资战略和项目概念说明。筹资战略的制订工作已经完成，目前正在制订关于综合生态系统和生物多样性管理的项目。

中非共和国

22. 联合国森林论坛和粮农组织与中非共和国政府合作，起草了针对最不发达国家基金的项目提案：该基金由全球环境基金管理，支持世界上最脆弱的国家努力适应气候变化的影响。这些活动是论坛秘书处提供的全球森林筹资协助网络支持的一部分，重点是与各国家利益攸关方协商制定项目登记表。预计项目登记表定稿将于 2021 年提交。

科特迪瓦

23. 在科特迪瓦开展的活动侧重于制订国家森林筹资战略和针对农林系统的项目提案。该项目提案包括一项建议，即减轻对森林的压力，并通过生产、转化和销售各种农林产品使小农收入多样化。秘书处、粮农组织和政府目前正在制订关于恢复退化森林的项目概念说明。

多米尼克、圣基茨和尼维斯及圣卢西亚

24. 多米尼克、圣基茨和尼维斯及圣卢西亚政府一直与秘书处密切合作，制订联合项目概念说明。鉴于这三个国家易受极端天气事件的影响，该说明优先重视它们在适应气候变化方面的需求。这些国家最近选择了环境署作为其经认证的实体，目前正在努力完成提交绿色气候基金的联合概念说明，以及解决每个国家特有问题的个别国家项目概念说明。

埃塞俄比亚

25. 应埃塞俄比亚政府的请求，秘书处开始支持该国政府在关于加强最不发达国家制定循证、连贯一致和资金充足的战略以执行《2030 年可持续发展议程》的能

力的项目下制订国家森林筹资战略。该项目由经济和社会事务部实施。2020年6月，秘书处向全球森林筹资协助网提供支持，编写该国森林部门和森林管理的详细情况分析。目前正在制订国家森林筹资战略，以加强从所有潜在渠道为可持续森林管理筹集资源。

几内亚比绍

26. 2020年开展的活动包括编写关于几内亚比绍森林管理和森林筹资状况的详细情况分析报告，以及与利益攸关方就拟定国家森林筹资战略期间要考虑的优先问题进行协商。该国政府已选择国际自然及自然资源保护联盟作为经认证的机构，与该联盟合作制订关于加强可持续森林管理的项目概念说明，该项目目前正在进行中。

马拉维

27. 论坛秘书处、国际自然及自然资源保护联盟(经认证的实体)和马拉维林业部与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处合作，正在协力制订一项提交绿色气候基金的关于适应气候变化的森林景观和生计的提案。活动包括2020年8月和12月举行的虚拟会议、利益攸关方协商、2020年10月27日至11月6日举行的项目制订讲习班以及从项目现场收集详细的基线数据。

北马其顿

28. 自2018年10月以来，秘书处一直支持北马其顿制订国家森林筹资战略和项目概念说明。在2020年1月22日和23日于斯科普里举行的国家森林筹资战略和概念说明论证讲习班上，国家森林筹资战略得到利益攸关方的批准。根据讲习班与会者的意见进一步修订了项目概念说明，并将该说明提交粮农组织这一经认证的机构，供其进行最后审查并提交绿色气候基金。

南非

29. 应南非政府的请求，秘书处开始支持南非政府制订为可持续森林管理筹集资金的项目提案。目前正在制订项目概念说明，以便从绿色气候基金筹集资源，通过可持续森林管理加强该国适应和缓解气候变化的能力。现正在与南非国家生物多样性研究所、选定的经认证实体以及环境、林业和渔业部合作拟订该项目。计划于2021年举办论证讲习班，以进一步改进项目提案草案。

坦桑尼亚

30. 应坦桑尼亚政府的请求，秘书处开始支持该国政府在关于加强最不发达国家制定循证、连贯一致和资金充足的战略以执行《2030年议程》的能力的项目下制订国家森林筹资战略。该项目由经济和社会事务部实施。秘书处于2020年1月向全球森林筹资协助网络提供支持。秘书处设立了一个小组，协助制订国家筹资战略和拟订将提交现有多边筹资机制之一的项目提案。迄今已完成的活动包括利益攸关方协商和对森林管理和森林筹资的详细情况分析。

中部非洲森林委员会

31. 2019 年 11 月举行一次能力建设讲习班，涉及设计和制订从多边金融机构获得资金的项目。此后，秘书处与作为经认证实体的开发署合作，一直支持中部非洲森林委员会秘书处和成员国制订项目概念说明。主要活动倾向于制订区域森林筹资战略和概念说明草案，旨在加强该区域拟订和执行降排加项目的的能力并转向成果支付。论证讲习班预计将于 2021 年举行。开发署已筹集资源，用于制订提交绿色气候基金的完整项目提案。

西非国家经济共同体

32. 应西非国家经济共同体的请求，秘书处于 2020 年 3 月在阿布贾举办了一次能力建设讲习班，涉及如何设计和颁布从多边融资机构获得资金的相关项目。该区域的与会者参加了讲习班。与会者决定在恢复森林景观的基础上制订关于适应气候变化的森林和社区的项目提案。秘书处与粮农组织(作为选定的经认证实体)合作，正在编写将提交绿色气候基金的概念说明。2020 年 11 月 24 日举行了一次项目拟订虚拟会议，以审查概念说明草案并征求会员国的意见。论证讲习班已改期至 2021 年举行。

B. 挑战和机遇

33. 许多发展中国家和经济转型国家在筹集和获得可持续森林管理资金方面继续面临多重挑战，特别是从多边资金来源。这些挑战包括：项目开发 and 拟订方面的专门知识有限，导致依赖经认证实体的专门知识和咨询人；复杂的项目开发过程、程序和要求，特别是在获得与气候有关的资金方面；项目开发期长(完整的提案需要 2 至 3 年)；项目准备费用高；项目提案编制资金不足；项目准备资金不足。编制完整提案的高成本(每个项目约 50 万至 60 万美元)，以及用于项目准备的资金有限，正在影响支助国中许多经认证的实体，因为它们被迫将其能够支助的国家或项目数量限制在特定时期的可用预算内。这种情况不仅延长了后备项目时间，而且延长了各国的总体项目准备时间框架。

34. 在少数情况下，一些经认证的实体在编制项目概念说明的过程中撤消支持，使各国不得不寻找新的经认证实体的支持。这种情况导致重启这一进程，或者根据新的经认证实体的优先事项和要求重新调整提案。因此，全球森林筹资协助网络支持的项目筹备进程和时限被进一步推迟和(或)延长。在其他情况下，在该网络支持的项目概念说明编制完成后，经认证的实体没有继续支持完整项目提案的制定工作，主要原因是这些实体缺乏用于全面项目准备的资源。因此，期望并要求该网络增加捐款，以支付全面项目准备的费用，从而减轻各国和经认证实体的财政负担。

35. 缺乏关于森林筹资需求的信息是妨碍更好地了解所有类型森林管理的真实成本和筹资需求的主要障碍。由于同样缺乏关于树木和森林对地方和国家可持续发展的实际和潜在贡献的信息，这种情况更加严重。这些问题导致许多国家对森林的关注度低，对森林管理的投资低于预期，尽管人们日益大谈并承认森林对应气候变化、生物多样性丧失和减少风险等挑战的贡献，以及促进绿色和低碳发

展道路和韧性社会的潜力。为此，需要加大对拥有技术创新和数字化的国家的支持力度，以更好地收集、分析和使用关于森林和森林筹资需求以及森林对可持续发展的贡献的准确和最新数据，支持筹集可持续森林管理所需的资源。

36. 事实证明，制定和执行国家森林筹资战略是加强国家资源调动和改善跨部门、利益攸关方和发展伙伴在国家 and 区域两级的协调和互动的有效手段。国家森林筹资战略有助于加强林业与农业、水、能源、环境、工业、气候变化和减少风险等相关部门之间的相互关联性。事实证明，筹资战略也是将森林和森林筹资纳入国家可持续发展框架的有效手段，包括纳入综合性国家筹资框架的潜力。

37. COVID-19 的暴发使秘书处和论坛成员无法在论坛第十五届会议期间对全球森林筹资协助网络的工作及其影响进行评估。在该届会议之前，秘书处分享了其对该网络工作的评估，并提交了关于挑战和机遇的详细报告(见 E/CN.18/2020/5)。在这方面，当局势恢复正常时，最好举办一次专门的闭会期间讲习班，或者如果有兴趣，实施一项国家主导倡议，审查当前该网络对各国支持的影响以及进一步提高该网络效率的手段。

C. 伙伴关系和联合活动

38. 多方利益攸关方伙伴关系在扩大可持续森林管理资源和开展全球森林筹资协助网络活动方面继续发挥重要作用。秘书处作为该网络的管理者，参加了与国际、区域和次区域组织和政府的许多伙伴关系和联合倡议，其中一些已在上文提及。自第十五届会议以来，该网络参加的一些主要伙伴关系和联合举措概述如下。

发展筹资问题机构间工作队

39. 秘书处继续在发展筹资问题机构间工作队中发挥积极作用，包括共同制定拟订综合性国家筹资框架的方法，以及为出版物“2021 年可持续发展筹资报告”编写关于筹资弹性的专题章节。

森林景观恢复

40. 作为森林合作伙伴关系关于促进伙伴关系以加强一致性和支持恢复森林景观的联合倡议的一部分，全球森林筹资协助网络继续在制订国家森林筹资战略和项目提案方面向几内亚比绍和泰国这两个国家提供支持，为恢复森林景观筹集资金。秘书处正在与许多其他伙伴合作，参加粮农组织领导的联合国生态系统恢复十年最佳做法工作队。秘书处参加了联合国欧洲经济委员会和国际自然及自然资源保护联盟于 2020 年 7 月和 12 月举办的关于高加索和中亚森林景观恢复的虚拟讲习班。秘书处提供了关于从所有潜在渠道为恢复森林景观筹资机会的信息。此后，秘书处收到了其中一个国家提出的支持请求，并将在 2021 年启动支持行动。

《防治荒漠化公约》全球机制

41. 联合国森林论坛——《防治荒漠化公约》谅解备忘录旨在拟订和实施与可持续土地和森林管理有关的定向联合活动，以改善受影响生态系统的状况，包括实现土地退化零增长(可持续发展目标 15 的具体目标 3)。作为该备忘录的一部分，全球森林筹资协助网络和《公约》全球机制正在开展合作，向中部非洲森林委员

会和马拉维提供联合支持。支持的重点是拟订基于土地和森林的转型项目，并制订项目提案，以筹集财政资源，加强土地和森林在减缓和适应气候变化方面的作用。这种支持包括在拟订绿色气候基金项目概念说明方面的能力建设和技术援助，重点是实现森林景观恢复和土地退化零增长。特别强调拟订具有变革性和促进性别平等的项目。

D. 为支持全球森林筹资协助网络的运作而调集的资源

42. 全球森林筹资协助网络的工作主要由通过论坛信托基金提供的预算外资源筹资。自 2020 年 1 月以来，秘书处已从联合国技术合作经常方案调集 295 540.00 美元，从经济和社会事务部和平与发展基金调集 84 858.00 美元，从中国政府自愿捐款调集 314 990.00 美元。必须继续提供预算外资源，包括捐助国的捐款，支持该网络在 2021-2024 年论坛四年期工作方案期间开展活动，并支付与开发和维护该网络信息交换中心有关的费用。

五. 开发信息交换中心的进度报告

43. 根据第 2020/14 号决议提供的指导，秘书处继续开发信息交换中心的第一阶段，包括 1 个网站和 3 个数据库，即筹资机会、获取资源的信息和学习材料以及经验教训和最佳做法。信息交换中心网站是利用联合国托管的现有平台联合网开发的。除了其可靠性和安全性，与联合国以外的平台相比，联合网是最具成本效益的选择。在联合网现有功能的基础上，秘书处将该网站外壳开发为信息交换中心网站，并在网站上为 3 个数据库建立了 1 个搜索门户。在这一过程中，确定了联合网尚未提供但信息交换中心第一阶段需要的若干搜索功能。秘书处与联合国内部信息技术专家合作，开发和定制功能，以完善信息交换中心网站和搜索门户。在编写本说明时，秘书处计划邀请森林合作伙伴关系成员组织和其他相关组织在论坛第十六届会议正式推出该网站之前审查相关实质性内容和数据库结构，并提出进一步改进的建议。

44. 关于筹资机会数据库，秘书处审查了现有相关数据库，发现这些数据库的重点和收集的信息类别各不相同，具体取决于数据库本身的目的。大多数数据库的信息有限，或者不以森林为重点。因此，实际上很难在多个数据源中查明非常有限但相关的信息，以纳入信息交换中心数据库。秘书处从最相关的数据库和出版物中汇编了初步信息，其中包括森林合作伙伴关系在线森林筹资原始资料(开发署国际援助透明度倡议)、经济合作与发展组织“气候基金清单”(2015 年)、² 国家自主贡献伙伴关系、³ 气候基金最新信息网站、⁴ 发展援助、⁵ Devex ⁶ 和 2018

² 见 www.oecd.org/environment/cc/database-climate-fund-inventory.htm。

³ 见 <https://ndcpartnership.org/>。

⁴ 见 <https://climatefundupdate.org/>。

⁵ 见 www.developmentaid.org/。

⁶ 见 www.devex.com/。

年森林筹资图谱。⁷ 随后，从供资机构的网站上收集和汇编了其他信息，同时考虑到 2019 年 11 月在日内瓦举行的信息交换中心专家组会议期间提出的格式。⁸ 在这方面，供资机构信息包含关于其组织概况、融资工具、项目规模、受援国/区域、资格标准和申请指南的简要介绍。

45. 为确保汇编信息的准确性，秘书处在信息交换中心网站上公布之前，与供资机构进行了核实。为了提高数据库中信息的有效性和定期更新，秘书处计划邀请供资机构为此目的指定一名联络干事。此外，信息交换中心网站还具备技术能力，可让其信息尚未纳入数据库的供资机构能够分享这些信息。

46. 对于第二个数据库(涉及获取资源的信息和学习材料)和第三个数据库(涉及经验教训和最佳做法)，已从各种公共来源收集了初步数据条目。预计将从其他主要数据来源收集更多数据。森林合作伙伴关系成员将被邀请提名联络协调人，定期向信息交换中心第二和第三个数据库提供数据，并就信息交换中心的未来发展提供咨询意见。

47. 自从对信息交换中心第一阶段进行概念设计以来，2019 年下半年，已花费 219 750 美元用于该阶段的开发和运作。这笔数额主要包括信息技术和人力资源费用，由中国、德国和瑞士自愿捐助。信息技术费用包括联合网络平台每年的托管费、网站搜索功能的定制费和使用联合网的培训费。人力资源费用包括 2019 年 11 月信息交换中心专家组会议上讨论的设计信息交换中心数据库内容的咨询费，以及负责信息交换中心活动整体运作的 1 个预算外员额的部分费用。维护和更新信息交换中心的长期预算，包括联合网托管费、与第二阶段有关的咨询工作、网站定制费和相关工作人员费用，预计将保持在与目前几乎相同的水平。由于联合国目前的流动资金状况，冻结了招聘工作人员填补经常员额的工作。冻结对秘书处使用现有空缺经常员额的能力产生了负面影响，并导致秘书处更加依赖预算外资源支付人力资源费用，以完成其重要任务。

48. 秘书处严格遵循论坛建议的成本效益原则。通过使用联合网，完全省去了设计和开发新网站的费用，因为新网站必须符合联合国在设计、安全和可访问性方面的要求。这一选项还省去了聘请信息技术专家长期维护网站的费用。通过秘书处工作人员与联合国内部信息技术专家的密切协调，免费提供了信息交换中心所需的许多定制功能。与供资机构建立自愿的联络干事网络，以及各机构可能在信息交换中心网站上提供的窗口中提供数据，都是旨在降低更新和维护数据库潜在费用的措施。取消对招聘工作人员填补现有经常员额空缺的限制，将有助于秘书处减少对预算外资源的依赖，以支付维护和运行信息交换中心的人力资源费用。

49. 尽管采取了与成本效益有关的措施，但鉴于应对当前的挑战需要时间，信息交换中心第一阶段的维持和第二阶段的开发取决于论坛成员提供自愿捐款的情况。

⁷ 见 www.forest-trends.org/wp-content/uploads/2018/04/doc_5734.pdf。

⁸ 见 www.un.org/esa/forests/events/unff-expert-group-meeting-on-the-clearing-house-of-the-global-forest-financing-facilitation-network/index.html。

六. 关于拟在中国设立论坛秘书处全球森林筹资协助网络办公室的进度报告

50. 论坛第十三届会议赞赏地注意到中国政府提出在北京为全球森林筹资便利网络设立和运作一个办公室，并请论坛秘书处定期报告拟议办事处可能的安排和运作情况。在论坛第十四届和第十五届会议上，论坛秘书处介绍了这一事项的最新进展情况。在论坛第十五届会议之前，联合国与中国进行了三轮协商。在经济及社会理事会第 2020/14 号决议中，理事会请论坛秘书处定期提供关于论坛秘书处拟在北京设立该网络办公室的最新情况，并向论坛第十六届会议提交进度报告。在这一年中，联合国与中国继续进行协商，包括在 2020 年 11 月举行的一次虚拟会议上，以解决与东道国协定草案有关的未决问题。虽然取得了进展，但还需要进一步协商，以便就许多问题达成共识，包括拟议办公室活动的性质和范围。未就谅解备忘录草案进行进一步协商。

七. 结论

51. 为可持续森林管理筹资仍然是许多国家长期面临的挑战。COVID-19 全球大流行病的暴发给许多国家的国家预算和国际金融机构带来了额外负担，加剧了长期存在的森林筹资缺口。

52. 许多国家在调动国家森林资源和获得多边供资机构的资源方面继续面临重大限制。缺乏获取关于筹资机会的信息使情况更加复杂。

53. 要应对与可持续森林管理筹资有关的挑战，需要各级所有主要参与者作出协同、长期和一致的努力。全球森林筹资协助网络有潜力协助各国应对其中一些挑战，具体途径是：协助获取关于森林筹资机会的信息；发展国家在项目准备方面的能力和培训；日益熟悉多边机构的程序；制订国家森林筹资战略；支持各国推动落实其国家自愿捐款。在 2021-2024 年的四年期工作方案期间，需要可预测的资源，并持续审查该网络工作的影响，以提高该网络的效率，并增加其对各国的支持。

八. 对后续行动的建议

54. 建议论坛第十六届会议期间讨论以下几点：

(a) 欢迎全球森林筹资协助网络支持各国加强从所有渠道筹集资源进行可持续森林管理的能力；

(b) 欢迎捐助国为支持该网络向联合国森林论坛信托基金捐款，并邀请论坛成员和其他有能力的国家向信托基金提供自愿捐款，以扩大该网络、包括其信息交换中心的活动；

(c) 考虑在闭会期间举办一次讲习班，或如果有兴趣，举办一次国家主导倡议活动，讨论当前该网络向各国提供支持所产生的影响，以及进一步增加可持续森林管理筹资渠道和提高该网络效率的途径。